

Perspectivas económicas en África

Angola
Argelia
Benín
Botsuana
Burkina Faso
Burundi
Cabo Verde
Camerún
Chad
Congo, Rep. Dem.
Congo, República
Costa de Marfil
Egipto
Etiopía
Gabón
Gambia
Ghana
Guinea
Guinea Ecuatorial
Kenia
Lesoto
Liberia
Libia
Madagascar
Malawi
Mali
Marruecos
Mauricio
Mauritania
Mozambique
Namibia
Níger
Nigeria
República Centroafricana
Ruanda
Senegal
Seychelles
Sierra Leona
Suazilandia
Sudáfrica
Sudán
Tanzania
Togo
Túnez
Uganda
Yibuti
Zambia



2009

**BANCO AFRICANO
DE DESARROLLO**

Sumario

Resumen ejecutivo	3
Primera Parte: Presentación	7
Segunda Parte: Innovación y NT en África	79
Tercera Parte: Estudios por país	143
Benin	145
Burkina Faso	163
Cabo Verde	179
Costa de Marfil	195
Gambia	211
Ghana	223
Guinea	237
Liberia	251
Mali	267
Mauritania	283
Niger	299
Nigeria	317
Senegal	331
Sierra Leona	347
Togo	363

Perspectivas Económicas en África 2008/09 consta de un capítulo de presentación (que resume los resultados de los análisis nacionales), un capítulo sobre el tema especial de las PEA, Innovación y Tecnologías de la Información y la Comunicación en África, y un capítulo independiente para cada uno de los 47 países tratados en el informe¹, así como un Anexo estadístico. La Presentación sitúa su análisis en las perspectivas a corto plazo de las economías Africanas en un contexto global, que este año está dominado por la crisis financiera mundial y una recesión generalizada.

Perspectivas Económicas en África 2008/09: Presentación

El entorno internacional al que se enfrenta África se ha vuelto marcadamente negativo. Se espera que el PIB de los países de la OCDE se contraiga un 4,3 por ciento en 2009 hasta hacerse prácticamente «plano» en 2010, y que las economías emergentes sufran una drástica frenada. A su vez, se prevé que el comercio mundial se reduzca un 13,1 por ciento en 2009, la primera bajada y que en 60 años, en 2010, se prevé que el comercio mundial registre un crecimiento positivo del 1,5 por ciento cuando los países de la OCDE vayan recuperando su actividad económica. Un factor que ha afectado negativamente al comercio más allá de la reducción, ha sido lo que se ha encontrado en la marcada contracción del crédito comercial en los países de la OCDE, junto con la congelación del préstamo bancario en general. No se espera que esta situación se vea muy aliviada por los modestos avances registrados en la liberalización comercial regional, tanto entre los países Africanos y la UE como entre aquéllos. La mayor parte de los precios de las materias primas han dado un paso atrás hasta sus niveles de 2005 o 2006, muchos de ellos con reducciones del 40 por ciento o más. A consecuencia de ello, los precios de las exportaciones se han reducido más que los de las importaciones, con un efecto muy negativo en el comercio de la mayoría de los países. Para muchos de ellos, la persistencia de unos precios elevados en los alimentos comercializados internacionalmente sigue contribuyendo a una situación de crisis alimentaria, especialmente para la población urbana más desfavorecida.

3

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) destinada a África, que tradicionalmente se ha traducido en iniciativas de reducción de deuda y ayudas de emergencia, se redujo un 18 por ciento en términos reales en 2007, debido sobre todo a la finalización de operaciones de reducción de deuda excepcionales y, aunque el crecimiento fue positivo en 2008, la AOD puede aumentar más lentamente en 2009 y 2010. De acuerdo con las promesas de las naciones donantes, se espera que los niveles de ayuda aumenten más durante los próximos dos años y es probable que África se beneficie más que otras regiones. Sin embargo, el incremento de los déficits fiscales y el menor apoyo político al incremento de la ayuda en la mayoría de los países donantes podría generar una revisión a la baja de los mismos. Es más, probablemente las partidas que se vean más afectadas sean la de reducción de deuda y la de ayuda humanitaria. Por lo tanto, es posible que la tasa de incremento se ralentice, lo que haría muy poco probable que se cumplieran los compromisos de Gleneagles de duplicar la ayuda a África en 2010. Las nuevas estimaciones consideran que la reducción de los compromisos de ayuda de Gleneagles ya alcanza los 20.000-25.000 millones de dólares estadounidenses (USD), una cifra que podría aumentar al reducirse el apoyo político a las políticas de ayuda.

¹ Los 47 países estudiados en esta octava edición de *Perspectivas Económicas en África* representan cerca del 97 por ciento de la población de África y un 99 por ciento de su economía. Los países se clasifican por subregiones: en el Norte de África: Argelia, Egipto, Libia, Mauritania, Marruecos, Sudán y Túnez; en África Occidental: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo; en África Central: Camerún, Chad, República Centroafricana, República del Congo, República Democrática del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón, en África OPoriental: Burundi, Yibuti, Etiopía, Kenia, Ruanda, Seychelles, Tanzania y Uganda; en África Austral: Angola, Botsuana, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia y Zambia.

Los flujos de inversiones extranjeras directas parecen haberse contraído en torno a un 10 por ciento en 2008. En 2009, es probable que lo hagan aún más ya que la inversión en los sectores extractivos destinados a la exportación se está aplazando en muchos países. La cartera de inversiones también se ha visto afectada por la crisis financiera mundial, volviéndose negativa en términos netos, de modo que muchos países se vieron obligados a recurrir a sus reservas internacionales.

No resulta sorprendente que las perspectivas en África se hayan visto afectadas negativamente por la recesión mundial. Se espera que el crecimiento económico en el continente sea de tan solo el 2,8 por ciento en 2009, menos de la mitad del 5,7 por ciento estimado para 2008, y que se recupere parcialmente hasta el 4,5 por ciento en 2010. El crecimiento de los sectores exportadores de crudo, que siguió superando al de los importadores en un margen sustancial en 2008 (2 puntos porcentuales), también se está decelerando y se calcula que se situará en el 2,4 por ciento en 2009, frente al 3,3 por ciento de los importadores netos de crudo. Además, algunos países siguen enfrentándose a problemas especialmente graves, como la catástrofe humanitaria de la región sudanesa de Darfur, el hundimiento de la economía en Zimbabue y los conflictos e inestabilidad política en Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Madagascar y Somalia, que probablemente obstaculicen aún más el progreso económico. La estabilidad macroeconómica, que tanto costó alcanzar en los últimos tiempos en los países África nos también se vio afectada por la inflación en el precio de los alimentos durante los tres primeros trimestres de 2008 y podría enfrentarse a problemas aún mayores si empeoran las condiciones económicas. Asimismo, se prevé una menor inversión en la producción de minerales y crudo, lo que constituiría un lastre para el crecimiento en 2009 y 2010.

4

La inflación se ha convertido en un problema en muchos países. Aumentó en los países importadores netos de petróleo (excepto Zimbabue) hasta niveles de dos dígitos del 13,5 por ciento en 2008, desde un nivel del 7,9 por ciento en 2007, sobre todo como consecuencia del incremento del precio del petróleo, los fertilizantes y los alimentos. Pero subió aumentó en los exportadores de petróleo, alcanzando el 10 por ciento en 2008 frente al 7,2 por ciento de 2007, lo que refleja no solo los mayores precios de las importaciones, sino también las limitaciones en la oferta a causa de la mayor demanda nacional.

Las subidas en cascada del precio de las materias primas reforzaron las finanzas públicas, tanto para los importadores como para los exportadores netos de crudo, en todo 2007. Sin embargo, para los importadores netos de crudo en su conjunto, el déficit presupuestario general se agravó en 2008 hasta el 1,8 por ciento y está previsto que crezca hasta llegar al 2,7 por ciento en 2009. Por otra parte, las finanzas públicas de los exportadores de petróleo contaron con el respaldo de los ingresos conseguidos gracias al elevado precio del crudo durante la mayor parte de 2008. No obstante, a consecuencia de su posterior bajada, se espera que presenten un déficit general del 7,5 por ciento en 2009.

La balanza por cuenta corriente se deterioró en muchos países en 2008, especialmente entre los importadores netos de petróleo, cuyo déficit agregado aumentó hasta el 7,1 por ciento del PIB, un marcado incremento con respecto a su nivel del 5,4 por ciento de 2007. Muchos de ellos se vieron afectados negativamente por el mayor precio de las importaciones a pesar de cierta mejoría registrada en el precio de los productos agrícolas de exportación, como el cacao, el café y el algodón. Por consiguiente, muchos se enfrentan a una gran presión sobre el nivel de las reservas internacionales. Se espera que su déficit siga siendo elevado en 2009 y 2010. Los exportadores de petróleo siguieron registrando un gran superávit en su cuenta corriente en 2008 pero, en su conjunto, se prevé que éste se reduzca hasta situarse en un déficit del 3,5 en 2009. La «iniciativa de rescate» de emergencia valorada en 1.500 millones de dólares estadounidenses anunciada por el BAfD (Banco África no de Desarrollo)

en marzo y la ampliación de los recursos del FMI prevista para abril serán especialmente importantes para poder financiar plenamente los déficits previstos.

Con unas finanzas públicas sometidas a una presión notable en 2009 y 2010, los exportadores netos de petróleo deberán tener cuidado para salvaguardar la inversión prevista en infraestructuras y desarrollo de los recursos humanos y así seguir diversificando sus fuentes de crecimiento económico. La diversificación reviste la máxima importancia si bajan los altos precios actuales de las materias primas. La mayoría de los países están en la afortunada posición de haber acumulado grandes reservas durante el periodo en el que los precios del crudo han sido altos.

Los países importadores netos de petróleo se enfrentan a otros desafíos. Se espera que el crecimiento del PIB registre una marcada caída en muchos de ellos en 2009 y 2010. Al mismo tiempo, la inflación ha aumentado, sobre todo como consecuencia de un mayor traslado a los consumidores de las subidas de precio del crudo ,junto con el incremento de los precios internacionales del grano y los aceites vegetales. Contener la inflación en unos niveles de un dígito puede impedir la monetización de sus déficits presupuestarios globales, lo que obstaculizarla aún más el crecimiento. Es más, las previsiones de crecimiento del PIB en esta edición de las PEA tienen que ver con el incremento del déficit por cuenta corriente derivado de una menor demanda de sus exportaciones, lo que se refleja en parte en un menor precio de las materias primas distintas del crudo y que solo se compensa parcialmente con la bajada de los precios de los alimentos y el petróleo importado (que se prevé en 50 USD por barril en 2009 y 55 USD en 2010). Por lo tanto, otra premisa que sustenta las previsiones es que próximamente se precisarán fondos extra para financiar el déficit, a pesar de los problemas para obtener financiación en los mercados de capital internacionales en la actualidad.

Otra gran fuente de incertidumbre radica en el alcance y gravedad de la recesión actual en la OCDE y la ralentización de otros grandes mercados emergentes. La importancia de tomar medidas políticas para sostener la demanda a escala mundial ha enmascarado en cierta medida un posible desarrollo desordenado de los grandes desequilibrios por cuenta corriente de la economía mundial. De hecho, la propia ralentización y el hundimiento de los precios del petróleo han contribuido a su gradual desarrollo.

La evaluación del progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en las PEA de este año-basada en una metodología actualizada-confirma el diagnóstico de la edición del año pasado; en base a las tendencias recientes, solo unos pocos podrían llegar a alcanzar el objetivo de reducir a la mitad la pobreza de la población que vive con menos de un dólar al día antes del año 2015.

La necesidad de promover la buena gobernanza reviste más importancia que nunca. El Mecanismo África no de Revisión entre Iguales de la UA/NEPAD (Nueva Alianza para el Desarrollo de África, de la Unión Africana) ha empezado a ofrecer una evaluación honesta de los países África nos con vistas a promover el progreso en la gobernanza. Argelia, Benín, Burkina Faso, Ghana, Kenia, Nigeria, Ruanda, Sudáfrica y Uganda ya han sido objeto de una revisión, mientras que Egipto, Gabón, Lesoto, Mauricio y Mozambique iniciarán las suyas en 2009. Las Perspectivas señalan que el avance hacia la democracia se ha frenado recientemente. Los conflictos en algunos países han empezado a amainar, pero se han avivado en otros. A pesar del progreso en la gestión macroeconómica y el entorno normativo, es preciso hacer más para garantizar un ambiente que conduzca al desarrollo del sector privado, sobre todo para reducir aún más la producción. Sin embargo, el deterioro del entorno económico podría poner en riesgo algunos de los avances hacia una mayor democracia y una mejor gobernanza logrados en África.

Innovación y Tecnologías de la Información y la Comunicación en África

Tras hacer especial hincapié en la oferta de energía y la pobreza en 2004, las infraestructuras de transporte en 2006 y el acceso al agua potable y el saneamiento en 2007, el Capítulo 2 de esta edición de las PEA prosigue el análisis de la infraestructura de redes revisando el sector de las infraestructuras de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y sus aplicaciones dentro del contexto general del desarrollo en África.

África cuenta con la tasa más baja del mundo de penetración de Internet. En los países del África Subsahariana la tasa de penetración en cuanto a usuarios de Internet está por debajo del 7 por ciento, y en cuanto a banda ancha por debajo del 1 por ciento. Los países Norteafricanos gozan de una situación relativamente mejor que los subsaharianos (y, de hecho, que otras regiones en vías de desarrollo) con una tasa de penetración del 40,4 por ciento. Sin embargo, aun en el Norte de África, la penetración en términos de abonados a líneas de banda ancha es solo del 2 por ciento. La nueva infraestructura de *backbone* que conectará a África con el resto del mundo está en proceso de construcción y pronto entrará en funcionamiento. Los Gobiernos deberían desempeñar un papel más activo para atraer más inversiones en *backbone* y regular los precios para llegar a más usuarios e incrementar el uso de Internet en África, ya que no basta únicamente con la mejora de la conectividad internacional.

A pesar de las bajas tasas de penetración, proliferan las aplicaciones de TIC innovadoras: banca electrónica, pagos electrónicos, comercio electrónico, agricultura electrónica, Gobierno electrónico, educación electrónica, programas de fomento de la capacidad para desarrollar habilidades en TIC y, más genéricamente, de impulso de la innovación. Los modelos empresariales innovadores también han ido ampliando paulatinamente la base de clientes para incluir a un gran número de hogares con ingresos bajos.

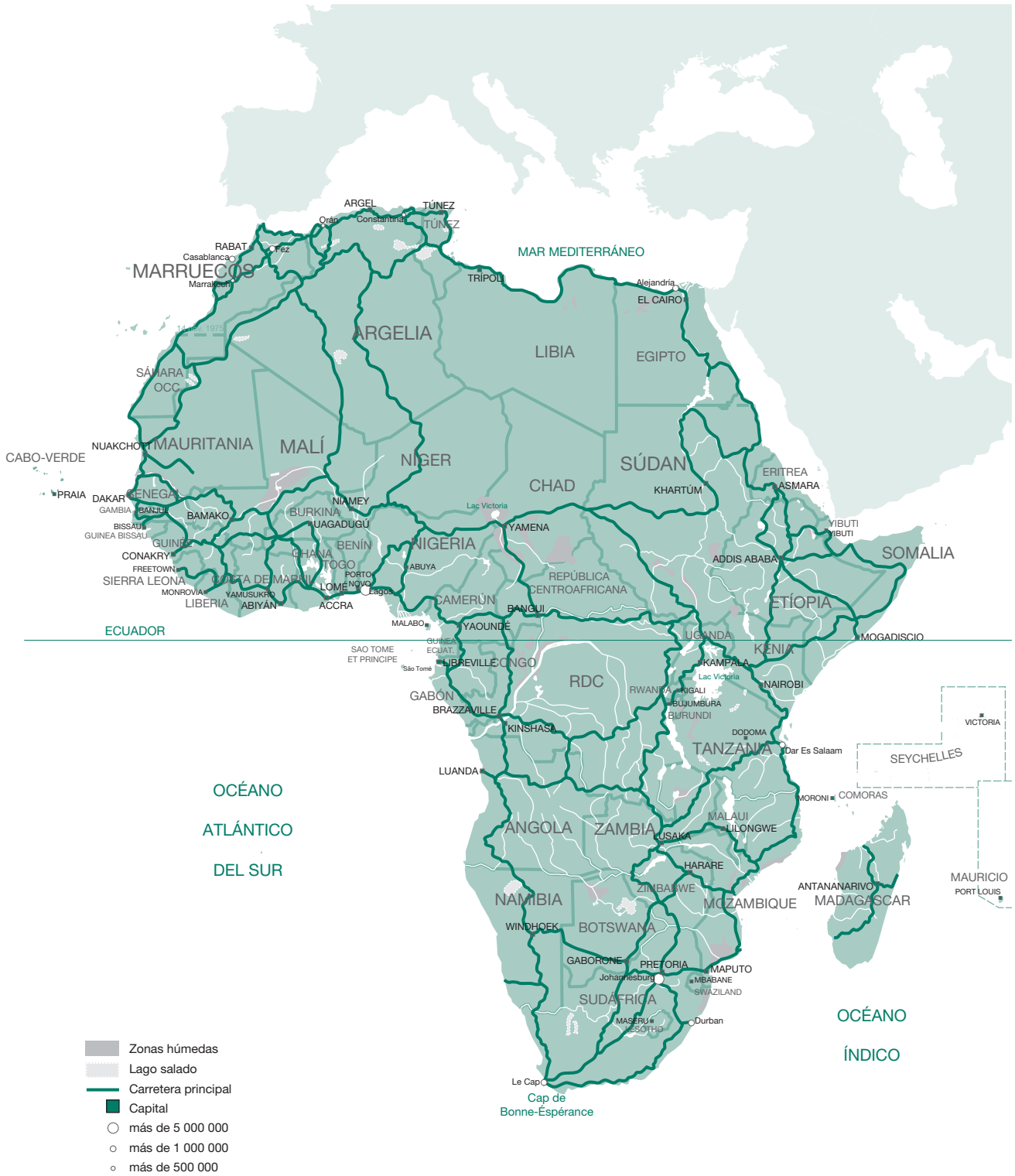
Ofrecer una normativa adecuada es la función más importante del Gobierno en el sector de las TIC, ya que la mayor parte de la inversión necesaria puede movilizarse a través del sector privado. A pesar de la crisis financiera, las telecomunicaciones en África siguen constituyendo un negocio atractivo. Los Gobiernos deberían ser más ambiciosos en sus estrategias de liberalización. Los sistemas normativos han evolucionado muy lentamente hacia las buenas prácticas internacionales, pero existe una considerable necesidad de mejorar aún más.

Los Gobiernos y reguladores deberían hacer más para atraer capital privado hacia el segmento de las líneas fijas. Los Gobiernos deberían privatizar el resto de los titulares de líneas fijas de propiedad estatal, ya que los inversores privados pueden aportar las competencias tecnológicas necesarias para poner al día sus redes, mientras que más reguladores deberían adoptar regímenes de licencias convergentes y regulaciones asimétricas del coste de establecimiento para crear unas condiciones favorables para las inversiones en líneas fijas.

Primera parte



Presentación



0 km 400 800 1200 km



Este capítulo de Presentación comienza con una sección dedicada al entorno internacional al que se enfrentan los países África nos, incluidas sus perspectivas de crecimiento en la economía mundial, el comercio internacional y regional, los tipos de cambio, el precio de las materias primas, la ayuda oficial al desarrollo y la inversión extranjera directa. Se allana así el camino para una sección en la que se discuten los resultados macroeconómicos de los países África nos, como las perspectivas de crecimiento del PIB, la inflación, las balanzas fiscales y las balanzas por cuenta corriente; se incluyen detalles de cinco subregiones y de los exportadores netos de petróleo en comparación con los importadores netos. A continuación, se suceden otras secciones dedicadas al progreso para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la gobernanza y cuestiones políticas y de control económico.

Entorno internacional

Crecimiento de la economía mundial

El PIB mundial creció un 2,2 por ciento en 2008, que supone una reducción con respecto al 3,8 por ciento de 2007, con un incremento sustancialmente inferior en los países de la OCDE. El crecimiento del PIB en los países de la OCDE se ralentizó hasta el 0,9 por ciento en 2008, inferior al 2,7 por ciento de 2007. Esta desaceleración comenzó antes y fue más pronunciada en Estados Unidos que en otros países, debido a la crisis de las hipotecas de alto riesgo o *subprime*. En una medida mucho mayor, los países de la OCDE afrontaron bastante bien una serie de impactos en forma de agitación en los mercados financieros, bajada del precio de la vivienda e incremento del precio del petróleo y los alimentos durante el primer semestre de 2008, pero la situación sufrió un rápido deterioro hacia finales del ejercicio que se extendió prontamente al resto del mundo y ha alcanzado en la actualidad las proporciones de una recesión mundial. En diciembre, las perspectivas apuntaban a una bajada del 0,4 por ciento del PIB en la zona OCDE en 2009 y un crecimiento de tan solo

el 1,4 por ciento en 2010, pero han empeorado desde entonces. A principios de abril, la OCDE revisó su previsión de crecimiento en la zona para 2009 hasta el -4,3 por ciento y previó un crecimiento cercano a cero en 2010.

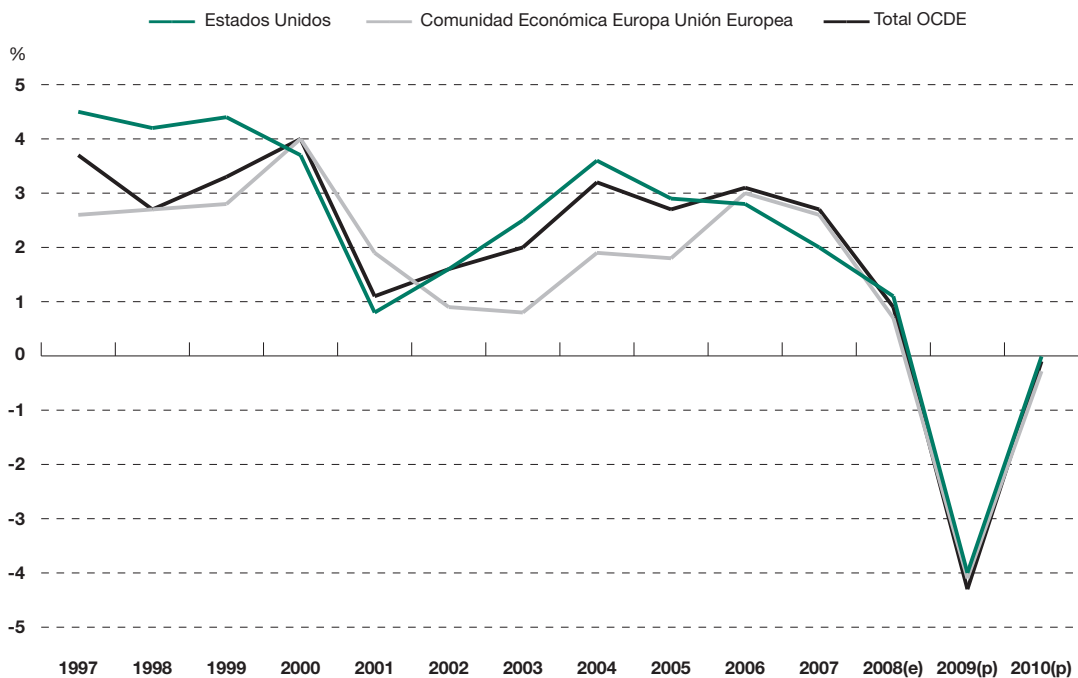
En Estados Unidos, el consumo de los hogares empezó a caer durante la segunda mitad de 2008, con una contracción especialmente marcada del gasto en bienes duraderos; la inversión fija también se redujo. La continuada bajada de la renta disponible real y el precio de la vivienda es un indicador de una futura debilidad de la demanda que probablemente persista durante al menos toda la primera mitad de 2009. Por otra parte, la crisis del mercado *subprime* se convirtió en una crisis financiera pura y dura que afectó gravemente al sector financiero estadounidense. Las grandes instituciones financieras de EE.UU. tuvieron que ser rescatadas por las autoridades nacionales y el crédito a la economía estadounidense se redujo drásticamente. Desde finales de 2008, los efectos de la crisis han afectado a la economía mundial y han agravado la crisis económica. La contribución al crecimiento del PIB de las exportaciones netas aumentó en 2008 debido en gran medida a la menor absorción desde EE.UU. y la bajada de las importaciones. El crecimiento económico en la zona euro bajó en cada uno de los tres últimos trimestres de 2008 y el PIB se contrajo en el cuarto. El crecimiento del consumo privado ha sido muy escaso y la inversión empresarial se ha reducido, lo que refleja la mayor incertidumbre y el endurecimiento de las condiciones del crédito. A finales de 2008, la crisis financiera originada en EE.UU. alcanzó a varios países europeos y empujó a sus Gobiernos a rescatar a grandes instituciones financieras. La demanda de las economías de mercados emergentes se debilitó, lo que redujo la contribución de las exportaciones netas al crecimiento. En Japón, la actividad económica se contrajo en el segundo trimestre y de nuevo en el cuarto. Al frenarse el aumento de las exportaciones a consecuencia de la menor demanda mundial, los efectos derivados redujeron la inversión económica. Sin embargo, a diferencia de la situación en EE.UU. y la zona euro, la inversión residencial ha seguido aumentando, ya que el sector se recuperó de los efectos de los cambios normativos de 2007.

En EE.UU. y la zona euro, en 2008 se produjo una importante brecha de la producción o output gap que redujo la presión inflacionaria acumulada en 2007. La política monetaria se ha mostrado extremadamente acomodaticia como respuesta a la agitación en los mercados financieros de 2007, pero se hizo especialmente expansiva en Estados Unidos y luego en Europa durante 2008, ya que la crisis financiera se agravó y la demanda global empezó a caer. Se espera que la política monetaria revierta hacia una posición neutral cuando se recupere el crecimiento durante el segundo semestre de 2009. A pesar del aumento en el precio del combustible y los alimentos durante la primera mitad de 2008, la inflación básica se mantuvo estable en torno al 2 por ciento. La inflación medida por el deflactor del PIB registró una tasa ligeramente superior al 2,6 por ciento en 2008, por encima del 2,4 por ciento de 2007, y el deflactor del consumo

privado en la OCDE un nivel ligeramente superior al 3,3 por ciento en 2008. Las perspectivas para 2009 y 2010 apuntan a que el deflactor del consumo privado en la zona OCDE se situará muy por debajo del 2 por ciento en ambos años.

Fuera de la zona de la OCDE, el crecimiento también se vio frenado, aunque ha seguido siendo bueno incluso en Asia, donde China registró un crecimiento del PIB del 9,5 por ciento, bajando desde el 11,4 por ciento de 2004, y la India, que creció en torno a un 7 por ciento. Brasil y Rusia también registraron un sólido crecimiento del PIB en 2008, con el 5,3 y el 6,5 por ciento respectivamente. En los 4 países se espera que el crecimiento se ralentice aún más en 2009 para recuperar luego su ritmo en 2010, reflejando una moderada reanimación de la demanda mundial de sus exportaciones.

Gráfico 1 - Crecimiento en los países de la OCDE



Fuente: OCDE (2008), Perspectivas Económicas en África, diciembre, actualizado en abril de 2009.

Comercio internacional y regional

El comercio mundial creció un 2,5 por ciento en 2008, un descenso con respecto al nivel del 7 por ciento de 2007, mientras que a principios de abril de 2009 la OCDE preveía una contracción del 13,1 por ciento en 2009, la primera reducción del comercio mundial en 60 años. En 2010, se espera que el comercio mundial registre un crecimiento positivo del 1,5 por ciento, a medida que se recupere la actividad económica en los países de la OCDE. Sin embargo, estas cifras están sujetas a un importante riesgo bajista. Un factor que ha afectado al comercio, más allá de la menor demanda, ha sido la marcada contracción del crédito comercial en los países de la OCDE, junto con la congelación del préstamo bancario en general. El progreso en la Ronda de negociaciones de Doha está en punto muerto, pero los esfuerzos para reanimarlo podrían, al menos, frenar el sentimiento proteccionista que se ha ido reforzando con el agravamiento de la crisis mundial (véase el Cuadro 1 en relación con las implicaciones para África).

El menor crecimiento en la OCDE y varias grandes economías emergentes en 2008 se reflejó en la demanda de exportaciones Africanas, que registraron un crecimiento real del 7,9 por ciento en 2007, estimado en tan solo cerca de un 5 por ciento en 2008. Sin embargo, el valor de las exportaciones se sustentó en los elevados precios del crudo y otras muchas materias primas que persistieron en la mayor parte de 2008. Se espera que el crecimiento de la demanda de importaciones en los países de la OCDE y Asia se frene drásticamente en 2009 y que siga siendo débil en 2010. Está previsto que el precio de las exportaciones reciba un impulso de compensación a través de los Acuerdos de Asociación Económica (AAE) entre los países Africanos y la UE, toda vez que la mayoría de estos países han suscrito acuerdos temporales. Sin embargo, se registraron pocos avances en estas negociaciones en 2008 (véase el Cuadro 2).

Cuadro 1 - Avances en la Ronda de Doha - Reflexiones sobre los países Africanos

Una historia de plazos incumplidos: La Ronda de negociaciones comerciales de Doha ha llegado ya a su 9ª edición. Los principales ámbitos negociados comprenden, entre otros: la agricultura (incluido el algodón), el acceso al mercado no agrícola (AMNA), los servicios, los derechos de propiedad intelectual vinculados al comercio, las normas de la OMC, el tratamiento especial y diferenciado, la facilitación del comercio y los países menos desarrollados (PMD). Se suponía que las negociaciones habrían terminado el 1 de enero de 2005. En marzo de 2003 también se tendrían que haber acordado modalidades para la agricultura y el AMNA. Este plazo no se respetó. Los esfuerzos para acordar las modalidades en Cancún en 2003 tampoco dieron sus frutos. Incluso el acuerdo marco alcanzado en julio de 2004 fue insuficiente para facilitar un acuerdo sobre modalidades plenas en julio de 2005. La suspensión de las negociaciones en julio de 2006 no generó un impulso y compromiso suficientes para contribuir a un acuerdo sobre las modalidades en la agricultura y el AMNA, y este objetivo se ha ido escapando desde la reanudación de las conversaciones en febrero de 2007. Las expectativas de contar con un acuerdo sobre las modalidades a finales de abril de 2008 no se cumplieron y las negociaciones fracasaron en julio de 2008 sin haber avanzado mucho desde entonces.

¿Por qué no se ha producido un acuerdo? Como indica la cronología anteriormente expuesta, la agricultura y el AMNA han constituido los temas principales. No por ello dejan de tener importancia otras áreas de la negociación. En virtud del principio de compromiso único de las negociaciones, debe llegarse a un acuerdo en todas las áreas para poder concluir la Ronda. La suspensión de julio de 2006 se debió a los desacuerdos en el acceso al mercado y los pilares de soporte nacional de las negociaciones agrícolas, por una

parte, y los niveles de reducción arancelaria para los productos industriales, por otra. Aunque las diferencias en este triángulo parecían haberse reducido, el fracaso de julio de 2008 sigue atribuyéndose a la agricultura y el AMNA. Pero entonces, la cuestión era cómo los países en vías de desarrollo podrían aprovechar este especial mecanismo de salvaguarda para proteger su sector agrícola frente a las mayores importaciones, aunque no pudo alcanzarse un acuerdo.

¿Cuáles han sido los intereses de los países África nos? Como otros países en vías de desarrollo, los África nos tenían grandes expectativas puestas en la Ronda de Doha. La ambiciosa agenda de Doha para la agricultura prometía liberar el potencial del continente para hacer crecer sus exportaciones agrícolas. Además de un mejor acceso al mercado para la agricultura, el AMNA y los servicios, los países África nos se han mostrado interesados por otros grandes temas como un comercio más justo a través de la eliminación de los subsidios a las exportaciones y una sustancial reducción del soporte nacional que interfiere en el comercio, la flexibilidad de desarrollo para proteger las industrias nacionales y el medio de vida de los más pobres, las preferencias no recíprocas, el tratamiento diferencial y especial, el acceso al mercado libre de cuotas y de impuestos para los PMD y las ayudas al comercio.

Los resultados de la Ronda de Doha desde el punto de vista del desarrollo han sido modestos hasta la fecha. Incluyen la modificación de los derechos de propiedad intelectual vinculados al comercio para facilitar el acceso a medicinas esenciales, la ampliación del periodo de transición de estos derechos para los PMD durante siete años y medio, el acceso al mercado libre de cuotas e impuestos para estos mismos países, las ayudas al comercio y un marco integrado y mejorado. Incluso si se lograra el acceso al mercado libre de cuotas e impuestos para los PMD, no contar con unas reglas de origen adecuadas y simplificadas podría hacer que sus beneficios no llegaran a materializarse completamente.

De cara al futuro, ésta es la realidad que África debería afrontar: ahora se acepta generalmente que el reto para la Ronda de Doha ya no es técnico, sino político, lo que significa que las modalidades de elaboración de textos serán la base de las decisiones políticas. África debería prepararse a que los resultados de Doha alcanzaran un nivel mucho más bajo que sus metas iniciales. Por ejemplo, en la agricultura, el acceso al mercado y los elementos de soporte nacional pueden no ser tan ambiciosos como se creía en un principio. En el AMNA, las flexibilidades concedidas para que los países apliquen las fórmulas y las que pretenden incrementar la cobertura de su vinculación son más limitadas en comparación con lo que los países África nos habían indicado como positivo para el desarrollo en el contexto del mantenimiento del espacio político actual. En el caso de las normas, sobre todo en lo tocante a los mecanismos comerciales regionales, es probable que los países tengan que enfrentarse a una menor flexibilidad a través de una disciplina más exigente. Además, incluso entre los que defienden la importancia del comercio para el desarrollo, se han aprobado medidas proteccionistas para salvaguardar el empleo. Todas estas circunstancias agravarán la crisis económica actual y podrían representar una amenaza para el modesto paquete de desarrollo alcanzado en las negociaciones y que está actualmente sobre la mesa.

Fuente: UNECA

Cuadro 2 - Acuerdos de Asociación Económica (AAE) entre la UE y los países África nos

Las negociaciones de Acuerdo de Asociación Económica (AAE) entre la Unión Europea y los Estados de África, Caribe y el Pacífico (ACP) comenzaron en Bruselas el 27 de septiembre de 2002. Su objetivo consiste en contribuir al desarrollo de un régimen comercial que promueva el desarrollo sostenible y la integración de los Estados de ACP en la economía mundial a través de un marco de reciprocidad, diferenciación, integración regional y coordinación del comercio y la ayuda.

Los AAE se iniciaron para encontrar un medio compatible con las normas de la OMC de prolongar el tratamiento preferente ampliado a los países de ACP dentro del Acuerdo de Cotonou de junio de 2000. Este nuevo acuerdo también pretendía promover el desarrollo tratando cuestiones como los servicios, la inversión y los estándares y la mayor cooperación en cuestiones comerciales.

Sin embargo, a finales de 2007 estaba claro que las negociaciones de los AAE en África no se concluirían a tiempo. Enfrentados a la expiración legal del régimen comercial de Cotonou y la renuncia de la OMC al respecto, la UE y los países de ACP decidieron entonces concluir «acuerdos temporales» que cumplieran con las normas de la OMC pero referidos solo al comercio de bienes. Debido a lo apretado del plazo, posteriormente se pusieron en marcha otros acuerdos temporales con países concretos en lugar de con regiones de ACP completas, aunque el objetivo en última instancia sigue siendo concluir AAE para toda la región.

En enero de 2009 solo una región, el Foro de Estados de ACP del Caribe (CARIFORUM), había logrado concluir un AAE completo con la UE tal y como se había previsto inicialmente. Un gran número de países de ACP, incluidos 18 Estados África nos, y dos países del Pacífico, habían concluido acuerdos temporales con la UE: Camerún (África Central), Botsuana, Lesoto, Suazilandia, Mozambique y Namibia (región CDAA), Costa de Marfil y Ghana (África Occidental), Kenia, Uganda, Tanzania, Ruanda y Burundi (África Oriental) y, por último, las Comoras, Madagascar, Mauricio, Seychelles y Zambia (región ESA). Ninguno de los países de ACP había suscrito formalmente un acuerdo pleno con la UE. Las negociaciones del AAE siguen su curso con los grupos África nos y del Pacífico.

Todos los acuerdos temporales tienen una estructura similar, a pesar de las disposiciones relativas a diferencias por los intereses particulares y planes de integración. Algunas regiones África nos como la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (CDAA) optaron por un acuerdo más global. Sin embargo, en África Occidental, Ghana y Costa de Marfil prefirieron unos acuerdos más limitados para no poner en riesgo el proceso de integración regional más amplio ni perjudicar futuras negociaciones de AAE.

A pesar de estos desarrollos, una completa revisión de las negociaciones de AAE indicó que antes del plazo del 31 de diciembre de 2007 se había alcanzado un progreso muy limitado en el seguimiento de la hoja de ruta acordada para las negociaciones y que persistían importantes diferencias en cuestiones como la cobertura de productos, los períodos de transición, las reglas de origen, los productos sensibles y la erosión de las preferencias temas como el acceso al mercado y la agricultura. También persistían diferencias con respecto al ámbito de las disposiciones en materia de desarrollo, la adición de recursos y la naturaleza legalmente vinculante de los compromisos de la UE.

El posible impacto de los AAE en el comercio África no, la integración regional y el desarrollo socioeconómico es una cuestión controvertida que ralentiza el ritmo de las negociaciones. Los negociadores de la CE y los países ACP no han logrado en la mayoría de los casos, colocar las piedras angulares del nuevo acuerdo comercial, en particular para las cuestiones de desarrollo y el regionalismo.²

La próxima revisión del Acuerdo de Asociación de Cotonou (AAC), que se va a negociar en 2009 y se aprobará en 2010, supondrá una buena oportunidad para actualizar el Título II del AAE de Cooperación Comercial y Económica y, en particular, el Capítulo 2 sobre nuevos acuerdos comerciales. Entre las nuevas cuestiones que podrían tratarse en un AAE revisado se incluye la relación entre los AAE y el AAC.

Fuente: Centro de Desarrollo de la OCDE, 2009.

² Véase ODI-ECDPM 2008, *The new EPAs: comparative analysis of their content and the challenges for 2008*

Tendencias en el comercio intra-africano

Las exportaciones de mercancías aumentaron un 17,5 por ciento en 2007 hasta alcanzar los 424.140 millones USD, frente a los 360.900 millones USD de 2006. El comercio de mercancías intra-africano representaba tan solo un 9,5 por ciento del total. Los productos manufacturados supusieron un 42,5 por ciento del comercio intra-africano, los combustibles y productos de la minería un 35,4 por ciento, y los productos agrícolas un 17,1 por ciento. Norteamérica y la UE se mantuvieron como los principales socios comerciales de África en 2007, con una cuota acumulativa de las exportaciones de más del 61 por ciento. Asia también se está convirtiendo en un socio comercial cada vez más importante de los países África nos. Las exportaciones África nos hacia Asia crecieron cerca de un 50 por ciento en 2005-2007, pero siguen concentradas en los combustibles y los productos de la minería, que representaron un 78 por ciento de las exportaciones totales durante el periodo. El bajo nivel de comercio intra-africano ilustra la escasa integración continental, poniendo de manifiesto la urgencia con que el continente debería ocuparse de los cuellos de botella tanto en términos de políticas como de inversiones, especialmente en infraestructuras comunes.

Medidas de integración regional importantes en 2008

Los países África nos se están dando cada vez más cuenta de las ventajas de la cooperación y la integración regional como estrategia para alcanzar el crecimiento económico y para, colectivamente, desempeñar un papel más destacado en la economía mundial. A través de este proceso, podría agrupar sus capacidades, atributos y energías para transformarse juntos y así contribuir a mejorar la vida de sus millones de ciudadanos. Para ello, los países y Gobiernos África nos, a través de las Comunidades Económicas Regionales (CER)³ y la Unión Africana (UA), están persiguiendo una agenda de integración continental junto con una hoja de ruta para establecer zonas de libre comercio, uniones aduaneras y mercados comunes.

³ Las ocho CER «capitales» son: la Comunidad de Estados del Sahel-Sahara (CEN-SAD), el Mercado Común de África Austral y Oriental (COMESA), la Comunidad del África Oriental (CAO), la Comunidad Económica de los Estados de África Central (ECCAS/CEEAC), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEEAO), la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (AIGD), la Comunidad de Desarrollo de África Austral (CDAA) y la Unión del Magreb Árabe (AMU/UMA).

El proceso de integración de las CER África nas se ha concentrado más en la integración del mercado a través del diseño e implementación de varios planes parciales de liberalización comercial. Sin embargo, la completa integración del mercado sigue aún sin lograrse plenamente en las subregiones África nas y el comercio intra-comunitario se sigue viendo obstaculizado por una producción de bienes inadecuada y las capacidades deficientes en el transporte, las comunicaciones y la energía.

Experiencias de las CER con las ALC y las uniones aduaneras

La experiencia hasta la fecha muestra que el avance en la eliminación de los aranceles intra-CER ha sido desigual. Regional Integration in África (ARIA I), publicación conjunta de la CAO y la Comisión de la UA, indica que, dentro de sus Acuerdos de Libre Comercio, los miembros de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEEAO) comenzaron a eliminar los aranceles sobre los productos no procesados y las artesanías tradicionales en 1981 y adoptaron un plan para eliminar los aranceles sobre los productos industriales en la década de los 90. Aunque la liberalización comercial no se ha implementado del todo en todos los países, se seguía esperando que CEEAO se convirtiera en una unión aduanera a finales de 2008, y este plazo se ha trasladado a 2009.

Los miembros de COMESA (Mercado Común de África Austral y Oriental) comenzaron a reducir los aranceles en 1994 y, en 2000, todos los aranceles tendrían que haber sido eliminados. Nueve países de los 19 miembros cumplían este requisito en octubre de 2000, cuando se declaró la zona de libre comercio de acuerdo con las condiciones del protocolo comercial. Algunos países han liberalizado plenamente el comercio intra-regional; otros, lo han hecho solo parcialmente. Burundi y Ruanda ya han reducido sus aranceles un 80 y un 90 por ciento respectivamente. Etiopía ha hecho lo propio en un 10 por ciento, mientras que Seychelles y Suazilandia no han aplicado ningún recorte. No obstante, se ha concedido a

Suazilandia una derogación especial. Se esperaba que COMESA se convirtiera en una unión aduanera a finales de 2008, pero este plazo no se cumplió.

Los miembros de la CAO (Comunidad del África Oriental) están actualmente implementando reducciones arancelarias, con recortes del 90 por ciento en el caso de Kenia y del 80 por ciento en el de Tanzania y Uganda. Ruanda y Burundi, que se unieron a la CAO en 2007, tienen previsto eliminar todos los aranceles de acuerdo con los protocolos comerciales de la comunidad. La coordinación y armonización de las políticas y programas comerciales en la CAO van a realizarse conjuntamente y mucho más rápido de lo cabría esperar en una zona de libre comercio. La comunidad es en la actualidad una zona de libre comercio y todavía se están desarrollando negociaciones para convertirla en un mercado común.

En 2008, la CDAA se convirtió en una zona de libre comercio. Sin embargo, el programa de reducción arancelaria para los miembros de la comunidad refleja las distintas capacidades de las economías en cuestión para afrontar la competencia de otros países pertenecientes a la comunidad. Mauricio acordó permitir que un 65 por ciento de las importaciones de bienes procedentes de Sudáfrica entraran en su economía exentos de aranceles en 2000. Sin embargo, Tanzania solo pudo ofrecer un 9 por ciento ese año, y la eliminación de sus aranceles se ha escalonado, con la supresión del 88 por ciento en 2008 y del 100 por cien en 2010. A diferencia de otras zonas de libre comercio mucho más formales, los países pudieron elegir para qué productos reducían sus aranceles hasta que se alcanzara el objetivo general. Sudáfrica, en particular, y los miembros de la Unión Aduanera del África del Sur (UAAS) en general deben reducir sus aranceles dentro de la CDAA más rápidamente que otros miembros.

La UMA había colocado la liberalización comercial entre los puntos más importantes de su agenda cuando se creó la organización en febrero de 1989. En 1991, los países de la UMA suscribieron un protocolo en virtud del cual los productos originarios y

comercializados entre los Estados miembros se beneficiarían de la eliminación de los aranceles y las barreras no arancelarias. La eliminación arancelaria todavía debe implementarse en su totalidad. Los miembros comercian más a través de acuerdos bilaterales que del protocolo comercial de la UMA.

Retos

A pesar de la determinación de los países Áfric nos de acabar con las restricciones al comercio para crear un mercado común en el marco de acuerdos regionales y subregionales, son muchas las barreras al desarrollo del comercio intra-comunitario. Esas barreras son sobre todo consecuencia de la estructura económica de los países, sus políticas institucionales y sus malas infraestructuras, sus débiles mercados financieros y de capitales y su incapacidad para implementar protocolos comerciales. Las estructuras económicas de los países Áfric nos, que son muy similares, incluyen sectores productivos de baja capacidad, carecen de una producción diversificada y a sus políticas de producción y marketing les falta coordinación y armonización. La débil infraestructura y las políticas institucionales de muchos de los países son en parte responsables de la mala situación del comercio Áfric no. Además, los numerosos puestos de control y bloqueos de las carreteras contribuyen inmensamente a incrementar los retrasos en el suministro de bienes y el coste del transporte.

Las administraciones aduaneras Áfric nas son generalmente ineficientes, lo que tiende a obstacu-

lizar el comercio dentro y fuera del continente. Las normativas aduaneras precisan una documentación excesiva que debe elaborarse manualmente ya que el proceso no está automatizado y la mayoría de las oficinas aduaneras carecen de TIC. Por otra parte, los procedimientos aduaneros están obsoletos y carecen de transparencia, predecibilidad y consistencia. Esas ineficiencias generan retrasos que suelen aumentar el coste de las transacciones. Además de las barreras al comercio intra-africano, los sistemas de pago y los seguros tampoco están bien desarrollados. La financiación comercial exterior, los créditos a las exportaciones y los sistemas de seguros para las mismas no están disponibles en la mayoría de los países Áfric nas. No existe inter-convertibilidad de las divisas Áfric nas, ya que las normativas monetarias y financieras no están armonizadas a escala regional, subregional y nacional. Existe una brecha entre las necesidades de los exportadores y los servicios de seguros y los productos ofertados.

Zona de libre comercio COMESA-CAO-CDAA propuesta

En octubre de 2008, las tres CER del Sur y Este de África, COMESA, CAO y CDAA acordaron crear una zona de libre comercio. Si se alcanzara esa ALC, aumentaría el comercio intra-africano al implicar a 26 países (casi la mitad del continente) con una población conjunta de 527 millones de personas y un PIB integrado de 624.000 millones USD.

Cuadro 3 - Convergencia macroeconómica entre los miembros de las CER

Inspirándose en el marco de la Unión Monetaria Europea, las CER han fijado objetivos para un conjunto seleccionado de variables macroeconómicas que deben cumplir los Estados miembros. Un importante número de CER está haciendo todo lo posible para alcanzar esos objetivos, mientras que otras tienen problemas para lograrlo. La mayor parte de las CER todavía están por lograr sus objetivos de integración financiera y monetaria.

Avances en los acuerdos de cooperación monetaria en África

En los últimos años, algunas CER han dado los primeros pasos para la creación de uniones monetarias. Por ejemplo, la CCEAO está trabajando muy duro para contar con una divisa común. Espera empezar con

una zona compuesta por Nigeria, Ghana, Gambia, Guinea y Sierra Leona, que se fusionaría con la zona franca de la UEMOA en una fecha posterior para crear una divisa de la zona CEEAO. Tanto la CDAA como COMESA y CAO tienen planes para establecer divisas comunes.

Los criterios de convergencia primaria y secundaria fijados por las CER incluyen objetivos acordados para variables macroeconómicas como el equilibrio presupuestario, la inflación y la deuda pública. Aunque los principios son los mismos, existen algunas variaciones en los criterios de las CER.

Un informe de la CAO y la Comisión de la UA, *Assessing Regional Integration in África : Towards Monetary and Financial Integration* (UNECA-AU 2008), demuestra que, aunque se han registrado ciertos éxitos, los países África nos están sufriendo enormes problemas para alcanzar los criterios de convergencia macroeconómica fijados por las comunidades económicas regionales a las que pertenecen. Por ejemplo, algunos Estados miembros, sobre todo los que pertenecen a uniones monetarias (WAEMU y WAMU) han logrado mantener un nivel de inflación relativamente bajo y de un solo dígito, mientras que otros presentan cifras de dos dígitos y por tanto tienen más difícil el lograr sus objetivos. La mayoría de los países no han alcanzado sus objetivos fiscales. Algunos de los motivos de los malos resultados son, entre otros, el impacto negativo de los shocks externos, los grandes déficits presupuestarios, la falta de estadísticas fiables y los datos desfavorables de crecimiento.

El camino hacia adelante

El éxito de la integración regional depende enormemente de que una serie de países persigan unas políticas macroeconómicas convergentes. Los desajustes entre las variables macroeconómicas clave podrían obstaculizar el proceso de integración regional. Por lo tanto, es imperativo que el proceso de fortalecimiento de la integración regional incluya directrices para la convergencia de las políticas comerciales y macroeconómicas de todo el espacio regional y así reforzar la agenda de integración regional general. De hecho, WAEMU y WAMU ya cuentan con unos estrictos criterios de convergencia para una serie de indicadores clave: (i) ingresos fiscales, deuda pública y balanzas por cuenta corriente y comercial, todos ellos como porcentaje del PIB; (ii) inflación; y (iii) salarios en el sector público e inversión pública financiada con recursos nacionales, ambos como porcentaje de los ingresos fiscales.

Sin embargo, para que la coordinación de las políticas macroeconómicas en las CER sea un éxito, los países África nos deberán tener claros sus propios objetivos y estrategias de desarrollo y estar plenamente comprometidos con su consecución. Los Estados miembro de la UA han de contar con voluntad política para integrar objetivos macroeconómicos y monetarios regionales en sus estrategias de desarrollo nacionales.

Fuente: UNECA y Unión África na (2008), *Assessing Regional Integration in África III*, Addis Abeba.

Uno de los principales retos a los que se enfrentan los socios es la superposición de su pertenencia a distintas uniones aduaneras. De los 26 países, 17 (casi dos tercios) ya pertenecían a una unión aduanera o estaban negociando otra unión aduanera, o dos uniones aduaneras diferentes. De ahí el acuerdo para crear una ALC con el fin de minimizar y terminar eliminando las contradicciones creadas por esa pertenencia a distintas uniones.

Las áreas prioritarias para la armonización y coor-

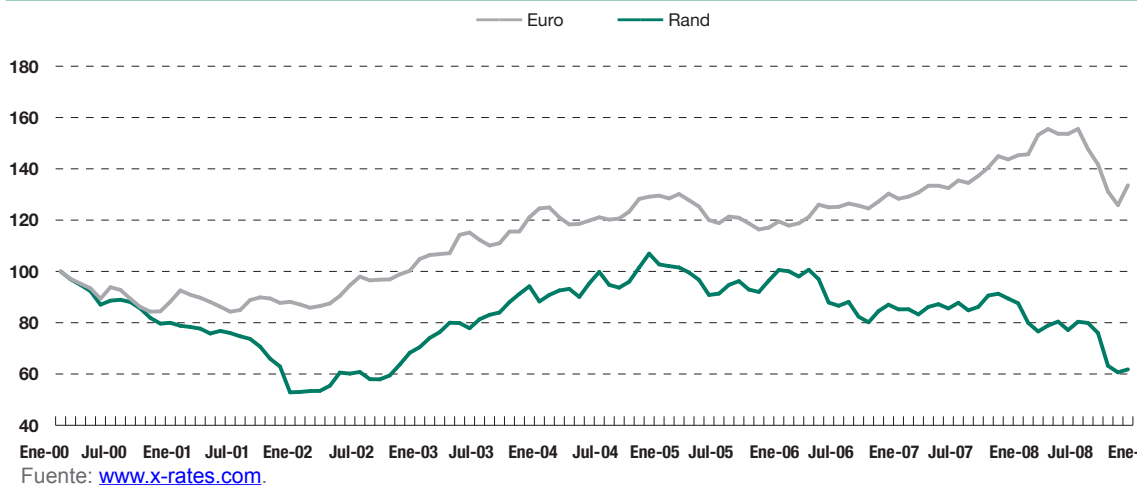
dinación política entre CAO, COMESA y CDAA dentro de la ALC incluyen, entre otras cosas, un régimen aduanero común, reglas de origen estándar, procedimientos arancelarios y documentación simplificados, armonización de los estándares de producto, identificación, eliminación y control de las barreras no arancelarias, establecimiento de puestos fronterizos «one-stop», así como medidas de protección y mecanismos para la resolución de litigios.

Tipos de cambio

El alcance de los desequilibrios mundiales se ha reducido en cierta medida con la bajada del déficit por cuenta corriente de Estados Unidos desde su máximo del 6,5 por ciento del PIB en 2006 al 5,5 por ciento en 2007 y el 4,9 por ciento en 2008. En parte, esta mejora refleja la mayor competitividad de las exportaciones de EE.UU. frente a la zona euro y Japón, ya que el dólar se debilitó entre 2002 y 2004 y, tras estabilizarse en 2005, volvió a bajar en 2006 y 2007. Así, en enero de 2008 con un euro se podía comprar un 55 por ciento más de dólares que en enero de 2001. Sin embargo, en el transcurso de 2008 (especialmente al final del año con la extensión de la crisis a la zona euro y Japón), el USD se reforzó frente al EUR y casi todas las demás divisas, reflejando su condición de divisa de reserva y el atractivo del mercado altamente líquido de los bonos del Tesoro estadounidenses en los momentos de incertidumbre. Incluso si las cifras fundamentales que impulsan la cuenta corriente sugieren una importante depreciación del USD, su pre-

dominio como divisa de reserva internacional limita las posibilidades de que se produzca una importante bajada del USD frente a las demás grandes monedas (EUR, GBP [libra esterlina], JYP [yen japonés]) en un futuro próximo. El desarrollo de los desequilibrios mundiales a finales de 2008 también ha afectado a las divisas empleadas en actividades de *carry trade* como el JPY, que se han depreciado sustancialmente frente al USD desde finales de 2008. Los equivalentes al importante déficit por cuenta corriente de Estados Unidos siguen localizándose, sobre todo, en Asia Oriental y las economías exportadoras de petróleo. Está previsto que los superávits en estas zonas se reduzcan en los próximos dos años. Los ajustes cambiarios hasta la fecha se han realizado ordenadamente y se espera que esta situación se prolongue. Sin embargo, en las circunstancias actuales, cualquier aumento de la demanda mundial se recibe muy positivamente y no es probable que los desequilibrios mundiales escalen puestos hasta ocupar los primeros lugares en la agenda política hasta que la recuperación económica mundial esté consolidada.

Gráfico 2 - USD frente al EUR y el ZAR (sobre una base de 100 en enero de 2000)



Precios de las materias primas

Los precios de las materias primas siguieron siendo considerablemente elevados durante todo el año 2008 a pesar que continuó la expansión de la economía mundial, posiblemente impulsados al alza por las compras especulativas que hicieron su-

bir el precio de muchas de estas materias primas por encima de los niveles justificados por las cifras fundamentales. Sin embargo, los incrementos fueron mucho mayores en el caso del petróleo y los metales que para la mayoría de las bebidas tropicales. En 2007 se produjo un marcado incremento del precio de los alimentos que prosiguió en 2008, impul-

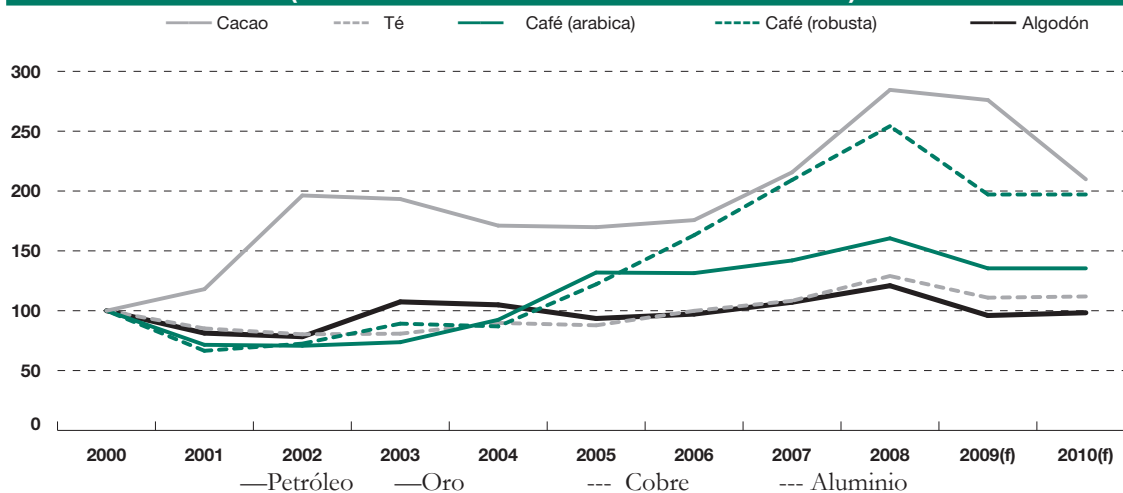
sado por las subidas de precio de las grasas y los aceites (102 por ciento en dos años) y los granos (88 por ciento). El mayor uso de los biocombustibles ha desempeñado un papel importante en el incremento del precio de los granos. En 2006, los biocombustibles representaban entre un 5 y un 10 por ciento de la producción mundial de materias primas empleadas para su, como maíz en Estados Unidos, caña de azúcar en Brasil y aceites vegetales, sobre todo semillas de colza, en la Unión Europea.

El incremento continuado del precio de las materias primas mejoró los ingresos por exportaciones de la mayoría de los países África nos en 2008. Sin embargo, el encarcamiento del precio del combustible y los alimentos ha afectado negativamente a la mayoría de los exportadores de crudo. Por lo general, los países más beneficiados han sido los exportadores de petróleo y minerales. Para otros muchos, las ganancias obtenidas de unas materias primas más caras apenas han compensado las pérdidas generadas por los mayores precios del combustible y los alimentos.

Petróleo

Los precios del crudo siguieron mostrando una tendencia alcista hasta la mitad de 2008 y registraron una marcada volatilidad, con un punto máximo medio mensual (barril Brent) de 147 USD por barril en el mes de julio. Posteriormente, se redujeron drásticamente, con un precio mensual medio que cayó hasta los 41,6 USD por barril, aunque la media de 2008 fue de 97,6 USD/barril, un 34 por ciento más que el precio medio de 2007. A continuación, tuvo lugar un incremento hasta los 72,7 USD/barril desde los 65,4 USD/barril de 2006. La premisa de este informe (fijada a mediados de febrero) es que el precio alcanzará una media de 50 USD por barril en 2009 y de 55 en 2010, una cifra un tanto inferior a la media de 60 USD/barril empleada como premisa técnica en las Perspectivas Económicas de la OCDE 84 publicadas en diciembre de 2008. Se espera que este menor precio del petróleo contribuya ligeramente a paliar la gravedad de la recesión mundial para los países importadores de petróleo.

**Gráfico 3 - Precios del petróleo y los metales
(sobre una base de 100 en enero de 2000)**



de los mercados financieros, bajos tipos de interés, la mayor demanda de los mercados emergentes asiáticos en crecimiento y, desde finales de 2008, la mayor incertidumbre en los mercados de valores y la economía mundial. Alcanzó su nivel máximo en el primer trimestre de 2008, pero el precio medio de diciembre de 816 USD por onza troy (toz) seguía siendo un 17 por ciento superior al precio medio de 2007. Se espera que siga siendo elevado en 2009 (el oro se ha apreciado más de un 15 por ciento desde diciembre de 2008 hasta febrero de 2009) y 2010 a medida que los inversores se muestren reacios a invertir mucho en valores y prefieran el oro como valor seguro. Otro factor que influyó en el precio del oro fue la menor producción, estimada en un 14 por ciento en Sudáfrica, el mayor productor de oro del mundo, lo que contribuyó a la menor producción minera mundial en un 3,6 por ciento. Los problemas en Sudáfrica se debieron a limitaciones en el suministro de energía, la falta de habilidades a escala sectorial y una mejora de los procedimientos de seguridad en la minería. Los precios más altos han beneficiado a Sudáfrica y a otros productores de oro del continente, como Ghana y Mali, que han paliado en cierta medida la menor producción sudafricana. Sin embargo, el incremento de estos precios no compensa el de las importaciones de combustible.

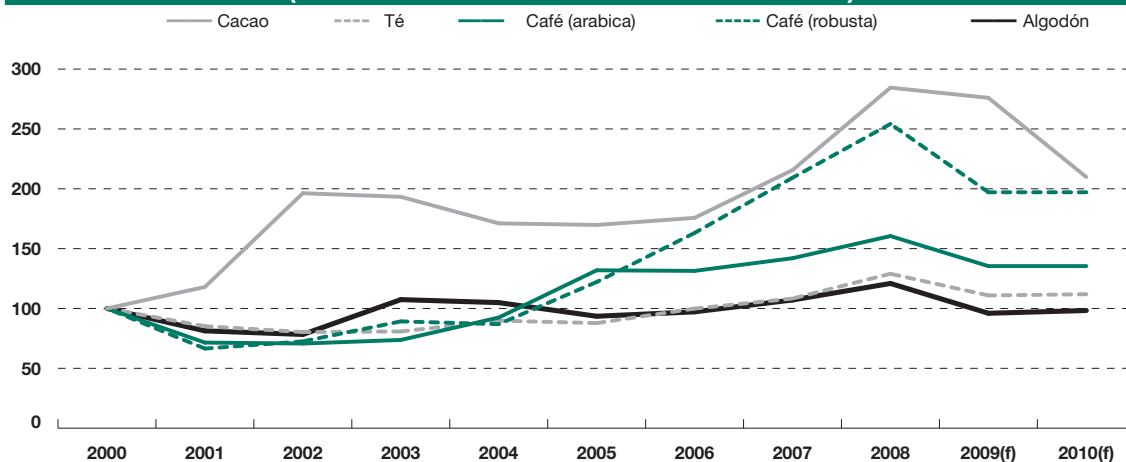
Los precios de otros metales que aumentaron mucho en 2006 y 2007 habían alcanzado su nivel

máximo en el segundo trimestre de 2008. Los precios del cobre cayeron un 2 por ciento en 2008 con el debilitamiento de la economía mundial. El precio medio de diciembre era un 56 por ciento inferior al precio medio del año en su conjunto y se espera que se mantenga bajo en 2009 y 2010. El precio del aluminio aumentó a un ritmo inferior al el de otros metales, pero en 2006 el incremento fue importante (35 por ciento) por la mayor demanda china. Sin embargo, subió tan solo un 3 por ciento aproximadamente en 2007 y bajó una cifra similar en 2008. En diciembre de 2008, el precio medio era un 42 por ciento inferior al precio medio del año en su conjunto, y se espera que se mantenga en un nivel bajo hasta que empiece a recuperarse la economía mundial. Zambia (cobre) y Mozambique, Ghana, Camerún y Guinea fueron los países que más se beneficiaron del incremento del precio de los metales en 2008.

Productos agrícolas

Los precios de los productos agrícolas fueron un 25 por ciento más bajos con respecto a su valor máximo alcanzado a finales de 2008, una reducción muy inferior a la de los minerales. La mayor parte de estos productos están destinados a la alimentación, un sector mucho menos sensible a las fluctuaciones en la producción económica mundial.

**Gráfico 4 - Precios de las exportaciones agrícolas
(sobre una base de 100 en enero de 2000)**



Fuente: Banco Mundial.

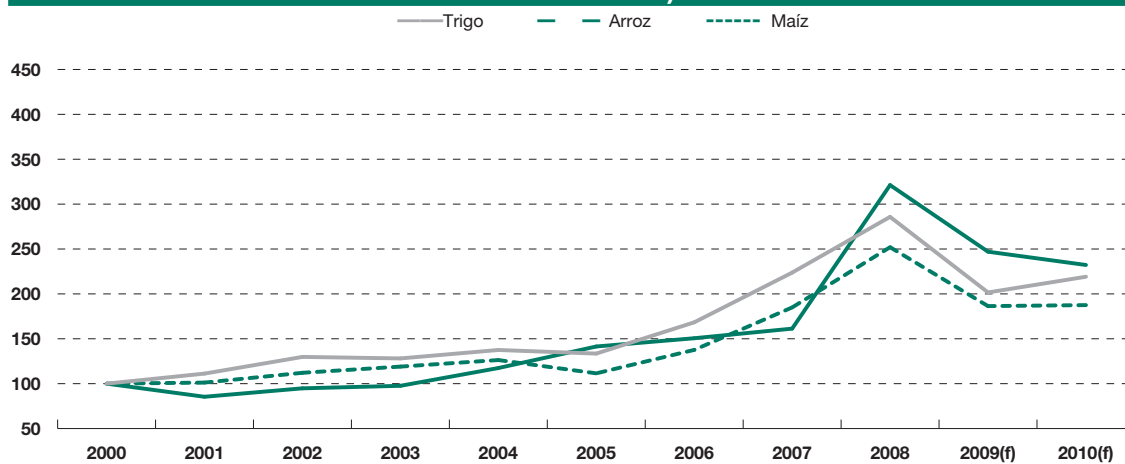
El precio de los productos tropicales ha registrado unos resultados heterogéneos (Figura 4). A diferencia de otras muchas materias primas, el precio del cacao aumentó de forma notable durante el tercer trimestre de 2008, y seguía siendo elevado en diciembre, hasta registrar un incremento de cerca del 32 por ciento en el conjunto del año. Este incremento parece haberse debido a la menor producción en Costa de Marfil, el mayor productor y exportador de cacao del mundo, que se estima en un 35 por ciento menor si se comparan las cifras de 2008 y 2007. La menor producción se explica por el elevado precio de los fertilizantes y unos impuestos relativamente altos que, para los agricultores, han limitado los incentivos de replantar, de modo que en su lugar se han concentrado en otros productos. El precio del cacao había estado fluctuando en torno a un estrecho margen durante el periodo 2004-2006, con cifras sustancialmente inferiores a las de años anteriores, pero luego subió en 2007 como consecuencia de la elevada demanda. Se espera que estas alzas de precios beneficien a Ghana, Nigeria y Camerún, donde la producción ha aumentado.

El precio del café, una exportación clave en los países África nos, siguió aumentando en 2008 (un 13 y 22 por ciento en el caso de las variedades robusta y arábica respectivamente). Este aumento estuvo precedido de incrementos en 2006 y 2007, especialmente en el caso de la variedad robusta debido, sobre todo, a la menor producción en Vietnam (que se ha

convertido en un importante exportador de café). A diferencia de los metales, el precio del café siguió aumentando en el tercer trimestre de 2008 antes de bajar en el cuarto trimestre, lo que indica que quienes comercian con las materias primas podrían haber subido los precios por encima de los niveles generados por los factores fundamentales. Los precios del mes de diciembre de 2008 fueron mucho menores que los del año en su conjunto, entre un 15 y 22 por ciento para las variedades robusta y arábica respectivamente. En el caso de ésta última, el precio de diciembre era un 5 por ciento inferior al precio medio de 2007 debido a la recuperación de la producción en Vietnam. En 2009 y 2010 se esperan pocos cambios respecto a sus niveles actuales, con un incremento de la producción que superará solo ligeramente el incremento del consumo.

El precio del té aumentó un 18,9 por ciento en 2008 en comparación con 2007. Los precios alcanzaron su nivel máximo en el tercer trimestre de 2008. En diciembre, el precio medio era un 21 por ciento inferior al precio medio del año en su conjunto, y un 5,6 por ciento inferior a la media de 2007. Se espera que los precios se mantengan en el mismo nivel en 2009 y 2010. Las perspectivas no son favorables, ya que el incremento continuado de la producción amenaza con superar continuamente el crecimiento de la demanda.

Gráfico 5 - Precios de las importaciones de alimentos (sobre una base de 100 en enero de 2000)



Fuente: Banco Mundial.

El precio del algodón aumentó un 12,8 por ciento en 2008 tras un incremento de en torno al 10 por ciento en 2007 en gran medida debido a la mayor demanda mundial y la menor producción de algodón en Estados Unidos. Sin embargo, tras alcanzar su nivel máximo en el tercer trimestre, el precio medio en diciembre de 2008 era un 22 por ciento inferior al precio medio del año en su conjunto y un 3 por ciento inferior al precio medio de 2006, es decir, remitió a dose totalmente las ganancias de los dos años anteriores (Figura 5). Este deterioro del precio resulta especialmente preocupante para países como Mali, Benín y Burkina Faso, que habían registrado unos ingresos por exportaciones menores en 2006 y 2007.

Aunque el reciente incremento del precio de las materias primas ha beneficiado a los exportadores, la inflación en el precio de los alimentos se ha convertido en un problema para muchos países en desarrollo que importan alimentos en África y en otros lugares. En 2008, el precio de los alimentos alcanzó en términos nominales un nivel medio un 147 por ciento superior al de los bajos niveles de 2000. Esto ha sido consecuencia en parte del mayor uso de las cosechas de alimentos para producir biocombustibles, pero también del mayor precio de los fertilizantes (vinculado a los elevados precios del petróleo pero también a las limitaciones de capacidad para la producción de fertilizantes) y los bajos niveles de existencias con respecto a la creciente demanda. En algunos casos, la sequía también ha tenido una influencia temporal. El Banco Mundial⁴ ha estimado que las subidas de precios para los aceites vegetales y los granos entre 2004 y 2007 habían supuesto unas pérdidas en las condiciones comerciales equivalentes al 0,5 por ciento del PIB en los países con las rentas más bajas como media, pero esta cifra se eleva al 1 por ciento en 29 países. El elevado nivel de estos precios ha empezado a remitir y se espera que su nivel medio sea un 26 por ciento menor en 2009 que en 2008. Un motivo para ello es la reducción de la producción de biocombustibles, ya que el precio del combustible registró una acusada bajada, reduciendo así los incentivos para sustituir los biocombustibles por petróleo y diesel.

4 Banco Mundial (2008), *Perspectivas de la economía mundial* 2008 Washington

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

Si se excluyen las operaciones de reducción de deuda, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) total siguió aumentando en 2007. El incremento neto de la AOD por parte de los miembros del CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo) aumentó ligeramente : un 2 por ciento con respecto a la cifra de 2006.⁵ Esto es demasiado lento para que los donantes puedan alcanzar sus objetivos de incremento de las ayudas en 2010 en línea con los compromisos asumidos en Gleneagles en 2005.

La AOD neta total de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE fue de 103.500 millones USD en 2007. Esta cifra representa una reducción del 8,5 por ciento en términos reales,⁶ y expresada como porcentaje de sus ingresos nacionales brutos combinados, una bajada del 0,31 por ciento en 2006 frente al 0,28 por ciento de 2007. La AOD había sido excepcionalmente elevada en 2005 (107.100 millones USD) y 2006 (104.400 millones USD) debido a las importantes operaciones de reducción de deuda del Club de París para Irak y Nigeria.

En 2007, la reducción de deuda ascendió a 9.000 millones USD, una cifra considerablemente inferior a la de 2006 y 2007, con 20.000 millones y 25.000 millones USD respectivamente.⁷

El mayor donante por volumen en 2007 fue Estados Unidos, seguido de Alemania, Francia, el Reino Unido y Japón. Cinco países superaron el objetivo de las Naciones Unidas del 0,7 por ciento de la RNB: Dinamarca, Luxemburgo, los Países Bajos, Noruega y Suecia (véase el Informe del CAD de 2009, Anexo A, Tabla 1 y Gráfico 1). La AOD neta de Japón fue de 7.700 millones USD, lo que representa un 0,17 por ciento de su RNB, con una reducción del 29,8 por ciento en términos reales debida, en parte, al incremento de las operaciones de reducción de deuda, que fueron excepcionalmente elevadas en 2005 y

5 CAD de la OCDE (2009), *Aid Targets Slipping Out Of Reach?*, París

6 CAD de la OCDE, *Informe de Cooperación para el Desarrollo 2009*, París

7 PEA 2008, P.25

2006, y a las menores contribuciones a las instituciones financieras internacionales. La AOD japonesa ha registrado una tendencia descendente desde 2000, exceptuando el incremento de 2005 y 2006, sobre todo como consecuencia de la reducción de deuda.

La AOD combinada de los 15 países miembros del CAD, que son también miembros de la UE y que representan aproximadamente un 60 por ciento de toda la AOD del CAD, bajó un 6,6 por ciento en términos reales hasta 61.500 millones USD, un 0,39 por ciento de su RNB combinada. De nuevo, esta reducción se debió sobre todo a las menores operaciones de reducción de deuda. Si se excluye la reducción de deuda, la AOD neta de los miembros de la UE pertenecientes al CAD aumentó un 7,7 por ciento.

Las ayudas fueron mayores en términos reales en diez miembros de la UE pertenecientes al CAD: Alemania (+6,1 por ciento), como reflejo del incremento de las ayudas bilaterales y contribuciones a organizaciones internacionales; Luxemburgo (+15,0 por ciento), debido al incremento general de sus ayudas; España (+19,7 por ciento), sobre todo por el aumento de las contribuciones multilaterales, dentro de un proceso planificado de incremento de sus ayudas, Austria (+8,3 por ciento), Dinamarca (+2,9 por ciento), Finlandia (+6,4 por ciento), Grecia (+5,3 por ciento), los Países Bajos (+3,2 por ciento) y

Portugal (+5,9 por ciento) también aumentaron sus ayudas, por último, Irlanda (+4,8 por ciento), incrementó su ratio AOD/RNB hasta el 0,55 por ciento.

Las ayudas de los otros países miembros de la UE pertenecientes al CAD se redujeron en términos reales, debido sobre todo a las menores reducciones de deuda: Bélgica (-11,2 por ciento), Francia (-16,4 por ciento), Italia (-2,6 por ciento), Suecia (-2,5 por ciento) y el Reino Unido (-29,6 por ciento). Excluida la reducción de deuda, las ayudas aumentaron en esos países con excepción del Reino Unido, donde la AOD se redujo ligeramente debido a las ventas de inversiones en valores.

La AOD neta de la Comisión Europea aumentó un 3,1 por ciento hasta 11.800 millones USD, gracias principalmente a las mayores ayudas dentro de programas y proyectos. La ayuda humanitaria también se incrementó, mientras que la capacidad de desembolso de la CE siguió mejorando.

El mayor receptor neto de AOD bilateral neta en 2007 fue Irak, que recibió 9.000 millones USD, 4.800 millones de los cuales en forma de reducciones de deuda netas. Afganistán fue el siguiente mayor receptor de deuda con 3.000 millones USD, seguido de Tanzania (1.800 millones USD), Camerún y Sudán (1.700 millones USD cada uno).

Cuadro 4 - ¿Qué va a ocurrir con las ayudas a África?

Un Documento de Política del Centro para el Desarrollo de la OCDE¹ analiza la evidencia sobre el impacto de los ciclos económicos en los países donantes basándose en el nivel del gasto en ayudas. En términos generales, las pruebas son ambiguas. Por citar solo algunos ejemplos, durante sus fases de crisis económica, entre 1991 y 1993, Finlandia redujo la AOD bilateral más de un 40 por ciento y entre 1990 y 1996 Japón hizo lo propio en un 12 por ciento. Sin embargo, mientras que en Estados Unidos las ayudas registraron una marcada bajada durante la recesión de 1990-91, durante la recesión de 2000-01, aumentaron. Tampoco parece que haya muchas pruebas claras sobre la relación entre el gasto en ayudas y la balanza fiscal en los países donantes. De nuevo, en el caso de Estados Unidos no existe ninguna relación estadística entre la AOD bilateral neta y los ingresos por impuestos, déficits fiscales o gasto total del Gobierno.

Por tanto, resulta imposible afirmar con seguridad si los Gobiernos con problemas fiscales van a recortar su AOD. Lo único que sabemos es que la crisis financiera mundial es tan generalizada y grave que las alternativas a disposición de los Gobiernos donantes serán probablemente duras, quizás mucho más que en el pasado reciente. No resulta alentador que varios donantes ya hayan anunciado importantes recortes en sus presupuestos de ayudas.

Sin embargo, la crisis financiera podría (o debería) dar un nuevo impulso a los esfuerzos gubernamentales para mejorar la efectividad de la ayuda, tal y como se expresa en la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra. Incluso a la luz del posible estancamiento de los presupuestos de ayudas, podría producirse una compensación si los donantes reaccionan de forma más favorable a los pobres y más flexible. De hecho, una importante limitación presupuestaria dura podría incluso ayudar a reducir algunas de las ineficiencias que se han convertido en inherentes al sistema de ayudas internacional. Ahora más que nunca, los políticos deben proteger el volumen de ayudas y asignarlas de forma favorable para los pobres.

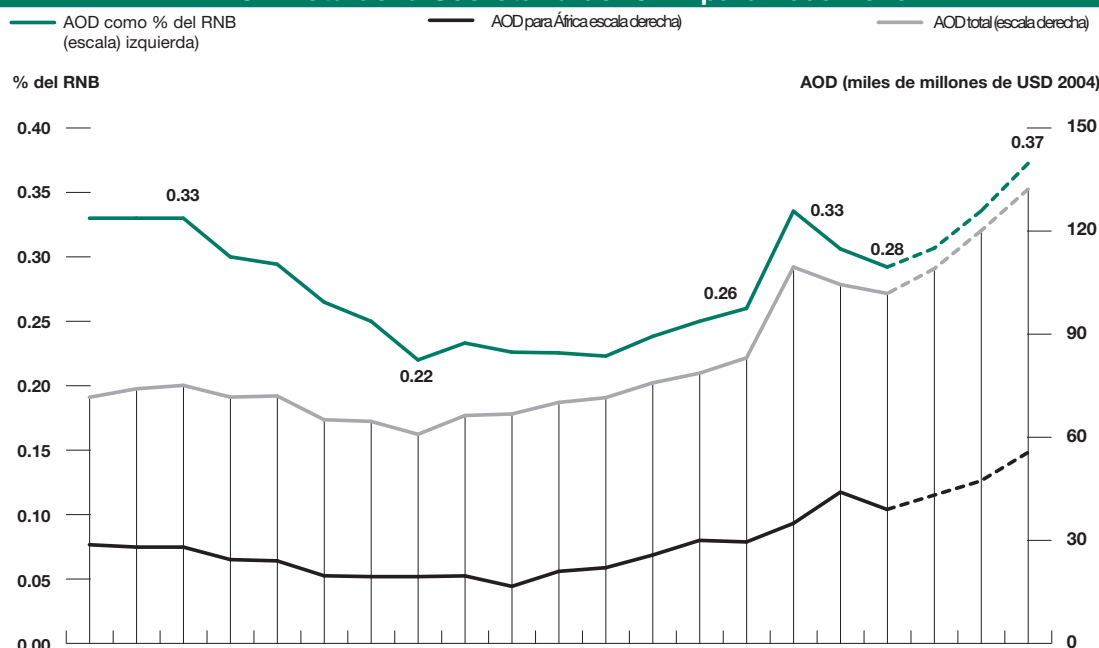
Mold, A., S. Paulo y A. Prizzon (2009), "Implications for Developing Countries of the Global Financial Crisis", Documento de Política del Centro para el Desarrollo, próximamente (el número se definirá a finales de marzo).

En el momento de las cumbres del G8 en Gleneagles y del Milenio +5 de las Naciones Unidas en 2005, los donantes se comprometieron a aumentar sus ayudas. Se espera que estos compromisos hagan crecer la AOD en 50.000 millones USD en 2010 en comparación con 2004 (a los precios y tipos de cambio de 2004). Si se dejan aparte las reducciones de deuda y la ayuda humanitaria, que se espera que recuperen sus niveles históricos de 2007, la tasa de crecimiento medio anual debe alcanzar el objetivo del 11 por ciento. En concreto, en la cumbre del G8 de Gleneagles, los donantes contrajeron compromisos individuales específicos.⁸

El "Compromiso de Gleneagles" del Anexo II del Comunicado sobre África del G8 de Gleneagles estipulaba que: «La UE ha prometido alcanzar un ratio AOD/RNB del 0,7 por ciento en 2015 con un nuevo objetivo intermedio colectivo del 0,56 por ciento en 2010. La UE prácticamente duplicará su AOD entre 2004 y 2010, pasando de 34.500 millones EUR a 67.000 millones EUR.» Aunque la evaluación de los donantes de la Secretaría del CAD indicaba que los planes de gasto hasta 2010 señalan que se va a producir un incremento notable en la AOD total y en la AOD en África, los incrementos previstos no bastarán para alcanzar los compromisos de Gleneagles de la Figura 6.

⁸ Anexo B (***Progresos de los donantes del G8 con respecto a sus compromisos de Gleneagles***) en el informe de la CAD de 2009 presenta declaraciones clave realizadas por cada donante del CAD en la cumbre del G8 e indica las trayectorias que se necesitan ahora para alcanzar los niveles prometidos.

Gráfico 6 - AOD neta de los miembros del CAD en 1990-2007 y simulaciones de la AOD neta de la Secretaría del CAD para 2008-2010



Fuente: CAD de la OCDE, Informe de Cooperación para el Desarrollo, 2009

Un estudio de la OCDE sobre los planes de gasto futuros de los donantes⁹ demostró que, a escala nacional o regional, los donantes ya han programado otros 17.000 millones USD en 2010 en comparación con los niveles de 2004. Los reabastecimientos récord de la ADI y los Bancos para el Desarrollo Asiático y África no aportarán otros 4.000 millones USD a esta cifra en 2010. Por tanto, unos 21.000 millones de los 50.000 millones USD prometidos en 2010 ya se han entregado o su entrega se ha planificado. Esto deja aproximadamente otros 30.000 millones USD de 2004, cerca de 34.000 millones USD 2007, por programar en los presupuestos de ayudas de los donantes para lograr sus compromisos de ayudas para 2010.¹⁰ La gravedad de la crisis económica en los grandes países donantes refuerza las dudas acerca de si se respetarán los compromisos de ayudas. El Banco Mundial y el FMI¹¹ estimaron recientemente que la brecha actual en la ayuda de los Países de Rentas Bajas (PRB) se sitúa entre los 20.000 y los 25.000 millones USD teniendo en cuenta el impacto de la crisis financiera mundial.

9 Véase www.oecd.org/dac/scalingup.

10 Véase el informe de la CAD de la OCDE de 2009.

11 FMI (2009), The implications of the Global Financial Crisis for Low Income Countries, Washington

En lo relativo a otros donantes, China está desempeñando un papel cada vez más destacado aunque, de acuerdo con el FMI, existen pocos datos disponibles sobre la creciente presencia china en África en términos de flujos de ayuda, deuda e inversión directa. Las ayudas e inversiones directas desde los países del Golfo también aumentaron en 2007, especialmente en las infraestructuras, hoteles y el sector inmobiliario en África Occidental.

Los proyectos y programas de desarrollo bilaterales, que se habían contraído ligeramente en 2006, comenzaron a aumentar de nuevo en 2007. Los donantes también han registrado ciertos avances, al protagonizar un incremento gradual de los programas de ayudas de tipo básico con el fin de reducir la fragmentación, que sigue siendo una de las principales preocupaciones tanto para los donantes como para los socios: (a) para los donantes que gestionan programas en muchos países (Canadá, CE, Francia, Alemania, Japón y Estados Unidos ayudaron a más de 100 países; Portugal a 19 y Nueva Zelanda a 2112); y (b) para los socios que se tienen que ocupar de un gran número de pequeños donantes (37 países cuentan con

12 Foro Mundial del Desarrollo, CAD/DCD diciembre de 2007.

más de 24 grandes donantes multilaterales y el CAD; en dos tercios de ellos, más de 15 de esos donantes representan solo el 10 por ciento de sus ayudas)¹³.

Para ocuparse de los desafíos mundiales de reducción de la pobreza y lograr los ODM, las ayudas también se están concentrando cada vez más en la pobreza¹⁴. De hecho, la AOD neta total a los Países Menos Desarrollados (PMD) se ha multiplicado casi por dos en términos reales en los últimos 10 años hasta alcanzar los 32.500 millones USD en 2007, lo que representa en torno a un tercio de la ayuda total¹⁵.

En su análisis de los países en términos de su desarrollo relativo, el informe del CAD indica que la Ayuda Programable Nacional (APN) aumentó casi 3.800 millones USD entre 2005 y 2010 para los PMD y casi 3.000 millones USD para los países con rentas bajas.

En lo que respecta al incremento por países, los datos del estudio de los países en vías de desarrollo individuales indican que está previsto un aumento entre 2005 y 2010 en dos tercios de ellos. El estudio sugiere un incremento en la APN de cerca de 10.300 millones USD en 102 países, 39 de ellos en África, con un aumento de unos 6.100 millones USD. Muchos de los países con los mayores incrementos en la APN son socios prioritarios de varios miembros del CAD y eso refleja que este incremento está firmemente enraizado en las estrategias nacionales de los donantes.

Dejando aparte la reducción de deuda, los desembolsos netos en concepto de AOD a los Estados frágiles¹⁶ han aumentado de forma continuada y

estable desde 2000¹⁷. Sin embargo, solo cinco países, cuatro de ellos en África, -Afganistán, Camerún, la República Democrática del Congo, Nigeria y Sudán- han recibido más de la mitad de la AOD al grupo en los últimos años (con un máximo en 2006, el 74 por ciento, debido principalmente a la reducción de la deuda nigeriana). La mayoría de esta ayuda se concede en forma de reducción de deuda o ayuda humanitaria, dejando marginados a algunos países y con una ayuda programable limitada. En estas circunstancias, la imposibilidad de predecir los flujos de ayuda constituye un gran impedimento para lograr los objetivos de efectividad de las ayudas de la Declaración de París¹⁸. Los principios del CAD para el Buen Compromiso Internacional con los Estados y Situaciones Frágiles se concentran en la construcción del Estado como objetivo Central. Las ayudas para el Gobierno y la sociedad civil (que incluyen las ayudas para la paz, la prevención y resolución de los conflictos de seguridad) ha aumentado más de un 155 por ciento en términos reales entre 2000/01 y 2005/06¹⁹.

Aumento de las ayudas a África

La AOD neta a África aumentó hasta los 38.700 millones USD en 2007, alcanzando un 37 por ciento de la ayuda total. Ello equivale a una reducción del 18 por ciento en términos reales, sobre todo debido a la finalización de operaciones excepcionales de reducción de deuda. En 2007, las reducciones de deuda recuperaron sus niveles anteriores a 2005. Si se excluye la reducción de deuda, la AOD a África aumentó un 12 por ciento en términos reales. La AOD neta a África Subsahariana fue de 34.200 millones USD, 21.500 millones de ellos en ayuda bilateral de los donantes del CAD²⁰.

13 Op. Cit.

14 Véase el informe de la CAD de 2009

15 Véase el Informe de la CAD de 2009, Anexo A, Gráfico 2

16 El concepto de Estados frágiles, un grupo compuesto por 38 países afectados por conflictos o un legado de mala gobernanza, se refiere también a los países en los que resulta más difícil alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Para obtener una lista de los Estados frágiles, consulte la parte inferior del Gráfico 4 en el Anexo 4. (Informe de la CAD de 2009)

17 Véase el Anexo A, Gráficos 3 y 4 de la CAD de la OCDE de 2009, **AID TARGETS SLIPPING OUT OF REACH?**

18 Consulten la sección "**Progresos para hacer la ayuda más efectiva**"

19 Informe de la CAD de la OCDE, 2009

20 Informe de la CAD de la OCDE de 2009

El mayor receptor de AOD bilateral neta de África en 2007 fue Tanzania, que recibió 1.800 millones USD, seguido de Camerún y Sudán (1.700 millones USD cada uno).²¹ Los donantes siguieron concentrándose en países que históricamente se han beneficiado de importantes flujos de ayuda: Egipto y Marruecos en el Norte de África; y Tanzania, Etiopía, Sudán, Nigeria, Camerún, Mozambique, Uganda, Kenia y la RDC en el África Subsahariana, 9 países que representaron más del 53 por ciento de la AOD total al África Subsahariana en 2007.²²

En la cumbre del G8 de Gleneagles se estimaba también que, si los donantes cumplieran sus compromisos, la AOD total a África “aumentaría (...) en 25.000 millones USD al año hasta 2010, de modo que se multiplicaría por más de dos la ayuda a África en comparación con 2004. Las cifras totales de la AOD en África en 2004 no se conocían en el momento de celebrarse la cumbre de Gleneagles. El total definitivo fue de hecho de 29.500 millones USD. Las organizaciones internacionales interpretan que la estimación de Gleneagles supone implícitamente un incremento de la AOD de 25.000 millones USD a los precios y tipos de cambio de 2004 así que, para cumplir las promesas, la AOD a África debería ser de al menos 54.500 millones USD en 2010 a los precios y tipos de cambio de 2004.²³ Para alcanzar este objetivo, los donantes deberían incrementar su ayuda a África entre 2007 y 2010 más de un 17 por ciento al año (véase el Informe del CAD de la OCDE de 2009, Anexo A, Gráfico 5).

En base a los resultados de 2007, varios países del G8 deberían incrementar mucho sus ayudas para cumplir sus compromisos. La AOD de Estados Unidos fue de 5.860 millones USD en 2007, y está previsto que esta cifra alcance 6.540 millones y 7.530 millones USD en 2008 y 2009 respectivamente.²⁴

Los donantes no pertenecientes al CAD han

21 Informe de la CAD de 2009
 22 Datos del anexo estadístico de la CAD de la OCDE para la AOD de 2007
 23 Op. Cit.
 24 CAD de la OCDE, 2009, **AID TARGETS SLIPPING OUT OF REACH?** P. 17-18

aumentado su AOD al continente. En base a la información disponible, parece que China ha desempeñado distintos papeles en África: socio comercial, donante, financiero e inversor, contratista y constructor. Los datos demuestran también que las actividades de comercio, inversión y comerciales de otro tipo combinadas han superando la ayuda oficial al desarrollo (AOD) y se han convertido en dominantes en términos financieros.²⁵

Los flujos de ayuda chinos equivalieron a en torno un 20 por ciento del valor del comercio con China a comienzos de la década de los 90. Esa proporción se redujo al 3-4 por ciento en 2004-05, a pesar de que China ha incrementado su AOD a África desde la celebración del Foro de Cooperación China-África en 2000.²⁶ De hecho, en términos de dólares, los flujos de AOD de China a África aumentaron desde unos 310 millones USD en 1989-92 hasta unos 1.500 millones USD (estimados) en 2004-05.²⁷ Sin embargo, es muy difícil estimar los desembolsos en ayuda de China debido a la falta de series temporales oficiales y los problemas para valorar la asistencia técnica china y su ayuda en especie de acuerdo con la publicación trimestral del FMI. Además, el FMI ha declarado que los datos incompletos dificultan la comparación de los términos en que China ofreció reducciones de deuda en términos comparables a los de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME).

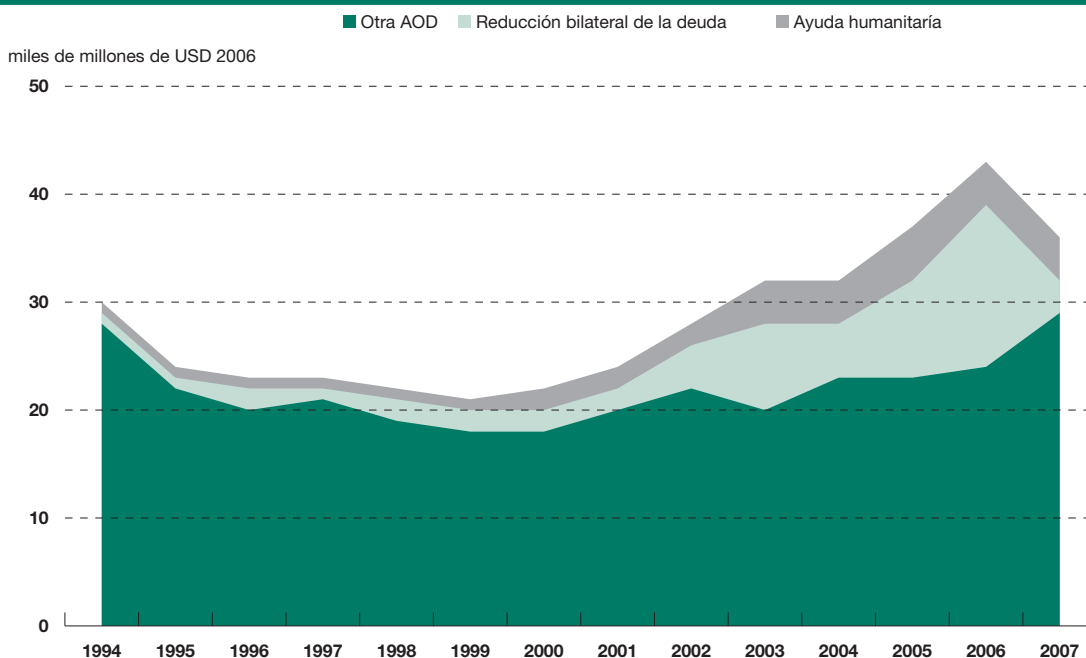
El informe del CAD de 2009 también demuestra un pequeño incremento en la ayuda humanitaria total. Las recientes crisis alimentarias, que han provocado revueltas y problemas en varios países del África Subsahariana, provocaron un ligero aumento de las emergencias humanitarias en la subregión. Este incremento procede de los Estados miembro o no del CAD, así como del Programa de Alimentos Mundial, otras agencias de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG). Sin embargo, la

25 FMI, Finanzas y Desarrollo, marzo de 2008, volumen 45, número 1 **Maximizing the benefits of China's increasing economic engagement with Africa**
 26 Op. Cit.
 27 Wang, 2007; Taylor, 1998. (FMI F&D, marzo de 2008)

imagen general muestra que gran parte de la ayuda humanitaria mundial siguió concentrándose en Irak y Afganistán como consecuencia del incremento por parte de Estados Unidos de la AOD a Afganistán en un 5 por ciento, hasta 1.500 millones USD, y los

3.700 millones USD para Irak. La ayuda humanitaria, al igual que la reducción de deuda de donantes bilaterales, se contrajeron en el caso de África, mientras que aumentaron para otras fuentes de AOD. (Véase la Figura 7)

Gráfico 7 - Desembolso total de AOD a África



Fuente: CAD de la OCDE, Informe de Cooperación para el Desarrollo, 2009

En 2008, como en 2007, los mayores receptores de ayudas África nos incluían a varios de los 28 que habían logrado alcanzar su punto de finalización como PPME²⁸ o estaban en proceso de hacerlo. En marzo de 2009, 20 países África nos habían llegado a su punto de finalización y otros 8 más al punto de decisión dentro de la iniciativa PPME mejorada; otros 5 eran potencialmente elegibles²⁹. El reto de la iniciativa PPME y de la Iniciativa Multilateral para la Reducción de la Deuda (IMRD) consiste en garantizar que los recursos liberados para la devolución

de la deuda se canalicen hacia los gastos en salud, educación y otros servicios sociales³⁰.

La preocupación expresada en las PEA 2007/08 con respecto a la sostenibilidad de la deuda sigue siendo relevante. Sin embargo, el problema inmediato es la reducción de los créditos comerciales con la contracción del papel comercial en el mercado secundario, lo que ha llevado al FMI y al Banco Mundial a entrar en el mercado como proveedores de financiación comercial. Este problema se ha agravado con la crisis financiera mundial que comenzó a finales de 2008. Para asegurarse, muchos países África nos han seguido contrayendo créditos con donantes emergentes que no son miembros del CAD y no están obligados a implementar la Declaración de París y otras herramientas para una mejor gestión y mayor

²⁸ La iniciativa PPME, iniciada en 1996, es un enfoque global de reducción de la deuda para los países pobres muy endeudados dirigido a los programas de reformas y ajustes respaldados por el FMI y el Banco Mundial.

²⁹ FMI (enero de 2009), Hoja de datos: *Debt Relief Under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative*.

³⁰ Op. Cit.

efectividad de la ayuda. China ha seguido prestando grandes cantidades de dinero a varios países del África Subsahariana, pero debido a lo incompleto de los datos sobre las ayudas y créditos chinos, resulta difícil estimar esos flujos. Por tanto, a pesar de la reducción de deuda dentro de las iniciativas PPME e IMCD, mantener un nivel sostenible de servicio de deuda buscando al mismo tiempo financiación adicional para avanzar hacia los ODM sigue suponiendo un reto.³¹

Para ocuparse de las preocupaciones entre los países África nos en vías de desarrollo y en otros lugares en el sentido de que la crisis actual pueda generar reducciones en los presupuestos de ayuda en lugar de los incrementos adicionales prometidos,³² el Secretario General de la OCDE, Ángel Gurría, y el Presidente del CAD, Eckhard Deutscher, han realizado una declaración instando a los grandes países donantes del mundo a cumplir sus promesas en materia de desarrollo para impedir que «...la crisis financiera provoque una crisis en la ayuda», lo que podría tener un gran impacto en los países en vías de desarrollo, especialmente en el África Subsahariana, que ya se está enfrentando a la crisis alimentaria mundial y el mayor precio del petróleo. Su «Promesa de Ayuda» invita a los miembros del CAD a «...reafirmar sus compromisos de ayuda y abstenerse de aplicar acciones presupuestaria incoherente con éstos.³³» Como sea positiva, las proyecciones preliminares del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE para 2008, presentadas a fines de marzo de 2009, indican que la ayuda bilateral neta de los donantes del CAD hacia África y África subsahariana alcanzó 26 billones de dólares, de los cuales 22.5 billones de dólares se destinaron a África subsahariana. Esto corresponde a tasas de crecimiento reales de 10.6 y 10 por ciento para África y África subsahariana, excluyendo las condonaciones de deuda. Si las operaciones de condonación de deuda son incluidas, las tasas de crecimiento estimadas serían de 1.2 y 0.4 por ciento, respectivamente.

31 Véase el informe PEA de 2008.

32 Informe de la CAD sobre la cooperación al desarrollo de 2009

33 La declaración completa puede consultarse en: www.oecd.org/document/2/0,3343,en_2649_201185_41601282_1_1_1_1.00.html

Avance para hacer la ayuda más efectiva

Desde la reunión del G20 en Melbourne en noviembre de 2006, los donantes renovaron sus compromisos para incrementar la efectividad de la ayuda durante el Foro de Alto Nivel de Accra de 2008. En general, se acordó que la Declaración de París pudiera ampliar los objetivos de desarrollo reforzando cuestiones trans-sectoriales como la igualdad entre géneros, el respeto de los derechos humanos y la sostenibilidad medioambiental. Cada principio de la Declaración de París se redefinió para integrar estos valores. Se compartieron además ilustraciones concretas de la posibilidad de integrar esos conceptos y valores.³⁴

Aunque la agenda de la efectividad de la ayuda no ha variado, los indicadores para medir los avances registrados en el ámbito están evolucionando. El Foro de Alto Nivel de Accra de 2008 fijó nuevas prioridades³⁵ para incrementar la efectividad de la ayuda con respecto a los principios de la Declaración de París, lo que significa, en concreto:

- aumentar la capacidad de provisión de los actores del desarrollo;
- encontrar métodos para incluir a la sociedad civil en el proceso de provisión;
- mejorar la transparencia y responsabilidad de los donantes y Gobiernos para dar cuenta de la inclusión de dichos valores;
- adaptar la evaluación y controlar los criterios de forma acorde.

La liberación de las ayudas sigue aumentando³⁶. No solo se cumplió la Recomendación del CAD de 2001, sino que en de 2008, los miembros del CAD acordaron también aumentar la cobertura de las recomendaciones a ocho Países Pobres Muy Endeudados (PPME) que no eran PMD.

34 Véase el informe de la CAD de 2009, pp. 89-99

35 Para obtener más información, consúltese la CAD pp. 92-99

36 Véase *Aid Effectiveness: Progress Report*, p. 12.

Sin embargo, el progreso hacia la propiedad parece ser desigual entre los socios y donantes y a menudo cuenta con una estrecha base dentro de los países socios. Los Gobiernos nacionales parecen tener dificultades para hacer operativas sus estrategias, especialmente en lo relativo a la asignación de presupuestos a resultados específicos.

Los avances realizados hacia la alineación se reflejan en el incremento gradual y el uso selectivo de sistemas de Gestión Financiera Pública (GFP) y de Compras Públicas Nacionales (CPN). En ambos casos, aunque se han registrado avance, parecen no bastar para alcanzar los objetivos de 2010. El uso de GFP parece estar vinculado al soporte presupuestario y los mejores resultados del uso de sistemas nacionales de PP se dan allí donde el Gobierno asociado da muestra de concentrarse en los resultados.³⁷

La armonización está avanzando gracias a los múltiples esfuerzos desarrollados por los países donantes a través de la adopción de estrategias conjuntas de programación y asistencia, la concentración de fondos y el uso de sistemas nacionales cuando es posible. Más concretamente, estos esfuerzos se han visto en Tanzania, donde la ayuda conjunta llevó a integrar un enfoque centrado de la igualdad entre con sexos en una división sectorial y cooperativa del trabajo³⁸. La creación de consenso general parece ser la clave para generar una mayor armonización. Se están realizando esfuerzos en este sentido, por ejemplo, el Código de Conducta de la UE de 2007 en materia de complementariedad y división del trabajo.

La gestión por resultados sigue siendo difícil de implementar debido a la larga duración del proceso vinculado. La mayor parte de los países socios siguen en mitad del proceso de diseño de marcos de control con estrategias orientadas hacia los resultados, que resultan difíciles de organizar sin ayuda de los países donantes para planificar, gestionar y dar cuenta de los resultados de las políticas y programas. Por este motivo, la mayor parte de los donantes ofrecen algún tipo de ayuda para la construcción de capacidad, concentrándose en las necesidades particulares de cada país³⁹. En Uganda, donde las desigualdades entre los sexos se consideran un grave problema, el Gobierno, junto con la sociedad civil y las

instituciones académicas, ha ayudado a crear incentivos presupuestarios para que las administraciones locales se concentren en las mujeres y los niños pobres⁴⁰. En África, Tanzania, Mozambique y Uganda son los países que más han avanzado en la consecución de marcos orientados hacia los resultados de acuerdo con el Banco Mundial.

A través de las lecciones aprendidas del Foro de Alto Nivel de Accra, la comunidad de desarrollo se dio cuenta de que aunque la Declaración de París mejora la efectividad de la ayuda, se necesita una mejor entrega y más control para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015.

El informe de progreso sobre la implementación de la Declaración de París resalta varios ámbitos para una posible mejora por parte tanto de los socios como de los donantes. Los más sorprendentes son: cuestiones de liderazgo para promover el proceso de implementación de la Declaración de París así como la ampliación de la base de partes interesadas participantes en el proceso; la necesidad de modificar la estructura de incentivos para animar a los donantes y socios; y problemas de coherencia entre las políticas de ayuda y las de comercio, inmigración y medio ambiente⁴¹. En el estudio de control de 2008 se identificaron otras áreas de preocupación, así como en la Revisión del Banco Mundial (Results-Based National Development Strategies: Assessment and Challenges Ahead). Señalan la «claridad de las definiciones, la construcción acelerada de marcos de control y un mayor acuerdo sobre cómo reforzar los sistemas» como elementos esenciales para alcanzar el objetivo de 2010 de reducir en un tercio la proporción de países sin unos marcos de evaluación de los resultados transparentes y verificables⁴².

Tanto la Encuesta de Base de 2006 como el Estudio sobre la Supervisión de la Declaración de París incluían a 19 países África nos⁴³ representativos de

37 Véase el informe de progreso sobre la efectividad de la ayuda, pp. 11-12

38 Véase el informe de la CAD, pp. 95

39 Véase el informe *Aid effectiveness*, p. 13

40 (véase CAD, pp. 96-97)

41 Informe de la CAD de 2009, p. 10

42 *Aid effectiveness*, p. 86

43 Los 19 países África nos que participaron en las dos rondas de estudio son: Benín, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, República Democrática del Congo, Egipto, Etiopía, Ghana, Kenia, Malawi, Mali, Mauritania, Mozambique, Níger, Ruanda, Senegal, Tanzania, Uganda y Zambia. Además, 12 nuevos países participaron en el Estudio de 2008 para establecer una línea de base: Camerún, República Centroafricana, Chad, Costa de Marfil, Gabón, Liberia, Madagascar, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona, Sudán y Togo.

un amplio espectro de diferencias geográficas, lingüísticas y de situación. El cuadro que sigue presenta una visión general de cómo los países África nos están mejorando la calidad de su ayuda con respecto al conjunto mundial de países que participaron en el Estudio de 2008 sobre la supervisión de la Declaración de París.

Ya se están realizando esfuerzos para responder a algunos de estos desafíos. Varios donantes y socios han empezado a trabajar para diseñar indicadores verificables que puedan usar ambas partes hasta el siguiente Foro de Alto Nivel de 2011. La red del CAD sobre la evaluación del desarrollo también está trabajando para mejorar la calidad de los sistemas de evaluación produciendo y distribuyendo estándares de calidad de la evaluación, glosarios y orientaciones.

Por último, cabe destacar que la proliferación de los canales de ayuda se ha combinado con ayudas fragmentarias. La fragmentación de la AOD puede estar perjudicando a su efectividad, especialmente en los países receptores con una baja capacidad institucional, ya que puede incrementar los costes de transacción de la ayuda⁴⁴. La fragmentación se manifiesta de distintas formas, como el número de actividades financiadas por donantes, las dimensiones financieras de los compromisos de ayuda y la dispersión de asistencia técnica autónoma a pequeña escala como modalidad (instrumento) de suministro de ayuda.

⁴⁴ República de Ruanda (2006), *Scaling Up to achieve the Health MDGs in Rwanda*. Informe de fondo para la reunión del Foro de Alto Nivel de Túnez, 12-13 de junio de 2006. Elaborado por el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica y el Ministerio de Sanidad

Cuadro 5 - ¿Cómo hacer la ayuda en África más efectiva?

¿Cuánto queda hasta alcanzar los objetivos de 2010?	Factores clave para la efectividad de la ayuda	¿Cómo lo está haciendo África?
	Importantes mejoras en la prestación de cooperación técnica de forma alineada y coordinada	Para el indicador 4, el estudio de 2008 muestra que, a escala mundial, el objetivo ya ha sido superado en proporciones que iban del 48 por ciento en 2005 al 60 por ciento en 2007. Las cifras para África también muestran una tendencia al alza similar, mejorando del 39 por ciento de 2005 al 56 por ciento de 2007.
Progreso en curso	Promover las mejoras en la calidad de los sistemas de GFP nacionales	El objetivo del indicador 2a es medir y promover las mejoras en los sistemas de los países en vías de desarrollo para gestionar los fondos públicos. A escala mundial, el 36 por ciento (10 países) ha mejorado la calidad de los sistemas de GFP. Seis de esos diez países son África nos (Zambia, Ruanda, Burundi, Etiopía, Ghana y Mauritania), lo que mejora la calidad de los sistemas de GFP en al menos una medida.
Objetivos que requieren esfuerzos, aunque alcanzables	Mejoras a la hora de desvincular la ayuda tanto a escala mundial como en África	Para el indicador 8, las cifras mundiales muestran un incremento en la desvinculación de la ayuda, que pasó del 75 por ciento de 2005 al 88 por ciento en 2006. En África, pasó del 78 por ciento de 2005 al 88 por ciento de 2006.
	La responsabilidad por la ayuda ha mejorado tanto mundialmente como en África	El objetivo del indicador 3 es mejorar la transparencia y responsabilidad por la ayuda animando a los países socios y donantes a registrar de forma precisa la ayuda en sus presupuestos nacionales. En el mundo, de media, el realismo de los presupuestos nacionales aumentó del 42 por ciento de 2005 al 48 por ciento en 2007; los países África nos han mejorado el realismo de sus presupuestos un 6 por ciento, pasando del 45 por ciento en 2005 al 51 por ciento en 2007.

Fuente: Secretaría del CAD.

¿Cómo hacer la ayuda en África más efectiva?

Objetivos que requieren esfuerzos, aunque alcanzables	<p>La predecibilidad de la ayuda ha mejorado tanto a escala mundial como en África</p>	<p>Para el indicador 7, se ha producido una mejora en el desembolso de la ayuda por parte de los donantes dentro del año programado. A escala mundial, la proporción de ayuda desembolsada dentro del ejercicio fiscal en el que estaba programada ha mejorado ligeramente, aumentando del 41 por ciento de 2005 al 46 por ciento en 2007. En África, esta cifra ha mejorado con respecto al 44 por ciento de 2005 hasta situarse en el 48 por ciento en 2007.</p>
	<p>El uso de enfoques basados en programas se ha reducido sensiblemente en África</p>	<p>A escala mundial, los donantes han hecho un mayor uso de mecanismos coordinados para el suministro de ayuda, canalizando más ayudas a través de enfoques basados en programas, pasando del 43 por ciento en 2005 al 47 por ciento en 2007. En África, el uso de este tipo de enfoques se ha reducido ligeramente, del 48 por ciento en 2005 al 46 por ciento en 2007 lo que refleja, en parte, las definiciones más exigentes empleadas en el estudio.</p>
	<p>El número de unidades de implementación de proyectos en paralelo se ha reducido en África, pero todavía queda mucho camino por delante</p>	<p>El objetivo del indicador 6 es animar a los donantes a utilizar más sistemas nacionales para evitar el empleo de unidades de implementación de proyectos en paralelo (UIP). A escala mundial, el número de UIP en paralelo se redujo de las 1.817 de 2005 a las 1.601 en 2007. En África, pasó de las 960 en 2005 a las 902 en 2007, aunque esta cifra todavía está lejos del objetivo de la reducción de dos tercios.</p>

Objetivos que requieren esfuerzos especiales	<p>Hacer que las estrategias de desarrollo nacional sean operativas sigue siendo un reto para África</p>	<p>El indicador 1 mide el grado en que los países asociados diseñan estrategias de desarrollo operativas y efectivas para lograr sus propios objetivos de desarrollo. Se ha avanzado lentamente: a escala mundial, los países con estrategias operativas sólidas han aumentado del 17 por ciento en 2005 al 24 por ciento en 2007, aunque estas cifras estén lejos del objetivo del 75 por ciento. En comparación con 2005, siete países África nos obtuvieron una valoración de B por la calidad de sus estrategias de desarrollo nacionales, y cuatro de ellos habían subido del nivel C al B entre 2005 y 2007 (Burkina Faso, Etiopía, Ghana y Zambia).</p>
	<p>La existencia de unos marcos sólidos para controlar los resultados de desarrollo sigue siendo un desafío</p>	<p>Siguen existiendo importantes retos a la hora de establecer unos marcos sólidos para el control basado en los resultados. Mundialmente, la proporción de países que cuentan con unos marcos de calidad sólidos ha mejorado sensiblemente, pasando del 7 por ciento en 2005 al 9 por ciento en 2007. El desafío es común a toda África, ya que solo dos países obtuvieron una calificación de B en 2005 y una B en 2007 (Mozambique, Tanzania y Uganda).</p>
	<p>Mejora mundial en el uso de sistemas nacionales, pero bajada en África</p>	<p>Los indicadores 5a y 5b miden, respectivamente, el nivel con el que los donantes utilizan sistemas de gestión financiera y compras públicas en su país. A escala mundial, el porcentaje ha registrado un modesto incremento y ha pasado del 40 por ciento en 2005 al 45 por ciento en 2007 en el caso de los sistemas de GFP y del 39 por ciento en 2005 al 43 por ciento en 2007. Sin embargo, en África, el uso de sistemas de GFP nacionales se ha reducido del 40 por ciento de 2005 al 41 por ciento en el caso de los sistemas de compras nacionales. Los resultados del estudio muestran pocas pruebas que sugieran que los donantes hacen un mayor uso de sistemas nacionales si estos son de calidad.</p>

¿Cómo hacer la ayuda en África más efectiva?

Persisten importantes retos a la hora de coordinar las misiones de los donantes y el trabajo analítico nacional.

Una de las quejas más frecuentes de las autoridades de los países socios es que pasan demasiado tiempo reuniéndose con los donantes. El indicador 10a muestra que el número de misiones coordinadas no ha aumentado. A escala mundial, la proporción de misiones de donantes coordinadas aumentó del 18 por ciento en 2005 al 21 por ciento en 2007, y en África pasó del 19 por ciento al 22 por ciento. El número total de misiones de donantes sigue siendo elevado, con 7.500 misiones en África.

Los procedimientos para establecer mecanismos de responsabilidad mutua a escala nacional se han estancado, tanto a escala mundial como África na

El indicador 12 señala si los países cuentan con mecanismos de revisión mutua. Mundialmente, solo 14 de 55 países cuentan con dichos mecanismos. En África, solo Burundi, Etiopía, Ghana, Malawi, Mozambique, Senegal y Tanzania poseen esos mecanismos.

Fuente: Secretaría del CAD.

Inversión extranjera directa

La IED (inversión extranjera directa) ha sido una de las principales beneficiarias de la liberalización de los flujos de capital en las últimas décadas y, en la actualidad, constituye la principal vía de flujos entrantes de capital para muchos países del África Subsahariana, incluidos algunos con rentas bajas como Chad, Mauritania, Sudán y Zambia. Con frecuencia las economías se han considerado menos vulnerables a los problemas financieros externos cuando los déficits por cuenta corriente se financian en gran medida a través de la entrada de IED en lugar de mediante flujos de capital generadores de deuda. Por ejemplo, en Sudáfrica en 2007, la IED cubrió todo el déficit por cuenta corriente. La importancia de la IED es innegable, tanto por su contribución a la resolución de los desequilibrios por cuenta corriente como por su participación en un mayor crecimiento económico, a través de la influencia tecnológica y los efectos de la competencia.

Antes de la crisis financiera, la IED con destino a África había aumentado marcadamente desde 2002, alcanzando 53.000 millones USD en 2007, con un incremento del 47,2 por ciento en 2006 y su máximo nivel histórico. En 2007, 22.400 millones USD se habían hecho llegar al Norte de África y 30.600 millones USD al África Subsahariana. La proporción de flujos de IED mundial registró una importante bajada hasta el 2,9 por ciento de la IED mundial en 2007, desde el nivel del 3,2 por ciento de 2006.

Incluso de acuerdo con las últimas estimaciones⁴⁵, aunque la IED mundial podría haber registrado una reducción hasta el 20 por ciento en 2008, se ha mantenido la intensidad de los flujos dirigidos a África, con un aumento del 16,8 por ciento respecto a los 61.900 millones USD de 2008, a pesar de la recesión. La tasa de retorno de la IED en África ha aumentado desde 2004 y, con un 12,1 por ciento, se situaba en el nivel máximo de las regiones en vías de desarrollo en 2007. Las fusiones y adquisiciones (F&A) en África aumentaron en torno al 157 por ciento hasta 26.000 millones USD en 2008.

Una gran parte del aumento de la IED corresponde al repunte del precio de las materias primas, especialmente el crudo, que generó un boom en la inversión vinculada a mismas primas. Los elevados precios de las materias primas también han contribuido a mantener los flujos de IED de salida procedentes de África, que permanecieron estables en 6.500 millones USD en 2007. Como porcentaje de la formación de capital fija bruta, los flujos de entrada se estabilizaron en el 21 por ciento. Sin embargo, con la llegada de la crisis, se espera que la menor demanda mundial y los menores precios de las exportaciones de productos África nos afecten a los niveles de inversión, con un efecto a corto plazo especialmente negativo para los países exportadores de recursos de la región.

45 UNCTAD, "Assessing the impact of the current financial and economic crisis on global FDI flows", enero de 2009.

Atraer IED hacia sectores más diversificados y de mayor valor añadido sigue resultando difícil en muchos países. De acuerdo con los datos de la UNCTAD, el sector primario siguió siendo el principal foco de atención de la inversión directa. Sin embargo, la inversión extranjera en las comunicaciones, la producción y las infraestructuras también ha aumentado. La inversión en el sector servicios se incrementó en el Norte de África, pero se mantuvo a un nivel ínfimo en la región subsahariana, impidiendo las compras de las instituciones financieras. Cabe destacar que algunos países exportadores de materias primas han realizado importantes esfuerzos para subir en la cadena de valor, por ejemplo, aumentando sus actividades de refinado (Costa de Marfil, Egipto, Liberia), aunque los mayores costes de la mano de obra en comparación con otros países en vías de desarrollo siguen perjudicando el potencial de IED del sector productivo.

La IED aumentó en 36 países, y bajó en 18. Los principales destinos de la IED en 2007 fueron: Nigeria (12.500 millones USD), Egipto (11.600 millones USD) y Sudáfrica (5.700 millones USD), seguidos de Marruecos, Libia y Sudán. Sudáfrica ha recuperado una balanza positiva tras haberse desmarcado como exportador neto de capital de inversión en 2006, de acuerdo con las estimaciones preliminares, mientras que los flujos de entrada sudafricanos se han multiplicado por más de dos en 2008 hasta 12.000 millones USD. Los niveles más atractivos para la inversión suelen contar con muchos recursos naturales, unos programas de privatización activos, políticas de IED liberalizadas y actividades de promoción de la inversión activas.

Los niveles y perspectivas de IED siguen siendo muy variados en la región, por sectores y por países. Los programas de privatización sostenida y las políticas positivas para la inversión en el Norte de África siguen atrayendo importantes flujos de IED, llegando a los 22.000 millones USD en 2007, lo que representa un incremento del 15 por ciento con respecto a 2006. Las inversiones por IED en el Norte de África fueron las más diversificadas del continente, con proyectos en el sector textil, del petróleo y los productos químico-

cos y de la producción de productos farmacéuticos genéricos. Los flujos con entrada en Egipto siguieron siendo elevados, llegando a 11.600 millones USD. Las privatizaciones también aumentaron IED en la subregión (por ejemplo, la privatización de *Crédit Populaire d'Algérie* y la entrada extranjera de 5.400 millones USD en la empresa estatal Libia Tamoil). África Occidental siguió beneficiándose del boom de las materias primas y unos ambiciosos planes de privatización que generaron una entrada de flujos valorada en 15.600 millones USD en 2007. Nigeria continuó representando el 80 por ciento del total de la inversión en África Occidental, lo que refleja en gran medida los proyectos de expansión en el sector del crudo.

Los flujos de entrada en África Central aumentaron un 28 por ciento hasta situarse en 4.100 millones USD. África Oriental, que sigue siendo el menor receptor de IED del continente, registró un incremento del 65 por ciento en 2007, pasando de 2.300 a 3.800 millones USD gracias a las nuevas perspectivas en el sector primario y a de proyectos en Madagascar⁴⁶ y de privatización en Kenia.

En el Sur de África, Angola se consolidó como exportador de capital neto en 2007. Sudáfrica, la economía más diversificada del continente, tras haberse convertido en exportador neto de capital en 2006, volvió a registrar unos flujos de entrada netos positivos de 5.700 millones USD. Las estimaciones preliminares sugieren un mayor repunte de los flujos de entrada en 2008, que alcanzarán los 12.000 millones USD a final de año. La IED sudafricana empleada en el país sigue siendo la más alta del continente, con diferencia, llegando a 93.000 millones USD, casi un cuarto del total de la IED en África (que se situaba en 393.400 millones USD a finales de 2007). En 2007, la IED a los PMD aumentó hasta 10.000 millones USD, por encima de los 9.600 millones del año anterior.

Diez países África nos introdujeron medidas políticas para mejorar el clima de inversión en 2007, sobre todo mejorando las normativas relativas a la IED y la participación de las empresas transnacionales.⁴⁶ UNCTAD sitúa a Madagascar en el África Oriental.

les en la economía. Las entidades regionales también introdujeron medidas de promoción de la IED en 2007, incluida el Área de Inversión Común de CO-MESA, que pretende crear un área de libre comercio en el año 2010 y ayuda a sus miembros, demasiado pequeños en la mayoría de los casos, a atraer la inversión necesaria para respaldar el desarrollo nacional y los proyectos de integración regional. La CEEAO creó un departamento para promover la inversión transfronteriza y las empresas conjuntas con vistas a fomentar la inversión y las asociaciones público-privadas, y está trabajando para reforzar la integración financiera de la subregión a través de su Protocolo de Finanzas e Inversión. La CDAA también está implementando un programa de promoción de la inversión conjunta con la UE. En mayo de 2008, el BaFD firmó un memorando de acuerdo con el Banco de Exportación-Importación de China que incluye disposiciones de cofinanciación y garantías para los proyectos del sector público y posiblemente el privado.

Los flujos de salida de IED procedentes de África se mantuvieron fuertes en 2007, con 6.000 millones USD, a pesar de alejarse del nivel máximo de 8.000 millones USD registrado en 2006. Estos resultados se debieron a la expansión de las operaciones de sociedades transnacionales, sobre todo desde Sudáfrica, pero también procedentes de países que se habían beneficiado de los elevados precios de las materias primas. Los principales contribuyentes a la salida de IED fueron Sudáfrica, Egipto, Marruecos, Liberia, Angola, Argelia y Nigeria, que invirtieron sobre todo en la explotación de recursos naturales y el sector servicios. Las sociedades sudafricanas invirtieron mucho en banca, TIC e infraestructuras. Las empresas transnacionales sudafricanas representaban un 80 por ciento de los flujos totales de salida África nos en 2007, y Marruecos, Liberia y Nigeria un 12 por ciento. Aunque los flujos de IED África nos de salida se mantuvieron concentrados en la extracción, las empresas transnacionales África nos también realizaron inversiones en el sector de las telecomunicaciones y minorista.

El boom en los mercados de materias primas

siguió manteniendo el crecimiento en la inversión extranjera en 2008, pero la menor demanda y los precios más bajos de las materias primas provocados por la crisis han planteado la desalentadora perspectiva de la desinversión. Estos datos se corroboraron en las conclusiones del último estudio de la UNCTAD, que indican que solo un 20 por ciento de los inversores tienen previsto incrementar su inversión en África entre 2007-2009 (frente al 80 por ciento de Asia), lo que ilustra las escasas perspectivas de inversión extranjera África na.

La composición de los flujos de capital distintos de la IED muestra que persisten variaciones entre los grupos de países: la AOD y los préstamos bancarios predominan en los PRB, los flujos de valores de renta variable están muy limitados en Sudáfrica, la financiación mediante bonos está entrando en los países con unas rentas medias, a pesar de que Nigeria haya tenido que cancelar su primera emisión de bonos en NGN (naira nigeriano, moneda de Nigeria) a principios de 2009 debido a la mala situación del mercado. Sudáfrica también se está convirtiendo en una fuente de financiación externa para otros países África nos.

El valor de la actividad de fusiones y adquisiciones transfronterizas registró una marcada caída en 2007 hasta 10.200 millones USD, desde 19.800 millones USD en 2006, debido en parte a los menores proyectos de exploración y extracción a la venta. Sin embargo, las estimaciones preliminares para 2008 muestran un retroceso del 157 por ciento hasta 26.300 millones USD.⁴⁷ gracias al masivo incremento de la actividad de F&A en Egipto que se situó en 15.900 millones USD.

China amplió su apoyo a las inversiones chinas en África en base a su política de inversión general en África adoptada en 2006. En 2007, el Banco de Importaciones-Exportaciones de China financió más de 300 proyectos en la región, lo que constituye casi

47 De una fuente alternativa: el valor total de las diez primeras operaciones de F&A a finales de octubre de 2008 era de 6.400 millones USD, frente a los 14.900 millones USD de las diez primeras en 2007, y tres de las operaciones de 2008 correspondieron a iniciativas de re-financiación en lugar de nuevos proyectos.

un 40 por ciento de la cartera de préstamos de la institución. El Banco Industrial de China (BIC) realizó una importante inversión en el Standard Bank Group of South África. Japón anunció en mayo de 2008 su decisión de crear un fondo de inversión por valor de 2.500 millones USD (la Facility for África n Investment, gestionada por JBIC) para ayudar a las empresas japonesas a hacer más negocios en África dentro de su objetivo de duplicar la inversión del sector privado nipón en el continente hasta alcanzar 3.400 millones USD en 2012.

Los Fondos Soberanos y los inversores nacionales también están invirtiendo más en las infraestructuras Africanas y se han convertido, gracias a su gran tamaño (se prevé que alcanzarán al menos los 5 millones en 2012⁴⁸), en importantes fuentes de IED. También están ganando importancia los inversores de Oriente Medio, sobre todo, para proyectos en el Norte de África.

Aunque África se ha revelado recientemente como un interesante destino financiero, incluso evitando la crisis, los mercados de valores locales siguen siendo pequeños, y los mercados de deuda en divisa local carecen de liquidez suficiente para tener un impacto relevante en el crecimiento. Aunque el número de mercados de valores en funcionamiento ha aumentado de cinco en 1999 a dieciséis en 2007, la mayoría de las Bolsas Africanas solo cuentan con un puñado de empresas y son muy poco líquidas. Por ejemplo, durante todo el año 2004 la Bolsa de Maputo no estuvo operativa. Si se excluye la Bolsa sudafricana de Johannesburgo (JSE, con 401 empresas cotizadas en 2006), el número medio de empresas nacionales cotizadas por Bolsa era de tan solo 43 en 2006.

En respuesta a los eternos problemas de tamaño y liquidez, dos operadores de Bolsa están tratando de crear mercados Centralizados a escala continental.⁴⁹ La Bolsa de Johannesburgo (JSE), la mayor del continente, está intentando de atraer a las grandes empre-

sas Africanas hacia mercados secundarios sudafricanos. La segunda iniciativa con a cargo de Financial Technologies, el operador del mercado de materias primas de la India, que está tratando de crear una Bolsa de materias primas panafricana. Con sede en Botsuana, Bourse África podría facilitar el comercio en el continente.

La Unión Africana también está buscando de desarrollar un mercado de valores panafricano⁵⁰, pero el proyecto está aún en sus primeras fases. Los controles cambiarios generalizados, los regímenes normativos incompatibles y la resistencia nacional siguen siendo importantes obstáculos a cualquier proyecto de mercado panafricano.

En marzo de 2009, la JSE se había dejado un 45 por ciento con respecto a su valor máximo alcanzado en mayo de 2008⁵¹. Los resultados no son malos si se comparan con muchos mercados maduros, pero la rápida depreciación de las divisas tras la repatriación del capital extranjero ha agravado el impacto de la caída.

La recepción de fondos de capital privados, estancada en 2.300 millones USD en 2006 y 2007, aumentó hasta 3.200 millones USD, llevando el total de las cantidades invertidas a través de fondos privados hasta 7.600 millones USD en 2008. El sector del capital privado sudafricano alcanzó 86.600 millones de ZAR (rand sudafricano) en fondos gestionados a mediados de 2007, lo que supone un incremento del 46 por ciento con respecto a 2006, y los fondos gestionados representaban un 2,8 por ciento del PIB, con un aumento con respecto al valor de 2006 del 1,7 por ciento. El 64 por ciento de los fondos recibidos en 2007 procedía de Estados Unidos, lo que refleja un incremento con respecto al 39 por ciento de 2006. La actividad de capital privado alcanzó el 5 por ciento de la actividad de F&A sudafricana total (medida en términos de tamaño de la operación, es decir, deuda y fondos propios) en 2007. La actividad

48 JP Morgan *Sovereign Wealth Funds: A Bottom-up Primer*, mayo de 2008

49 Financial Times, Initiatives beat drum for African capital markets, 8 de febrero de 2009

50 <http://www.afriquejet.com/news/africa-news/african-experts-agree-on-pan-per-cent11african-stock-exchange-2009011219374.html>

51 <http://www.afrimap.org/newsarticle.php?id=1265>

Fuente: Datastream, índice FTSE/JSE

de inversión de capital privado sudafricano alcanzó el puesto número 11 en las clasificaciones mundiales de 2007, su posición más alta de la historia.

Sin embargo, los efectos colaterales de la crisis están empezando a sentirse a través de la suspensión de proyectos. Se ha suspendido una operación nigeriana-china valorada en 3.300 millones USD para construir cementeras en todo el continente.⁵² Un controvertido acuerdo valorado en 9.000 millones USD entre China y la República Democrática del Congo para intercambiar recursos minerales por infraestructuras también se ha detenido, en parte debido a la falta de voluntad de los acreedores Occidentales que no están dispuestos a cancelar la importante deuda pendiente del país cuando éste estaba contratando nueva deuda.⁵³

El Instituto de Finanzas Internacionales (IFI) preveía en enero de 2009 que los flujos de capital netos del sector privado hacia los [mercados emergentes](#) caería hasta aproximadamente 165.000 millones USD, desde 466.000 millones USD registrados en 2008, y avisó de que dichos flujos corrían el riesgo de desmoronarse a medida que la crisis se fuera extendiendo entre las economías desarrolladas, lo que causaría la interrupción del suministro de crédito a las economías en vías de desarrollo. De acuerdo con el IFI, se espera que los bancos comerciales retiren aproximadamente unos 61.000 millones USD netos de los mercados emergentes en 2009. Los flujos de remesas con destino a África, estimados en 10.000 millones USD en 2007, también se recortarán hasta un tercio debido al deterioro de la situación de los inmigrantes en los países desarrollados.

Aunque el pequeño tamaño y el aislamiento de los mercados financieros África nos parecía ofrecer

en principio una protección efectiva en las primeras fases de la crisis financiera, pronto ha quedado claro que el continente, dependiente de factores externos como el alza del precio de las materias primas impulsado por el elevado crecimiento de Asia en los últimos años, ocupará la primera línea dentro de la segunda ronda de efectos de la recesión mundial.

El acceso de África a financiación externa probablemente se vea muy limitado, creando incertidumbre sobre cómo obtener la inversión extranjera directa que precisa para financiar proyectos, crear empleo, financiar el déficit por cuenta corriente y seguir desarrollándose. Puesto que los bancos mundiales están retirando capital de las economías emergentes, los bancos África nos, aunque inicialmente no se vieron afectados por la crisis y mostraban una escasa exposición a los instrumentos financieros tóxicos, se enfrentarán a unas condiciones del crédito mucho más duras que limitarán la disponibilidad de financiación comercial y sus propios préstamos.

Sin embargo, existe la posibilidad de que las inversiones sur-sur puedan ayudar a compensar esta situación en cierta medida. Cabe destacar dos ejemplos recientes. En primer lugar, el Gobierno de Liberia ha firmado recientemente un acuerdo por valor de 2.600 millones USD con una empresa china, China Union, para extraer mineral de hierro, en el que constituye uno de los principales proyectos de IED del continente.⁵⁴ En segundo lugar, la empresa brasileña Petrobras ha anunciado un importante plan de gasto para el periodo 2009-2013, alcanzando los 174.000 millones de dólares, 2.000 de ellos para Nigeria y 800 para Angola.⁵⁵ A medio-largo plazo, cuando se recuperen los precios de las materias primas, es de esperar que reaparezca el interés de los inversores. No obstante, estas nuevas formas de cooperación no son ajenas a la crisis (véase el Cuadro 6).

52 Financial Times, *China trade with África hit by deal rethink*, 17 de diciembre de 2008

53 Financial Times, *China in the Congo*, 9 de febrero de 2009.

54 <http://www.voanews.com/english/Africa/2009-01-23-voa8.cfm>.

55 *“Bresil: La crise, quelle crise?”*, Jeune Afrique No 2508, del 1 al 7 de febrero de 2009, página 58.

Cuadro 6 - Cooperación financiera entre China y la República Democrática del Congo

China es un socio de inversión atractivo para algunos países África nos. Las autoridades de la República Democrática del Congo (RDC) basan sus estrategias de desarrollo en el plan de cinco puntos del Presidente y pretenden mantener unos elevados niveles de gasto en el horizonte de la elecciones presidenciales de 2011. Esto las ha hecho reacias a asumir las condiciones vinculadas al proceso de reducción de deuda PPME. No cabe duda de que el país presenta importantes necesidades financieras, especialmente en lo que respecta a la reconstrucción y pacificación de su zona este. Es más, la RDC se enfrenta a una grave crisis económica debido a la inestabilidad macroeconómica, su elevada deuda, su mala gobernanza y la crisis financiera mundial actual. En 2007, China suscribió un acuerdo con la RDC que incluía 9.200 millones USD en créditos concentrados en las infraestructuras del transporte, la energía, la vivienda, la sanidad y la educación. A cambio, la RDC acordó ceder derechos dentro de una empresa conjunta para desarrollar concesiones de cobre y cobalto con unas importantes perspectivas de crecimiento. Este acuerdo representa el principal compromiso chino en África. China lo ha valorado con frecuencia como una operación de cooperación beneficiosa para todos. Aunque pueda parecer positivo para ambos países, han surgido obstáculos en el marco del enfriamiento de la economía mundial. Existe un importante desafío relacionado con la sostenibilidad de la deuda de la RDC. El FMI y los donantes tradicionales han suspendido sus ayudas y el proceso de reducción de deuda dentro de la iniciativa PPME, que se suponía iba a cancelar unos 9.000 millones USD, debido a las condiciones desfavorables del acuerdo Congo-China. Otros problemas se encuentran en la falta de claridad en los compromisos congoleños y la actual crisis del sector minero que ya han dado lugar al cierre de varias fundiciones de cobre y muchas pérdidas de empleos, sobre todo en Katanga. La RDC ha basado sus perspectivas de crecimiento y estrategias de movilización de recursos financieros para la devolución de la deuda en los resultados del sector minero. Las importantes bajadas del precio del cobre y el cobalto han frenado la implementación del acuerdo China-Congo, que está ahora expuesto a unos mayores riesgos de incumplimiento de las obligaciones de pago. Por consiguiente, puede ser preciso que ambas partes lo renegocien para ajustar las condiciones en una forma que permita a la RDC retomar el proceso de reducción de deuda PPME.

Fuente: UNECA.

Sin embargo, el impacto del endurecimiento de las condiciones al crédito en las PYME África nos será probablemente muy limitado. La mayor parte de las empresas ya tienen un acceso muy restringido al crédito bancario, que representa, por ejemplo, solo un 10 por ciento del capital prestado al sector productivo nigeriano.

Puesto que se están secando las fuentes de capital privadas, las instituciones de financiación al desarrollo, como la Empresa Internacional de Finanzas (CFI), desempeñarán un papel fundamental. El Banco África no de Desarrollo tiene previsto triplicar los préstamos para planes de infraestructuras África nos en un esfuerzo por salvaguardar proyectos clave, lo que muestra el papel cada vez más importante que los bancos de desarrollo, los mecanismos multilatera-

les y las IFD pueden desempeñar si el riesgo de crisis se termina de materializar.

La UA ha creado un Banco África no de Inversión que, aunque aún no es funcional, parece estar registrando ciertos avances, con un lanzamiento previsto en 2011. Con sede en Trípoli, Libia, y propiedad plena de actores África nos, el banco está llamado a financiar iniciativas de desarrollo del sector privado y, sobre todo, de infraestructuras.

Un posible resultado positivo de la crisis puede ser que los bancos África nos desarrollen medios innovadores para liberar los ahorros domésticos del continente, que siguen infrautilizados. Para sustituir los menores recursos de ingresos, los bancos África nos bien podrían desarrollar negocios de consumo y préstamos domésticos.

Resultados macroeconómicos en África

Crecimiento económico

En 2008, el crecimiento del PIB en África alcanzó el 5,7 por ciento, frente al 6,1 por ciento de 2007. Por tanto, fue el quinto año consecutivo de crecimiento superior al 5,5 por ciento. Sin embargo, se espera que el impacto de la crisis económica actual reduzca las tasas de crecimiento hasta el 2,8 por ciento en 2009, menos de la mitad del crecimiento medio alcanzado durante los últimos cinco años. El FMI⁵⁶ concluyó que, durante los últimos 30 años, una desaceleración del 1 por ciento en el mundo había tenido como consecuencia una caída del 0,5 por ciento en África Subsahariana y, por lo tanto, cualquier deterioro posterior de las condiciones económicas mundiales podría reducir aún más las perspectivas de crecimiento para África en 2009 y 2010. El proceso continuado de integración del continente en la economía mundial que se ha producido durante los últimos 15 años ha incrementado la vulnerabilidad de África ante las notables caídas de los flujos financieros, como la inversión extranjera directa, el crédito comercial y las remesas, así como las reducciones en los ingresos por exportaciones. Una caída mayor que la prevista en estos flujos sin duda tendrá un efecto negativo en el crecimiento África no.

Por otra parte, el impacto de estos efectos negativos podría -al menos en parte- compensarse con la adecuada gestión macroeconómica (véase el Cuadro 7) de la mayor parte de los países África nos durante la última década, así como las mayores relaciones comerciales con China, la India y otros mercados emergentes. Además, más del 60 por ciento de la población vive en zonas rurales, depende de la producción local de alimentos y, por tanto, es menos vulnerable a los impactos exteriores. En 2008, el crecimiento contó con el impulso del boom precio de las materias primas, que alcanzaron su valor máximo a mediados de año y se desmoronaron claramente al final, acompañadas por un fuerte crecimiento de la inversión privada. Las condiciones de crecimiento en el sector agrícola también fueron favorables, por lo general. Los países estaban empezando a tener problemas para controlar la inflación pero, de todas formas, siguieron aprovechando los beneficios de unas sólidas políticas macroeconómicas (véase el Cuadro 7). Como en años anteriores, los exportadores de crudo registraron unos resultados mejores que los importadores. Todos los países tuvieron que enfrentarse a los mayores precios de los alimentos y los fertilizantes. Por tanto, la brecha en las tasas de crecimiento del PIB entre ambos grupos de países creció en dos puntos porcentuales. El crecimiento habría sido un tanto mayor en los países importadores de crudo de no haberse producido la crisis energética África na y las revueltas civiles tras las elecciones en Kenia.

56 Op cit. FMI (2009)

**Tabla 1 - Tasas de crecimiento medio en las regiones África nas
(cambio porcentual anual)**

Región	2000-05	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Central	5,7	3,4	4,0	5,0	2,8	3,6
Este	4,9	7,6	8,8	7,3	5,5	5,7
Norte	4,1	5,6	5,3	5,8	3,3	4,1
Oeste	7,1	5,1	5,4	5,4	4,2	4,6
Sur	4,1	6,8	7,0	5,2	0,2	4,6
África	4,8	6,0	6,1	5,7	2,8	4,5
<i>Elementos del memorando</i>						
Norte de África (incluido Sudán)	4,2	6,1	5,7	6,0	3,5	4,2
África Subsahariana	5,2	5,9	6,4	5,5	2,4	4,7
Países exportadores de petróleo	5,4	6,1	6,8	6,6	2,4	4,5
Países importadores de petróleo	4,1	5,8	5,4	4,6	3,3	4,5

Fuente: Distintas autoridades nacionales, Perspectivas de la economía mundial del FMI y estimaciones (e) y previsiones (p) de los autores.

Cuadro 7 - Políticas macroeconómicas para el crecimiento y la estabilidad en África

40

En muchos países África nos, unas políticas macroeconómicas correctas han ayudado a promover la inversión, facilitar una expansión económica sostenible y mantener la estabilidad macroeconómica. La recuperación económica se apoyó en factores nacionales como la mejora de la gestión macroeconómica y el entorno empresarial, así como en factores externos clave como la fuerte demanda mundial y la reducción de la deuda. Es preciso ocuparse de más cuestiones.

Política monetaria, gestión de la inflación y crecimiento

Los países de todo el continente comparten el objetivo común de reducir la inflación a un nivel bajo de un solo dígito. Las estrategias varían de un país a otro, pero la mayoría tratan de reducir la tasa de crecimiento de la oferta monetaria. La inflación movida por la demanda, que se deriva de los procesos de crecimiento económico, se vinculará positivamente con el crecimiento siempre que se mantenga a unos niveles moderados. Si la inflación se deriva de unos beneficios excesivos para las empresas, los problemas en la oferta o la volatilidad de los tipos de cambio, podría resultar apropiado acomodar parte de esta presión inflacionista permitiendo que aumente la oferta monetaria.

Instrumentos y objetivos de política monetaria

Muchos países África nos se concentran en la tasa de crecimiento de los agregados monetarios. Sin embargo, la gestión monetaria procíclica y el endurecimiento de la política monetaria en respuesta a la mala situación económica para mantener una tasa de inflación baja corren el riesgo de empeorar el impacto económico de esta mala situación.

Los resultados de la economía real, como el crecimiento y el empleo, representan objetivos a largo plazo y pueden no resultar útiles al tomar decisiones de política monetaria a corto plazo. Por consiguiente, se utilizarían los objetivos inmediatos de unos tipos de interés reales a corto plazo para conducir la política monetaria.

Dichos objetivos intermedios serían coherentes con los objetivos de desarrollo a más largo plazo. Por ejemplo, un objetivo consistiría en mantener los tipos de interés reales a corto plazo a un nivel bajo, aunque positivo. Los tipos de interés a corto plazo sustituirían al crecimiento de los agregados monetarios como objetivos operativos empleados para formular la política monetaria. Puesto que se haría especial hincapié en los tipos de interés *reales*, el objetivo intermedio plasmaría el equilibrio entre la gestión de la inflación y el respaldo del crecimiento económico.

Tipos de cambio y gestión del capital

Unos tipos de cambio reales desalineados podrían perjudicar al crecimiento económico. Por tanto, mantener unos tipos de cambio reales competitivos podría erigirse en una importante herramienta política para aumentar el crecimiento.

Los países África nos también precisan estrategias par reducir la volatilidad de los tipos de cambio vinculados a la liberalización de los mercados de capitales y la elección de regímenes de tipos de cambio. A medida que se vayan sofisticando los mercados de renta fija y variable, aumentará la importancia de los flujos de capital volátiles y la correspondiente incertidumbre en torno a los tipos de cambio. Sudáfrica supone un ejemplo útil de estas cuestiones en el contexto África no.

Política fiscal e inversión pública

Las políticas macroeconómicas solo promoverán el crecimiento en África si se realizan suficientes inversiones públicas complementarias en infraestructuras físicas, servicios económicos básicos y habilidades y educación.

La necesidad de intervenciones públicas estratégicas significa que la política fiscal es un componente importante de un conjunto más amplio de políticas económicas que crea un entorno favorable al crecimiento manteniendo al mismo tiempo la estabilidad y gestionando los equilibrios macroeconómicos. En los países África nos, las políticas fiscales suelen operar en un entorno político caracterizado por una elevada deuda nacional y externa, grandes flujos de entrada de ayuda al desarrollo extranjera a través de donantes y una capacidad limitada para movilizar recursos públicos procedentes de fuentes nacionales. Estos factores limitan los fondos discrecionales disponibles para aplicar importantes políticas de respaldo del crecimiento e instan a una mayor coordinación de las políticas macroeconómicas. Por tanto, las prioridades de gasto deben combinarse con esfuerzos para movilizar ingresos públicos, especialmente procedentes de fuentes locales.

El cobro de impuestos procedentes de fuentes nacionales, para determinado nivel de renta, puede incrementarse de tres formas: (i) aumentando la eficiencia del cobro de impuestos, (ii) ampliando la base fiscal y (iii) subiendo los tipos fiscales o introduciendo nuevos impuestos. En los últimos años, muchos países del África Subsahariana han mejorado su cobro de ingresos impidiendo la erosión de las fuentes tradicionales de ingresos (por ejemplo, impuestos al comercio internacional), mejorando la eficiencia del cobro de impuestos, manteniendo un conjunto variado de instrumentos fiscales y explorando las formas de aumentar los ingresos nacionales no fiscales (por ejemplo, mediante licencias para acceder a recursos naturales). Las empresas extractivas, así como las de la economía sumergida, deberían incorporarse plenamente a la base fiscal.

La mayoría de los países África nos deben captar más ayuda externa que no genere deuda, en forma de

reducción de deuda o AOD. Muchos de ellos pueden optar a reducciones de deuda dentro del programa PPME. Los países que no son PPME siguen pudiendo solicitar medidas de reducción de deuda, incluso si no encajan del todo en el perfil de los PPME. Sin embargo, aunque la reducción de la deuda externa liberaría recursos que destinar al desarrollo, y unos niveles más altos de soporte presupuestario directo podrían aumentar los recursos disponibles para promover la inversión, los flujos de AOD pueden ser inciertos y volátiles, socavando el proceso de planificación presupuestaria.

En general, la postura contracíclica puede ser esencial para que la política fiscal promueva un crecimiento sostenido, especialmente a la luz de la elevada dependencia de los boom de las materias primas. No obstante, la implementación de una política contracíclica precisa un margen político que no siempre está disponible en los países África nos.

Fuente: James Heintz and Robert Pollin (2008) "Targeting Employment Expansion, Economic Growth and Development in Sub-Saharan África : Outlines of an Alternative Economic Program for the Region. Informe de análisis de políticas de la CAO (marzo). Addis Abeba, Etiopía.

En 2008, el crecimiento del PIB fue especialmente sólido en los países exportadores netos de crudo, con un nivel del 6,6 por ciento, ligeramente por debajo del resultado excepcionalmente elevado del 6,8 por ciento registrado en 2007 como consecuencia en gran medida del aumento del precio del crudo y la mayor producción en una serie de países, junto con un incremento de la inversión pública y privada. Sin embargo, el diferencial de crecimiento entre estos países y los países importadores netos de petróleo se amplió desde 1,1 puntos porcentuales en 2007 hasta dos puntos porcentuales en 2008, con un crecimiento medio del PIB del 4,6 por ciento en 2008, una cifra considerablemente inferior al 5,4 por ciento registrado en 2007.

El contraste con el crecimiento proyectado para 2009 es más que notable. Se espera que el crecimiento sea muy inferior en ambos grupos. Sin embargo, se prevé que el impacto de la crisis mundial se sienta más en los países exportadores de crudo (y minerales) que en los que cuentan con una economía más diversificada y los que exportan determinados productos agrícolas como las bebidas. Por tanto, cabe esperar que el PIB de los importadores netos de crudo crezca un 3,3 por ciento en 2009 frente al 2,4 por ciento de los exportadores netos de crudo. Un importante factor que explica el menor crecimiento en estos últimos es el supuesto de que los miembros África nos de la OPEP (Angola, Argelia, Libia y Nigeria) respeten

plenamente el acuerdo alcanzado dentro de la organización para reducir las cuotas de producción en un intento de mantener el precio del crudo a niveles por encima de los previstos en este informe. Partimos de la premisa de que las reducciones de cuota se traducirán en una disminución media de la producción de cerca del 8 por ciento para esos cuatro países.

Se espera que el crecimiento del PIB repunte en 2010, mientras que se prevé que la tasa media de crecimiento del PIB real para el continente en su conjunto sea del 4,5 por ciento, y que los países importadores y exportadores netos de crudo crezcan al mismo ritmo.

Estas previsiones se basan en una serie de premisas plausibles, aunque algo optimistas, que están sometidas a un importante riesgo bajista, como una recesión económica internacional más grave y prolongada de lo previsto y unas caídas mayores de lo esperado en los flujos de ayudas, remesas, capital y comerciales. Además de asumir la recuperación de un crecimiento moderado de la economía mundial en 2010, también presuponen que el precio del petróleo subirá hasta los 50 USD por barril en 2009 y a los 55 USD en 2010; que las condiciones de crecimiento en la agricultura serán favorables en 2009 y 2010; que la producción de crudo de los miembros de la OPEP aumentará cerca del 3 por ciento en 2010; que no surgirán nuevos conflictos regionales que tengan un

importante efecto macroeconómico; y que el empeoramiento de los saldos presupuestarios y las balanzas por cuenta corriente para muchos países importadores netos de crudo (y algunos exportadores) se financiará plenamente. Por lo tanto, la implementación continuada de acuerdos de reducción de deuda en una serie de países PPME que comenzó en 2006 resultará especialmente útil.

Norte de África

El crecimiento económico medio fue del 5,8 por ciento en 2008, una cifra superior al 5,3 por ciento de 2007. Se espera que se frene significativamente en 2009, hasta el 3,3 por ciento, antes de aumentar hasta el 4,1 por ciento en 2010. Las tasas de crecimiento de 2008 reflejaron los buenos resultados en casi todos los países de la región. Se registró un crecimiento excepcionalmente elevado en Egipto (7,2 por ciento), Libia (6,5 por ciento) y Marruecos (5,7), mientras que en Mauritania y Túnez fue ligeramente superior al 5 por ciento. Los malos resultados del sector de los hidrocarburos generaron un crecimiento del PIB menor en Argelia, donde alcanzó un 3,3 por ciento. Todos los países del Norte de África crecerán más lentamente en 2009, con una reducción de unos 3 puntos porcentuales en Argelia y Libia, debido a los recortes en la producción de crudo, así como en Egipto, a consecuencia de la reducción del turismo, de los ingresos del canal de Suez y de los ingresos procedentes de otras exportaciones de varios tipos. Marruecos y Túnez presentan un patrón de producción y exportaciones mucho menos vulnerable a la contracción de la demanda derivada de la crisis mundial, aunque también experimentarán una disminución del crecimiento. Con la recuperación mundial en 2010, se espera que la reanimación de la demanda de exportaciones de los países Norteafricanos invierta muchos de estos factores negativos, generando unas mejores cifras de crecimiento de entre el 3,7 por ciento en Argelia y Libia y el 5,4 por ciento en Marruecos.

África Occidental

El crecimiento del PIB real en los países del África Occidental fue del 5,4 por ciento en 2008, al igual que en 2007, y está previsto que pierda más de un punto porcentual hasta situarse en el 4,2 por ciento en 2009, antes de recuperarse con niveles del 4,6 por ciento en 2010. En la Unión Monetaria y Económica del África Occidental (UMEAO), compuesta por Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea-Bissau, Mali, Níger, Senegal y Togo, los resultados económicos mejoraron en cinco de estos siete países, pero bajaron un poco en Níger y Senegal. No obstante, en Togo, el crecimiento del PIB en 2008 se estimaba apenas positivo (0,8 por ciento), continuando el patrón de menor crecimiento de los ingresos per capita registrado durante los últimos siete años, algo que empeoró mucho tras las graves inundaciones de junio de 2008. Entre los factores que mejoraron el crecimiento en la mayoría de estos países encontramos la consolidación de la estabilidad política en Costa de Marfil -la mayor economía de la UMEAO-, que registró un crecimiento del PIB del 2,3 por ciento, en torno a medio punto porcentual más que la cifra correspondiente a 2007. El crecimiento retrocedió hasta el 3,7 por ciento en Senegal, sobre todo debido a la debilidad de la producción de cereales y cacahuetes, así como de la producción industrial, especialmente de fosfatos y fertilizantes. La producción de algodón también ha aumentado, en particular en Burkina Faso donde alcanzó niveles récord en 2008. El principal desarrollo positivo en la UMEAO fue el crecimiento sostenido en la producción agrícola en varios de estos países. Mali se benefició de los elevados precios del oro y de un crecimiento razonablemente sólido de la producción de alimentos, y Níger de los precios del uranio. El crecimiento del PIB en Mali fue del 3,6 por ciento, una cifra superior al 3,2 por ciento de 2007; en Níger, fue del 4,8 por ciento, por debajo del 5,7 por ciento registrado en 2007.

De los ocho países no pertenecientes a la UMEAO (Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria, Sierra Leona y Santo Tomé y Príncipe), Nigeria -la mayor economía África na, con diferen-

cia- registró un crecimiento del PIB del 6,1 por ciento en 2008, un nivel similar al de 2007, a pesar de la bajada del precio del petróleo del 8 por ciento como consecuencia de los problemas en la producción en el delta del Níger. Las proyecciones para 2009 indican una ralentización de su tasa de crecimiento hasta el 4 por ciento, sobre todo debido a la limitación vinculante de la cuota de la OPEP para la producción de crudo y el menor crecimiento de las inversiones. Los resultados de crecimiento en Cabo Verde han seguido siendo buenos en 2008 (6,1 por ciento) frente al 6,9 por ciento de 2007. En Liberia, el gasto post-conflicto en infraestructuras y la recuperación de la producción agrícola fueron los responsables de un crecimiento excepcionalmente bueno de en torno al 7,3 por ciento por tercer año consecutivo, mientras que en Sierra Leona y Ghana, el crecimiento en 2008 fue del 5,4 por ciento y del 6,4 por ciento respectivamente, gracias a los buenos resultados de la producción y procesamiento del cacao y el importante incremento de la producción de alimentos. Las previsiones para 2009 son heterogéneas pero, además de Nigeria como ya se ha dicho antes, también se prevé que la mayoría de los demás países registren un menor crecimiento sobre todo por el menor crecimiento de la inversión pública y privada vinculado a los precios más bajos de las materias primas y las menores remesas. A diferencia de otros países de este grupo, se espera que Liberia y Sierra Leona sigan disfrutando de unos altos niveles de crecimiento cuando se recupere la producción tras años de conflicto.

África Central

En 2008, el crecimiento medio del PIB en los siete países de África Central fue del 5 por ciento, una cifra superior al 4 por ciento de 2007. En 2009, se espera una marcada bajada, hasta el 2,8 por ciento, para subir hasta un moderado 3,6 por ciento en 2010. El fuerte crecimiento de 2008 se debió principalmente al importante repunte de la producción de crudo en la República del Congo y al continuado gran crecimiento en Guinea Ecuatorial (9,9 por ciento) y Gabón (5,5 por ciento), así como en los exportadores

netos de crudo. Por tercer año consecutivo, en 2008 el PIB no creció mucho en Chad, ya que el importante incremento de la producción agrícola se vio contrarrestado por un marcado declive en la producción de petróleo. Se espera que el crecimiento repunte hasta el 7,7 por ciento en 2009 (frente al 7 por ciento de 2008) en la República del Congo, debido sobre todo a la mayor producción de crudo y sus elevados precios internacionales que sustentaron la expansión de la inversión pública. En todos los demás países se que se mantenga en un nivel bajo o que caiga, reflejando sobre todo la menor demanda de crudo y minerales como consecuencia de la crisis económica mundial. En el caso de la República Democrática del Congo, los efectos de la crisis mundial se han visto agravados por las nuevas revueltas civiles, lo que ha dado lugar a una previsión de crecimiento del PIB de prácticamente cero en 2009. Las previsiones para Camerún muestran cierto debilitamiento en 2009 y 2010, con un crecimiento anual del PIB de en torno al 3 por ciento, una cifra inferior al 4,1 por ciento de 2008.

África Oriental

El crecimiento del PIB en África Oriental arrojó una media del 7,3 por ciento en 2008, una cifra inferior al elevadísimo 8,8 por ciento de 2007, a pesar de las revueltas en Kenia que hicieron que el crecimiento bajara hasta el 2,6 por ciento, frente al 7 por ciento de 2007. Se espera que este elevado crecimiento baje hasta el 5,5 por ciento en 2009 y se mantenga en un nivel similar en 2010. En 2008, Etiopía, Ruanda, Sudán, Tanzania y Uganda siguieron siendo los países con un mayor crecimiento dentro de África Oriental, con un 11,6 por ciento, 8,5 por ciento, 8,4 por ciento, 6,8 por ciento y 7 por ciento respectivamente. Se prevé que en 2009 y 2010 los cinco países registren buenos resultados, pero un menor crecimiento, ya que sus principales exportaciones agrícolas y hortícolas son menos sensibles a los efectos de la crisis mundial en comparación con los minerales y las fibras textiles; sin embargo, el turismo se ha visto muy afectado y estas previsiones están sometidas a importantes incertidumbres debido a la inestable situación política en

algunos países. Se prevé que Burundi, las Comoras y las Seychelles, que en los últimos tiempos registraron un escaso crecimiento, sigan estancados; asimismo, se espera que estos dos últimos países atraigan a menos turistas a consecuencia de la recesión mundial y, en el caso de Comoras, también de las revueltas civiles. No obstante, se prevé que Yibuti, que creció un 5,9 por ciento en 2008, experimente una aceleración del crecimiento del PIB en 2009 y 2010, situándose en cerca del 6,6 por ciento de media en el periodo. También se espera que Kenia registre un importante crecimiento en 2009 (5 por ciento) debido a la recuperación de la demanda nacional tras la marcada ralentización de 2008. Sin embargo, esta tasa de crecimiento es cerca de un punto porcentual menor que la media de 2005-2007, lo que refleja la debilidad continuada de la demanda en el sector turístico.

África Austral

El crecimiento económico en África Austral fue del 5,2 por ciento, lo que representa una marcada bajada con respecto al 7 por ciento de 2007. Está previsto que caiga drásticamente en 2009, hasta un mero 0,2 por ciento, antes de recuperarse hasta el 4,6 por ciento en 2010. Esta drástica bajada se debe principalmente a los acontecimientos en Sudáfrica y Angola. En Sudáfrica, el crecimiento se contrajo hasta el 3,1 por ciento, una cifra inferior al 5,1 por ciento de 2007 como consecuencia, sobre todo, de la crisis energética que afectó a una gran parte de la economía, la caída del consumo privado y las menores inversiones privadas. La bajada adicional hasta el 1,1 por ciento prevista para 2009 se debe sobre todo al impacto de la crisis económica mundial sobre la demanda de las exportaciones de minerales del país, así como a la contracción del consumo privado y las inversiones. En Angola, el crecimiento siguió siendo extremadamente elevado (15,8 por ciento) en 2008, pero esta cifra es inferior al 21 por ciento registrado en 2007. Sin embargo, se espera que la economía se contraiga un 7,2 por ciento en 2009 sobre la premisa de que la reducción de las cuotas de los países de la OPEP se traducirá en una reducción de la producción de crudo en Angola de en torno al 10 por

ciento. En Madagascar y Malawi, el crecimiento se aceleró hasta llegar al 7 por ciento y el 8,4 por ciento respectivamente, gracias a los buenos resultados de crecimiento en el sector agrícola de ambos países y a las grandes inversiones en el sector minero del primero. El crecimiento se ralentizó en todos los demás países de la región, muchos de ellos afectados por la crisis sudafricana. Además, los exportadores de minerales (Mozambique, Namibia, Tanzania, Zambia) comenzaron a experimentar una reducción de las inversiones en el segundo semestre. El crecimiento en Mauricio siguió siendo elevado, aunque también perdió ritmo frente a la cifra de 2007. Se espera que estas tendencias se intensifiquen en 2007, con una previsión del crecimiento menor para todos los países. En el caso de Madagascar, se prevé que la situación sea peor a consecuencia del impacto de la crisis política sobre el sector del turismo, con una previsión de crecimiento del PIB menor en más de 2 puntos porcentuales, situándose en el 4,8 por ciento. Sobre la premisa de una recuperación del crecimiento moderada en la economía mundial en 2010, se cree que estas tendencias se revertirán simétricamente con la posible aceleración del crecimiento (o su recuperación en el caso de Angola) en casi todos los países.

Inflación

La inflación en África (excluido Zimbabue) se aceleró hasta niveles de dos dígitos del 11,6 por ciento en 2008, que representan un marcado incremento con respecto al 7,5 por ciento de 2007, a causa principalmente del impacto de los mayores precios de la energía (sobre todo hidrocarburos), los fertilizantes y los alimentos internacionales. Este repunte de la inflación afectó tanto a los exportadores como a los importadores netos de crudo aunque, como era de esperar, fue mayor, en casi un punto porcentual, en estos últimos. Este grupo (excluido Zimbabue) experimentó una marcada subida de la inflación que pasó del 7,9 por ciento en 2007 al 13,5 por ciento en 2008.

En 2009, se prevé que la inflación en este grupo de países retome sus niveles de 2006 antes de volver a caer en 2010. Se espera que en los países exportadores de crudo, la inflación, que aumentó menos, caiga también más lentamente. El número de países Áfricos (excluido Zimbabue) con una tasa de inflación de dos dígitos aumentó de tan solo 6 en 2007 a 28 en 2008. Esta cifra descenderá hasta 11 en 2009 y a 6 en 2010. Incluso en los países que usan el franco CFA,

que ha registrado unas tasas históricamente bajas, se observaron elevados niveles de inflación de un dígito, incrementando así considerablemente el diferencial con y la zona euro. Se estima que las autoridades no tendrán que endurecer mucho la política monetaria ya que el precio de las materias primas ya ha sufrido una acusada bajada, la demanda interna se ha debilitado, y de las perspectivas económicas se han deteriorado por la crisis financiera y económica internacional.

Tabla 2 - Inflación del CPI media ponderada de las regiones Áfricas (cambio porcentual anual)

Región	2000-05	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Central	15,8	6,3	2,9	8,8	7,2	6,5
Este	5,9	12,0	10,1	17,8	10,1	8,0
Norte	2,6	3,6	6,8	8,1	7,7	5,3
Oeste	10,3	7,4	5,4	10,6	8,6	8,0
Sur	13,8	7,4	9,6	15,2	7,6	6,6
África	7,9	6,4	7,5	11,6	8,1	6,5
<i>Elementos del memorándum</i>						
Norte de África (incluido Sudán)	2,9	4,5	7,0	8,6	7,7	5,5
África Subsahariana	11,6	7,7	7,9	13,8	8,3	7,2
Países exportadores de petróleo	9,8	5,9	7,2	10,0	9,1	7,1
Países importadores de petróleo	6,0	7,0	7,9	13,5	6,9	5,8

Nota: Todas las cifras excluyen a Somalia por la falta de datos y a Zimbabue por su hiperinflación. Fuente: Distintas autoridades nacionales, Perspectivas de la economía mundial del FMI y estimaciones (e) y previsiones (p) de los autores

Norte de África

La inflación en el Norte de África se aceleró hasta el 8,1 por ciento en 2008, una cifra superior al 6,8 por ciento de 2007, ya que aumentó hasta el 11,7 por ciento en Egipto, el 7,6 por ciento en Mauritania y el 11,2 por ciento en Libia, se incrementó del 3,1 por ciento hasta el 5 por ciento en Túnez y se mantuvo en un nivel elevado del 7,4 por ciento en Mauritania. Argelia y Marruecos lograron controlar la inflación en una cifra cercana al 4 por ciento. Se prevé que la tasa media de inflación en el Norte de África se reduzca tanto en 2009 como en 2010, momento en el que se cree que se situará en un valor medio del 5,3 por ciento. Sin embargo, en Egipto se espera que aumente aún más en 2009, hasta el 13 por ciento, antes de bajar a niveles de un solo dígito en 2010.

África Occidental

En 2008, la tasa media de inflación en África Occidental era del 10,6 por ciento, una cifra superior al 5,4 por ciento de 2007. Los países de la UMEAO, cuyas divisas están vinculadas al euro, siguen teniendo una tasa de inflación media muy inferior a la de los países de la Zona Monetaria del África Occidental (ZMAO). 57, y cuatro de los cinco países cuentan con tasas de inflación que van del 11 al 19 por ciento. En Guinea, la inflación se mantuvo elevada, en el 19,3 por ciento, aunque esta cifra fue algo inferior a la de 2007. En Nigeria se aceleró del 5,4 por ciento en 2007 al 11 por ciento en 2008. En Ghana, la inflación se disparó del 10,7 por ciento en 2007 al 14,1 por ciento en 2008. En Santo Tomé y Príncipe, ascendió desde el 18,5 por ciento en 2007 hasta el

57

Gambia, Ghana, Guinea, Nigeria y Sierra Leona

25,9 por ciento en 2008, revirtiendo así la modesta mejora registrada en 2007. En Sierra Leona, se incrementó del 12,1 en 2007 al 13 por ciento en 2008. En Liberia, aumentó del 11,4 por ciento en 2007 al 17,5 por ciento en 2008. En Cabo Verde, donde la inflación ha sido por lo general muy inferior a la de otros países de África Occidental, pasó del 4,3 en 2007 al 6,7 por ciento en 2008, y en Gambia, subió del 5,4 por ciento en 2007 al 6,4 por ciento en 2008. Las previsiones para 2009 y 2010 apuntan hacia bajadas graduales en la región en su conjunto aunque con unas cifras elevadas de un dígito.

África Central

La tasa media de inflación en África Central subió hasta el 8,8 por ciento en 2008, a partir de una cifra del 2,9 por ciento en 2007, debido a los importantes aumentos registradas en Camerún (5,7 por ciento, desde un 1,5 por ciento), la República Centroafricana (9,2 por ciento, a partir del 0,9 por ciento), Chad (9,2 por ciento, con una cifra anterior del 9 por ciento) y la RDC (26,2 por ciento frente al 16,7 por ciento anterior). La inflación se situó en torno al 5,5 por ciento en la República del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón en 2008 también, pero los incrementos interanuales fueron muy inferiores. Todos estos países son importadores netos de alimentos y dependen de las importaciones de productos del petróleo refinados, aunque algunos sean exportadores netos de crudo. Las previsiones para 2009 y 2010 vaticinan una reducción gradual de la inflación hasta el 6,5 por ciento en el segundo año. De hecho, se espera que todos los países, menos la RDC, registren tasas de inflación iguales o inferiores al 5 por ciento y que la mayor parte estén por debajo de ese nivel, acercándose al objetivo de convergencia del 3 por ciento aceptado por los países pertenecientes al Banco de los Estados de África Central (BEAC) (Camerún, la República Centroafricana, la República del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón). Solo en la RDC se esperan pocos avances, ya que la inflación podría mantenerse en un nivel cercano al 20 por ciento tanto en 2009 como en 2010.

África Oriental

En 2008, la inflación aumentó drásticamente en África Oriental (excluida Somalia), hasta el 17,8 por ciento, hente al 10,1 por ciento en 2007. Se trata de un nivel sustancialmente superior al de cualquier otra región del continente. La inflación superó el 20 por ciento en cuatro países: Burundi (24,5 por ciento), Etiopía (25 por ciento), Kenia (25,8 por ciento) y Seychelles (37 por ciento), fue de al menos el 10 por ciento en otros 6 países (Yibuti, Eritrea, Ruanda, Sudán, Tanzania y Uganda). Solamente en Comoras se mantuvo a un nivel moderado (5,9 por ciento). La elevada tasa de inflación de África Oriental en 2008 se debió en gran medida a los altos precios del combustible importado (esencialmente hidrocarburos), los fertilizantes y los alimentos, que tuvieron efectos colaterales de incremento el coste de la producción local de alimentos. Sin embargo, algunos factores nacionales también tuvieron su peso, especialmente en tres países en los que la inflación superó el 20 por ciento. En Etiopía, el rápido crecimiento sostenido se sumó a la presión alcista sobre los precios. En Kenia, las revueltas civiles tras las controvertidas elecciones celebradas en la primera mitad del año afectaron al transporte y la producción agrícola y, por tanto, al movimiento de alimentos desde las tierras de cultivo hasta los mercados, empujando hacia arriba el precio de los productos agrícolas. En Seychelles, una importante devaluación amplificó el efecto de los incrementos en los precios internacionales de las importaciones. Las perspectivas de inflación para la zona en 2009 y 2010 apuntan hacia importantes reducciones en casi todos los países. En 2009, se espera que la inflación sea superior al 20 por ciento sólo en Seychelles como consecuencia de la depreciación adicional de su divisa, y se prevé que se sitúe en el rango del 10 al 15 por ciento solo en otros 3. Para 2010, están previstas cipsas del 10 por ciento o por debajo de este nivel en los 11 países, aunque lograrlo supondrá un reto para la política monetaria. Por lo tanto, se espera que la tasa media de inflación en África Oriental descienda gradualmente hasta el 10,1 por ciento y el 8 por ciento en 2009 y 2010 respectivamente.

África Austral

En África Austral (excluido Zimbabue), la inflación se situó en un valor medio del 15,2 por ciento en 2008, pero ya estaba en casi el 10 por ciento en 2007. Esta media está dominada por Sudáfrica, donde la inflación fue del 11,5 por ciento en 2008, una cifra superior al 7,2 por ciento registrado en 2007⁵⁸. En 2008, osciló entre el 8,3 por ciento de Malawi y el 13,2 por ciento de Angola, pero en todos los países, excepto en 3, fue superior al 10 por ciento. Las elevadas tasas de inflación generalizadas fueron consecuencia de la subida del precio internacional del combustible, los fertilizantes y los alimentos importados, al igual

que en las demás regiones del continente. Sin embargo, el elevado gasto de los Gobiernos y las limitaciones a la oferta en Angola, junto con el marcado impacto de la crisis eléctrica de Sudáfrica fueron factores que agravaron la situación. Dado que la mayoría de estos factores eran transitorios, se espera que la inflación en la región en su conjunto (excluido Zimbabue) baje hasta el 7,6 por ciento en 2009 y el 6,6 por ciento en 2010. Además, la inflación en 2010 se prevé inferior al 10 por ciento en todos los países, aunque lograrlo en algunos de ellos, con una mala trayectoria de inflación generalmente elevada (Angola, Madagascar), puede resultar todo un reto para las autoridades monetarias.

58 El índice de referencia de Sudáfrica ha pasado del CPIX al CPI.

Tabla 3 – Saldo presupuestario como porcentaje del PIB (media)

Región	2000-05	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Central	2,0	17,5	7,4	11,6	3,3	4,2
Este	-2,2	-3,9	-3,6	-2,2	-4,8	-5,2
Norte	-1,1	6,5	3,6	5,3	-5,6	-5,1
Oeste	-0,5	6,4	-0,4	-0,3	-8,6	-9,2
Sur	-2,5	3,2	2,3	1,9	-4,6	-3,6
África	-1,4	5,0	1,9	2,8	-5,4	-5,0
<i>Elementos del memorándum</i>						
Norte de África (incluido Sudán)	-1,0	5,5	2,8	4,9	-6,0	-5,6
África Subsahariana	-1,7	4,7	1,4	1,5	-4,9	-4,6
Países exportadores de petróleo	0,3	8,6	4,0	6,1	-7,5	-7,1
Países importadores de petróleo	-2,9	1,1	-0,3	-1,8	-2,7	-2,3

Nota: Debido a la falta de datos, estos totales no incluyen a Somalia ni a Zimbabue.

Fuente: Distintas autoridades nacionales, Perspectivas de la economía mundial del FMI y estimaciones (e) y previsiones (p) de los autores.

Finanzas públicas

En 2008, el saldo presupuestario global (incluidas las donaciones) del grupo de exportadores netos de petróleo aumentó al 6,1 por ciento, frente al 4 por ciento de 2007, principalmente debido al aumento de los precios del petróleo, aunque también al incremento en la producción de algunos de ellos (pero no en Argelia, Libia o Nigeria). El grupo de importadores netos de petróleo presentó un déficit general equivalente al 1,8 por ciento del PIB en 2008, en comparación con un déficit muy pequeño en 2007 (0,3 por ciento). El aumento del déficit de los importadores netos de petróleo refleja los incrementos en las subvenciones del combustible, los fertilizan-

tes y los alimentos en muchos países, que intentaban con ello mitigar los efectos de los elevados precios de importación. El mantenimiento de una gestión macroeconómica generalmente buena y de unos elevados niveles de donaciones, incluida una parte en forma de reducción de la deuda, evitó que los déficits fueran todavía superiores. Las previsiones para 2009 son drásticamente distintas para estos dos grupos de países. Se espera que el déficit medio de los importadores netos de petróleo aumente hasta el 2,7 por ciento, debido sobre todo al descenso en la recaudación de impuestos derivado de la ralentización en el crecimiento del PIB. Sin embargo, para los exportadores netos de petróleo, se espera que el superávit fiscal de 2008 dé paso a un déficit importante equiva-

lente al 7,5 por ciento del PIB, debido principalmente al descenso de la producción y los precios del petróleo (en algunos países). Se prevén ligeras mejoras para los dos grupos de países de cara a 2010. Las previsiones de gastos gubernamentales entre los exportadores de petróleo presuponen que estos grandes déficits se podrán financiar con los superávits acumulados en los años anteriores. Con todo, es importante que los exportadores de petróleo sigan invirtiendo en proyectos que fomenten la diversificación de sus economías para reducir la dependencia de sus sectores petroleros. Para los países importadores de petróleo, más pobres, el alivio de la deuda y

otras formas de apoyo financiero de las instituciones internacionales y sus socios de desarrollo bilaterales serán especialmente importantes en su intento por mantener un crecimiento positivo del PIB durante la actual recesión mundial. En aquellos los países donde la inflación ha alcanzado niveles de dos dígitos, la monetarización del incremento de los déficits previstos sería problemática. Es imprescindible mejorar la movilización de los recursos nacionales en la mayoría de países África nos y la concienciación sobre la importancia de este orden del día va en aumento (véase Cuadro 8)

Cuadro 8 - Sistemas fiscales, movilización de los recursos nacionales y refuerzo de la gestión de las finanzas públicas - el Foro África no de Administración Fiscal

En agosto de 2008, se reunieron en Pretoria (Sudáfrica), inspectores y gestores fiscales de 39 países, junto con representantes de los socios de desarrollo, incluido el Centro de Política y Administración Fiscal y el Directorio de Coordinación del Desarrollo de la OCDE.

En la reunión se habló de sistemas fiscales, construcción del Estado y capacitación en África y se hizo balance de los avances realizados, los retos a los que se enfrentan y una posible nueva orientación para la política y administración fiscal del continente África no en el siglo XXI. Los principales temas tratados en la reunión fueron:

- (I) La importancia de los sistemas fiscales en la construcción del Estado;
- (II) El entorno cambiante de los sistemas fiscales en África; y
- (III) Una iniciativa África na: reforzar las administraciones fiscales África nas

El objetivo consistía en establecer una base sólida para un nuevo enfoque sobre los sistemas fiscales, la construcción del Estado y la capacitación de las administraciones fiscales África nas, y el lanzamiento de un Foro África no de Administración Fiscal.

Los inspectores llegaron a las siguientes conclusiones:

I La importancia de los sistemas fiscales en la construcción del Estado

Unos Estados competentes y responsables son la clave para hacer frente y superar los actuales retos de desarrollo mundiales.

Los Gobiernos de todo el mundo reconocen que la movilización de los ingresos es vital para conseguir este objetivo y sus metas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Unos sistemas fiscales más efectivos pueden:

1. Movilizar la base impositiva nacional como mecanismo clave para que los países en desarrollo puedan salir de su dependencia de las ayudas o de un único recurso.
2. Reforzar la legitimidad de los Gobiernos promoviendo la responsabilidad de los mismos entre los

contribuyentes, una administración estatal eficiente y una buena gestión de las finanzas públicas;

- 3. Fomentar el crecimiento económico, reducir las desigualdades extremas y mejorar considerablemente las vidas de nuestros ciudadanos; y
- 4. Conseguir un reparto más justo de los costes y beneficios de la globalización.

II El entorno cambiante de los sistemas fiscales en África

Las economías desarrolladas y en desarrollo, las ONG, los inversores privados y las organizaciones internacionales deben trabajar juntos para promover unos sistemas fiscales justos y eficientes que garanticen que todos los países reciban los frutos de sus propios logros económicos y mejoren su gobernanza general.

Uno de los problemas más acuciantes de África es liberar a los países del continente de su endeudamiento y su dependencia de la ayuda exterior. En este sentido, una condición indispensable es reforzar nuestra capacidad para movilizar los recursos nacionales. Los ingresos nacionales deben ser una de las principales fuentes de la expansión del espacio fiscal debido a su sostenibilidad, lo que reduce la dependencia de la ayuda de los donantes.

Miles de millones de dólares anuales salieron del continente África no entre 1991 y 2004. Se estima que estas salidas de dinero representan el 7,6 por ciento del PIB anual de la región y, en efecto, convierten a los países África nos en acreedores netos de los países donantes. Y reducen sus bases impositivas. Se necesita la acción de la comunidad internacional para garantizar que la base impositiva potencial de los países en desarrollo no se vea afectada.

- La recaudación sobre la renta y el cumplimiento voluntario (de las obligaciones fiscales) son bajos en muchos países África nos; a menudo las bases imponibles son reducidas, mientras que el sector informal sigue creciendo; los impuestos sobre las transacciones internacionales, en particular el coste de las transferencias, cada vez resultan más difíciles; la brecha fiscal general sigue sin estar cuantificada.
- En la próxima década, los países África nos tendrán que ampliar sus fuentes de ingresos fiscales y aumentar su base impositiva considerablemente para compensar el desplazamiento de los impuestos comerciales debido a las obligaciones de la OMC y los acuerdos comerciales regionales.

III Una iniciativa África na: reforzar las administraciones fiscales África nas

Un componente clave de un Estado competente es la existencia de unas administraciones fiscales eficientes y efectivas. La mejora del rendimiento de los ingresos exigirá importantes progreso en la administración fiscal a través de un mejor suministro de servicios y la educación de los contribuyentes, el uso efectivo de los sistemas automatizados, una mayor cooperación entre las administraciones fiscales para contrarrestar la evasión de impuestos y la planificación fiscal agresiva, y reforzar las capacidades de auditoría y gestión de los recursos humanos.

Los donantes pueden hacer más para apoyar los esfuerzos de aumento de los ingresos en los países socios. De los 7.100 millones USD gastados en 2005 en ayuda bilateral para la administración gubernamental, la política económica y la gestión financiera del sector público, sólo el 1,7 por ciento se destinó a asistencia fiscal.

En este contexto, se decidió explorar la viabilidad de lanzar una nueva iniciativa que se centrara principalmente en la capacitación de las administraciones fiscales africanas y que ayudara a nuestros Gobiernos a cumplir con sus compromisos de Monterrey.

Los gestores fiscales africanos que participaron en esta reunión crearon un Grupo de Seguimiento de Inspectores africanos que será su portavoz y brindará una oportunidad esencial para desarrollar estrategias conjuntas y programas para desarrollar esta iniciativa en su nombre. Será un programa africano que reflejará las necesidades y las estrategias de África. Los países africanos dirigirán y gestionarán las prioridades del programa, apoyados por los donantes, otras administraciones fiscales y socios de desarrollo. Esta iniciativa es una oportunidad para África de decir lo que quiere en el área fiscal, para que los procesos e instituciones africanas lleven la delantera en el continente.

El nuevo Foro Africano de Administración Fiscal actuará como punto Central para intercambiar experiencias sobre buenas prácticas, fijar el punto de referencia de rendimiento, mejorar la cooperación y establecer la orientación estratégica de las administraciones fiscales africanas. El Foro realizará trabajos de investigación sobre los sistemas fiscales en el continente africano, desarrollará herramientas de diagnóstico específicas para las entidades fiscales africanas y un programa de capacitación. Una parte del programa también se basará en el trabajo del Foro de Administración Fiscal de la OCDE y el de la OMC, el FMI, el Banco Africano de Desarrollo y los donantes bilaterales.

Desarrollar esta iniciativa

Para desarrollar esta iniciativa, el Grupo de Seguimiento de Inspectores africanos de Botsuana, Camerún, Ghana, Nigeria, Ruanda, Sudáfrica y Uganda se volverá a reunir en Ciudad del Cabo en febrero de 2009 para establecer el plan de acción ATAF. En la reunión con socios de desarrollo interesados se acordó la adopción de una hoja de ruta y el establecimiento de una Secretaría provisional. La hoja de ruta anticipa un lanzamiento oficial a finales de 2009 y, entretanto, empezará el trabajo para investigar los sistemas fiscales de África, desarrollar y presentar un programa de soporte técnico para los funcionarios africanos (comenzando con un evento en Kigali en abril de 2009), y construir un marco para los estudios de diagnóstico.

Fuente: Centro de Política y Administración Fiscal, OCDE.

Norte de África

En el Norte de África, la balanza fiscal media fue equivalente a un superávit del 5,3 por ciento del PIB en 2008, frente al 3,6 por ciento en 2007. El incremento de los precios del petróleo supuso importantes aumentos para los principales exportadores de petróleo de la región: Argelia (6,8 por ciento del PIB, frente al 4,8 por ciento) y Libia (34,5 por ciento del PIB, frente al 26,2 por ciento). En Egipto, el déficit aumentó al 6,8 por ciento del PIB en 2008, frente al 5,6 por ciento en 2007. Mauritania y Túnez, por otro lado, experimentaron pocos cambios en sus déficits fiscales de 2008 en comparación con 2007, mientras que Marruecos presentó nuevamente un ligero superávit. En 2009, se prevé que las balanzas fiscales

se deterioren en todos los países de la región, y de forma drástica en el caso de los exportadores de petróleo. En Argelia, se espera que el superávit de 2008 dé paso a un déficit del 11,5 por ciento en 2009, mientras que en Libia desaparecerá en 2009 el gran superávit de 2008. Se esperan pocos cambios en las balanzas fiscales de estos países en 2010.

África Occidental

En 2008, las balanzas fiscales (incluidas las donaciones) se deterioraron en la mayoría de países de África Occidental. Sin embargo, como porcentaje del PIB, solo cuatro países registraron déficits del 4,5 por ciento del PIB o superiores: Burkina Faso (6,4 por ciento), Ghana (10,0 por ciento), Mali

(5,4 por ciento) y Senegal (4,5 por ciento). Guinea Bissau, que presentó un déficit importante en 2007 (10,3 por ciento del PIB), pasó momentáneamente a un superávit debido al alivio de la deuda. En 2009, se espera que los cinco países continúen mostrando grandes déficits, la mayoría con pocos cambios. Los pequeños superávits de Nigeria en 2007 y 2008 darán paso a un déficit del 11,1 por ciento en 2009. Se prevé que las balanzas fiscales sean similares en 2010. Excepto en el caso de Nigeria, que podrá recurrir a los importantes superávits, los grandes déficits previstos para los cinco países mencionados anteriormente podrían resultar difíciles de financiar. Ello indica que las perspectivas del PIB para estos países, tal y como se presentan en este informe AEO, están sujetas a un riesgo considerable si las dificultades de financiación se tradujeran en reducciones en el gasto gubernamental previsto.

África Central

En 2008, cinco de los siete países de África Central, la mayoría exportadores de petróleo, registraron superávits superiores a los de 2007. Entre las excepciones se encontraban la República Centroafricana, cuyo pequeño superávit disminuyó ligeramente, y la República Democrática del Congo. La balanza fiscal de la RDC, de hecho, pasó de un pequeño superávit en 2007 a un déficit del 5,8 por ciento en 2008. Las previsiones para 2009 y 2010 son de una mayor reducción de los superávits de Camerún, la República Centroafricana, Chad, la República del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón. Se espera que el déficit ya considerable de la RDC siga creciendo. Como las perspectivas de inflación de este país ya son bastante malas, el déficit debería financiarse con fuentes exteriores. Esto sugiere que existe un riesgo negativo considerable asociado a las (malas) perspectivas de crecimiento del PIB en este informe.

África Oriental

En 2008, mejoró el déficit fiscal combinado (incluidas las donaciones) en África Oriental (excepto Somalia), pasando del 3,6 por ciento del PIB en 2007 al 2,2 por ciento en 2008 debido al fuerte crecimiento, el aumento de las ganancias por exportaciones y

la mejora en la movilización de los recursos. Sin embargo, las diferencias entre los 11 países son considerables. Los déficits se redujeron significativamente o permanecieron bajos en 8 países. Como porcentaje del PIB, empeoraron o se mantuvieron elevados en los otros tres: Burundi (8,9, en comparación con el 3 de 2007), Eritrea (8,5, ligeramente inferior al 10 de 2007), y Kenia (6,1, en comparación con el 1,1 de 2007). Las razones de estas diferencias de resultados son múltiples. En Kenia, el deterioro se debió al descenso de la actividad económica en distintos sectores en la primera mitad de 2008. La mejora en las Seychelles estuvo motivada por la implantación del programa de austeridad y reformas económicas, en Sudán y Tanzania, fue fruto del aumento en el valor de las ganancias por exportaciones. Como muchos de estos factores fueron transitorios, las previsiones para 2009 son bastante distintas. Se espera que el pequeño superávit de Sudán en 2008 dé paso a un déficit del 10,6 por ciento del PIB en 2009. Por otro lado, se prevé que Burundi se beneficie de un considerable alivio de la deuda y, por lo tanto, que registre un importante superávit en 2009. En cuanto a Kenia, se espera que su elevado déficit se modere situándose en el 3 por ciento. Sin embargo, está previsto que persista el gran déficit de Eritrea. Se esperan pocos cambios en estas posiciones fiscales de cara a 2010. Por lo tanto, los pronósticos anuncian un empeoramiento del déficit general de la región con el 4,8 por ciento del PIB en 2009 y el 5,2 por ciento en 2010.

África Austral

El superávit fiscal medio de los países de África Austral cayó ligeramente del 2,3 por ciento en 2007 al 1,9 por ciento en 2008. Los superávits se redujeron o los déficits aumentaron en 9 de los 11 países. Las balanzas fiscales solo mejoraron en Mauricio y Zambia, con reducciones en los déficits de los dos países de aproximadamente 1 punto porcentual del PIB. Las previsiones para 2009 están dominadas por los cambios en dos países. En Angola, el superávit del 10,8 por ciento del PIB registrado en 2008 se transformará en un déficit del 8,7 por ciento en 2009 debido a la bajada de los precios del petróleo

y a la reducción de la producción según las cuotas acordadas en la OPEP. En Sudáfrica, se espera que el déficit aumente considerablemente, del 1 por ciento del PIB en 2008 al 3,7 por ciento en 2009 debido a los efectos de la crisis económica en los ingresos estatales y a la decisión del Gobierno de implantar un estímulo fiscal para corregir el ciclo negativo ante la actual crisis mundial. En general, se vaticina una mejora de las balanzas fiscales en casi todos los países en 2010, junto con mejoras de las tasas de crecimiento económico. Por lo tanto, se espera que los déficits fiscales combinados de la región en su conjunto en 2009 y 2010 sean del 4,6 y el 3,6 por ciento del PIB, respectivamente.

Balanza de pagos

En 2008, la balanza por cuenta corriente media de África presentó un superávit equivalente al 3,3 por ciento del PIB, frente al 2,2 por ciento en 2007. Sin embargo, esta cifra general esconde diferencias entre los países. Por un lado, los países exportadores netos de petróleo registraron un superávit por cuenta corriente del 10,7 por ciento en 2008

(algo superior al 8,9 por ciento de 2007); por otro lado, el grupo de países importadores netos de petróleo experimentó de promedio un gran déficit por cuenta corriente del 7,1 por ciento del PIB en 2008 (frente al 5,4 por ciento de 2007) comparado con un promedio del 1,6 por ciento en el periodo que va de 2000 a 2005. Entre los importadores netos de petróleo, solo 7 países de los 40 mejoraron sus balanzas por cuenta corriente de manera significativa (Burundi, Camerún, Chad, Guinea, Liberia, Mali y Suazilandia). Está previsto que el superávit en las balanzas por cuenta corriente de los exportadores netos de petróleo arroje unos déficits del 3,5 y el 2,4 por ciento del PIB en 2009 y 2010 respectivamente, debido al descenso del precio y la producción de petróleo (entre los países África nos de la OPEP). Entretanto, se espera que el déficit medio por cuenta corriente de los importadores netos de petróleo mejore en 2009, gracias a que la reducción de los precios internacionales de sus importaciones es superior a la reducción de los precios de las exportaciones, aunque empeorará ligeramente en 2010 debido al aumento de las importaciones derivado del crecimiento económico.

Tabla 4 – Saldo por cuenta corriente como porcentaje del PIB (media)

Región	2000-05	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Central	-4,1	1,9	-0,5	9,0	-5,4	-3,0
Este	-5,5	-9,3	-9,3	-6,3	-7,6	-8,3
Norte	5,6	14,9	12,1	11,5	0,7	1,1
Oeste	-2,4	4,4	-0,2	0,0	-8,4	-7,0
Sur	-1,1	-1,1	-3,3	-2,0	-6,8	-7,4
África	0,6	4,8	2,2	3,3	-4,4	-4,1
<i>Elementos del memorándum</i>						
Norte de África (incluido Sudán)	4,5	12,2	9,6	10,1	-0,6	-0,5
África Subsahariana	-2,0	0,4	-2,4	-1,0	-6,9	-6,5
Países exportadores de petróleo	3,0	13,1	8,9	10,7	-3,5	-2,4
Países importadores de petróleo	-1,6	-4,2	-5,4	-7,1	-5,5	-6,4

Fuente: Distintas autoridades nacionales; Perspectivas de la economía mundial del FMI y estimaciones (e) y previsiones (p) de los autores.

En los últimos años, la balanza de pagos general de África se ha beneficiado del aumento de los flujos de inversiones extranjeras directas y de las reducciones significativas en los pagos del servicio de la deuda en muchos Países Pobres Muy Endeudados (PPME) (véanse detalles en el apartado anterior). Sin

embargo, el rápido incremento de los déficits por cuenta corriente junto con la recesión mundial están precipitando la erosión de las reservas internacionales, con lo que los países África nos cada vez más recurren cada vez más al FMI en busca de apoyo para evitar las crisis de tipo de cambio.

Norte de África

En 2008, los países del Norte de África mostraron importantes diferencias en sus balanzas por cuenta corriente. Argelia y Libia siguieron registrando notables superávits en su cuenta corriente del 25 por ciento y el 32 por ciento del PIB, respectivamente, similares a los de 2007, a pesar del escaso crecimiento de las exportaciones de hidrocarburos, ya que las mejoras en términos de comercio contrarrestaron el fuerte crecimiento de los volúmenes de importación. Egipto presentó un pequeño superávit, ligeramente inferior al de 2007. Los déficits de Marruecos y Túnez empeoraron un poco, pero se mantuvieron moderados en términos de porcentaje del PIB: 3,7 y 4,2 por ciento respectivamente. El déficit de Mauritania disminuyó ligeramente en 2008 al 9,3 por ciento, frente al 11,3 por ciento en 2007. En 2009 y 2010, se prevé un importante descenso de los superávits de Argelia y Libia a causa de la caída de los precios del petróleo. Se espera que Egipto registre un pequeño déficit en 2009, mientras que los déficits de Marruecos y Túnez se reducirán un poco; por su parte, el considerable déficit de Mauritania empeoraría. Se esperan pocos cambios en las balanzas por cuenta corriente en 2010. El superávit por cuenta corriente del Norte de África se redujo del 12,1 por ciento del PIB en 2007 al 11,5 por ciento en 2008, pero se espera que sea solo del 1 por ciento en 2009 y 2010.

África Occidental

En 2008, 8 países de los 16 de África Occidental registraron déficits por cuenta corriente que oscilaron entre el 7 y el 14 por ciento del PIB. Los déficits de otros tres países fueron todavía superiores, entre el 18 y el 34 por ciento. Solo Costa de Marfil y Nigeria presentaron superávits. La balanza por cuenta corriente combinada de África Occidental está dominada por Nigeria, donde el superávit por cuenta corriente fue del 3,2 por ciento del PIB en 2008, muy similar al de 2007. En 2009, se espera que varios países registren cambios más importantes debido al efecto de la crisis mundial en sus condiciones comerciales, así como a la reducción en los volúmenes de importación de algunos de ellos a causa de la ralentización de los programas de inversión (Liberia)

o las limitaciones de la balanza de pagos que disminuirán el crecimiento de la inversión pública. Por lo tanto, se prevé que los déficits de Gambia, Guinea, Mali, Senegal y Togo expresados en porcentaje del PIB se reduzcan entre 3,8 y 9,5 puntos porcentuales, y el déficit de Liberia pase del 28,8 por ciento en 2008 al 5,7 por ciento en 2009. En Nigeria, se calcula que el superávit de 2008 se transformara en un déficit del 9,1 por ciento en 2009. En 2010, la pauta se caracterizará por un ligero aumento de estos déficits en la mayoría de países. Sin embargo, en el supuesto del aumento de los precios y la producción de petróleo en Nigeria, se espera que el déficit por cuenta corriente se reduzca ligeramente. Así pues, para el conjunto de la región de África Occidental, se prevé que la cuenta corriente presente déficits del 8,4 por ciento del PIB en 2009 y del 7 por ciento en 2010.

África Central

En 2008, la balanza por cuenta corriente media de África Central arrojó un superávit equivalente al 9 por ciento del PIB (comparado con el -0,5 por ciento en 2007), debido en gran parte a los aumentos del valor nominal de las exportaciones de petróleo de Chad, la República del Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón. Camerún y la RDC también registraron pequeños superávits que representaron mejoras en sus balanzas por cuenta corriente en comparación con 2007. Sin embargo, el déficit en la República Centroafricana aumentó considerablemente, situándose en el 9,4 por ciento del PIB, frente al 6,1 por ciento en 2007. Se espera que los superávits de los exportadores de petróleo desaparezcan en 2009 por la reducción de los precios del petróleo; de hecho, las previsiones apuntan a que la República del Congo registrará un gran déficit. En 2010, la pauta de las balanzas por cuenta corriente no debería cambiar en demasíado. Así pues, en 2009 y 2010, se espera que los países de África Central en su conjunto registren un déficit en sus cuentas corrientes del 5,4 por ciento y del 3 por ciento, respectivamente.

África Oriental

En 2008, el déficit medio por cuenta corriente en África Oriental cayó ligeramente al 6,3 por ciento

del PIB (frente al 9,3 por ciento de 2007) comparado con un promedio del 5,5 por ciento para el periodo 2000-2005. Todos los países de África Oriental, excepto Sudán, son importadores netos de petróleo y muchos también importan fertilizantes y alimentos. Por este motivo se vieron especialmente afectados por los incrementos de los precios internacionales de estos productos en 2008. A consecuencia de ello, todos experimentaron un empeoramiento de sus déficits por cuenta corriente. No obstante, en Sudán, el único exportador neto de petróleo, el déficit por cuenta corriente se redujo hasta un 3,4 por ciento, frente al 16,3 por ciento en 2007. En 2009 y 2010, se prevé que la caída de los precios del petróleo invierta esta situación con la reducción o el mantenimiento de los déficits entre los importadores netos de petróleo y el deterioro de Sudán. Para 2010, se esperan pocos cambios. Por consiguiente, se espera que en el conjunto de África Oriental los déficits por cuenta corriente de 2009 y 2010 alcancen un 7,6 por ciento y un 8,3 por ciento del PIB respectivamente. Estos importantes déficits también han afectado a las reservas internacionales, agotando prácticamente las de Etiopía, por ejemplo.

África Austral

Entre los países de África Austral, el empeoramiento de los déficits por cuenta corriente de 9 de los 11 países en 2008 se compensó con un incremento en el superávit de Angola debido al aumento de los precios del petróleo y, en menor medida, en la cuenta corriente de Suazilandia por el gran incremento de las transferencias netas. Entre los países deficitarios, Madagascar registró un empeoramiento pasando del 13,9 por ciento del PIB en 2007 al 25,8 por ciento en 2008 debido a los grandes aumentos en las importaciones de bienes de inversión con un importante proyecto minero. En 2008, Sudáfrica arrojó un déficit por cuenta corriente del 7,8 por ciento del PIB ante la disminución de las exportaciones y el aumento de las importaciones como consecuencia de un programa de modernización de las infraestructuras de gran envergadura. En 2009, espera seguir con este programa de infraestructuras, que requiere grandes importaciones de bienes de capital. Por lo

tanto, se prevé que el déficit se sitúe alrededor del 6,4 por ciento del PIB, pero dependerá de los precios de exportación y del valor del ZAR. En Angola, el descenso de los precios internacionales del petróleo y la reducción de la producción de crudo necesaria para cumplir con su cuota dentro de la OPEP provocarán que el superávit por cuenta corriente del 12,9 por ciento del PIB registrado en 2008 se convierta en un déficit del 8,1 por ciento en 2009. No se esperan demasiados cambios para 2010. Por lo tanto, se prevé que el déficit por cuenta corriente para el conjunto de la región pase del 2 por ciento del PIB en 2008 al 6,8 por ciento y el 7,4 por ciento en 2009 y 2010 respectivamente. En algunos países, como Malauí, las reservas internacionales ya han bajado a niveles críticos, haciendo necesario el apoyo del FMI para evitar que se agraven los efectos de la crisis.

Objetivos de Desarrollo del Milenio: los avances

Cuando faltan escasamente seis años para llegar al plazo establecido por la comunidad internacional para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los informes internacionales muestran que ninguno de los países de África Subsahariana, excepto el Norte de África, se encuentra actualmente en vías de lograr la totalidad de los objetivos de aquí a 2015. Naturalmente, esta constatación debe matizarse a la vista de la diversidad de resultados obtenidos en los diferentes países y, en particular, de los progresos realizados por algunos de ellos.

El contexto económico y político lleva varios años evolucionando favorablemente, con una notable disminución del número de países en situación de conflicto y los buenos resultados económicos de África. Varios países África nos han acometido reformas democráticas, políticas macroeconómicas rigurosas y reformas destinadas a acelerar el crecimiento. Sin embargo, estas condiciones propicias al crecimiento y al logro de los ODM se ven amenazadas actualmente por el aumento del precio de los

alimentos y la desaceleración del crecimiento económico mundial, así como por el riesgo permanente de conflictos y los cambios climáticos a largo plazo. Las consecuencias de la crisis alimentaria y de los cambios climáticos sobre la capacidad de los países Áfricos para erradicar la pobreza y conseguir los objetivos de desarrollo humano, hacen más que necesaria la inclusión de los ODM en los programas nacionales y su respaldo a través de un mayor compromiso de los dirigentes políticos y del soporte financiero de las instituciones de ayuda al desarrollo.

Para la Tabla «Principales avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio», se ha aplicado una metodología basada en el cálculo de una tasa de progreso para cada meta. Esta tasa se obtiene comparando la tasa de crecimiento actual con la que sería necesaria para conseguir el objetivo en 2015. Así, para cada objetivo, se definen cuatro niveles de progreso: «early achiever» significa que ya se ha alcanzado el objetivo o que se logrará en el plazo previsto; «on track», que el país va por buen camino para conseguir el objetivo; «off-track», cuando los progresos son lentos; y finalmente, «regressing» significa una tendencia en dirección opuesta a la meta. La figura «Status Assessment by MDG» presenta la distribución de los países Áfricos en función del valor del indicador de cada país.

El análisis de los progresos realizados para cada objetivo permite calibrar el trabajo pendiente.

Objetivo 1 - Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1 - Entre 1990 y 2015, reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

África Subsahariana ha realizado progresos significativos en la reducción de la pobreza, que pasó del 58 por ciento en 1999 al 50 por ciento en 2005. Entre los 48 países para los que se dispone de datos, Camerún, Cabo Verde, Mauritania, Senegal, Kenia y Ghana, junto con los países del Norte de África, son los que obtienen los mejores resultados y tienen todas las posibilidades de alcanzar la meta prevista. Por su parte,

Benín, la República del Congo, Guinea, Suazilandia y Uganda están en vías de alcanzar este objetivo, si bien presentan todavía una tasa de pobreza superior a la media.

En cambio, más de la mitad de los países Áfricos muestran un deterioro de la tasa de pobreza o han realizado progresos insuficientes, de forma que su indicador se descuelga de la tendencia histórica. Este es, en general el caso de los países de África Occidental (10) y Austral (9). De mantenerse esta tendencia, ninguno de ellos llegará a alcanzar el objetivo. En algunos, como Chad, Liberia, Ruanda y Tanzania, con tasas de pobreza muy por encima de la media, la situación es aún más alarmante debido al riesgo de marginalización absoluta respecto a los demás países. Pese a los buenos resultados y a la mejora del clima político, el crecimiento no ha tenido un ritmo suficiente para acelerar la reducción de la pobreza. La existencia de una gran desigualdad inicial y la expansión demográfica hacen que el desarrollo no llegue de forma suficiente a los estratos más pobres de la población.

Además, la capacidad de los países Áfricos para alcanzar esta meta se encuentra actualmente amenazada por los trastornos que experimenta la economía mundial, marcados por la subida del precio de los alimentos y las turbulencias financieras, susceptibles de aniquilar los avances logrados. Dada la alta proporción de población pobre en el medio rural y la escasa productividad agrícola, esta evolución hace más que necesaria una intervención urgente para favorecer una mejora sostenible de la productividad agrícola.

Meta 2 - Entre 1990 y 2015, reducir a la mitad, el porcentaje de personas que padecen hambre.

Con respecto a la lucha contra el hambre, los avances obtenidos parecen dispares. En África Subsahariana, la proporción de población subnutrida ha experimentado un descenso, pasando del 32 por ciento en 1990 al 28 por ciento en 2005, pero los esfuerzos realizados son lentos y no garantizan que se pueda alcanzar esta meta para el 2015. En África Subsahariana, padece hambre una tercera parte de la población, concentrada en África Central y Oriental.

Angola, Chad, Yibuti, Ghana y Mozambique han mejorado de forma significativa. En cambio, la incidencia del hambre se ha visto agravada en la República Democrática del Congo, Burundi, Liberia, Guinea Bissau y Comoras, y también, aunque en menor medida, en Botsuana, Suazilandia, Tanzania, Gambia, Sierra Leona y Madagascar. Por último, los países del Norte de África, así como Mali, Mauricio, Sudáfrica, Zambia y Zimbabue, no han registrado ningún progreso significativo.

La seguridad alimentaria se enfrenta a nuevas amenazas debidas al aumento del precio de los alimentos y del petróleo, así como al incremento de la población, mientras que la productividad agrícola sigue siendo escasa y una parte considerable de la población vive en zonas rurales.

Objetivo 2 - Lograr la enseñanza primaria universal

Meta 3 - Velar por que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria

Tasa neta de escolarización en la enseñanza primaria

En África Subsahariana se escolarizó a 23 millones de niños, una cifra que en 1999 solo alcanzaba los 16 millones. La región registró un aumento de la tasa de escolarización en la enseñanza primaria del 42 por ciento entre 1999 y 2006, pasando del 56 por ciento al 70 por ciento. Sin embargo, el gran aumento del número de niños en edad de asistir a la escuela primaria, que de aquí a 2015 debería verse incrementado en 26 millones, exigirá mayores esfuerzos. A pesar de esta mejora, tan solo el 49 por ciento de los países han alcanzado (18) o están en camino de alcanzar (8) la meta de aquí a 2015. Madagascar, Malawi, Mauricio, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles, Sudáfrica y Tanzania, al igual que los países del Norte de África, ya han alcanzado esta meta. Algunos países que en 1990 habían registrado tasas inferiores o próximas al 50 por ciento, han conseguido unos logros destaca-

bles, alcanzando tasas netas de escolarización superiores al 70 por ciento en 2006, como es el caso de Benín, Etiopía (cuya tasa ha pasado de 22 a 71), Guinea, Malawi, Mauritania, Mozambique y Tanzania. La supresión de los derechos de inscripción y la puesta en marcha de programas orientados a la construcción de escuelas, especialmente en las zonas rurales, probablemente explican los progresos realizados. Y, sin embargo, la mitad de los países de la región no alcanzarán la meta. En algunos, los progresos son prácticamente inexistentes (República Centroafricana, República Democrática del Congo, Guinea Bissau, Sierra Leona y Somalia) o incluso han sufrido un retroceso importante, como en Angola, Botsuana, Cabo Verde y Liberia.

Proporción de alumnos que empiezan el primer año de estudios en la enseñanza primaria y llegan hasta el final del quinto año

Si bien la escolarización de los niños en la escuela primaria es una condición necesaria, no es suficiente para una educación primaria universal. Para la región, el aumento de la tasa de finalización de estudios de primaria representa un auténtico desafío. Sin embargo, esta tasa no ha progresado lo suficiente, pese a los buenos resultados registrados en las tasas de escolarización. En África Subsahariana, más del 30 por ciento de los niños escolarizados no acaban el ciclo de primaria (frente al 10 por ciento en el Norte de África). Mientras que la tasa neta de escolarización se aproxima al 100 por ciento en los países Norteafricanos y supera el 85 por ciento en 11 países de África Subsahariana, las cifras son particularmente bajas en Burkina Faso, la República Centroafricana, Eritrea y Níger. Asimismo, aunque la tasa de alfabetización ha progresado desde 1990 (del 66,5 por ciento en 1990 al 73 por ciento en 2006), los avances obtenidos son todavía insuficientes para poder conseguir una tasa del 100 por ciento de aquí a 2015. En 2006, tan solo 10 países -sin contar los del Norte de África, que tenían de entrada una tasa elevada- registraron valores superiores al 90 por ciento, mientras que en 8 países, menos del 50 por ciento de los jóvenes están alfabetizados.

Objetivo 3 - Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Los progresos más significativos son los logrados en la supresión de las desigualdades por sexo para acceder a la educación primaria. En la educación, África Oriental, seguida de Sudáfrica y el Norte de África presentan las diferencias por sexo menos importantes, mientras que África Austral registra las más elevadas. Un 67,9 por ciento de los países han alcanzado o están en camino de alcanzar la meta de aquí a 2015 y más del 80 por ciento registran una tasa superior o próxima a la media. Gambia, Guinea, Mauritania y Benín, con unas diferencias que han disminuido en más de 30 puntos desde 1990, logran la paridad de sexos. En algunos países, como Mauritania, Gambia, Ruanda y Malawi, se da una diferencia en favor de las mujeres. Sin embargo, las diferencias siguen siendo particularmente altas y registran escasos progresos en Somalia, la República Centroafricana, Guinea Bissau y Chad. Por último, cuatro países (Cabo Verde, Eritrea, Libia y Suazilandia), a pesar de situarse cerca de la media, no han experimentado progreso alguno. Los resultados en la educación primaria se reproducen en menor medida en la secundaria, donde las diferencias guardan una correlación con los de primaria.

La supresión de las diferencias por sexo en la escolarización representa en sí un objetivo principal de desarrollo, si bien es preciso que las mujeres tengan la oportunidad de acceder al mercado laboral y participar en la toma de decisiones políticas. En este aspecto, los avances logrados son discretos y la reducción de las diferencias por sexo en el ámbito del mercado laboral no es muy significativa. En cambio, la representación de las mujeres en la esfera política, aunque escasa, está progresando. Entre 1990 y 2007, el porcentaje de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales se vio más que duplicado en doce países. Ruanda registra el mejor resultado, con una cifra del 45,3 por ciento, seguido por Mozambique (34,8 por ciento) y Sudáfrica (32,8 por ciento). Por el contrario, las diferencias, ya muy elevadas, se mantienen en Santo Tomé y Príncipe y se acentúan en Chad y Mali.

Objetivo 4 - Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4 - Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años

En conjunto, África registró un descenso del 12,85 por ciento en la tasa de mortalidad infantil de menores de 5 años entre 1992 y 2007, mientras que se precisaría una tasa de descenso anual del 8 por ciento para alcanzar el objetivo en la fecha límite. La supervivencia infantil representa un auténtico reto para la región. Pero esta tendencia esconde desigualdades según las regiones y los países. Mientras que esta tasa retrocede un 55 por ciento en el Norte de África, en África Central se produce un cambio de tendencia con un aumento del 13 por ciento en la tasa de mortalidad infantil. Solo el 32,7 por ciento de los países han alcanzado o están en camino de alcanzar el objetivo para 2015. Aparte de los países Noroeste-africanos, otros como Eritrea, Malawi, Mauritania, Namibia, Comoras y Gabón, que ya han conseguido el objetivo, han logrado considerables progresos (con una reducción de más del 45 por ciento) a partir de unas tasas de mortalidad inicialmente elevadas. Del mismo modo, Gambia, Madagascar, Uganda y Yibuti, que están en el buen camino, han registrado tasas de descenso del orden del 40 por ciento. No obstante, los progresos realizados son muy insuficientes en 31 países, y en otros cuatro (República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Nigeria y Angola) el indicador muestra un deterioro. Por ello, una parte importante de los países se encuentran en una situación más desfavorable que la media. Por otra parte existe una correlación importante entre la situación y los progresos realizados en el objetivo 1 y la situación alcanzada en cuanto a mortalidad infantil. Los fallecimientos son imputables a la pobreza, responsable a su vez de un aumento de la desnutrición y de un deterioro de las condiciones de higiene que merman las defensas inmunitarias, provocando enfermedades que podrían prevenirse con la inmunización. El sarampión es la primera causa de mortalidad infantil en África, por delante del sida, la tuberculosis y el

paludismo (informe de la OMS 2008). Aunque la cobertura de la vacuna contra el sarampión ha experimentado una notable mejoría en África Subsahariana (ascendía al 56 por ciento en 1990 y al 72 por ciento en 2006), sigue siendo insuficiente para garantizar de forma eficaz las posibilidades de supervivencia de los niños. Más allá de la tendencia media, parece que la magnitud del desafío que representa la supervivencia infantil varía de un país a otro. Los excelentes resultados conseguidos en determinados países, incluidos algunos pobres (Eritrea, Malawi y Namibia), dan a entender que pueden esperarse progresos siempre y cuando se cuente con voluntad política, recursos suficientes y estrategias bien enfocadas.

Objetivo 5 - Mejorar la salud materna

Meta 5 - Reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes

La evolución de las tasas de mortalidad materna en África advierte sobre la necesidad de una intervención de urgencia de cara a la consecución del objetivo 5. Según un estudio de la OMS (2008), en África Subsahariana se registran cerca de 265.000 fallecimientos maternos, es decir, la mitad de los que se producen en todo el mundo. El número de fallecimientos maternos por cada 1.000.000 de mujeres, varía de 2.100 en Sierra Leona a 23 en Mauricio, mientras que 8 países presentan tasas superiores a 1.000. Con una disminución de menos del 1 por ciento entre 1990 y 2007, el camino que queda por recorrer para alcanzar la meta es todavía muy largo. A excepción de África Oriental, que ha conocido un descenso del 49 por ciento a partir de una tasa inicial relativamente elevada, en las demás regiones se observa un estancamiento o un deterioro de la salud materna.

Tan solo el 26,9 por ciento de los países han realizado los esfuerzos suficientes para conseguir el objetivo de aquí a 2015. Mientras que Mauricio, Cabo Verde, Túnez y Sudáfrica han alcanzado la meta a partir de unas tasas inicialmente débiles, Ruanda, Eritrea, Etiopía y Mozambique han conseguido unos resultados muy notables, con una reducción de la mortalidad de más de un 50 por ciento (e incluso

más de un 60 por ciento en algunos casos). Con tasas ya inferiores a 1.000, estos países han realizado unos progresos que les colocan en una mejor situación de cara a esta meta. No obstante, son 21 los países en los que la salud materna se degrada, con aumentos de la tasa de mortalidad que superan en algunos casos el 60 e incluso el 70 por ciento. La situación es particularmente preocupante en Liberia, Guinea, Mali, Malawi y la República Centroafricana, cuyas tasas se aproximan ya al umbral crítico de 1.000, así como en Sierra Leona y Angola, donde parece alejarse cada vez más la posibilidad de alcanzar siquiera esta cifra.

Las causas de la mortalidad materna están ligadas a complicaciones del embarazo o del parto. Las principales causas son, por orden de importancia, las hemorragias, la septicemia y las infecciones (incluido el VIH), los trastornos hipertensivos, las complicaciones tras de un aborto y la obstrucción del trabajo de parto. Por otra parte, las muy elevadas tasas de fecundidad acumuladas, combinadas con las altas tasas de mortalidad, contribuyen al aumento de los riesgos de defunción, que oscilan entre 1/7 en Níger y 1/3.300 en Mauricio. Por último, el número de embarazos entre adolescentes (15-19 años) representa un factor de riesgo. A pesar de un sensible descenso desde los años 90 (de 121 por 1.000 en 1997 a 130,5 en 2007), la fecundidad entre adolescentes sigue siendo particularmente elevada en África Austral (185,3) y África Occidental (124,1); Liberia, con una cifra de 218,8, presenta el nivel más alto. Semejante situación puede evitarse mediante una mejora del acceso y de la calidad de los cuidados sanitarios destinados a las mujeres, el acceso universal a los servicios de cuidados genésicos, el acceso a la planificación familiar, la prevención de embarazos no deseados y una mejora del nivel de educación de las mujeres. En 2007, tan solo el 50 por ciento de las mujeres que dieron a luz lo hicieron bajo el control de personal sanitario cualificado (un 45 por ciento en 1990), con grandes diferencias en función de los países: 10 por ciento en Etiopía y 95 por ciento en Argelia. Incluso aunque existan medidas, pueden estar fuera del alcance de los segmentos más desfavorecidos de la población. Los servicios de sanidad ofrecen una calidad insufi-

ciente y, además, un acceso desigual según el lugar de residencia, debido a la ausencia de infraestructuras de comunicación suficientes entre las zonas urbanas y rurales, pero también según el grado de prosperidad de los hogares y el nivel de educación de las mujeres.

Objetivo 6 - Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Meta 6 - Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/sida

El objetivo de detener la propagación del VIH/sida de aquí a 2015 está fuera del alcance del continente África no. En 2007, 22 millones de adultos en África Subsahariana vivían con el VIH, y 1,5 millones de fallecimientos se debieron al sida. Aunque la prevalencia del VIH tiende a estabilizarse en algunos países, su tasa ha pasado del 2,1 por ciento en 1990 al 4,9 por ciento en 2007. África Austral es la región que sigue registrando las tasas más elevadas (superiores al 15 por ciento e incluso al 20 por ciento), frente a unas tasas inferiores al 10 por ciento en África Occidental, África Central y el Norte de África. Únicamente Ghana, Kenia y Ruanda parecen haber alcanzado la meta. Asimismo, Uganda, que presentaba una tasa inicial del 13,7 por ciento, ha realizado esfuerzos suficientes para invertir esta tendencia. En cambio, en más del 80 por ciento de los países, la tasa de prevalencia del VIH no ha disminuido lo suficiente, o incluso ha aumentado. Un hecho que caracteriza a la epidemia es la velocidad a la que evoluciona. En Sudáfrica, Lesoto y Suazilandia, la tasa ha pasado de menos del 1 por ciento a valores superiores al 20 por ciento. Las personas afectadas por el VIH son mayoritariamente mujeres (59 por ciento); la tasa de infección es muy elevada entre mujeres embarazadas, lo que incrementa el riesgo de transmisión a los niños. Por otra parte, el aumento del número de huérfanos debido al sida, teniendo en cuenta sus efectos negativos sobre los demás objetivos, representa un auténtico y grave problema para el desarrollo del continente África no. En África Austral, el sida es la causa de la orfandad infantil en más del 70 por ciento de los casos. Incluso allí donde llega a estabilizarse la prevalencia del VIH,

el número de huérfanos continuará aumentando, debido al desfase entre el momento en que la persona contrae la enfermedad y el momento en que muere. Aunque existen tratamientos eficaces, las desigualdades de acceso a los mismos varían en función de los países. En Namibia y Botsuana, más de una tercera parte de las personas que necesitan un tratamiento antirretroviral lo reciben, mientras que en Etiopía, Lesoto, Mozambique, Nigeria, Tanzania y Zimbabue, la cifra solamente alcanza el 10 por ciento. La epidemia de VIH tiene como consecuencia un aumento del número de casos de tuberculosis. A pesar de los tratamientos que existen y de una tasa de inmunización del 84 por ciento, la incidencia de la tuberculosis no ha experimentado ningún descenso, excepto en el Norte de África, Ghana, Mali, Mauricio, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles y Somalia. El número de casos de tuberculosis alcanza su máximo nivel en África Austral, con Suazilandia a la cabeza (1.262 casos por 100.000). África Austral registra asimismo el mayor aumento comparada con otras regiones, con una progresión del 58 por ciento entre 1990 y 2005.

Objetivo 7 - Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

El objetivo 7 prevé garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, mejorando el acceso a sistemas de aprovisionamiento en agua potable y de saneamiento.

Pese al aumento de la tasa de cobertura de la población con acceso a fuentes de agua potable, que pasó del 56 por ciento en 1990 al 64 por ciento en 2006, esta progresión no es suficiente para que el conjunto de los países África nos alcancen la meta de aquí a 2015. En cuanto a la situación conseguida, 14 países registran una tasa de cobertura inferior al 55 por ciento, siendo Etiopía el país con la tasa más baja, y Mauricio, más alta. Además, el acceso al agua potable es mayor en zonas urbanas que en medio rural (85 por ciento contra 51 por ciento). Desde el punto de vista de los progresos realizados, un poco más del 60 por ciento de los países (32) han alcanzado o están en camino de alcanzar la meta. Así, Namibia, Liberia, Lesoto y Ghana, que inicialmente contaban con ta-

sas relativamente bajas, han realizado considerables progresos. La tendencia es igualmente prometedora para Angola, la República Centroafricana, Mauritania y Mali. Sin embargo, 14 países parecen haber perdido la oportunidad, presentando un progreso nulo (Seychelles) o una disminución de su tasa de cobertura (Argelia, Comoras, Congo, Guinea Ecuatorial, Etiopía, Somalia). El desafío consiste en la extensión de la cobertura para las personas más desfavorecidas de las zonas rurales y los barrios de chabolos.

Aún más preocupante es la situación en lo que concierne al acceso a los servicios de saneamiento. África ha progresado muy poco en este aspecto, pasando de una tasa del 33 por ciento en 1990 a tan solo el 38 por ciento en 2006. La cobertura más amplia se registra en el Norte de África y la más baja en África Occidental. Sin embargo, el acceso al saneamiento es un elemento clave para otros sectores como la sanidad, el medio ambiente o la educación, así como para la igualdad entre sexos. El crecimiento demográfico y la aceleración de las concentraciones urbanas con el chabolismo, agravarán ineludiblemente la situación en detrimento de la sanidad y el medio ambiente. Por último, teniendo en cuenta las perspectivas demográficas, el reto para alcanzar el objetivo no consiste tanto en reducir el desfase entre quienes tienen acceso al agua potable y al saneamiento, como tener en cuenta a todas las personas que quedarán sin abastecer de aquí a 2015.

Objetivo 8 - Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

Para asegurar la consecución de los siete primeros ODM, los donantes y prestamistas deberán proporcionar más ayuda, hacer más sostenibles las reducciones de deuda y optar por unas reglas comerciales más justas. Y, como se ha podido ver más arriba, el progreso ha sido muy insuficiente excepto en lo relativo a la reducción de la deuda externa.

Referencias:

- BAD (2008), indicadores sobre sexo, pobreza y medio ambiente en los países África nos, volumen IX.
- OMS (2008), Mortalidad materna en 2005: estimaciones de la OMS, la UNICEF, el UNFPA y el Banco Mundial.
- ONUSAID (2008), Report on the Global Aids Epidemic.
- PNUD (2007), Human Development Report 2007/08: Fighting Climate Change.
- UNESCO (2009), EFA Global Monitoring Report. Overcoming inequalities: Why Governance Matters?
- UNICEF, ONUSAID (2006), Las generaciones huérfanas y vulnerables de África: los niños afectados por el sida.
- UNICEF (2007), La situación de los niños en el mundo 2008: la supervivencia infantil.
- UNICEF (2008), Progresos para los niños, Mortalidad materna - Balance estadístico, septiembre.
- UNICEF, OMS (2008), Progression on Drinking Water and Sanitation.

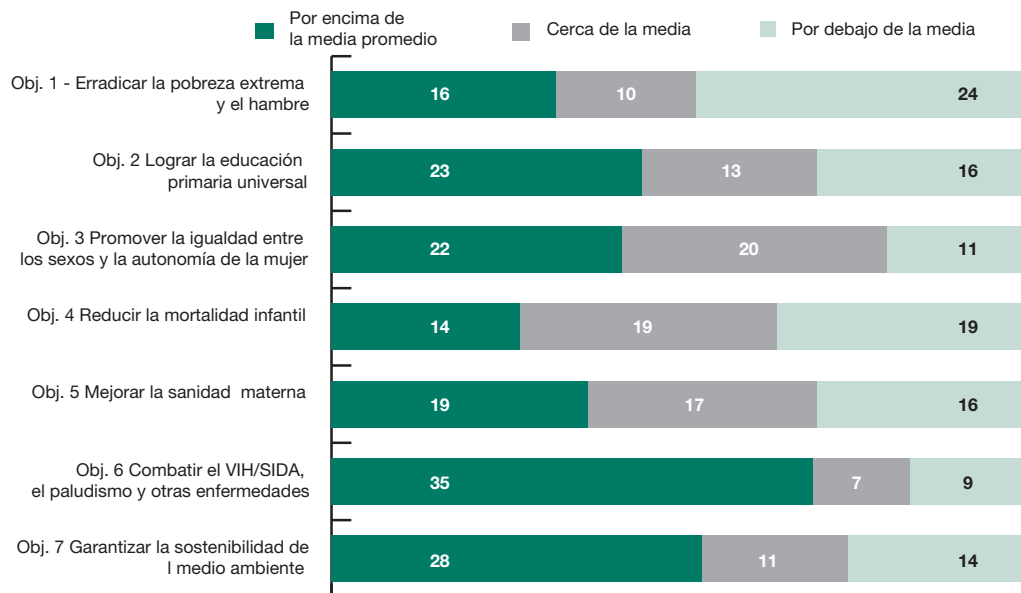
Tabla 5 - Principales avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

País	Objetivo 1		Objetivo 2		Objetivo 3		Objetivo 4		Objetivo 5		Objetivo 6		Objetivo 7	
	Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de individuos cuya renta es inferior a 1 USD a día	Lograr la enseñanza primaria universal	Garantizar que todos los niños completan la educación primaria	Tasa neta de escolarización en la enseñanza primaria (%)	Promover la igualdad y la autonomía de la mujer	Eliminar la desigualdad de género en todos los niveles educativos	Reducir la mortalidad infantil	Reducir en 2/3 la mortalidad de los niños menores de 5 años	Mortalidad de los niños menores de 5 años (por 1000)	Mejorar la salud materna	Combatir enfermedades	Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	Reducir en un 50% el % de personas sin acceso a agua potable	Población con acceso sostenible al agua potable (%)
100	Angelia	early achiever	early achiever	early achiever	on track	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	regressing	regressing	regressing	4 de 7
157	Angola	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	regressing	regressing	on track	1 de 7
161	Benín	on track	on track	early achiever	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	early achiever	regressing	regressing	regressing	off track-slow	4 de 7
126	Botswana	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	early achiever	2 de 7
173	Burkina Faso	off track-slow	off track-slow	off track-slow	on track	on track	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	early achiever	2 de 7
172	Burundi	off track-slow	off track-slow	on track	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	on track	regressing	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
150	Camerún	early achiever	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
118	Cabo Verde	early achiever	regressing	regressing	regressing	regressing	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	...	early achiever	early achiever	4 de 7
178	República Centroafricana	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	on track	1 de 7
170	Chad	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	early achiever	1 de 7
137	Comoras	off track-slow	off track-slow	off track-slow	on track	on track	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	2 de 7
130	Congo	on track	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	1 de 7
177	Congo (RDC)	regressing	off track-slow	off track-slow	early achiever	early achiever	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	2 de 7
166	Costa de Marfil	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	1 de 7
151	Yibuti	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	on track	on track	regressing	regressing	regressing	regressing	off track-slow	1 de 7
116	Egipto	early achiever	early achiever	early achiever	on track	on track	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	5 de 7
115	Guinea Ecuatorial	...	off track-slow	off track-slow	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	1 de 7
164	Eritrea	regressing	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
169	Etiopía	early achiever	on track	on track	on track	on track	off track-slow	off track-slow	early achiever	early achiever	regressing	regressing	regressing	4 de 7
107	Gabón	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	regressing	regressing	early achiever	5 de 7
160	Gambia	early achiever	on track	on track	early achiever	early achiever	on track	on track	on track	on track	early achiever	early achiever	early achiever	7 de 7
142	Ghana	early achiever	off track-slow	off track-slow	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
167	Guinea	on track	on track	on track	early achiever	early achiever	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	off track-slow	3 de 7

171	Guinea Bissau	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	early achiever	1 de 7
144	Kenia	early achiever	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	early achiever	early achiever	4 de 7
155	Lesoto	early achiever	regressing	regressing	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
176	Liberia	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	2 de 7
52	Libia	...	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	early achiever	off track-slow	3 de 7
143	Madagascar	off track-slow	early achiever	on track	on track	regressing	off track-slow	off track-slow	3 de 7
162	Malawi	off track-slow	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	early achiever	4 de 7
168	Mali	early achiever	on track	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	on track	4 de 7
140	Mauritania	early achiever	on track	early achiever	early achiever	regressing	regressing	on track	5 de 7
74	Mauricio	regressing	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	early achiever	5 de 7
127	Marruecos	early achiever	early achiever	early achiever	on track	regressing	regressing	on track	6 de 7
175	Mozambique	off track-slow	on track	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	2 de 7
129	Namibia	regressing	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	early achiever	4 de 7
174	Niger	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	0 de 7
154	Nigeria	regressing	off track-slow	regressing	regressing	regressing	regressing	off track-slow	1 de 7
165	Ruanda	regressing	early achiever	early achiever	off track-slow	on track	early achiever	early achiever	5 de 7
128	Santo Tomé y Príncipe	regressing	early achiever	early achiever	off track-slow	regressing	...	early achiever	3 de 7
153	Senegal	early achiever	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	early achiever	3 de 7
54	Seychelles	...	early achiever	early achiever	...	...	...	regressing	2 de 7
179	Sierra Leona	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	2 de 7
...	Somalia	...	...	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	0 de 7
125	Sudáfrica	off track-slow	early achiever	early achiever	off track-slow	early achiever	regressing	off track-slow	3 de 7
146	Sudán	...	regressing	regressing	off track-slow	off track-slow	regressing	off track-slow	0 de 7
141	Suazilandia	on track	regressing	regressing	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	2 de 7
152	Tanzania	regressing	early achiever	early achiever	off track-slow	regressing	regressing	early achiever	3 de 7
159	Togo	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	off track-slow	1 de 7
95	Túnez	early achiever	early achiever	early achiever	early achiever	on track	regressing	early achiever	6 de 7
156	Uganda	on track	early achiever	early achiever	early achiever	off track-slow	on track	early achiever	6 de 7
163	Zambia	regressing	early achiever	early achiever	early achiever	regressing	regressing	off track-slow	2 de 7
...	Zimbabue	regressing	off track-slow	off track-slow	off track-slow	regressing	regressing	off track-slow	1 de 7
	Early Achiever	15	18	27	13	9	3	27	
	On track	5	8	9	4	5	1	5	
	Off track-slow	12	19	13	31	17	3	14	
	Regressing	16	7	4	4	21	43	7	
	Tasa de resultados satisfactorios	41,70%	50,0%	67,90%	32,70%	26,90%	8,00%	60,40%	

Fuente: África n Development Bank.

Gráfico 8- Distribución de la situación de los países de acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio



Fuente : Banco África no del Desarrollo (African Development Bank)

Problemas políticos y de gobernanza

Como en otras partes del mundo, la inestabilidad social se agravó en África entre 2007 y 2008, al tiempo que los Gobiernos endurecían sus posturas, un reflejo del incremento de las tensiones sociales que se asocia habitualmente a los períodos de crisis económica. En general, la estabilidad política y social ha ido en aumento en el continente, al tiempo que la mayor concienciación política entre la población ha obligado a los Gobiernos a ser más responsables, como demuestran la organización de consultas electorales periódicas y la implantación de reformas estructurales en la administración pública, que han mejorado la gobernanza y aumentado la transparencia. Sin embargo, la capacidad administrativa de los Gobiernos sigue siendo débil, lo que impide la consolidación de las instituciones democráticas (especialmente en los Estados frágiles); al sistema judicial todavía no se le concede prioridad política en la mayoría de países. Son frecuentes las lagunas a la hora de implantar las regulaciones y, como resultado de ello, la aplicación de la ley no es sistemática.

Como se observa en el AEO 2007/08, la escalada de la violencia en las demostraciones de desacuerdo democrático, como huelgas o manifestaciones, sigue siendo una característica de la vida política África na y en muchos casos se intensificó durante 2008. Desde finales de 2007, cuando el incremento del coste de la vida desató una serie de disturbios, las consideraciones económicas y políticas han adquirido mayor relevancia y las autoridades han tenido que encontrar el justo equilibrio entre la necesidad de tomar algunas medidas para controlar el malestar y la de evitar un giro hacia el autoritarismo que limitaría los derechos civiles, incluida la libertad de prensa. Salvo algunas excepciones, la postura adoptada por los Gobiernos ante estos problemas ha sido constructiva. El reto es seguir por este camino, teniendo en cuenta las circunstancias de disminución de los recursos públicos e incertidumbre en el apoyo de los donantes.

Conflictos y problemas políticos

Después de varios años de progresos constantes en la estabilidad social y política, en 2007 se frenaron y las tensiones civiles siguieron aumentando en 2008 en diversos países (véase Tabla 22

en el Anexo Estadístico). Aunque en muchos países continuaron los lentos avances hacia unos regímenes democráticos y más estables, en general la situación empeoró en 2008 en comparación con 2007, en gran parte debido a la intensificación de los conflictos o disturbios sociales de larga duración (Chad, RDC, Sudán y Zimbabue), al resurgimiento de los problemas en los países que habían conseguido la estabilidad en los últimos años (Sudáfrica y Argelia) y a una nueva oleada de inestabilidad esporádica en países relativamente estables (Burkina Faso, Camerún y Zambia).

Diversos países donde hubo conflictos han logrado unir con éxito la normalización macroeconómica con el fomento de la estabilidad social. Angola y Mozambique son buenos ejemplos de ello: el primero celebró las primeras elecciones democráticas desde el final del conflicto civil, tan solo las segundas desde su independencia. Aunque la inseguridad sigue siendo una preocupación, especialmente en las zonas urbanas, la violencia en Liberia y Sierra Leona ha ido remitiendo lentamente después de una década de conflictos particularmente destructivos. Tras 6 años de conflictos civiles, la situación en Costa de Marfil siguió avanzando hacia la estabilidad. Aunque sirvió para poner fin a las hostilidades y para formar un Gobierno de unidad nacional, la firma del acuerdo de Uagadugú en marzo de 2007 todavía no ha desembocado en la celebración de elecciones, como se previó en un principio. A pesar de ello, la violencia de los dos bandos en conflicto ha disminuido drásticamente, y la relajación del clima social ha permitido al Estado recuperar el control de la seguridad en la región Norte y reanudar el suministro de los servicios básicos. La frecuencia de los enfrentamientos étnicos se redujo en Etiopía y, por último, pero no por ello menos importante, la región de los Grandes Lagos parece estar sentando las bases para una mejora en un futuro inmediato. El conflicto en Uganda ha perdido impulso tras la elaboración del acuerdo de paz en abril de 2008 (aunque todavía no ha sido firmado por los rebeldes) y, tras una terrible intensificación del conflicto en la DRC, el año terminó con el arresto del jefe de uno de los grupos rebeldes que había exacerbado la violencia en la región de Kivu Norte,

gracias a la fructífera y repentina cooperación entre los Gobiernos de Joseph Kabila en la RDC y Paul Kagame en Ruanda.

A pesar de estas buenas noticias, existen muestras de una creciente tensión política que no se pueden ignorar. El año empezó con una nota positiva en la RDC, con la organización de la Conferencia de Paz en Goma, a principios de enero. Sin embargo, los violentos enfrentamientos entre el Ejército y distintos grupos rebeldes malograron la situación en la zona noreste, lo que alimentó la inestabilidad en toda la región durante la mayor parte del año. En Chad, el conflicto que enfrenta al Presidente Deby y los rebeldes desembocó en una guerra abierta cuando estos últimos atacaron la capital, Yamena. Con el apoyo de Francia, el Gobierno recuperó el control, aunque se repitieron los enfrentamientos esporádicos entre el Ejército y los rebeldes a lo largo del año, agravados por las contiendas étnicas y religiosas. En el vecino Sudán y el Cuerno de África prosiguieron los conflictos. La guerra de Darfur continúa matando a cientos de civiles cada día y el riesgo de crisis humanitaria se agravó después de que el Presidente Bachir ordenara la expulsión de las ONG internacionales de ayuda humanitaria a principios de 2009 como respuesta a la orden de arresto dictada por el Tribunal Penal Internacional, que le acusa de crímenes contra la humanidad. En la nación sin Estado de Somalia, la situación sigue siendo crítica, tras dieciocho años de guerra civil inacabada. La firma del tratado de paz en junio de 2008 entre el Gobierno Federal de Transición (TFG) y la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS) no interrumpió los enfrentamientos, mientras que la falta de un Estado efectivo amenaza la seguridad de toda la región. Además de las luchas continuas entre grupos rivales, los diversos ataques perpetrados en 2008 por piratas contra embarcaciones comerciales extranjeras sembraron la inseguridad a lo largo de la costa, y las armas que se pasan de contrabando en Somalia también se venden en otros países de la región. En África Central y Oriental, Burundi y la República Centroafricana han tenido problemas para superar los efectos de los conflictos civiles del pasado, y se han intensificado los ataques violentos y la inseguridad, que amenazan los acuerdos de paz.

Asimismo, se puede observar un recrudecimiento de las actividades violentas de una serie de movimientos rebeldes. Desde mediados de 2007, los rebeldes tuareg se han reforzado en Níger y Mali, intensificando las matanzas y el secuestro de soldados y extranjeros. Mientras que el Gobierno de Níger no ha reconocido la existencia de una insurrección y se niega a pactar con los tuareg, Mali firmó un acuerdo de paz con ellos en abril de 2008; sin embargo, la situación todavía no ha vuelto totalmente a la normalidad. En Nigeria, la revuelta en la región del delta del Níger también se intensificó, con unos rebeldes que luchan por obtener una mayor proporción de los ingresos del petróleo para una población local cuyas condiciones de vida son extremadamente malas. Desde 2005, se estima que Nigeria ha perdido aproximadamente el 20 por ciento de su producción de petróleo debido a estos incidentes. A pesar de la creación de un ministerio ad hoc en 2008 para tratar estos asuntos, la pacificación parece difícil de alcanzar. Marruecos y Argelia también tuvieron que enfrentarse a una nueva oleada de ataques terroristas perpetrados por islamistas, mientras que Etiopía fue víctima de una serie de atentados con bomba por parte del Frente Nacional de Liberación de Ogaden en la capital y en la región somalí.

La violencia postelectoral adquirió tintes étnicos y religiosos en algunos casos. En Nigeria, unas disputadas elecciones locales a la presidencia dieron lugar a un enfrentamiento religioso que provocó unas 300 muertes; en Kenia, después de las controvertidas elecciones de diciembre de 2007, también estallaron enfrentamientos étnicos de una violencia sin precedentes hasta ahora, que se cobraron la vida de unas 1.500 personas y desplazaron a más de 300.000. A principios de año, la misteriosa banda Mungiki también contribuyó a aumentar el nivel de inestabilidad, especialmente en Nairobi.

En 2008, se produjeron una serie de golpes de Estado. La junta militar de Mauritania fue sancionada oficialmente por la Unión Africana, que la instó a reinstaurar el orden constitucional después de que el Ejército derrocará al primer Presidente elegido democráticamente en agosto de 2008, Mohamed Abdallahi. En diciembre, tras meses de disturbios

sociales, el Ejército tomó el poder en Guinea, aprovechando la muerte del antiguo Presidente Lasana Conté. La serie de golpes de Estado continuó a principios de 2009, con el asesinato del Presidente Joao Bernardo Vieira de Guinea Bissau por el Ejército, después de dos intentos fallidos durante 2008. Los conflictos se han apoderado del país en los últimos años, debido a la presencia creciente de traficantes de drogas latinoamericanos que utilizan las costas de África Occidental como canal para pasar drogas de contrabando a Europa. A principios de 2009, se desató una dura lucha política entre el Presidente Marc Ravalomanana y el alcalde de Antananarivo, Andry Rajoelina, que provocó violentas manifestaciones y una serie de muertes cuando el Ejército disparó a los manifestantes. Tras el apoyo del Ejército a Rajoelina, el Presidente Ravalomanana dimitió en lo que fue condenado por la Unión Africana y por diversos líderes africanos como un “traspaso de poder inconstitucional”.

A finales de 2007 estallaron una serie de disturbios para protestar contra la hambruna, que se intensificaron en 2008, motivados por un aumento sin precedentes de los precios del petróleo y los alimentos que redujo los ingresos reales de unas familias que ya vivían en unas condiciones muy duras. Burkina Faso, Camerún, Egipto, Mozambique, Senegal y Sudáfrica son solo algunos de los países donde se produjeron huelgas, manifestaciones y disturbios. En Camerún, las protestas contra los elevados precios se unieron al malestar ante la intención del Presidente Biya de modificar la constitución para poder optar a un tercer mandato en las elecciones presidenciales que se celebrarán a finales de 2011. En Sudáfrica, el descontento social ha ido en aumento en los últimos años, alimentado por la percepción generalizada de que el Gobierno no hace lo suficiente para reducir las desigualdades heredadas del régimen del apartheid. En mayo de 2008, se desataron violentos disturbios con fuertes connotaciones xenófobas, que provocaron la muerte de 62 extranjeros y el desplazamiento de varios miles de personas, y dañaron seriamente la imagen del país en el exterior.

La situación sigue siendo tensa en otros países y en los próximos meses podrían estallar nuevos ten-

siones debido al agravamiento de las condiciones económicas por la crisis mundial, que afecta al empleo en el sector minero y a los servicios, como la construcción. Aunque varios Gobiernos sobrellevaron la situación en 2008 aplicando medidas de apoyo y conteniendo el malestar social, la situación podría complicarse en 2009, en un contexto de reducción de los recursos públicos.

Posturas políticas

En parte como respuesta a la creciente inestabilidad, la postura política se endureció considerablemente en 2008 en diversos países (véanse Tablas 23 y 24 en el Anexo Estadístico). En Mali, los episodios de duras reacciones contra los rebeldes tuareg se alternaron con intentos por impulsar las negociaciones para solucionar la crisis. En Argelia y Marruecos, los Gobiernos reaccionaron ante la reanudación de la violencia con oleadas de arrestos y la matanza de rebeldes durante los enfrentamientos. En Egipto, el Gobierno endureció su postura contra la Hermandad Musulmana, una organización ilegal pero tolerada desde 2002. En el caso de los disturbios provocados por la hambruna, en general los Gobiernos reaccionaron aumentando la presencia del Ejército y la Policía y arrestando a los manifestantes.

La presión creciente del control estatal dio lugar a críticas a los Gobiernos en la prensa local e internacional. Reporteros sin fronteras expresó su inquietud sobre la intimidación a periodistas, especialmente en los países del Norte y el oeste de África. Se produjeron episodios de arrestos de periodistas, retirada de licencias y cierre de redacciones de periódicos y revistas en Egipto, Níger, Senegal y Túnez, lo que explica el importante aumento del indicador en estos países.

El Norte de África también se ha mostrado muy activo en la lucha contra la inmigración ilegal, como resultado de los diversos acuerdos bilaterales firmados con países europeos, en particular Francia y España. Esto desembocó en el arresto de cientos de inmigrantes que intentaban alcanzar las costas de

Europa ilegalmente en embarcaciones precarias y abarrotadas. En un intento desesperado por mejorar sus condiciones de vida, cientos de jóvenes mueren cada año.

Sin embargo, el país que sufrió un mayor endurecimiento de las posturas políticas en 2008 fue Zimbabue, lo que repercutió mucho en el indicador. La represión de toda forma de oposición aumentó antes y después de las elecciones organizadas en mayo que, con todo, fueron ganadas por el líder del partido de la oposición, Morgan Tsvangirai. Robert Mugabe, Presidente de Zimbabue desde su independencia en 1980, se negó a aceptar el resultado e intensificó la represión, a pesar de la desaprobación de la UA y los líderes de la SADC. Las prohibiciones de reuniones políticas, los toques de queda y la represión de los medios independientes todavía limitaron más las libertades civiles y políticas. El país se sumió en una profunda crisis económica y humanitaria, agravada por un brote de cólera que mató a varios miles de personas y corría el riesgo de extenderse a los países vecinos. En febrero de 2009, finalmente Mugabe aceptó crear un Gobierno de unidad nacional, otorgando el cargo de primer ministro a Tsvangirai. No obstante, en el momento de redactar este informe, la situación distaba mucho de haberse estabilizado.

Como en 2007, el Índice de Libertad Política (PFI) de Freedom House para 2008 confirma una tendencia en África Subsahariana hacia más contratiempos que triunfos. Once países registraron un empeoramiento de los derechos civiles o políticos, y solo seis presentaron mejoras. El PFI se basa en medir varios componentes de la libertad política como: elecciones libres y justas; recuento honesto de las papeletas electorales; la libertad que tienen los ciudadanos para organizar diferentes partidos políticos y otras agrupaciones políticas; si hay un voto significativo a los partidos de la oposición y una posibilidad real de llegar al poder a través de las elecciones; la autodeterminación y la libertad ante cualquier tipo de dominio; una autodeterminación razonable para los grupos culturales, étnicos, religiosos y otras minorías; y hasta qué punto está desCentralizado el poder político.

Tabla 6 - Libertad en África en 2008, subpuntuaciones de los países¹

País	Derechos políticos	Libertades civiles	Situación	2007
Argelia	6	5	No libre	=
Angola	6	5	No libre	=
Benín	2	2	Libre	=
Botsuana	2	2	Libre	=
Burkina Faso	5	3	Parcialmente libre	=
Burundi	4 (empeor. 1 pt)	5	Parcialmente libre	Empeorado
Cabo Verde	1	1	Libre	=
Camerún	6	6	No libre	=
Chad	7 (empeor. 1 pt)	6 (empeor. 1 pt)	No libre	Empeorado
Comoras	4 (empeor. 1 pt)	4	Parcialmente libre	Empeorado
Congo, Rep.	6	5	No libre	=
Congo, Rep. Dem.	5	6	No libre	=
Costa de Marfil	7 (empeor. 1 pt)	5 (mejor. 1 pt)	No libre	Ambiguo
Egipto	6 (mejor. 1 pt)	5 (mejor. 1 pt)	No libre	Mejorado
Eritrea	7	6	No libre	=
Etiopía	5	5	Parcialmente libre	=
Gabón	6	4	Parcialmente libre	=
Gambia	5	4	Parcialmente libre	=
Ghana	1	2	Libre	=
Guinea	6	5	No libre	=
Guinea Bissau	4	4	Parcialmente libre	=
Guinea Ecuatorial	7	6	No libre	=
Kenia	4 (empeor. 1 pt)	3	Parcialmente libre	Empeorado
Lesoto	2	3	Libre	=
Liberia	3	4	Parcialmente libre	=
Libia	7	7	No libre	=
Madagascar	4 (empeor. 1 pt)	3	Parcialmente libre	Empeorado
Malawi	4	4 (empeor. 1 pt)	Parcialmente libre	Empeorado
Mali	2	3 (empeor. 1 pt)	Libre	Empeorado
Mauricio	1	2	Libre	=
Marruecos	5	4	Parcialmente libre	=
Mauritania	4 (mejor. 1 pt)	4	Parcialmente libre	Mejorado
Mozambique	3	3 (mejor. 1 pt)	Parcialmente libre	Mejorado
Namibia	2	2	Libre	=
Níger	3	4 (empeor. 1 pt)	Parcialmente libre	Empeorado
Nigeria	4	4	Parcialmente libre	=
República Centroafricana	5	5 (empeor. 1 pt)	Parcialmente libre	Empeorado
Ruanda	6	5	No libre	=
Santo Tomé y Príncipe	2	2	Libre	=
Senegal	2	3	Libre	=
Seychelles	3	3	Parcialmente libre	=
Sierra Leona	3 (mejor. 1 pt)	3	Parcialmente libre	Mejorado
Somalia	7	7	No libre	=
Sudáfrica	2	2	Libre	=
Sudán	7	7 (empeor. 1 pt)	No libre	Empeorado
Suazilandia	7	5	No libre	=
Tanzania	4	3	Parcialmente libre	=
Togo	5 (mejor. 1 pt)	5	Parcialmente libre	Mejorado
Túnez	7 (empeor. 1 pt)	5	No libre	Empeorado
Uganda	5	4	Parcialmente libre	=
Yibuti	5	5	Parcialmente libre	=
Zambia	3 (mejor. 1 pt)	4	Parcialmente libre	Mejorado
Zimbabue	7	6	No libre	=

1 Entre paréntesis: cambios con respecto al índice de 2007. Mejor.: mejorado; empeor.: empeorado; =: sin cambios. Cuanto más pequeño es el índice, mayor es el nivel de libertad.

Fuente: Índice de libertad política, Freedom House (www.freedomhouse.org)

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/328168754576>

Paz y seguridad

Según el Heidelberg Institute for International Conflict Research⁵⁹, el número de conflictos⁶⁰ en África (África Subsahariana y Magreb, según la definición) permaneció estable en 89, encabezados principalmente por los conflictos sobre los recursos naturales y, en menor medida, sobre el poder político a nivel nacional y regional. Sin embargo, en 2008, el número de conflictos muy violentos pasó de 9 a 1.261 cambiando la tendencia hacia la disminución de la intensidad de la violencia en los últimos años. El deterioro de la situación en Chad hizo que se reclasificara como país en guerra, junto con los conflictos de Darfur y Somalia. En el último caso, la retirada de las tropas etíopes a principios de 2009 no aportó mejoras significativas, y continúan los enfrentamientos entre el Gobierno Federal de Transición (TFG) y los grupos leales a la Unión de Tribunales Islámicos (UIC)⁶². Como resultado de ello, aunque África se mantiene en segundo lugar en el número de conflictos, después de Asia y Oceanía, es ahora la región con mayor número de guerras (conflictos muy violentos).

Como en el pasado, África Subsahariana contaba con el mayor número de operaciones de paz dirigidas por la ONU en 2008 (10 de 17), en Burundi, República Centroafricana/Chad, Costa de Marfil, RDC, Etiopía/Eritrea, Liberia, Sierra Leona, Sudán (Sur), Sudán (Darfur) y Sáhara Occidental. En 2008, fina-

lizó la UNMEE, la misión de la ONU en Etiopía y Eritrea, a pesar de la tensión creciente por la demarcación de las fronteras en 2007. Aunque no se desplegó ninguna misión nueva, la Operación Híbrida Unión África na/ONU en Darfur (UNAMID), aprobada en diciembre de 2007, se hizo efectiva en 2008. Esta iniciativa representa la consecución del objetivo de la ONU de reforzar la cooperación con las organizaciones regionales y multilaterales. Sin embargo, las operaciones de mantenimiento de la paz no consiguieron mejorar demasiado la situación. En vista de la creciente inestabilidad en la RDC, el Consejo de Seguridad decidió aumentar el número de tropas en 3.000 unidades para la misión (MONUC).

Después de un 2007 muy activo, que vio el lanzamiento de diversas iniciativas regionales, las nuevas intervenciones de la Unión África na (UA) en 2008 se limitaron a la misión en Somalia (AMISOM) y a la misión híbrida ONU-UA en Sudán. Asimismo, los observadores de la UA todavía están desplegados en la frontera entre la RDC y Ruanda, con observadores de la ONU y de las dos partes, así como en Sudán del Sur. Los coordinadores de la UA, con sede en Asmara y Addis Abeba, ayudan a controlar la Zona de Seguridad Temporal entre los dos países. El deterioro de la situación en Somalia provocó que el Consejo de Seguridad de la ONU ampliara seis meses el mandato de la AMISOM en febrero de 2008. En marzo, las tropas de la UA apoyaron al Gobierno de las Comoras en su intervención en la isla disidente de Anjouan para devolverla al control del Gobierno Central.

Continúan los esfuerzos por hacer operativa la Arquitectura de Paz y Seguridad en África (APSA), lanzada en Durban en 2002: la Consulta Anual entre la Comisión de la Unión África na (UA), los miembros del Consejo de Paz y Seguridad de la UA (PSC), los Mecanismos Regionales para la Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos, representantes de los países miembros del G8, la Unión Europea (UE), las Naciones Unidas (ONU) y otros socios se celebró en Addis Abeba en junio de 2008. Se evaluaron los avances y la implantación de la agenda de paz y seguridad de la UA, y la Comisión de Sabios se inauguró en diciembre de 2007. A finales de enero de 2008, la UA y los Mecanismos Regionales para

59 Heidelberg Institute for International Conflict Research (2007), *Conflict Barometer* 2007.

60 Según el *Conflict Barometer* un conflicto es "el choque de intereses (diferentes posturas) sobre los valores nacionales de cierta duración y magnitud entre al menos dos partes (grupos organizados, Estados, grupos de Estados, organizaciones) que están determinadas a perseguir sus intereses y ganar sus causas. Un conflicto se considera una crisis grave si se utiliza repetidamente la violencia de una manera organizada. Una guerra es un tipo de conflicto violento en el que se utiliza la violencia con cierta continuidad de una manera organizada y sistemática. Las partes en conflicto ejercen medidas de gran alcance, en función de la situación. La magnitud de la destrucción es masiva y de larga duración".

61 Para obtener la lista completa, pueden consultar el 2008 Conflict Barometer en <http://www.hiik.de/konfliktbarometer/index.html.en>

62 Se registraron nueve crisis graves en Mali, Nigeria, el sur de Sudán, la RDC, Burundi y Kenia, y otras crisis en Níger, la República Centroafricana y Etiopía (implicada en el conflicto de Somalia).

la Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos firmaron una Carta de Intenciones (MoU) sobre la Cooperación en materia de Paz y Seguridad. Como parte del componente de capacitación del Fondo de Apoyo a la paz para África (APF) creado por la UE a petición de la UA, una serie de Mecanismos Regionales ya han enviado a coordinadores con la UA en Addis Abeba. Además, en noviembre de 2008, la UE lanzó la iniciativa EURO RECAMP, que tiene como objetivo formar a líderes civiles y militares África nos pertenecientes a la Fuerza de Reserva África na (ASF) para compensar la importante falta de capacidad. De este modo, se espera que la ASF pueda reaccionar rápidamente en situaciones de emergencia. Está previsto que el Sistema Continental de Aviso Inmediato (CEWS) esté operativo en 2009.

Procesos electorales

Unos 36 millones de África nos fueron convocados a las urnas en 2008; se celebraron elecciones parlamentarias y presidenciales en 10 países, con una participación del 70 por ciento de los votantes, en comparación con el 36 por ciento de 2007. Las elecciones en Ghana, el país más grande en términos de población donde se celebraron elecciones, tuvieron un papel importante en este resultado, con una participación del 70 por ciento, mientras que en Angola el 98 por ciento de los votantes fueron a las

urnas. En general los resultados fueron positivos: Angola celebró sus primeras elecciones democráticas desde el final de la guerra, y las segundas después de su independencia. El proceso electoral fue pacífico y los observadores internacionales no informaron de irregularidades de mayor importancia. En Ruanda, Zambia y Ghana se celebraron elecciones pacíficas. En Ghana, el líder de la oposición, John Atta-Mills, del Congreso Democrático Nacional (NDC) ganó las elecciones, mientras que en Ruanda las mujeres obtuvieron el 56 por ciento de la totalidad de los escaños parlamentarios, convirtiendo la Cámara de Diputados de ese país en la primera del mundo con mayoría de mujeres. Sin embargo, la violencia postelectoral asoló Zimbabue, donde la situación se deterioró y llevó al Gobierno a autorizar el uso de la violencia en contra de los miembros de la oposición. Los incidentes violentos provocados por las elecciones de 2007 en Kenia y Nigeria se prolongaron en 2008.

En 2009, están previstas 14 consultas electorales, incluidas las elecciones, tantas veces retrasadas, en Costa de Marfil y las elecciones nacionales en Sudáfrica, donde las tensiones crecientes durante la campaña electoral provocaron la división del partido principal. También se celebrarán las primeras elecciones democráticas a la presidencia en Angola, aunque la reforma constitucional en curso en el país podría retrasarlas hasta 2010.

Tabla 7 – Elecciones en África, 2008-09

	2008	2009
Angola	Parlamentarias (sept)	Presidenciales (sin fecha)
Argelia		Presidenciales (abril) y parlamentarias (dic)
Botswana		Parlamentarias (oct)
Chad		Parlamentarias (sin fecha)
Comoras	Elecciones a la asamblea legislativa de la Isla Autónoma (marzo)	Parlamentarias (abril)
Congo	Senatoriales (indirectas) (jun)	Presidenciales (jul)
Costa de Marfil		Presidenciales (sin fecha)
Ghana	Presidenciales y parlamentarias (dic)	
Guinea Ecuatorial		Presidenciales (dic)
Malawi		Parlamentarias y presidenciales (19 mayo)
Mauricio	Presidenciales (indirectas) (mayo)	
Mauritania		Presidenciales (6 de junio)
Mozambique		Presidenciales y parlamentarias (dic)
Namibia		Presidenciales y parlamentarias (nov)
Níger		Presidenciales y parlamentarias (nov)
Ruanda	Parlamentarias (sept)	
Suazilandia	Parlamentarias (oct)	
Sudáfrica		Parlamentarias (22 abr)
Túnez		Presidenciales y parlamentarias (oct)
Yibuti	Parlamentarias (8 feb)	
Zimbabue	Presidenciales y parlamentarias (marzo)	

Fuente: www.electionguide.org y <http://africanelections.tripod.com/>

Corrupción

Según los datos de Transparency International de 2008, la corrupción sigue siendo un reto importante en el continente y los avances para combatirla son desiguales. En 2008, el número de países en el cuartil mundial superior ascendió a tres (Botsuana, Cabo Verde y Mauricio) en comparación con los dos de 2007 (Botsuana y Sudáfrica). Hubieran sido cuatro en 2008 si la puntuación de Sudáfrica no hubiera sido inferior a 5. En 2008, 10 países quedaron en el segundo cuartil (como en 2007), mientras que 22 estaban en el tercero y 18 en el inferior, en comparación con 20 y 20 respectivamente en 2007. Aunque algunos países mejoraron sus resultados, está claro que la transparencia y la buena gobernanza son difíciles de alcanzar, con 36 países con puntuaciones inferiores a 3, lo que indica que la corrupción se percibe como galopante.

Los resultados del IPC de 2008 muestran que en países como Benín, Burkina Faso, Mauricio y Nigeria la puntuación aumentó considerablemente. Por otro lado, la situación se deterioró bastante en Burundi y Somalia, mientras que también se registraron contratiempos en Mozambique, Tanzania y Uganda. En general, los países con peores resultados vieron cómo su posición se deterioraba; el número de países con una puntuación por debajo de 2 aumentó de 6 a 13. Estos países también son los que presentan peores registros de desarrollo humano, lo que confirma que hay un vínculo entre la lucha contra la corrupción y la mejora de la calidad del gasto público para reducir la pobreza.

Cabo Verde, Mali, Mozambique, Níger y Túnez ratificaron el convenio de Naciones Unidas contra la corrupción en 2008, aumentando a 39 el número de países África nos que lo han firmado. En 2008, Camerún y Sudán firmaron el Convenio de la Unión África na sobre la Prevención y la Lucha contra la Corrupción, elevando el número de países África nos signatarios a 43 desde 2003. Además, se produjeron dos nuevas ratificaciones, en Seychelles y Sierra Leona. El convenio entró en vigor en 2007.

A pesar de las zonas conflictivas, el compromiso del continente para conseguir una buena gobernan-

za en todas sus ramificaciones queda reflejado en el Mecanismo África no de Revisión por Pares (APRM), lanzado en julio de 2002 como el programa de gobernanza principal de la NEPAD. El objetivo principal del APRM es fomentar la adopción de políticas, estándares y prácticas que conduzcan a la estabilidad política, un elevado crecimiento económico, el desarrollo sostenible y la aceleración de la integración económica continental y subregional. En febrero de 2008, 29 países entraron voluntariamente en el Mecanismo. Sin embargo, Mauritania fue suspendido en noviembre de 2008 después del golpe de Estado que derrocó al Presidente elegido democráticamente.

Por primera vez, se organizaron cuatro revisiones por pares en 2008: Benín, Uganda, Nigeria y Burkina Faso, todo un logro teniendo en cuenta que entre 2003 y 2007 solo se realizaron cinco: Ghana, Ruanda, Kenia, Sudáfrica y Argelia. Las Misiones de Revisión del País para Mali, Mozambique, Lesoto y Etiopía están programadas para la primera mitad de 2009 y las misiones para Mauricio y Zambia para la segunda mitad del año. Mozambique, Lesoto y Mali ya han recibido misiones de revisión y serán revisadas por pares en 2009.

Recientemente se añadieron dos dimensiones adicionales al proceso APRM. El Foro APRM emprendió el análisis de los problemas transversales (áreas deficientes identificadas en todos los países revisados hasta la fecha) en su primera Cumbre Extraordinaria celebrada en Cotonou, Benín, en noviembre de 2008. Las áreas de atención fueron: Gestión de la Diversidad y la Xenofobia; Elecciones en África; Control y Gestión de los Recursos: Tierra; y Corrupción. El núcleo del proceso de revisión por pares es el Programa de Acción Nacional (NPOA) diseñado para hacer frente a los distintos retos identificados en las cuatro áreas temáticas. Por primera vez en la historia del APRM, la cumbre de enero de 2009 del Foro APRM se dedicó a una revisión exhaustiva y holística de los avances en la implantación de los Programas de Acción Nacional por los países que han completado el Proceso de Revisión. Ghana, Ruanda, Kenia, Argelia, Sudáfrica y Benín presentaron sus informes de avances.

Tabla 8 – Índices de Percepción de la Corrupción (IPC) de los países África nos, 2007 y 2008

País	Clasificación mundial 2008	IPC 2008	Clasificación mundial 2007	IPC 2007
Botsuana	36	5,8	38	5,4
Mauricio	41	5,5	53	4,7
Cabo Verde	47	5,1	49	4,9
Sudáfrica	54	4,9	43	5,1
Seychelles	55	4,8	57	4,5
Namibia	61	4,5	57	4,5
Túnez	62	4,4	61	4,2
Ghana	67	3,9	69	3,7
Suazilandia	72	3,6	84	3,3
Marruecos	80	3,5	72	3,5
Burkina Faso	80	3,5	105	2,9
Senegal	85	3,4	71	3,6
Madagascar	85	3,4	94	3,2
Lesoto	92	3,2	84	3,3
Argelia	92	3,2	99	3,0
Gabón	96	3,1	84	3,3
Mali	96	3,1	118	2,7
Benín	96	3,1	118	2,7
Tanzania	102	3,0	94	3,2
Ruanda	102	3,0	111	2,8
Yibuti	102	3,0	n.d.	n.d.
Egipto	115	2,8	105	2,9
Malawi	115	2,8	118	2,7
Zambia	115	2,8	123	2,6
Mauritania	115	2,8	123	2,6
Níger	115	2,8	123	2,6
Togo	121	2,7	143	2,3
Nigeria	121	2,7	147	2,2
Santo Tomé y Príncipe	121	2,7	n.d.	n.d.
Eritrea	126	2,6	111	2,8
Mozambique	126	2,6	111	2,8
Uganda	126	2,6	111	2,8
Etiopía	126	2,6	138	2,4
Libia	126	2,6	n.d.	n.d.
Comoras	134	2,5	n.d.	n.d.
Liberia	138	2,4	n.d.	n.d.
Camerún	141	2,3	138	2,4
Kenia	147	2,1	150	2,1
Costa de Marfil	151	2,0	150	2,1
República Centroafricana	151	2,0	162	2,0
Burundi	158	1,9	131	2,5
Gambia	158	1,9	143	2,3
Guinea Bissau	158	1,9	n.d.	n.d.
Angola	158	1,9	147	2,2
Sierra Leona	158	1,9	150	2,1
Rep. Congo	158	1,9	150	2,1
Zimbabue	166	1,8	150	2,1
Guinea Ecuatorial	171	1,7	168	1,9
Rep. Dem. Congo	171	1,7	168	1,9
Guinea	173	1,6	168	1,9
Sudán	173	1,6	172	1,8
Chad	173	1,6	172	1,8
Somalia	180	1	n.d.	n.d.

Fuente: Transparency International.

Tabla 9 – Índice África no de Libertad Económica del periodo 2002-09

Clasificación mundial	País	Puntuación 2009	Puntuación 2008	Puntuación 2007	Puntuación 2006	Puntuación 2005	Puntuación 2004	Puntuación 2003	Puntuación 2002
18	Mauricio	74,3	72,3	69,2	67,5	67,2	64,3	64,4	67,7
34	Botsuana	69,7	68,6	68,5	69,2	69,6	69,9	68,6	66,2
61	Sudáfrica	63,8	63,2	63,4	63,5	62,7	66,3	67,1	64,0
63	Uganda	63,5	64,4	63,7	64,5	63,5	64,1	60,1	61,0
71	Namibia	62,3	61,0	63,2	60,3	61,0	62,4	67,3	65,1
73	Madagascar	62,2	62,4	61,1	61,1	63,2	60,9	62,8	56,8
77	Cabo Verde	61,3	58,4	57,1	59,2	58,3	58,1	56,1	57,6
85	Burkina Faso	59,5	55,6	55,1	55,8	56,5	58,0	58,9	58,8
90	Kenia	58,7	59,6	59,9	60,0	58,2	57,7	58,6	58,2
93	Tanzania	58,4	56,4	56,8	58,5	56,3	60,1	56,9	58,3
96	Ghana	58,1	56,7	57,3	55,3	56,3	59,1	58,2	57,2
97	Egipto	58	59,2	55,1	53,9	56,4	55,5	55,3	54,1
98	Túnez	58	59,3	59,6	56,8	54,8	58,4	58,1	60,2
101	Marruecos	57,7	56,4	57,2	52,3	52,6	56,7	57,8	59,0
107	Argelia	56,6	55,7	55,0	55,3	52,7	58,1	57,7	61,0
108	Zambia	56,6	56,4	57,2	57,6	55,6	54,9	55,3	59,6
110	Senegal	56,3	58,2	58,1	56,2	57,9	58,9	58,1	58,6
112	Gambia	55,8	56,6	57,4	57,1	56,3	55,3	56,3	57,7
113	Mozambique	55,7	56,6	55,9	53,1	56,0	57,2	58,6	57,7
114	Mali	55,6	55,5	54,7	54,1	57,3	56,6	58,6	61,1
115	Benín	55,4	55,0	55,0	53,9	52,2	54,6	54,9	57,3
117	Nigeria	55,1	55,5	56,0	48,4	48,2	49,2	49,5	50,9
118	Gabón	55	53,6	54,2	55,5	54,2	57,1	58,7	58,0
119	Costa de Marfil	55	54,9	56,0	57,2	57,6	57,8	56,7	57,3
124	Ruanda	54,2	54,1	52,4	52,8	51,6	53,3	47,8	50,4
127	Mauritania	53,9	55,0	53,6	55,6	59,1	61,8	59,0	52,5
128	Níger	53,8	52,7	53,1	52,4	54,0	54,6	54,2	48,2
129	Malawi	53,7	53,8	54,0	56,5	54,7	53,6	53,2	56,9
135	Etiopía	53	53,2	54,4	51,7	51,9	54,5	48,8	49,8
136	Camerún	53	54,0	55,4	54,3	52,7	52,3	52,7	52,8
140	Yibuti	51,3	52,3	53,5	54,3	56,4	55,6	55,7	57,8
142	Guinea Ecuatorial	51,3	52,5	54,1	52,4	54,2	53,3	53,1	46,4
144	Guinea	51	52,8	54,5	52,9	57,4	56,1	54,6	52,9
151	Lesoto	49,7	51,9	53,1	54,6	54,1	50,3	52,0	48,9
153	Burundi	48,8	46,3	47,1	48,7	-	-	-	-
154	Togo	48,7	48,8	49,7	47,3	48,1	47,0	46,8	45,2
156	Rep. Centrafr.	48,3	48,2	50,3	53,9	56,2	57,5	60,0	59,8
158	Sierra Leona	47,8	48,9	47,6	45,8	45,4	43,6	42,2	-
159	Seychelles	47,8	-	-	-	-	-	-	-
161	Chad	47,5	47,7	50,0	49,8	52,0	53,1	52,6	49,2
162	Angola	47	47,1	45,2	43,9	-	-	-	-
165	Guinea Bissau	45,4	45,1	46,8	47,2	46,7	42,6	43,1	42,3
166	Rep. Congo	45,4	45,2	44,4	43,7	46,1	45,9	47,7	45,3
171	Libia	43,5	38,7	37,0	33,2	32,8	31,5	34,6	35,4
178	Zimbabue	22,7	29,8	31,9	33,4	35,1	34,4	36,7	36,7
-	Suazilandia	59,1	58	60,6	61,8	59,9	58,6	59,6	60,9
-	Sudán	-	-	-	-	-	-	-	-
	África Subsahariana	55,6	54,4	54,8	54,5	55,3	55,4	55,3	55,3
	Norte de África	54,3	54,0	52,9	51,2	51,4	53,7	53,7	53,7

Lanzada en 2002, la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI)⁶³ promueve la transparencia en los pagos realizados por las empresas extractoras y los ingresos recibidos por los Gobiernos de los países ricos en petróleo, gas y minerales. Entre los 26 países candidatos, 18 son África nos:⁶⁴ La República Centroafricana (diciembre de 2008) y Tanzania (febrero de 2009) fueron los últimos en incorporarse a la iniciativa. Hasta la fecha, solo 7 países (Camerún, Gabón, Ghana, Guinea, Liberia, Mauritania y Nigeria) han publicado informes sobre sus ingresos y pagos, aunque algunos no son demasiado instructivos. Además, el compromiso de la sociedad civil, imprescindible para la plena implantación de la iniciativa, todavía es muy limitado en muchos países. Los países África nos tienen que reforzar sus compromisos con la EITI e integrarla en procesos de reforma de la gobernanza más amplios, incluida la incorporación de la transparencia de los ingresos en la legislación nacional (Nigeria y Santo Tomé y Príncipe ya han tomado medidas).

En 2008 hacer negocios resultaba más fácil en África, puesto que muchos países introdujeron más reformas en 2007/2008 que en toda su historia. En este periodo, 28 economías establecieron 58 reformas, comparado con 24 economías y 49 reformas en 2006/07. El ritmo de las reformas está cobrando impulso, con un 70 por ciento de aumento en el número de países que las emprendieron entre 2005 y 2008. Por lo tanto, en 2008, la clasificación regional de África en cuanto al ritmo de reformas mejoró colocándose en el tercer lugar, después de Europa y Asia Central, desde el quinto que ocupaba en 2007. Tres países África nos (Senegal, Burkina Faso y Botsuana) se encuentran entre los 10 principales reformadores para hacer negocios de 2007/08.

Los principales reformadores en África Subsahariana⁶⁵ en 2008 fueron Senegal, Burkina Faso, Botsuana, Liberia, Sierra Leona y Ruanda. En estos países se emprendieron diversas reformas reguladoras que mejoraron sustancialmente sus clasificaciones mundiales sobre la facilidad general para hacer negocios en 2008 (Tabla 10). El inicio de la actividad y el comercio transfronterizo fueron las reformas más habituales en la región durante este año. Senegal ha mejorado su entorno comercial y ha pasado del puesto 168 (DB2008) al 149 (DB2009) debido en gran parte a las reformas reguladoras que facilitaron el inicio de una actividad, el registro de propiedades y el comercio transfronterizo. Burkina Faso introdujo un nuevo código laboral y creó una única oficina para los permisos de construcción que facilita mucho el traspaso de propiedades.

Botsuana redujo el tiempo necesario para iniciar una actividad gracias a la informatización, facilitó el comercio introduciendo un sistema electrónico de intercambio de datos y reforzó las protecciones a los inversores. Liberia facilitó la creación de empresas simplificando su proceso de registro mercantil y las reformas en la concesión de licencias. También facilitó el acceso al crédito estableciendo un sistema de información de créditos/base de datos de acreedores gestionado por el Banco Central de Liberia. Emprenda una actividad se ha vuelto más fácil en

Gobernanza económica

Entre otros factores clave como los elevados precios y la demanda de materias primas, la mejora de la gobernanza económica, incluida una buena gestión macroeconómica y del gasto público, y las reformas institucionales para mejorar el entorno comercial apuntalaron los buenos resultados económicos de África antes de la actual crisis mundial. Este subapartado sobre la gobernanza económica se centra en los desarrollos en el entorno comercial en África en 2008.

63 En 2008, el Banco Mundial puso en marcha EITI++, que es una iniciativa destinada a complementar el enfoque EITI sobre la transparencia en los ingresos. EITI++ es un avance importante, ya que adopta un enfoque holístico sobre la cadena de valor y tiene como objetivo ofrecer asistencia técnica para mejorar la calidad de los contratos para los países y controlar las operaciones y la recaudación de impuestos y royalties. También tiene como objetivo mejorar las decisiones económicas de los países con recursos sobre la extracción de los mismos y ayudar a gestionar la volatilidad de los precios y la inversión de los ingresos de manera más eficaz. Sin embargo, como EITI++ está en sus primeros estadios, es demasiado pronto para decir si esta iniciativa dará los frutos esperados.

64 Camerún, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Guinea Ecuatorial, Gabón, Ghana, Guinea, Liberia, Madagascar, Mali, Mauritania, Níger, Nigeria, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona.

65 Solo se considera África Subsahariana debido a la limitación de los datos. Los datos proceden del informe Doing Business 2009 del Banco Mundial, que agrupa el Norte de África con Oriente Medio.

Sierra Leona gracias a la eliminación de algunas formalidades de registro, como el requisito de pagar impuestos por adelantado y obtener un permiso de las autoridades de control de cambios. Entre otras cosas, la reducción de costes y tiempo a la hora de registrar las propiedades y la introducción de un único formulario de solicitud para la autorización del emplazamiento y el permiso de construcción facilitaron los negocios en Ruanda.

Según el informe Doing Business 2009, el país que obtuvo mejores resultados en el ranking global sobre la facilidad para hacer negocios en África Subsahariana fue Mauricio (24), seguido de Sudáfrica y Botsuana. De hecho, Mauricio se colgó entre los 25 primeros países del mundo en términos de facilidad para hacer negocios en 2009. El país ha introducido importantes reformas para iniciar una actividad, registrar propiedades y obtener créditos. Sudáfrica emprendió dos reformas de envergadura en el área de inicio de actividad y pago de impuestos. Gracias a las enmiendas de la ley de sociedades, la presentación electrónica de documentos y publicaciones facilitó el inicio de la actividad. El Gobierno también redujo la carga fiscal eliminando el impuesto de establecimiento regional y el impuesto de servicio regional.

Además de las facilidades para de iniciar un negocio, los países de África Subsahariana también introdujeron importantes reformas fiscales, como la reducción del impuesto de sociedades, la simplificación del proceso de pago de impuestos, la eliminación de algunos impuestos y la revisión de los códigos fiscales y del tiempo necesario para cumplir con el sistema tributario corporativo (DB2009). Cuatro de las 25 economías mundiales que redujeron los impuestos sobre sociedades en 2007/08 son de África: Burkina Faso, Costa de Marfil, Madagascar y Marruecos. Mozambique simplificó el proceso de pago de impuestos en 2007/08 y, junto con Marruecos y Zambia, forma parte del grupo de países que revisaron sus códigos fiscales ese mismo año. Madagascar y Sudáfrica son de las pocas economías mundiales que eliminaron algunos impuestos en 2007/08. Camerún, la República del Congo y Nigeria se encuentran entre las 10 economías mundia-

les donde se necesitaban más de 200 horas para cumplir con el sistema tributario corporativo en 2007/08.

Trece países de África Subsahariana no emprendieron reformas importantes en 2008; seis de ellos no tienen salida al mar (Burundi, RDC, Etiopía, Malawi, Uganda y Suazilandia), dos son islas (Comoras y Seychelles) y uno una economía petrolera (Sudán). Los países restantes son Guinea Bissau, Níger, Tanzania y Togo. Algunos países de África Subsahariana siguen en la cola de las economías donde hacer negocio es más fácil: Burundi (177), Rep. Congo (178), Guinea Bissau (179), RCA (180) y RDC (181).

Con todo, África todavía va a la zaga en cuanto a entorno empresarial. A pesar de las profundas mejoras en el ritmo de las reformas para que sea más propicio para los inversores nacionales y extranjeros, el entorno empresarial en África sigue siendo el menos atractivo para la implantación de empresas y el crecimiento, en comparación con el resto del mundo.

El inicio de la actividad en África Subsahariana es más difícil que en ninguna otra parte del mundo. Conlleva 10,2 procesos que requieren casi 49 días para completarse, con un coste de 111,2 por ciento de la RNB per cápita y un capital mínimo del 173,4 por ciento (Tabla 11). Solo América Latina supera a África Subsahariana en el número de días (65, en comparación con 49) para completar el inicio de una actividad, pero en América Latina el proceso cuesta menos y el capital mínimo necesario es inferior.

El registro de las propiedades en África Subsahariana implica más procesos y más costes que en otras regiones. Una vez más, solo la región de América Latina y Caribe es comparable. El índice de rigidez del empleo y los costes de despido son los más elevados, lo que implica que el mercado laboral es muy inflexible. Sin embargo, es importante mencionar que algunos países de África nos como Burkina Faso entraron en el grupo de los principales reformadores del mundo en la contratación de trabajadores en 2008. En comparación con otras regiones del mundo, es más difícil acceder al crédito, sobre todo debido a la falta de información crediticia y los requisitos colaterales. Por ejemplo, África Subsahariana obtiene

los peores resultados en términos de índice de información crediticia (1,4) que evalúa las normas que afectan al alcance, el acceso y la calidad de la información de crédito. Sin embargo, la subregión se acerca al promedio mundial en cuanto

a cumplimiento de contratos, duración del proceso de quiebra y la consiguiente tasa de recuperación. Mozambique fue el principal reformador mundial en el cumplimiento de contratos en 2008.

Tabla 10 - Principales reformadores de África en 2008

País	Principales áreas de reforma	Avances en las clasificaciones mundiales en la facilidad para hacer negocios entre DB2008 y DB2009	Observaciones
Senegal	*Inicio de actividad *Registro de propiedades *Comercio transfronterizo	168 a 149	Senegal es el principal reformador mundial en el comercio transfronterizo
Burkina Faso	*Tramitación de permisos de construcción *Contratación de trabajadores *Registro de propiedades *Pago de impuestos	164 a 148	Burkina Faso es el principal reformador mundial en la contratación de trabajadores
Botsuana	Inicio de actividad *Protección de los inversores *Comercio transfronterizo *Pago de impuestos (simplificación de los procesos)	52 a 38	
Liberia	*Inicio de actividad *Tramitación de permisos de construcción *Obtención de créditos (información)	167 a 157	
Sierra Leona	*Inicio de actividad *Tramitación de permisos de construcción *Registro de propiedades *Comercio transfronterizo	163 a 156	
Ruanda	*Tramitación de permisos de construcción *Registro de propiedades *Comercio transfronterizo *Cumplimiento de contratos	148 a 139	

Fuente: Base de datos DB 2009.

Tabla 11 - Algunos indicadores del entorno empresarial, África Subsahariana frente a otras regiones, 2009

Región	Asia Oriental y Pacífico	Europa Oriental y Asia Central	América Latina y Caribe	Oriente Medio y Norte de África	Renta elevada OCDE	Asia del Sur	África Subsahariana
Inicio de actividad							
Número de procedimientos	8,6	7,7	9,7	8,4	5,8	7,4	10,2
Duración (días)	44,2	22,6	64,5	23,5	13,4	32,5	47,8
Coste (porcentaje de la RNB per capita)	32,3	8,6	39,1	41	4,9	31,9	111,2
Capital mín. (porcentaje de la RNB per capita)	37,3	36	3,4	331,4	19,7	0,6	173,4
Contratación de trabajadores							
Índice de dificultad de contratación	19,2	36,4	34,7	22,5	25,7	22,2	39
Índice de rigidez de horarios	19,2	48	33,1	41,1	42,2	15	43,5
Índice de dificultad de despido	20	32,4	25,6	31,6	26,3	41,3	41,5
Índice de rigidez del empleo	19,5	38,9	31,2	31,7	31,4	26,2	41,3
Costes de despido (semanas de salario)	38,6	26,3	53,9	53,6	25,8	66	68,3
Registro de propiedades							
Número de procedimientos	5	6	6,8	6,4	4,7	6,4	6,8
Tiempo (días)	99	72,1	71,4	37,4	30,3	106	95,6
Coste (porcentaje de la propiedad per capita)	4,1	1,9	6	5,9	4,7	5,9	10,5
Cumplimiento de contratos							
Número de procedimientos	37,2	36,4	39,7	43,7	30,8	43,5	39,4
Tiempo (días)	551	425,2	710,1	688,8	462,7	1053	659,7
Coste (porcentaje de la deuda)	48,4	23,4	31,3	23,7	18,9	27,2	48,9

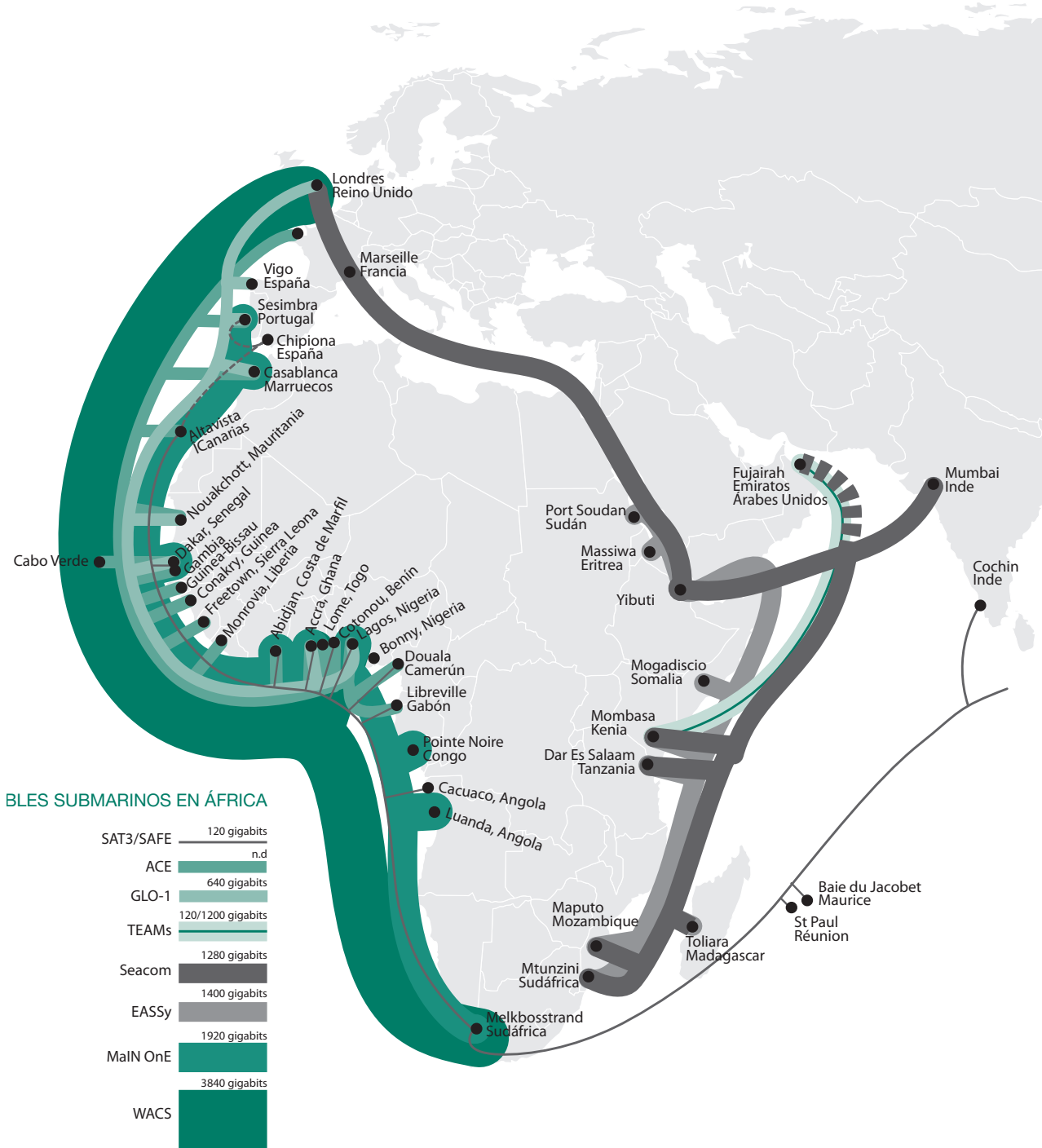
Fuente: Base de datos Doing Business 2009 del Banco Mundial (fecha de acceso 3 de marzo de 2009).

Endnotes)

1 Mold, A., S. Paulo and A. Prizzon (2009), «Implications for Developing Countries of the Global Financial Crisis», Documento de Política del Centro para el Desarrollo, próximamente (el número se definirá a finales de marzo).

Segunda Parte





Innovación y NT en África

Para poder impulsar una revolución en las comunicaciones, África necesita disponer de PC, ordenadores portátiles, cables de fibra óptica y teléfonos móviles. Esta revolución demuestra que ningún sistema de nuevas tecnologías o Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) se ajusta a todo el mundo globalizado. Las empresas y los Gobiernos deben adaptarse a las personas que desean teléfonos acordes a sus recursos, en muchas ocasiones, limitados.

Las líneas telefónicas fijas nunca han sido de uso generalizado en los hogares de África. La combinación de pueblos remotos con enormes ciudades pobladas de familias con bajos ingresos ha superado la capacidad de las empresas que se encuentran en condiciones de tender o colgar fácilmente cables de cobre a través de Europa y Norteamérica.

El teléfono móvil, fácil de transportar y con una infraestructura más económica, ha encabezado la revolución de África. Es el único continente en el que las ganancias por telefonía móvil son superiores a las que generan las líneas fijas. Ha experimentado el crecimiento más rápido del mundo en cuanto al índice de uso de telefonía celular, al tiempo que los Gobiernos han cosechado beneficios a través de mayores recaudaciones de impuestos. Los habitantes de aldeas y de ciudades muy pobladas desean realizar llamadas y enviar mensajes de texto o SMS a precios asequibles. Por eso, las empresas de telecomunicaciones están ofreciendo, como primicia mundial, paquetes de *roaming* gratuito entre países, así como la tecnología necesaria para satisfacer la demanda. Se ha creado una banca electrónica y se han ofrecido precios de mercado en los mensajes de texto a los agricultores.

Por lo tanto, en África se ha comprobado que la telefonía móvil se puede adquirir y operar aún teniendo bajos salarios. Por el contrario, el alcance de Internet ha sido muy lento y el acceso general a los servicios de TIC se ha desarrollado mucho más despacio que en el resto del mundo; el pre-

sente informe analiza los obstáculos que impiden el crecimiento. La crisis económica global, la falta de conexión con el resto del mundo, la inadecuada regulación que impide que se extiendan modelos empresariales innovadores y la financiación, son factores que deben ser estudiados. África necesita contar con las capacidades necesarias para incorporar la innovación a través de la revolución electrónica al estilo África no.

La Estrategia de Lisboa de la Unión Europea ha identificado los factores clave para una rápida incorporación de la nueva tecnología, como por ejemplo, los gastos en Investigación y Desarrollo (I+D), las reformas estructurales y la desregulación del mercado de trabajo. Asimismo, es crucial para la Estrategia poder mejorar la educación para acelerar el cambio hacia la economía del conocimiento e impulsar el crecimiento.

Actualmente, en África, se cree que el conocimiento no sólo proviene de la I+D, sino también de la interacción de prácticas y costumbres autóctonas con la nueva tecnología, lo cual puede inspirar la creación de nuevos productos y servicios, tales como la banca electrónica. La liberalización ha contribuido a sostener esta tendencia. Las grandes empresas, como Intel, Microsoft y Nokia han recurrido a antropólogos para que trabajen en colaboración con los nativos de África con el fin de desarrollar nuevos servicios.

Siguiendo las tendencias de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y las de los países de América Latina, las políticas relativas a tecnología de la información y las comunicaciones se están integrando en programas más amplios de ciencia, tecnología e innovación de África. En la cumbre de la Unión África de 2007 (UA) se adoptó un plan de acción en ciencia y tecnología. La Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) también está desarrollando un programa en este campo. La cumbre de la UA ha solicitado la colaboración de la

Organización Educativa, Científica y Cultural de la ONU (UNESCO). Actualmente, la OCDE, la UNESCO y el Banco Mundial se encuentran en conversaciones. La UNESCO está desarrollando una reseña de ciencia, tecnología e innovación en veinte países. Asimismo, coordina los esfuerzos de las Naciones Unidas (ONU) a través del Grupo de Ciencia y Tecnología de la ONU para respaldar a NEPAD (véase el Cuadro 1 de la Comisión Económica de la ONU para África, UNECA). Los países están impulsando sus propios programas, algunos

en colaboración con organizaciones internacionales. Tanzania ha elaborado un programa de ciencia y tecnología junto con la UNESCO y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (UNIDO). Asimismo, Kenia, Mozambique y Sudáfrica han puesto en marcha ambiciosos programas; mientras que Argelia, Botsuana, Mauricio y Ruanda han establecido el objetivo de convertirse en centros regionales de tecnología de la información y las telecomunicaciones.

Cuadro 1 - La esencial importancia de la ciencia, la tecnología y las innovaciones para África

Las innovaciones se están convirtiendo progresivamente en un importante elemento del crecimiento económico y en el motor fundamental para la aparición de la economía del conocimiento. La UNECA es consciente de que, para que los países África nos puedan desarrollar innovaciones, se deben reforzar los proyectos de colaboración científica y de investigación y desarrollo, a fin de contribuir a con la transferencia de tecnología a África y de involucrar a los investigadores África nos en la localización de la innovación. Por ejemplo, en Etiopía, un proyecto de investigación y desarrollo en TIC respaldado por la ECA, conocido como la iniciativa VarsityNet en colaboración con el Departamento de Ciencias Informáticas de la Universidad de Addis Abeba (AAU), está desarrollando una plataforma de Gobierno electrónico personalizable de intercambio de documentos, basada en el idioma local amhárico para una plataforma Web multilingüe y multialfabética, destinada al uso de los Gobiernos locales y Centrales del país. Esta iniciativa de investigación conduce hacia el crecimiento de la Comunidad de Código Abierto de Etiopía y hacia la creación de la Red Libre y del Código Abierto de dicho país. Asimismo, este entorno registró un marcado crecimiento en proyectos de localización de código abierto en muchas otras universidades etíopes, pero ha contribuido, en gran medida, a ampliar las capacidades de investigación del Departamento con respecto al desarrollo de software. De forma similar, la AAU ha diseñado un prototipo que permita a los profesionales de la medicina introducir datos clínicos mediante dispositivos móviles y acceder a los registros de los pacientes utilizando los mismos dispositivos. Una vez adoptados, estos dispositivos servirán como herramienta de innovación para las instituciones médicas. Este ejemplo demuestra lo importante que puede resultar la innovación para el proceso de desarrollo África no y de qué manera las TIC pueden convertirse en agentes innovadores. Además, las TIC ofrecen la posibilidad de liberar y respaldar la innovación tecnológica de África.

Las TIC pueden ayudar a las comunidades científicas África nas a obtener un mejor acceso al conocimiento científico, lo cual no sólo significaría una fuente de innovación en sí misma, sino también una nueva manera de fomentar un entorno innovador para los científicos. A través de las TIC, los científicos podrían participar en proyectos internacionales relacionados con el cambio climático, la biodiversidad, la desertificación y otros asuntos de vital importancia para África. La UNECA ha lanzado la iniciativa “Acceso al Conocimiento Científico en África” (ASKIA) para respaldar y promover el acceso a dicho conocimiento de científicos África nos, responsables de la toma de decisiones, estudiantes e investigadores. En primer lugar, ofrecerá un mecanismo a los científicos África nos para que se beneficien del conocimiento científico global y de la producción de conocimiento autóctono a fin de apoyar el crecimiento económico e industrial. Por lo tanto, el acceso a infraestructuras, como por ejemplo, a la banda ancha para las universidades África nas, debe considerarse una prioridad.

Recientemente, la UNECA ha desarrollado un informe encargado por la ICT, División de Ciencia y Tecnología (ISTD), titulado “Promoting Science, Technology and Innovation for Sustainable Development in África” (“Promoción de la ciencia, la tecnología y la innovación para el desarrollo sostenible en África”). De acuerdo con este informe, escrito por el Prof. Mohamed Hassan, Presidente de la Academia de Ciencias del Tercer Mundo, “África no cuenta con la capacidad científica y tecnológica necesaria para sobrellevar efectivamente los desafíos a los que se enfrenta. Asimismo, es importante tener en cuenta que carece de la capacidad innovadora de imaginar soluciones para superar estos desafíos». Éste es el motivo por el cual la CTI se ha convertido en un área que África no puede seguir pasando por alto, así como el fundamento para la creación de la División de TIC, Ciencia y Tecnología de la UNECA para hacer frente a estos desafíos en el desarrollo de África.

Fuente: Aida Opoku-Mensah, Directora de TIC, División de Ciencia y Tecnología (ISTD), Comisión Económica de la ONU para África (ECA).

Algunos defensores de la ciencia y la tecnología sostienen que la innovación no constituye una gran prioridad cuando las naciones donantes utilizan sus políticas para ejercer presión. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU no mencionan explícitamente a la innovación, pero reconocen su importancia por medio de otros indicadores relacionados con el acceso a la tecnología como, por ejemplo, el número de líneas fijas, suscriptores de teléfonos móviles y usuarios de Internet. La mayoría de los Documentos Estratégicos para la Reducción de la Pobreza (DERP) sobre los países altamente endeudados, no hacen un uso completo de las innovaciones ni de las políticas de la tecnología de la información y las comunicaciones, a menos que exista un sólido apoyo local. En Ghana, por ejemplo, con el respaldo de la Universidad de Ciencia y Tecnología Kwame Nkrumah, la innovación ha sido incluida en los DERP del país. Los 47 países reseñados en este *AEO* cuentan con políticas de TIC nacionales sin embargo, necesitarán ayuda de la comunidad de donantes y del sector privado para poder implementarlas. Para colaborar, NEPAD trabaja actualmente en la Iniciativa de Indicadores de Ciencia, Tecnología e Innovación de África (ASTII).

No obstante, en el debate tecnológico África no existen condiciones que hay que aprovechar y problemas que se deben enfrentar:

- Las políticas relativas a ciencia, tecnología e innovación (CTI) deben incluirse dentro de estrategias más amplias. La innovación y las TIC no se encuentran integradas de un modo eficaz en las prioridades de las políticas de la comunidad de donantes.

Los Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza (DERP) no incluyen integralmente la innovación, a menos que exista un sólido apoyo local. Los socios para el desarrollo deben fortalecer las políticas nacionales de TIC en África.

Es necesario mejorar los sistemas regulatorios. La regulación gubernamental cumple una función fundamental en la tecnología de la información y las comunicaciones, ya que la mayoría de las inversiones provienen del sector privado. A menudo, las autoridades regulatorias no colaboran con los nuevos operadores de líneas fijas, sino que favorecen a los operadores ya establecidos, que se enfrentan con problemas típicos para obtener ganancias, lo que impide la competencia y desalienta la inversión privada. Sin embargo, muchos países han introducido mejores prácticas para favorecer a operadores establecidos a través de «licencias convergentes», que otorgan una flexibilidad más amplia al escoger tecnología, y a través de la aplicación de tarifas de terminación simétrica. Estos países han conseguido una mayor ecuanimidad en el terreno regulatorio entre operadores de telefonía fija y móvil.

- A pesar de la crisis financiera internacional, las telecomunicaciones en África continúan siendo un negocio atractivo. La evidencia preliminar sugiere que la inversión en TIC en África se verá menos afectada por la crisis que en otras regiones, como ha sido el caso de la burbuja de Internet que se produjo en 2000-2001. A finales de 2008 y comienzos de 2009, se han cerrado un gran número

de acuerdos. Sin embargo, se está desuanciando la perspectiva de nuevos acuerdos y el gasto total del capital está decayendo. Se intensificará la competencia de precios en los próximos meses y la mayoría de los operadores internacionales consolidará su presencia.

- En poco tiempo se encontrará en funcionamiento la nueva infraestructura que conectará a África con el resto del mundo. Se están desarrollando muchos proyectos de redes troncales internacionales de alta capacidad para efectuar la conexión en una base de acceso abierto. Las tarifas mayoristas, que en este momento son de 2.000 a 10.000 USD para el cable submarino de fibra óptica de la costa oeste SAT3 y de 3.000 a 5.000 USD para la conexión por satélite, descenderán dentro del orden de los 500 a 1.000 USD a finales de 2009. En la costa este, los primeros cables submarinos de fibra óptica estarán listos en el tercer trimestre de 2009. En la costa oeste, se han anunciado cinco proyectos de cable de fibra óptica submarina y dos proyectos de satélite. Muchos de estos proyectos se encuentran respaldados por capital privado África no, pero existen también asociaciones público-privadas con inversores internacionales.
- La conectividad mejorada no será suficiente para incrementar el número de usuarios beneficiados. Además de las mejores redes internacionales, se necesitará contar con redes troncales interiores. Por consiguiente, los precios minoristas deberán disminuir en la medida en que lo hagan las tarifas mayoristas. Algunos expertos temen que los operadores de líneas fijas de África no transmitan las reducciones de costes a los clientes, sino que las utilicen para aumentar sus ganancias.
- En términos de integración regional, se están desarrollando redes troncales internas regionales para unir las principales ciudades del este y del sur de África con las principales ciudades de África Central sin salida al mar. Argelia, Botsuana, Mauricio y Ruanda están implementando proyectos para convertirse en centros regionales de TIC. Los operadores de telefonía móvil panafricanos están promoviendo servicios de *roaming* gratuitos, para

convertir a África en la primera región del mundo en ofrecer este servicio de última generación.

- Modelos de negocios innovadores demuestran que es posible llegar a los sectores pobres sobre una base comercial. La mayoría de las comunicaciones móviles en África son de prepago. Asimismo, se han popularizado los micropagos (menos de 1 USD) para cobrar las cuentas de telefonía móvil. Los modelos de negocios de microfinanzas se han desarrollado en Uganda y Ruanda, mientras que es común el hecho de compartir el teléfono. Los mensajes SMS permiten realizar comunicaciones por una fracción de un centavo de ZAR. En Sudáfrica, los servicios financiados por publicidad tienen gran acogida. Gracias a los nuevos modelos de tecnología y energía que protegen el medio ambiente, los operadores han conseguido llegar a nuevas áreas de África.
- Los Gobiernos deben privatizar las empresas estatales existentes de telefonía fija, ya que los inversores privados cuentan con la capacidad de incorporar el conocimiento técnico necesario para actualizar sus redes. Esta reforma debe ir acompañada de un entorno normativo destinado a atraer a la inversión privada a fin de invertir la constante tendencia de la telefonía fija a perder negocios. La buena práctica innovadora en forma de “licencias convergentes”, que son tecnológicamente neutrales, y la regulación simétrica de tarifas de terminación, podrían respaldar a los operadores de telefonía fija en su restringida situación financiera, manteniendo al mismo tiempo la igualdad de condiciones entre los operadores fijos y móviles.
- La cooperación internacional contribuye a la innovación y la tecnología. La inversión en telecomunicaciones se encuentra cada vez más dominada por países como Kuwait, Sudáfrica y Egipto. China ha suministrado hardware de bajo coste y créditos a operadores de propiedad pública de bajo capital, mientras que las instituciones indias están construyendo una red panafricana de 53 naciones en el marco de una iniciativa de la Unión Africana. Los contratos de prepago al estilo estadounidense y los mensajes SMS europeos son muy populares.

La cooperación en comercio electrónico con la Unión Europea y Estados Unidos se ha vuelto cada vez más importante para cumplir con las regulaciones comerciales. Asimismo, las compañías inglesas y francesas han hecho grandes inversiones en telecomunicaciones en África. Sin embargo, la innovación Sur-Norte también puede funcionar en el otro sentido. Los «ordenadores escolares» (classmate computers) de bajo coste que se han comenzado a vender en Nigeria se encuentran actualmente disponibles en Europa y Estados Unidos.

- La nueva tecnología está mejorando la eficiencia del servicio del Gobierno y la calidad de la educación, y recortando el coste para hacer negocios. Bajo una iniciativa de NEPAD, todas las escuelas primarias y secundarias se convertirán en escuelas electrónicas con ordenadores, software y acceso a Internet hacia el año 2025. La banca electrónica y la agricultura electrónica, ambas desarrolladas sobre la base de prácticas autóctonas, han reducido los costes de transacción y han mejorado el saldo de oferta y demanda en los mercados agrícolas.

Cuadro 2 - Las políticas sobre innovación, ciencia y tecnología en las oficinas Centrales también deben llegar a aplicarse sobre el terreno

Suecia ha respaldado el fortalecimiento de la capacidad de investigación en los países en vías de desarrollo desde 1970. Tanzania es uno de los mayores receptores de la ayuda sueca con un volumen de apoyo a la investigación de aproximadamente 8 millones USD al año. Desde 2007 Suecia ha subrayado la importancia de la ciencia, la tecnología y la innovación en conversaciones con los socios para el desarrollo (DP) y con el Gobierno de Tanzania. Muchos socios para el desarrollo cuentan con programas de apoyo a la investigación en la región y en el país, que suelen ser administrados y coordinados desde las oficinas Centrales (HQ por sus iniciales en inglés), pero los temas que conciernen a la CTI rara vez son aplicados y dinamizados en todo el país. Existen muchas iniciativas destinadas a armonizarlos y utilizarlos de una manera más sinérgica y efectiva, pero estas iniciativas se encuentran en forma aislada.

Como consecuencia de la Declaración de París sobre la efectividad de la ayuda, el respaldo a través de programas y proyectos se ha desplazado hacia el apoyo presupuestario general (GBS). No obstante, el presupuesto de Tanzania aún no cuenta con una línea específica destinada a la investigación, que sigue siendo un sector desprotegido y no identificado. Catorce DP están ofreciendo GBS y, de acuerdo con la Estrategia de Asistencia Conjunta de Tanzania, han reducido su campo de acción a tres de cuatro sectores, ninguno de ellos dedicado exclusivamente a la investigación o a la TIC. A pesar de que la estrategia de reducción de la pobreza en Tanzania para 2005-2010 reconoce la importancia de la CTI para el crecimiento económico y la necesidad de aumentar la financiación y de expandir la educación superior y la innovación tecnológica, las medidas de implementación no están bien definidas y se hace hincapié en la promoción de las TIC como una cuestión transversal.

En la actualidad, la CTI se encuentra en el núcleo Central de muchas agendas de desarrollo. El principal problema es pasar del reconocimiento a la implementación y a los resultados. Se necesita un diálogo político para garantizar que las actividades de CTI se incorporen claramente a las estrategias de reducción de la pobreza y que los resultados puedan ser calibrados. Frente a inmensos desafíos comunes, se podría comenzar por ofrecer una guía clara y crear ayuda para los funcionarios que planifican y trabajan sobre el terreno.

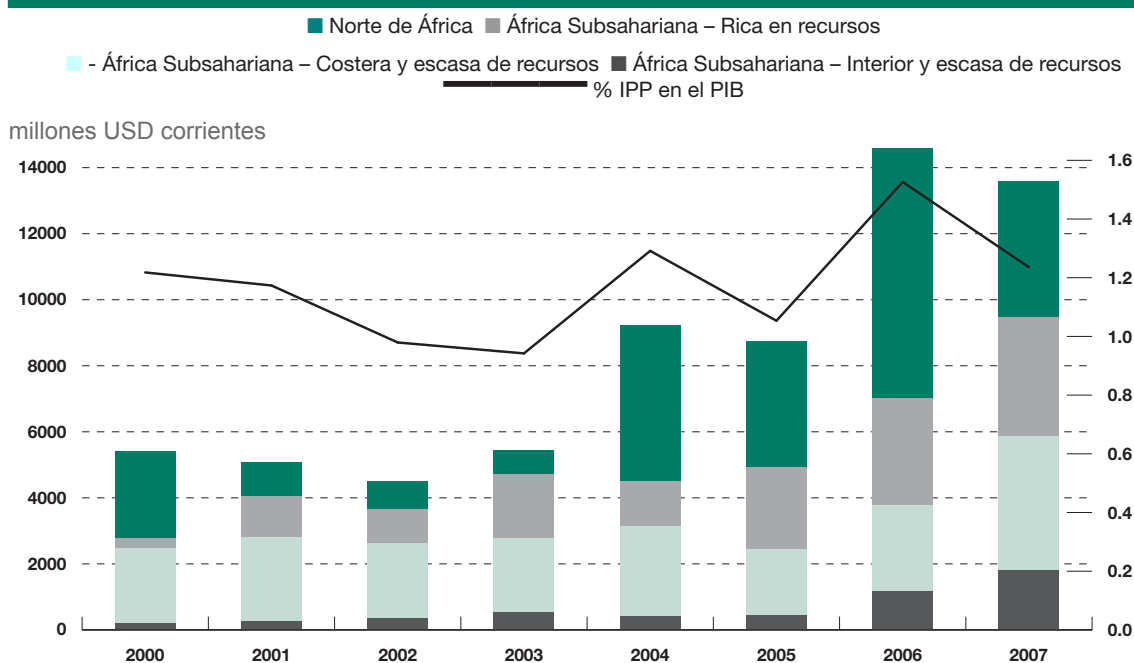
Fuente: María Teresa Bejarano, Primera Secretaria, Educación Superior e Investigación, SIDA, Embajada de Suecia, Tanzania.

Infraestructura en tecnología y servicios en África

El sector privado ha sido el motor para la expansión de la tecnología de la información y las comunicaciones en los últimos años. En el Figura 1, se observa el rápido crecimiento de la inversión con participación privada en las telecomunicaciones África nas desde 2000 a 2007. Los países de bajos recursos sin salida al mar de África Subsahariana atraen el menor volumen de inversión. Estos países cuentan con niveles de ingresos mucho menores, con mayores poblaciones rurales y con menores niveles de educación que otras regiones. Nigeria, país productor de petróleo, ha incrementado su predominio y, en 2007, representó más de la mitad de la inversión total en países ricos en recursos. La contribución de Sudáfrica al total de países costeros de escasos recursos ha ido disminuyendo. Entre 2000 y 2003, Sudáfrica representaba el 60 por ciento de la inversión media. Entre 2004 y 2007 esta cifra se ha reducido al 22 por ciento. Los países del Norte de África, que cuentan con mayores niveles de ingresos y con una menor población rural, han representado una media del 44 por ciento de la inversión en África entre 2004 y 2007.

La inversión total con participación privada ha supuesto una media del 1,3 por ciento del Producto Interior Bruto de África (PIB) entre 2004 y 2007. En términos absolutos, entre 2004 y 2007, África contó con una media de 11.500 millones USD, situándose detrás de la OCDE y Asia Central, con 19.000 millones USD, y América Latina y el Caribe, con 13.300 millones USD; y adelantando a duras penas a Asia del Sur con 10.800 millones USD. Asia Oriental y los países del Pacífico se quedaron atrás, con 5.300 millones USD. Sin embargo, la mayoría de los países África nos cuentan con tarifas extremadamente bajas como para acceder a los servicios de TIC, en comparación con otras regiones del mundo. De acuerdo con el Índice de disposición a la conectividad 2007-2008 desarrollado por el Foro Económico Mundial y el Instituto Europeo de Administración de Empresas (INSEAD), los países de África Subsahariana se sitúan en los últimos puestos de las clasificaciones mundiales. Los países del Norte de África ocupan lugares más altos, especialmente Túnez, Egipto y Marruecos que han mejorado sus puntuaciones. Sudáfrica y Mauricio encabezan las clasificaciones subsaharianas.

Gráfico 1 - Inversiones en telecomunicaciones con participación privada en África (IPP)



Fuente: Base de datos de IPP del Banco Mundial (2007).

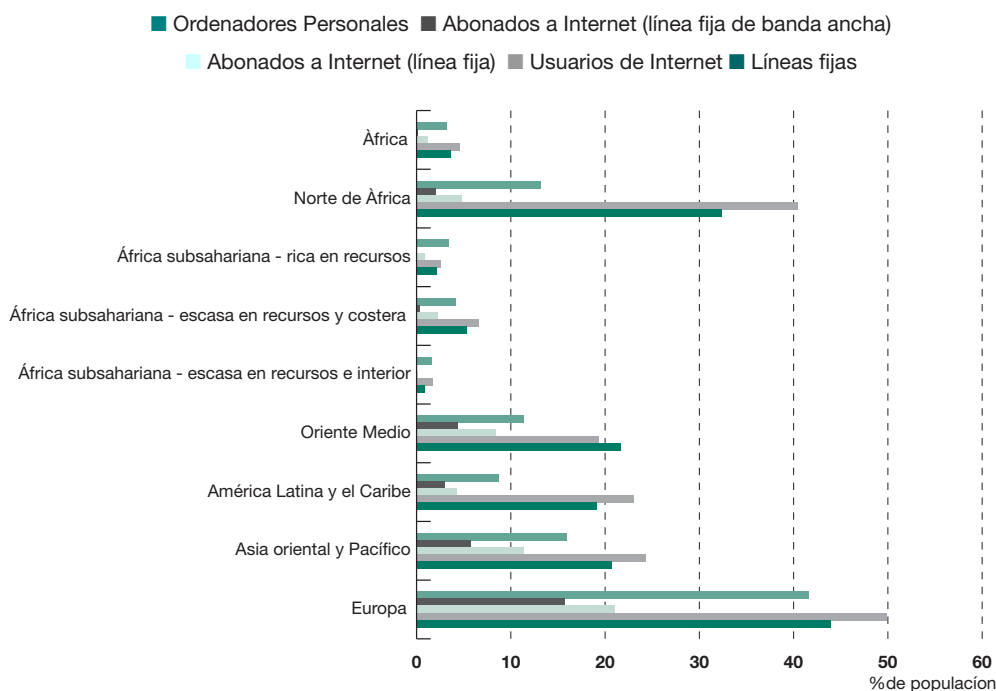
Acceso a la tecnología de la información: África en las clasificaciones mundiales

África cuenta con la tasa más baja del mundo de a la penetración de Internet (véase la Figura 2). En los países de África Subsahariana, para los usuarios de Internet la tasa de penetración se sitúa por debajo del 7 por ciento y para banda ancha, por debajo del 1 por ciento. En América Latina y el Caribe, y en Asia del Este y los países del Pacífico, la cifra asciende a cerca del 20 por ciento para los usuarios de Internet. Los países del Norte de África se encuentran en una posición relativamente mejor que la de los países subsaharianos, con una tasa del 40,4 por ciento. Sin embargo, incluso en el Norte de África la penetración de banda ancha es sólo del 2 por ciento. En Europa, por el contrario, la penetración de banda ancha es del 15 por ciento. En África, la mayor parte de los servicios de Internet se ofrece a través de conexiones *dial-up* de baja velocidad, que se

encuentran concentradas en Egipto, Kenia y Sudáfrica. En Sudáfrica, Egipto, Marruecos y Argelia se pueden encontrar conexiones de banda ancha más veloces, a través de Línea Digital de Suscriptor Así-métrica (ADSL).

La penetración de servicios de telefonía fija puede variar de manera significativa. En algunos países del Norte de África, existe un índice de penetración de hasta el 32 por ciento, mientras que en África Subsahariana puede llegar a ser sólo del 3 por ciento. Esta es una de las principales causas de las dificultades actuales para los operadores de telefonía fija. En otras regiones del mundo, los operadores de telefonía fija contaban con una base sólida cuando comenzó a difundirse la telefonía móvil. En África, la baja tasa de penetración y la limitada disponibilidad de las líneas han facilitado a los nuevos operadores de telefonía móvil la posibilidad de causar un impacto.

Gráfico 2 - Internet en África a través de la telefonía fija



Fuente: Indicadores 2008 de telecomunicación/TIC de la Unión Internacional de Telecomunicaciones. Medias anuales para el período 2005-2007.

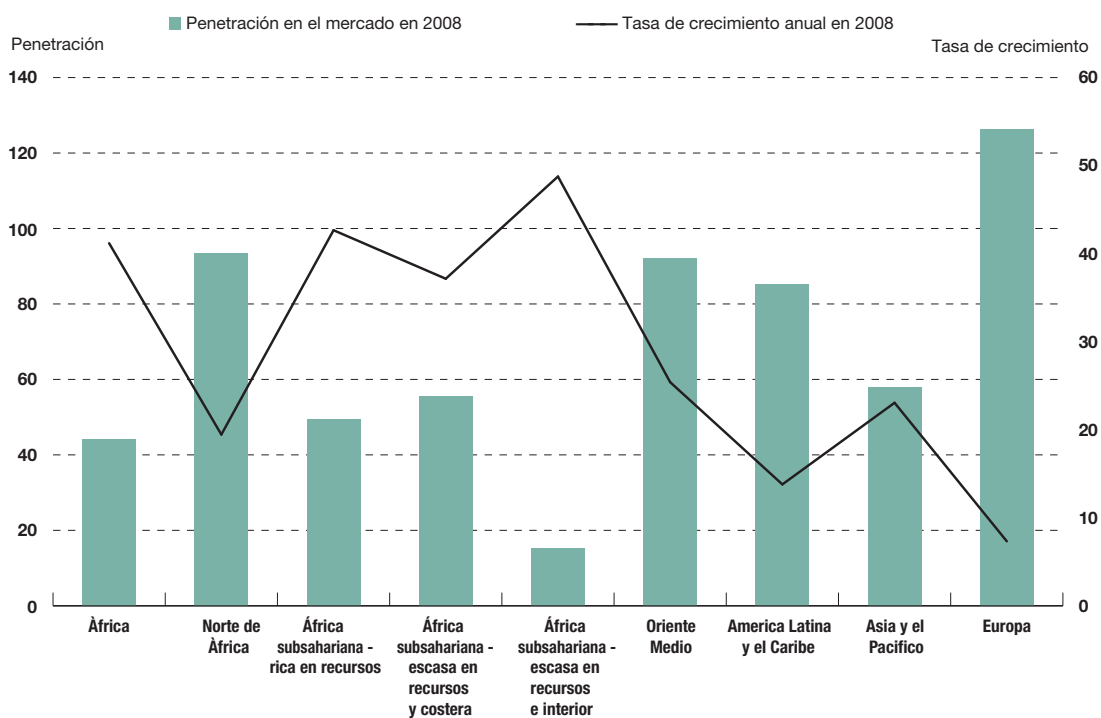
En 2008, África consiguió el crecimiento más rápido del mundo en cuanto a telefonía móvil. En algunos países subsaharianos se ha registrado una progression de hasta un 40 por ciento, aunque, por lo general, las tasas de penetración se mantienen bajas. Por otra parte, los países del Norte de África están alcanzando niveles de maduración, con una tasa media de penetración del 93 por ciento, de modo que su tasa media de crecimiento anual ha bajado al 19 por ciento. Asimismo, en los países subsaharianos, existen considerables diferencias entre las tasas de penetración, con alrededor del 50 por ciento en países costeros, ricos en recursos y de escasos recursos, frente al 15 por ciento en países de escasos recursos sin salida al mar.

Entre los grandes países costeros África nos, Nigeria (60 millones), Sudáfrica (47 millones), Egipto (37 millones), Argelia (31 millones) y Marruecos (24 millones), contaban con la mayor cantidad de suscriptores en 2008. Entre los países sin salida al mar (interiores), Sudán, Congo y Uganda

comparten los tres primeros puestos con 10, 8 y 7 millones de suscriptores respectivamente. Con el mercado de Túnez de 9 millones de suscriptores, cuatro países Norteafricanos se encuentran entre los mayores mercados de telefonía móvil de África.

Sin embargo, si se toma como medida la penetración en el mercado, Libia, Cabo Verde y de las Comoras, cuentan con la mayor cobertura entre los países costeros, ya que han alcanzado niveles superiores al cien por ciento en 2008. Asimismo, Gabón, Argelia y Túnez han logrado niveles similares. En cambio, en los países sin salida al mar las tres naciones de mejor rendimiento, Lesoto, Sudán y Malí cuentan con unas tasas medias de penetración de apenas el 25 por ciento. En el otro lado de la escala, Etiopía, Eritrea y Somalia, con una población combinada de 92 millones de personas, disponen de una tasa de penetración de sólo el 3,4 por ciento. Por último, Burundi, República Central África na y Ruanda tienen entre el 5 y el 10 por ciento.

Gráfico 3 - Penetración en el mercado y tasas de crecimiento para telefonía móvil



Fuente: Wireless Intelligence (www.wirelessintelligence.com).

Los operadores han concentrado la inversión en redes de segunda generación en África y es probable que no recuperen su dinero antes de incorporar redes de alta velocidad de tercera generación, aun cuando se otorguen licencias. A comienzos de 2009 había sólo 5 millones de suscriptores (2,3 por ciento del total de suscriptores de África) para servicios con Acceso Múltiple de Banda Ancha por División de Código

y Paquete de Acceso de Alta Velocidad (WCDMA y HSPA respectivamente). La mayor inversión se ha realizado en Sudáfrica. El país cuenta con tres redes WCDMA y dos redes WCDMA HSPA que, en 2008, representaban el 45 por ciento de las conexiones de red de tercera generación de África. Sudáfrica, Libia (véase el Cuadro 3) y Egipto reunían el 82 por ciento de las conexiones de tercera generación.

Cuadro 3 - Cooperación Sur-Sur - red inalámbrica de banda ancha a gran escala en Libia

Para ofrecer a los clientes una amplia variedad de servicios de banda ancha inalámbrica fáciles de utilizar, el proveedor de servicios de Internet estatal de Libia está lanzando una red inalámbrica a gran escala. La sociedad china ZTE anunció en enero de 2008 su acuerdo con Libya Telecom para contribuir a la construcción de una red comercial de interoperabilidad mundial para acceso por microondas (WiMAX). ZTE es uno de los mayores fabricantes de equipos de telecomunicaciones de China y, rápidamente, se está convirtiendo en uno de los mayores proveedores de equipamiento WiMAX. Ofrece soluciones de Protocolo de Internet (IP) WiMAX, que incluyen estaciones de base compactas y de gran capacidad; plataformas de acceso; sistema de gestión de redes; conmutación de etiquetas multiprotocolo (MPLS), y Sistema IP Multimedia (IMS).

Se espera que la red dé cobertura a 18 ciudades. A comienzos de 2009, suministraba acceso a 300.000 suscriptores comerciales y residenciales. En Libia, existen 51.000 usuarios de banda ancha y cerca de 170.000 consumidores que dependen de las lentas conexiones analógicas (*dial-up*). Se espera que el nuevo servicio aumente la adhesión a la banda ancha, aunque su precio (30 USD mensuales) sea el doble que las tarifas actuales. Estos precios deberían disminuir a medida que vaya creciendo el número de clientes que se suscriban al servicio.

Fuente: Autor.

El sistema *Global System for Mobile* (GSM) de comunicaciones de segunda generación representa el 96 por ciento de las suscripciones. La tecnología de Acceso Múltiple por División de Códigos (CDMA) sólo es utilizada por el 1,5 por ciento; sin embargo, algunos operadores, como Expresso en Sudán, han adoptado la CDMA, debido a que requiere una menor inversión de capital.

África conectada con el resto del mundo

África Subsahariana cuenta con las tarifas de Internet más altas del mundo. De acuerdo con la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y con las estimaciones del Banco Mundial, el precio medio de la conexión de banda ancha en África Subsahariana es de, aproximadamente, 110 USD

por 100 kilobits por segundo. En Europa y Asia Central, el precio es de 20 USD, mientras que en América Latina y el Caribe se sitúa en 7 USD. Los países de Oriente Próximo y del Norte de África pagan menos de 30 USD.

Sin embargo, existe una gran demanda potencial. Un estudio llevado a cabo en 2006-2007 en 16 países subsaharianos ha mostrado que en Camerún, Kenia, Nigeria, Senegal y Sudáfrica más del 10 por ciento de la población encuestada tenía acceso a Internet. Existe un gran potencial de crecimiento, teniendo en cuenta que la concienciación sobre Internet sigue siendo muy baja. En Burkina Faso, Tanzania, Etiopía, Ruanda, Uganda y Mozambique, menos del 10 por ciento de la

población encuestada sabía lo que era Internet. En Namibia, Ghana, Botsuana, Benín y Costa de Marfil, esta cifra estaba por debajo del 30 por ciento. El sector de las telecomunicaciones está invirtiendo en ancho de banda internacional para cumplir con esta demanda potencial y contribuye con tasas de crecimiento anual del 96 por ciento, frente a un promedio global del 51 por ciento, según la encuesta Telegeography 2008.

Las bajas tasas de penetración de Internet y las tarifas elevadas se derivan, principalmente, de la falta de redes internacionales de alta capacidad (véase la Figura 4). Esto permite a los operadores cobrar precios muy por encima del coste marginal del servicio. Actualmente, existe un solo cable submarino de fibra óptica frente a la costa oeste de África, el SAT-3, que suministra un servicio internacional de alta calidad. El acceso se limita a los miembros del consorcio que construyó la conexión en 2002. Desde mediados de 2007, los operadores pueden adquirir capacidad a tarifas mensuales que han sido de hasta 25.000 USD por megabit por segundo (Mbps) y, actualmente, oscilan entre 2.000 y 10.000 USD por Mbps, ya que los operadores del cable se están anticipando a la nueva competencia. Dependiendo del volumen del tráfico, los precios al por mayor de Sudáfrica son inferiores, mientras que Camerún y Gabón abonan las tarifas más altas. Por lo general, excepto en los casos de Ghana y Benín, resulta imposible adquirir una conexión al SAT-3 y, por este motivo, parte de su capacidad no es utilizada.

Para la mayor parte de su conectividad, África depende de satélites y estaciones terrestres de terminal de abertura muy pequeña (VSAT). Ello da como resultado precios elevados, aunque a menudo las tarifas de 3.000 a 5.000 USD son inferiores a las de SAT-3 y las aplicaciones son lentas en comparación con otras tecnologías. La consulta de una página Web puede llevar hasta 16 segundos para completarse. Intelsat, el proveedor de satélites comerciales más gran-

de del mundo, ofrece una cobertura integral en África. Thuraya, que tiene como accionistas a compañías inversoras y de telecomunicaciones de Oriente Medio y el Norte de África, propone cobertura al centro y al Norte de África.

Se están desarrollando cambios en el oeste, este, y sur de África para incrementar las redes internacionales (véase la Figura 5). Sin embargo, por el momento, el este y el sur de África dependen de los satélites y cuentan con sólo el 0,07 por ciento de la capacidad de ancho de banda internacional del mundo. El sistema de cable submarino de 10.000 kilómetros de África Oriental (EASSy) fue desarrollado para conectar 21 países, desde Sudáfrica hasta Sudán, en 2008. Se esperaba que los precios descendieran desde su actual banda de 500 a 1.500 USD por Mbps/mes, bajo un esquema de acceso abierto en el que todos los proveedores podrían adquirir el servicio al mismo precio, al margen de que fueran o no inversores. El proyecto de 263 millones USD ha sufrido retrasos a causa de los desacuerdos sobre la gestión del consorcio.

Si bien el proyecto EASSy se ha retrasado, otros proyectos han avanzado. SEACOM es un cable submarino de fibra óptica de 17.000 kilómetros, que tiene un coste de 650 millones USD y cuyo lanzamiento está programado para junio de 2009. Este cable conectará Sudáfrica con Mumbai (India), Marsella (Francia) y Londres (Inglaterra) a través de Kenia, Tanzania, Mozambique y Madagascar (véase el Cuadro 4). Además, Kenia está trabajando con Etisalat para conectar su ciudad costera de Mombasa con [Fujairah](#) en los Emiratos Árabes Unidos. Se han concedido 82 millones USD a Alcatel-Lucent para instalar 4.500 km de cable de fibra óptica para el Sistema Marino del Este de África (TEAMS). SEACOM y TEAMS comenzarán a operar en Kenia en el segundo trimestre de 2009, con una política de acceso abierto y precios de 500 a 1.000 USD por Mbps/al mes.

Gráfico 4 - Ancho de banda internacional de Internet

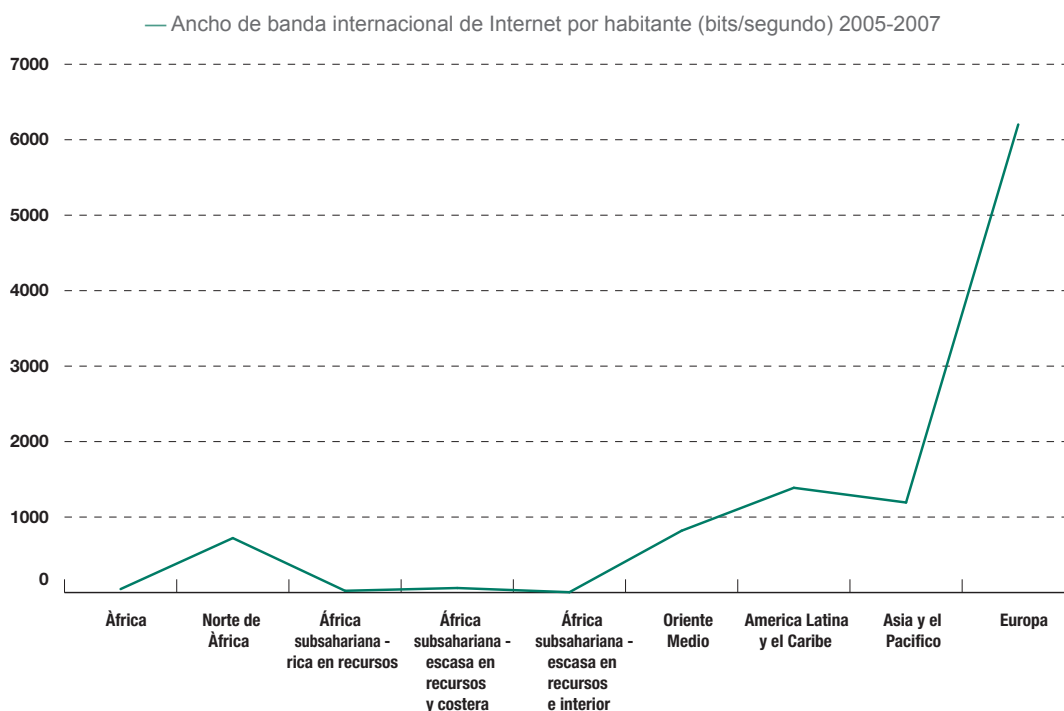
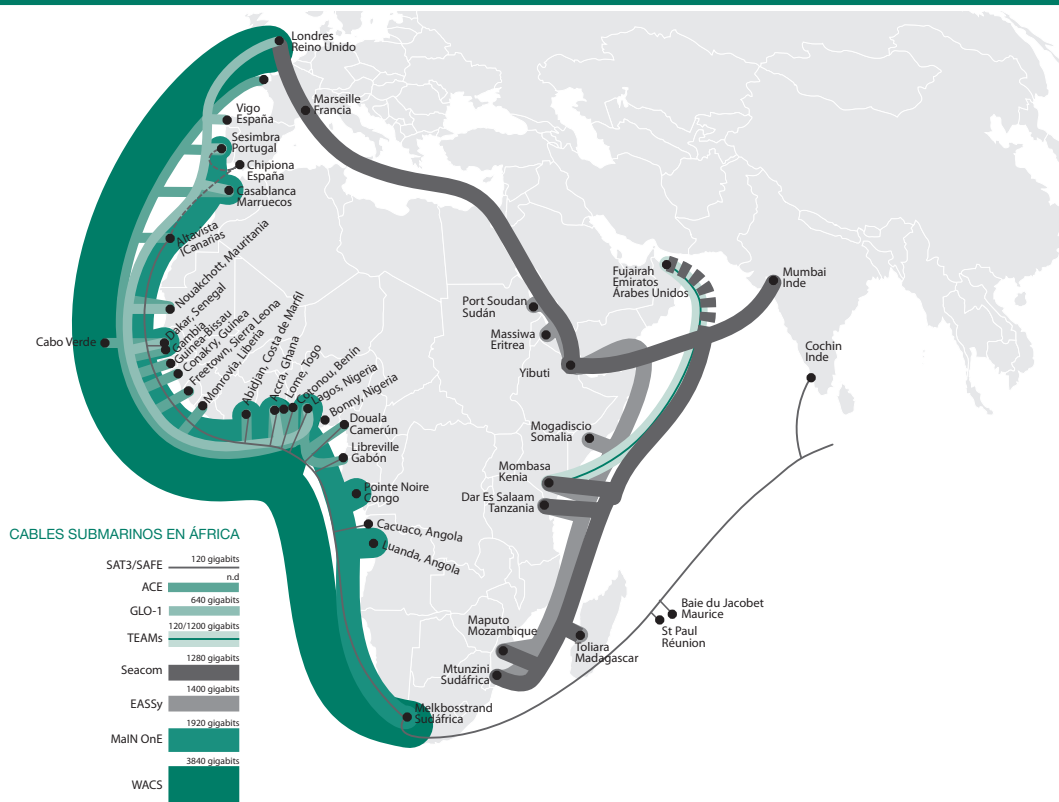


Gráfico 5 - Cables submarinos proyectados para África Subsahariana para 2011



Fuente: Banco Mundial 2008.

Cuadro 4 - SEACOM - la inversión privada África na supera las iniciativas financiadas por donantes

SEACOM es un cable submarino de 1,28 Tbps de capacidad que conecta el sur y el este de África con Europa y Asia, a través del Mar Rojo, Egipto y el Mediterráneo. El proyecto de cable submarino de fibra óptica EASSy, por su parte, se extiende desde el sur y el este de África hasta Sudán. SEACOM planea ofrecer capacidad de acceso abierto e infraestructura terrestre, con lo que se espera que impulse a la baja en un 90 por ciento los precios internacionales de conexión Central. La diferencia principal entre estos sistemas es que EASSy es una estructura de consorcio para empresas de transporte y está financiada por la Corporación Internacional de Finanzas, por otras instituciones de desarrollo financiero y por veinte operadores de telecomunicaciones, mientras que SEACOM es de propiedad privada, con un 76,25 por ciento de propiedad África na. Los accionistas África nos de SEACOM (Servicios de Promoción Industrial, Venfin, Convergence Partners y Shanduka) no son operadores de telecomunicaciones, pero poseen conocimientos y relaciones en el sector. Su socio internacional, Herakles Telecom, cuenta con experiencia en administración. El proyecto está financiado por capitales de Nedbank y por Investec Bank. EASSy ha sufrido retrasos en la implementación, debido a la falta de consenso entre las partes; sin embargo, el despliegue de SEACOM ya se ha puesto en marcha, con barcos que tienden cables y estaciones de cable en construcción desde enero de 2009. El servicio estará disponible a partir del 27 de junio de 2009.

Fuente: Autor de informes de situación de SEACOM y EASSy en diciembre de 2008 y enero de 2009.

Cuadro 5 - integración regional en países del interior (sin salida al mar)

Si los costes de comunicación se mantienen altos, es probable que el precio de financiación comercial y de bienes también se mantenga elevado. Las redes de banda ancha respaldan la integración regional mediante la estimulación del comercio transfronterizo y la inversión entre países vecinos, y a través del fortalecimiento de las relaciones institucionales. El Banco Mundial y el BAfD se encuentran en proceso de asignar cerca de 300 millones USD para el establecimiento de un proyecto Central regional en África Central (10 países involucrados), las conexiones troncales de África Central (CAB), que se espera disminuya el prohibitivo coste de las telecomunicaciones en los países sin salida al mar.

Fuente: Yann Burtin, Oficial de Operaciones Senior, Departamento de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Grupo del Banco Mundial.

Cuadro 6 - Apoyo de BAfD a las TIC - capitales África nas conectadas por fibra óptica en 2012

La potencial contribución de las TIC a la reducción de la pobreza, el crecimiento económico, la productividad y la eficiencia de los servicios públicos se ha reconocido correctamente. Sin embargo, África va a la zaga de otras regiones en lo que respecta a la penetración de las TIC y, de acuerdo con la UIT (2009), sus clasificaciones en el índice nacional de desarrollo de TIC (IDI) se encuentran entre las más bajas del mundo. En consecuencia, entre 1995 y 2005, el Banco ha invertido 440 millones USD en infraestructuras de telecomunicaciones en África y 120 millones USD en aplicaciones electrónicas, en campos como la educación, salud, agricultura y desarrollo rural, a fin de contribuir a reducir la brecha.

En los últimos años, el Banco ha dado pasos significativos hacia un compromiso cada vez más activo con las TIC África nas. Es notable el compromiso por alcanzar los objetivos de la Cumbre Connect África entre jefes de Estado África nos, que tuvo lugar en Kigali en octubre de 2007. Entre estos objetivos, se encontraban la interconexión de capitales África nas a través de la banda ancha para el año 2012, así como la promoción de políticas adecuadas y de entornos regulatorios a fin de alentar nuevas inversiones en infraestructura de TIC. Asimismo, el Banco contribuye a la realización de otras iniciativas regionales y globales, en

colaboración con la UA y las comunidades económicas regionales, y mediante el apoyo a los esfuerzos en armonización de políticas y desarrollo de infraestructura. A este respecto, el BAfD es uno de los principales actores implicados en la implementación del marco de políticas de TIC y en el marco de armonización regulatoria que fue aprobado por los ministros África nos responsables de las TIC en una reunión llevada a cabo en El Cairo en mayo de 2008.

A fin de que el Banco refuerce su posición actual para cumplir con sus compromisos y realizar una valiosa contribución a los objetivos económicos del continente, se ha desarrollado en 2008 una estrategia operativa orientada a las TIC que ha comenzado a funcionar en octubre de 2008, tras ser aprobada por el Consejo de Administración del Banco. El objetivo de la estrategia operativa de las TIC es realizar una importante contribución a la reducción de la pobreza y al crecimiento económico de los Países Miembros Regionales (RMC) aumentando la función del Banco en lo que respecta a la extensión del acceso a la infraestructura de TIC, a estimular la inversión del sector privado y, en última instancia, a mejorar el buen Gobierno a través de una prestación eficiente de servicios públicos. La estrategia en el corto plazo (primeros 24 meses), se centrará en dos pilares: la financiación directa de la infraestructura de banda ancha y el apoyo a los esfuerzos de África por atraer flujos financieros privados a través de la mejora de políticas y marcos regulatorios. El Banco acaba de acordar un préstamo de 14,5 millones USD para el cable submarino de fibra óptica EASSy en la costa este y otro de 50 millones USD para el proyecto de satélite RASCOM. También está financiando estudios de viabilidad para redes de banda ancha regionales. A medio plazo, el Banco planea trabajar en función de la estimulación de la demanda para redes y servicios de TIC a través de la promoción del Gobierno electrónico y la conectividad a escuelas, universidades e instituciones sanitarias, y, por medio de una respuesta adaptada, a las adecuarse necesidades de los Estados frágiles, países de bajos y medianos ingresos.

Fuente: Estrategia operativa de TIC del Banco África no de Desarrollo.

En la costa oeste, Ghana, Nigeria y Senegal cuentan con la demanda potencial de capacidad internacional más importante. Hasta siete grupos de inversión han afirmado que añadirán capacidad internacional a la región, pero sólo unos pocos tendrán éxito. Se espera que Globacom, el segundo operador más antiguo de Nigeria, tienda 9.500 km de conexión de fibra óptica hacia Lagos en 2009 y, más adelante, hacia Accra, Ghana, Dakar y Senegal. El proyecto GL01, con un coste de 150 millones USD corre el riesgo de que el volumen actual de tráfico del operador en Nigeria, Benín y Ghana no justifique la inversión. MaIN One es otro proyecto nigeriano implementado por Mains-treet Technologies para conectar Portugal con Lagos y Accra en mayo de 2010, con 200 USD por Mbps/mes a precios mayoristas. Se espera que, en última instancia, la conexión se dirija a Sudáfrica y cueste 865 millones USD. El sistema de cable del oeste África no, WACS, está respaldado por los mayores operadores de Sudáfrica, MTN, Neotel, Telkom y Vodacom, que controlan el tráfico a lo largo de la costa oeste. Sólo están planificadas estaciones terrestres en Lagos y en Accra.

El proyecto Costa de África a Europa (ACE), respaldado por France Telecom y por 14 operadores África nos, conectará Francia con Gabón en 2011. La construcción del cable estará a cargo de un consorcio administrado por France Telecom. Se espera que el satélite Other Three billion (O3B), con un coste de 750 millones USD, entre en servicio en 2010, con precios que rondan los 700 USD por Mbps/mes. Permitirá descargar páginas web en 4 segundos (véase el Cuadro 7). El plan Uhurunet de NEPAD para una conexión de fibra óptica submarina alrededor de África no cuenta con demasiado respaldo. Finalmente, Thales Alenia Space está construyendo el primer satélite de telecomunicaciones panafricano, Rascom. Originalmente, había sido planificado para 1990 y se espera que comience a funcionar después de 2010. La West África n Festoon System (WAFS) se propone conectar los países a lo largo de la costa oeste, desde Nigeria hasta Namibia. Se espera que cuente con la misma estructura de gestión que el cable SAT-3 y que también sea gestionado por Telkom SA, de manera que WAFS no pueda ofrecer acceso abierto.

Algunas redes alternativas operan con éxito variable. Más de seis compañías suministradoras de electricidad han recibido una licencia para vender capacidad de forma directa o a través de otra compañía. La Société Nationale d'Electricité (SNEL) es propietaria de un cable de fibra óptica de 2.000 km en la República Democrática del Congo. Este cable se ha visto gravemente afectado por la guerra que tuvo lugar en el país. El Banco Mundial está invirtiendo 315 millones USD en la República Democrática del

Congo, de los cuales 33 millones USD se destinan a una red de cable de fibra óptica. Esto se podría hacer extensivo a otros miembros de un grupo de compañías suministradoras de energía de Sudáfrica. Escom, en Malawi, pronto contará con conexiones de cable de fibra óptica a Mozambique, y la Compañía de Suministro Eléctrico de Tanzania (Tanesco) afirma que construirá una nueva red nacional con capacidad excedente utilizada para telecomunicaciones.

Cuadro 7 - Conexión de los otros tres mil millones

Para los operadores de red en mercados emergentes, ofrecer un servicio de Internet fácil de utilizar y rentable puede resultar un gran reto. El fundador de las redes O3b, Greg Wyler, ha tenido esta experiencia cuando se propuso crear Terracom y un proveedor de servicios de Internet, en Ruanda en el año 2003. Para Greg Wyler «no existían soluciones disponibles para la escasez o los sitios más apartados. El desafío ha sido hacer frente a los 'primeros ocho mil kilómetros». Ubicada en África Central, Ruanda no tiene salida al mar ni cuenta con acceso inmediato al cable submarino de fibra óptica. La mayoría de los otros países en vías de desarrollo ha quedado, simplemente, al margen.

Tras reconocer la escasez de opciones de conectividad asequibles a disposición de los operadores de mercados emergentes, Greg Wyler ha decidido crear O3b Networks, colocando una constelación de satélites en 2010 en una órbita terrestre media (MEO) a una distancia de aproximadamente 8.000 km sobre la tierra, a diferencia de una órbita satelital geoestacionaria que se encuentra ubicada, aproximadamente, a 35.000 km por encima de la tierra. Estar en una órbita MEO significa que la demora del recorrido de ida y vuelta de un satélite O3b será de 130 ms, lo que cumple con las normas de la UIT para una red de voz, mientras que una órbita GEO podría provocar un retraso de 400 ms. En términos de accesibilidad, en octubre de 2008, O3b Networks ha anunciado servicios a 700 USD por Mbps/mes, mientras que el uso de la capacidad del satélite GEO estacionario se ha mantenido tradicionalmente en un margen de precios entre 3.000 y 5.000 USD por Mbps/mes.

Más allá de ofrecer una solución troncal a la infraestructura de fibra global, la red O3b también se puede utilizar para ayudar a los operadores a expandir sus redes inalámbricas a regiones remotas. Suministrando capacidad celular de retroconexión, O3b ofrece a los operadores la capacidad de contar con servicios de Internet e IP en todas partes a través del servicio de su región.

Fuente: Mike Serrano, Director de Comercialización, O3b Network.

Las telecomunicaciones de África atraen inversores a pesar de la crisis financiera

Es probable que la crisis financiera acelere la consolidación de los mercados de las telecomunicaciones en África. Mientras que los pequeños operadores pugnan por financiar la expansión de las redes, los operadores de grandes flujos monetarios (tales como MTN de Sudáfrica, Orascom Telecom

de Egipto, Zain de Kuwait, Orange de Francia y Vodafone del Reino Unido) podrán hacer su incursión en los mercados Africanos. Zain ha incrementado su capital en 4.490 millones USD y afirma que invertirá hasta 4.000 millones USD en África antes de 2010. A pesar de la crisis, se siguen haciendo negocios, por ejemplo, la venta de Ghana Telecom en agosto de 2008, ONATEL en Burkina Faso en diciembre de 2008, y SOTELMA en Malí en enero de 2009. La nueva

licencia de Millicom en Ruanda fue adjudicada en noviembre de 2008; la de Orange en Togo en noviembre de 2008 y en Uganda en octubre de 2008; y Orascom Telecom ha adquirido Cell One Namibia en enero de 2009.

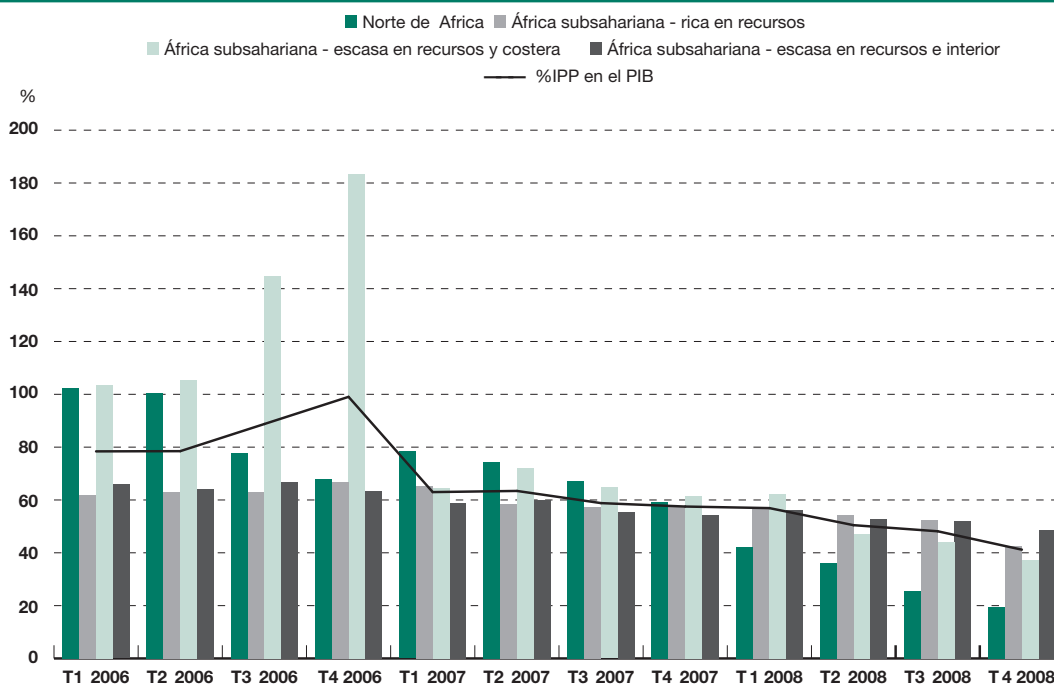
Aún así, las perspectivas de cara al futuro son inciertas. El precio por acción de los operadores de telefonía móvil en África ha caído fuertemente: MTN perdió un 20 por ciento este año y Millicom un 66 por ciento. Con un crecimiento que ha disminuido en los últimos tres años, la competencia de precios aumentará, reduciendo los altos beneficios que han sostenido a la inversión de capital. Esto significa que es probable que se retrase la instalación de redes de tercera generación.

Los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) en las telecomunicaciones África nas no han afectado demasiado a la burbuja de Internet que se produjo en 2000-2001, aunque sólo un pequeño número de empresas representa una gran proporción de la inversión.

Entre 1996 y 2006 Vivendi, de Francia, concedió una inyección de 6.100 millones USD; France Telecom 4.900 USD millones, y Vodafone, del Reino Unido ,3.400 millones USD. Las inversiones Sur-Sur provienen de la Mobile Telecommunications Co. de Kuwait, con 4.900 millones USD, de MTN de Sudáfrica, con 4.500 millones USD, y de Orascom de Egipto, con 3.700 millones USD. Más recientemente, China ha ofrecido créditos blandos a operadores de telecomunicaciones estatales. Es probable que los proveedores de equipos chinos, como Huawei y ZTE, aumenten su presencia en África.

La crisis actual probablemente tenga un menor impacto en los flujos de inversión extranjera directa para las telecomunicaciones, debido al gran mercado potencial de África y al relativamente bajo impacto de la crisis en los consumidores.

Gráfico 6 - Tasas de crecimiento de conexión de telefonía móvil en África



Fuente. Wireless Intelligence (www.wirelessintelligence.com). Q= trimestre

Cuadro 8 - Telefonía móvil en África - el impacto de la crisis

El mercado de telefonía celular de África es el de mayor crecimiento del mundo. Representa alrededor del 10 por ciento de las conexiones celulares del mundo, con 450 millones de conexiones previstas a finales de 2009. Sin embargo, a pesar de la fuerte expansión que ha experimentado la mayoría de los operadores de telefonía móvil en la región, el sector de las telecomunicaciones de África no es inmune a la recesión económica mundial.

La mayor parte de los mercados de más rápido crecimiento se ubica en el Norte y el oeste de África y, en conjunto, representan el 63 por ciento del total de las conexiones en la región. La mayoría de los mercados altamente competitivos se encuentra en Nigeria, Zambia, Tanzania, Congo (Kinshasa), Kenia, Argelia, Túnez, Ghana y Sudáfrica. Estos mercados han generado la mayor parte del crecimiento y el valor en la región, y es probable que hayan impactado en la crisis económica mundial.

El futuro de los operadores móviles en la mayoría de los mercados dependerá de su habilidad para mantener los gastos de capital (Capex) y gastos de explotación (Opex) a fin de cumplir con sus objetivos a largo plazo. Los operadores deberán expandir la cobertura de redes de segunda generación GSM y tercera generación WCDMA, cumplir con sus gastos de comercialización e incrementar el número de puntos de venta y de minoristas. En los mercados de más rápido crecimiento y más competitivos, los gastos de capital representan hasta un 50 por ciento de los ingresos totales generados por los operadores móviles, mientras que cualquier disminución brusca del Capex impactará en el posicionamiento competitivo de los operadores a largo plazo. Esto mismo se aplica a los gastos operativos en mercados en los que los operadores deben lanzar ofertas de productos innovadores y tarifas que incluyan servicios de alta velocidad.

África ha conseguido despertar un gran interés entre los inversores extranjeros que buscan un alto potencial de crecimiento en África para compensar el lento aumento de las ganancias en sus saturados mercados internos. En el último año, Orange, propiedad de France Telecom, hizo un esfuerzo para convertirse en la superpotencia de la telefonía móvil en África. La mayor parte de los mercados África nos está siendo disputada entre Vodafone, Orange, Zain y MTN, grupos que cuentan con la ventaja de economías de escala más amplias y liquidez sustancial, lo que les permite enfrentar desafíos a corto plazo. Es probable que los operadores locales se inclinen ante mayores presiones de liquidez, lo cual conduciría a mayores desafíos por el descenso del consumo interno, las fluctuaciones de la divisa y la inflación.

Entre 2009 y 2010, algunos operadores de gran peso podrían considerar la posibilidad de expandir sus operaciones en el extranjero y adquirir activos con dificultades en mercados emergentes. Sin embargo, parece que en la actualidad los principales grupos tienden a maximizar las ganancias de sus operaciones existentes, dejando en suspenso proyectos de expansión en el extranjero. En los mercados del Norte y el oeste África nos, se estima que los operadores de telefonía móvil han generado márgenes de beneficio operativo (EBITDA) del orden del 35 al 40 por ciento en 2008. Aunque parezcan márgenes saludables, el alto nivel de gastos de capital está disminuyendo los ingresos netos a alrededor del 10 al 15 por ciento de los ingresos totales. En la mayoría de estos mercados, el PIB per capita se establece en un promedio de 1.500 USD y la penetración de la telefonía móvil rara vez supera el 50 por ciento. A pesar de la incertidumbre generada por la recesión económica, es probable que África siga siendo la región con más rápido crecimiento de telefonía celular del mundo.

Fuente: Joss Gillet, Analista Senior, Wireless Intelligence (www.wirelessintelligence.com) o al correo electrónico: info@wirelessintelligence.com.

La Política, enseñanzas jurídicas y regulatorias

Los reguladores África nos necesitan más fuerza

Los reguladores de telecomunicaciones que controlan la estructura del mercado y la proliferación de nueva tecnología son una realidad en todo el mundo. En África, la cantidad de países que cuentan con organismos de regulación de TIC ha pasado de 26, en 2000, a 44, en 2007. Si tenemos en cuenta que la mayor parte de las inversiones provienen del sector privado, los Gobiernos deben establecer los objetivos básicos de la política de telecomunicaciones, el organismo regulador debe implementarlos y hacerlos cumplir, y los tribunales de revisarlos en lugar de otros sectores del Gobierno. De acuerdo con la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), el 60 por ciento de los organismos reguladores en África se ha atribuido autonomía del ejecutivo y se ha convertido en “independiente”.

Algunos expertos afirman que los organismos reguladores de África han contribuido a atraer mayor inversión privada. En América Latina y el Caribe, la inversión privada en telecomunicaciones ha aumentado de 13.700 millones USD en 1991, a 47.100 millones USD en 1998, para reducirse a continuación durante nueve años hasta 15.100 millones USD en 2007. Mientras que la inversión privada en África ha aumentado progresivamente de 5.400 millones USD en 2000 a 13.500 millones USD en 2007, algunos expertos afirman que estas cifras podrían ser mayores con marcos regulatorios más adecuados.

Existe un gran número de casos en los que la

participación privada en las telecomunicaciones de África se ha visto afectada por decisiones de regulación discriminatorias. Algunos organismos afirman que la UIT que dice ser “independiente” de terceros, no actúa en consecuencia. En Mozambique, la regulación de tarifas se encuentra esencialmente establecida por los operadores tradicionales de líneas fijas. En Sudáfrica, bajo la política del organismo regulador, el competidor de telefonía fija de ya establecido Telkom ha comenzado a operar sólo tres años después de haber finalizado el monopolio Telkom, y con una oferta de servicios limitada. En Kenia, Ruanda y Namibia, los operadores tradicionales de telefonía fija están protegidos por los organismos alineados con las preferencias del Gobierno.

En el nivel más alto de la independencia y el buen Gobierno, la responsabilidad de las instituciones políticas también es necesaria para mejorar la predictibilidad de los procesos regulatorios. Todos estos factores incrementan el incentivo para la inversión. Pero la responsabilidad política en África representa un desafío mayor que en los países de la OCDE.

El Banco Mundial ha incluido provisiones en las condiciones de crédito para ofrecer ayuda a los reguladores en contra de la interferencia política. Sin embargo, sucede a menudo que el entorno político no respalda el desarrollo de estas instituciones. Al cerrarse un crédito del Banco Mundial, muchos de los reguladores perdieron el respaldo de los Gobiernos o cayeron bajo el control de las empresas a las que debían someter a regulación. Los socios internacionales para el desarrollo deben esforzarse para mejorar la responsabilidad política, así como la formación de los reguladores.

Véanse los Cuadros 9 y 10 para obtener más información acerca del problema.

Cuadro 9 - El peso de la responsabilidad política en las decisiones regulatorias

En sus análisis empíricos, Gasmí, Nomba Um y Recuero Virto (2009) exploran las relaciones entre el rendimiento regulatorio (representado de manera aproximada por los resultados de las telecomunicaciones) y la responsabilidad política, captados por variables de corrupción, burocracia, ley y orden, expropiación, riesgo de la divisa, y controles y balances. Los autores encuentran un efecto relativamente débil de la responsabilidad política sobre los resultados de la regulación en los países desarrollados, pero un efecto claramente sólido, en el caso de los países en vías de desarrollo, en los que, a mayor responsabilidad política, mejor resultado de la regulación. Estos resultados cuantitativos indican que, en los países desarrollados, la responsabilidad política ya se encuentra bien establecida y se practica a través de los procesos electorales. Los resultados sugieren que la atención en estos países se debe centrar en las estructuras de Gobierno de las instituciones regulatorias. En los países en vías de desarrollo, la responsabilidad política se encuentra en una fase temprana de desarrollo y, por lo tanto, se necesitan más medios y recursos por parte de los socios en el desarrollo para promover un buen Gobierno, que a su vez, mejorará la calidad de la regulación. De hecho, la creación de instituciones regulatorias en países en vías de desarrollo debe formar parte de una estrategia más amplia de “buena gobernanza” y no sólo considerarse, como ha sucedido años atrás, una cuestión sectorial. En consecuencia, los donantes internacionales (entre ellos, el Banco Mundial y el Departamento para el Desarrollo Internacional) han sido fervientes defensores de la buena gestión pública desde hace años

Fuente: Gasmí, F., Nomba Um, P. y L. Recuero Virto (2009), “Political Accountability and Regulatory Performance in Infrastructure Industries: An Empirical Analysis”, World Bank Economic Review 2591.

Cuadro 10 - Ejemplos de falta de regulación

En Senegal, se había otorgado en la década de los noventa una segunda licencia para telefonía celular a Sentel, filial de la compañía estadounidense Millicom International. Sin embargo, al asumir su mandato el nuevo Gobierno en el año 2000, el precio pagado a Sentel se consideró demasiado bajo y la licencia se retiró de forma unilateral sin renegociación. La creación del organismo regulatorio fue deliberadamente postergada y la “Dirección de Reglamentación” que actuaba como regulador, dejó de tener poder efectivo. En Benín, el Gobierno decidió también aumentar retrospectivamente los cánones de licencias. En Camerún, ICT Research África demostró que la concesión de frecuencias y licencias no es transparente. En Namibia, el fracaso para aprobar la reforma legislativa a través del Parlamento durante más de siete años ha dejado al país sin un regulador. En Costa de Marfil, aún cuando el organismo regulador se encuentra administrado por agentes adecuadamente capacitados, la interferencia política tiene una amplia presencia. En Sudáfrica, el Gobierno interfiere en la concesión de licencias y en los procesos regulatorios, y el Ministro de Comunicaciones tiene derecho de veto sobre el regulador. Este mecanismo de control ha sido recientemente anulado por la Ley de Comunicaciones Electrónicas.

Fuente: GASMI, F., Y L. RECUERO VIRTO (2005), “Telecommunications Technologies Deployment in Developing Countries: Role of Markets and Institutions” Communications & Strategies, No. 58, y ESSELAAR, S, GILLWALD, A. y C. STORK (2007), “Towards an África e-Index: Telecommunications Sector Performance in 16 África n Countries” Research ICT África , www.researchICTafrica.net.

Dónde es necesaria la fuerza

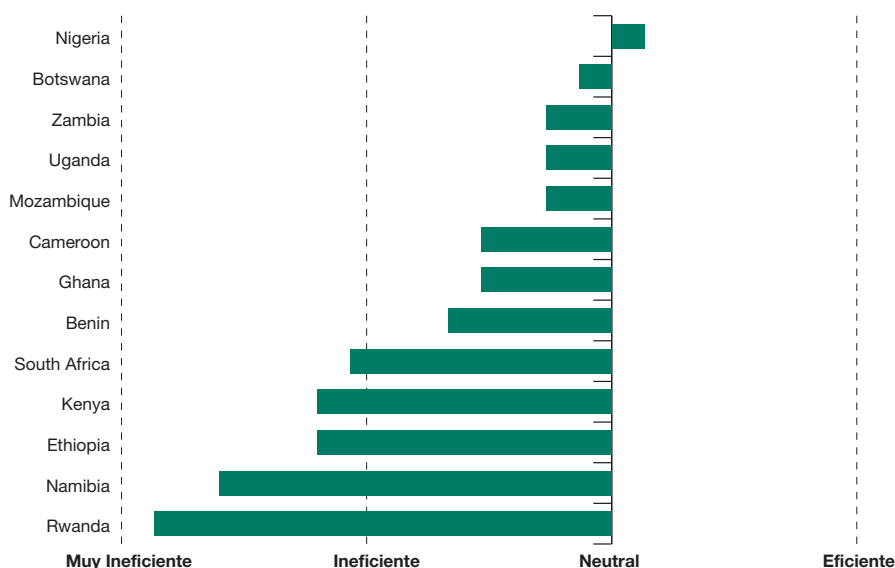
Research ICT África ha llevado a cabo una encuesta sobre líderes industriales, reguladores y sociedad civil en 14 países subsaharianos en 2006, la cual ha puesto en evidencia la poca eficacia del entorno regulatorio.

Existe una alta correlación entre el entorno regulatorio de las telecomunicaciones (TRE) en la Figura 7, y la extensión de las reformas del mercado y los resultados. En países con una clasificación TRE más alta, la regulación alienta la inversión. Los países que se consideran más ineficientes, Ruanda, Namibia, Etiopía y Kenia, han tardado en iniciar las reformas del mercado. En 2007, los operadores tradicionales de telefonía fija seguían siendo propiedad estatal en Namibia y Etiopía. En los cuatro países, el rendimiento de los operadores de telefonía fija es decepcionante, con una tasa de penetración de menos del 2 por ciento de la población. En Etiopía, el mercado de telefonía móvil ha seguido funcionando bajo monopolio en 2008, y menos del 2 por ciento de la población ha contado en ese

período con un teléfono celular. En Ruanda, donde se ha otorgado una segunda licencia para telefonía móvil a finales de 2008, la tasa de penetración es sólo del 8,3 por ciento. En Kenia y Namibia, países en los que la tasa de penetración de telefonía celular en 2008 era del 38 por ciento y 62 por ciento respectivamente, las percepciones negativas se asociaron a la fuerte interferencia de los operadores de telefonía fija en Kenia y al estancamiento de las reformas en Namibia.

Por el contrario, los países más eficientes en términos regulatorios (Nigeria y Costa de Marfil) han privatizado parcialmente los operadores de telefonía fija con tasas de penetración de, aproximadamente, el 10 por ciento en 2007 y tienen una gran cantidad de competidores en el segmento de la telefonía móvil (el 7 y el 4 por ciento respectivamente) y contaron con tasas de penetración de alrededor del 40 por ciento en 2008. El caso de Nigeria es excepcional ya que dispone de los siguientes operadores de telefonía móvil: dos compañías de transporte nacionales, 22 operadores telefónicos, 52 operadores de VSAT y 36 proveedores de servicios de Internet.

Gráfico 7 - Marco de regulación de las telecomunicaciones en 2007



Fuente: Esselaar, S., Gillwald, A. y C. Stork (2007), "Towards an África e-Index: Telecommunications Sector Performance in 16 África n Countries" Research ICT África, www.researchICTafrica.net.

Establecimiento de los operadores de telefonía fija

Los Gobiernos han acertado al adoptar el “régimen de licencias convergentes” en una apuesta por rescatar a los operadores tradicionales de telefonía fija que habían perdido tráfico de teléfono y otras comunicaciones frente a sus rivales de la telefonía móvil. Con el antiguo sistema, se debía emitir una nueva licencia cada vez que se desarrollaba un nuevo servicio o tecnología. El nuevo régimen garantiza más flexibilidad. La licencias tecnológicamente neutrales permite a el operador escoge la tecnología que suministrará. Los operadores de telefonía móvil elegir entre tecnologías inalámbricas GSM o CDMA. Bajo una licencia de servicio neutral, los operadores pueden escoger servicios que tengan una demanda mayor o sean más rentables. Esta nueva licencia colabora con los operadores tradicionales de telefonía fija desde el momento en que pueden evitar el alto coste de las conexiones de telefonía fija y utilizar, en su lugar, tecnologías inalámbricas. Los operadores de telefonía fija de África se inclinan cada vez más por la tecnología inalámbrica CDMA para la conexión “en sitios remotos”. Prefieren la tecnología móvil para contrarrestar la actual posición dominante de los operadores de telefonía móvil.

Asimismo, esta actitud neutral en cuanto a la tecnología por parte de los reguladores está contribuyendo a la generalización de esquemas de servicio universal en áreas

rurales. Las líneas fijas no son la mejor opción para zonas de baja densidad y escasos ingresos. En Uganda, el operador de telefonía fija UTL, un licenciataria de tecnología neutral, MTN, y un operador de telefonía móvil, Celtel, han propuesto una oferta competitiva subvencionada para el suministro universal de servicio en zonas rurales. La tecnología y servicios “neutrales” están ganando terreno a lo largo del continente, incluso en Botsuana, Egipto, Malí, Mauricio, Marruecos, Nigeria, Tanzania, Uganda y Sudáfrica. África cuenta con una alta proporción en el relativamente pequeño número de países que utilizan licencias convergentes. Australia, la Unión Europea, Japón, Malasia, Pakistán y Singapur también las utilizan.

Los operadores de telefonía fija necesitan también ayuda regulatoria en lo que respecta a tarifas de terminación de llamadas entre operadores fijos y móviles. Las “tarifas de terminación” inicialmente altas, cobradas por los operadores de telefonía fija a las redes de telefonía móvil, estaban destinadas a financiar inversiones de los operadores de telefonía celular y todavía están presentes, aún cuando las redes de telefonía móvil estén más difundidas que las de telefonía fija. Además, los costes de terminación de llamada en redes de telefonía móvil disminuyen a medida que aumenta el tráfico; por lo tanto, estas tarifas tienen que ser revisadas para prevenir el abuso de la posición dominante de los mercados móviles que están llegando a su madurez (véase el Cuadro 11).

Cuadro 11 - Fortalecimiento de la capacidad para resolver conflictos de interconexión entre operadores de telefonía fija y móvil

La liberalización de los mercados de telecomunicaciones en África Subsahariana ha conducido a un aumento de la competencia en la previsión y determinación de precios de los servicios de comunicación. Sin embargo, debido a la falta de herramientas regulatorias apropiadas, los reguladores recientemente establecidos se encuentran poco preparados para arbitrar las crecientes controversias de interconexión entre operadores en competencia.

El Banco Mundial ha creado un modelo de costes, preparado para ofrecer a los reguladores y operadores de África Subsahariana una sólida herramienta regulatoria, que permita la determinación de costes de interconexión precisos, facilitando así la resolución de largos y costosos conflictos de interconexión entre operadores fijos y móviles. (*) Sobre la base de un enfoque prospectivo ascendente de costes (costes incrementales a largo plazo, FL-LRIC), esta herramienta se ha utilizado para establecer precios de terminación por interconexión de llamadas entre 2002 y 2007 en 6 países África nos y ha sido empleada por 18 organismos regulatorios África nos para la actualización de las capacidades.

(*) GILLE, L., NOUMBA UM, P., C. RUDELLE Y L. SIMON (2002), “A Model for Calculating Interconnection Costs in Telecommunications”, The World Bank, Eds.

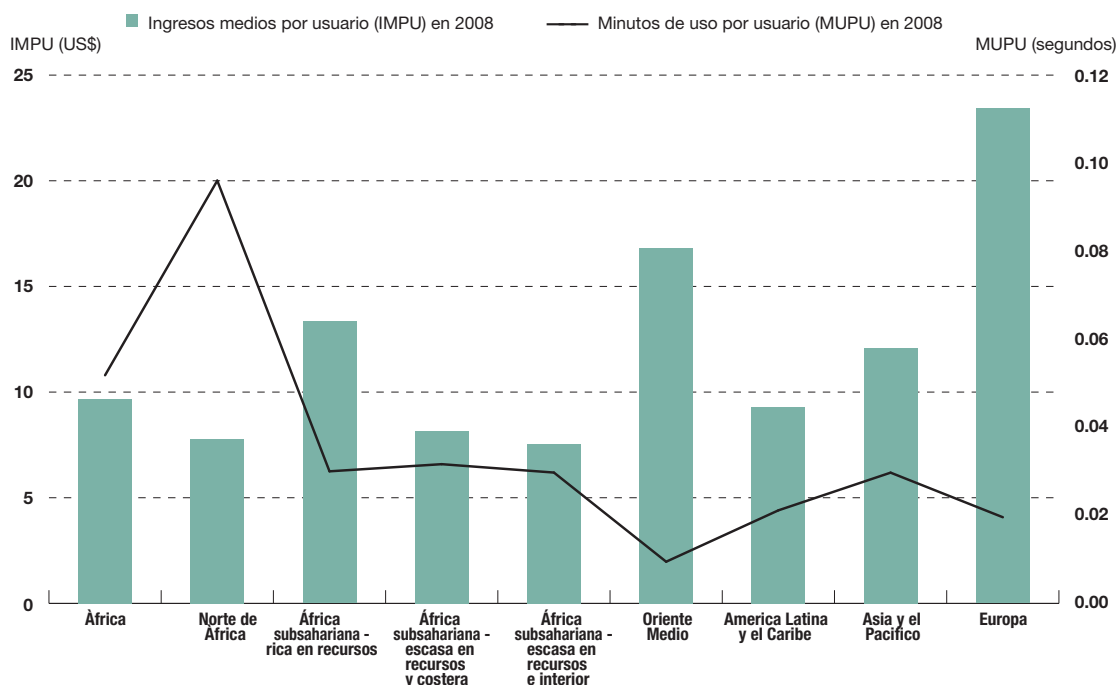
Fuente: Laurent Gille, Profesor, Télécom ParisTech y Paul Nomba Um, economista director, Unidad de apoyo económico, Región de Oriente Próximo y del Norte de África, Grupo del Banco Mundial.

Impuestos sobre una telefonía móvil en expansión

Con grandes sectores informales, que en algunos países llegan a representar más del 70 por ciento de la población, los Gobiernos África nos cuentan a menudo con una estrecha base fiscal, con constituida frecuencia por las principales empresas exportadoras.

Las compañías de telefonía móvil obtienen sus ganancias de una proporción de la población cada vez más amplia, ofreciendo a las autoridades fiscales la oportunidad de ampliar su base imponible. Un estudio realizado en 15 países (Figura 8) ha demostrado que los operadores de telefonía móvil proporcionaban más del 8 por ciento de los ingresos tributarios del Gobierno en 7 de ellos.

Gráfico 8 - Contribución de los operadores de telefonía móvil a los ingresos fiscales del Gobierno



Fuente. GSM World, 2006, "Taxation and Growth of Mobile Services in Sub-Saharan Africa".

Los impuestos representan una media del 29,4 por ciento de los ingresos de los operadores, pero llegan a ser del 53 por ciento en Zambia, del 45 por ciento en Madagascar y del 43 por ciento en Tanzania y Gabón, frente a tan sólo el 16 por ciento en la República Democrática del Congo. La asociación GSMA ha estimado que los operadores móviles en África en 2006 han contribuido en más de 5.000 millones USD en impuestos, con alrededor del 77 por ciento generado por operadores en Nigeria y Sudáfrica.

Un análisis de los 15 países subsaharianos encuestados en 2006 demuestra que el impuesto medio

sobre los aparatos telefónicos es del 31,1 por ciento de su precio, por encima del promedio de impuestos sobre los equipos de red (21,2 por ciento), en conexión y suscripción (15,3 por ciento) y en tiempo de conexión (18,3 por ciento). Con frecuencia, los teléfonos se consideran como bienes suntuarios en las clasificaciones de impuestos. Sin embargo, existen diferencias ocultas. Uganda, Tanzania y Kenya aplican los impuestos más altos al uso, más del 25 por ciento de los precios que cobran los operadores, mientras que están en el extremo más bajo con respecto a los gravámenes sobre los aparatos telefónicos, con impuestos por debajo del 20 por ciento.

En algunos países, los impuestos sobre los aparatos telefónicos se pueden evitar dado que existe un gran mercado de segunda mano. Sin embargo, los gravámenes de tiempo de conexión no se pueden eludir y, debido a que los gastos en servicios de telefonía móvil representan un alto porcentaje de los

ingresos en África, la sensibilidad de la demanda al precio es mayor que en los países de la OCDE. Preocupa que el alto precio del uso de los teléfonos móviles (impuestos incluidos) esté disminuyendo su tasa de penetración entre pequeñas y medianas empresas (PYME) informales (véase el Cuadro 12).

Cuadro 12 - Los precios de telefonía móvil son desfavorables para las PYME informales en África

Según una encuesta de Link Centre, las PYME encuestadas en 17 países de África Subsahariana declararon que los teléfonos móviles son importantes o muy importantes para sus empresas. Mientras el porcentaje de personas que ha respondido a la encuesta respaldando este argumento se mantiene alrededor del 95 por ciento en empresas formales, semiformales e informales, la importancia atribuida a otros temas de las TIC (tales como líneas fijas, fax, ordenadores y conexión a Internet) se reduce significativamente con el grado de informalidad. Curiosamente, la principal razón destacada por las PYME informales (50,8 por ciento de encuestados) para la no posesión de TIC es el alto precio de la telefonía móvil. Este porcentaje desciende a un 31,5 y un 22,9 en empresas semiformales y formales, respectivamente. Por tanto, cualquier disminución de los precios de teléfonos móviles ayudaría más a las empresas informales.

Fuente: Gillwald, A. y C. Stork (2008), "Towards Evidence-Based ICT Policy and Regulation: ICT Access and Usage in Africa", Vol. I, Policy Paper Two, Research ICT África, www.researchICTafrica.net.

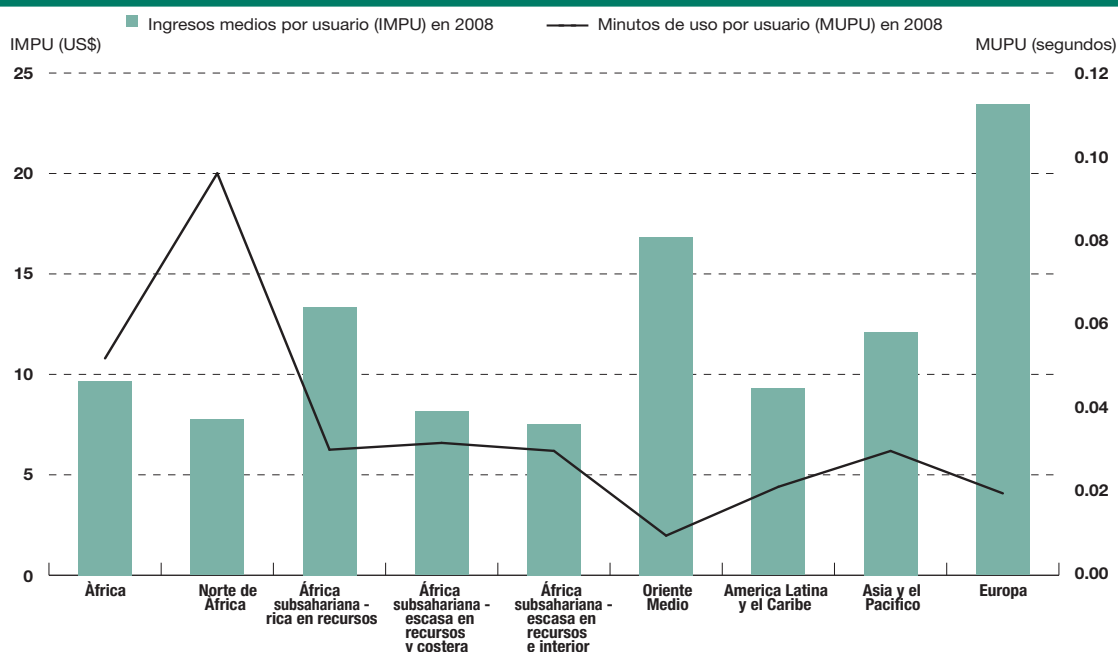
Entorno comercial y financiero

Los operadores de telefonía móvil cobran tarifas altas

Los suscriptores de los países de bajos recursos del Norte de África y subsaharianos generan el menor ingreso medio por usuario (ARPU, por sus siglas en inglés), seguidos de cerca por clientes de América Latina y el Caribe (Figura 9). Por el contrario, los suscriptores de países subsaharianos ricos en recursos han generado un gran ARPU, alrededor de 13 USD, más que en América Latina, el Caribe y la región de Asia-Pacífico

en 2008. El ARPU no sólo se determina por los niveles de ingresos, ya que en 2007 el PIB medio per capita en América Latina, el Caribe y Asia-Pacífico era unas 4 veces mayor que en los países África nos ricos en recursos. Teniendo en cuenta que los minutos de uso tienen precios bastante similares en estas tres regiones, es probable que el ARPU tienda a elevar las tarifas. Según la UIT, en países África nos ricos en recursos el precio por 3 minutos de comunicación en horas punta es de 0,9 USD frente a 0,7 USD en América Latina y el Caribe, y de 0,6 USD en Asia y Pacífico. Otro elemento importante en la Figura 9 es la gran cantidad de minutos de utilización por usuario en el Norte de África, que duplica a otras regiones.

Gráfico 9 - Ingresos y utilización por usuario de telefonía móvil

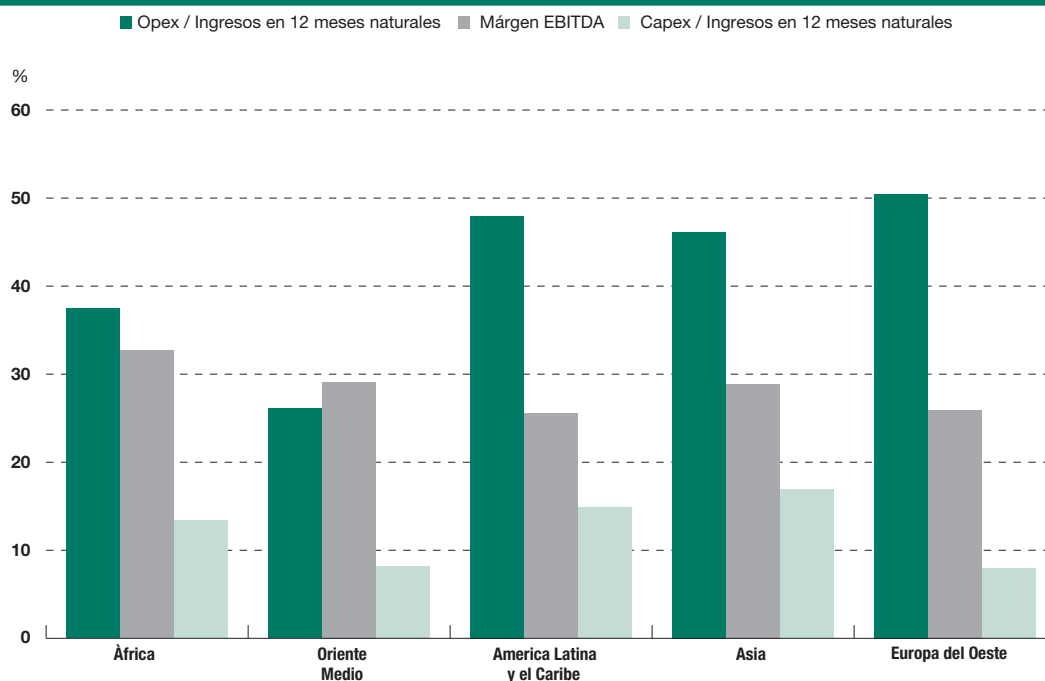


Fuente: Wireless Intelligence (www.wirelessintelligence.com).

Aunque la muestra de países no sea exhaustiva, existe un dato (Figura 10) que indica que los gastos de capital y operativos en África son menores que en América Latina, el Caribe y Asia. Al mismo tiempo, los operadores de telefonía móvil en África cuentan

con un buen resultado en términos de liquidez, con ganancias mayores que otras regiones. La recuperación de la inversión resulta atractiva para los inversores en redes África nas a pesar de la gran competencia (véase la Figura 11).

Gráfico 10 - Ganancias y gastos de los operadores de telefonía móvil



Fuente: Wireless Intelligence (www.wirelessintelligence.com). Datos de 2008.

Gráfico 11 - Grado de competitividad (índice Herfindahl) en mercados de telefonía móvil en África



Fuente: GUTIÉRREZ, L. H., S. LEE Y L. RECUERO VIRTO (2009), "Market Concentration and Performance in Mobile Markets in África and Latin America", Centro de Desarrollo de la OCDE (mimeo).

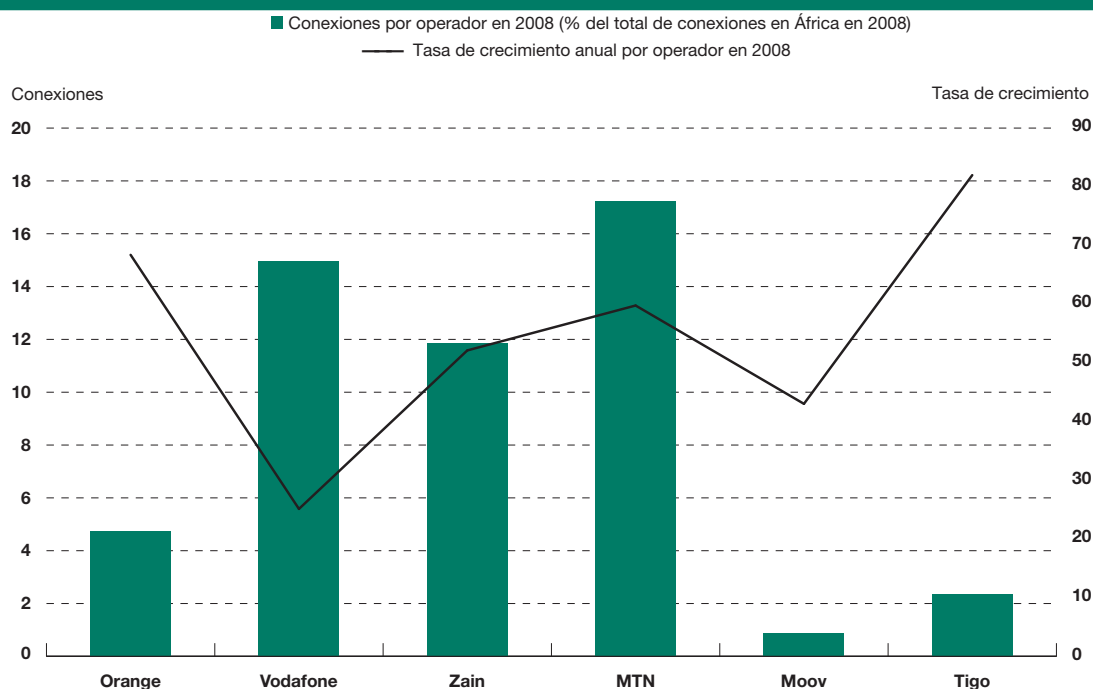
El auge de operadores panafricanos de telefonía móvil

En los últimos años, las redes de telefonía móvil se han diseminado rápidamente por zonas que no contaban con este servicio. A esto contribuyeron Orange, Vodacom, Zain, MTN, Moov, y Tigo, todos ellos convertidos en operadores en varios países. MTN es sudafricana, Zain y Moov pertenecen a inversores de Oriente Medio, y Orange, Vodafone y Tigo (Millicom) son compañías europeas. Zain y Tigo están presentes en África Oriental, Central y Occidental; Orange se encuentra en África Oriental y Occidental; Moov opera principalmente en África Occidental, y Vodafone en el sur del continente. Sus estrategias se concentran en bajar los precios para aumentar la cuota de mercado en un momento en que el crecimiento de la inversión en la expansión de redes está disminuyendo debido a la crisis financiera.

Un elemento clave en la revolución de las comunicaciones al estilo África no ha sido reducir los costes del *roaming*, aplicando precios locales al usuario de una red aún cuando la persona se encuentre en el extranjero. La integración regional se beneficiará con estas estrategias de expansión a través de operadores y con la eventual disminución de las diferencias de precios entre países.

Estos 6 operadores representaban el 52 por ciento del total de suscriptores de teléfonos móviles en África en 2008 (Figura 12). La tasa de crecimiento media en el continente ha sido del 41 por ciento, pero las de dos nuevos operadores, Orange (68 por ciento) y Tigo (82 por ciento) han sido superiores, al igual que las de dos operadores establecidos, Zain (52 por ciento) y MTN (60 por ciento). Vodafone y Zain cuentan con menores índices de crecimiento, pero se encuentran en mercados más maduros.

Gráfico 12 - Penetración de grandes operadores de telefonía móvil en África



Fuente: Gutiérrez, L. H., S. Lee y L. Recuero Virto (2009), "Market Concentration and Performance in Mobile Markets in África and Latin America", Centro de Desarrollo de la OCDE (mimeo).

Aunque esté aumentando la competencia entre operadores, las bajas tasas de penetración sugieren un margen considerable para el sólido crecimiento. Orange está volviendo su atención hacia África, tras de su frustrada oferta de 414.000 millones USD para adquirir al operador nórdico, Teliasonera. Ha invertido en Kenia y Nigeria en 2008, donde ofrece un paquete de servicios de telefonía móvil, líneas fijas e Internet bajo el régimen de licencias convergentes. Espera también cubrir 30 ciudades en Níger. Cuenta con una estrategia centrada en mercados con el potencial necesario para generar un fuerte crecimiento de los ingresos con una base mayor de consumidores. En 2008, los suscriptores de telefonía móvil y los ingresos de Orange crecieron un 42,5 y un 17 por ciento, respectivamente, en África, en comparación con 28 por ciento y 8,3 por ciento para el grupo Orange mundial. Se espera que Tigo experimente un crecimiento sustancialmente inferior en 2009 debido a la crisis económica. En 2008, registró un crecimiento de ingresos más bajo en Senegal, Chad y Ghana.

En 2008, Zain ha invertido en la expansión de su capacidad de red y en la actualización de la capacidad de transmisión, especialmente en Ghana, Su-

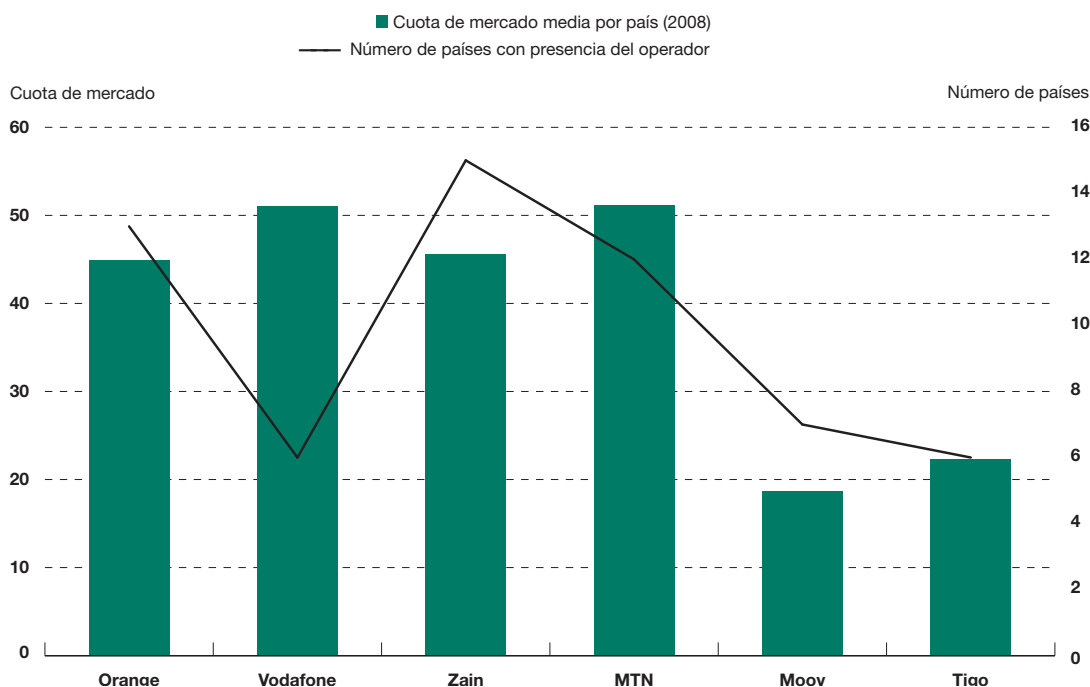
dán, Malawi, Zambia y Nigeria. La mayor parte de su crecimiento proviene de Nigeria, donde representa el 43 por ciento de suscripciones en África. Zain podría tomar como base su conocimiento de redes de tercera generación, que ha desplegado en Bahrein y Kuwait. Vodafone se ha volcado también hacia el mercado África no. En 2008, el grupo adquirió el 70 por ciento de Ghana Telecom por 90 millones USD. Se concentra, en mayor medida, en Sudáfrica, donde representaba alrededor del 50 por ciento de su base de consumidores en 2008. Vodafone Sudáfrica es el mayor operador de telefonía móvil en África en términos de suscripciones. Tanto Zain como Vodafone buscan expandir su base de consumidores reduciendo sus precios. MTN cuenta con el mayor número de suscriptores en África y busca consolidar esta posición a través de la provisión de un atractivo paquete de tres servicios, como Orange. En 2008, MTN adquirió Arobase Telecom, el segundo operador de telefonía fija, y un proveedor de servicios de Internet, Afnet, en Costa de Marfil. Las mayores bases de suscriptores de MTN se encuentran en Nigeria y Sudáfrica.

Los operadores que cuentan con las mayores bases de suscriptores en África, tales como Vodacom,

Zain y MTN, son los que tienen mayores porcentajes de cuota de mercado media en los países en los que operan (Figuras 12 y 13). Cada uno de los tres operadores concentra el 11 por ciento del total de suscripciones en África. Vodafone y MTN disponen de una cuota de mercado media del 50 por ciento de las suscripciones en los países en los que operan. Zain se sitúa por detrás, con el 46 por ciento de la cuota de mercado por país. En el otro extremo, Moov y Tigo cuentan con un número inferior de suscripciones, por debajo del 3 por ciento, así como

una cuota de mercado media inferior, alrededor del 20 por ciento. Orange cuenta con una pequeña cuota de suscripciones en África, pero una gran cuota de mercado por país. Existe además una estrecha relación entre la cuota de mercado media de un operador y el número de países destinatarios. Los operadores que están presentes en un mayor número de países, tienden a tener mayor cuota de suscripciones en cada mercado y mayores economías de escala. La única excepción la constituye Vodafone, que opera en una cantidad de países relativamente pequeña.

Gráfico 13 - Concentración del mercado de los principales operadores en África



Fuente: Gutiérrez, L. H., S. Lee y L. Recuero Virto (2009), "Market Concentration and Performance in Mobile Markets in África and Latin America", Centro de Desarrollo de la OCDE (mimeo).

Zain está buscando mayores mercados potenciales (454 millones de personas en 2007) mediante el suministro de servicios en países que tengan un PIB per cápita medio más bajo (281 USD en 2007). Orange y MTN se concentran en mercados potenciales más pequeños, con un PIB per cápita medio de aproximadamente 450 USD.

Vodafone tiene acceso a mercados potenciales mayores que Orange, aunque sólo esté presente en 6 países, frente a los 14 del grupo francés. Todos los

países en los que Vodafone opera, con la excepción de Lesoto, tienen grandes poblaciones. Se centra en países con un PIB per cápita medio relativamente alto (452 USD en 2007), aunque este hecho no se refleja en los ingresos medios por usuario de sus redes, que ascendían a 7,5 USD en 2008, en comparación con los 11,2 USD de Zain y los 12,7 USD de MTN. Vodafone está llevando a cabo una agresiva política de precios para acceder a los hogares con una renta más baja, ya que el 90 por ciento de su base de consu-

midores utilizan servicios de prepago. Dado que Zain y MTN mantienen una competencia muy igualada en Sudán, Uganda, Congo, Nigeria y Zambia, es probable que los tarifas en estos mercados desciendan. Zain está ofreciendo actualmente innovadores planes de precios (véase Innovative Business Models) en un esfuerzo

por aumentar la cuota de mercado tras registrar pérdidas en dos trimestres de 2008. En el otro extremo, Moov y Tigo, con presencia en 6 y 7 países respectivamente, se han centrado en países medianos en cuanto a población y con un PIB per capita medio de aproximadamente 270 USD.

Tabla 1 - Posición en el mercado de los principales operadores de África

Operador	Población (millones) ^a	PIB per cápita (mediana) ^a	PIB per cápita (medio) ^a	Presencia en países costeros con recursos escasos: presencia en países África nos
Orange	184	431	1535	6 de 14
Vodafone	249	452	1146	4 de 06
Zain	454	282	629	3 de 15
MTN	355	500	813	4 de 12
Moov	70	260	887	3 de 07
Tigo	119	283	293	3 de 06

Nota. PIB per capita en dólares constantes de 2000. a. Datos de 2007, b. Datos de 2008.

Fuente: Gutierrez, L.H., S. Lee y L. Recuero Virto (2009), "Market Concentration and Performance in Mobile Markets in África and Latin America", Centro de Desarrollo de la OCDE (Mimeo).

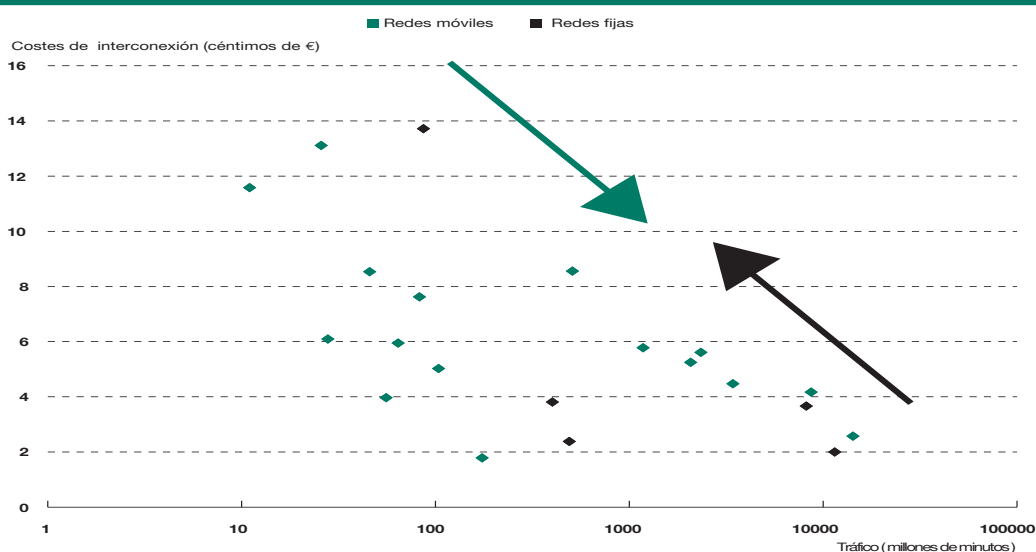
El predominio de los móviles afecta a los operadores de telefonía fija

En la última década el tráfico telefónico ha sufrido una transformación drástica pasando de la telefonía fija a la móvil. Los móviles representan el 64% por ciento del total de los ingresos telefónicos y

África es la única región del mundo donde aventajan a las líneas fijas. Las pequeñas redes de telefonía fija se están viendo afectadas, como consecuencia de su estructura de costes. Los costes por minuto de las redes móviles decrecen rápidamente, mientras que los de sus competidores de telefonía fija aumentan conforme desciende el tráfico (Figura 14).

107

Gráfico 14 - Costes de redes variables para los 21 operadores África nos



Fuente: Investigación de campo basada en GILLE, L., NOUMBA UM, P., C. RUDELLE Y L. SIMON (2002), "A Model for Calculating Interconnection Costs in Telecommunications", The World Bank Eds.

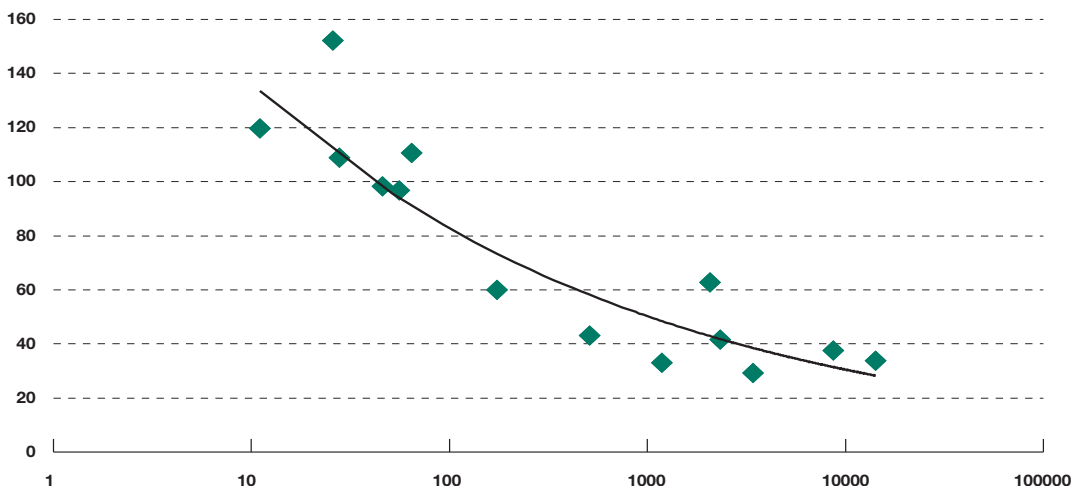
Las redes de telefonía móvil están formadas por torres de transmisión que representan hasta el 70% por ciento de los costes de inversión totales. Cada una de ellas tiene siete transmisores-receptores. Mientras que el número de transmisores-receptores aumenta de forma lineal al tráfico, la Figura 15 muestra el rápido descenso de la inversión total de las redes por transmisor conforme se incrementa el tráfico.

A causa del volumen cada vez mayor, el precio de la telefonía móvil podría disminuir si el descenso de los costes variables repercutiese en los consumidores.

El coste por minuto de la llamada a un móvil actualmente continúa siendo cuatro veces mayor que el de la llamada a un fijo (Figura 16). En África, la reducción del precio de las llamadas a móviles provocaría probablemente un considerable aumento del tráfico y, en consecuencia, mayores caídas del coste, mientras que el coste de las líneas fijas es probable que continúe creciendo. Sin embargo, si tenemos en cuenta que los países de la OCDE, que se benefician de importantes economías de escala con altas tasas de penetración de la telefonía móvil, tienen precios comparables a los que existen en África, no está claro si los precios en este continente van a descender conforme crezcan las redes.

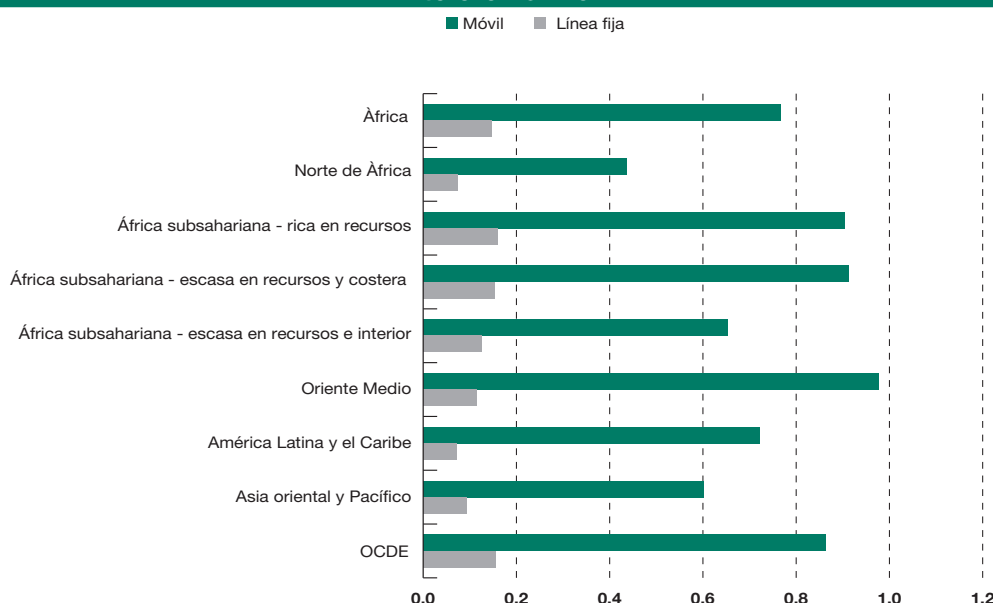
Gráfico 15 - Costes de la red móvil para los 14 operadores África nos

Activos brutos netos por transmisor-receptor (miles de €)



Fuente: Investigación basada en Gille, L., Nomba Um, P., C. Rudelle y L. Simon (2002), "A Model for Calculating Inter-connection Costs in Telecommunications", The World Bank Eds.

Gráfico 16 - Comparación entre los precios por minuto de telefonía fija (local) y telefonía móvil



Precio de una llamada de 3 minutos (USD)

Datos de 2006 en USD constantes de 2000. Precios netos de telefonía móvil para prepago.

Fuente: Indicadores de 2008 de telecomunicaciones/ TIC mundiales de la Unión Internacional de Telecomunicaciones

Precio y opciones en las redes nacionales

En 2007, había más de 508.000 km de infraestructura de red troncal terrestre (backbone) en África Subsahariana. De ellos, sólo el 32 por ciento era propiedad de operadores de telefonía fija, frente al 68 por ciento de los operadores de telefonía móvil. Casi la totalidad de la infraestructura de red troncal por satélite también es utilizada por los operadores de telefonía móvil. En el pasado, los operadores de telefonía fija no satisfacían

las demandas de los operadores móviles en cuanto a transmisión de gran capacidad, de manera que éstos lanzaron sus propias redes troncales terrestres para conectar sus torres de transmisión con el resto de su red propia. El 90 por ciento de la red troncal gestionada por los operadores móviles en África Subsahariana es tecnología de microondas que puede ser fácilmente mejorada y sólo el 1% por ciento está formado por fibra óptica. De media, la transmisión representa menos del 10% de los costes totales de la telefonía móvil.

Cuadro 13 - Ruanda - centro TIC regional

El Gobierno de Ruanda tiene programado instalar 2.300 km de cable de fibra óptica entre febrero y septiembre de 2009 para desplegar una red troncal nacional que conecte 35 nodos en todo el país y 350 centros. Ruanda actualmente accede a Internet a través de las conexiones satélite a 3.000 USD Mbps/mes. Se espera que el precio descienda hasta 25 USD Mbps/al mes una vez se haya conectado la red nacional con el futuro sistema de cableado de fibra óptica submarino de la costa este. Ya se ha desplegado una red de 135 km en Kigali con un coste de 5 millones USD. Los operadores del sector privado también están contribuyendo al desarrollo de las TIC. El desarrollo de Kigali ICT Park, formado por empresas dedicadas a las TIC, empresas incubadas (empresas incipientes dedicadas a las TIC) y un Centro de excelencia en TIC multidisciplinar, es un ejemplo de ello. Ruanda espera posicionarse como un centro de TIC regional.

Fuente: Nota nacional de Ruanda sobre la perspectiva económica de África 2009 y el autor.

Los operadores de telefonía fija utilizan la tecnología de fibra óptica para el 40 por ciento de sus redes troncales. Únicamente los costes del equipo de transmisión dependen del tráfico y representan menos del 10% del total. Entre un 60 por ciento y un 80 por ciento del coste de la red de fibra óptica es fijo y está relacionado con el coste del tendido del cableado. Debido a que la elección de la fibra óptica sólo es óptima cuando el volumen del tráfico es superior a 2.000 Mbps y consigue ser más barata que la tecnología de microondas, los operadores de telefonía fija deben invertir anticipándose a la demanda y, por lo tanto, necesitan una financiación a largo plazo. Las redes móviles solo invierten en nuevas capacidades cuando los ingresos planificados son lo suficientemente voluminosos como para recuperar rápidamente la inversión realizada.

La mayoría de las redes de telefonía fija de África están diseñadas para ofrecer únicamente servicios de voz, por lo que actualmente necesitan importantes mejoras para poder transmitir datos. Asimismo, el personal de los operadores de telefonía fija necesita recibir formación sobre el cambio de tecnología analógica a digital. Algunos operadores pequeños, como Kasapa en Ghana, están externalizando esta tarea. Neotel, el segundo operador de telefonía fija de Sudáfrica, es un operador poco común que cuenta con el 100 por ciento de red digital. Comparado con una analógica, una red digital es de un 30% a un 50% más barata, en cuanto a inversión, y un 30% más barata respecto a costes de explotación. Los operadores de telefonía fija tradicionales están, por lo tanto, en desventaja respecto a los de telefonía móvil y los de reciente aparición en el sector fijo, a menos que las autoridades les permitan

aumentar el capital privado e incrementar los precios al consumidor para cubrir sus costes de explotación y de inversión.

Con los operadores de telefonía fija experimentando dificultades económicas en África, los elevados precios al por menor de redes troncales continúan siendo comunes, como resultado del subsidio cruzado entre las comunicaciones locales y de larga distancia e internacionales. Aunque las tarifas estén cambiando, esto se ha traducido, sobre todo, en un incremento de las tarifas locales de los servicios de voz (véase el Cuadro 14). De hecho, las tarifas locales de voz en África son similares a las aplicadas en los países de la OCDE. Los servicios de voz de larga distancia e Internet (que deberían haber descendido) continúan siendo caros. Existe también una gran diferencia de precio entre los miembros del mismo consorcio, tales como el cable submarino SAT-3 de África Occidental, donde el precio al público puede variar entre los 1.316 USD cobrados por el operador predominante senegalés, Sonatel, hasta los 11.000 USD cobrados por Telkom South África. Las redes troncales internacionales ofrecerán en un futuro cercano precios al por mayor de aproximadamente 500 dólares por traer el tráfico desde el otro lado del mundo, por lo que será cada vez más difícil para los operadores de telefonía fija África nos justificar los altos precios minoristas por las comunicaciones nacionales de menor distancia. Aunque la capacidad de las redes troncales internacionales sea accesible a precios al por mayor bajos, los consumidores África nos sólo se beneficiarán si los operadores de telefonía fija aplican estas tarifas reducidas o utilizan sus beneficios para ampliar su capacidad y mejorar el servicio.

Cuadro 14 - Consecuencias de la privatización de los operadores tradicionales de telefonía fija

En teoría, el hecho de que la privatización de los operadores de telecomunicaciones fijas conlleve mejoras en la ampliación de la red o en la calidad depende del contexto institucional y político en el que se lleve a cabo. Los Gobiernos a menudo han considerado la privatización total como un elemento de compensación entre beneficiarse de tasas únicas de licencia y abandonar el futuro flujo de ingresos generados por el operador.² En cualquier caso, la privatización suele conducir a tarifas locales más elevadas para cubrir totalmente los costes, incluida la tasa de rendimiento de la inversión. Recientemente Gasmí, Nomba Um y Recuero Virto (2009) han realizado un informe con las principales conclusiones extraídas de un análisis de datos en-

² Wallsten, S., 2004, "Telecommunications Privatization in Developing Countries: The Real Effects of Exclusivity Periods", *Journal of Regulatory Economics*, 26(3).

tre 1985 y 1999 de diferentes regiones del mundo clasificadas por ubicación geográfica y riqueza.³ Los países desarrollados incluidos en la muestra habían privatizado parcial o completamente todos sus operadores estatales tradicionales durante el periodo de tiempo estudiado. En cuanto a los países en vías de desarrollo, 15 países latinoamericanos y 13 África nos habían realizado privatizaciones durante dicho periodo. Por lo tanto, el 60 por ciento de los países latinoamericanos de la muestra había privatizado sus operadores, frente al 30 por ciento para los países África nos. Los países África nos, por tanto, se encontraban en las primeras fases de privatización durante el periodo estudiado.

La diferencia de resultados entre países desarrollados y países en vías de desarrollo refleja principalmente el alcance de oferta presente en los primeros, y la inexistencia de un efecto perceptible sobre la ampliación de las redes en los segundos. La existencia de una demanda insatisfecha en los países en vías de desarrollo, condujo a una ampliación de las redes y a mayor productividad laboral. La ampliación de las redes produjo después del aumento de las tarifas locales. De hecho, a menudo se ha informado de que la voluntad por pagar más por las comunicaciones en los países en vías de desarrollo es mayor que los precios subvencionados por el Estado. Sin embargo, la privatización de los operadores de telefonía fija en los países desarrollados provoca bajadas en los precios de estos servicios debido al aumento de competencia en los mercados bien abastecidos.

Se hallaron interesantes diferencias regionales al analizar cada uno de los países en vías de desarrollo estudiados en la muestra. Los países costeros con escasez de recursos de América Latina y África ofrecen resultados muy similares a los de la muestra de países en vías de desarrollo en general, con un aumento tanto de la producción, como de los precios. Por el contrario, en los países África nos sin salida al mar y con escasez de recursos, la privatización conllevó aumentos en las tarifas que no repercutieron en la ampliación de redes. En estos países, la privatización también estuvo asociada con una baja eficiencia laboral, mientras que en los países África nos ricos en recursos, la privatización no tuvo ningún efecto sobre el rendimiento.

Debe investigarse más detenidamente en qué medida estos resultados pueden explicarse por la calidad institucional. Por ahora, según el índice ICRG de la Guía internacional sobre el riesgo de los países, los países costeros y con escasez de recursos de América Latina y África de la muestra tienen dotaciones institucionales muy similares, mientras que, tanto los países África nos sin salida al mar y con escasez de recursos, como los países ricos en recursos se quedan rezagados.

Fuente: Farid Gasmi, Profesor de la Facultad de Economía de Toulouse y escritor.

³ Gasmi, F., P. Nomba Um y L. Recuero Virto (2009), "Privatisation of Fixed-Line Incumbents: Regional Differences", Centro de Desarrollo de la OCDE (mimeo).

Los precios minoristas elevados son a menudo consecuencia del permiso de los países para que existan monopolios nacionales de las redes de transmisión. Un operador con un monopolio de transmisión en África Subsahariana puede obtener un 65 por ciento de sus ingresos del tráfico internacional. En Zambia, la liberalización de la transmisión del tráfico internacional es un proceso que se retrasa continuamente. Algunos países parecen preferir un monopolio antes que disponer de instalaciones internacionales, incluso a expensas de permitir la entrada de nuevos participantes para desarrollar los mercados nacionales.

Para mantener los beneficios del tráfico internacio-

nal, algunas delegaciones presentes en reuniones mantenidas por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU) han abogado por el establecimiento de recargos en el intercambio del tráfico internacional.⁴ En octubre de 2008, la Asamblea Mundial de Normalización de las Telecomunicaciones (WTSA) aprobó una recomendación del ITU-T para analizar si debía pagarse dicho recargo por el tráfico entre los operadores de los países desarrollados y en vías de desarrollo. El llamado "recargo por externalidad de red" sólo es viable en países en donde exista un monopolio de transmisión y no haya

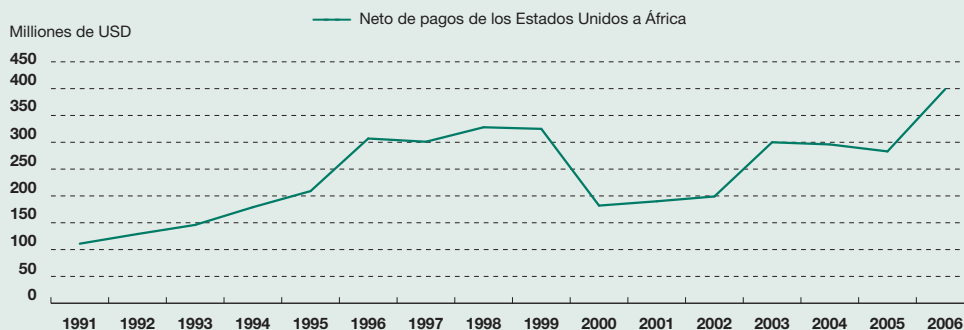
⁴ OCDE, 2009, "Network Externality Premiums and International Telecommunications Traffic Exchange", DSTI/ICCP/CISP(2008)4.

ningún incentivo para ampliar el acceso de las redes. El incremento de los pagos netos y el tráfico internacional entrante en África procedente de los países desarrollados indica que el recargo no es necesario (véase el Cuadro 15).

Cuadro 15 - Aumento de los pagos netos internacionales y del tráfico entrante en África

Con un intercambio del tráfico internacional basado en tarifas por terminación en un entorno liberalizado, numerosos operadores generan mayores ingresos por terminación de los que generaban en el pasado cuando el intercambio se basaba en pagos bilaterales por llamadas internacionales entre las empresas de telefonía monopolistas nacionales. Los pagos netos por parte de los operadores situados en Estados Unidos a sus homólogos África nos, por ejemplo, son más frecuentes actualmente de lo que eran con el sistema de pagos bilaterales. En total los operadores de los países África nos recibieron en 2006 pagos superiores en unos de 100 millones USD respecto a 1996 y en unos 200 millones USD respecto a 1994. De hecho, el total de pagos netos de Estados Unidos a África en 2006, el último año del que se disponen datos, supuso un máximo histórico (véase la Figura 17).

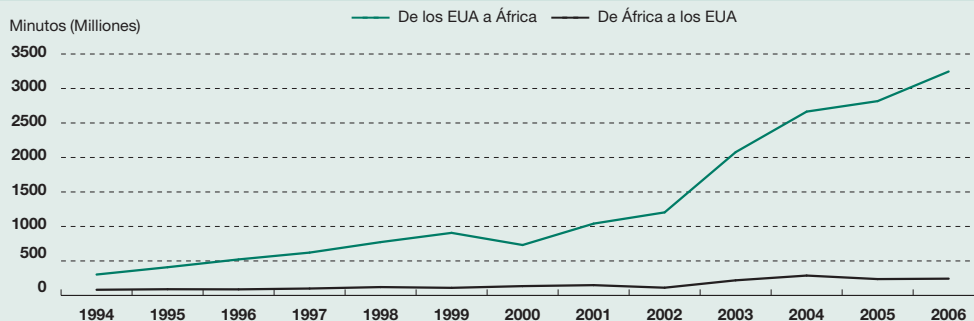
Gráfico 17 - Pagos netos desde los Estados Unidos a África



Fuente: OCDE, basándose en información procedente de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC).

Un motivo de este incremento en los ingresos totales a nivel nacional radica en el hecho de que, aunque la interconexión entre las redes se haya orientado más hacia los costes, el volumen del tráfico internacional ha aumentado vertiginosamente en los últimos años. Entre el año 2000 y el 2006 el tráfico saliente de Estados Unidos hacia África se incremento un 344 por ciento (véase la Figura 18). El tráfico en la dirección opuesta creció un 80 por ciento. La principal razón de este aumento consiste en que los pagos bilaterales por llamadas internacionales mantienen altos los precios de la telefonía internacional de forma artificial hasta el punto de ser prohibitivos para numerosos usuarios que realizan llamadas. Asimismo, la ampliación de las redes, como resultado de la liberalización, ha creado mayores oportunidades de llamada. De igual forma, el aumento del volumen del tráfico es consecuencia de los precios más reducidos de las llamadas internacionales y la ampliación de las redes.

Gráfico 18 - Tráfico telefónico entre Estados Unidos y África



Fuente: OCDE basado en información de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC).

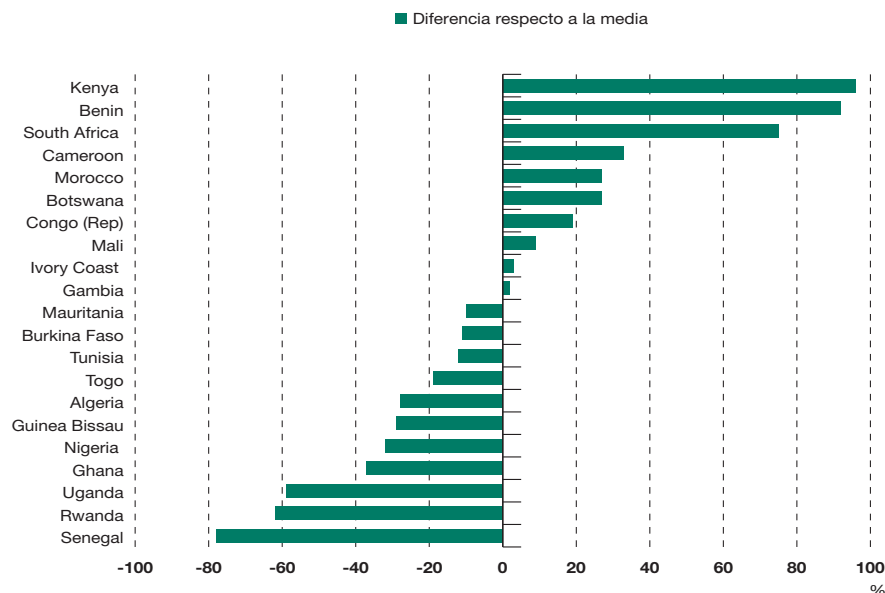
Fuente: Sam Paltridge, Administrador Principal de la Dirección de Ciencia, Tecnología e Industria de la OCDE.

Existe una gran diferencia en las cuotas de interconexión entre las redes fijas y móviles en África. En 2006 las tarifas de Kenia, Benín y Sudáfrica eran casi un 200 por ciento más altas que en Ruanda, Senegal y Uganda. Estos precios hacen que cada vez más los suscriptores de telefonía fija se interesen por las redes de telefonía móvil que no cobran estas tarifas.

Ante una competencia de los operadores móviles

cada vez más hostil, muchas redes de telefonía fija pretenden ofrecer servicios de banda ancha para añadir valor y atraer a consumidores. Aunque las redes de telefonía fija tienen una ventaja comparativa sobre las redes inalámbricas, en términos de capacidad de banda ancha, existen dudas acerca de si los operadores de telefonía fija encontrarán un mercado lo suficientemente grande en África.

Gráfico 19 - Cuotas de interconexión de líneas fijas a redes móviles



Fuente: Esselaar, S., Gillwald, A. y C. Stork (2007), "Towards an África e-Index: Telecommunications Sector Performance in 16 África n Countries", Research ICT África , www.researchICTafrica.net.

Modelos de negocio para rentas bajas

Los operadores deben aportar nuevas ideas para mantener unos servicios asequibles en una región formada mayoritariamente por hogares con rentas bajas. Según los estudios en 16 países de África Sub-sahariana en 2006 y 2007 realizados por Research ICT África , las que no disponen de teléfono móvil sólo accederán al mercado mediante ofertas de llamadas de bajo precio.⁵ Las personas que no tenían teléfono móvil ni tarjeta SIM en Costa de Marfil, Ghana, Nigeria y Uganda sólo estaban dispuestas a pagar entre 5 y 10 USD al mes, frente a menos de 2 en Etiopía.

El mismo estudio indicaba que la población de 7 países no quería pagar más de 10 USD por un

aparato. Sólo dos países, Costa de Marfil y Namibia, mostraron intención de gastar 30 USD por un teléfono móvil. El coste medio en estos países oscila entre los 16 y los 27 USD.

En el mercado de segunda mano pueden conseguirse fácilmente aparatos de bajo coste. El estudio indica que una pequeña reducción en el precio del equipo y el servicio conllevaría una mayor respuesta y un crecimiento considerable de los ingresos de los operadores. Los precios de las llamadas en horas punta también están viéndose sometidos a presión en lugares como Sudáfrica, donde Virgin Mobile ha comenzado a ofrecer recientemente las mismas tarifas planas para los consumidores en las horas de mayor y menor demanda para datos y SMS. una estrategia que acaba de ampliar Kenia y zain.

⁵ Gillwald, A. y C. Stork (2007), "Towards an África n e-Index: ICT access and usage across 16 África n countries", Centro LINK, Universidad de Witwatersrand.

Cuadro 16 - Pruebas de la elasticidad al precio de la telefonía móvil - el coste de las alternativas

Utilizando un conjunto de datos transversales de Vodacom recogidos de 6.936 individuos en mayo de 2005 en Sudáfrica, Gasmí, Invaldi y Recuero Virto (2008) desarrollan un modelo estructural de demanda y oferta basado en especificaciones multinomiales que investiga las comunicaciones de voz y SMS de prepago. Sus conclusiones revelan una alta elasticidad al precio en el intervalo de 2 a 6, que suele ser mayor que las encontradas en los países desarrollados. Todos los consumidores asocian el mayor precio a las horas punta (u horario laboral); no obstante, aunque estas horas tengan un precio alto, la demanda en el horario de máxima afluencia es significativamente más flexible que la de las horas de menor afluencia (u horario de ocio). De hecho, tanto para los consumidores urbanos y los rurales, como para los servicios de voz y SMS, la flexibilidad de precio media para las horas de menor demanda es de una media de -1, mientras que, para las horas de mayor demanda, se sitúa en -3. En la época en que se realizó el estudio, las tarifas prepago de Vodacom de las comunicaciones de voz y SMS en horas de mayor demanda eran más dos veces más caras que las de las horas de menor demanda.

A primera vista, el recorte en el precio de los servicios de prepago podría ser beneficioso tanto para los consumidores como para la empresa (horas punta). En las redes de las zonas rurales, cuya capacidad es cercana a la total, sería necesario comprobar que el aumento de los ingresos sería suficiente para cubrir la ampliación de las inversiones en las estaciones base. Asimismo, esta investigación indica que la reducción de la diferencia entre las economías urbanas y rurales conlleva la inversión en las redes de las zonas rurales, ya que el uso en estas regiones parece apoyar la actividad económica con un valor alto y una flexibilidad relativa baja asociada al horario laboral. Este hecho puede explicarse por el coste de alternativas de las zonas rurales. Un estudio de Vodafone realizado entre usuarios de teléfonos móviles de Tanzania y Sudáfrica ilustra esta idea: entre un 50 por ciento y un 70 por ciento de los encuestados afirmaba que sus teléfonos móviles les hacían ahorrar en tiempo de viaje y coste.

Fuente: Gasmí, Invaldi y Recuero Virto (2008)

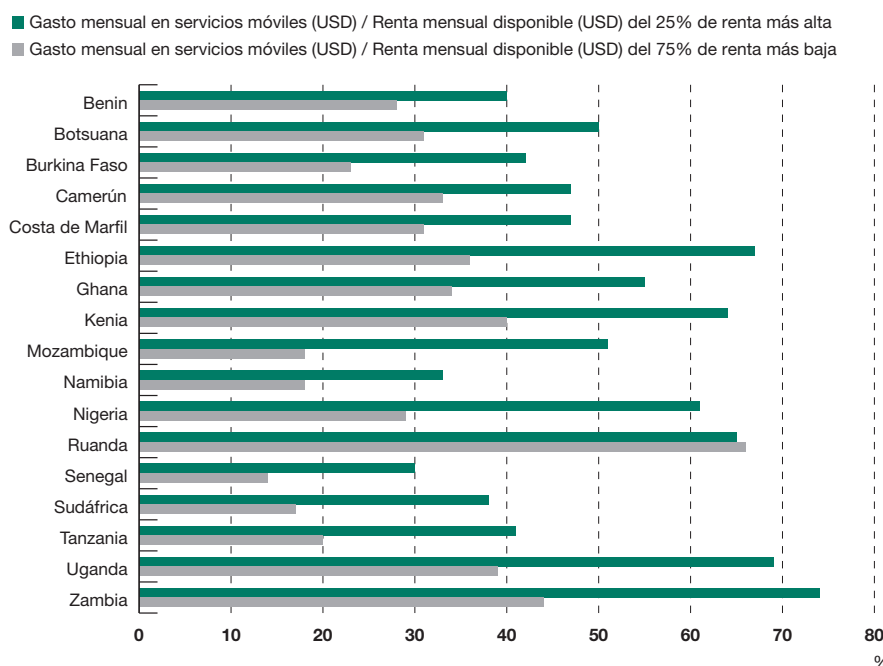
La reticencia a pagar por los equipos y servicios móviles puede entenderse analizando las cifras de 17 países de gastos mensuales medios en servicios móviles de los suscriptores como porcentaje de la renta disponible mensual (Figura 20). Para el 25 por ciento con mayor renta de Zambia y Ruanda, este porcentaje supera el 40 por ciento. En otros 7 países, el porcentaje oscilaba entre el 30 por ciento y el 40 por ciento. Atendiendo al 75 por ciento con menor renta, los porcentajes son mayores: en 6 países ascendía entre un 60 por ciento a un 80 por ciento. Este hecho explica el motivo por el que las tasas de penetración continúan siendo bajas (sólo un pequeño porcentaje de los hogares puede permitirse estos servicios) y se prefieren los contratos telefónicos de prepago.

Banana Cellular introdujo los servicios de telefonía

móvil de prepago en Estados Unidos en 1993. Hacia 2008, el 71 por ciento de los suscriptores de servicios móviles de todo el mundo estaban utilizando este tipo de servicio y en África ascendía al 96 por ciento. Este servicio de pago por consumo también ha sido adoptado por empresas de electricidad y abastecimiento de agua, principalmente en Sudáfrica. Una vez instalado un contador nuevo en un hogar, puede adquirirse crédito por teléfono o Internet. Al consumidor se le asigna un código que puede utilizarse en un contador.

Otras ideas para ofrecer servicios a hogares con rentas bajas en África consisten en las cuentas de micropagos (los consumidores pueden utilizar un mensaje de texto para ingresar unos cuantos céntimos en sus cuentas), la microfinanciación para teléfonos y suscripciones y los sistemas para compartir servicios telefónicos (véase el Cuadro 17).

Gráfico 20 - Gasto mensual en servicios móviles como porcentaje a quintiles de renta baja



Fuente: Gillwald, A. y C. Stork (2008), "Towards Evidence-Based ICT Policy and Regulation: ICT Access and Usage in Africa", Vol. I, Policy Paper Two, Research ICT África, www.researchICTafrica.net.

115

Cuadro 17 - Nuevos modelos empresariales para alcanzar a deciles de renta baja

Nokia Siemens Networks está desarrollando nuevos modelos empresariales para los consumidores africanos (véase la Figura 21). Más allá de las conocidas opciones de prepago y pospago, se han incorporado las siguientes soluciones:

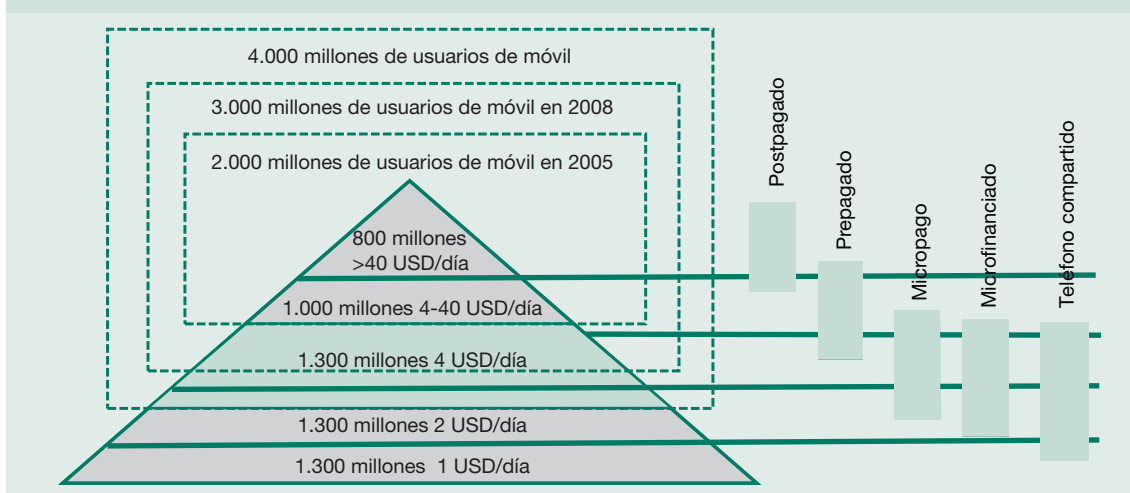
- Con el microprepago, los consumidores pueden cargar electrónicamente (mediante SMS) algunos centavos en sus cuentas.⁶ En el pasado, los operadores utilizaban cupones (p. e., de 10 USD), pero, en los mercados emergentes incluso esta cifra suponía un gasto elevado. La reducción del valor de los cupones era difícil para los operadores, ya que el pequeño importe y los costes de distribución de los mismos eran superiores a los posibles ingresos. Nokia Siemens Networks fue el primero en desarrollar soluciones mediante mensajes de texto, a través de los cuales podía cargarse cualquier cantidad a una cuenta de prepago. El microprepago es un modo de recarga muy común en África.
- La microfinanciación es una ayuda para permitir a los consumidores que apenas disponen de fondos comprar un teléfono y una suscripción. El préstamo se devuelve en cuotas. El caso más famoso lo encontramos en Bangladesh, donde GrameenPhone lanzó el programa "Village Phones". Desde entonces, este programa se ha utilizado en Uganda y Ruanda. En Ruanda, Village Phone tiene el objetivo de crear más de 3.000 nuevos contratos en los próximos tres años. En Uganda se han creado 5.000 nuevos contratos desde 2003. The Grameen Foundation y Nokia están considerando reproducir el modelo en otros países.
- Un micropréstamo de cerca de 200 USD permite al operador de Village Phone comprar un equipo tele-

⁶ El operador móvil Orange, por ejemplo, ofrece tarjetas de prepago de 10 centavos de USD, unas tarifas muy inferiores a las de Francia, donde el precio más bajo es de 10 euros.

fónico móvil. El equipo se compone de un aparato Nokia, una tarjeta SIM precargada con un tiempo de llamada pagado previamente, un equipo de antena externa (que incluye un repetidor, un acoplador y un cable) y material de marketing. El préstamo suele tener una duración de nueve meses a un tipo de interés de más del 4 por ciento. Los operadores de Village Phone suelen devolver sus préstamos en un plazo de seis meses deduciéndolos de sus ingresos.

- Los sistemas para compartir servicios telefónicos son ampliamente utilizados en el segmento de renta baja. Una familia o un grupo de amigos puede compartir un teléfono ; quien utilice el terminal y haga un pequeño cambio paga para cargar la cuenta de prepago.

Gráfico 21 - Pirámide de renta global



Fuente: Frank Oehler, Director de Desarrollo de Negocios, Nuevos Mercados en Auge, Nokia Siemens Networks.

Cuadro 18 - Menos de un centavo por mensaje (SMS)

MXit, acrónimo de la expresión inglesa para “intercambio de mensajes”, es una aplicación de software de mensajería instantánea gratuita desarrollada en Sudáfrica que funciona en teléfonos móviles con conexión a Internet (GPRS/3G). MXit permite al usuario enviar y recibir mensajes de texto y multimedia a y desde teléfonos y ordenadores conectados a Internet. Estos mensajes se envían y reciben a través de Internet, en vez de a través de la tecnología SMS estándar. MXit no cobra por enviar y recibir mensajes; sin embargo, algunos operadores móviles sí lo hacen por los datos GPRS/3G, aunque resulta mucho más barato que los tradicionales mensajes de SMS, una fracción de 1 centavo (ZAR) por mensaje, frente a las tarifas normales de SMS : de aproximadamente 75 centavos (ZAR). Por el precio de un SMS, los usuarios de MXit pueden enviar miles de mensajes.

MXit cuenta actualmente con más de 11 millones de suscriptores registrados, de los cuales 9 millones se encuentran en Sudáfrica. Hay más de un millón de suscriptores repartidos en más de 150 países. En un día cualquiera, MXit recibe a unos 25.000 nuevos suscriptores y se transmiten más de 250 millones de mensajes a través de su red. Sus servidores, ubicados en Mauricio, Ciudad del Cabo y Frankfurt, reciben 25 gigabytes de datos y al día transmiten 145 gigabytes.

Fuente: Herman Heunis, fundador y Director General de MXit.

Los mensajes de texto pensados por su inventor en un principio para permitir la comunicación entre el personal de los operadores se utilizaron poco después para avisar de la existencia de mensajes de voz en el primer servicio comercial lanzado en Suecia en 1993. Para adaptarse a las rentas más bajas de África, se va a lanzar en todo el continente un servicio de mensajería instantánea móvil, MXit, con un coste de envío de mensajes de texto de menos de una fracción de un centavo (ZAR) (véase el Cuadro 18).

Con cantidades tan pequeñas de dinero gastadas en llamadas telefónicas, África se ha convertido el líder de publicidad móvil avanzada. Vodacom ha lanzado en Sudáfrica un servicio dirigido al mercado con un nivel adquisitivo mayor, “Vodafone Live!”, y dos servicios para consumidores de rentas

bajas, “Ad-Me” y “Please Call Me Back”. El sitio de “Vodafone Live!” tiene más de 20 millones de impresiones de páginas al mes y cuenta con aproximadamente 1,5 millones de clientes mensuales, que la convierten en la mayor empresa de publicidad digital de Sudáfrica. Además de realizar anuncios con banners, Vodacom ofrece contenido vinculado a las marcas. En su servicio “Ad-Me” un suscriptor se inscribe, facilita determinada información personal y recibe mensajes publicitarios personalizados. que le ofrecen vales de descuento, concursos gratuitos, ofertas especiales y regalos. El servicio de mayor éxito ha sido “Llámame” (“Please Call Me Back”) con 20 millones de mensajes al día en un país de 48 millones de habitantes (véase el Cuadro 19).

Cuadro 19 - Servicio de móvil financiado con publicidad para satisfacer las necesidades de los consumidores

En Sudáfrica, cuando una persona disponía de poco crédito para llamar a sus padres o amigos, daba dos toques en el móvil y esperaba la devolución de la llamada. Constituía una manera de mantenerse en contacto, pero que consumía tiempo de la red sin gastar. En respuesta a ello, Vodacom estableció el servicio financiado con publicidad para suscriptores prepago “Llámame» o «Please Call Me Back”. El mensaje está financiado con publicidad, por lo que el usuario crea un mensaje que se envía de forma gratuita y el receptor recibe un anuncio de hasta 115 caracteres con el mensaje. Ello permite al receptor devolver la llamada gratis. Vodacom evita el coste de las llamadas perdidas y crea una oportunidad para obtener ingresos publicitarios.

Fuente: Vodacom.

117

La guerra del servicio de roaming

El servicio de *roaming* permite a los clientes utilizar sus teléfonos móviles cuando se encuentran fuera de su red nacional. Esto es posible debido a la existencia de acuerdos entre el proveedor del servicio telefónico del cliente y, al menos, un proveedor de red en el país que visite. Actualmente diversos operadores de África proporcionan servicios de *roaming* gratuitos. Celtel, que fue fundada por el sudanés Mo Ibrahim, lanzó la primera red sin fronteras del mundo en África Oriental en septiembre de 2006 (véase el Cuadro 20). Con esta iniciativa, los clientes pueden realizar y recibir llamadas y enviar mensajes de texto a precios locales y, además, utilizar tarjetas de recarga compradas en cualquiera de esos países. Sin embargo, los precios no son los mismos en los distintos países.

Cuesta dos veces más llamar a un cliente de Celtel en Tanzania, o enviar un mensaje desde este país, en comparación con Uganda. No obstante, se están desarrollando nuevas iniciativas. Zain ha lanzado una estrategia en Kenia con el mismo precio para las llamadas en horario de mayor y menor demanda y para las comunicaciones locales de los suscriptores de todas las redes. Las tarifas de “Vuka” son un 68 por ciento más baratas que las de la competencia para las llamadas locales a otra red. Zain está aplicando un precio preferencial para llamadas internacionales a sus suscriptores de África Oriental y una tarifa ligeramente menos ventajosa para los suscriptores de otros operadores de la misma zona.

Cuadro 20 - Integración regional de la primera red sin fronteras del mundo

En septiembre de 2006, después de que Celtel fuera adquirida por la operadora kuwaití Zain, se lanzó “One Network”, la primera red sin fronteras del mundo, en África Oriental (Uganda, Kenia y Tanzania). Celtel expandió el modelo en noviembre de 2007 a otros nueve países África nos. La República Democrática del Congo, la República del Congo, Gabón, Burkina Faso, Chad, Malawi, Níger, Nigeria y Sudán se conectaron para ofrecer a más de 400 millones de personas en 12 países distintos la oportunidad de comunicarse libremente a través de las fronteras geográficas sin recargos por los servicios de *roaming*.

El 14 de abril de 2008, Zain amplió el servicio a Bahrein, Irak, Jordania y Sudán, donde más de 14 millones de clientes de este operador disfrutaban de las mismas ventajas. Zain ha unido Oriente Próximo a los 12 países África nos dentro de la misma red. El servicio está disponible actualmente para más de 63 millones de clientes del Grupo Zain en 17 países de África y Oriente Próximo. Recientemente, se han incorporado tres países más de Oriente Próximo y otros tres África nos.

Fuente: Mamadou Kolade, Director de Asuntos Regulatorios de Zain.

El modelo de Zain está siendo copiado por sus competidores. En África Oriental, Vodacom Tanzania, MTN Uganda y Safaricom Kenia establecieron en 2007 acuerdos recíprocos gratuitos de *roaming*. Sin embargo, hasta 2008, los clientes de prepago de Vodacom disponían de un acceso limitado a los servicios de *roaming*. MTN Ruanda se ha unido recientemente a este acuerdo, que actualmente cubre a 15 millones de suscriptores en 4 redes. MTN está ampliando esta oferta al proporcionar un servicio de *roaming* gratuito, “MTN One World”, en los 21 países donde está presente en África y Oriente Próximo. Ya se ha establecido en Camerún, Ghana, Nigeria y Benín.

Con estos contratos de *roaming* gratuito, África está demostrando innovación tecnológica y comercial. Asimismo, también constituye un ejemplo de cómo los operadores de telecomunicaciones y las autoridades reguladoras pueden trabajar juntos para desarrollar soluciones económicas. Los problemas normativos han impedido la firma de acuerdos parecidos en la Unión Europea, donde, por ejemplo, Vodafone y Mannesman pretendieron fusionarse en 2000. Finalmente se aprobó con la condición de que las partes fusionadas proporcionasen tarifas de *roaming* a los operadores de móviles tanto afiliados, como no afiliados. Como consecuencia, la nueva entidad no tenía ningún incentivo para ofrecer servicios paneuropeos con costes de *roaming* bajos o inexistentes. El hecho de que los operadores África nos estén presentes en un gran número de países y de que la intervención reguladora sea limitada ha permitido la

expansión de estas tarifas de redes panafricanas.

Teléfonos con energía renovable

Cada vez en mayor medida se están utilizando paneles solares en África para hacer funcionar las redes de telecomunicaciones. Orange ha utilizado esta tecnología para extender una cobertura asequible a zonas remotas. Los combustibles tradicionales tenían que suministrarse con camiones que debían recorrer, a menudo, enormes distancias. Los combustibles fósiles son caros y poco fiables, ya que pueden provocar cortes cuando no haya suministro. Orange ha sustituido la electricidad tradicional por paneles solares en 200 estaciones de radio África nas donde no existe red de suministro eléctrico. Los costes energéticos representan el 25 por ciento como máximo de los costes totales. Las estaciones de radio solares disponen de dos generadores, uno permanente y otro de seguridad, no necesitan aire acondicionado y su consumo es reducido. Las baterías para almacenar la energía solar pueden durar hasta 4 días. Actualmente, estas estaciones de radio producen un exceso de energía 11 meses al año y se suministra a las comunidades locales para recargar los teléfonos móviles. Está previsto que se construyan aproximadamente 1.000 estaciones de radio solares para 2009 en África, en consonancia con el objetivo de Orange de contar con el 25 por ciento de su energía conseguida por tecnología solar para 2015 y de lograr una reducción del 20 por ciento en sus emisiones de CO₂ para 2020.

Cuadro 21 - Energía de paneles solares - distribución a través de microfranquicias

La utilización de queroseno para los sistemas de iluminación de los países en vías de desarrollo provoca graves problemas de salud, medioambientales, educativos y salariales en las comunidades pobres. SolarAid, una nueva organización sin ánimo de lucro que está creciendo rápidamente, calcula que existen 200 millones de lámparas de queroseno en África, cada una de las cuales genera aproximadamente una tonelada de CO₂ durante 10 años. Pretende sustituirlas todas por lámparas solares para 2020, ya sea mediante sus propias operaciones o en asociación con otras organizaciones.

Sunny Money es la nueva microfranquicia de SolarAid que aplica los conceptos de marketing y operativos probados del sistema tradicional de franquicias a pequeños negocios de países en vías de desarrollo y permite la rápida creación de redes de distribución en las zonas rurales y urbanas.

Sunny Money está contratando una amplia red de microfranquiciados procedentes de las comunidades pobres de África Oriental para que vendan lámparas solares y sustituyan el queroseno. Realiza su labor en las comunidades locales para reclutar y formar microfranquiciados mediante estrictos objetivos de formación y venta. Les ayuda en el desarrollo, fabricación, comercialización y creación de marca de los nuevos productos.

Los resultados están superando las expectativas y prometen un gran potencial para la ampliación de medidas. Los microfranquiciados muestran una alta tasa de éxito y la reacción de los clientes es rotundamente positiva. Está previsto ampliar esta medida a toda África y, después, a los mercados de la OCDE.

Además de esta medida microsolar, SolarAid instala sistemas mayores de energía solar en escuelas, centros hospitalarios e instalaciones comunitarias, desempeña labores educativas sobre energía solar y cambio climático en escuelas del Reino Unido y África Oriental, y está desarrollando capacidades de la industria solar de África Oriental mediante la creación de una Academia Solar en Lusaka (Zambia). Asimismo, está poniendo en marcha un proyecto piloto en Sudamérica con las comunidades autóctonas.

Fuente: Nicolas Sireau, Director Ejecutivo de Solar Aid (www.solar-aid.org).

Aplicaciones innovadoras para fomentar el desarrollo

Banca electrónica para África

Ante la ausencia de avales para garantizar los créditos bancarios, las amplias familias África nas crean sus propios “botes familiares” de dinero. También existen sistemas de créditos renovables llamados “susu” en Ghana, “esusus” en Yoruba, “tontines” o “chilembe” en Camerún y “stokvel” en Sudáfrica. En un sistema típico cada miembro de un grupo de, por ejemplo, 10 personas acuerda contribuir a un fondo con 100 USD. Cuando el fondo alcanza un límite de, por ejemplo, 1.000 dólares, se presta a un miembro. Tan pronto como el dinero se devuelva,

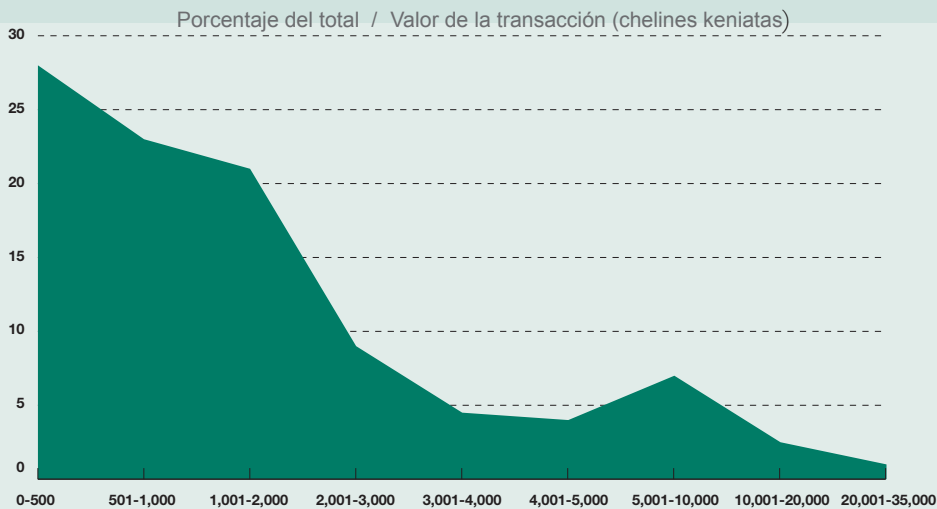
puede prestarse a otro miembro. Este sistema, que requiere un alto grado de confianza, constituye a menudo la fuente principal de financiación en el sector informal y funciona generalmente bien a causa de la presión ejercida por los propios compañeros. Según un estudio realizado por ICT Research África en 2007/2008, aproximadamente el 30% de los encuestados en 17 países subsaharianos pide prestado a sus familias y amigos.⁷ La letra de cambio, que es un tipo de servicio de Western Union, es también un instrumento muy utilizado en África para realizar pagos remotos entre personas.

⁷ Gillwald, A. y C. Stork (2007), “Towards an Africa n e-Index: ICT Access and Usage across 16 Africa n countries”, Centro LINK, Universidad de Witwatersrand.

Cuadro 22 - M-Pesa encabeza los pagos a través de móviles en Kenia

El lanzamiento de M-Pesa tuvo lugar en marzo de 2007 en Kenia, donde ha conseguido más de 5 millones de clientes. El dinero se transfiere entre las personas mediante un mensaje de texto realizado con un teléfono móvil que dispone de una tarjeta SIM activada. Las personas pueden inscribirse en cualquier quiosco de agente mostrando un documento de identidad y sin necesidad de pagar una cuota de inscripción. De esta forma, compran tiempo de llamada que se transfiere a la cuenta del teléfono móvil del receptor, el cual puede cobrarlo en otro quiosco de agente. La mayoría de las transacciones tienen un valor inferior a los 2.000 chelines keniatas.

Gráfico 22 - Transacciones con M-Pesa en Kenia



Fuente: Vodafone.

M-Pesa ha tenido éxito debido a que se ha basado en prácticas y estructuras tradicionales modernizándolas. De hecho, consiste en un modelo basado en prácticas de pago autóctonas, amplias redes de telefonía móvil y una gran red de distribución. La red de distribución está formada por agentes que ya estaban presentes en los diferentes mercados. Los agentes reciben formación básica por parte de M-Pesa. Sólo tres meses después del lanzamiento de M-Pesa, el servicio ya contaba con 400 agentes, frente a las 450 sucursales bancarias y los 600 cajeros existentes en Kenia. En 2009 M-Pesa dispondrá de 3.400 agentes. Es un mecanismo sencillo y rápido, que requiere menos de 30 segundos para realizar una transferencia.

Otro aspecto importante de M-Pesa es su adaptabilidad a las características locales específicas. Recientemente se ha instaurado en Afganistán, donde, en vez de utilizar el menú de herramientas SIM del teléfono móvil usado en Kenia, el proveedor suministra un modelo de interfaz de usuario basado en el reconocimiento de voz, adaptado al alto nivel de analfabetismo del país. En Kenia M-Pesa tiene previsto incluir gradualmente los pagos de facturas y las remesas internacionales.

Fuente: Informe de estado de Vodafone a fecha de diciembre de 2008 y el autor.

La tecnología digital está ayudando a la banca tradicional y las prácticas de pagos en África. El servicio de Sente es una práctica informal en Uganda para enviar dinero entre personas utilizando la tecnología móvil. Una persona que desea enviar dinero compra una tarjeta prepago de móvil de un proveedor local. Carga el móvil de un intermediario local que trans-

fiere una cantidad acordada de dinero a otra persona que vive en una zona diferente. El intermediario se queda con una comisión en su teléfono móvil en forma de minutos prepagados que vende a otros habitantes, convirtiéndose asimismo en un proveedor de servicio a pequeña escala. El servicio de M-Pesa en Kenia formaliza el servicio de Sente permitiendo

a sus clientes transferir dinero utilizando sus teléfonos móviles Safaricom. Los usuarios de M-Pesa no necesitan una cuenta bancaria (sólo el 26 por ciento de la población disponía de una cuenta bancaria en 2007, según un estudio nacional).⁸ M-Pesa ha atraído a 5 millones de consumidores, aproximadamente un 13 por ciento de la población, en menos de dos años.

El modelo de M-Pesa se está copiando de distintas formas en toda África. Las diferentes tecnologías y modelos de negocio utilizados varían considerablemente. Los sistemas de SMS, la voz o Respuesta de Voz Interactiva, la tecnología USSD (Unstructured Supplementary Services Data) y las herramientas SIM pueden utilizarse en los teléfonos móviles estándar que están presentes a gran escala de forma habitual en África. El sistema de SMS, la voz y la tecnología USSD son utilizados en Sudáfrica por Wizzit, First National Bank (FNB) y Amalgamated Banks of South África (ABSA). Son sistemas abiertos independientes de los operadores de las redes móviles. Las herramientas SIM son utilizadas por M-Pesa en Kenia y MTN Banking en Sudáfrica. Son sistemas patentados donde sólo los miembros pueden transferir fondos.

Tecnologías más avanzadas como Wireless Application Protocol (WAP) y HTTPS están siendo empleadas por NedBank, FNB y ABSA en Sudáfrica. Sólo son accesibles para las personas que dispongan de terminales habilitado. También pueden efectuarse pagos mediante la tecnología Near Sound Data Transfers (NSDT) desarrollada por Tag Attitude, la cual es compatible con los teléfonos móviles convencionales. NSDT está siendo probada en Zambia, Sudáfrica, la República del Congo, la República Democrática del Congo, y va a ser lanzada en breve en Ghana, Nigeria y Malí.

Los modelos de negocio África nos proporcionan nuevos canales para la realización de pagos y los sistemas bancarios. Cuando los servicios cuentan con el apoyo de los bancos, cumplen con la legislación bancaria. Wizzit en Sudáfrica pertenece al Banco de Atenas y puede ser utilizado fácilmente por cualquier

operador de telefonía móvil (véase el Cuadro 23). La empresa conjunta de MTN Banking en Sudáfrica entre el operador de telefonía móvil MTN y Standard Bank constituye otro ejemplo.

Existe un vacío legislativo en relación a los servicios bancarios proporcionados por operadores de telefonía móvil. Pese a que estos operadores son responsables ante las autoridades de telecomunicaciones, a menudo el ámbito de la regulación financiera no está definido. Los bancos Centrales responsables de la política monetaria y fiscal de África aún no han comenzado a considerar los pagos electrónicos, la banca electrónica ni otros servicios. Actualmente, no hay ninguna mención sobre las transacciones y divisas electrónicas en los marcos legislativos. M-Pesa en Kenia pertenece al operador de telecomunicaciones Safaricom y no cuenta con el apoyo de ningún banco. Su andadura sólo pudo iniciarse tras largas deliberaciones con las autoridades locales. M-Pesa sostuvo que se trataba de transferencias de dinero y no de ingresos bancarios, por lo que quedaba fuera del ámbito de la regulación financiera.

Sin embargo, la diferencia entre pagos e ingresos sólo radica en el tiempo en que el dinero permanece en el sistema. La frontera entre las telecomunicaciones y los servicios financieros se confunde con facilidad. Debido a que los bancos África nos dependen en gran medida de los beneficios obtenidos de las tasas de transacción, M-Pesa es un importante competidor que ha tenido un gran impacto en sus dos años de funcionamiento. Sin embargo, a partir de que la empresa anunciara en diciembre de 2008 la ampliación de sus operaciones a la realización y el cobro de remesas internacionales procedentes del Reino Unido mediante un acuerdo firmado con Western Union, el ministro de Finanzas de Kenia tiene previsto realizar una auditoría a M-Pesa argumentando que existe un riesgo para los clientes. Parece ser que gran parte de la presión para que se realizase la auditoría provenía de los 48 bancos comerciales de Kenia. El año pasado Kenia recibió aproximadamente 1.600 millones USD en remesas internacionales, lo que representa cerca del 5 por ciento de su PIB. Con un volumen estimado de 283.000 millones USD en 2008 según el Banco Mundial, las remesas internacionales despier-

⁸ Gillwald, A. y C. Stork (2008), "Towards Evidence-based ICT Policy and Regulation: ICT Access and Usage in África", Vol. I, Policy Paper Two, Research ICT África, www.researchICTafrica.net.

tan muchos intereses. Las remesas recibidas tienen un importe mayor que la Ayuda Oficial al Desarrollo (excluida la deuda) en países tales como Botsuana, Ghana y Kenia, 6 veces mayor en Nigeria y 3 veces mayor en Sudáfrica en 2007.⁹ Orange, Zain y MTN

9 Comninos, A., S. Esselaar, A. Ndiwalana y C.

ya están considerando la posibilidad de lanzar este servicio.

Stork (2009), "Mobile Payment Systems: Unlocking África's Development Potential", Towards Evidence Based ICT Policy and Regulation in África, Volumen 1, Policy paper 4, ISSN: 20730845.

Cuadro 23 - WIZZIT - primera entidad en ofrecer servicios bancarios a través del móvil a las personas que no disponen por cuenta bancaria

WIZZIT se dirige a entre 13 y 16 millones de personas que no disponen por cuenta bancaria o no la utilizan. Es la primera entidad que ofrece una cuenta bancaria utilizando la telefonía móvil.

- WIZZIT es una cuenta bancaria completamente operativa donde se pueden realizar órdenes de cobro e ingresar el sueldo electrónicamente desde cualquier banco.
- Mediante la utilización de una tecnología segura, los clientes realizan transacciones financieras, envían dinero, efectúan pagos, compran tiempo de llamada y consultan su saldo a través de su teléfono móvil las 24 horas al día.
- La apertura de una cuenta tarda aproximadamente 2 minutos y para ello sólo se necesita una copia del documento de identidad.
- Las cuentas tienen un precio asequible por transacción y no existen comisiones mensuales ni saldo mínimo.
- La tecnología funciona en cualquier teléfono móvil y en todas las redes.
- Pueden realizarse pagos para cualquier cuenta bancaria o recibirse desde cualquier cuenta.
- Es una alternativa al alto coste, la seguridad y la incomodidad de acceder y conservar dinero en efectivo.
- Es una forma de evitar las largas colas, los gastos de desplazamiento, el consumo de tiempo y las molestias.

WIZZIT cuenta con 2.800 puntos de venta a través de su asociación con el servicio postal de Sudáfrica (frente a los 800 de ABSA). (WIZZIT es una división creada recientemente por The South África n Bank of Athens Limited.)

Fuente: Brian Richardson, Director Fundador de Wizzit.

Los pagos y el sistema bancario a través de la telefonía móvil son sencillos y fáciles de utilizar. Permiten el rápido acceso de la población que no dispone por cuentas bancarias. Según el estudio de 2007/2008 realizado por ICT Research África la principal razón por la que la población no dispone de una cuenta bancaria es porque no tienen unos ingresos regulares. La inexistencia de gastos de transacción es resaltada por los encuestados como la principal razón por la que prefieren enviar tiempo de llamadas en vez de di-

nero en efectivo. M-Pesa, por ejemplo, resulta especialmente atractivo para las transacciones pequeñas. Por enviar 1.000 chelines keniatas, Western Union cobraría una comisión de 500 chelines, mientras que M-Pesa cobraría 30 si el dinero se enviara a usuarios de M-Pesa y 75 si se enviara a personas no usuarias.¹⁰

10 Comninos, A., S. Esselaar, A. Ndiwalana y C. Stork (2009), "Mobile Payment Systems: Unlocking África's Development Potential" Towards Evidence Based ICT Policy and Regulation in África, Volumen 1, Policy paper 4, ISSN: 20730845.

La tecnología puede utilizarse para informar del historial de transacciones de los clientes, permitiéndoles obtener una calificación crediticia favorable.

Existen nuevas empresas que pretenden desarrollar o comenzar a suministrar servicios similares, tales como CelPay en la República Democrática del Congo y Zambia; Orascom en Argelia, Túnez, Egipto y Zimbabue; Monitise en Uganda, Burundi, la República Democrática del Congo, Etiopía, Kenia, Ruanda, Tanzania y Zambia; Globacom en Nigeria; Zain en Kenia, Tanzania y Uganda; Orange en Malí, Costa de Marfil, Kenia y Egipto, y Cooperative Bank of Kenya en Kenia. Con sólo un 19,8 por ciento de la población que conserva su dinero en una cuenta bancaria en una muestra de 17 países África nos, y más del 30% por ciento preocupado por el riesgo de robo o pérdida de su dinero, el potencial para desarrollar sistemas bancarios a través de la telefonía móvil parece alto.

Un futuro resplandeciente para la agricultura electrónica

En África es difícil y caro obtener información sobre los mercados, debido al estado deficiente en el que se encuentran sus infraestructuras de telecomunicaciones y transporte. Hace tiempo que se han establecido sistemas de información de mercados para recopilar datos sobre precios y, en ocasiones, cantidades de los productos agrícolas que se comercializan de forma más habitual. Esta información se proporciona a agricultores, comerciantes, funcionarios gubernamentales y consumidores a través de tableros de anuncios, la radio y los medios impresos.

Han comenzado a surgir en África sistemas basados en las TIC que proporcionan un flujo de información rápido y relativamente económico sobre agricultura y pesca. Existen dos importantes iniciativas en África Oriental. En Kenia, SMS Sokini proporciona información agrícola a través de mensajes de texto SMS de forma gratuita. El proyecto está dirigido por una asociación formada por el mercado keniano de productos agrícolas (Kenyan Agricultural Commo-

dities Exchange, KACE) y el operador de telefonía móvil Safaricom. Existen quioscos de información cercanos donde los compradores y vendedores de productos agrícolas se reúnen, proporcionando de esta forma un acceso con un coste bajo a los agricultores. Los trabajadores de KACE recaban la información de los quioscos y la envían a los agricultores, compradores y exportadores mediante mensajes de texto. En 2005 en Uganda, la Red de Mujeres de Uganda (WOUGNET) comenzó a enviar mensajes de SMS con los precios del mercado a 400 agricultores rurales con la ayuda financiera de The Technical Centre for Agricultural and Rural Cooperation ACP-EU (CTA). Los trabajadores recogen la información de los mercados y la publican en el sitio web de la Iniciativa de Busoga Rural Open Source Development (BROSDI). Otros trabajadores traducen la información a *luo*, un idioma local, y la envían a los agricultores mediante SMS. Los agricultores, a su vez, pueden solicitar más información respondiendo al SMS. WOUGNET proporciona teléfonos móviles gratis y acceso gratuito a este servicio.

En África Occidental tienen lugar dos iniciativas de importancia creciente. Xam Marsé (“Conozca su mercado” en wolof) en Senegal, establecido por la Fundación de Manobi para el Desarrollo, proporciona información a los agricultores sobre el precio de los productos (véase el Cuadro 24). Este programa se lanzó en 2002 tras dos años de investigación. Permite que los agricultores, desde sus campos, accedan a la información sobre los precios del mercado recopilada por especialistas. Por una pequeña cantidad, los agricultores pueden recibir información del mercado para determinados cultivos, principalmente cereal. Pueden, asimismo, acceder a información sobre sus cultivos y los precios de los mercados donde normalmente venden, así como de otros mercados lejanos. Xam Marsé utiliza todos los canales de comunicación disponibles actualmente en los teléfonos móviles: mensajes de texto SMS, servicio de mensajería multimedia (MMS) que incluye imágenes, vídeo y audio y Wireless Application Protocol (WAP) que permite acceder a Internet a través del móvil.

Cuadro 24 - Manobi - innovación África na para los pequeños agricultores

Desde 2002, Manobi, una empresa situada en Senegal, proporciona servicios a los agricultores para solventar su falta de conexión con el mercado:

- En Niayes un agricultor consulta los precios del mercado en tiempo real en su teléfono móvil para negociar con el mayorista y obtener los mejores precios.
- En Tambacounda (Senegal), grupos de agricultores de caucho utilizan sus teléfonos móviles para informar a sus compradores de sus existencias.
- En Sikasso (Mali) agricultores de mango registran información sobre los distintos pasos del proceso de seguimiento de sus productos para los mercados de exportación, en conformidad con los requisitos de Global Gap.

Estos ejemplos demuestran cómo utiliza Manobi la tecnología de telefonía móvil para ayudar a los pequeños agricultores a incrementar su protagonismo en la cadena de valor de los productos. El innovador modelo empresarial que ha desarrollado Manobi apoya la prestación de servicios y crea al mismo tiempo un ecosistema sostenible para los agricultores y todos los operadores de la cadena de valor.

Este modelo se va a extender a África Occidental y Central en colaboración con organizaciones internacionales y fundaciones privadas que se han unido a Manobi con el deseo de llegar a 650.000 agricultores para 2011. Los operadores y proveedores de telefonía móvil respaldan también el proyecto, que hace mucho más atractivas las comunidades rurales transformando el teléfono móvil en una herramienta empresarial.

Fuente: Daniel Annerose, CEO, Manobi.

Esoko Networks nació en 2004 de la mano de BusyLab, una empresa ghanesa de software. Esoko tiene un sitio web en el que se publican más de 800.000 precios de cientos de mercados, sobre todo de África Subsahariana. Como el porcentaje de usuarios de Internet es pequeño, Esoko ha recurrido a una plataforma de SMS. Los usuarios se pueden registrar para recibir alertas semanales por SMS sobre los productos por una pequeña tarifa y el coste del mensaje. También pueden publicar ofertas para comprar y vender productos a través del teléfono móvil y

preguntar el precio exacto de los mismos en un país. La información se recibe por SMS.

Los mensajes SMS permiten a los agricultores acceder a información precisa a un precio asequible, normalmente 1/7 del coste de una llamada y hasta 1/10 de los gastos de desplazamiento en algunos casos. La información ha incrementado el poder de negociación de los agricultores, que hasta ahora no tenían otra alternativa que vender sus productos a los mayoristas más próximos.

Cuadro 25 - Esoko - mercado a gran escala de productos agrícolas en África Occidental

Lejos de las zonas de consumo, al Norte de Ghana, donde las infraestructuras son escasas y la producción es de temporada, Kujo Asumah es un pequeño agricultor que cultiva cacahuets, soja y maíz. Como muchos otros agricultores cuyo salario es muy bajo, para Kujo es fundamental saber el precio de su cosecha en diferentes mercados. Recientemente, su cooperativa de productores le dio de alta para que recibiera alertas de Esoko por SMS con el precio en los principales mercados del país. Cuando le ofrecieron 320 GHC, divisa local, por su producto en Tamale, él sabía que podía obtener mucho más a 700 km de distancia. Con la información recibida en su teléfono móvil, decidió enviar los cacahuets a Accra y vender la cosecha a un precio superior, lo que hizo que sus ingresos se duplicaran.

En los países en vías de desarrollo, la agricultura es una de las últimas fronteras en beneficiarse de la revolución tecnológica de los últimos veinte años, y el sistema de Esoko de información del mercado a través de Internet y del teléfono móvil se sitúa a la vanguardia de dicha revolución. Esoko desea mejorar los ingresos y construir mercados más saludables y eficientes mediante la divulgación de datos a través del móvil. Creada por la empresa ghanesa de software BusyLab, Esoko (denominada anteriormente TradeNet) comenzó su andadura en 2004 como una plataforma para recopilar y distribuir información de precios a través de SMS y correo electrónico. Desde entonces, diversos socios han utilizado el software y han ayudado a Esoko a evolucionar y a responder a las realidades y oportunidades existentes en este campo. En la actualidad, existen proyectos en 10 países: desde la creación de un sistema regional de información de mercados que cubra tres cadenas de valor para el programa de USAID Agribusiness and Trade Promotion (ATP) en cuatro países de África Occidental, a la ayuda a una empresa ghanesa de pienso animal para gestionar mejor su cadena de suministro local de maíz.

Con el paquete de herramientas de Esoko, agricultores y comerciantes pueden recibir mensajes de texto programados y dirigidos sobre los precios de diversos productos, ofertas o meteorología. Scout, una nueva aplicación que se pondrá en marcha a finales de 2009, incluye un sistema de participación automatizado para seguir de cerca las actividades de cultivo entre los proveedores o el inventario entre los distribuidores; las respuestas se envían por SMS y se muestran en mapas de SIG (Sistema de Información Geográfica). La plataforma de Esoko también ayuda a empresas y asociaciones a comercializar sus servicios mediante la creación de sitios web y la publicación de mensajes SMS para miles de usuarios cuyo perfil está registrado en el sistema. Las organizaciones asociadas pueden obtener la licencia de Esoko (como PYME, proyecto o asociación grande, o como franquicia que despliega un programa nacional) y beneficiarse, además, de los servicios de formación y ayuda de Esoko en cuanto al diseño y la ejecución de un sistema de información de mercado eficaz y sostenible.

Fuente: Sarah Bartlett y Laura Drewett, Directora y Socia Directora de Comunicación de Esoko.

Cuadro 26 - Reunir a personas y mercados el impacto de las TIC en los mercados del cereal en Níger

La mayor parte de la población de Níger está compuesta por pequeños agricultores rurales. Los cereales (sobre todo el mijo) constituyen el ingrediente básico de su alimentación, y representan más del 75% por ciento del consumo de calorías en los hogares rurales. El cereal se transporta desde los campos hasta los consumidores a través de un amplio sistema de mercados que atraviesa todo el país, tres veces más grande que California.

Como los mercados de cereales tienen lugar únicamente una vez por semana, comerciantes y agricultores siempre han recorrido grandes distancias hasta los mercados para obtener información de los mismos. Esto no sólo supone gastos de desplazamiento, sino el coste de oportunidad del tiempo de los comerciantes. Sin embargo, entre 2001 y 2006, se desplegó por fases el servicio de la telefonía móvil en todo el país, proporcionando a comerciantes, agricultores y consumidores una tecnología de búsqueda alternativa y más barata.

Aker (2008) demuestra que la introducción de torres de telefonía móvil en Níger redujo un 20 por ciento la diferencia en el precio del cereal en los mercados, y un 12 por ciento la variación interanual de dichos precios. Los teléfonos móviles causaron un mayor impacto en la dispersión de los precios correspondientes a los mercados más lejanos, y a los que están conectados por carreteras de pésima calidad. Este efecto también se intensificó con el tiempo: la reducción de la dispersión del precio entre mercados aumenta según crece el porcentaje de mercados que dispone de telefonía móvil, lo que indica que las TIC son más útiles cuanto mayor sea el número de personas con cobertura.

La reducción en la diferencia de precios parece estar relacionada con la disminución de los costes de la búsqueda: como los teléfonos móviles han reducido los costes de búsqueda de los comerciantes un 50%, éstos han podido cambiar su modo de actuar con respecto a la comercialización. Los comerciantes de cereal que trabajan en mercados con telefonía móvil pueden buscar en un número mayor de mercados, tienen más contactos y venden en más sitios que los compañeros que no disponen de teléfono móvil. Esto indica que han podido responder mejor a los excedentes y a la escasez, distribuyendo el cereal de forma más eficaz por los mercados y haciendo desaparecer la diferencia de precios.

Los teléfonos móviles no sólo han ayudado a los comerciantes en Níger. Entre 2001 y 2006, la reducción del 3,5% en el precio medio del cereal de consumo se atribuyó a la telefonía móvil, así como el aumento de los beneficios de los comerciantes. Si el resto de factores se hubiera mantenido invariable, habría permitido a las familias rurales adquirir cereal para otros 5-10 días por año. En 2005, año en el que Níger experimentó una grave crisis alimentaria, los mercados con telefonía móvil en las regiones de la crisis tenían unos precios del cereal de consumo relativamente más bajos. Esto significa que la presencia de torres de telefonía móvil podría haber evitado una crisis de alimentos mucho peor. Como la mayoría de los hogares rurales en Níger son consumidores netos, la reducción de los precios de consumo indica que la gente vivió mejor. En resumen, la experiencia de Níger aporta pruebas convincentes del potencial impacto de la información (y sobre todo de las TIC) en los mercados agrícolas y en el bienestar de productores, comerciantes y consumidores.

Fuente: Jenny C. Hache, profesora visitante (Centro para el Desarrollo Global) y Universidad de Tufos.

Sin embargo, existen varios obstáculos para el uso generalizado de la tecnología de la agricultura electrónica. A pesar de que el 39,1 por ciento de la población África ya disponía de teléfono móvil en 2008, muchas zonas rurales que no producen beneficios carecen de cobertura. La agricultura electrónica no puede resolver todos los problemas de los agricultores, como la mala calidad del transporte.

Los sistemas de información son difíciles de mantener. En Ghana, TradeNet ha tenido que contratar y formar a agentes para recopilar informa-

ción, que de todas maneras se puede piratear fácilmente. Manobi subvenciona la recopilación de datos de mercado. Esoko ha estado subvencionando las alertas por SMS para particulares, pero la mayoría de la gente paga por anticipado sus mensajes de texto, por lo que actualmente sólo subvenciona las alertas a los particulares en Ghana. El reto consiste en proporcionar información por la que los agricultores consideren que tienen que pagar. Agricultores y comerciantes no utilizan sistemas de información de mercado por radio en África Subsahariana porque la

información no satisface sus necesidades, por lo que los proveedores tendrán que ajustar más sus servicios a las necesidades de los usuarios.

La capacitación, incluso los programas de alfabetización dirigidos a los agricultores, también es importante para el uso de Internet y de los mensajes SMS. No obstante, la agricultura electrónica continúa avanzando y no solamente en el continente África no. En Camboya, CAMIP (siglas en inglés de un proyecto de información del mercado agrícola de

Canadá) está desarrollando un sistema de SMS que permita a los agricultores acceder a la información sobre el precio de los productos de primera necesidad. La diferencia con respecto a las iniciativas existentes en África es que, en este caso, los agricultores reciben la formación necesaria a través de escuelas de marketing para agricultores o FMS, no solamente para usar el sistema, sino para mejorar sus operaciones, prestando atención al envasado, a la negociación, a la calidad posterior a la cosecha y a la creación de redes entre compañeros.

Cuadro 27 - - Mistowa capacitación para la agricultura ecológica

Los sistemas de información de mercado de USAID y las organizaciones de comerciantes de África Occidental (MISTOWA) se aliaron con la empresa privada BusyLab, ayudando a crear más de 100 “puntos de información de agronegocio” en 13 países de África Occidental. Los responsables de estos puntos recibieron formación sobre el uso de Tradenet y la recopilación de datos para introducir es en el sistema, y a su vez enseñaron a los productores y a los comerciantes a usar el sistema. Aunque el proyecto MISTOWA ha finalizado, TradeNet (ahora bajo el nombre de “Esoko”) sigue siendo utilizado de forma generalizada.

Fuente: Judith E. Payne, asesora de comercio electrónico y coordinadora de TIC en África para la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

La pronunciada curva de aprendizaje de la educación electrónica

La adopción de tecnologías de la información y comunicaciones en la educación está pasando de proyectos de pequeña escala a programas gubernamentales nacionales. Salvo en África Meridional y Mauricio, las políticas de educación relacionadas con las TIC solamente se han desarrollado en los últimos cinco años. En 2007, eran ya 39 los países que contaban con estas políticas o que las estaban ejecutando. A pesar de que en el Norte de África y en países tales como Mauricio, Ghana y Botsuana los programas de formación en TIC han avanzado considerablemente, en el resto del continente persiste la imposibilidad de acceder a una red general y la escasez de personal cualificado, lo que pone en riesgo la aplicación de dichos programas.

El Banco Mundial realizó en 2007 un estudio sobre las políticas nacionales de formación en TIC en 53 países, y concluyó que, además de las necesidades en materia de conectividad y cualificaciones, la formación tecnológica de los docentes, el desarrollo de contenido digital y la ampliación del acceso a herramientas de TIC son los principales factores que hay

que reforzar.¹¹ Existen importantes iniciativas regionales en torno a la formación de docentes. La iniciativa de formación docente para África Subsahariana (TTISSA) constituye un programa para el período 2006-2015 coordinado por la UNESCO que pretende aumentar la cantidad y la calidad del personal docente en 46 países de esta zona. El proyecto de formación en TIC para docentes de la Universidad Virtual Africana, que se centra en las matemáticas y la ciencia, ha contado desde 2006 con la participación de 10 países, en colaboración con el BAFD y NEPAD. La iniciativa de las escuelas electrónicas de NEPAD se centrará en la formación de TIC en el marco de su programa de formación y desarrollo profesional del personal docente (véase el Cuadro 28). Schoolnet África y World Links también participan en la formación de los docentes en materia de TIC en 41 naciones Africanas. Sudáfrica tiene intención de introducir un Certificado Avanzado de Formación en Integración de TIC, que será obligatorio para los directores de centros escolares.

11 FARELL, G. Y S. ISAACS (2007), “Survey of ICT and Education in África : A Summary Report, Based on 53 Country Surveys,” Washington, DC: infodev/ Banco Mundial.

Cuadro 28 - – Iniciativa de escuelas electrónicas de NEPAD las escuelas África nas se conectan al siglo XXI

El proyecto de escuelas electrónicas de NEPAD fue anunciado por primera vez en la Cumbre África na del Foro Económico Mundial, celebrada en Durban. Este proyecto se centra en proporcionar soluciones integrales de TIC que convertirán las escuelas de todo el continente África no en escuelas electrónicas de NEPAD y en conectarlas a Internet. La solución incluye además la facilitación de contenido, material de aprendizaje y la creación de puntos de salud en las escuelas. El programa pretende ayudar a los Gobiernos en cada país a convertir el 50% de sus centros de secundaria en escuelas electrónicas de NEPAD antes de 2015 y todos los centros de primaria y secundaria en los siguientes diez años. En total, más de 600.000 centros escolares en todo el continente disfrutarán de las ventajas de las TIC y de la conexión a Internet una vez finalizado el proyecto.

El proyecto de demostración fue financiado por cinco consorcios formados por empresas del sector privado y organizaciones no gubernamentales y encabezados por AMD, HP, Oracle, Microsoft y Cisco Systems. Este proyecto tiene como finalidad poner en marcha seis escuelas electrónicas de NEPAD en cada uno de los 16 países participantes, a lo largo de un período de 12 meses. La demostración pretende acumular una serie de conocimientos sobre la aplicación de las TIC en los centros escolares por el continente África no, basándose en experiencias reales, para proceder a desplegar masivamente, y de manera informada, la iniciativa de escuelas electrónicas de NEPAD. Los países participantes son: Argelia, Burkina Faso, Camerún, Egipto, Gabón, Ghana, Kenia, Lesoto, Malí, Mauricio, Mozambique, Nigeria, Ruanda, Senegal, Sudáfrica y Uganda. Diez países ya han puesto en marcha escuelas electrónicas de NEPAD, se han instalado equipos, se ha formado a los profesores y los alumnos han conocido las maravillas de la nueva tecnología en más de 80 escuelas comunitarias de África.

Fuente: Dra. Katherine W. Getao, Directora del proyecto de escuelas electrónicas de NEPAD

Entre otras iniciativas interesantes, cabe destacar la creación de la Universidad Virtual para los Pequeños Estados de la Commonwealth (VUSSC) con el fin de ofrecer cursos de cualificación postsecundaria. Botsuana, Comores, Gambia, Lesoto, Namibia, Seychelles, Sierra Leona y Suazilandia participan en esta idea. Los cursos fueron creados con WikiEducatore, que permite adaptar el material a las necesidades locales, y se está formando a profesores universitarios para que desarrollen el contenido de los cursos. La Academia África na de Idiomas ha recibido ayuda de la Unión África na para promover el uso de las lenguas África nas en Internet, con la educación como eje principal. Intel está desarrollando el proyecto skools.com para facilitar el aprendizaje electrónico. Las organizaciones Edubuntu, Learnthings y Mindset Network también promueven el contenido digital local en el continente África no.

Los ordenadores de segunda mano y los ordenadores reparados se usan de forma generalizada.

Computer Aid International recoge ordenadores viejos de las empresas británicas, los limpia de datos, los repara y los prueba. Las organizaciones sin ánimo de lucro pueden solicitar ordenadores reparados, y se les cobra una tasa de 39 libras esterlinas, además de los gastos de envío. Se han distribuido más de 80.000 equipos informáticos en Eritrea, Kenia, Tanzania, Uganda y Zambia. La organización benéfica Computers for África n Schools (CFAS), con base en el Reino Unido, ha repartido igualmente 13.000 ordenadores donados, sobre todo en Zambia, Zimbabue, Malawi y Zanzíbar ; Digital Links, otra entidad británica, ha entregado 50.000 ordenadores reciclados, y la empresa estadounidense World Computer Exchange ha hecho más de 42 envíos de ordenadores de segunda mano a 25 países. La ONG SchoolNet África ha distribuido ordenadores de segunda mano por Camerún, Malí, Mozambique, Namibia, Nigeria, Senegal, Suazilandia, Zambia y Zimbabue. Cabe destacar que asimismo SchoolNet Namibia, Mozambi-

que, Nigeria y Uganda, Computers for Schools Kenia y World Links Zimbabue están creando centros de reciclaje de ordenadores que apoyan la instalación y el mantenimiento de los proyectos. Sin embargo, el envío de equipos reparados y de segunda mano a África cada vez plantea más problemas medioambientales, ya que un elevado porcentaje de dispositivos importados están desfasados y no se desechan de la manera adecuada.

Existen tres grandes iniciativas relacionadas con ordenadores nuevos de bajo coste. El proyecto benéfico One Laptop per Child reparte ordenadores de baja potencia por 188 USD. Ya se han distribuido 31.000 equipos en Etiopía, Ghana y Ruanda. Es un programa dirigido a niños desfavorecidos y utiliza software de código abierto y libre, pero los resultados han sido decepcionantes. Los ministros de India y China consideraron que los materiales didácticos suponían un desafío a sus sistemas culturales y de autoridad. A diferencia de Linux, el proyecto no logró idear una forma innovadora de atraer a desarrolladores independientes para crear un software de código abierto. Además, las empresas que financian el proyecto, Google, AMD, Qanta,

Marvell y Red Hat están sufriendo la crisis y el 50 por ciento de los trabajadores de One Laptop per Child serán despedidos en 2009. En la actualidad, el proyecto tiene como fin crear un centro de educación en África Subsahariana. ClassMate PC es otra iniciativa, a través de la cual se venden ordenadores de bajo coste (230-300 USD) al continente África no con un gran éxito (véase el Cuadro 29). El Instituto de Tecnología y el Instituto de la Ciencia indios desarrollaron un ordenador portátil de 10 dólares, con el argumento de que el precio de 100 dólares del programa One Laptop per Child seguía siendo inalcanzable para la población, pero en 2008 el precio ya había revertido a 100 dólares.

Prácticamente todos los países África nos utilizan software de código abierto y software patentado. A pesar de carecer de personal cualificado, algunas iniciativas, como la de Free and Open Source Software Foundation for África (FOSSFA), Bokjang Bokjef en Senegal y LinuxChix África continúan promoviendo el uso del código abierto en África. La ONG SchoolNet ha sido pionera en promover el software de código abierto a través de su modelo OpenLab en Namibia, que pronto se reproducirá en Mozambique.

Cuadro 29 - – Proyecto ClassMate innovación Sur-Norte

El ordenador personal Classmate, con procesador Intel, es el ordenador de bajo coste que ha desarrollado Intel para los niños en los países en vías de desarrollo. El modelo lanzado en 2006, así como un nuevo diseño convertible (que se suma a la familia Classmate de Intel, con un fantástico diseño acolchado), ha sido creado para promover la inventiva, la interactividad y la camaradería en las escuelas, gracias a un estudio etnográfico de más de dos años de duración. Inicialmente, se diseñó en México y en Egipto, y se puso en marcha en Nigeria (primer proyecto piloto). El ordenador se expande ahora rápidamente a Europa y a Estados Unidos. Suprecio y utilidades (ligero, resistente, teclado resistente al agua, pantalla táctil, teclado virtual, pizarra electrónica, pantalla giratoria 180°, micrófono integrado, altavoces y conexión inalámbrica) han atraído a los consumidores de los países de la OCDE. En Portugal, el Gobierno ha puesto en marcha el programa “Magalhães Initiative” para facilitar ordenadores a todos los niños de primaria, a través del fabricante local de equipos informáticos y de los proveedores de servicios de telecomunicaciones. Se han desarrollado algunos programas locales a través de Axioo y Zyrex (Indonesia), HCL Infosystems Mileap-X (India), CMS Computers (Reino Unido) y MPC, M&A Technology y Computer Technology Link (Estados Unidos). El ordenador Classmate de Intel admite sistemas operativos y software tanto de código abierto como privativo.

Fuente: Isabelle Flory, Relaciones Institucionales de INTEL.

Ponerse al día con el Gobierno electrónico

El Gobierno electrónico tiene por objeto mejorar los servicios públicos, pero aún no se ha afianzado en el continente África no. Las Naciones Unidas han desarrollado un indicador de Gobierno electrónico que puntúa a los Gobiernos según su presencia en Internet, las infraestructuras de telecomunicaciones y el capital humano.¹² El estudio muestra que África se sitúa por detrás de otras regiones, con una puntuación inferior a las dos terceras partes de la media obtenida por América, Asia y Oceanía, y con menos de la mitad de puntos que Europa. Como se puede observar en el Figura 23, la diferencia es abismal entre los países del Norte de África y los países subsaharianos del interior con escasos recursos.

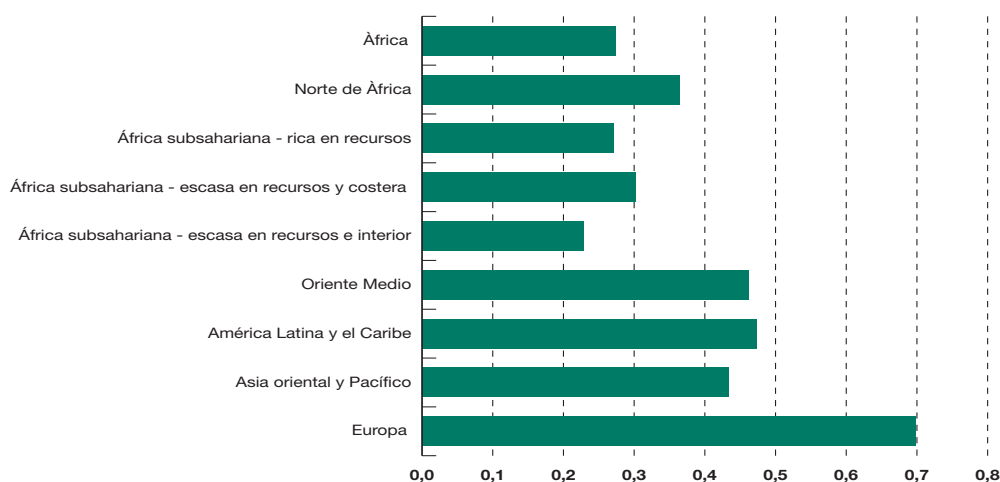
No obstante, se está trabajando para avanzar las tareas de Gobierno a través de Internet. En Cabo Verde, todos los servicios públicos se están integrando en un mismo lugar al que se puede acceder de forma física, por teléfono móvil o por Internet. Uno de los principales problemas, tal y como reconoce el Centro de Operaciones para la Sociedad de la Información en Cabo Verde, era el de eliminar los obstáculos burocráticos para crear una única oficina Central. Fue necesaria una gran voluntad política para crear un portal orientado a los servicios, en lugar de conectado directamente a las distintas delegaciones del Gobierno. El elemento clave para respaldar la transferencia de poderes y competencias en esta reducción de intermediarios fue una firme determinación política.

12 Naciones Unidas (2008), "The United Nations E-Government Survey 2008: From E-Government to Connected Governance," United Nations Press.

Existe una amplia gama de servicios disponibles, incluidos los pagos electrónicos a través de teléfonos móviles e Internet gracias a un sistema desarrollado con Interbanking Society for Payment Systems, entidad de la que todos los bancos comerciales del país son accionistas. Todos los formularios están disponibles en formato electrónico. Los muchos de nacimiento, de matrimonio y otros certificados se pueden solicitar por Internet y a través del teléfono móvil, en un sistema al cual muchos países de la OCDE no se pueden adaptar debido al grado en que se recortan los trámites burocráticos. Todos los sistemas del Gobierno se integran en un sistema de información unificado. Los particulares pueden crear ahora una firma digital en 60 minutos, cuando antes tardaban 63 días por tener que visitar diferentes oficinas y rellenar numerosos formularios. También se puede acceder por Internet a un documento unificado de registro de automóviles.

El Gobierno afirma que ya no se usan copias impresas para actividades internas de los ministerios o entre ellos. La información se intercambia en línea a través de un sistema unificado que integra todas las actividades, incluidos los servicios de registro, sanidad y educación, notariales, electorales y municipales. El sistema se basa en el principio de recopilar los datos una sola vez y posteriormente consultarlos, cuando sea necesario, a través del sistema informático. Se ha creado una base de datos con información biométrica que se usa en los servicios de pasaporte, seguridad y justicia penal, y se está expidiendo una nueva tarjeta de identificación biométrica a los ciudadanos. El Gobierno electrónico también ha cambiado la gestión del presupuesto (véase el Cuadro 30).

Gráfico 23 - Indicador de la ONU de Gobierno electrónico 2008



Fuente: Naciones Unidas (2008), "The United Nations E-Government Survey 2008: From E-Government to Connected Governance," United Nations Press.

Cuadro 30 - Sistema de gestión financiera de Cabo Verde avances más recientes

El objetivo del Gobierno de Cabo Verde es convertir el archipiélago en un "país moderno, competitivo, con justicia y cohesión social, y calidad medioambiental"(*). Por consiguiente, se definió como opción estratégica el desarrollo de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para crear una Sociedad del Conocimiento y la Información, y el Gobierno electrónico en concreto fue considerado uno de los pilares fundamentales. Se definieron, además, dos orientaciones estratégicas principales para la plataforma del Gobierno electrónico:

- (I) Mejorar el funcionamiento y la eficacia de la Administración Pública y;
- (II) rediseñar, racionalizar y automatizar los procesos para mejorar la calidad y recortar el tiempo de prestación de los servicios públicos.

El sistema de gestión financiera, también conocido como "SIGOF", integra los ingresos fiscales, el presupuesto federal del Gobierno, la Oficina del Interventor y el Departamento del Tesoro. Está siendo mejorado para incorporar labores de seguimiento y evaluación, aumentar la seguridad e integrarlo en un Sistema de Información Geográfica.

El Departamento de Presupuestos ha logrado grandes beneficios en términos de eficiencia. El proceso de auditar y aprobar presupuestos para cada Departamento de Estado, que solía demorarse de uno a tres meses, se ha reducido, en la actualidad, a cuatro días. El Gobierno también puede proporcionar ahora información financiera de un modo más rápido y eficiente a los donantes de ayuda exterior.

Este proceso de transformación ha aumentado la transparencia, intensificando la franqueza de los procesos y procedimientos del Gobierno, al tiempo que ha reducido el número de intermediarios y el plazo de prestación de los servicios públicos. Asimismo, ha mejorado la recaudación fiscal y ha disminuido las posibilidades de fraude y corrupción.

(*) Mensaje del Primer Ministro de Cabo Verde, José María Neves, Programa Estratégico de la Sociedad de la Información, pág. 15.

Fuente: Jorge Lopes, Director General del Centro Operativo para la Sociedad de la Información de Cabo Verde.

El tercer foro anual África no sobre Gobierno electrónico, celebrado en Ruanda en marzo de 2009, subrayó el creciente interés en los servicios de Gobierno electrónico. En Nigeria, el Gobierno quiere utilizar teléfonos y ordenadores para automatizar los servicios en copias impresas. En la región que rodea la capital, Abuja, las autoridades han comenzado a crear un sitio web para que los ciudadanos puedan acceder a la información y enviar mensajes al Gobierno. En Burkina Faso, el Gobierno está in-

formatizando los servicios contables para que los funcionarios puedan comprobar cuánto dinero se ha recaudado y cuánto necesitan cada día los departamentos públicos. En Ruanda y Ghana, el Banco Mundial financia aplicaciones de Gobierno electrónico para mejorar la eficiencia y la transparencia. En Sudáfrica, se está desarrollando una declaración fiscal y un programa de pago electrónicos (véase el Cuadro 31), y en Etiopía un programa de gestión de ingresos (véase el Cuadro 32).

Cuadro 31 - - Sudáfrica procedimientos fiscales sin papel

A principios de 2007, la Agencia Tributaria de Sudáfrica (SARS) se embarcó en un ambicioso programa para maximizar el cumplimiento por parte de los contribuyentes a través del uso de las TIC. Hasta el momento, la mayor mejora se ha producido en la declaración del impuesto sobre la renta de las personas físicas, ya que el intenso y laborioso proceso basado en papel ha sido simplificado y automatizado gracias al formato electrónico.

El período tributario 2008/2009 de los empleadores ha sido todo un éxito, ya que se han presentado más de 250.000 formularios, que representan 15,5 millones de certificados fiscales de trabajadores, una espectacular subida en comparación con los 11,7 millones de 2007. Más del 90 por ciento de los formularios se recibieron en formato electrónico mediante un nuevo canal denominado e@syFile. Los empleados ya no tienen que rellenar formularios en blanco de la declaración. Por vez primera, no se distribuyeron formularios en blanco entre los contribuyentes, lo que supuso un ahorro considerable para SARS en términos de imprenta y correo postal. La plataforma electrónica por Internet de SARS (e-Filing) crece a gran velocidad, y antes de 2009 ya se habían registrado más de dos millones de contribuyentes. Este sistema para cumplimentar formularios electrónicos (e-Filing) es el que ha obtenido la mejora más evidente. El número de declaraciones presentadas en formato electrónico dentro del plazo establecido ha aumentado de 580.852, en 2007, a 1.376.702, en 2008, un incremento del 137 por ciento.

Uno de los principales problemas en 2008 fue la inexactitud de los datos personales en los certificados fiscales de los trabajadores, lo cual afectó a la capacidad de SARS de hacer corresponder los certificados con los contribuyentes. Algunos de los contribuyentes que solicitaban la devolución fiscal correspondiente vía electrónica también experimentaron la incertidumbre de no saber qué casillas rellenar, lo que indica que hay que seguir mejorando y facilitando formación al respecto. El próximo ciclo de modernización se centrará en otras formas del impuesto sobre la renta, como el Impuesto de Sociedades, y en la modernización de la declaración de Aduanas.

Bajo los auspicios del Foro de Diálogo India-Brasil-Sudáfrica (IBSA), los tres responsables de la Administración Tributaria han decidido compartir la información fiscal y de Aduanas, sobre todo la relativa a la evasión de impuestos, y posturas comunes en torno a las negociaciones comerciales, que en breve dejarán a un lado el papel en un gran número de economías.

Tabla 2. Estadística comparativa de los ejercicios fiscales 2007 y 2008

Medida	Dentro del plazo 2007	Dentro del plazo 2008	Variación porcentual
Declaraciones sobre el impuesto de la renta recibidas	2.930.641	3.020.910	+ 3,08
Declaraciones sobre el impuesto de la renta realizadas manualmente	1.922.528	410.548	- 78,65
Declaraciones sobre el impuesto de la renta realizadas por vía electrónica a través de una oficina	655.180	944.082	+ 44,10
Declaraciones sobre el impuesto de la renta realizadas mediante un formulario electrónico	580.852	1.376.702	+137,01
Declaraciones sobre el impuesto de la renta liquidadas	1.658.112	2.492.683	+ 50,33
Porcentaje de declaraciones sobre el impuesto de la renta liquidadas en 24 horas	10,1 por ciento	76,1 por ciento	+ 532,87

Fuente: Oficina de Relaciones Internacionales de la Agencia Tributaria de Sudáfrica o SARS ().

Cuadro 32 - - Servicios totalmente automatizados en la gestión fiscal de Addis Abeba

El proyecto Integrated Revenue Management System (sistema integrado de gestión fiscal) en Etiopía ha automatizado por completo los servicios dirigidos a más de 300.000 contribuyentes de la Administración Tributaria en la ciudad de Addis Abeba. Estos servicios incluyen el registro de nuevos contribuyentes, la evaluación de distintos tipos de impuestos según la normativa pertinente, pagos y recaudación, y generación de certificados de autorización. Ha permitido a las autoridades fiscales recaudar más dinero porque el sistema puede hacer un seguimiento de las deudas no liquidadas, lo cual contribuye a su vez a localizar las para continuar impulsando el cumplimiento de la ley. El proyecto está plenamente operativo desde el ejercicio fiscal 2003/2004.

Fuente: UNECA (www.aarevenue.net).

A pesar del éxito inicial de los servicios del Gobierno electrónico, estos resultados dependen en gran medida de la capacidad y la voluntad institucional del país para adaptarse a las nuevas formas, la transparencia de los procesos que ponen en peligro los puestos de trabajo y la resistencia cultural a un cambio general en muchas sociedades. El Gobierno electrónico también se puede ver obstaculizado por una ausencia de poder, índices de alfabetización bajos, el elevado coste de las telecomunicaciones y la escasez de redes de banda ancha. En Cabo Verde, el Gobierno ha tratado de maximizar el uso de los teléfonos móviles para los servicios de Gobierno electrónico porque el índice de penetración de los suscriptores es del 40 por ciento, frente al 11,5 por ciento correspondiente a los usuarios de ordenador, el 6 por ciento de Internet y el 0,35 por ciento de la banda ancha. Asimismo, el Gobierno está creando centros especiales para la prestación de servicios. Los locutorios privados también

pueden ofrecer determinados servicios. La diversidad de servicios disponibles de manera electrónica es propicia para generar oportunidades empresariales que ayudarán a las personas que carecen del acceso y/o la cualificación necesaria.

Las reformas electrónicas, necesarias para el comercio electrónico

Las aplicaciones de Gobierno electrónico también deberían transformar el despacho de Aduanas, un área que precisa especial atención en el continente África no. La UE y Estados Unidos están a punto de pasar al comercio sin papeles, y todas las exportaciones de la UE tendrán que cumplir la normativa electrónica antes de julio de 2009. Los importadores de la UE trabajarán de forma exclusivamente electrónica antes de enero de 2011, lo que podría aumentar las barreras no arancelarias al comercio para los productos África nos

y poner de relieve la necesidad de que los países África nos aceleren su conversión al comercio electrónico.

El comercio electrónico está presente a lo largo de toda la cadena exportación-importación, desde el momento en el que el producto es adquirido y enviado, hasta que es pagado y recibido. No obstante, también existen diferentes normas y procedimientos de aduanas que es necesario cumplir. En una transacción normalmente participan entre 27 y 30 interesados, y se producen 40 documentos para la exportación, el 90 por ciento de los cuales actualmente se hacen en formato impreso. Además, cada transacción precisa 200 datos, 30 de ellos se repiten al menos en 30 ocasiones, y el 60 por ciento-70 por ciento se vuelven a escribir por lo menos otra vez. Como consecuencia, el 10 por ciento del valor de los productos enviados en todo el mundo durante 2008 se destinó a gastos de administración, aproximadamente 550.000 millones USD. Para recortar estos costes existen diversas iniciativas que promueven el comercio electrónico, como por ejemplo, los documentos electrónicos de Naciones Unidas (UNeDocs), el programa europeo de aduanas Fiscales 2013, el servicio de Aduanas y Protección de Fronteras de Estados Unidos y la Declaración de Comercio Sin Papeles de Canadá y Australia. Estas iniciativas promueven el desarrollo de una única ventana en la que estén disponibles los datos en la forma en que el regulador desee visualizarlos.

La eliminación del formato impreso en África podría recortar el tiempo y los costes de los intercambios comerciales. Aunque Sudáfrica presenta los peores resultados en términos de número de documentos por actividad de exportación/importación, los países subsaharianos encabezan la clasificación en cuanto al plazo y el coste de las exportaciones e importaciones: una media de 75,8 días y 4.157 USD por contenedor, según el informe "Doing Business 2009" del Banco Mundial. Estos costes son el doble que en los países de la OCDE, Latinoamérica y África del Norte. En África del Norte, las transacciones de importación y exportación conllevan una media de 35,25 días y 1.881 USD por contenedor. Esta carga que soporta el comercio subsahariano pone de relieve las ventajas potenciales de desarrollar una innovación colectiva a través de las fronteras (véase el Cuadro 33). No obstante,

no queda claro en qué medida se pueden beneficiar las PYME del comercio electrónico. Según un estudio reciente de la UNECA, las pequeñas y medianas empresas de Kenia, Egipto, Sudáfrica, Ghana, Senegal y Etiopía presentan niveles muy diferentes de capacidad electrónica, por lo que está en riesgo su capacidad para integrar las actividades de comercio electrónico.

Otro tema relacionado con lo anterior es el de los requisitos sanitarios de los países importadores para impedir la propagación de enfermedades. La normativa internacional de seguridad e higiene de los alimentos obliga en la actualidad a hacer un seguimiento de los productos desde su lugar de origen. En África, se usan sistemas de identificación por radiofrecuencia (RFID) para cumplir estas normas. En Botsuana se encuentra uno de los mayores sistemas de localización, seguimiento y gestión de ganado por RFID de todo el mundo, y llega a todas y cada una de las vacas del país, que en 2008 eran 3 millones. Este sistema de identificación del ganado (LITS) cuenta con una base de datos sobre producción, procesamiento y venta de carne. Aunque este proyecto se puso en marcha para cumplir la legislación comunitaria, también permite a los operadores de ganado optimizar los sistemas de alimentación y cumplir los requisitos de información a las autoridades sanitarias. En Namibia, las autoridades usan cada vez más la RFID para localizar todas las vacas del país. En Kenia, se está desarrollando un programa piloto de RFID para vacas (véase el Cuadro 35). En Sudáfrica, son los criadores de ovejas y avestruces los que usan los sistemas de RFID.

La trazabilidad de los productos agrícolas es un requisito nuevo en el comercio internacional, por lo que hay una escasez global de analistas especializados en la trazabilidad de la cadena de suministro agrícola. Además, algunas reglamentaciones siguen evolucionando, por ejemplo, el conjunto de normas sobre buenas prácticas agrícolas o GlobalGap (del inglés Global Partnership for Good Agricultural Practice) y el sistema de análisis de peligros y de puntos críticos de control o HACCP (del inglés Hazard Analysis Critical Control Point System), lo que hace difícil desarrollar una aplicación informatizada. La trazabilidad también debe adaptarse a las necesidades de los distintos departamentos públicos y las empresas privadas, lo que

aumenta el coste para las empresas. La experiencia en Kenia demuestra que el coste de los certificados y el cumplimiento de otros requisitos hacen que los pequeños agricultores se echen atrás. Las comunidades donde se ha operado en Kenia y Senegal muestran que el coste de los certificados externos se puede recortar considerablemente. Uno de los mejores ejemplos de certificado de grupo comunitario es la plataforma web Fresh Food Trace (seguimiento de productos frescos)

de la empresa FRUILEMA GIE, que exporta mango en Malí. Esta plataforma fue creada con Manobi e IICD en febrero de 2008. Y ayuda a los exportadores de mango en Malí a mejorar la trazabilidad de sus productos y a cumplir las normas del certificado GlobalGap. Los agricultores pueden usar el teléfono móvil para proporcionar las últimas novedades acerca de sus actividades, información que se integra en un sistema al que pueden acceder los compradores.

Cuadro 33 - TIC para superar los obstáculos del comercio Norte - Sur

La Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) permite a las personas y a las organizaciones trabajar mejor distancia, coordinarse de una forma más estrecha y poner en común múltiples fuentes de información en una plataforma compartida. Estas ventajas cada vez son más importantes en el comercio internacional para facilitar los complejos procedimientos de la importación y la exportación.

En los últimos diez años, los países en vías de desarrollo también han incrementado su participación en el comercio internacional. África facturó 424.000 millones USD en 2007 gracias al comercio, exterior un aumento del 16 por ciento en relación con las cifras de 2006, brindando una fuente significativa de ingresos y de crecimiento económico al continente. Microsoft considera que la promoción de un mayor acceso a las tecnologías en los países en vías de desarrollo supone una oportunidad para facilitar el comercio, imitar las mejores prácticas y superar las barreras existentes entre Norte y Sur.

En Senegal, por ejemplo, la empresa local de TIC Gainde2000 desarrolló ORBUS, una solución electrónica de ventanilla única basada en tecnología de Microsoft para facilitar los trámites previos a la autorización, al conectar diferentes organismos públicos, bancos e importadores y exportadores. Senegal ha contado desde el principio con la mejor infraestructura y ha podido facilitar una plataforma electrónica integral de Aduanas segura, que permite al país hacer negocios con el resto del mundo de un modo más efectivo. La solución también se está implementando en Kenia.

Otro socio de Microsoft, TradeFacilitate, desarrolló una plataforma electrónica que adapta los sistemas de Aduanas actuales, incluido el sistema automatizado de datos de Aduanas o ASYCUDA (Automated System for CUstoms Data, aplicado por la UNCTAD en la década de 1970), a las normas relativas a las últimas tecnologías para el comercio electrónico, dejando atrás las mejoras graduales en materia de infraestructuras. Esta plataforma está especialmente dirigida a las PYME de los países en vías de desarrollo de África, América Latina y el Sudeste Asiático, de forma tal que se beneficien de lo último en tecnología y cumplan los requisitos de comercio electrónico establecidos por la UE y Estados Unidos. En 2009, se pondrá en marcha un programa África no y del APEC con el Grupo CP3 de la UE sobre comercio electrónico de importaciones y exportaciones para PYME. En abril de 2008, arrancó el proyecto piloto inicial para los exportadores etíopes. El CP3 calcula que el tiempo que transcurrirá desde la transmisión inicial de los datos por parte del exportador hasta la recepción del permiso de exportación será de unos minutos, frente a los 30 días que se tarda en la actualidad debido al formato de papel, gracias a la plataforma TradeFacilitate. El CP3 advierte de que el volumen de exportaciones de Etiopía, por valor de 923 millones USD, podría estar en peligro antes de 2011 y que está previsto que 400 exportadores etíopes se beneficien del acceso a la solución antes del 1 de julio de 2009. Taiwán, Vietnam y Tailandia son otros de los países que negocian actualmente el uso de la plataforma.

Como las competencias tecnológicas se desarrollan de forma global, cada vez se crean más aplicaciones innovadoras en el ámbito local para satisfacer las necesidades específicas de los países en vías de desarrollo, beneficiándose directamente y permitiendo que los países desarrollados aprendan de los países en vías de desarrollo. En Kenia, el socio de Microsoft Virtual City Ltd. creó una solución exclusiva de localización mediante identificación por radiofrecuencia (RFID) para ayudar a los ganaderos kenianos a localizar los datos del historial médico y el paradero de cada una de las vacas destinadas al mercado de exportación. Mediante la introducción de un dispositivo de localización de bajo coste en el estómago de las vacas y la digitalización de los datos correspondientes, los ganaderos de Kenia cumplen ahora las normas de la UE relativas a la trazabilidad de los alimentos y, de este modo, se vuelve a abrir un mercado que había sido cerrado. El sistema también puede ser adaptado fácilmente para su uso en otros países.

A medida que los sistemas de comercio global cambian, los grandes socios mercantiles (Estados Unidos y la UE) cada vez imponen requisitos más estrictos a la importación. La tecnología ayudará a los países en vías de desarrollo a cumplir estos requisitos, garantizando un acceso continuado al mercado y la capacidad de mantener el nivel competitivo a largo plazo

Fuente: Frank McCosker, Director General por cuentas Estratégicas Globales de Microsoft.

Las TIC podrían ser más limpias

A pesar de que el 2,5 por ciento de todas las emisiones de gases de efecto invernadero se atribuyen a las TIC, según la Unión Internacional de Telecomunicaciones, es enorme el potencial que tienen para recortar sus propias emisiones y las que representan el otro 97,5 por ciento.¹³ No obstante, aún no está claro cuál sería el impacto en el continente África no. Los dispositivos de nueva generación normalmente consumen más energía para funcionar y refrigerarse (por ejemplo los teléfonos móviles de tercera generación), aunque cada vez se desarrollan más innovaciones respetuosas con el medio ambiente para que las condiciones de temperatura y las necesidades de potencia sean menos exigentes. El mayor impacto de las TIC en África podría ser la reducción de la necesidad de desplazarse, ya que los desplazamientos generan el 14 por ciento de todas las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo. También serán imprescindibles para apoyar los sistemas de alerta y mitigación del cambio climático en el continente África no. Según el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), las temperaturas podrían subir una media de entre 1,4 y 5,8 °C en todo el mundo antes de 2100 si no se establecen políticas para estabilizar y finalmente reducir las emisiones que aumentarán

13 Unión Internacional de Telecomunicaciones (2008), "ICTs and Climate Change: ITU Background Paper".

la desertización de África Subsahariana. Los países que presentan un mayor nivel de riesgo como consecuencia del cambio climático son Malawi, Etiopía, Zimbabue, Mozambique, Níger, Mauritania, Eritrea, Sudán, Chad y Kenia (sequía), Mozambique y Benín (inundaciones) y Egipto, Túnez, Mauritania y Senegal, con zonas costeras de baja altitud (véase el Cuadro 34).

Sin embargo, la tecnología de la información y las comunicaciones puede tener un impacto medioambiental negativo como consecuencia de los residuos electrónicos, el segmento de los residuos de la manufacturación más grande y de crecimiento más rápido, ya que genera entre 20 y 50 millones de toneladas al año en todo el mundo según el Programa de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente. El volumen de residuos electrónicos aumenta en África desde 2006 y se sitúa por detrás de los vertederos de China, India y Pakistán. Nigeria se está convirtiendo en uno de los vertederos de ordenadores que más rápido crece. En el puerto de Lagos está prosperando el comercio de ordenadores usados, con 500 contenedores de 12 metros al mes, el 75 por ciento de los cuales no se pueden reparar ni vender según la organización no gubernamental Basel Action Network (BAN), que protege el medio ambiente. Además, a pesar del crecimiento del sector de las TIC, Nigeria carece de las infraestructuras necesarias para el reciclaje electrónico.

Cuadro 34 - Innovación tecnológica para los patrones del cambio climático en la región del Sahel

Las precipitaciones en la región del Sahel en África Occidental varían notablemente como consecuencia de los cambios en la circulación atmosférica y en los patrones de las temperaturas de la superficie del mar en las cuencas del Pacífico, Índico y Atlántico. Concretamente, la disminución de las lluvias en la región del Sahel es uno de los principales efectos del cambio climático en todo el mundo. Desde la década de 1990, diversas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales del Sahel han trabajado con estructuras comunitarias para desarrollar sistemas de alerta (CEWS) que faciliten datos sobre las precipitaciones y la seguridad de los alimentos. Las principales limitaciones para la sostenibilidad de estos sistemas tradicionales eran los costes de recopilar y divulgar los datos a través de reuniones mensuales o bimensuales en el ámbito local, regional y nacional. Los sistemas de alerta CEWS basados en las TIC cada vez se aplican más para reunir, analizar y difundir información que pueda mitigar el impacto de los períodos críticos de sequía. Teniendo en cuenta que, según la oficina de Ayuda de Emergencia de la ONU, por cada dólar que se destina a prevenir desastres se ahorran entre 4 y 7 dólares en emergencias humanitarias, resulta fundamental el uso de las TIC en los sistemas de alerta temprana.

La red Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET), financiada por USAID, colabora con socios regionales, nacionales e internacionales (como la NASA) para proporcionar información puntual y rigurosa de alerta y vulnerabilidad, en relación con los problemas nuevos y existentes de seguridad de los alimentos. Con este sistema, profesionales de Estados Unidos y de África vigilan diversos datos, incluida la información meteorológica y de cultivos detectada a distancia y sobre el terreno, como indicadores de posibles amenazas para la seguridad alimentaria. Esto resulta fundamental si tenemos en cuenta que, según el Informe de Desarrollo Humano 2007/2008, los países de África Subsahariana presentan el nivel más bajo de densidad en todo el mundo con respecto a estaciones meteorológicas.

En otro proyecto llevado a cabo entre UNEP y Google, se han identificado hasta 120 puntos críticos medioambientales en el “Atlas del UNEP de nuestro medio ambiente en evolución”. Con imágenes tales como incendios forestales en África Subsahariana y el declive del lago Chad, esta aplicación ayuda a la comunidad del medio ambiente a adaptarse a los cambios más recientes. La iniciativa TIGER es un proyecto puesto en marcha por la Agencia Espacial Europea que se centra en la gestión de los recursos hidrológicos en África mediante el uso de la tecnología espacial. Los proyectos en curso en el Sahel incluyen la teledetección de zonas húmedas, la evaluación y gestión de los recursos hidrológicos, los métodos de desarrollo de agua subterránea para remediar los sistemas inadecuados de recarga natural de los acuíferos en la cuenca del Chad, al noreste de Nigeria, y el desarrollo de políticas integradas de gestión de recursos en la cuenca del Gash en Sudán, Eritrea y Etiopía, que puede servir de cuenca de referencia.

Radar Technologies France/USGS/UNESCO Watex ha identificado un posible acuífero en la parte Central de la provincia de Darfur sobre una superficie de 135.000 km². La identificación ha sido posible gracias a nuevas tecnologías de detección a distancia por radar. El estudio ha revelado unos tramos de tierra de grandes dimensiones en Darfur Central que albergan reservas suficientes de agua subterránea para abastecer a 33 millones de personas durante el año con 15 litros de agua al día. Estos acuíferos son renovables y de fácil acceso, con una profundidad de 50 metros de sedimentos no consolidados y por tanto fáciles de perforar. En una zona en la que habitan 2,5 millones de personas en campos de desplazados internos, este descubrimiento supone todo un logro para garantizar el abastecimiento de agua.

En otra iniciativa, el centro de desarrollo internacional de Canadá (IDRC) ha financiado el proyecto Cyber Shepherd para que los pastores del Sahel puedan acceder a información precisa sobre el estado de las tierras de pastoreo con el fin de coordinar mejor sus movimientos. Los miembros del proyecto colaboran estrechamente con las comunidades para identificar nuevas formas de usar las TIC para aprovechar el conocimiento tradicional en materia de gestión de recursos naturales. En el proyecto FIVIMS (Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad), en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), se trabaja para crear en Níger un sistema más integrado de información sobre la inseguridad y la vulnerabilidad de los alimentos a escala nacional y subnacional, con el fin de proporcionar los datos pertinentes a los responsables políticos y a los miembros de la sociedad civil.

Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU)

En los astilleros, empleados sin la protección adecuada (muchos de ellos niños) desmontan ordenadores y televisores para extraer el cobre, el hierro y otros metales que pueden ser vendidos. Los trabajadores ganan 2 dólares al día aproximadamente por esta vía. El resto de material plástico, cables y estuches se queman o son desechados en el vertedero. El vertedero de Agbobloshie, en Accra (Ghana), constituye otro mal ejemplo. Según las investigaciones del periodista experto en medio ambiente Mike Anane, solamente el 10 por ciento de los ordenadores importados son puestos en funcionamiento, mientras que el 90 por ciento restante se desecha en el lugar.

La universidad nigeriana de Ibadan ha hallado pruebas del exceso de metales en la tierra, las plantas y los vegetales cercanos a los vertederos. En Ghana, Green Peace descubrió metales tóxicos en un volumen 100 veces superior a los niveles normales. La organización también encontró sustancias químicas tales como ftalatos, que interfieren en la reproducción sexual, y dioxinas cloradas que causan cáncer. A pesar de que la Convención de Basel, un tratado de las Naciones Unidas, ha prohibido desde 1992 el traslado de los residuos peligrosos desde los países desarrollados a los países menos desarrollados, ha sido complicado garantizar el cumplimiento de esta norma. Una enmienda de 1995 a la Convención de Basel prohíbe exportar residuos peligrosos, aunque sea con fines de reciclaje.

En Ghana, los ordenadores europeos importados suelen estar etiquetados como “reparados” o “productos de segunda mano utilizables”, aunque esté demostrado que sean inservibles. En conformidad con

el Ministerio de Medio Ambiente nigeriano, la mayor parte de las 500 toneladas de equipos electrónicos que se importan cada día van acompañadas de una documentación, aunque confusa. Como las medidas establecidas por las autoridades del país para frenar las importaciones de ordenadores y teléfonos viejos y otros materiales no resultan suficientes, el Gobierno va a crear un Comité Nacional. En Sudáfrica, aunque no se han calculado los niveles de residuos electrónicos, la Asociación de la Tecnología de la Información (Information Technology Association) se ha asociado con el Gobierno suizo para desarrollar un modelo de gestión de residuos electrónicos. Los países África nos deben fortalecer sus propios sistemas de regulación para proteger la salud humana y el medio ambiente, y los donantes están dispuestos a ayudar.

Según el Consejo Nacional de Seguridad de Estados Unidos, solamente en Estados Unidos ya hay más de 300 millones de ordenadores obsoletos, por lo que es necesario impulsar políticas que restrinjan los materiales peligrosos en los ordenadores y unos controles más rigurosos de las exportaciones. Los fabricantes deben contar con programas de reciclaje que cubran toda la vida útil de sus productos. La Unión Europea adoptó recientemente una directiva para restringir el uso de determinadas sustancias peligrosas en los equipos eléctricos y electrónicos de reventa en la UE. Existen numerosos programas dirigidos a fomentar el uso de los ordenadores reparados en el continente África no, lo que conlleva el planteamiento de numerosas cuestiones, sobre todo cuando cada vez es más frecuente encontrar ordenadores nuevos de bajo coste.

Capacitación en TIC y competencias relacionadas con la innovación

Es fundamental trabajar para mejorar los niveles de formación, y es lo que hacen ya empresas y organizaciones con el fin de resolver la tremenda escasez de competencias en África. Varias empresas de TIC en fase de expansión son incapaces de hallar trabajadores con la formación necesaria. Los centros de innovación de Microsoft en Sudáfrica y la Fundación Internacional de la Juventud promueven el programa Student2Business, dirigido a colocar en el mercado laboral a 10.000 licenciados antes de 2010. IBM está creando un centro de innovación en Johannesburgo para ayudar a las empresas a desarrollar competencias en TIC y a los trabajadores a prepararse para los retos empresariales. Desde este centro se podrá acceder a 38 centros de innovación y a 60 laboratorios de I+D que IBM tiene en todo el mundo. MTN está invirtiendo en el desarrollo de capacidades para afrontar la escasez de recursos humanos en Sudáfrica. CISCO también está destinando fondos al desarrollo de capacidades en este país, mediante el programa Global Talent Acceleration.

El Banco África no de Desarrollo está invirtiendo en capacitación de información y tecnología en dos centros regionales de excelencia en TIC situados en Túnez y Ruanda, así como en un Centro de Alta Tecnología en TIC de Malí. Estos centros forman a altos

directivos, empresarios, empleados del Gobierno y del sector privado, así como universitarios que cursan estudios avanzados de TIC. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU) promueve una beca para cursar estudios de TIC a través del programa Youth Education Scheme (YES) y prácticas para desarrollar las competencias profesionales en materia de TIC para medio del programa Youth Incentive Scheme (YIS). El número de solicitudes para el programa YES puede ser 12 veces superior al de las becas. Solamente Alcatel-Lucent y Thales Communications participan en el programa YIS mediante la oferta de formación, pero teniendo en cuenta el gran número de empresas de TIC en África, deberían participar más.¹⁴ La ITU también está promoviendo un proyecto dirigido a concienciar a la población sobre las TIC en las comunidades autóctonas. La Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) proporciona una formación sobre Aduanas a los ingenieros y técnicos de los países África nos menos desarrollados en el marco de su proyecto Connect África. Lesoto es el primer proyecto piloto y recibe 220 ordenadores y software de código abierto. La UNCTAD trabaja además en cursos que se concentran en la biotecnología y las TIC. Entre 2006 y 2008, se impartieron nueve cursos en China, Egipto, India, Sudáfrica, Tanzania y Túnez. El número de solicitudes triplica el número de plazas ofertadas. (Véase el Cuadro 35)

14 Para más información, visite la URL: <http://www.itu.int/ITU-D/youth/YouthIncentiveScheme/index.html>.

Cuadro 35 - La Red Electrónica Panafricana capacitación entre los países en desarrollo

La iniciativa África Union de la Red Electrónica Panafricana (Pan-African E-Network) calculó que el coste de establecer una red que conecte las instituciones indias con las 53 naciones Áfricas rondaría los 5.429 millones INR, a través de conexiones por satélite y fibra óptica (<http://www.panafricanenetwork.com/>). Está previsto que la red cuente con 169 terminales VSAT, tres en cada país, para ofrecer formación y sanidad electrónicas y conexión con los jefes de Estado a través de un núcleo de satélites en Senegal.

Los servicios de formación electrónica se prestarán desde 7 prestigiosas universidades de India y 5 universidades importantes de África, y los de sanidad electrónica a través de 12 hospitales en India y 5 en África. El proyecto ha sido diseñado como un mecanismo que promueve servicios de formación y sanidad electrónicas que deberían ser sostenibles en el continente África no. Los países África nos deberían ser capaces de llevar adelante sus propios servicios en un plazo de 5 años.

El proyecto piloto puesto en marcha en Etiopía ha funcionado de forma ejemplar : 40 estudiantes de universidades de Addis Abeba y Haramaya cursan el MBA de IGNOU en Nueva Delhi a través de la teleformación, y los hospitales de Black Lion y Nekempte reciben consultas médicas en línea de los especialistas del Hospital CARE en Hyderabad (India). Está previsto que esta práctica se extienda con rapidez. En 2009, 32 naciones África nas habían firmado acuerdos con Telecommunications Consultants India Limited para implementar la Red Electrónica Panafricana. Se considera que las TIC constituyen la principal área de crecimiento en las relaciones comerciales entre India y África.

Fuente: Telecommunications Consultants India Limited (TCIL).

Para ayudar al personal de los organismos reguladores, el Banco Mundial e InfoDev colaboran con la ITU en un conjunto de herramientas normativas sobre las TIC. El Instituto del Banco Mundial trabaja desde 2001 con el Centro de Estudios de Políticas para el Desarrollo (CEPOD) en Senegal para crear la primera plataforma francófona de formación en regulación de infraestructuras. Entre 2001 y 2005, CEPOD organizó 21 seminarios y formó a 736 estudiantes de 22 países. El Instituto del Banco Mundial también ha financiado un centro de investigación sobre la regulación de infraestructuras, el Centro de Investigación en Microeconomía de Desarrollo (CREMIDE) en Costa de Marfil. En dicho centro se ha formado a un gran número de economistas que posteriormente han sido contratados por operadores y reguladores. También hay un Máster en Regulación de las Telecomunicaciones, organizado por el Banco Mundial, Télécom ParisTech y las autoridades reguladoras de Francia, Burkina Faso y Senegal, que tiene por objeto reciclar al personal de los organismos reguladores, ministerios y operadores de los países francófonos de África.

Incubación de empresas África nas

El continente África no importa sobre todo tecnología de la información y las comunicaciones. El programa NEPAD ha tratado de fomentar el cambio y la innovación tecnológicos creando capacidades en torno a la I+D local del software. El proyecto de software se implementará a través del programa Iniciativas y Recursos Virtuales Libres de África o AVOIR, que se desarrolla actualmente en Kenia, Mozambique, Senegal, Sudáfrica, Tanzania y Uganda. Para financiar y promover el acceso de los científicos,

responsables de la toma de decisiones, estudiantes e investigadores al conocimiento científico, la UNECA ha puesto en marcha la iniciativa Acceso al Conocimiento Científico en África o ASKIA con el fin de facilitar a los científicos África nos medios para aprovechar el conocimiento científico global y desarrollar conocimientos autóctonos que respalden el crecimiento económico e industrial.

Microsoft ha inaugurado el Laboratorio de Innovación en El Cairo con lo último en tecnología. Para fomentar los valores sociales y empresariales en las culturas locales, se trabaja para evaluar, analizar y mejorar las búsquedas en Internet en lengua árabe y para digitalizar los libros escritos en árabe mediante el uso de imágenes en lugar del reconocimiento óptico de caracteres que se usa para el alfabeto latino y otros. El laboratorio trata de facilitar la navegación y la búsqueda de contenido multimedia a través de plataformas con una conectividad reducida, como los teléfonos móviles. Los tres centros de innovación de Microsoft en Sudáfrica fomentan la innovación de software y ayudan a los fabricantes de soluciones de software libre pobarlas en Microsoft para garantizar la compatibilidad. Se van a abrir otros centros de innovación en Marruecos, Nigeria, Uganda y Ruanda.

A diferencia de otras regiones del mundo, la incubación de nuevas empresas en África aún está en fase inicial y las oportunidades de innovación y creación de redes empresariales no están tan desarrolladas como en Europa Oriental, Asia Central y América Latina. Existen, sin embargo, algunas iniciativas interesantes. El Banco Mundial está desarrollando el programa de incubación de empresas de InfoDev (Business Incubator Initiative) en África para trabajar en torno a más de 26 ideas. Esta iniciativa presta especial atención a las microempresas y PYME. La asistencia técnica y financiera tiene como finalidad

ayudar a los empresarios a impulsar las TIC a escala global. El intercambio de conocimientos es uno de los elementos más importantes que se promueven en todo el continente a través de la red panafricana de incubación de empresas (ANI), puesta en marcha en 2006. InfoDev desea trabajar con Asia, Europa Oriental y Asia Central, América Latina y el Caribe y Oriente Próximo, y para ello tiene su propio centro de ayuda a empresas incipientes o iDISC (Incubator Support Centre). Se trata de una plataforma virtual que busca la tecnología necesaria para ayudar a los empresarios y fomentar la creación de nuevas empresas en los países en vías de desarrollo.

En el Norte de África se están abriendo varias incubadoras de InfoDev. El Parque de Tecnologías de las Comunicaciones Elgazala es la primera de las

24 incubadoras en Túnez. En Marruecos, se están desarrollando el Parque Tecnológico de Casablanca, la incubadora de la Universidad de Al Akhawayn y la red de incubadoras de Marruecos, y en Libia el Centro de Tecnología de Ingeniería y Biotecnología. En cuanto a África Subsahariana, en 2001 se creó BusyInternet en Ghana, que ya ha visto nacer a 11 empresas de TIC. En Nigeria, la primera incubadora de propiedad y gestión privada de InfoDev, Nextzon Business Incubator, ha generado 15 empresas. En Uganda, el Instituto de Investigación Industrial imparte formación a las empresas rurales que transforman la materia prima en productos semiacabados o productos de primera necesidad procesados. También encontramos otros ejemplos en Angola, Kenia, Mozambique, Ruanda, Senegal y Sudáfrica.

Cuadro 36 - Subcontratación del proceso empresarial en Ghana ¿el Bangalore de África Occidental?

Ghana Cyber City es un núcleo de tecnología ubicado en un parque tecnológico de 145.000 m² que se está construyendo en Accra. Prepara el escenario de la colaboración entre PYME con el fin de fomentar en el continente la subcontratación. Según Gartner, la subcontratación de servicios empresariales supuso en 2005 un mercado de 128.800 millones USD, y para 2010 se prevé que esa cifra aumente hasta 191.300 millones, con un crecimiento exterior del sector de las TIC del 21 por ciento. La subcontratación de los servicios empresariales en Ghana podría generar 37.000 puestos de trabajo y unos ingresos de 750 millones USD en 5 años.

De acuerdo con el Índice de Localización de Servicios Globales AT Kearney, Ghana se situaba por delante de India y China en términos de atracción financiera en 2007, con un entorno empresarial muy similar. Sin embargo, el volumen de talento es la mitad del de China e India. El Gobierno trata de impulsar la formación. Ghana es un país competitivo en áreas de escasa cualificación y márgenes bajos, como los servicios de transcripción, la activación por cuentas, las encuestas y la atención básica al consumidor. Los principales interesados indios optan cada vez más por trabajos de valor superior, como el procesamiento de las transacciones y el análisis de la conducta de los consumidores.

Fuente: Autor.

Evaluación del progreso tecnológico de África

Es evidente que el continente África no avanza a pasos agigantados en materia de desarrollo e innovación tecnológicos y científicos. No obstante, los indicadores son fundamentales para formular políticas adecuadas. La ITU, OCDE, UNCTAD, el Instituto de Estadísticas de la UNESCO, los Comités Regionales de la ONU, el Banco Mundial y EUROSTAT participaron en el desarrollo de indicadores de TIC

para el desarrollo en 2004. Se trataba de un esfuerzo importante para cotejar experiencias en diferentes países, pero no representa la totalidad de la innovación en el continente. NEPAD va a desarrollar un indicador panafricano de ciencia, tecnología e innovación (STII) y un observatorio panafricano de ciencia, tecnología e innovación que describirán el panorama África no de la innovación. Está previsto que estas herramientas sean desarrolladas con ayuda de la

OCDE, Eurostat y la UNESCO. El Consejo Ministerial África no de Ciencia y Tecnología ratificó hace poco la decisión de la primera reunión intergubernamental sobre el STII, celebrada en Maputo en 2007, en la que se aprobaban los manuales de Frascati y Oslo para recabar estadísticas sobre África. Existe un acuerdo generalizado entre la OCDE, la UE y África acerca de la definición de la innovación en el continente África no.

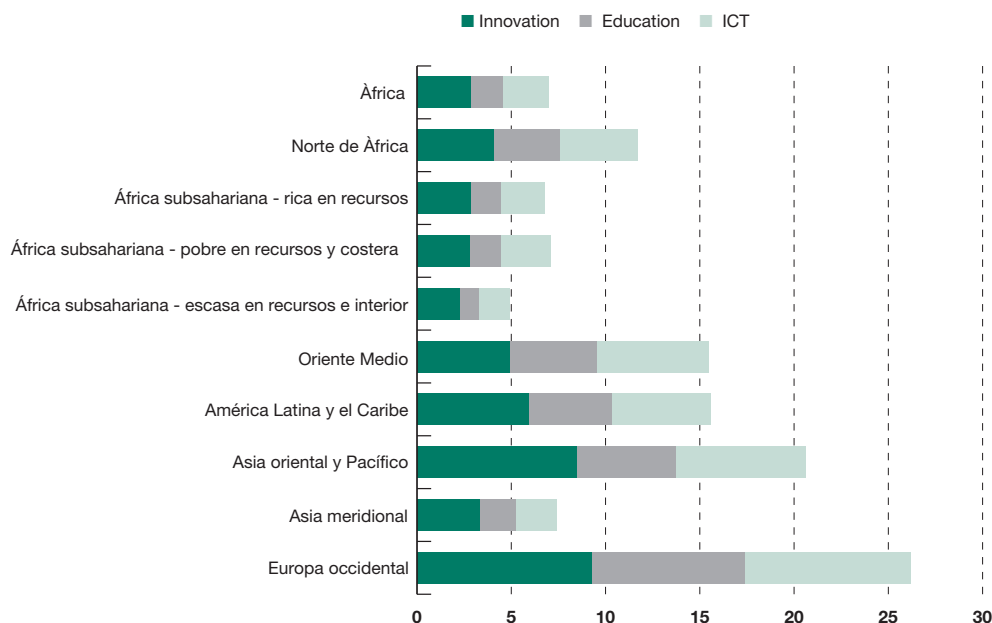
El Banco Mundial utiliza un indicador de conocimiento de la información compuesto por los parámetros de TIC, formación e innovación que se pueden observar en el Figura 24. Faltan quince países, pero los datos ofrecen unas pruebas preliminares bastante acertadas.¹⁵ El indicador de conocimiento de la in-

15 No existen estudios sobre innovación en África, con la excepción de Sudáfrica. Este indicador incluye datos de innovación, tales como el promedio de patentes concedidas por la USPTO por cada 1.000 habitantes durante el período 2002-2006 y los artículos de revistas científicas y técnicas por cada 1.000 habitantes en 2005.

formación de África se sitúa por detrás de Oriente Próximo, América Latina, Asia Oriental, el Pacífico y Europa Occidental. Los países subsaharianos, sobre todo aquellos con escasos recursos del interior, son los que peores resultados presentan en África, seguidos muy de cerca por las naciones del Sur de Asia. Los países del Norte de África se sitúan en esta escala entre los subsaharianos y los de Oriente Próximo y América Latina. El valor del subíndice de la educación es mena en todas las regiones en desarrollo que en Europa Occidental, pero este componente resulta especialmente bajo en África Subsahariana. Es posible que este indicador no constituya la mejor manera de medir la innovación, pero muestra la escasez de servicios educativos en los países subsaharianos y, por tanto, las dificultades para construir economías basadas en la innovación.

El indicador incluye además el total de recibos y pagos de cánones en dólares por número de habitantes en 2006.

Gráfico 24 - Indicador de la economía del conocimiento



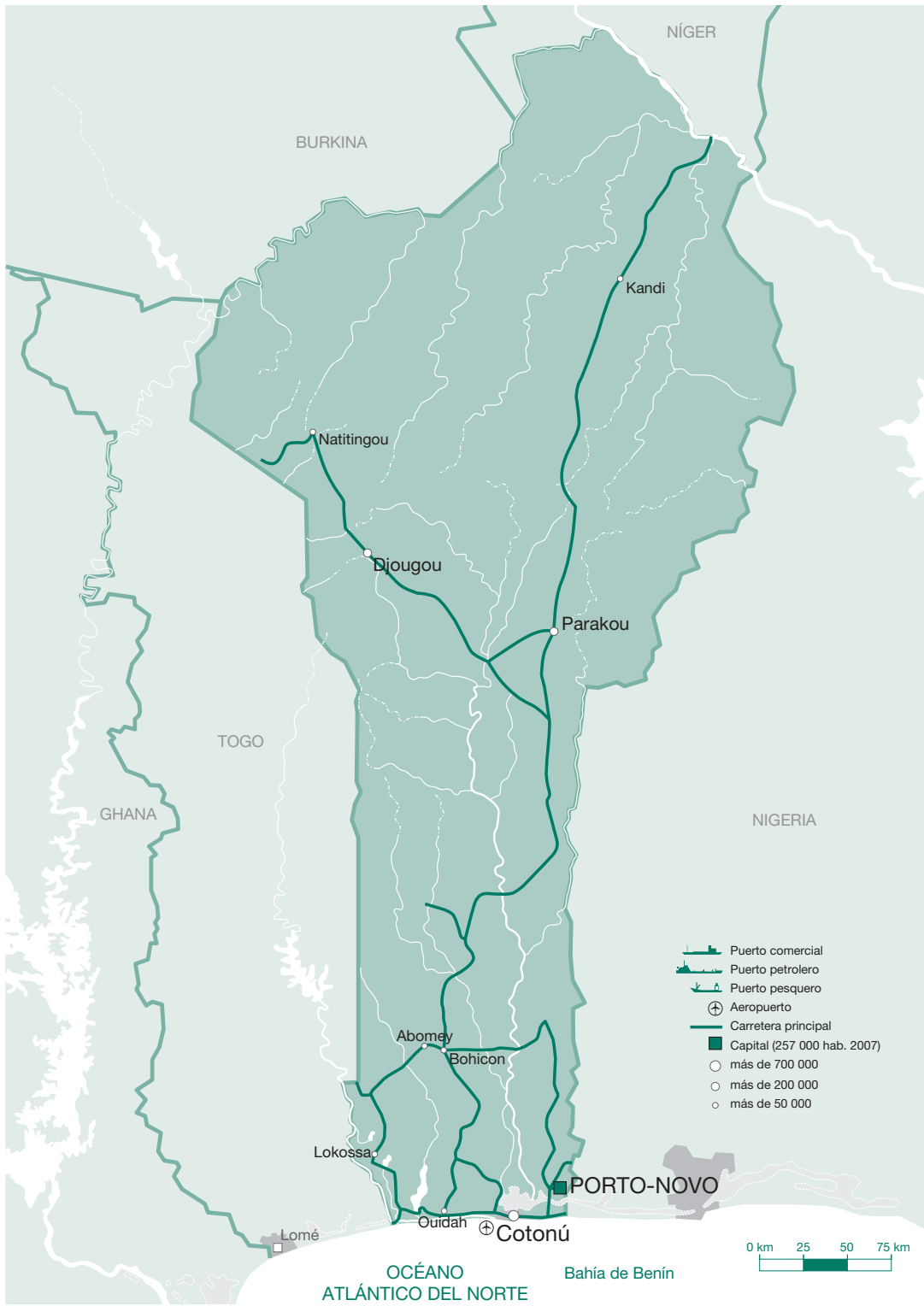
Fuente: Metodología sobre evaluación del conocimiento del Banco Mundial (www.worldbank.org/kam).

Tercera Parte



Benin





Benín

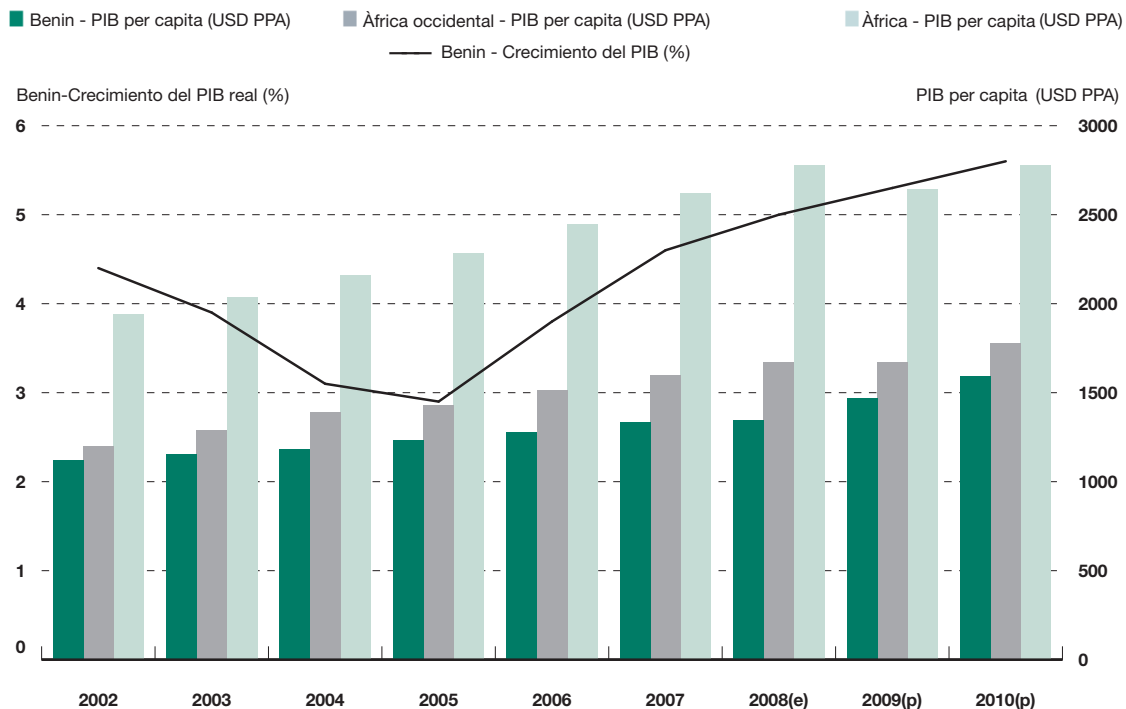
La República de Benín goza de una situación sociopolítica relativamente estable, a partir de la amplia concertación nacional que tuvo lugar en el país del 19 al 28 de febrero de 1990. Esta concertación, conocida como «Conferencia Nacional de las fuerzas vivas», puso fin a la profunda crisis sociopolítica y económica que sufrió el país a fines de los años ochenta. Desde 1990, Benín se ha convertido en un modelo de alternancia política en el África Subsahariana. En efecto, tres presidentes electos democráticamente se han sucedido en el gobierno: el presidente Nicéphore Soglo (1991-96), el presidente Mathieu Kérékou (1996-06) y el presidente Thomas Boni Yayi, quien subió al poder en abril de 2006. Las elecciones legislativas realizadas en abril de 2007 han permitido a Yayi comenzar su mandato presidencial con una mayoría parlamentaria. Sin embargo,

tras las elecciones municipales de abril de 2008, el Presidente ha debido enfrentarse a una contienda en el seno del parlamento. Gracias a una recomposición política, la oposición ha podido recuperar la mayoría en las cámaras, complicando de este modo la implementación del programa del gobierno.

A pesar de este viraje político y de la presencia de un entorno económico mundial marcado por fuertes presiones sobre el precio del petróleo y de los productos alimentarios, Benín ha mantenido un notable ritmo de crecimiento económico de 5 por ciento durante el año 2008. En 2009 y 2010 el crecimiento debería mantenerse en niveles elevados de 5,3 por ciento y 5,6 por ciento respectivamente.

El crecimiento se consolidó en 2008, pero la crisis alimentaria reactivó la inflación.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y del Instituto Nacional de Estadística y Análisis Económico (INSAE, por sus siglas en francés); cálculos de los autores para estimaciones (e) y proyecciones (p).

Avances económicos recientes

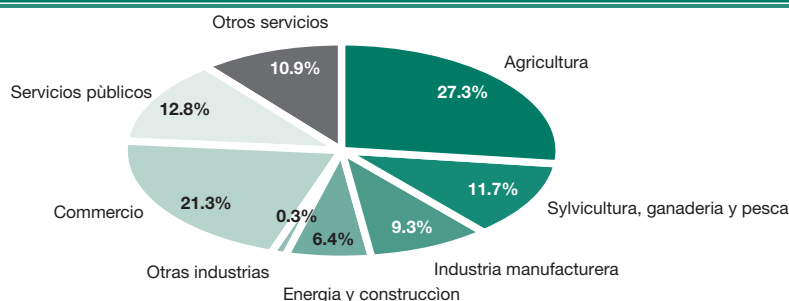
La recuperación del crecimiento económico observada a partir de 2006 se ha consolidado en 2008, a pesar de las presiones generadas por la crisis alimentaria y el elevado coste de la energía. La tasa de crecimiento real se estima en 5 por ciento en 2008 frente a 4,6 por ciento en 2007 y 3,8 por ciento en 2006. Esta tasa de crecimiento es la más elevada en el seno de la Unión Económica y Monetaria de África del Oeste (UEMOA, por sus siglas en francés), detrás de Senegal. Este resultado se debe a las medidas tomadas por las autoridades a fin de reactivar el sector de la Construcción y Obras Públicas (BTP, por sus siglas en francés), mejorar la producción de cultivos de subsistencia y regularizar el suministro de energía eléctrica.

En el sector de la construcción, los poderes públicos han emprendido trabajos de acondicionamiento en la ciudad de Cotonou y en muchas otras localidades del país (Abomey, Parakou, Djougou, etc.). En Cotonou, los trabajos se han concentrado en la construcción de carreteras, intercambiadores y

nuevos edificios administrativos; en la ampliación del aeropuerto de Cotonou, y en un conjunto de obras realizadas con motivo de la 10. Cumbre de la Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos (Cen-Sad), que tuvo lugar en Cotonou en junio de 2008.

A fin de mejorar la seguridad alimentaria del país, las autoridades han reforzado la organización de los productores y han mejorado el acceso a los factores de producción mediante la implementación de medidas fiscales. Estas medidas han dado lugar al aumento de los cultivos de subsistencia, en particular de maíz, ñame, mijo y arroz, en el año 2008. La producción de arroz ha aumentado un 65 por ciento y la de mijo un 44 por ciento. Asimismo, la producción de algodón, el principal producto de exportación del país (representa más del 40 por ciento de las exportaciones), ha experimentado un alza de 11,6 por ciento en el curso de la campaña 2007-08, alcanzando un valor de 268.628 toneladas. Para la campaña 2008-09, se prevé una producción de 241.000 toneladas, es decir, una bajada de 10,3 por ciento que estaría vinculada, entre otros motivos, a la caída tardía de lluvias y a retrasos en el pago de saldos a los productores sobre la entrega de semillas de algodón.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores sobre la base de datos del INSAE.

El crecimiento observado en 2008 debe vincularse con la normalización progresiva del suministro de energía eléctrica, gracias a la rehabilitación de grupos térmicos y a la instalación de nuevos grupos. La producción manufacturera ha aumentado, en particular en lo que respecta a las desmotadoras de algodón y a la industria aceitera. Asimismo, las actividades portuarias se encuentran en alza gracias a la situación

favorable del comercio con Nigeria. El sector de las telecomunicaciones experimenta un renovado dinamismo con la llegada al país de un quinto operador de sistema mundial de comunicaciones móviles GSM (Global System for Mobile Communications).

La economía beninesa, muy poco diversificada, se basa esencialmente en la agricultura. Sin embargo, este sector, motor del crecimiento, continúa siendo

muy dependiente de la pluviosidad. Asimismo, es poco competitivo desde el punto de vista de los costes de los factores de producción, que se mantienen relativamente elevados, y a causa de su escasa mecanización. Benín cuenta con un inmenso potencial en tierras agrícolas, apto para responder a una agricultura diversificada. Se están realizando esfuerzos para diversificar las otras vías de exportación a fin de disminuir la fuerte dependencia del país del cultivo de algodón. Por otra parte, el subsuelo beninés es rico en recursos. En este subsuelo se puede encontrar oro, un yacimiento de petróleo *offshore*, mármol, piedra caliza, fosfatos y hierro. Sin embargo, hasta el momento, la explotación es bastante limitada.

La producción del sector primario es esencialmente informal (99,6 por ciento). En el año 2008, el valor añadido de este sector en términos reales ha aumentado un 3,9 por ciento bajo el efecto del alza de la producción animal y agrícola, en especial de la producción algodonera. Para el año 2009, el valor añadido en términos reales debería aumentar un 4,8 por ciento a causa del incremento en la producción de cultivos de subsistencia. La campaña agrícola 2008-09 ha tenido un comienzo favorable, a pesar de la desigual distribución de las lluvias. El cultivo de subsistencia debería registrar un progreso de 18,5 por ciento en volumen, gracias al plan de incentivos adoptado por los poderes públicos, en este caso, al aporte de fertilizantes a precio subvencionado y a una mejor organización de los productores.

Se prevé que la campaña algodonera 2008-09 no será tan eficiente como la anterior, ya que presentará una bajada casi generalizada de la siembra en relación con las dos campañas anteriores. Los departamentos de las zonas centro y sur son los más afectados. En los departamentos del norte, los retrasos del pago de los saldos a los productores sobre la entrega de semillas de algodón para la campaña agrícola 2007-08 y la sequía sufrida durante el mes de junio de 2008 han ejercido a su vez una influencia negativa sobre la siembra. Este notable descenso ha afectado a los cultivos de subsistencia que, a partir de la crisis, concentran toda la atención de las autoridades.

En cuanto a los otros cultivos de exportación (piña y cacahuete), las proyecciones del Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca prevén alzas significativas de la producción para la campaña 2008-09. De esta forma, la producción de piña debería duplicarse y el alza de la producción de cacahuets debería alcanzar el 27,7 por ciento.

En Benín, el sector secundario, dominado por lo informal (más del 60 por ciento), continúa siendo de carácter embrionario. No representa más de un 13 por ciento del producto interno bruto (PIB). La producción industrial está dominada por la industria alimentaria, la industria textil y la industria del cemento. El sector de la construcción y el de la energía, que constituyen una base indispensable para el desarrollo industrial, tienen una escasa participación en la formación del PIB, con 4,4 por ciento y 1,1 por ciento del PIB respectivamente. La insuficiencia de las capacidades empresariales y gerenciales, la insuficiencia de inversionistas en el sector, el débil nivel de explotación y valorización de los recursos locales y la inadaptación del entorno institucional y regulatorio constituyen los principales obstáculos para el desarrollo industrial del país. El valor añadido de este sector ha experimentado un aumento en términos reales del 6,1 por ciento en 2008, debido al gran número de obras públicas de acondicionamiento realizadas por el Estado. Efectivamente, el valor añadido en términos reales de la rama de la construcción ha experimentado una progresión del 7,8 por ciento en 2008. Este aumento debería continuar en 2009 para situarse en un 6,8 por ciento, en función de la continuidad de ejecución de los proyectos de infraestructura. El aumento del valor añadido en términos reales de las industrias manufactureras se estima en un 8 por ciento para el año 2008. Las industrias extractivas permanecen, prácticamente, en el mismo nivel que en 2007. Las fuertes potencialidades en recursos mineros del país (oro, piedra caliza, mármol, hierro y fosfatos) aún son poco explotadas por el sector formal.

El sector terciario contribuye con casi la mitad de la constitución del PIB. La situación geográfica de Benín en relación con los países del interior (Ni-

geria, Níger, Burkina Faso y Malí) ofrece amplias oportunidades en materia de transporte, tránsito y turismo. Las actividades del sector terciario se basan, esencialmente, en el comercio, que aún depende considerablemente de las relaciones con su gran vecino, Nigeria. Este sector se enfrenta a dificultades de

reactivación como, por ejemplo, la inadecuación o la insuficiencia de textos legislativos y reglamentarios, el crecimiento del contrabando y el déficit de coordinación de las acciones de las distintas estructuras nacionales implicadas en el desarrollo de los intercambios. Este sector ha experimentado un progreso notable

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	18,7	20,7	12,8	11,6	13	2,6	2,5	3
Pública	6,4	8,1	14	14	10	1,1	1,2	0,9
Privada	12,2	12,6	12	10	15	1,5	1,3	2,1
Consumo	85,6	88,1	4,1	6,7	6,9	3,5	5,6	5,8
Público	12,6	12,3	4,7	5	5,1	0,5	0,6	0,6
Privado	73,1	75,8	4	7	7,2	2,9	5,1	5,2
Demanda Externa	-4,3	-8,8				-1	-2,8	-3,2
Exportaciones	25,4	19,5	4,8	-2,6	-0,1	1,3	-0,7	0
Importaciones	-29,7	-28,3	7,5	6,7	9,9	-2,3	-2,1	-3,1
Crecimiento real del PIB %						5	5,3	5,6

Fuente: Datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para estimaciones (e) y proyecciones (p).

en 2008 (7 por ciento) gracias a la recuperación del dinamismo de las actividades comerciales con Nigeria y los países del interior. En términos reales, el valor añadido del sector terciario ha experimentado un incremento del 6,1 por ciento en 2008. El año 2009 debería registrar un crecimiento de menor envergadura, fundamentalmente, como consecuencia del menor rendimiento de las exportaciones a Nigeria. La bajada del precio del barril de petróleo afecta los ingresos en este país, lo que podría traducirse en un estancamiento de la demanda.

La rama del transporte y las telecomunicaciones ha experimentado un crecimiento estimado de 6,1 por ciento en 2008, sostenido por el aumento de la actividad portuaria y la gran demanda de telefonía móvil.

El crecimiento continúa recibiendo el impulso del consumo privado y la inversión pública. En 2008, la contribución del consumo privado al crecimiento

se estima en 2,9 puntos para el PIB y la de la inversión pública en 0,5 puntos. El sector externo, siempre deficitario a pesar de la reactivación de las exportaciones de algodón, incide de forma negativa en el crecimiento del PIB (1 punto menos de PIB). En 2009, el crecimiento real debería situarse en 5,3 por ciento, siempre impulsado por el consumo privado y la inversión pública. El aumento general de los salarios, promovido por el Gobierno durante el último trimestre de 2008, ejercerá un efecto positivo sobre el consumo privado en 2009. En cuanto a la inversión pública, seguirá siendo alimentada por la continuidad de los grandes proyectos de infraestructuras públicas iniciados por las autoridades desde hace casi dos años. Se ha previsto la construcción de nuevos muelles en el Puerto Autónomo de Cotonou (PAC), con el apoyo de la Cuenta del Desafío del Milenio (Millennium challenge account, MCA) financiada por los Estados Unidos.

Política macroeconómica

El 5 de agosto de 2005, Benín acordó un programa económico y financiero trienal 2005-08 con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en el marco del servicio para el Crecimiento y Reducción de la Pobreza (FRPC, por sus siglas en francés). A causa del retraso reconocido por las autoridades en la implementación de las reformas estructurales, el programa se ha prolongado hasta agosto de 2009. La quinta revisión del programa tuvo lugar en septiembre de 2008 y concluyó que, a excepción de dos criterios de rendimiento, se han respetado todos los demás criterios cuantitativos de realización. El país se ha enfrentado a una crisis alimentaria que ha engendrado una fuerte subida de los precios de los principales productos de consumo. La inflación alcanzó el 8,1 por ciento en 2008 frente al 1,3 por ciento en 2007. Este nivel de inflación fue el más elevado que se registró en la zona de la UEMOA, por detrás del de Burkina Faso. El Gobierno ha reaccionado acordando, en una primera etapa, subvenciones a ciertos productos (cemento, arroz blanco con 25 por ciento de granos partidos, tomate concentrado, pastas alimenticias, leche, harina de trigo, trigo, azúcar, chatarra y productos derivados del petróleo). Estas subvenciones, que han consistido esencialmente en una desgravación de la fiscalidad aduanera, han implicado importantes gastos presupuestarios. La incidencia financiera de estas medidas ha sido evaluada en alrededor de 85 mil millones de francos en 2008.

Frente a la persistencia de la crisis, el coste elevado de las subvenciones y los límites de sus efectos sobre los precios, las autoridades decidieron, en julio de 2008, volver al sistema de «precios reales», suspendiendo el otorgamiento de subvenciones directas y las medidas fiscales que han ocasionado la drástica bajada de los recursos presupuestarios. Como contrapartida, han puesto en marcha redes de seguridad orientadas a ayudar a los sectores más pobres de la población. Por lo tanto, se han implementado las siguientes medidas: (I) creación de una comisión nacional de gestión de la vida costosa con descentralizaciones en el ámbito departamental y comunal;

(II) inauguración de tiendas de venta de alimentos a precio social en todas las comunas, para distribuir el maíz, el arroz, el cemento y los fertilizantes específicos; (III) refuerzo del control de precios a través de la implementación de un sistema de etiquetado, y (IV) refuerzo de la lucha contra el fraude en la producción de cultivos alimentarios.

Para reforzar la seguridad alimentaria a medio plazo, el Gobierno ha elaborado un Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria (PASA). Este programa apunta a la reducción de los efectos dañinos de la crisis alimentaria, por medio de la comercialización de productos alimentarios provenientes de explotaciones agrícolas especulativas de corto plazo. Consiste en acondicionar zonas para los pequeños promotores agrícolas y promover la mecanización en las zonas implicadas, a través de la entrega de equipos de producción y de transformación. Los poderes públicos han multiplicado los concejos y las formaciones en agricultura, mejorado la provisión de semillas, la adquisición de equipamiento de producción y de transformación.

Política fiscal

Continúan implementándose las medidas adoptadas en 2006 para mejorar la movilización de ingresos. Los ingresos se han incrementado en un 0,8 por ciento del PIB, a pesar de las pérdidas resultantes de las reducciones de derechos acordados sobre ciertos productos. El Estado ha reforzado la gobernanza de la aduana e, incluso, los productos de escolta aduanera en los ingresos presupuestarios. Por otra parte, el aumento de los valores globales de importación se ha traducido en un aumento de los ingresos percibidos en el cordón aduanero. Asimismo, los ingresos internos han aumentado gracias a la modernización de la administración fiscal, especialmente a la dirección de las grandes empresas. El refuerzo de los controles ha permitido una mejor recuperación del impuesto sobre el valor añadido (IVA). Como contrapartida, el Gobierno no ha podido respetar sus objetivos de financiamiento interno, a causa de la amplitud de los gastos presupuestarios vinculados con el coste elevado de las medidas tomadas para ha-

cer frente a la crisis alimentaria y a los grandes proyectos de infraestructura pública. El saldo presupuestario (que incluye las donaciones) ha pasado de un excedente de 1,9 por ciento del PIB en 2007, a un déficit de menos de 0,5 por ciento del PIB en 2008. Muchos socios en el desarrollo han brindado su apoyo presupuestario para satisfacer las necesidades de financiamiento. Sin embargo, las autoridades han tenido que emitir bonos del Tesoro sobre el mercado regional por un valor de 40 mil millones de francos CFA para completar el financiamiento recibido. La liberalización de los precios sobre la mayor parte de los productos subvencionados,

en julio de 2008, ha permitido aliviar en cierta medida las restricciones que han pesado sobre el presupuesto en 2008. Para el año 2009, el déficit debería acentuarse para situarse por debajo del 1 por ciento del PIB, en razón de la continuidad de las grandes obras públicas en un contexto de presiones sobre los ingresos fiscales. Efectivamente, la ley de finanzas 2009 implica varias medidas de atenuación fiscal destinadas a reactivar el sector privado, la reducción de la tasa sobre los beneficios industriales y comerciales, y la supresión de la tasa sobre el mantenimiento de las carreteras que grava las mercancías en tránsito hacia Níger y Burkina Faso

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	17,5	18,9	18,8	24	22,2	21,3	21,7
Ingresos fiscales	13,9	14,5	15,4	16,9	16,9	16	16,2
Donaciones	1,6	2,2	1,8	3,3	1,5	1,4	1,6
Otros ingresos	1,9	2,1	1,5	3,8	3,8	3,9	3,9
Gastos totales y préstamos netos	19,2	21,3	19,7	22,2	22,7	22,3	22,3
Gastos corrientes	11,9	15	15	14,6	14,8	13,9	13,8
<i>Sin los intereses</i>	11,1	14,7	14,8	14,,4	14,4	13,6	13,5
Sueldos y salarios	4,5	5,7	5,5	5,4	5,2	4,9	4,7
Bienes y servicios	3,9	4,4	4,6	4,2	4,3	3,9	4
Pago de intereses	0,8	0,3	0,2	0,2	0,4	0,3	0,3
Gastos de capital	7,3	6,3	4,6	7,5	7,9	8,4	8,5
Saldo primario	-0,9	-2,1	-0,6	2,1	-0,1	-0,6	-0,4
Saldo global	-1,7	-2,4	-0,9	1,9	-0,5	-1	-0,7

Fuente: Datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para estimaciones (e) y proyecciones (p).

Para el año 2009, las autoridades intentarán preservar los beneficios de la estabilidad macroeconómica sosteniendo el desarrollo de las infraestructuras económicas. Para conseguirlo, se proponen mantener su política de «precio real», reduciendo progresivamente las subvenciones a la energía eléctrica y al cemento. Al mismo tiempo, redefinirán las medidas con intención de aumentar la oferta sobre el mercado local, en particular la oferta de productos de subsistencia. El déficit primario no debería llegar al 0,6 por ciento del PIB.

Política monetaria

La masa monetaria ha aumentado un 14 por ciento en 2008 frente a 17 por ciento en 2007. Este aumento es el resultado de la expansión del crédito a la economía. No obstante, la calidad media de

los créditos bancarios se ha deteriorado. El Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO) ha mantenido el coeficiente de reservas obligatorias en 15 por ciento, el nivel más elevado de la UEMOA.

Para el año 2009, la política monetaria diseñada por el BCEAO mantendrá su coherencia con el objetivo de estabilidad de precios y con el mantenimiento de las reservas oficiales de cambio a un nivel aceptable. El alza de la oferta monetaria no debería superar el 12 por ciento y el crédito al sector privado el 15,4 por ciento. Con el apoyo de la comisión bancaria de la UEMOA, el Gobierno intenta reforzar el control bancario con la intención de mejorar el cumplimiento de los ratios prudenciales. El marco regulatorio del sector de las microfinanzas será igualmente objeto de una mejor aplicación.

Política exterior

La posición exterior de Benín, marcada por una balanza comercial y una cuenta corriente estructuralmente deficitarias, continúa degradándose. El déficit de la balanza comercial ha aumentado de 232,7 mil millones de francos CFA en 2007 a 300 mil millones de francos CFA en 2008, debido esencialmente al fuerte incremento del valor de las importaciones. Varios factores explican esta progresión marcada de las importaciones: (I) la fuerte progresión de las importaciones de bienes de equipamiento, generada por la cumbre de la Cen-Sad y los grandes proyectos de obras públicas; (II) el alto coste de las importaciones de productos energéticos debido a la crisis energética, y (III) el coste elevado de los productos alimentarios en el ámbito internacional. Las exportaciones del país, destinadas esencialmente a los países asiáticos, se basan, aún hoy en día, en el algodón (alrededor del 40 por ciento) y los productos de reexportación son enviados a Nigeria y a los países del interior. El valor de las exportaciones ha alcanzado 458,3 mil millones de francos CFA en 2008 frente a 419,4 mil millones de francos CFA en 2007 con el aumento de las reexportaciones a Nigeria. La demanda sostenida proveniente de este país ha implicado un alza de este rubro de casi 8 por ciento. China consume más del 20 por ciento de las exportaciones del país, es decir, el equivalente de todas las exportaciones hacia países industrializados. En África, las exportaciones de Benín se concentran esencialmente en tres países: Níger, Nigeria y Togo.

El valor de las importaciones de Benín, estimado en 758,3 mil millones de francos CFA frente a 652,1 mil millones en 2007, ha experimentado un alza del 16 por ciento. Este aumento se ha traducido en el incremento de los costes de transporte. El déficit de los servicios netos ha aumentado 33 por ciento, para situarse en 84,3 mil millones de francos CFA.

En total, el déficit de la balanza de transacciones corrientes ha pasado de 6,7 por ciento del PIB en 2007, a 7,1 por ciento del PIB en 2008. El fuerte aumento de la inflación ha tenido como efecto impulsar la tasa de cambio real del país, afectando de este modo su competitividad. Para el año 2009, este déficit debería elevarse a 7,8 por ciento del PIB, entre otros motivos, a causa del impacto de la crisis financiera sobre las exportaciones a Nigeria y las transferencias de los migrantes. Las autoridades beninesas son conscientes de la importancia del comercio exterior sobre la economía. Por este motivo, se han intensificado, a partir del año 2007, las acciones tendientes a aumentar el intercambio interregional. Las principales acciones implementadas se han concentrado en: (I) la creación de un foro económico entre los operadores benineses y nigerianos (el primero tuvo lugar en Cotonou en febrero de 2007); (II) la creación entre Benín, Ghana, Nigeria y Togo de una «zona de la alianza de coprosperidad», el 13 de febrero de 2007, y (III) la participación activa de Benín en las negociaciones del Acuerdo de Asociación Económica (APE, por siglas en francés) de África Occidental.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-5,2	-9,3	-10,5	-11,7	-11,9	-10,7	-11,5
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	16,6	7,5	5,7	5,9	6,2	5,3	4,8
Importaciones de bienes (f.o.b.)	21,9	16,8	16,1	17,5	18,1	16	16,3
Servicios	-1,5	-1,1	-1	-0,6	-0,8	-0,5	0
Renta de factores	-0,5	-0,9	-0,6	-0,5	-0,4	-0,5	-0,3
Transferencias corrientes	5,2	4,8	6,3	6,1	6	3,9	5
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-2,1	-6,5	-5,7	-6,7	-7,1	-7,8	-7,3

Fuente: Datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para estimaciones (e) y proyecciones (p).

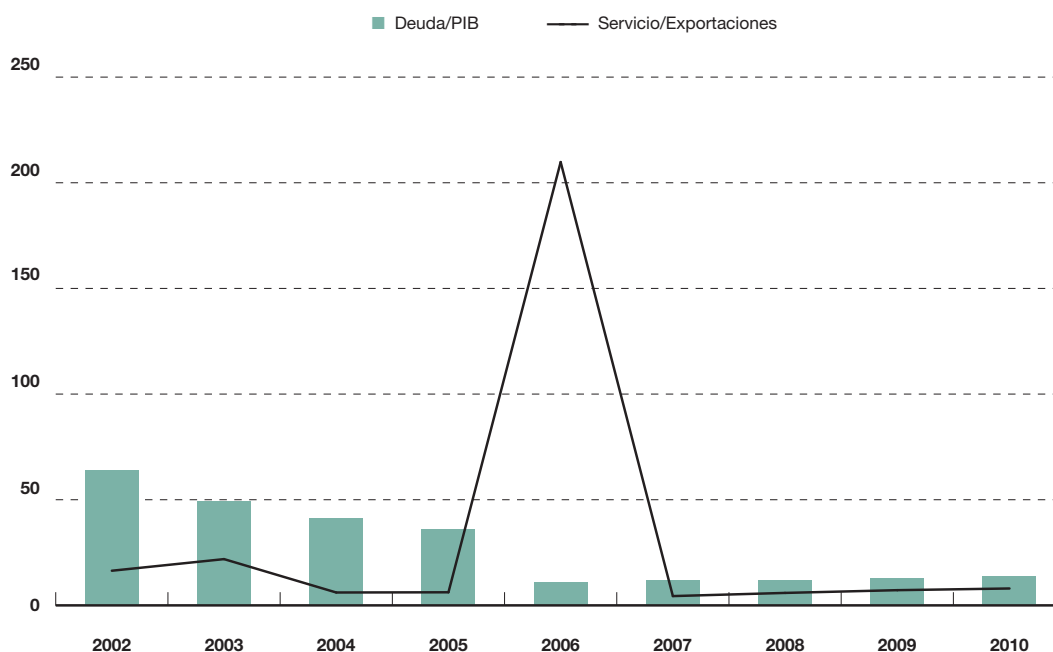
Benín ya se ha beneficiado con una reducción de la deuda en el marco de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) y de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM). En 2008, un análisis de la sostenibilidad de la deuda efectuado por el FMI indicó que el endeudamiento de Benín continúa siendo bajo y los riesgos de sobreendeudamiento son escasos. Después del otorgamiento de los alivios PPME y IADM en 2006, los indicadores de endeudamiento de Benín han disminuido de manera significativa, por debajo de los umbrales de referencia. La proporción del servicio de la deuda con respecto a las exportaciones a fines de 2008, se estima en un 5,1 por ciento del PIB (en valor actualizado neto de 2007), sensiblemente por debajo del umbral indicativo del 20 por ciento. Sin embargo, el país debe permanecer cauto recurriendo sólo a préstamos concesionales. Durante los últimos tres años, Benín no ha registrado acumulación de atrasos de pago interiores ni exteriores. Para no agravar la situación de endeudamiento del país recurriendo en forma excesiva al mercado regional, cuyos recursos no suelen ser concesionales, el país ha adoptado una estrategia de endeudamiento bastante prudente.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El entorno empresarial de Benín goza, ante todo, de una situación política y macroeconómica relativamente estable. No obstante, pesan numerosas restricciones sobre el sector privado. Los problemas más importantes están relacionados con la carga fiscal, la burocracia, los procedimientos de creación de empresas o de despido, y el respeto de los contratos. Según la clasificación efectuada por el Banco Mundial (BM) a través de Doing business de 2008, Benín ocupa el puesto N.º 169, es decir, que ha caído 13 lugares con relación a la clasificación obtenida en 2007. Preocupadas por esta evolución, las autoridades beninesas han creado una comisión para profundizar la reflexión acerca del conjunto de problemas que menoscaban el entorno empresarial. Esta comisión, que cuenta con el apoyo del BM, deberá proponer soluciones cuya implementación permita mejorar

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

rápidamente el clima empresarial en el país. Por otra parte, el Gobierno creó en 2008 un grupo de reflexión para una «fiscalidad al servicio del desarrollo». Se ha tomado una cierta cantidad de medidas urgentes a la espera de la conclusión de los trabajos de estas comisiones. En el dominio fiscal, se han introducido atenuaciones en la ley de finanzas para el ejercicio 2009. Además de las medidas relativas al impuesto sobre los beneficios y la tasa sobre el mantenimiento de carreteras, las autoridades han ampliado el alcance de la zona franca industrial a las compañías de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y a los holdings de instituciones financieras y bancarias. Asimismo, se ha previsto un estudio sobre el tema territorial, con ayuda del MCA, financiado por los Estados Unidos.

En el marco de las medidas tomadas en vista de la aceleración del crecimiento, se prestó particular atención a la intermediación financiera a favor de los pobres. Con este propósito, se otorgaron líneas de créditos a las instituciones de microfinanzas (IMF). De esta forma, el Fondo Nacional de Microfinanzas (FNM), a través del programa «Microcrédito a los más pobres», ha otorgado a más de 174.000 beneficiarios cerca de 5 mil millones de francos CFA desde su apertura en abril de 2007. Por otra parte, el Marco General de Gestión de líneas de Créditos (MGGC) ha financiado, a través de las IMF, 3.025 microproyectos por un monto total de 2,1 mil millones de francos CFA. En cuanto a la mejora del entorno del sector financiero, el Gobierno ha procedido a la adopción y popularización de la Estrategia Nacional de Desarrollo de las Microfinanzas (SNDMF, por sus siglas en francés) y a la coordinación y armonización de las actividades del sector. Para la promoción de pequeñas y medianas empresas (PYME), se realizaron múltiples actividades, especialmente la evaluación de procedimientos de creación de empresas y el respaldo a la organización profesional de las PYME.

La salud del sistema bancario, evaluada a través del respeto de los ratios prudenciales, experimenta algunas dificultades. En consecuencia, la BCEAO ha decidido mantener la tasa de reserva obligatoria en 15 por ciento (el nivel más elevado de la UEMOA). En

2008, el banco ha aumentado su tasa de descuento a 6,75 por ciento frente al 4,75 por ciento anterior. Las distintas misiones de inspección bancaria, efectuadas por la comisión bancaria, han preconizado la puesta en práctica de un conjunto de medidas correctivas. Se prevé la realización de mejoras en los sistemas de información y la gestión de riesgos. Las autoridades beninesas prevén el refuerzo del control bancario para mejorar el respeto de las normas prudenciales.

El sector de las microfinanzas ha experimentado un verdadero entusiasmo en todo el país durante los diez últimos años, especialmente en las regiones más pobres, en las que la penetración bancaria es débil. Sin embargo, la situación financiera de los establecimientos de microfinanzas se ha deteriorado. Por este motivo, los poderes públicos han decidido reforzar el marco de regulación en el sector.

Otros avances recientes

Como parte de su estrategia de crecimiento para reducir la pobreza, los poderes públicos han emprendido reformas estructurales destinadas a mejorar el entorno empresarial y reactivar la economía. La progresiva retirada del Estado del sector productivo, a través de la privatización de empresas públicas, ha seguido su curso, en particular con los proyectos de privatización de la Sociedad Nacional para la Promoción Agrícola (Sonapra), la Sociedad Beninesa de Agua y Electricidad (SBEE, por sus siglas en francés), la Oficina de correos y telecomunicaciones (OPT, por sus siglas en francés) y el PAC.

Entre las reformas alcanzadas, se incluyen la cesión de la herramienta industrial de la Sonapra, la Sociedad Nacional de Comercialización de Productos Petroleros (Sonacop) y el capital del Continental Bank. El Gobierno se había comprometido a privatizar parcialmente las plantas desmotadoras de algodón de la Sonapra, a fin de restablecer y mantener su carácter de filial integrada, en un contexto de gestión privada. Después de varios intentos sin éxito, finalmente se procedió a la cesión parcial a través de la creación de una compañía de economía mixta, la Sociedad para el Desarrollo del Algodón (Sodeco). Para el gobierno, se trata de construir una nueva

empresa de economía mixta de gestión privada, a través de una asociación pública-privada dinámica. Por una parte, esta empresa deberá mejorar el rendimiento operativo de las máquinas desmotadoras de algodón de la Sonapra y, por otra, contribuir sustancialmente a desarrollar la producción algodonera de Benín. Finalmente, el Estado ha procedido a la cesión de sus acciones al capital social del Continental Bank.

El proceso de recuperación de la SBEE, iniciado en 2006, sigue su curso. Este proceso abarca tanto la recuperación de la compañía como la mejora de la calidad del servicio, lo que resulta crucial para asegurar la competitividad global de la economía. El espíritu de la reforma consiste en crear una compañía de gestión de patrimonio y una compañía de distribución de capital privado. Las orientaciones estratégicas para la aplicación de esta nueva visión se elaboraron en relación con la comisión creada en el ámbito de la UEMOA, con el fin de encontrar soluciones duraderas a la crisis energética. Estas orientaciones estratégicas son actualmente objeto de estudios gubernamentales.

Para la reforma del sector de las telecomunicaciones, las autoridades han optado por la contratación de un consorcio de consultores, cuya asistencia resulta necesaria para la preparación y la realización de la apertura estratégica del capital de Bénin Télécoms SA al sector privado. Las principales funciones del consorcio son: i) asistir al Gobierno en la elaboración de un plan de acción y un calendario global para la conducción del proceso de apertura del capital de Bénin Télécoms SA; ii) realizar una auditoría técnica, contable y financiera de Bénin Télécoms SA; iii) asistir al Gobierno beninés en la formulación de una estrategia de apertura del capital de la compañía; y iv) preparar el informe completo del llamado a licitación internacional.

El Gobierno había llevado a cabo reformas para la mejora de la competitividad del PAC con el apoyo del MCA. Esta reforma tenía como objetivo reforzar las condiciones de seguridad en el puerto de Cotonou e implicar al sector privado en

la gestión de las instalaciones portuarias. En el contexto del fortalecimiento de las instalaciones portuarias, se prevé la construcción de dos nuevos atracaderos con financiamiento del MCA, que puedan recibir buques portacontenedores de gran capacidad. Estos atracaderos se otorgarán en concesión una vez finalizados. Las autoridades beninesas han solicitado la intervención de la Sociedad Financiera Internacional (SFI) debido a: i) la estructuración de la concesión de los muelles a construir, y a ii) la revisión estratégica de las actividades comerciales del PAC, para proporcionar al Gobierno recomendaciones sobre el nivel de implicación adecuado del sector privado y las condiciones de un marco regulatorio más apropiado. El contrato de servicios correspondientes se firmó el 4 de noviembre de 2008.

Nuevas tecnologías e innovación

En 2008 en Benín, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) estaban dominadas por los servicios relacionados con las redes de telecomunicación. Asimismo, el sector se caracteriza por el monopolio que ejerce Bénin Télécoms SA, la empresa pública surgida de la escisión de la OPT.

La telefonía fija se encuentra bajo el monopolio de Bénin Télécoms SA y su red engloba las redes locales de cables telefónicos que han sido reacondicionadas en las principales ciudades; las redes inalámbricas de bucle local, basado en radio con acceso múltiple por diferencia de código (code division multiple access, CDMA); y la telefonía comunitaria cuyo desarrollo se basa en la telefonía pública y en los telecentros privados.

La red telefónica, totalmente digitalizada, cuenta con 58 centrales telefónicas automáticas de capacidad total, equipada con 100.556 líneas principales en 2007. La capacidad total, equipada sobre la red de bucle local basado en radio CDMA es de 166.000. El número de abonados a la red fija en 2007 era de 110.254, de los cuales aproximadamente 38.265 pertenecen a la red de bucle local basado en radio

CDMA. Estos abonados se concentran, principalmente, en las zonas urbanas (cerca de 96 por ciento de las líneas). La tasa media de señalización de interferencias es de 5,3 por ciento. La zona cableada de las redes locales se encuentra saturada, lo que no permite satisfacer plenamente la demanda. En 2007, se encontraban en espera alrededor de 30.000 solicitudes de líneas telefónicas fijas.

En materia de telecomunicaciones internacionales, Bénin Télécoms SA dispone de 2 Centros de Tráfico Internacional (CTI) conectados por medio de circuitos digitales de fibra óptica. Estos centros controlan el tráfico telefónico internacional utilizando soportes de transmisión, como la estación en tierra orientada hacia el satélite Intelsat VI F3, las conexiones de transmisión a través de haces hertzianos digitales con los países limítrofes y el cable submarino SAT-3. Asimismo, Bénin Télécoms SA dispone de arterias de transmisión de larga distancia de fibra óptica que permiten unir Benín con Togo, Burkina Faso, Níger y Nigeria.

Bénin Télécoms SA instaló en 1995 una red de telefonía móvil de tipo analógico AMPS (Advanced Mobile Phone System) de un radio de 150 km y un sistema de telefonía exprés de bucle local inalámbrico WLL (Wireless Local Loop) de un radio de 50 km.

El sector de telefonía móvil se liberalizó en 1997 y, en 2008, cinco operadores ya ofrecían a los consumidores comunicación de voz, servicios de mensajería escrita y de voz, además del servicio itinerante (roaming). La distribución de las cuotas de mercado es la siguiente: MTN (40 por ciento), MOOV (34 por ciento), Bell Benin communications (BBCOM, 10 por ciento) y Libercom (10 por ciento). Se estima que la cantidad de abonados a teléfonos móviles ha sido de 1.904.334 en diciembre de 2007, llevando la densidad telefónica (fija y móvil) a un 25 por ciento.

Benín consiguió conectarse por primera vez a Internet en diciembre de 1995, con motivo de la cumbre de la francofonía, con una pasarela de acceso de 54 kilobits por segundo. Desde junio de 2007, el ancho de banda internacional ha pasado a ser de

155 megabits por segundo. El proveedor del servicio es Bénin Télécoms SA. El acceso a Internet se efectúa a través de una red telefónica conmutada (RTC), por bucle local basado en radio y satélite. El total de abonados a Internet en 2007 fue de 8.089 y la población internauta global se estima en más de 100.000.

Quedan aún grandes desafíos para desarrollar las infraestructuras de telecomunicaciones y mejorar la calidad de los servicios. Entre otras cosas, se intentan desarrollar infraestructuras de base necesarias para la penetración de los servicios de telecomunicaciones en todas las esferas de la vida nacional y promover estructuras y asociaciones profesionales que intervengan en el dominio de las TIC.

En 1994, las autoridades beninesas aprobaron la declaración de política sectorial de correos y telecomunicaciones cuyos objetivos eran: (I) actualizar la reglamentación vigente; (II) separar claramente las funciones de regulación, control y tutela de las explotaciones correspondientes al Estado y la explotación confiada a operadores públicos y privados; (III) crear dos operadores públicos autónomos para el correo y las telecomunicaciones, cuyas condiciones de gestión serían análogas a las de las empresas comerciales y (IV) abrir el sector al ámbito privado. Esta declaración fue reforzada por la adopción por parte del gobierno, el 13 de febrero de 2003, del documento «Política y estrategias de las TIC en Benín» que atañe al conjunto de sub-sectores de las TIC. Esta política, cuya visión es la de «transformar a Benín de aquí a 2025 en una sociedad de información solidaria, desarrollada y abierta», se basa en 5 pilares: i) una política institucional propicia para las TIC; ii) una política de implementación de estructuras idóneas; iii) una política de refuerzo de las capacidades de recursos humanos susceptibles de conducir las reformas necesarias para el advenimiento de la sociedad de la información en Benín; iv) una política de desarrollo de las aplicaciones sectoriales favorable a la dinamización de todos los sectores de la vida de Benín, y v) una política de cooperación. Para implementar estos fundamentos, se han definido estrategias coherentes, en combinación con acciones a corto, medio y largo plazo.

La evaluación de la implementación de estas políticas en el curso del período 1994-2005 revela que no se han alcanzado todos los objetivos fijados, a pesar de que la reforma del sector ha estado comprometida con su apertura al sector privado y con la separación del correo y las telecomunicaciones. El sector se caracteriza por «una sostenida desorganización incrementada por una apertura incontrolada hacia todos los niveles, sin visión a largo plazo y en ausencia de toda autoridad de regulación»². Frente a esta evidencia, en junio de 2006 se elaboró una hoja de ruta denominada «Plan TIC-Benín», para sanear y desarrollar el sector de las TIC en el marco de las políticas suscitadas.

La ejecución de esta hoja de ruta ha permitido, especialmente, implementar una autoridad transitoria de regulación de correos y telecomunicaciones (decreto N.º2007-209 del 10 de mayo de 2007) que ha: i) introducido un régimen neutro de otorgamiento de licencias de instalación y explotación de redes de normas GSM; ii) expedido autorizaciones de experimentación a proveedores de Internet; iii) recuperado todos los atrasos de pagos debidos al Estado y a Bénin Télécoms SA por parte del conjunto de operadores de GSM en concepto de diversas rentas; iv) considerado una bajada de tarifas en 2007 y v) elaborado una nueva estrategia de desarrollo de las TIC en 2008.

Los teléfonos móviles utilizados provienen del mercado formal y del mercado informal. El mercado informal, alimentado por Nigeria, evade la tributación. La importación de teléfonos está sujeta a derechos aduaneros y al IVA. Por otra parte, el IVA se aplica a los equipos o servicios de las redes fija e inalámbrica así como a los minutos de comunicación.

El Estado contribuye al financiamiento de Bénin Télécoms SA. El financiamiento del servicio universal aún no es efectivo.

² Ministerio encargado de Nuevas tecnologías, Plan TIC-Bénin : Hoja de ruta para el saneamiento, la recuperación y la dinamización del sector de las telecomunicaciones y de las TIC en Bénin, en junio de 2006

El desarrollo de los servicios de telecomunicación aún no ha alcanzado el nivel esperado. Los servicios bancarios por telefonía móvil no son muy conocidos y no alcanzan más que al 1 por ciento de la población. Sin embargo, el uso de la telefonía y de Internet permite realizar ahorros considerables. Es necesario destacar la instalación progresiva de los operadores de GSM con cifras de negocios en evolución.

El estado de los sitios de utilización de las TIC en las administraciones, analizado en 2005 por el Instituto Nacional de Estadística y Análisis Económico (INSAE, por sus siglas en francés), indicó que existe, en promedio, una línea telefónica por cada 22 empleados. Sin embargo, es necesario destacar la importancia de las disparidades que existen entre las administraciones cuando notamos este indicador. Hay administraciones con, por lo menos, un teléfono por trabajador; sin embargo, hay otras en las que más de 200 empleados utilizan el mismo teléfono para comunicarse. Además, es preciso destacar que más del 17 por ciento de las administraciones no disponen de ningún teléfono en servicio (no funcionan o son inexistentes). En su mayoría, se trata de centros de salud, establecimientos escolares, brigadas de seguridad, ayuntamientos y otras administraciones importantes, tales como direcciones impositivas y aduaneras.

Al igual que en el caso del teléfono, una importante proporción de las administraciones (27,9 por ciento) no dispone de ordenador. En promedio, existen cerca de 8 ordenadores por administración y se cuentan más de 10 empleados por cada ordenador, con fuertes disparidades según las administraciones. Asimismo, en las administraciones investigadas más del 72 por ciento de los ordenadores no están conectados a Internet. Por último, todos los ministerios disponen de redes locales, pero la interconexión de los ministerios aún es sólo un proyecto. Estos datos indican que las TIC contribuyen de manera muy débil al desarrollo humano en Benín.

Contexto político

Las elecciones municipales de abril de 2008 en Benín, provocaron una reestructuración del entorno político en el país. Teniendo en cuenta este cambio, el jefe de Estado procedió a una remodelación ministerial el 22 de octubre de 2008. Sin embargo, la coalición de partidos políticos que sostenían las acciones gubernamentales se ha diseminado, y el Jefe del Estado experimenta crecientes dificultades a la hora de asegurarse una mayoría en el seno del parlamento. Esto se observa en el rechazo de los diputados al presupuesto revisado para la gestión 2008. No obstante, gracias a las importantes realizaciones gubernamentales, especialmente en materia de infraestructuras económicas, el Jefe de Estado continúa beneficiándose con un amplio respaldo en el seno de la población. Para el año 2009, el presupuesto del Estado se ha aprobado por unanimidad en la cámara de diputados.

En el transcurso de estos dos últimos años, la gobernabilidad política ha experimentado una leve mejoría. Sin embargo, muchos esfuerzos aún se encuentran pendientes, especialmente en la racionalización de la organización y funcionamiento de las instituciones, la mejora de la representatividad en todas las instituciones públicas, el refuerzo de la obligación de rendir cuentas y de la transparencia, y la mejora de la movilización y la gestión de recursos públicos.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

La voluntad de los poderes públicos, expresada en la estrategia de crecimiento para la reducción de la pobreza, es la de reforzar el stock de capital humano, especialmente a través del refuerzo del sistema educativo y la mejora de la situación sanitaria. Esta voluntad se observa en importantes asignaciones de recursos en los sectores de educación, formación y salud. Dentro de esta perspectiva, las autoridades se

han comprometido a asegurar: i) la promoción de un sistema educativo de desarrollo; ii) el refuerzo de la formación profesional en adecuación con las necesidades del mercado laboral; iii) la mejora del acceso y de la calidad de los servicios de salud y de nutrición; y iv) el refuerzo de la protección y la solidaridad social.

En el ámbito de la educación, el Estado se compromete a: i) mejorar la oferta educativa en el nivel preescolar; ii) mejorar la tasa de retención de alumnos, sobre todo de las niñas, en los niveles primario y secundario; iii) asegurar un mejor apoyo a la enseñanza superior; y iv) luchar contra la pandemia del SIDA en el medio escolar. De esta forma, el año 2007 estuvo signado por el refuerzo de las acciones que apuntaban a la gratuidad de la enseñanza preescolar y primaria. Con estos propósitos, se construyeron 536 salas permanentes de clase para el año 2006-07, y otras 500 salas de clase provisionales. Se ha incrementado la subvención para el funcionamiento de las escuelas primarias y preescolares. Asimismo, el Estado se ha hecho cargo de los salarios de los maestros comunitarios (alrededor de 11.300) durante doce meses, y maestros contratados han sido incorporados y formados. La tasa bruta de escolarización pasó de 94,8 por ciento en 2006 a 101,1 por ciento en 2007, lo cual se traduce en una mejora significativa de la situación.

La tasa de cobertura social es todavía débil, los riesgos naturales (catástrofes naturales), biológicos (enfermedades, epidemias, accidentes, invalidez, envejecimiento) y de otro tipo, siguen contando con muy poca cobertura en Benín. Para remediar esta situación, las autoridades beninesas se han comprometido a la promoción de la familia y la mujer; a proteger y asegurar el desarrollo del niño; y a reforzar la protección social y la promoción de las mutuas de salud.

En el plan de la promoción de la familia, se procedió en 2007 a la difusión del Código de las personas y la familia, a través de la edición de 700 ejemplares y al censo de orfanatos y sus necesidades. Sobre 88

orfanatos censados, sólo tres de ellos se han podido beneficiar con ayuda en víveres y medicamentos.

En el ámbito del empleo, se ha puesto a disposición un fondo nacional para la promoción del empresario y del empleo de los jóvenes. En 2007, cerca de veinte jóvenes promotores se han beneficiado con el financiamiento de esta institución. Los poderes públicos han iniciado, por otra parte, una política de refuerzo de las capacidades de los buscadores de empleo.

La situación sanitaria en Benín todavía se caracteriza por una elevada tasa de morbilidad. La tasa de mortalidad infantil se estima es de 98 muertes de cada 1.000 nacimientos en 2008. Las enfermedades transmisibles aún constituyen las principales causas de morbilidad y de mortalidad. Les siguen las anemias, de origen infeccioso o nutricional. En las consultas, predominan la malaria y las infecciones respiratorias agudas. En cuanto a la hospitalización, el paludismo grave se encuentra en primer lugar, seguido por las anemias. Con el fin de alcanzar los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD), se han llevado a cabo acciones en el marco de un nuevo Plan Nacional de Desarrollo del Sector de la Salud (PNDS) que abarca el período 2007-16. Este plan pone el acento sobre: (I) la prevención y la lucha contra las principales enfermedades y la mejora de la calidad de la asistencia; (II) el refuerzo de la asociación en el sector, la promoción de la ética y de la responsabilidad médica, y (III) el mecanismo de financiamiento del sector. Las acciones llevadas a cabo se han centrado en la promoción de la salud materna y en la reducción de la mortalidad infantil, la segurización de productos farmacéuticos y consumibles, la prevención del VIH/SIDA y la lucha contra el paludismo y las enfermedades endémicas. En lo que respecta más particularmente al VIH/SIDA, cuyo impacto social es cada vez más marcado, las autoridades

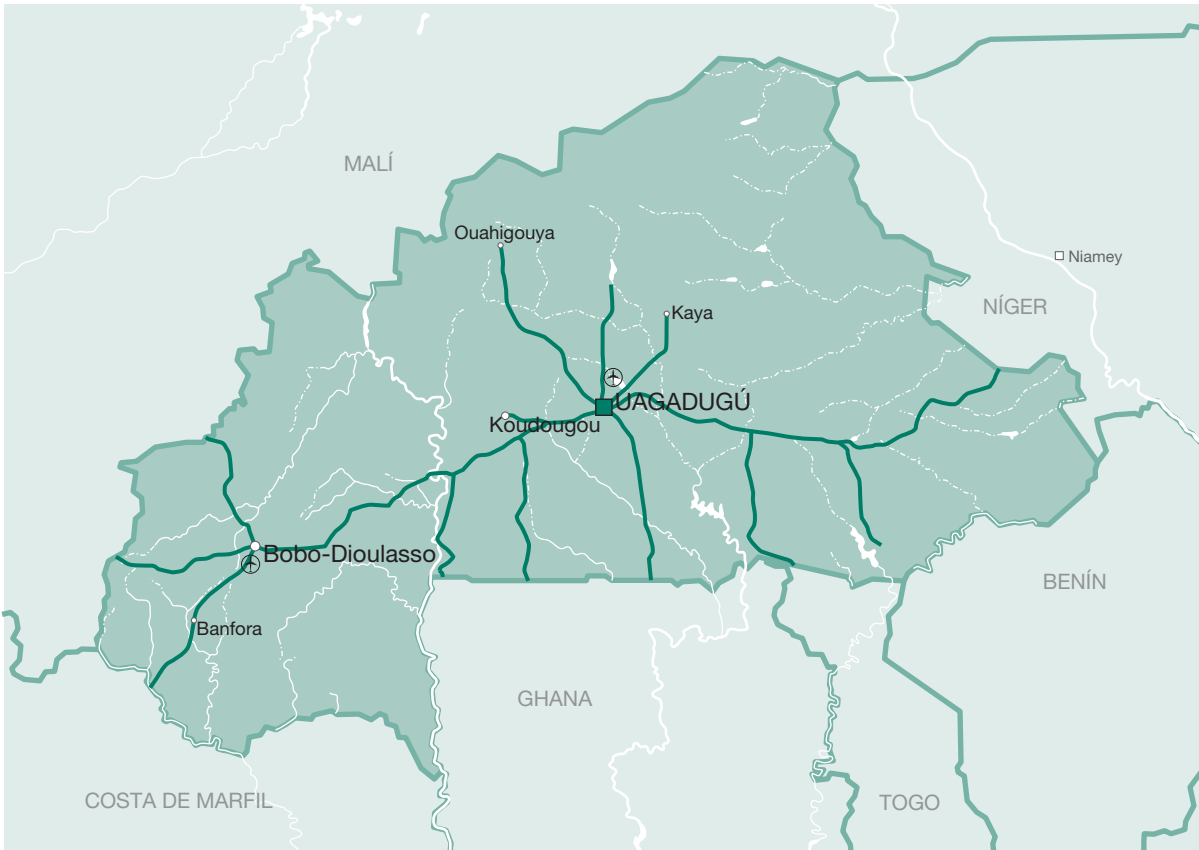
han intensificado su alegato junto a los asociados a fin de redoblar esfuerzos en la lucha contra esta enfermedad. Se ha garantizado la formación de animadores de organizaciones no gubernamentales en los 12 departamentos del país, para la responsabilidad comunitaria de las personas portadoras de VIH. Según las últimas estimaciones, la tasa de frecuencia se redujo en 2007 a 1,8 por ciento frente a 2 por ciento en 2006.

Los progresos logrados por Benín en la realización de la mayoría de los OMD son todavía moderados. Los indicadores han mejorado globalmente, pero las posibilidades de Benín de superar la pobreza extrema de aquí a 2015 son relativamente débiles. Para algunos indicadores, en especial aquellos relacionados con la educación para todos (objetivo 2), en la relación niña/niño en la enseñanza primaria (objetivo 3), en la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (objetivo 4), los resultados parecen satisfactorios, aún si hay que adoptar medidas para abordar las disparidades geográficas en el plano nacional. Las tendencias de los otros indicadores muestran que es poco probable que se alcancen todos los OMD en 2015, a causa de la debilidad de los recursos disponibles en Benín.

Para atenuar la insuficiencia de recursos y acelerar la marcha hacia el logro de los OMD, la iniciativa Gleneagles del Secretario General de las Naciones Unidas representa una oportunidad para Benín. Esta iniciativa apunta a incrementar la ayuda pública elevando la entrega de USD 40 por persona a USD 85 en 2010. Benín forma parte de los países piloto en la puesta en práctica del proyecto «Aldeas del milenio». Se trata de una nueva propuesta de desarrollo de base para alcanzar los OMD y reducir la extrema pobreza, a través de la implicación de las poblaciones beneficiarias y de técnicas y prácticas no onerosas.

Burkina Faso





⊕ Aeropuerto
 — Carretera principal

■ Capital (1 149 000 hab. 2007)
 ○ más de 400 000
 ○ más de 100 000
 ○ más de 25 000

0 km 35 70 105 km

Burkina Faso

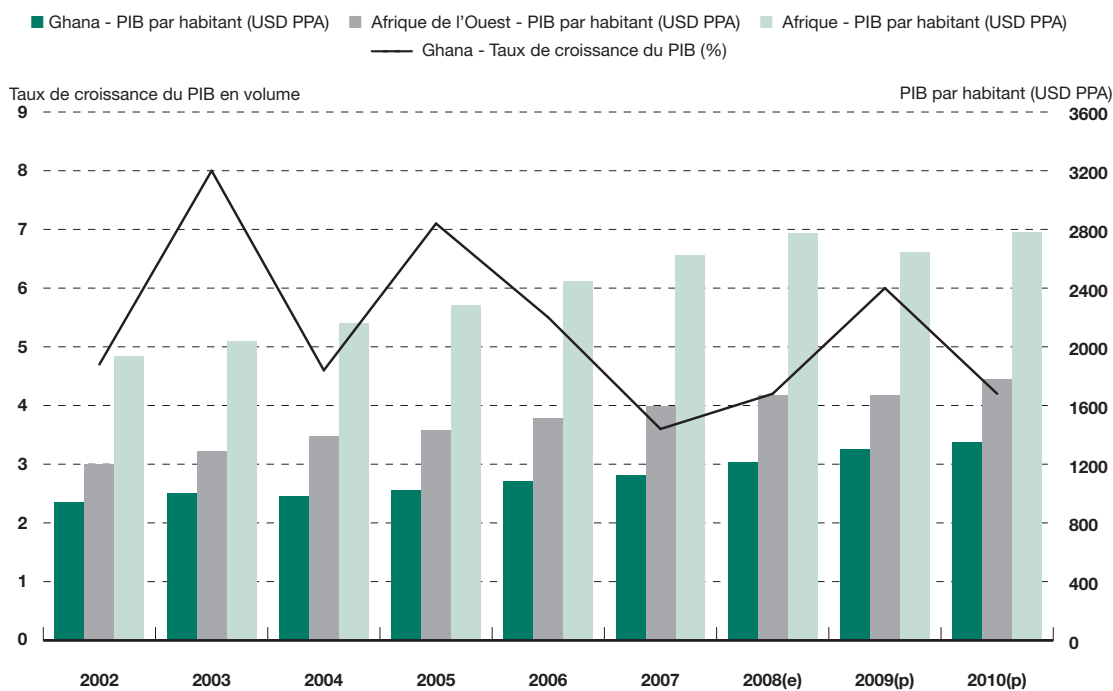
En 2008 la economía de Burkina Faso dio muestras de su capacidad de resistencia pese a un difícil contexto económico-financiero nacional e internacional: prosiguió el encarecimiento de las materias primas iniciado en 2007; vino a sumarse una crisis alimentaria a principios de 2008, tras las malas condiciones meteorológicas de 2007; y, durante el último trimestre de 2008, se produjo una aguda crisis financiera. Una política económica prudente y unas medidas estructurales pragmáticas y selectivas sustentaron este resultado. El crecimiento del producto interior bruto (PIB) para 2008 se estimaba en un 4,2 por ciento –las anteriores proyecciones pronosticaban un crecimiento del 4,7 por ciento– frente a un 3,6 por ciento en 2007. La economía debería seguir dando muestras de su resistencia durante 2009, con un crecimiento estimado del 6 por ciento y una previsión del 4,2 por ciento para 2010. El crecimiento estará

impulsado tanto por un descenso de los precios de las materias primas, que debería de traducirse en una reducción de los costes de producción favorable a la inversión, como por la importante transferencia de ingresos hacia las zonas rurales como respuesta a las medidas específicas de apoyo a la producción agrícola y los pequeños productores.

La mecanización de la agricultura aumentó los rendimientos. El déficit presupuestario sigue siendo elevado.

La inflación ha experimentado un rápido ascenso debido al marcado incremento del precio de los productos de consumo, especialmente el coste de los alimentos producido durante el primer semestre de 2008, a pesar de la suspensión de derechos de aduana e impuestos para la mayoría de los productos de primera necesidad. La inflación, prácticamente nula en 2007 (menos de un 0,2 por ciento), alcanzó el 9,3 por

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: datos del FMI y fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p)

ciento en 2008. No obstante, la ayuda a la producción agrícola en forma de insumos puestos a disposición de los pequeños productores, debería permitir aliviar la carestía en el mercado interno en 2009, mediante un aumento significativo de la oferta de productos alimentarios. Paralelamente, los precios deberían mantenerse a medida que vayan dando resultado los esfuerzos de reconstitución de existencias según los objetivos de la política nacional de seguridad alimentaria. Por todo ello, la inflación debería reducirse hasta el 5,4 por ciento en 2009 y el 3,5 por ciento en 2010.

En 2008, la economía de Burkina Faso dio muestras de su capacidad de resistencia pese a un difícil contexto económico-financiero nacional e internacional: una política económica prudente y unas medidas estructurales pragmáticas y selectivas sustentaron este resultado. El crecimiento del producto interior bruto (PIB) para 2008 se estimaba en un 4,2 por ciento –las anteriores proyecciones pronosticaban un crecimiento del 4,7 por ciento– frente a un 3,6 por ciento en 2007. La economía debería seguir dando muestras de su resistencia durante 2009, con un crecimiento estimado del 6 por ciento y una previsión del 4,2 por ciento para 2010. El cre-

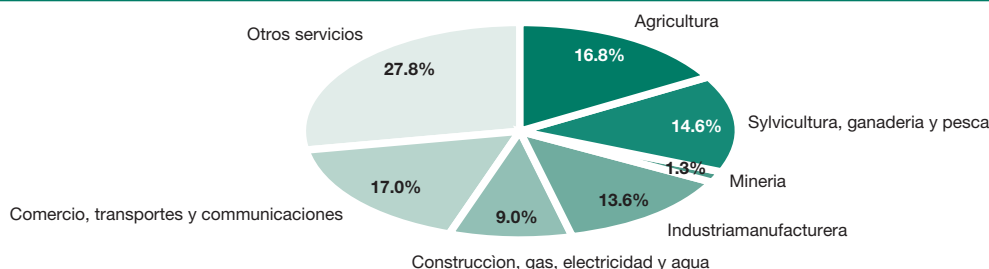
cimiento estará impulsado tanto por un descenso de los precios de las materias primas, que debería traducirse en una reducción de los costes de producción favorable a la inversión, como por la importante transferencia de ingresos hacia las zonas rurales como respuesta a las medidas específicas de apoyo a la producción agrícola y a los pequeños productores.

Pese a la fortaleza creciente del sector minero, la economía de Burkina Faso sigue dependiendo estructuralmente y en exceso de los precios mundiales del algodón, que todavía representa su principal ingreso por exportación. Deberían darse los pasos necesarios para diversificar la producción mediante el apoyo de la industria de transformación nacional, a fin de crear valor añadido y generar empleo.

Avances económicos recientes

La actividad económica experimentó una ligera recuperación en 2008, registrándose una tasa de crecimiento del PIB del 4,2 por ciento, frente

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: estimaciones de los autores basadas en los datos del Ministerio de Economía y Finanzas.

al 3,6 por ciento en 2007. En 2008, al igual que en 2007, los servicios y la industria dinamizaron la economía de Burkina Faso, contribuyendo con un 1,97 y 1,15 puntos al crecimiento del PIB, respectivamente. La contribución del sector de la agricultura, que representa el 30 por ciento del PIB y da empleo al 85 por ciento de la población activa, contribuyó en 0,85

puntos al PIB. A pesar de su marcado retroceso con respecto a años anteriores, la contribución del sector primario (producción alimentaria, producción algodonera, ganadería) experimentó un sensible aumento de su contribución al crecimiento real del PIB con respecto a 2007, año en que tan sólo alcanzó 0,14 puntos del PIB. Este aumento obedece en gran parte

a las medidas específicas adoptadas por el Gobierno para relanzar la actividad agrícola, aunque también a condiciones climáticas más favorables.

Las medidas adoptadas por los poderes públicos, englobadas dentro del Plan de Emergencia para la Seguridad Alimentaria de Burkina Faso, han consistido básicamente en: (I) el suministro gratuito a los productores de semillas de mayor calidad así como también de abonos; (II) la garantía de un precio remunerador a los productores de arroz superior a 160 francos CFA el kg ; y (III) la asistencia en el acceso de los productores a la maquinaria agrícola. En conjunto, estas medidas tuvieron una respuesta favorable por parte de los agricultores, apreciándose un significativo aumento de las superficies sembradas. Los esfuerzos por mecanizar la agricultura también han redundado en un aumento de la productividad y de los rendimientos.

Como resultado, la producción de algodón por parte de las tres empresas algodonerías más grandes del país experimentó un importante aumento, pasando de 355.394 toneladas en 2007 a 579.885 toneladas en 2008, es decir, una subida del 63,2 por ciento. Este repunte de la producción algodonería está relacionado con las medidas sectoriales específicas adoptadas por el gobierno. Unas medidas que han beneficiado asimismo a la agricultura alimentaria. Por otra parte, se registró un aumento de la producción de cereales, con un 21,6 por ciento para el mijo, 2,5 por ciento para el sorgo, 62,3 por ciento para el maíz y 80 por ciento para el arroz. En el caso de la producción arrocería, se esperaba que las medidas de fomento aumentaran la producción en 2008 de vuelta a los niveles de 2007. El sector agrícola también se ha visto beneficiado por el reciente entusiasmo por tubérculos como el ñame, la batata y la mandioca que gozan de unos precios remuneradores y pueden exportarse en la subregión. La ganadería también se ha beneficiado indirectamente de la recuperación de la producción algodonería y de la baja de los subproductos agroalimentarios como las tortas oleaginosas y los granos de algodón. Por otra parte, y de los constantes esfuerzos en materia de control de enfermedades animales, que han permitido un crecimiento sostenido del 2,7 por ciento.

En 2008, la ganadería contribuyó al crecimiento del PIB con 0,37 puntos y se espera que continúe aumentando en 2009 y 2010, debido principalmente a la creación de una unidad de producción de alimentos animales y una empresa de producción de leche y productos lácteos, que ofrecerán nuevas salidas a los ganaderos.

El crecimiento del sector secundario, que representa alrededor del 23 por ciento del PIB, experimentó una desaceleración en 2008. Sin embargo, en años anteriores este sector había resultado reforzado gracias a las importantes inversiones en proyectos de infraestructuras urbanas y de transportes (presas, enlaces viales, alquitranado de carreteras, etc.) y animado por una coyuntura favorable en el sector de la minería que comenzó en 2007. El crecimiento del sector secundario ha alcanzado un 4,4 por ciento en 2008, contra un 8,2 en 2007. En 2008, fueron las industrias manufactureras modernas (2,22 por ciento), las industrias extractivas (1,13 por ciento) y las obras de construcción (1,05 por ciento) las responsables del crecimiento del sector. Las industrias manufactureras modernas se vieron favorecidas por la normalización de la situación en Costa de Marfil y el aumento de los intercambios comerciales. Sin embargo, algunos subsectores específicos como la industria tabacalera y las bebidas, experimentaron un sensible descenso en su actividad (menos 4 por ciento), vinculado a la fuerte oleada inflacionista registrada a lo largo del primer semestre de 2008. La industria del desmotado del algodón también experimentó un caída acusada (menos 16 por ciento) debido a la desaceleración de la demanda mundial de fibras textiles. La producción de oro, principal exportación del país, alcanzó las 8 toneladas en 2008 frente a las 9 toneladas producidas en 2007. En los últimos años este sector se ha beneficiado de importantes inversiones para modernizar las plantas ya existentes (Somita, BMC, Semafo, Kalsaka Mining) y abrir nuevas instalaciones. Sin embargo, el sector de las industrias extractivas podría seguir sufriendo el deterioro del clima económico internacional en 2009. Así, por ejemplo, dos proyectos de apertura de una nueva mina de oro y otra de zinc se paralizaron a finales de diciembre de 2008.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	17,9	15,3	10,1	4,5	8,0	1,8	0,8	1,5
Pública	10,9	5,7	12,0	3,7	8,0	0,8	0,3	0,6
Privada	6,9	9,5	9,0	5,0	8,0	1,0	0,6	0,9
Consumo	97,7	99,0	3,7	3,4	3,7	3,8	3,4	3,6
Público	20,8	22,9	4,6	3,6	3,1	1,1	0,9	0,8
Privado	76,9	76,2	3,4	3,3	3,8	2,6	2,5	2,8
Demanda Externa	-15,5	-14,3				-1,4	1,7	-0,8
Exportaciones	9,6	10,5	4,8	5,9	4,9	0,7	0,9	0,7
Importaciones	-25,1	-24,8	6,2	-2,4	4,9	-2,1	0,8	-1,6
Crecimiento real del PIB %						4,2	6,0	4,2

Fuente: datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

El sector terciario, principal contribuyente al crecimiento del PIB, registró un crecimiento del 4 por ciento en 2008 comparado con el 5 por ciento en 2007 y el 6,2 por ciento en 2006. El crecimiento del sector servicios se vio impulsado por el sector de las telecomunicaciones, cuya actividad aumentó en un 16,2 por ciento en 2008, principalmente debido al auge de la telefonía móvil y la entrada de nuevos operadores en la red Internet. La vitalidad de este sector está estrechamente vinculada a la voluntad de las autoridades de abrir el mercado a la competencia desde finales de 2007. Por su parte, el sector de los transportes vio incrementada su actividad en un 20,5 por ciento, estimulado por la relajación de las tensiones en Costa de Marfil tras la firma del acuerdo político de Uagadugú (APO) en marzo de 2007, que posibilitó la reanudación del tráfico, especialmente el ferroviario, entre los dos países, y ello a pesar de un sensible incremento del precio de los hidrocarburos. Asimismo, el transporte también se benefició de la reactivación del sector agrícola.

Los servicios financieros registraron un aumento de su actividad del 1,5 por ciento en 2008, cifra que representa un descenso del ritmo de crecimiento de 0,8 puntos con respecto a 2007. El crecimiento de la actividad en los demás servicios comerciales -incluido el turismo, altamente dependiente de la coyuntura mundial- se redujo un 1,6 por ciento en 2008.

En 2008 el principal motor de la economía fue el consumo, contribuyendo con 3,8 puntos al creci-

miento del PIB frente a los 1,8 puntos del total de inversiones. El consumo privado representó el 70 por ciento de este incremento, mientras que, por su parte, la inversión privada supuso el 55 por ciento de la contribución del total de inversiones al crecimiento del PIB. El peso del consumo privado en el consumo final es un reflejo del efecto de renta generado por las medidas fiscales de control de precios y los esfuerzos para incrementar la capacidad adquisitiva de las poblaciones rurales. La ralentización del crecimiento de las inversiones en 2008 obedeció a: (I) la fuerte contracción de la inversión privada sufrida a lo largo del primer trimestre 2008 debida al deterioro de la coyuntura internacional y nacional; (II) el encarecimiento del precio de las materias primas; (III) las previsiones negativas de los inversores privados respecto a la rentabilidad de las inversiones proyectadas; y (IV) la reducción de las previsiones de consumo de los hogares. En 2009 se espera que la contribución de la inversión en el crecimiento real del PIB caerá alrededor de 0,8 puntos porcentuales para recuperarse hasta los 1,5 puntos porcentuales del PIB en 2010.

Por lo que respecta al comercio exterior, en 2008 las importaciones experimentaron un incremento del 6,2 por ciento, mientras que el ritmo de crecimiento de las exportaciones se redujo de un 6,9 por ciento en 2007 al 4,5 por ciento en 2008 debido al descenso de las exportaciones de fibra de algodón.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	19,5	17,1	41,0	20,1	19,9	18,5	18,4
Ingresos fiscales	10,9	11,5	12,0	12,5	12,3	12,0	12,0
Donaciones	7,7	4,6	28,1	6,5	6,5	5,5	5,4
Otros ingresos	23,3	22,4	24,3	25,8	26,3	25,5	25,7
Gastos totales y préstamos netos	10,5	11,6	12,8	13,9	14,0	13,5	13,4
Gastos corrientes	9,6	11,0	12,2	13,5	13,5	13,0	12,9
Sin los intereses	4,8	4,9	5,3	5,8	5,5	5,2	5,1
Sueldos y salarios	0,9	0,6	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5
Bienes y servicios	12,7	11,3	12,0	11,8	11,9	12,1	12,4
Pago de intereses	-2,9	-4,7	17,3	-5,3	-5,9	-6,4	-6,8
Gastos de capital	-3,8	-5,3	16,7	-5,7	-6,4	-6,9	-7,3
Saldo primario	-0,9	-2,1	-0,6	2,1	-0,1	-0,6	-0,4
Saldo global	-1,7	-2,4	-0,9	1,9	-0,5	-1	-0,7

Fuente: datos de las autoridades nacionales y del FMI; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Política macroeconómica

Política fiscal

Desde 2007, Burkina Faso es la beneficiaria de un acuerdo trienal con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por un valor de 6,02 millones en derechos especiales de giro (DEG) de acuerdo con el programa del Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (SCRCP). En enero de 2008, el FMI aprobó la concesión de 9,03 millones de DEG (i.e. el 15 por ciento de la cuota del país en el FMI), para hacer frente al alza de los precios del petróleo y a las repercusiones negativas de la mala campaña algodona. La extraordinaria retirada de fondos por parte de Burkina Faso del FMI asciende actualmente a los 27,23 millones de DEG, equivalente a un 45,2 por ciento de su cuota en el FMI.

A pesar de la disminución de ingresos resultante de las medidas gubernamentales de suspensión de los derechos y tasas de aduana y del impuesto sobre el valor añadido (IVA) de los productos de consumo por un período de seis meses, los ingresos públicos (incluidos los fondos de ayuda al desarrollo) supusieron el 19,9 por ciento del PIB en 2008,

comparado con el 20,1 por ciento en 2007. Los ingresos fiscales representaron el 12,3 por ciento del PIB. La partida correspondiente a fondos de ayuda al desarrollo permaneció estable con respecto a 2007, situándose en un 6,5 por ciento del PIB. Este resultado fiscal debe considerarse a la luz de las extraordinarias medidas fiscales adoptadas por las autoridades en 2008.

Se han realizado algunos progresos en materia de recaudación de ingresos fiscales por parte de las autoridades, intensificando los controles fiscales en el ámbito tanto de la tributación directa como de la indirecta (con la reducción del umbral a partir del cual se exige la declaración de las importaciones) y mejorando también la gestión de contribuyentes (particulares y empresas) gracias a la puesta en servicio de sistemas informáticos en las administraciones de Uagadugú y Bobo-Dioulasso. En el ámbito de la administración fiscal y aduanera, las inversiones en el Sistema Informatizado del Sistema Tributario (Syntax) y en el Sistema Aduanero Informatizado (Sydonia), así como la formación de personal, permitieron reducir la proporción de defraudadores fiscales y de contribuyentes fuera de plazo desde un

¹ Sin embargo se han conseguido algunos progresos indiscutibles, ya que los ingresos fiscales sólo representaban el 10,7 por ciento del PIB en 2002.

12 por ciento a principios de 2007 a menos del 7 por ciento a finales del tercer trimestre de 2008. No obstante, el índice medio de presión fiscal (13 por ciento) sigue siendo inferior al criterio del 17 por ciento fijado por la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA)³.

Los gastos y préstamos aumentaron hasta el 26,3 por ciento del PIB en 2008 frente al 25,8 por ciento en 2007. La parte de gastos corrientes (sueldos, salarios y pago de intereses) se mantuvo estable (14 por ciento en 2008 comparado con el 13,9 por ciento en 2007). A pesar del clima económico desfavorable, las autoridades mantuvieron sus prioridades de gasto derivadas de su compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Los gastos para la reducción de la pobreza, especialmente sanidad y educación, representaron el 5,5 por ciento del PIB, mostrando un ligero retroceso con respecto a 2007 (5,6 por ciento). En total, se esperaba que una vez excluidos los fondos de ayuda al desarrollo el déficit presupuestario alcanzara el 12,9 por ciento del PIB en 2008, frente al 12,2 por ciento en 2007.

El continuo deterioro de la economía global, unido a las posibles reivindicaciones sociales, podrían debilitar las finanzas públicas para 2009 y 2010, aumentar el déficit ya existente y aplazar la consecución de los objetivos macroeconómicos definidos en el Pacto de Convergencia, Estabilidad, Crecimiento y Solidaridad de la UEMOA que entró en vigor en enero de 2000. Debido a la crisis financiera global, el Gobierno no puede confiar en la posibilidad de obtener ingresos adicionales derivados de la privatización, como los generados por la venta de la Oficina Nacional de Telecomunicaciones (Onatel) en 2006. Asimismo, deberá hacer frente a los compromisos financieros derivados de la recapitalización y reformas estructurales de la Sociedad de Fibras y Textiles (Sofitex), principal empresa algodonera del país. La aportación de recursos exteriores, especialmente por parte de la Cuenta Reto del Milenio (CRM), debería proporcionar los ingre-

sos adicionales indispensables para que el Estado pueda cumplir con sus compromisos en materia de servicios públicos. Las inversiones previstas para 2009 y 2010 a cargo de la CRM deberían alcanzar el 1 por ciento y el 1,1 por ciento del PIB, respectivamente. En general, de no producirse un aumento significativo de los ingresos fiscales, se espera que el déficit presupuestario una vez excluidos los fondos de ayuda al desarrollo alcance el 12,4 por ciento del PIB en 2009 y el 12,7 por ciento en 2010.

Política monetaria

La política monetaria de Burkina Faso, dirigida por el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), tiene como prioridad el control de la inflación. Dado que el franco CFA está ligado al euro por una paridad fija, la política monetaria de la UEMOA queda pues alineada con la de la zona euro. Los activos exteriores netos han aumentado un 2,2 por ciento frente al 21,3 por ciento en 2007, año marcado por una importante cancelación de la deuda en virtud de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) iniciada en 2006. Por su parte, los activos interiores netos han registrado un aumento del 9,9 por ciento en 2008 frente a un descenso del 5,5 por ciento en 2007. Este cambio favorable es el resultado directo de una mejora en la situación del sector algodonero y de las instituciones financieras demasiado expuestas a las compañías algodoneras. Los créditos concedidos al Estado aumentaron un 1,8 por ciento en 2008 después de caer un 9,6 por ciento en 2007, mientras las concesiones de préstamos al sector privado crecieron un 8,1 por ciento, lo que constituye un indicador del repunte de la actividad iniciado en 2008.

La masa monetaria ascendió al 9,8 por ciento en 2008 comparado con un 22,9 por ciento en 2007. La inflación experimentó un fuerte aumento durante el inicio de la crisis alimentaria y los problemas productivos del sector agrícola. A finales del primer

³ Senegal, por ejemplo, parece haber alcanzado en 2008 un índice de presión fiscal del 20 por ciento, con una previsión del 22 por ciento para 2010.

semestre de 2008, el Índice Armonizado de Precios al Consumo (IAPC) del BCEAO aumentó un 9,2 por ciento con respecto al primer semestre de 2007. El primer semestre de 2008 estuvo marcado por el fuerte aumento de los precios de los productos de consumo, principalmente los alimentarios y las bebidas no alcohólicas. Sin embargo, el reciente aumento de la producción agrícola, especialmente alimentaria y de cereales, sumada al descenso del precio del crudo, debería redundar en una disminución del coste de los productos importados, lo que

ayudaría a reducir la inflación en torno al 5,4 por ciento en 2009 y el 3,5 por ciento en 2010.

Política exterior

La balanza de pagos sufrió un importante deterioro por los efectos de la caída de la producción agrícola y el descenso de las exportaciones de algodón. A finales de 2008 se esperaba un superávit de 12.000 millones de francos CFA en contraste con

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-11,9	-10,3	-8,4	-8,8	-9,6	-6,6	-6,8
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	7,9	8,6	10,2	9,1	8,5	9,4	9,2
Importaciones de bienes (f.o.b.)	19,8	18,9	18,6	18,0	18,1	15,9	16,0
Servicios	-4,1	-5,4	-5,6	-5,4	-5,1	-5,0	-4,8
Renta de factores	-0,8	-0,4	0,0	-0,2	-0,2	-0,3	-0,4
Transferencias corrientes	4,7	4,3	4,4	5,3	4,7	3,2	3,0
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-12,2	-11,7	-9,6	-9,1	-10,2	-8,7	-9,0

Fuente: datos de autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

los 180.000 millones de francos CFA en 2007. El déficit por cuenta corriente para 2008 se estimó en un 10,2 por ciento del PIB, lo que representa un aumento del 1 por ciento con respecto a 2007. Este mal resultado es atribuible al deterioro de la balanza comercial y al desfase existente entre la recuperación de la producción algodonera y la absorción de dicha producción por parte de los mercados internacionales. Según el FMI las exportaciones de algodón probablemente caerían en 2008 a los 101.000 millones de francos CFA, frente a los 169.000 millones de francos CFA en 2007. Por su parte, las importaciones en 2008 deberían de ascender a los 724.900 millones de francos CFA, frente a 585.200 millones de francos CFA en 2007. El déficit de la balanza comercial permaneció en el 9,6 por ciento del PIB en 2008. Sin embargo, se espera una mejora entre 2009 y 2010, gracias al aumento de las exportaciones.⁴ Cantidad que incluye los ingresos extraordinarios generados en 2007 por la privatización de Onatel.

taciones de algodón y a la considerable reactivación de la exportación de productos mineros, cuyo valor sería de 119.600 millones de francos CFA en 2010 según las proyecciones, frente a los 85.000 millones de 2008 y los 16.100 millones de 2007. Como resultado, el déficit de la balanza comercial debería reducirse al 6,6 por ciento en 2009 y 6,8 por ciento en 2010.

La deuda externa representó el 21,4 por ciento del PIB, un incremento de 1,6 puntos porcentuales con respecto a 2007. El ratio del servicio de la deuda externa sobre las exportaciones de bienes y servicios supuso el 9,6 por ciento en 2008, por encima del 7,4 por ciento de 2007, como consecuencia de la lenta recuperación de las exportaciones de algodón. En 2008, la deuda externa representó el 87 por ciento de la deuda pública. En términos de valor actual neto (VAN), la deuda externa en 2008 representó el 123,2 por ciento de las exportaciones,

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

frente al 113,9 en 2007. El peso de la deuda externa expresado como proporción de los ingresos fiscales alcanzó el 93 por ciento en 2008, frente al 88 por ciento en 2007. Este deterioro refleja el aumento de los desembolsos de recursos de ayuda externa y del mantenimiento de los gastos asociados a los OMD.

Según las proyecciones del FMI, la deuda externa a finales de 2008 alcanzaría los 906 mil millones de francos CFA comparado con los 700 mil millones en 2006 y se espera que alcance el 131,3 por ciento de las exportaciones en 2009 y el 138,6 por ciento en 2010. En términos del PIB, la deuda externa representaría la cifra destacable del 23,5 por ciento en 2009 y del 26,8 por ciento en 2010. En ausencia de un incremento de la recaudación tributaria de entre un 3 y 4 por ciento, la presencia de ingresos excepcionales provenientes de la privatización y/o nuevos programas de reducción masiva de la deuda multilateral, como los que beneficiaron a Burkina Faso en años anteriores, estas predicciones apuntan a la necesidad de poner en marcha programas drásticos de restricciones presupuestarias en 2010 o 2011 para reducir el déficit público del Estado.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

Se han logrado importantes avances en mejorar el clima de negocios para estimular la inversión privada. El traslado del centro de ventanilla única (CGU) a la sede de la Casa de la Empresa de Burkina Faso (MEBF) y la creación de centros de trámites empresariales (Cefore), han reducido a 23 días el plazo de registro de una empresa. En el curso del primer semestre de 2008 se promulgó la ley que regula la creación de una ventanilla única para títulos inmobiliarios (GUTF) y de centros para racionalizar el proceso de obtención de permisos para la construcción (Cefac).

Los centros Cefac deberían permitir una sensible reducción del plazo de autorización del expediente técnico, así como de la obtención del permiso de obras, que pasarían respectivamente de 90 a 20 días y de 226 a 30 días como máximo. Para 2009 se prevé la instalación de un Cefac en Bobo-Dioulasso, a la que debería seguir la creación de otros centros en la re-

giones del norte y el centro este del país. Asimismo, la ley de finanzas de 2008 incluye medidas fiscales con el objetivo de simplificar los trámites y reducir los costes en materia de acceso a los títulos de propiedad (supresión de las formalidades de registro y de los derechos de timbre para las escrituras de constitución de sociedades, reducción del 10 al 8 por ciento del impuesto sobre transmisiones patrimoniales en operaciones inmobiliarias, etc.). Finalmente, en 2008 continuaron los esfuerzos para la creación de un Registro de Comercio y del Crédito Mobiliario (RCCM), con vistas a que Burkina Faso cumpla con las normas de la Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África (Ohada) en África. El Gobierno también adoptó otra serie de medidas adicionales para dinamizar la economía aprobando una serie de planes para flexibilizar el mercado laboral. Las propuestas legislativas fueron sometidas al parlamento en abril de 2008. Once bancos comerciales, filiales de grandes bancos internacionales privados, en su mayor parte franceses (BNP Paribas, Société Générale) y África nos (Bank of África, Ecobank), conforman el sector bancario de Burkina Faso. A principios de 2008, el 23 por ciento del capital del sector estaba en manos del Estado en contraste con el 16 por ciento del que disponía la UEMOA. A pesar de cumplirse con las normativas y ratios prudenciales, la solvencia del sector bancario parece haberse debilitado. La rentabilidad de los recursos propios (RRP) supuso el 11,9 por ciento en junio de 2008 frente al 6,8 en diciembre de 2007 y al 16,4 en diciembre de 2006. La rentabilidad sobre activos permaneció estructuralmente débil, llegando al 1 en 2008 comparado con el 0,6 a finales de 2007 y al 1,2 a finales de 2006. Por su parte, el mercado bancario continuó con su desaceleración y los créditos al sector privado cayeron al 17,9 por ciento del PIB en 2007 desde un máximo del 19,5 por ciento alcanzado a finales de 2006. La obtención de líneas de crédito se vio obstaculizada por las dificultades del sector financiero para movilizar los recursos a largo plazo, concedidos principalmente por entidades donantes. Como resultado, el 58 por ciento del total de créditos concedidos por el sector bancario al final del primer trimestre de 2008 fueron créditos a corto plazo, frente al 57 por ciento en 2007

y al 68 por ciento en 2006. En el primer trimestre de 2008, nueve de las once instituciones bancarias existentes, en otras palabras el 82 por ciento del sector, presentaban un coeficiente de solvencia acorde con las reglas de prudencia internacional.

La crisis financiera mundial acaecida a finales del último trimestre de 2008 no debería, en un principio, afectar de forma significativa al sector bancario burkinés, en la medida en que la exposición de este último a los mercados financieros internacionales y a los productos “tóxicos” se mantiene limitada. En cambio, el sector bancario sigue estando muy expuesto al mercado nacional, especialmente al sector algodonero, que absorbe una gran parte del crédito a corto plazo existente. Las dificultades estructurales sufridas por el sector algodonero desde 2004 obligaron al Estado a intervenir para garantizar los préstamos bancarios concedidos a las compañías algodoneras. A pesar de una producción en alza, el Estado podría asumir el papel de fiador como último recurso, dependiendo de la evolución de la demanda mundial de fibras durante 2009-2010. Según el FMI, el mantenimiento de la solvencia del sector bancario burkinés a medio plazo debería pasar por la creación de mecanismos de titulización y de gestión de riesgos financieros para el sector algodonero, así como por una mejora de la calidad de la infraestructura financiera. El FMI estima en un 2,4 por ciento del PIB el coste de una recapitalización del sector bancario, caso de que los principales prestatarios resultaran insolventes, especialmente en el sector agrícola.

Paralelamente, durante el período 2009-2010 debería mejorarse la regulación de los establecimientos de microfinanzas, cuyos depósitos se reciclan en gran parte en el sector bancario comercial, beneficiándose de refinanciaciones por parte de este último.

Otros avances recientes

La reforma de la gestión pública y la mejora la eficiencia de la administración pública constituyen sendas prioridades de actuación para las autoridades. Tras la aprobación por parte de la Asamblea Nacional en diciembre de 2007 de la ley para la creación de la Autoridad Superior de Control del Estado (ASCE), en 2008 el Gobierno se dedicó a la promulgación de decretos de aplicación de la ley. La ASCE

estará dotada de una gran independencia y facultada para investigar la totalidad del sector público. Esta nueva institución nace de la fusión de la inspección general del Estado, la alta autoridad de coordinación de la lucha contra la corrupción y la comisión nacional de lucha contra el fraude. En el marco del plan nacional de buen Gobierno (PNBG) y con el apoyo del Banco Mundial, se encargó el desarrollo de un amplio estudio diagnóstico sobre la gobernanza y la lucha contra la corrupción. Tras la adhesión de Burkina Faso a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) en septiembre de 2007, el Gobierno ha trabajado con el apoyo del Ministerio de Minas, Canteras y Energía en la elaboración de un dispositivo institucional de seguimiento de las actividades mineras.

El fuerte deterioro del entorno económico y financiero internacional a finales de 2008 acabó con el programa de privatización. Se suspendieron los programas de privatización y concesión del aeropuerto internacional de Uagadugú y Bobo-Dioulasso, así como el del nuevo aeropuerto de Uagadugú-Donsin y de la segunda fase de privatización del operador Onatel y de la Sociedad Nacional de electricidad (Sonabel).

El aprovisionamiento energético es objeto de especial atención. La economía de Burkina Faso continúa dependiendo estructuralmente en un 70 por ciento de las importaciones de hidrocarburos. La energía hidroeléctrica del país y la importación de electricidad procedente de los países vecinos permiten satisfacer el resto de las necesidades energéticas (30 por ciento). La producción de electricidad en Burkina Faso es esencialmente térmica. La necesidad de diversificar sus fuentes de energía y de utilizar fuentes de energía alternativas, como la energía solar, constituye un reto económico y social importante. El aumento brusco de los precios del crudo obligó al Gobierno a revisar los precios de los combustibles en enero de 2008, pero en un porcentaje inferior al fijado por el mecanismo automático de precios de los productos petroleros puesto en marcha con apoyo del Banco Mundial. El coste de la diferencia fue asumido por la Sociedad Nacional Burkinesa de Hidrocarbu-

ros (Sonabhy), con el consiguiente desplome de sus márgenes. Para que Sonabhy pudiera reconstituirlos, no se ha repercutido a los consumidores en su totalidad el importante descenso a principios del cuarto trimestre de 2008 del precio del barril de crudo por debajo de los 40 USD.

Los trabajos de acondicionamiento de la red nacional y transfronteriza prosiguieron en 2008. Se reemprendieron los programas de obras en la red vial previamente suspendidos por falta de financiación y debido al alza del precio de las materias primas y en particular las conexiones con Malí, Burkina Faso y Ghana. La ejecución de esta red vial, en la que el Banco África no de Desarrollo (BAfD) participa con 21 millones de dólares (USD), contribuirá a la integración regional. La ley marco de transportes terrestres fue adoptada por el parlamento en mayo de 2008. Durante el primer trimestre de 2008, se organizaron sesiones formativas sobre cuestiones relativas a procedimientos y normativa, así como sobre financiación de las actividades de transporte, para 350 interesados del sector. Tras la aprobación del documento de política nacional de seguridad vial por el consejo de ministros, se creó la Oficina Nacional de Seguridad Vial (ONSR). En el marco de los compromisos con la UEMOA y con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (Cedeao), el Gobierno implementó un nuevo sistema homologado para reducir significativamente los controles viales a nivel nacional y dar mayor fluidez al tráfico.

En el sector agrícola continuaron las reformas del sector algodonero. El nuevo mecanismo de fijación de precios a la producción permitió que los precios nacionales se ajustaran a los mundiales gracias a un fondo de compensación. Siguen planeando dudas en cuanto al mecanismo de capitalización y alimentación de este fondo, que deberá ser objeto de una cuidada revisión en 2009 y 2010. Las autoridades están activamente comprometidas en la búsqueda de un socio estratégico para hacerse con el control de Sofitex, principal empresa algodonera del país. Una de las prioridades del Gobierno para el período 2009-10 es la mejora de la productividad del sector algodonero con el apoyo del Banco Mundial.

Nuevas tecnologías e innovación

Para el buen Gobierno administrativo, económico, local y político es necesario el concurso de las nuevas tecnologías de información y comunicación (NTIC) y los poderes públicos han preparado una ciberestrategia nacional para su implantación durante el período 2004-10.

La reforma del sector de las telecomunicaciones tuvo lugar en 1998, con la adopción de la ley 051/98/AN de 4 de diciembre de 1998 y de los reglamentos que definen el marco jurídico, las condiciones de apertura del sector a la competencia y las medidas necesarias para el acceso universal a los servicios de telecomunicaciones. La ley establece asimismo la creación de la Autoridad Nacional de Regulación de las Telecomunicaciones (Artel), organismo público de carácter administrativo dotado de personalidad jurídica propia y autonomía financiera. En julio de 1991 también fue adoptada una política sectorial de telecomunicaciones.

Un decreto promulgado en el año 2000 establece las modalidades de instalación para el acceso al servicio universal de telecomunicaciones, definido como “una oferta mínima a la ciudadanía en el conjunto del territorio nacional, de servicios de telecomunicaciones a un precio asequible y respetando los principios de igualdad, continuidad y universalidad.” El sector de las telecomunicaciones se rige por tres regímenes jurídicos. En primer lugar, un régimen de derechos exclusivos para los servicios de telefonía fija, internacional, télex y telégrafo, garantizando el monopolio a Onatel hasta el 31 de diciembre de 2005, para que pudiera “prepararse para enfrentarse a la competencia y al proceso de privatización”. La compañía Onatel perdió su monopolio y fue privatizada en 2006, siendo hoy día el grupo Maroc-Télécom el nuevo accionista mayoritario con el 51 por ciento de la compañía. En segundo lugar, el sector de la telefonía móvil se rige por un régimen de competencia regulada. La competencia es efectiva y tiene lugar entre tres operadores privados. En tercer y último lugar, un régimen de libre competencia por el que se regulan los servicios de valor añadido, como

Internet y las redes de datos.

La desregulación del sector ha modificado el mercado. El operador tradicional Onatel creado en 1987 como una empresa concesionaria pública antes de convertirse en 1994 en una compañía estatal (con un capital detentado al 100 por cien por el Estado) fue posteriormente privatizada en 2006. Artel es responsable de la regulación del sector de las telecomunicaciones. El Estado y las entidades donantes, eran los principales inversores de capital en la industria de telecomunicaciones. Sin embargo, la liberalización del mercado posibilitó una entrada substancial de capital privado con la llegada de dos grandes operadores privados del sistema mundial de comunicaciones móviles GSM (Celtel y Telecel). En 2007 se invirtieron cerca de 47 mil millones de francos CFA en el sector de la telefonía móvil, un incremento aproximado del 35 por ciento, frente a sólo 3,4 mil millones para la telefonía fija, en clara contracción desde 2006 (menos 52,4 por ciento). Las inversiones medias anuales del sector ascendieron a 11 mil millones de francos CFA, o el 4,34 por ciento de las inversiones del país durante el período 1987-97.

Desde su desregulación en 1998, el sector de la telefonía ha experimentado un auténtico auge. El número de líneas de telefonía fija pasó de 44.325 en 1998 a 116.746 en 2007. El número de abonados a la telefonía móvil era de 1.858.039 en 2007. La tele-densidad total (fija y móvil) es de 14,38 teléfonos por cada 100 habitantes, mientras que en 1987 llegaba tan sólo a 0,13 y 0,38 en 1998. Las cifras de Burkina Faso superan la media de la UEMOA que, en el período 2001-2005 se mantenía en 8,6 teléfonos por cada 100 habitantes. El rápido crecimiento del sector ha sido impulsado por la aparición de la telefonía móvil. Desde el año 2000 tres operadores privados se reparten el mercado (Telmob, Celtel –ahora Zain– y Telecel). En 2007, el número total de abonados a la telefonía móvil creció cerca del 83 por ciento, lo cual se traduce en una densidad telefónica de 13,53 teléfonos móviles por cada 100 habitantes. La telefonía fija ha perdido una importante cuota de mercado, descendiendo a tan sólo un 6 por ciento. En términos de recaudación, la telefonía fija representa el 19,92 por ciento del mercado. El número de teléfonos públicos

móviles también ha experimentado una expansión excepcional, pasando de 210 a 7.794, lo que representa un crecimiento del 252 por ciento entre 2006 y 2007. A finales de 2007, había registrados en Burkina Faso 20.150 telecentros fijos y móviles en activo, de los cuales el 51,81 por ciento estaban situados en la capital y el 15,92 por ciento en la segunda ciudad del país, Bobo-Dioulasso

Las tarifas reguladas para la telefonía fija han experimentado un claro descenso desde el año 2000. La tarifa para llamadas interurbanas pasó de 288 francos CFA/minuto sin IVA incluido en el año 2000 a 100 francos CFA/minuto sin IVA incluido en 2007. Las llamadas internacionales bajaron de 1.883 francos CFA/minuto sin IVA incluido en 2000 a 210 francos CFA/minuto sin IVA incluido en 2007. En comparación con el resto de países de la zona, Burkina Faso sigue siendo competitivo. Entre 2006 y 2007 se registró una moderada tendencia a la baja en las tarifas de telefonía móvil.

El mercado de Internet también está experimentando una fase de pleno crecimiento. En su informe de 2007, Artel recogió un censo de unos 30 proveedores de acceso a Internet (FAI) declarados, de entre los cuales tan sólo 15 se hallaban en activo, como es el caso de Fasonet, la división de Internet de Onatel, que ocupa una posición dominante en el mercado. A finales de 2007 el país disponía de 113 cibercafés en todo el territorio. El operador canadiense Tele-globe facilitó el acceso del gran público a Internet en 1997. En 1989, investigadores del Instituto Francés de Investigación Científica para el Desarrollo Cooperativo (Orstom) instalaron en Uagadugú un servidor Unix y una red de ordenadores TCP/IP, conectada por módem a la red mundial. Posteriormente, este pequeño sistema daría lugar a la red informática de Orstom (Rio), precursora del Internet África no.

La capacidad nacional pasó de una velocidad inicial de 64 kilobits por segundo (kbps) a 256 kbps en enero de 1998 y a 1 megabits por segundo (mbps) a partir de noviembre de 1999. Desde julio de 2005, la velocidad de conexión al nodo internacional se disparó a los 46 mbps (ascendente) y 64 mbps (descendente). Onatel prevé pasar a un ancho de banda ascendente de 201 mbps y descendente de 219 mbps entre 2011 y 2012. La primera conexión especializada

se instaló en Uagadugú en marzo de 1998. Posteriormente, a partir de 1999, las conexiones a Internet se fueron extendiendo gradualmente a las ciudades del interior (Bobo-Dioulasso, Banfora, Koudougou, Ouahigouya, Fada, Koupéla, Pô, Manga y Dédougou). Burkina Faso también está conectada por fibra óptica con Malí, Togo y Costa de Marfil y se prevé ampliar la conexión al resto de países fronterizos (Benín, Níger y Ghana). A pesar de este rápido crecimiento, Internet todavía tiene que salvar numerosos obstáculos como el prohibitivo coste del equipamiento informático para la población local.⁵

Las autoridades no han establecido ninguna estrategia explícita de e-gobierno a nivel nacional. En su lugar, los principales objetivos se han desarrollado como parte de la ciberestrategia nacional y su plan de implementación. El e-gobierno aparece contemplado dentro del objetivo estratégico número 3 (“Buen Gobierno y acción social”).

El tratamiento de esta cuestión requirió la creación de un comité sectorial, cuyos principales objetivos incluyen la mejora de la eficiencia de la administración pública, la informatización de los métodos y procedimientos de trabajo, la puesta en línea de servicios orientados a los ciudadanos, el sector privado y otros agentes y la mejora de la gestión de las finanzas públicas. Los proyectos prioritarios incluyen el establecimiento del sistema intranet de la Red Informática Nacional de la Administración (Resina) en la administración pública que permitirá conectar los diferentes departamentos ministeriales por fibra óptica y bucle local de radio. A lo que hay que añadir el desarrollo de aplicaciones informáticas para la administración que permiten el intercambio de información y datos entre los usuarios: STrésor, el sistema de contabilidad integrada utilizado por la Hacienda Pública (CIE); el sistema integrado de información del gasto público de la Dirección General del Presupuesto (CID); el sistema integrado de gestión administrativa y salarial del personal del Estado (Sigapse) y el Sydonia. Finalmente, se han desarrollado varios sitios de Internet para los ministerios, orientados básicamente a la información y, en cierta medida, a la comunicación

5 Tipos de conexión utilizados en Burkina Faso: Dial up, ADSL (línea de subscripción digital asimétrica), BLR (bucle local de radio), Wifi, VSAT (antena satélite), fibra óptica, CPL (corrientes portadoras en línea)

con la ciudadanía. Sin embargo, son escasos los sitios de Internet dedicados a realizar transacciones u otro tipo de servicios en línea.

Todavía no se ha realizado ninguna encuesta exhaustiva sobre el uso actual de Internet. Las tendencias señalan que el uso de Internet por parte del sector privado está limitado a la mensajería electrónica y a la transmisión de datos. El sector financiero ofrece a sus clientes la posibilidad de realizar transferencias de dinero a través de Internet. El Banco Internacional de Burkina (BIB) dispone ya de sistemas de tarjetas de prepago para la compra de bienes y servicios por Internet. Por otra parte, los cybercafé han favorecido el desarrollo de numerosas pequeñas y medianas empresas (PYME). Hasta la fecha no existe ninguna empresa de teleoperadores en Burkina Faso.

En los últimos años algunas iniciativas han recibido el apoyo de entidades donantes y agencias especializadas. El proyecto Inforrutas Municipales ha permitido a determinados municipios digitalizar las partidas de nacimiento emitidas desde la independencia y facilitar de este modo el trabajo de investigación sobre archivos. Gracias al apoyo del Instituto Internacional para la Comunicación y el Desarrollo (IICD), seis organizaciones campesinas han sido dotadas de equipamiento informático para llevar a cabo proyectos de desarrollo agrícola, tales como la difusión de los precios de sus productos.

Otras iniciativas también se han llevado a cabo en las escuelas secundarias de Burkina Faso. El Ministerio francés de Asuntos Exteriores, por ejemplo, financió la construcción de 16 centros de apoyo al desenclave digital (Aden). Estos centros, que disponen de equipamiento informático y de una conexión por VSAT, permiten el acceso a infraestructuras digitales a las poblaciones situadas en zonas desfavorecidas. Los proyectos de telecentros rurales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), del Centro de Investigación para el Desarrollo internacional (CRDI), de Oxfam, Cyberpost y Cyberkiosk, suelen combinar herramientas tradicionales (radio, televisión, multimedia) con medios relacionados con las NTIC para

llegar a una mayor proporción de la población.

El sector de las NTIC contribuye en gran medida a la economía nacional facilitando el acceso de las poblaciones a los medios de comunicación, un factor clave para el intercambio de productos y servicios, contribuyendo además a estimular el crecimiento comercial del sector bancario y agrícola. Se estima que los ingresos generados por el sector de la telefonía móvil en 2007 fueron de 91.100 millones de francos CFA, frente a los 54.000 millones en 2006. Los ingresos generados por la telefonía fija fueron de 22.650 millones de francos CFA.

Este sector también contribuye a la lucha contra la pobreza a través del desarrollo de puestos de trabajo urbanos. Artel estima que aproximadamente 1.811 empleos se crearon en el sector de la telefonía en 2007, frente a 1.773 en 2006. El número total de empleos creados se estima en varios miles, incluyendo empleos precarios en telecentros privados y la distribución de tarjetas de recarga. La masa salarial total en el sector de la telefonía móvil y fija se estima en 11.700 millones de francos CFA en 2006. La contribución fiscal del sector a la economía supuso 31.500 millones en 2005 y 22.000 millones en 2007. El Estado también ingresó 143.400 millones de francos CFA generados por la privatización.

Contexto político

Al margen de disturbios recientes, como la revuelta popular de febrero de 2008, Burkina Faso sigue siendo uno de los países más estables del continente África no. El actual presidente Blaise Compaoré, quien llegó al poder en 1984, fue reelegido para un nuevo mandato de cinco años en noviembre de 2005. El partido presidencial —el Congreso para la Democracia y el Progreso (CDP)— dispone, desde las últimas elecciones legislativas de 2007, de una cómoda mayoría (73 escaños) en la Asamblea Nacional. El CDP recibe el apoyo de una heterogénea coalición de pequeños partidos, con 11 escaños en la Asamblea, reagrupados en torno a la Alianza por el Movimiento Presidencial (AMP). El Gobierno actual está dirigido por Tertius Zongo y es

producto de la remodelación gubernamental llevada a cabo en septiembre de 2008, conducida por miembros más jóvenes. En sus filas figuran varios técnicos de avalada experiencia, como el actual ministro de Economía y Finanzas, Lucien Marie Noël Bembamba, antiguo director general de Contabilidad Pública y del Tesoro y ex-ejecutivo del BCEAO. Sin poner en tela de juicio la preeminencia del CDP en la vida política nacional, su influencia se ha visto indudablemente debilitada por las revueltas populares de febrero de 2008, provocadas por la carestía de la vida y apoyadas por los sindicatos y por asociaciones comerciales opuestas a la reforma fiscal. Por otra parte, durante este periodo también surgieron escisiones en el seno del CDP, con la aparición de voces disidentes y la exclusión de algunos miembros históricos. El actual presidente, entre cuyos planes está presentarse a un segundo y en teoría último mandato de acuerdo con la Constitución, en las próximas elecciones presidenciales previstas para 2010, buscará probablemente ampliar su base política electoral forjando alianzas con otros partidos.

En su informe anual de 2008, Transparencia Internacional clasifica a Burkina Faso entre los países con corrupción sistémica o estructural, pero constata una mejora con respecto a 2007. El Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) fue del 3,5 en 2008 (nivel de corrupción preocupante) frente al 2,9 (corrupción descontrolada) en 2007. El país ha ganado 25 puestos en la clasificación internacional, pasando de la 105ª a la 80ª posición.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

El año 2008 estuvo marcado por el aumento de las reivindicaciones sociales provocadas por la escalada de los precios de las materias primas y la carestía de la vida. En febrero de 2008, tuvieron lugar disturbios desencadenados por el malestar por el aumento del coste de la vida. Afortunadamente, el gobierno, con el apoyo de las entidades donantes, adoptó medidas concretas que contribuyeron a rebajar las tensiones sociales. El paquete de medidas adoptado por las autoridades consistió principalmente en: (I) la

suspensión temporal del mecanismo automático de ajuste del precio del crudo; (II) la distribución de una ayuda procedente de las reservas alimentarias; (III) exenciones temporales de los derechos de aduana y del IVA en los principales productos de primera necesidad por un período de tres meses prorrogables; y (IV) el establecimiento de precios orientativos en base a márgenes razonables para los productos de importación.

A pesar del contexto poco favorable, se continuó con la lucha contra la pobreza, manteniendo las inversiones en programas sociales. El índice de pobreza se redujo del 46,4 por ciento en 2006 al 45,4 por ciento en 2008. Este descenso se debe principalmente a la mejora de las rentas en el medio rural, resultado del aumento de los precios percibidos por los productores. El programa de acciones prioritarias para 2009-2011 debería contribuir a eliminar los condicionantes y obstáculos que limitan los progresos económicos y sociales para la consecución de los OMD en 2015. El objetivo para 2011 es el de reducir el índice de pobreza global a un 39,6 por ciento, con una tasa de pobreza rural del 45,9 por ciento y urbana del 18,5 por ciento. En materia de educación se han hecho progresos en el marco del Plan Decenal de Desarrollo de la Educación Básica (PDDEDB, 2001-2010), especialmente en materia de infraestructuras escolares. En la primaria, la capacidad de acogida de alumnos ha aumentado. El número de escuelas pasó de 8.182 en 2006-2007 a 8.778 en 2007-2008, equivalente a un incremento del 7,3 por ciento. Durante el mismo período, el número de aulas aumentó de 28.925 a 31.809, esto es, un aumento de cerca del 9,8 por ciento. La tasa de escolarización pasó del 66,5 por ciento en 2007 al 72,5 por ciento en 2008. La tasa de escolarización de las niñas siguió un patrón similar con un aumento de más del 7 por ciento entre 2007 y 2008. Sin embargo, hay que tener presente la existencia de una importante variación interregional. El sector privado continúa siendo un aliado indiscutible en la puesta en marcha de políticas educativas, especialmente en la enseñanza general básica, contribuyendo a sufragar el 14,41 por ciento del coste de creación de nuevas escuelas. Los progresos registrados en el marco del Plan Nacional de Desarrollo Sanitario (PNDS) 2001-2010 no han per-

mitido una reducción de la morbilidad y la mortalidad. La tasa de mortalidad infantil y juvenil pasó de 151 por mil en 2006 a 138 por mil en 2008. Sin embargo la tasa de mortalidad infantil aumentó de un 77 por mil a un 79,6 por mil durante el mismo periodo. En materia de lucha contra el VIH/Sida, se han observado avances significativos gracias a la creación de un marco estratégico 2006-2010. La tasa de prevalencia para 2008 se estimó en un 1,8 por ciento frente al 2,03 de 2006. También se han registrado avances significativos en el control y el seguimiento de enfermedades epidémicas como la meningitis y el sarampión, así como en enfermedades endémicas como la oncocercosis, gracias a los esfuerzos en materia de prevención e información a las poblaciones y a la mejora de la higiene.

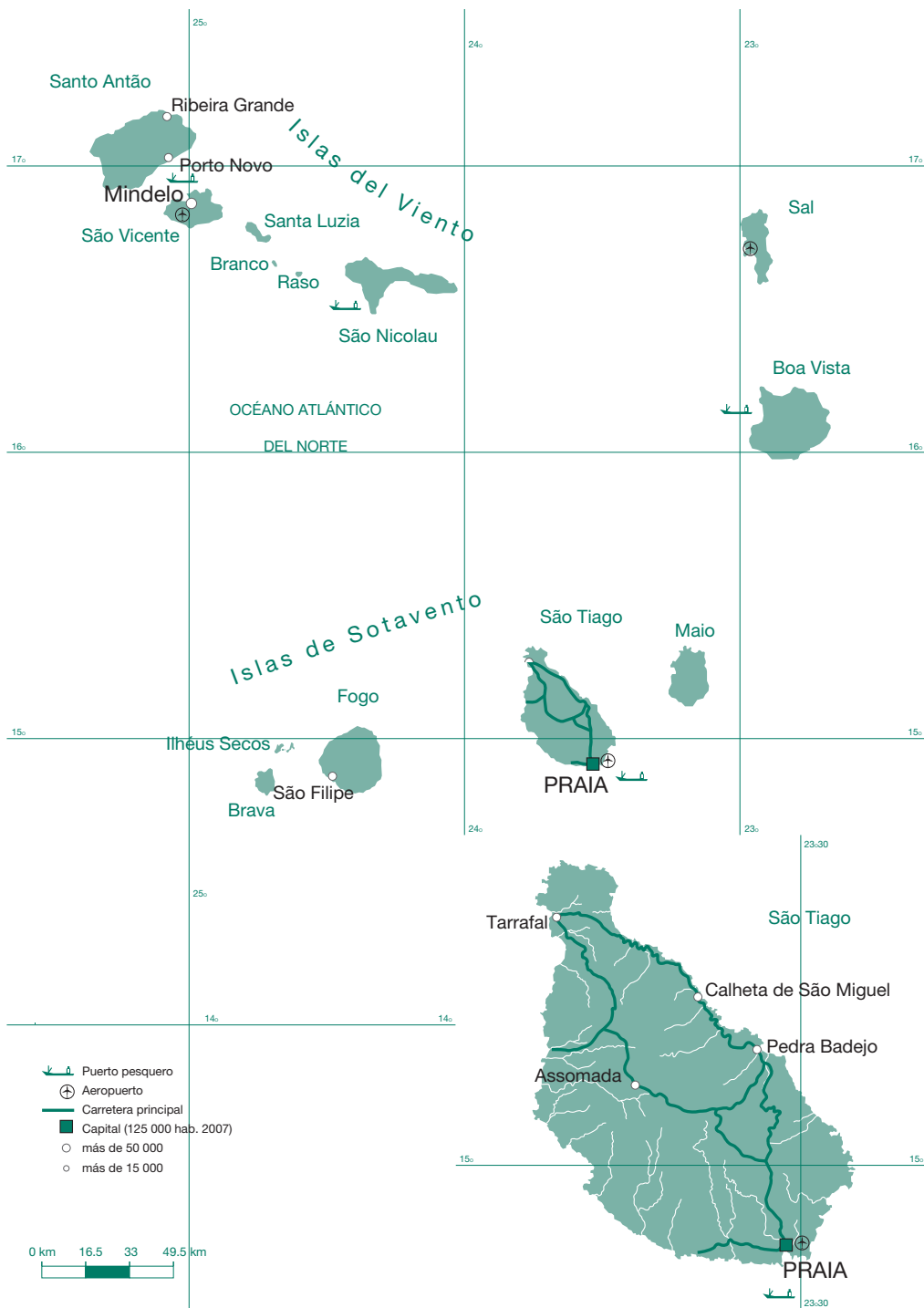
El mercado del trabajo continuó sin gran dinamismo en 2008, a pesar de la adopción de una ley diseñada para generar una mayor flexibilidad laboral. La agricultura siguió siendo la principal fuente de empleo en 2008, ocupando al 85 por ciento de la población activa. El 70 por ciento de las personas no ocupadas en el sector agrícola llevan a cabo sus actividades en el sector informal urbano. La tasa de desempleo de los jóvenes de entre 15 y 24 años alcanzó el 30 por ciento y amenaza con agravarse en el periodo 2009-2010, habida cuenta del deterioro del panorama económico. La inserción de los jóvenes diplomados en el mercado laboral probablemente constituirá un importante desafío para el Gobierno durante 2009 y 2010.

Cabo Verde



Praia

The image shows a stylized map of the Cabo Verde archipelago. The islands are represented by a thick, dark green outline. A small dark green circle marks the location of Praia on the island of Santiago. The map is set against a light green background with a faint grid of latitude and longitude lines. The text 'Cabo Verde' is positioned at the top right, and 'Praia' is positioned next to the dot on the left side of the map.



Cabo Verde

El destacado rendimiento de Cabo Verde en los últimos años le ha colocado en una buena posición para capear la desaceleración económica. Se estima que el PIB ha crecido en un 6,1 por ciento en 2008. Para 2009, se espera que este crecimiento se vea reducido al 3,6 por ciento y experimente una cierta mejoría en 2010. Sin embargo, esta previsión está sujeta a riesgo bajista, ya que se basa en la presunción de una disminución de un 10 por ciento de la actividad turística, pudiendo ser ésta bastante más notable debido a la crisis mundial.

A pesar de las presiones derivadas de la volatilidad de los precios del combustible y los alimentos internacionales en los últimos años, el país ha sido capaz de mantener un alto crecimiento sin caer preso de una inflación fuerte. Esto se debe en parte al tipo de cambio fijo del escudo de Cabo Verde respecto al euro, pero también al desmantelamiento de la indización salarial. La inflación fue moderada en 2008, de un 6,7 por ciento, y se espera que caiga en 2009 y de nuevo en 2010.

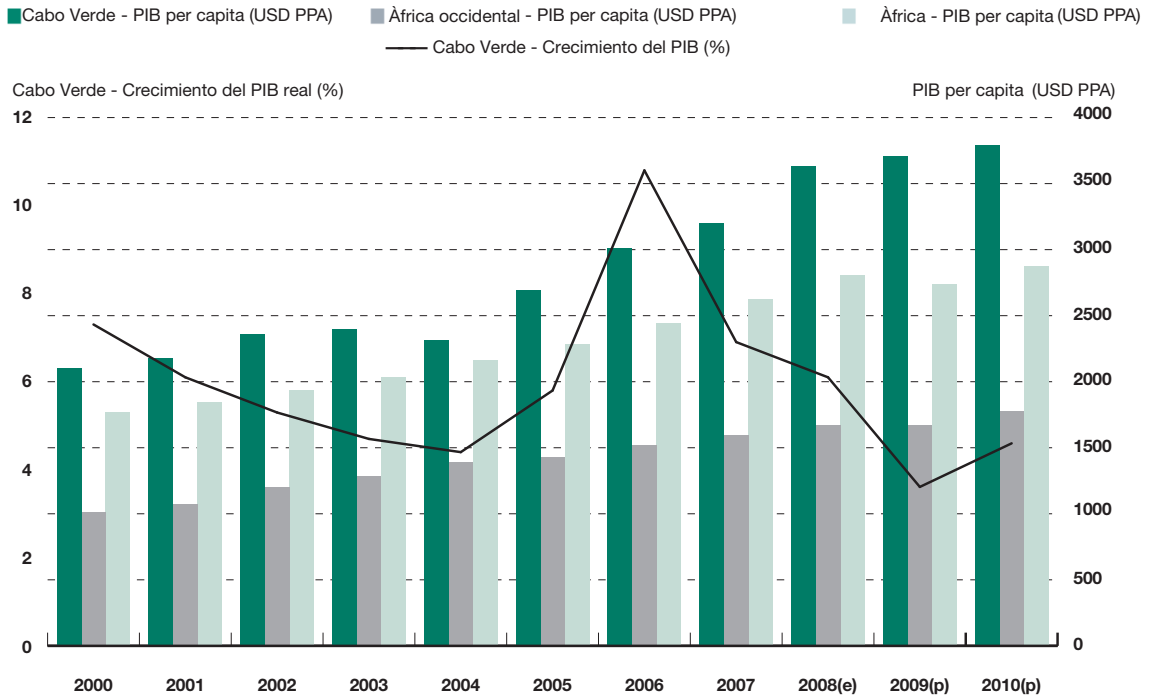
Los resultados económicos de Cabo Verde resultan todavía más impresionantes si tenemos en cuenta los significativos costes que derivan de su reducido tamaño, aislamiento y estructura geográfica. El país pasó por la quinta revisión del Instrumento de Apoyo a la Política Económica (IAPE) del Fondo Monetario Internacional en diciembre de 2008. El IAPE tiene por finalidad ayudar a los países a formular programas económicos eficaces y, una vez que son aprobados por el FMI, indicar a los donantes, los bancos multilaterales de desarrollo y los mercados que el

FMI ha sancionado las políticas adoptadas por el país. Cabo Verde también ha pasado en 2008 de estar incluido en la lista de Países Menos Desarrollados (LDC, por sus siglas en inglés) a formar parte de los Países de Renta Media (MIC), según la escala de Naciones Unidas. Esto constituye un logro muy importante. No obstante, el país sigue dependiendo en gran medida del apoyo de los donantes internacionales. Por tanto, si las ayudas se estancan a consecuencia de este ascenso de categoría, el país se verá expuesto a riesgos graves, ya que su relación deuda/PIB es considerablemente alta y su nivel de reservas es bajo. Otro nuevo reto al que deberá enfrentarse este país del oeste África no es la superación de las amenazas de seguridad relacionadas con el tráfico internacional de drogas en la subregión, que podrían desviar los recursos destinados a otras necesidades de desarrollo importantes.

El crecimiento sostenido de los últimos años se ve amenazado por el descenso del turismo.

Cabo Verde se enfrenta a un gran número de desafíos. La desaceleración del crecimiento, el nivel todavía alto de endeudamiento, el régimen cambiario de paridad cuasi fija y el alto déficit de la balanza de pagos exigen cautela, especialmente en un clima económico difícil a nivel mundial. No obstante, a pesar de las incertidumbres de 2009, el país se encuentra en vías de desplegar todavía más su potencial productivo a medio plazo, con probabilidades de que el sector turístico muestre un fuerte crecimiento e importantes inversiones en infraestructuras, concretamente mejoras en puertos y carreteras.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

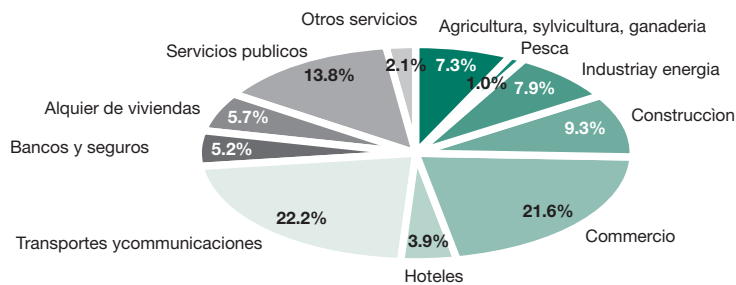
Avances económicos recientes

El crecimiento del turismo en los últimos años ha contribuido de manera significativa a los buenos resultados financieros de Cabo Verde y este sector constituye su única fuente importante de divisas extranjeras. Según las estimaciones del Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC, por sus siglas en inglés), el turismo en Cabo Verde contribuiría en un 15,9 por ciento al PIB total en 2008 y supondría 14.000 pue-

tos de trabajo, lo que representa un 14,6 por ciento de las cifras de empleo totales. Además, estimó una contribución del turismo del 99 por ciento a las inversiones directas extranjeras (FDI, por sus siglas en inglés) en 2008.

Sin embargo, las estimaciones del WTTC también indican que el turismo de Cabo Verde en 2008 se vería reducido en un 2,4 por ciento en términos reales, provocando un declive en el empleo del sector del 6,2 por ciento. Durante la primera mitad de 2008,

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones del autor basadas en los datos del FMI y la Oficina Central de Estadística.

la exportación de servicios en general registró un aumento de aproximadamente el 11 por ciento, con un aumento de los servicios relacionados con el turismo del 22 por ciento. Pero este destacado aumento fue significativamente inferior al aumento del 36 por ciento experimentado en 2007.

El riesgo asociado a esta fuerte dependencia en el turismo es el alto grado de sensibilidad del sector a las condiciones económicas de los países de origen de los turistas. Esto demuestra la importancia de promocionar un turismo de alto valor y expandir la base de clientes que hasta ahora procedían en su mayoría de Europa, continente que se verá fuertemente afectado por la desaceleración económica mundial en 2009.

Los funcionarios de Cabo Verde se muestran sin embargo optimistas, con una predicción de crecimiento para el sector del 5,8 por ciento anual durante la próxima década.

La industria de la construcción de Cabo Verde se ha reafirmado gracias al boom turístico y se ha impulsado todavía más con la construcción de segundas viviendas para la amplia diáspora del país. Se han estado llevando a cabo proyectos y desarrollos a gran escala a un ritmo constante. En octubre de 2008 se inauguró el complejo hotelero más grande de Cabo Verde, en Boa Vista, y ese mismo año se inició la construcción del complejo Cesaria en Sao Vicente, con valor de 1.000 millones USD. En contraste, un cierto número de proyectos se ha paralizado temporalmente debido a dificultades en la obtención de créditos y una cifra significativa de instalaciones hoteleras planificadas (hasta cinco sólo en Sal) ha tenido que ser pospuesta. Sólo los proyectos que ya se encontraban en una fase avanzada de construcción han podido continuar adelante.

El crecimiento de las inversiones públicas también ha supuesto un apoyo para el sector de la construcción. Se espera que la planta cementera valorada en 55 millones USD, financiada por inversores chinos, que empezará a funcionar en 2009, satisfaga

la demanda interior e incluso exporte a mercados del Oeste de África.

A pesar de las ayudas externas, poco se ha invertido en agricultura y su productividad continúa siendo muy baja. Sólo el 10 por ciento de la tierra es cultivable debido al clima árido y el suelo pobre en nutrientes de Cabo Verde. Aunque las cosechas experimentaron cierta mejoría gracias al riego por goteo y una mejor conexión con los mercados urbanos, y a pesar de las abundantes lluvias de 2008, la agricultura sólo contribuyó en un 10 por ciento al PIB. El 80 por ciento de la demanda de alimentos del país recayó en las importaciones.

La pesca es uno de los pocos recursos naturales del país con un fuerte potencial. Pese a estar aún subdesarrollado, el sector contribuyó en casi un 10 por ciento al valor total de las exportaciones de Cabo Verde en 2007. El aumento de capacidades y las inversiones en el sector han llevado a un crecimiento de las exportaciones de pescado en un 62 por ciento en 2008. Los inversores chinos se han comprometido a la renovación del astillero Cabnave en la isla de Sao Vicente. Se dice que los inversores españoles están interesados en Interbase, empresa dedicada a la conservación en frío ubicada en esta misma isla. Interbase fue destruida por un incendio en septiembre de 2008, pero va a ser reconstruida, con un coste estimado de 14 millones de euros, con fondos de un paquete de ayuda financiera concedido por el Gobierno español. Se estima que el proceso de reconstrucción durará dos años, tras los cuales la empresa será privatizada.

Se prevé que el crecimiento real del PIB se desacelere en un 3,6 por ciento en 2009, reflejándose en los principales componentes de la demanda interna. Las previsiones de desaceleración del crecimiento de la inversión privada son de un 7 por ciento, en contraste con el 14 por ciento de 2008. Por otro lado, también se espera un crecimiento más lento del consumo en general para 2009, que dará un rebote en 2010 con la recuperación de la situación económica.

En cuanto al consumo privado, no se espera una gran caída durante el período de desaceleración, ya que el fuerte crecimiento de la década pasada mejoró considerablemente la situación general de las economías domésticas. Se espera que el plan gubernamental para estimular la economía resulte en un aumento de las inversiones públicas en un 18 por ciento en 2009 y un aumento del consumo público del 9,8 por ciento. La financiación del aumento del déficit tributario, resultante del estímulo fiscal, no

aparenta suponer un gran problema.

Se estima que las exportaciones reales en 2009 se verán extremadamente reducidas a causa de la situación económica a nivel mundial. Pero, por otro lado, se espera también una considerable desaceleración del crecimiento de las importaciones, con lo que el déficit comercial apenas se verá afectado. El crecimiento de las inversiones privadas se espera alcanzará un nuevo pico en 2010, gracias a una renovada dinamización de las exportaciones turísticas.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	34.6	45.3	14.6	8.2	9.3	6.9	4.2	4.9
Pública	5.8	4.9	20.0	18.0	4.0	1.0	1.0	0.3
Privada	28.8	40.5	14.0	7.0	10.0	5.9	3.2	4.7
Consumo	99.8	94.1	4.3	4.5	2.5	4.3	4.4	2.4
Público	17.9	18.5	4.5	9.8	0.1	0.8	1.8	0.0
Privado	81.9	75.7	4.3	3.2	3.1	3.4	2.5	2.4
Demanda Externa	-34.3	-39.5				-5.1	-4.9	-2.7
Exportaciones	19.8	17.7	14.9	-16.7	10.1	2.7	-3.3	1.6
Importaciones	-54.1	-57.2	12.1	2.4	6.5	-7.8	-1.6	-4.4
Crecimiento real del PIB %						6.1	3.6	4.6

Fuente: Datos de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	25.1	28.2	27.4	28.5	28.5	28.3	28.2
Ingresos fiscales	17.2	19.7	20.4	21.6	21.6	21.5	21.0
Donaciones	5.7	6.0	5.2	4.6	4.6	4.4	4.8
Otros ingresos							
Gastos totales y préstamos netos	32.5	31.9	31.9	29.3	29.3	29.5	31.8
Gastos corrientes	21.8	20.0	20.6	19.2	19.2	18.6	19.5
<i>Sin los intereses</i>	19.5	18.0	18.9	17.6	17.6	17.1	18.0
Sueldos y salarios	9.6	11.4	10.3	10.2	10.2	9.4	9.4
Bienes y servicios	2.2	2.0	1.7	1.5	1.5	1.5	1.5
Pago de intereses	10.7	11.7	11.1	10.0	10.0	11.3	12.3
Gastos de capital							
Saldo primario	-5.2	-1.7	-2.8	0.7	0.7	0.2	-2.2
Saldo global	-7.4	-3.7	-4.5	-0.8	-0.8	-1.2	-3.7

Fuente: Datos de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

Política macroeconómica

Política fiscal

Siguiendo estas estimaciones, los gastos en el presupuesto de 2009 aumentarían en un 2,3 por ciento alcanzando el 31,8 por ciento del PIB. Los gastos de capital incrementarían en un 1 por ciento, alcanzando el 11,3 por ciento del PIB, como reflejo del ambicioso programa de inversión pública del gobierno. Los gastos corrientes también aumentarían en un 1 por ciento del PIB, mientras que los gastos salariales se mantendrían estables. Los ingresos gubernamentales se mantendrían estables entre 2008 y 2009, en un 28,2 por ciento del PIB. Las donaciones de los donantes multilaterales y bilaterales durante 2009 alcanzarían los 20.000 millones CVE (escudos de Cabo Verde), aproximadamente el 15 por ciento del PIB nacional. El déficit presupuestario en 2009 aumentaría de manera significativa de un 1,2 por ciento a un 3,7 por ciento del PIB y permanecería a ese nivel durante 2010. La sólida administración fiscal ha contribuido a unos mayores ingresos por impuestos. Se ha planeado una reducción de la tasa impositiva del impuesto sobre la renta para personas físicas y jurídicas de un 30 a un 25 por ciento, y de un 20 a un 15 para las pymes, para 2009. Asimismo, se ha planificado la revisión de tres códigos tributarios, el *Código Geral Tributário*, el *Código do Processo Judicial Tributário* y el *Código de Execução Tributária*, en aras de simplificar la administración de los pagos e ingresos. Esta reducción de costes empresariales está enfocada a fomentar la competitividad y el empleo.

En 2007, el Gobierno concedió deducciones fiscales a 95 empresas, que ascendieron a 773,2 millones CVE. Casi la mitad de esta cantidad fue concedida a una sola empresa del sector del turismo. En parte como reacción a estas imperfecciones, se presentó un Código Tributario General a la Asamblea Nacional en agosto de 2008 y, en 2009, se presentará un nuevo código de exenciones fiscales a la

misma. Pendiente la aprobación de esta legislación, se ha adoptado una moratoria sobre la concesión de nuevas exenciones fiscales.

Según las estimaciones del FMI, la relación deuda/PIB nominal global caerá de un 67 por ciento a finales de 2007 a un 49 por ciento en 2013. Habiéndose alcanzado el objetivo del Gobierno de una relación deuda/PIB interna del 20 por ciento en 2007, dos años antes de lo programado, Cabo Verde dispone del espacio fiscal necesario para sobrellevar el disparo de los gastos durante el período de desaceleración económica. La deuda interna, que se estimó en un 16 por ciento del PIB a finales de 2008, continuará reduciéndose como parte de la deuda pública total, en favor de la deuda externa.

La preparación de Marcos de Gasto de Mediano Plazo (MTEF, por sus siglas en inglés) sectoriales, en estrecha coordinación con la Segunda Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza de Cabo Verde (GPRSP II, por sus siglas en inglés) se completó en mayo de 2008. La GPRSP-II pretende contribuir a garantizar que los presupuestos anuales estén en línea con las prioridades establecidas en la estrategia. Sin embargo, todavía queda por aprobar una nueva Ley Presupuestaria Marco que exija legalmente la actualización anual de los MTEF.

El haber salido de la lista de Países Menos Desarrollados supone un gran desafío para el país, ya que podría conllevar una reducción gradual del acceso a las ayudas al desarrollo oficiales. Es más, Cabo Verde sólo cumplía dos de los tres criterios necesarios para el ascenso: renta per capita y desarrollo humano. El país no cumplía el requisito de vulnerabilidad. Esto se debió a la excesiva dependencia del país a las importaciones, los desafíos medioambientales, el aislamiento y la fragmentación (que conllevaban altos costes), la alta dependencia a las transferencias externas y el aumento de los riesgos de seguridad globales y los delitos transnacionales. La contribución de las subvenciones externas al presupuesto disminuyó del 5,2 por ciento del PIB en 2006 al 4,6 por

ciento en 2007 y se estima que permanecerá a este nivel hasta 2010, cuando se espera que caiga hasta el 3,6 por ciento. Por tanto, el apoyo presupuestario está garantizado a corto plazo. Pero salir de la lista de Países Menos Desarrollados también implica oportunidades. La economía de Cabo Verde se considera ya “armonizada” y por tanto podrá acceder a oportunidades de financiación inaccesibles hasta el momento. A medio plazo, el país pasará de depender del apoyo externo a basarse en sus ingresos internos para financiar las inversiones públicas. Para ello, necesitará mantener una buena disciplina presupuestaria, recortando los gastos gubernamentales y los gastos de capital y mejorando la recaudación de impuestos, entre otras cosas.

Política monetaria

La responsabilidad central del banco independiente, Banco Central de Cabo Verde (BCV), es velar por la estabilidad y credibilidad del régimen cambiario del escudo respecto al euro. En la actualidad, los riesgos asociados al régimen cambiario son mínimos, debido a la limitada exposición a los movimientos de capital internacionales y el pequeño volumen de la economía de Cabo Verde. El régimen cambiario se gestiona mediante una comisión de cambios y está respaldado por una línea de crédito portuguesa de 150 millones de euros, que puede aumentarse hasta 250 millones de euros en caso necesario. La apreciación del dólar durante la segunda mitad de 2008 también ha contribuido a limitar la apreciación de la tasa de cambio efectiva real del escudo. No obstante, una caída de la actividad turística como la que podría producirse en 2009, repercutiría en el nivel de reservas y supondría una carga importante para el régimen cambiario.

La tasa de inflación en 2008 era del 6,7 por ciento, en comparación con el 4,3 por ciento de 2007. La evolución de la tasa de inflación mensual se vio fuertemente afectada por el importante aumento de los precios de los alimentos y el combustible, como se puede observar en el salto experimentado del 3,8

por ciento mensual en enero de 2008 al pico de un 8 por ciento en agosto de ese mismo año.

El sistema financiero de Cabo Verde parece ser relativamente fuerte a la crisis internacional, sobre todo por su limitada interacción con los mercados de capital internacionales y la tasa de depósitos para préstamos pendientes relativamente alta de sus bancos comerciales. Durante 2009, el BCV pretende aumentar el control de los flujos externos, incluyendo los depósitos de los no residentes, y está determinando a cambiar los tipos de interés si es necesario para evitar la desestabilización de los flujos de capital.

Política exterior

Podría pensarse que el disparo de los precios del petróleo en 2008 tendría un fuerte impacto sobre el balance de las importaciones de Cabo Verde, pero este no fue el caso, ya que las reexportaciones de combustible representan más del 80 por ciento de su factura total de combustible. Se espera que el buen año de cosecha y la reducción de los precios internacionales mitiguen la factura en concepto de alimentación en 2009. Los vínculos comerciales con Portugal se han fortalecido; éstos representaron el 23 por ciento de todas las exportaciones y el 41 por ciento de las importaciones en 2006. España se ha convertido en el principal mercado de las exportaciones de Cabo Verde por la proximidad de las Islas Canarias. El comercio de mercancías con el resto de miembros de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS) sigue siendo muy limitado, representando menos del 2 por ciento de las importaciones o exportaciones.

Cabo Verde ha reducido su nivel de deuda externa drásticamente durante los últimos años. La deuda externa, a pesar de continuar relativamente alta, un 63 por ciento del PIB (ascendía al 70 por ciento en 2007), es renegociable y se debe principalmente a organizaciones multilaterales y gobiernos, sobre todo a Portugal. Se prevé una reducción de hasta el 48 por ciento del PIB para 2009.

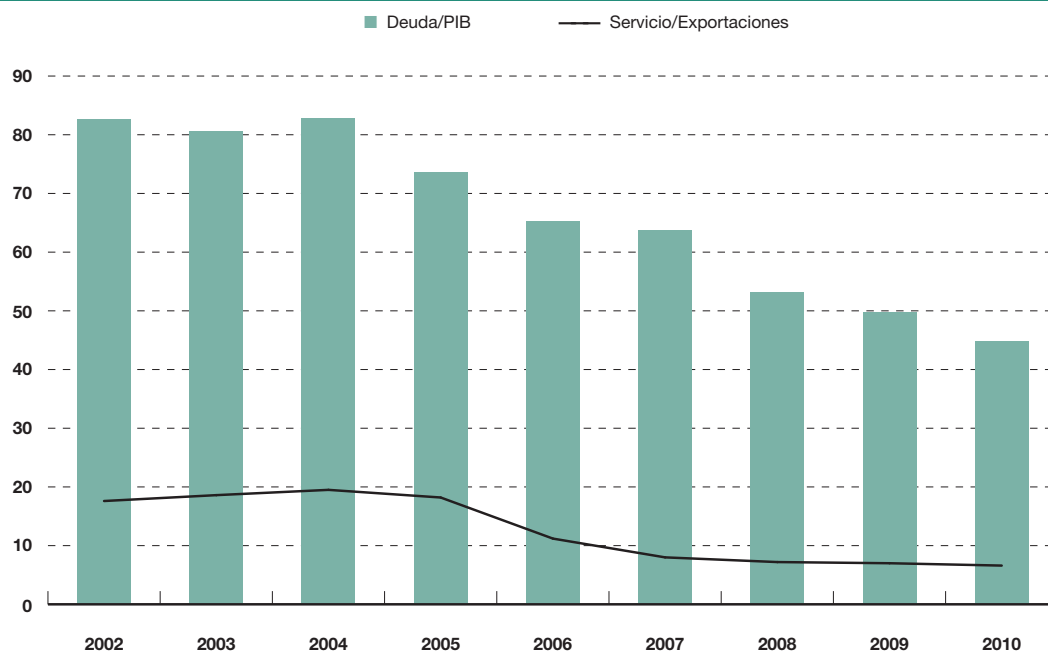
Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-32.8	-32.7	-36.3	-43.8	-45.6	-41.9	-41.9
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	6.7	8.3	7.5	5.0	4.3	4.3	4.1
Importaciones de bienes (f.o.b.)	39.6	41.1	43.8	48.8	49.9	46.2	46.0
Servicios	1.2	6.5	12.3	16.5	18.5	19.0	21.8
Renta de factores	-2.5	-3.2	-3.5	-1.7	-1.5	-1.5	-1.5
Transferencias corrientes	23.8	26.4	22.6	20.3	17.6	14.7	15.0
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-10.3	-3.0	-4.8	-8.7	-11.0	-9.6	-6.6

Fuente: Datos de las autoridades locales y el FMI; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

Existirían riesgos para el sistema bancario si los depósitos de los no residentes, que suponen un 40 por ciento del total, experimentasen un fuerte descenso. La mayoría de estos depósitos provienen de las remesas, lo que limita el riesgo de la fuga de capital, ya que éstas son menos volátiles que las inversiones en títulos. Sin embargo, las remesas motivadas por las oportunidades de inversión son poco probables actualmente y no puede descartarse una repatriación limitada.

Las reservas internacionales aumentaron de 28.400 a 30.700 millones CVE de diciembre de 2007 a diciembre de 2008, un aumento del 8 por ciento. No obstante, el CBV a apenas alcanzó el mínimo nivel estipulado en el programa del IAPE, lo que llevó a dos subidas de las tasas del banco central (de 25 puntos básicos en junio y de 50 en septiembre) para reducir las importaciones y salvaguardar el nivel de reservas internacionales. Esto tuvo un impacto positivo en la inflación y permitió cierta liquidez del sistema financiero.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)

Fuente: FMI.

La crisis internacional ha tenido, por ahora, poco impacto visible en las inversiones directas extranjeras en Cabo Verde. Los datos muestran que las inversiones de enero a septiembre de 2008 fueron superiores a las de todo 2007, con un aumento sustancial del crédito para inversión privada. Sin embargo, es probable que se produzca una desaceleración en 2009 y ya han tenido que posponerse algunos importantes proyectos de construcción del sector turístico. Es más, las inversiones de los inmigrantes del país (también consideradas FDI) parecen estar también desacelerándose.

Cabo Verde se convirtió en miembro de pleno derecho de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en julio de 2008. Debido a que el país exporta prácticamente sólo servicios, la pertenencia a la OMC no le supone ninguna nueva oportunidad comercial significativa. Pero le servirá para aumentar su credibilidad y además ha incrementado enormemente la experiencia de los funcionarios caboverdianos en complejas negociaciones comerciales a nivel internacional. Cabo Verde ya dispone de acceso preferente a los mercados europeos y estadounidenses, según la Ley de Crecimiento y Oportunidades para África y los acuerdos de Lomé/Cotonou, aunque las exportaciones a esos mercados siguen siendo muy bajas.

Aunque aún se encuentra sobre la mesa, el acuerdo de cooperación económica entre los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la ECOWAS no se firmó como se había planificado en 2008, debido a las dudas que Cabo Verde albergaba acerca del impacto, especialmente en relación con los niveles de tarificación comunes, que dicho acuerdo podría tener para su economía insular dependiente de las importaciones. La pérdida de ingresos tributarios a causa de la reducción de tarifas a la ECOWAS resultaría en déficits presupuestarios importantes. Por ello, Cabo Verde está presionando para conseguir una condición especial en cualquier acuerdo con la ECOWAS. La libre circulación de personas también es un punto problemático de este acuerdo.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

Según el informe Doing Business 2009 del Banco Mundial, el ambiente de negocios en Cabo Verde sigue siendo insatisfactorio e incluso ha descendido del puesto 137 al 143 de 2008 a 2009. No obstante, puede que el cariz de esta situación esté a punto de cambiar. Merecen una mención especial las recientes iniciativas de e-gobierno (o Gobierno electrónico) del Núcleo Operacional de la Sociedad de la Información (NOSI) y el establecimiento de la Casa do Cidadão (Casa del Ciudadano) que constituye un punto de centralización y simplificación de los procedimientos administrativos, como por ejemplo el establecimiento de una negocio (que ahora sólo lleva una hora) y la obtención de documentos y certificados oficiales. El pago de impuestos online se introducirá en 2009. Una muestra del éxito de estos programas es que los documentos electrónicos emitidos por estas instituciones son aceptados como documentos legales legítimos para uso oficial por diversos países extranjeros como Portugal.

Por el contrario, la reforma laboral aprobada en 2008, pese a tener como objetivo el aumento de la competitividad, parece haber restringido el uso de contratos fijos y aumentado los plazos de notificación a 45 días, reduciendo así la flexibilidad laboral. Según la base de datos Doing Business 2009 del Banco Mundial, esto ha perjudicado el ambiente de negocios de Cabo Verde. La ausencia de una ley de bancarrota efectiva es otro de los factores que explica la baja posición de Cabo Verde en el ranking de negocios del Banco Mundial.

Dos bancos comerciales, el Banco Commercialo Atlântico y el Banco Inter-Atlântico, cuentan con el 90 por ciento de los activos y depósitos de Cabo Verde. El crédito al sector privado está aumentando, se adjudica en términos de mercado

y se pone a disposición de inversores nacionales y extranjeros sin discriminación. El volumen de préstamos de dudoso cobro, todavía relativamente alto, ha disminuido.

El mercado de valores de Cabo Verde ha crecido considerablemente desde su creación en 2005, con una capitalización del mercado de deuda y capital que alcanzó los 16.600 millones CVE (14 por ciento del PIB) a finales de septiembre de 2007.

También se está elaborando un completo Programa de Evaluación del Sector Financiero en colaboración con el FMI, que tiene previsto completarse en 2009. Se espera que éste ayude a construir capacidades y mejorar la gestión de la liquidez.

Debido a la creciente preocupación en torno al papel potencial de Cabo Verde en las actividades de blanqueo de dinero y tráfico de drogas internacional, el Ministerio de Justicia estableció una unidad especial de investigación en enero de 2008 y aprobó una ley a finales de octubre que facilita la interposición de acciones judiciales en los casos de blanqueo de dinero. El Banco Central también ha establecido una unidad especial para controlar las potenciales actividades de blanqueo.

En octubre de 2008, se inauguró además un nuevo banco de inversiones de propiedad compartida entre Angola y Cabo Verde. El Banco Africano de Inversiones (BAI) de Cabo Verde, establecido con un capital de 90 millones de euros, es propiedad de BAI Angola (71 por ciento), Sonangol (19 por ciento) y SOGEI, empresa caboverdiana que cuenta con el 10 por ciento de las acciones. El treinta por ciento de la propiedad del banco pasará de ser angoleña a ser caboverdiana en los próximos meses. El Ecobank, banco nigeriano, también está estableciendo su presencia en Cabo Verde.

Otros avances recientes

El proceso de privatización de las empresas estatales está acercándose a su fin, quedando ya muy pocas empresas en manos del estado, entre las que

destacan las empresas farmacéuticas y la compañía aérea nacional Transportes Aéreos de Cabo Verde (TACV). Mientras que la privatización de Inpharma, empresa farmacéutica nacional, muestra progresos, la de la compañía aérea se encuentra en punto muerto. El Gobierno tuvo que inyectar capital en ella recientemente y ha entrado un nuevo competidor en el mercado, Alcyonair, que podría minar todavía más la viabilidad comercial de TACV.

La reforma de la administración pública se encuentra en marcha y ya se ha implantado la nueva estructura salarial de los funcionarios.

La revisión del reglamento de aduana del país está prevista que finalice en 2009. En julio de 2008 el país abolió los requisitos de capital, simplificó el registro y revisó los regímenes fiscales para las actividades comerciales de importación-exportación. El salto a la versión más reciente del programa informático de gestión de aduanas de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, ASYCUDA World, está planeado también para el próximo año.

El programa de inversiones de Cabo Verde para 2005-2010 está apoyado por donantes internacionales e incluye una serie de proyectos. Entre ellos, hay un programa de desarrollo de infraestructuras en carreteras que asciende a 40 millones de euros y un programa de desarrollo de infraestructuras aeroportuarias de 100 millones de euros, ambos financiados con préstamos blandos del Gobierno portugués durante el período 2007-2011. También se está financiando un proyecto de carreteras en la isla de Fogo con préstamos del Banco África no de Desarrollo (ADfB) y el Departamento de Desarrollo Internacional de Reino Unido.

El Banco Mundial apoya el programa PRSP con préstamos que ascienden a 93,5 millones USD para el período 2009-2012, en el que gozan de prioridad los proyectos de energía eólica, pesca, biodiversidad e infraestructuras en carreteras. Podría decirse que es una mezcla de financiación de proyectos y respaldo presupuestario. El programa del AfDB para 2008-2010

proporcionará además financiación con préstamos por valor de 20 millones USD. La OPEC, el AfDB y Japón se han comprometido a financiar el desarrollo de la producción de energía y la capacidad de distribución de Cabo Verde. La Cuenta Reto del Milenio de Estados Unidos se ha comprometido a expandir y modernizar el puerto de Praia, así como con otros proyectos de infraestructuras más pequeños.

Por otro lado, se están tomando medidas para mejorar la red energética del país. El objetivo principal es el aumento del porcentaje de población que tiene acceso a la electricidad de un 76 a un 90 por ciento. El Gobierno planea además generar un 25 por ciento de la electricidad a partir de fuentes de energía renovables en 2011 y un 50 por ciento en 2020. Para 2009, se ha previsto el inicio de las obras de cinco parques eólicos, que se espera que comiencen a funcionar en 2010. Existe otro proyecto que pretende conseguir la autosuficiencia de la isla de Boa Vista en producción energética. Otros cinco parques eólicos serán construidos en otras islas en 2009 con la ayuda del Gobierno holandés, basándose en la cooperación pública y privada. El Gobierno también ha lanzado un concurso para la construcción de ocho parques eólicos en Santiago, seis en São Vicente y seis en Sal.

Diversas empresas chinas, sobre todo de la antigua isla portuguesa de Macau, han dedicado recursos considerables a proyectos en Cabo Verde (especialmente del sector turístico). Las empresas chinas están negociando su inversión en un proyecto portuario (CABNAVE) enfocado al desarrollo de las actividades de pesca. En los últimos años, el Gobierno chino ha patrocinado, entre otros proyectos, la construcción del parlamento nacional, un estadio y dos presas. Además, Cabo Verde ha sido clasificado potencialmente como una de las cinco áreas económicas especiales de China en África, lo que llevaría a nuevas inversiones. Sin embargo, después de la última visita de la delegación China en 2007, este proyecto parece paralizado. Adicionalmente, el Gobierno de Cabo Verde firmó en septiembre de 2008 un acuerdo con el Exim Bank de China por valor de 17 millones USD para la financiación de proyectos de e-gobierno en Cabo Verde.

Nuevas tecnologías e innovación

Existen 71.000 líneas fijas repartidas por todas las islas que conforman el estado de Cabo Verde a día de hoy. Entre 2000 y 2007 el número de líneas de teléfono fijo aumentó ligeramente, de un 12 a un 13,8 por ciento. Sin embargo, a partir de 2004, se experimentó una caída que refleja la transición al teléfono móvil. Los ingresos procedentes de los servicios ADSL han reactivado las operaciones de telefonía fija de CV Telecom y, la gestión de la conexión de banda ancha de Cabo Verde al sistema internacional, supone otra fuente de ingresos. CV Telecom también ofrece servicios de TV por cable, pero a una escala muy limitada; proporciona un número reducido de servicios y cuenta sólo con unos 300 abonados.

Cabo Verde está vinculado al sistema internacional de Internet a través de una conexión al cable de fibra óptica Atlantis 2, establecido en 2002. CV Telecom gestiona el acceso al sistema internacional de Internet y en la actualidad alquila una cuota de 155 megabits del vínculo internacional. Las islas se conectan entre sí mediante un cable submarino de fibra óptica, financiado con fondos chinos.

El acceso a Internet por marcación telefónica se implantó en 1997, el ADSL en 2004 y los servicios IPTV en septiembre de 2006. Los servicios de Internet continúan siendo deficientes y se caracterizan, como otras telecomunicaciones, por los altos precios, la baja calidad de servicio y la falta de competencia. CV Multimedia es el único proveedor oficial en todo el país. Una particularidad del acceso a Internet en Cabo Verde, especialmente fastidiosa para sus usuarios, es que si se sobrepasa el límite de descarga mensual establecido, ha de pagarse un cargo adicional.

Cada operador gestiona sus propias estaciones base y aunque que el regulador ANAC intenta promover el uso compartido de las infraestructuras y nuevas regulaciones sobre desempaquetamiento e interconexión para 2009, los resultados todavía están por ver. Según el interesado, la incompatibilidad de

las antenas de su competidor (Ericsson) con la configuración de su estación base (que utiliza antenas de Siemens) dificultaría el uso compartido de las infraestructuras. ANAC va a establecer unas tarifas fijas de interconexión, que hasta el momento no estaban reguladas.

A pesar de que la liberalización de las telecomunicaciones de Cabo Verde se implantó oficialmente en 2002, no fue hasta diciembre de 2007 cuando el monopolio de facto del interesado se vio desafiado. Existen dos factores que subyacen a este lento proceso. El primero es que el aislamiento del país, su reducida población y su geografía fragmentada lo hacen complejo en términos técnicos y de recursos a la hora de desplegar la cobertura por todo el archipiélago montañoso. El segundo, es que la privatización del estado en 1995 sólo sirvió para afianzar aún más este monopolio. El Decreto de Privatización de las Telecomunicaciones de 1995 llevó a la venta del 40 por ciento del operador estatal, Cabo Verde Telecom (CVTel), a Portugal Telecom, que obtuvo un acuerdo de concesión que le otorgaba un monopolio de 50 años de las comunicaciones del país. Este acuerdo fue posteriormente renegociado a 25 años, pero continúa vigente para las líneas fijas hasta 2021.

En 2002, la «Lei quadro das telecomunicacoes em Cabo Verde» liberalizó toda la oferta de telecomunicaciones (excepto las líneas fijas) y se consolidó un decreto gubernamental que llevó a la división de CVTel en tres entidades independientes: CV Movel (telefonía móvil), CV Multimedia (servicios de Internet) y CV Telecom (que retuvo la telefonía fija). CV Telecom continúa siendo el único propietario de sus dos empresas filiales. A cambio de la concesión del monopolio de los servicios de telefonía fija, CV Telecom está obligado a proporcionar cobertura en todas las localidades con más de doscientos habitantes.

El regulador nacional, la *Agência Nacional de Comunicações* (ANAC), es una entidad independiente gestionada por un consejo de tres miembros nombrados por el gobierno. Es responsable de la resolución de disputas entre los actores del mercado, la implantación de reglamentos, y la recolección de tasas e impuestos del sector, con los que financia sus actividades. ANAC carga una

tarifa de 100 CVE por nuevo número, impuesto que supone el 20 por ciento de sus ingresos. Esto representa el 30 por ciento del coste de la línea en contraste con el 3-5 por ciento en el resto del mundo.

Todavía se observa una subvención cruzada en las diferentes ramas de CV Telecom. Se considera que CV Telecom se ha beneficiado soberanamente de su situación como operador monopolista histórico y, por tanto, existe una considerable insatisfacción en relación a sus políticas de fijación de precios.

El IVA es del 15 por ciento tanto para equipos como para el tiempo de conversación. Existe un importante mercado negro a causa de los altos impuestos, impulsado por la alta movilidad y la gran diáspora con acceso a los mercados extranjeros. El alquiler de la línea telefónica fija soporta un 9 por ciento de impuestos y, en el caso de las suscripciones de acceso a Internet, este porcentaje asciende hasta 15.

La competencia en el mercado de la telefonía móvil fue establecida en diciembre de 2007, con la entrada de un nuevo operador, T+, en el mercado. La empresa ya le ha arrebatado a CV Movel un 10 por ciento del mercado de la telefonía móvil nacional, a pesar de que sólo dispone de cobertura en la isla de Santiago. La introducción de la competencia en el mercado ha supuesto una reducción masiva de los precios para los consumidores. El precio de las tarjetas SIM se han reducido (de 5.000 a 500 CVE) y el coste del tiempo de conversación también ha caído significativamente. Ambos proveedores de telefonía móvil utilizan tecnología GSM. CV Movel desarrolló nuevos servicios de banca móvil en 2008, para ampliar préstamos, hacer transferencias de crédito y acceder a los extractos de cuenta de manera directa. Es el único proveedor que ofrece tales servicios por el momento, pese a que T+ también planea ofertar servicios de banca móvil.

El cuasi-monopolio de servicios de Internet permanece en manos de CV Multimedia. Sin embargo, al igual que ha ocurrido con la telefonía móvil, los costes de los servicios de Internet se han reducido dos veces este año debido a la amenaza de la competencia, especialmente la que representan los cuatro nuevos proveedores de servicios de Internet (ISP, por

sus siglas en inglés) que ofrecen servicios wi-fi a pequeña escala en la isla de Sao Vicente. Por todo esto, el coste del ADSL se redujo en un 70-80 por ciento durante el pasado año y la base de clientes se ha doblado cada uno de los dos últimos años, alcanzando los 7.000 clientes a finales de 2008, lo que supone un alta tasa de penetración para África (sobre un 10 por ciento). A pesar de haberse reducido en los últimos años, el coste de las telecomunicaciones en Cabo Verde continúa siendo muy elevado.

El acceso a Internet mediante marcación ha experimentado una tendencia inversa, ha reducido su número de clientes de 3.300 en enero de 2008 a 1.900 a finales de ese año. Quizás la mayor amenaza para el proveedor de servicios de Internet mayoritario sea el segundo proveedor de telefonía T+, que dispone de una capacidad significativamente superior a la de los proveedores de servicios wi-fi, altamente localizados.

Las instituciones públicas progresan en cuanto a innovación de tecnologías de la información y promoción del acceso a Internet. La Universidad de Cabo Verde, por ejemplo, ha establecido 11 puntos gratuitos de acceso wi-fi a Internet en espacios públicos de la capital en 2008. El Núcleo Operacional de la Sociedad de la Información (NOSI) forma parte de la Oficina del Primer Ministro y es la agencia que se encarga de proporcionar tecnologías de la información y la comunicación (TIC) al gobierno. Un gran desarrollo en el campo del e-gobierno es la Casa del Ciudadano, inaugurada en 2007, que constituye un punto de centralización y simplificación de los procedimientos administrativos y permite a los ciudadanos obtener documentos y certificados oficiales de manera sencilla. Una empresa china, Huawei, firmó un acuerdo en 2007 con el Gobierno para proporcionar servicios de Voz sobre Protocolo de Internet (VoIP, por sus siglas en inglés) y de video conferencia a la administración pública del país. El proyecto está siendo financiado en parte con fondos del Exim Bank de China.

Cabo Verde ha firmado un acuerdo de cooperación a gran escala con Microsoft para proporcionar asistencia, formación y equipamiento a las escuelas y fomentar el uso de las tecnologías de la información. Este acuerdo abarca la asistencia a las autoridades públicas y educativas en cuanto a formación de TIC y promueve el acceso a la tecnología. Como parte del programa «socios de aprendizaje», la empresa estadounidense ha proporcionado equipos y programas informáticos a 19 escuelas de Cabo Verde.

En diciembre de 2008 se lanzó el programa «un niño, un ordenador». Pretende crear 135 «telecentros» – puntos de acceso público a Internet – y proporcionar 150.000 ordenadores para alumnos y profesores a partir de marzo de 2009. Este programa cuenta con la colaboración de Microsoft, lo que lleva a ciertas reservas en cuanto a una posible dependencia excesiva de la formación sobre TIC del país en una sola empresa. Por otro lado, se están llevando a cabo conversaciones con el Gobierno de Portugal para implantar un proyecto similar enfocado a proporcionar ordenadores a los estudiantes de Cabo Verde.

Contexto político

El partido gobernante Partido África no da Independencia de Cabo Verde (PAICV), que obtuvo de nuevo la mayoría parlamentaria con 41 de los 72 escaños en 2006, y el principal partido de la oposición Movimiento para a Democracia (MPD) acordaron en febrero de 2007 el establecimiento de una comisión bipartita de 14 miembros, con objeto de llegar al consenso en temas importantes que requieren una mayoría de dos tercios en la Asamblea Nacional para la aprobación de la correspondiente ley.

La comisión demostró su función, al ser capaz de llegar a un consenso en relación con el nuevo código electoral, que fue aprobado por la Asamblea Nacional en junio de 2007. Sin embargo, las divergencias en cuanto a la membresía de la renovada comisión electoral retrasaron el inicio del registro de los votantes

para las elecciones municipales, que tuvieron lugar, no obstante, sin problemas en mayo de 2008.

El MPD arrasó en las elecciones, adquiriendo el control en once municipios, entre los que se encontraban los tres núcleos de población más importantes: Praia y Santa Catarina (en la isla de Santiago) y São Vicente. El PAICV, a pesar de que aumentó su número de municipios hasta diez, perdió fuerza. En el municipio restante, Sal, venció un partido independiente aliado al MPD, el Grupo Independiente para Modernizar Sal. Las elecciones generales están previstas para 2011.

El tráfico de drogas y la inmigración son dos temas que acaparan cada vez más atención y suponen unas relaciones complejas con el resto del continente África no. A pesar de que en noviembre de 2007 la UE aprobó el Acuerdo de Cooperación Especial solicitado por Cabo Verde, éste no sustituye al Acuerdo de Cooperación Económica (EPA) previo. La posición del Gobierno es que incluso si Cabo Verde no tiene opción a convertirse en miembro de pleno derecho de la UE, el país pueda desarrollar una relación con la Unión que vaya más allá de la mera recepción de ayudas, para gestionar conjuntamente temas de interés mutuo. Cabo Verde está muy interesado en profundizar sus relaciones en temas de seguridad y conseguir la convergencia técnica con la normativa y los estándares de la UE. En 2008 el Gobierno español prestó su apoyo a Cabo Verde para que este país consiguiera una asociación especial con la UE. En enero de 2009, se hizo efectivo uno de los resultados del estrechamiento de las relaciones con la UE, el Acuerdo de Movilidad, que facilita la migración circular dentro de la UE.

Los delitos relacionados con el tráfico de drogas internacional son una de las preocupaciones más importantes de la subregión. Cabo Verde se encuentra en la ruta de los mercados de la droga hacia Europa y Estados Unidos. El país se ve afectado por el desbordamiento de las redes del crimen organizado de África Occidental, pero gracias a las diversas cumbres de la ECOWAS centradas específicamente en este asunto y el creciente apoyo europeo y americano,

está comenzando a emerger una importante reacción regional. Los costes cada vez más altos de las actividades políticas suponen una carga importante para el presupuesto de Cabo Verde y desvían los recursos destinados a otros temas de desarrollo. Ya se han desviado 6 millones de euros del presupuesto de Cabo Verde para proyectos sociales a proyectos de lucha contra el crimen organizado. La ONU también ha concedido un millón USD para apoyar este tema.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Cabo Verde es uno de los países que más ha conseguido avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de Naciones Unidas, con cuatro de los ocho objetivos cumplidos. No se dispone de los datos suficientes para tres de los cuatro objetivos restantes, sin embargo sabemos que el país se encuentra en el buen camino para conseguir el cuarto, la lucha contra el SIDA/VIH. De acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano de la ONU, Cabo Verde mejoró de un 0,59 en 1985 a un 0,74 en 2005.

El primer ODM, la reducción de la pobreza, también parece ir avanzando hacia su meta de 2015; los datos del Gobierno indican una reducción de los niveles de pobreza entre 2002 y 2008 del 10 al 26 por ciento. Existe una segunda estrategia de reducción de la pobreza basada en el apoyo a programas de desarrollo y fomento durante el período 2008-2011.

El AfDB, el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Naciones Unidas para el Desarrollo Agrícola (IFAD), han implantado un Programa de Reducción de la Pobreza basado en microcréditos rurales. El IFAD proporcionó 4,2 millones USD a las comunidades rurales más pobres, con una cuenta total suplementaria para la financiación de créditos del programa de 13,5 millones. Esta iniciativa forma parte del Programa de Alivio de la Pobreza Rural de

Cabo Verde que continuará hasta 2012, con un coste total de más de 36 millones USD. El Gobierno completó la GPRSP-II en mayo de 2008 que, siguiendo las líneas generales de la estrategia previa, guiará los programas de desarrollo para el período 2008-2011.

A pesar del fuerte crecimiento económico de la última década, todavía el 26,6 por ciento de la población vivía en la pobreza en 2007, aunque esto supusiera una reducción considerable en comparación con el 36,7 por ciento de 2001, según los datos del Instituto Nacional de Estadística. Las zonas urbanas se vieron más beneficiadas que las rurales, con un 63 por ciento de las personas pobres viviendo en zonas rurales en 2001 y un 72 por ciento en 2007. No obstante, la GPRSP II indica que Cabo Verde se encuentra en el buen camino para la consecución del ODM de reducción de la pobreza extrema existente en 1990 a la mitad para 2015.

La tasa de escolarización en primaria es de aproximadamente el 96 por ciento. La educación tiene adjudicado un 20 por ciento de los recursos presupuestarios del país. El Gobierno está promoviendo la prolongación de la educación obligatoria para que todos los jóvenes caboverdianos estén escolarizados durante al menos ocho años. Se ha abierto una escuela de formación profesional en Praia, *el Centro de Formação Profissional da Praia*. La enseñanza superior también dio un salto en 2008, con la apertura de una nueva universidad en Sao Vicente y una futura institución planeada para la isla de Santiago, en Assomada.

El Gobierno adjudicó un 8 por ciento del gasto presupuestario a la sanidad, en su presupuesto de 2008. Según el Comité Nacional de Lucha contra el SIDA de Cabo Verde, la tasa de prevalencia aumentó de un 0,5 por ciento en 1989 a un 1,1 en 2002, viéndose posteriormente reducida a un 0,8 por ciento en 2007. Cabo Verde ha conseguido la exención de las disposiciones relativas a los derechos de propiedad intelectual de la OMC, lo que le permite utilizar medicamentos antirretrovirales para el VIH más baratos. En diciembre de 2004, los servicios sanitarios comenzaron a distribuir medicamentos antirretrovirales para el VIH de manera gratuita.

En 2006, el 80 por ciento de la población tenía acceso al agua potable. Sin embargo, la mejora de este porcentaje es difícil debido a la naturaleza dispersa de las pequeñas zonas rurales.

El desempleo, que se registró en un 17,8 por ciento a finales de 2008, continúa siendo uno de los problemas económicos más apremiantes del país. Afecta a las mujeres (el 28 por ciento) en mayor medida que a los hombres (el 15 por ciento) y es especialmente prevalente entre los jóvenes. Con una tasa de desempleo tan alta, la presencia de un elevado número de trabajadores migrantes podría parecer ilógica. Sin embargo, el sector de la construcción contrata a un número importante de trabajadores extranjeros, a causa de la proximidad de Cabo Verde a otros países. África nos mucho más pobres del continente y debido a que los salarios de reserva de la población local son más altos (gracias, al menos en parte, a las remesas de dinero extranjeras).

Costa de Marfil





OCÉANO ATLÁNTICO DEL NORTE

- Puerto comercial
- Puerto petrolero
- Puerto pesquero
- Aeropuerto
- Carretera principal
- Capital (668 000 hab. 2007)
- más de 3 000 000
- más de 500 000
- más de 100 000
- más de 20 000



Costa de Marfil

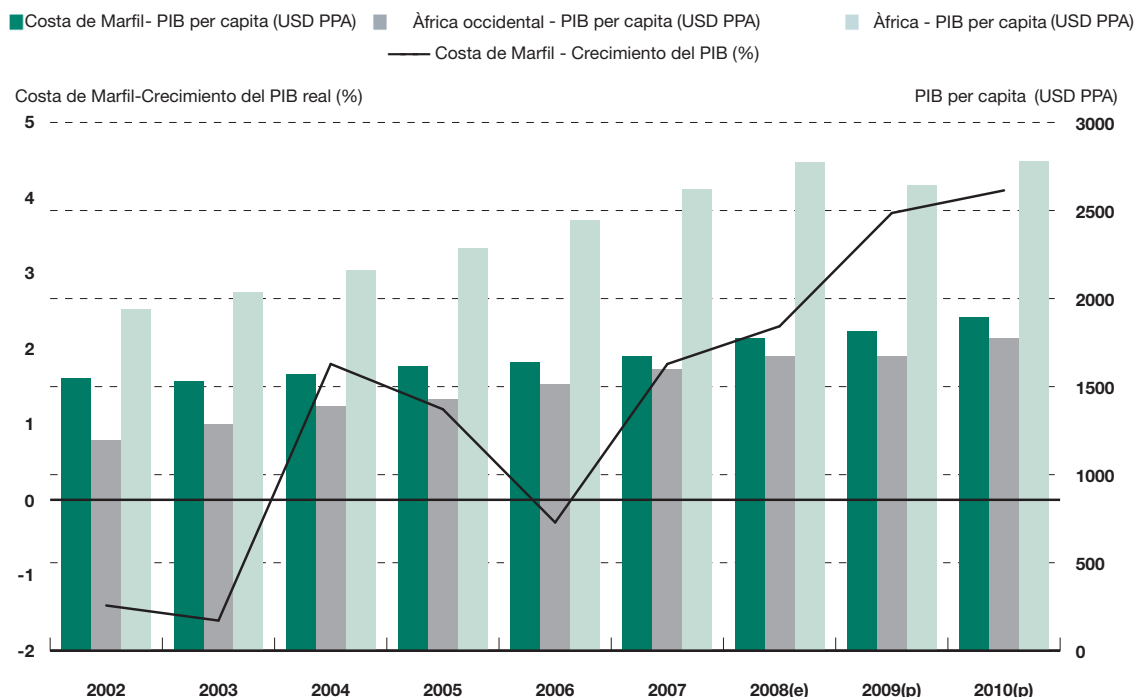
Desde el final de los años 1990, Costa de Marfil se enfrenta a una crisis sociopolítica marcada por: (I) el golpe de Estado de 1999; (II) las cuestionadas elecciones de 2000 que llevaron al poder a Laurent Gbagbo, actual presidente de la República; y (III) el conflicto armado interno de 2002. Esta situación ha traído consigo una ralentización del crecimiento económico. Tras un largo proceso de reconciliación y la firma del Acuerdo Político de Ouagadougou (APO) por parte de todos los protagonistas de la crisis el 4 de marzo, la situación política del país se va normalizando progresivamente. La celebración de elecciones presidenciales, previstas para antes de finales del año 2009, sigue siendo indispensable para mejorar la situación política y económica del país.

La economía marfileña se ha reactivado desde 2007. El índice de crecimiento se estima en un 2,3 por ciento en 2008, sobre todo por el buen comportamiento del sector de la construcción y las exportaciones de cacao. Las perspectivas de la economía para los próximos años deberían seguir esta tendencia favorable.

Por primera vez desde 2002, la economía marfileña ha vuelto a la senda del crecimiento.

En efecto, en 2009 y 2010, los índices de crecimiento económico se prevén, respectivamente, en un 3,8 y un 4,1 por ciento, recuperando así los niveles anteriores a la crisis. El país está de todas formas inmerso en una complicada fase de transición como consecuencia de las incertidumbres vinculadas a la situación política que dificultan la recuperación económica.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y previsiones (p).

Avances económicos recientes

En 2008 y por primera vez desde 2002, la economía marfileña ha superado el umbral de crecimiento del 2 por ciento. El Producto Interior Bruto (PIB) ha aumentado hasta el 2,3 por ciento, frente al 1,5 por ciento de 2007, gracias al sector de la construcción y las obras públicas (BTP, por sus siglas en francés), el de las telecomunicaciones y el del petróleo. El sector primario sigue siendo esencial, con un 28,1 por ciento del PIB.

El PIB nominal de Costa de Marfil se estima en 10.219.400 millones de CFA en 2008 frente a los 9.486.500 millones de CFA de 2007. Este incremento se debe principalmente al crecimiento de las telecomunicaciones (10,9 por ciento), la construcción y las obras públicas (9,3 por ciento) y el petróleo (7,8 por ciento). En 2009 y 2010, si el contexto político se mantiene estable, el crecimiento debería acelerarse con un índice real del 3,8 y el 4,1 por ciento, respectivamente, recuperando así los niveles anteriores a la crisis sociopolítica de 2002.

El sector primario sigue siendo el principal y representa el 28,1 por ciento del PIB frente al 27,2 por ciento de 2007. La mayoría de los ingresos de este sector proceden de los cultivos comerciales (cacao, café, árbol del caucho y palma de aceite). Por el contrario, la producción de algodón va a la baja y ha sido sustituida por los anacardos en el norte del país. El crecimiento del sector agrícola se ha mantenido en 2008, situándose en el 3,2 por ciento frente al 0,1 por ciento de 2007 a pesar de la reducción de la producción en volumen de ciertos productos (café, piña y bananas). Este notable crecimiento se debe principalmente al incremento de los precios internacionales de los productos comerciales, como el cacao, que ha aumentado en torno a un 18 por ciento en 2008. Además, la buena pluviometría ha permitido aumentar la producción de determinados cultivos, sobre todo los anacardos (19,8 por ciento), el algodón en grano (8,6 por ciento), el cacao (6,1 por ciento) y el caucho (6,1 por ciento). El binomio café-cacao si-

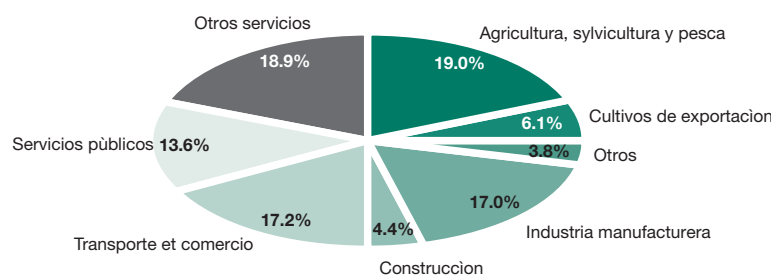
gue siendo la locomotora de la economía marfileña. Costa de Marfil es el principal productor mundial de cacao y el mayor productor de café de África. Tras una reducción del 4,9 por ciento en 2007, la producción de semillas de cacao ha pasado de 1,3 millones de toneladas en 2007 a 1,38 millones de toneladas en 2008. La producción de café ha evolucionado en sentido inverso debido a la falta de mantenimiento de las plantaciones, pasando de las 170.800 toneladas producidas en 2007 a las 80.000 toneladas en 2008. La crisis sociopolítica ha contribuido al incremento de los precios internacionales de estos dos productos durante el período 2002-08.

Habida cuenta de las recientes dificultades de gestión vinculadas a la mala administración en el sector del café y el cacao, algunos productores se han decantado por otros productos de exportación como el caucho y el aceite de palma. Así, la producción de caucho era de unas 224.700 toneladas en 2008, lo que representa un aumento de en torno al 57,8 por ciento desde 2002. La producción de aceite de palma ha aumentado cerca de un 31,9 por ciento entre 2002 y 2008 para situarse en aproximadamente 300.000 toneladas en 2008. En cuanto al algodón, cultivado sobre todo en el norte, su producción ha caído un 41,4 por ciento entre 2002 y 2007. Sin embargo, la normalización de las transacciones comerciales entre las regiones del norte y el sur del país ha favorecido el incremento de la producción de algodón en 2008, alcanzando las 201.200 toneladas en 2008, lo que supone un incremento del 8,6 por ciento en comparación con 2007. En cuanto a los demás productos agrícolas de exportación, la producción de piña ha disminuido, mientras que la de anacardos ha aumentado. En 2008, la producción de piñas se ha reducido por tercer año consecutivo hasta situarse en las 125.100 toneladas. En efecto, desde la crisis sociopolítica de 2002, la producción de este cultivo se ha reducido hasta cerca de un 49,8 por ciento. En cuanto a los anacardos, que se han convertido en el principal cultivo comercial de las regiones norteñas del país, su producción ha aumentado en más de un 186 por ciento durante el período 2002-08.

El sector primario ha contado también con el apoyo de la extracción minera, que ha crecido un 3 por ciento en 2008 después de una caída del 18,7 por ciento en 2007. La extracción de las reservas mine-

rales permanece por debajo de su pleno potencial, como consecuencia de las dificultades de supervisión, financiación y rehabilitación de los centros de explotación artesanal y semi-industrial.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores basadas en datos del Ministerio de Economía y Finanzas y el FMI.

En cuanto al sector secundario, incluido el petrolero, su valor añadido real ha crecido un 3,7 por ciento en 2008, frente al 1,5 por ciento de 2007. Este crecimiento se ha basado sobre todo en la construcción y las obras públicas y los productos petrolíferos. Así, el peso del sector secundario en el PIB se ha estabilizado en torno al 22 por ciento en 2008 y la construcción y las obras públicas y los productos petrolíferos representan cerca de un 37 por ciento del sector. Por otra parte, la actividad industrial ha crecido en 2008. La tasa de crecimiento del índice de producción industrial era del 1,1 por ciento durante los nueve primeros meses del año 2008. Este incremento de la actividad industrial se debe principalmente al aumento de la producción de energía eléctrica vinculado a la mayor producción de gas natural y las actividades de las industrias agroalimentarias.

La construcción y las obras públicas han registrado un crecimiento real muy destacable (9,3 por ciento) en 2008 así como en 2007 (9,8 por ciento), debido sobre todo a la recuperación de la construcción residencial gracias a la fuerte demanda, sobre todo en Abidján. Entre 2002 y 2008, el valor añadido real del sector de la construcción y las obras públicas ha crecido cerca de un 133 por ciento, a pesar de la crisis. En cuanto a la producción total de energía eléctrica, era de 4.208,5 gigavatios/hora (GWh) durante los nueve primeros meses de 2008, lo que supone un incremento del 5,7 por ciento en comparación

con 2007. La producción de energía térmica, que se ha beneficiado del crecimiento de la producción de gas natural, ha contribuido al incremento de la producción eléctrica. El consumo interior de electricidad ha aumentado durante los 9 primeros meses de 2008 un 6,2 por ciento hasta situarse en los 2.719 GWh, lo que está muy por debajo de la producción nacional. El excedente de producción eléctrica se exporta a los países limítrofes.

El sector petrolero comienza a ocupar un lugar destacado en la economía de Costa de Marfil. Este sector ha crecido un 1,2 por ciento en 2008, frente a la bajada del 8,3 por ciento de 2007 como consecuencia del incremento de los precios internacionales del petróleo. En efecto, el valor de la producción petrolera ha aumentado cerca de un 7,8 por ciento entre 2007 y 2008. Sin embargo, la producción de petróleo bruto disminuyó un 2,8 por ciento durante los siete primeros meses de 2008 hasta situarse en los 10,1 millones de barriles. Esta reducción está relacionada con el cierre de algunos pozos para realizar labores de limpieza, lo que ha traído consigo una disminución de la producción de dos grandes operadores: Devon (menos del 47,1 por ciento) y CNR (menos del 1,6 por ciento). Conviene destacar que ni siquiera el aumento de la producción del operador Foxtrot, de cerca del 115 por ciento gracias al aumento de su capacidad de extracción, ha bastado para compensar la bajada de los otros dos operadores.

El valor añadido del sector terciario ha aumentado un 2,4 por ciento y representa cerca del 36,6 por ciento del PIB en 2008. Este crecimiento es consecuencia de las telecomunicaciones, el transporte y el comercio. El sector de las telecomunicaciones se ha mostrado como el más sólido, con un índice de crecimiento real del 10,9 por ciento. Asimismo, el transporte también ha registrado un crecimiento importante, con el 6 por ciento frente al 1,3 por ciento de 2007, lo que confirma la recuperación del comercio interior así como de los intercambios comerciales con los países vecinos gracias a la mejora de las condiciones de seguridad del país. El índice de crecimiento real del comercio ha sido del 2,6 por ciento. En 2009 y 2010, el crecimiento del sector terciario debería acelerarse ligeramente, con unos índices reales del 3,3 y el 4,2 por ciento, respectivamente. No obstante, éste crecería a un ritmo más pausado que el de los sectores primario y secundario. En cuanto a la demanda, el índice de crecimiento del consumo final se ha frenado en 2008 hasta situarse en el 1,7 por ciento, frente al 8,7 por ciento de 2007. Esta desaceleración puede atribuirse a la bajada del índice de crecimiento del consumo de los hogares y el del consumo público. El índice de crecimiento del consumo de los hogares ha bajado un 8,7 por ciento en 2007, frente al 1,3 de 2008, mientras que el del consumo público ha registrado una reducción menor, pasando del 9,8 por ciento en 2007 al 4,9 por ciento en 2008. Esta ralentización del crecimiento del consumo final se ha debido a varios factores, tales como los malos resultados del sector agrícola, el alza del precio de los alimentos a escala mundial y la crisis financiera. En 2009 y 2010, el crecimiento del consumo final debería acelerarse hasta situarse, respectivamente, en un 2,7 por ciento y un 3,8 por ciento. El año 2009 sería, en principio, un año electoral en Costa de Marfil, con todas las incertidumbres que esto conlleva. Así, el índice de crecimiento del consumo final del Estado debería desacelerarse hasta situarse en el 1,5 por ciento en 2009, antes de acelerarse en 2010 con un crecimiento del 4 por ciento.

Tras una ligera bajada en 2007, el índice de crecimiento sube cerca de un 1 punto en 2008 en

comparación con el de 2007 hasta situarse en el 9,4 por ciento del PIB. Este incremento se debe, sobre todo, al índice de inversión pública, que es del 3 por ciento del PIB en 2008, frente al 2,7 por ciento de 2007. Además, el índice de inversión privada también ha registrado un ligero incremento entre 2007 y 2008 pasando, respectivamente, del 6,1 al 6,4 por ciento del PIB. El índice de crecimiento real de la inversión se ha acelerado en 2008 hasta situarse en el 14,7 por ciento. Esta aceleración de la inversión total se ve estimulado sobre todo por la inversión pública, que ha aumentado un 20 por ciento en 2008, frente al 1,2 por ciento en 2007. La inversión pública se ha visto impulsada por las obras de construcción de complejos inmobiliarios, el programa de reconstrucción nacional y la rehabilitación de las carreteras. La inversión privada ha registrado un crecimiento real mucho menor, pasando del 12,2 por ciento en 2007 al 12,4 por ciento en 2008, lo que refleja las incertidumbres que siguen planeando sobre el proceso de reconciliación política. En 2009, el crecimiento de las inversiones debería frenarse ligeramente para recuperarse en 2010. Si las elecciones se celebran como está previsto en 2009, las inversiones privadas podrían aumentar un 12 por ciento y un 13 por ciento, respectivamente, en 2009 y 2010.

En el ámbito de la demanda externa, el índice de crecimiento de las exportaciones creció un 1,5 por ciento en 2008, a pesar de la bajada de la producción de petróleo, que se ha visto compensada por los buenos resultados registrados por los cultivos comerciales tradicionales. En 2009 y 2010, el crecimiento de las exportaciones debería establecerse en el 2 y el 3,8 por ciento, respectivamente, impulsado por el buen comportamiento de los principales productos (petróleo bruto, cacao, café, algodón, caucho y anacardos). En cuanto a las importaciones, su crecimiento se ha frenado hasta situarse en el 3,3 por ciento en 2008, frente al 4,1 por ciento de 2007. En 2009 y 2010, esta tendencia va a continuar y las importaciones deberían crecer un 2,4 y un 6,4 por ciento, respectivamente.

Tabla 1 - Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	10,8	8,8	14,7	12,9	15,0	1,6	1,5	2,0
Pública	2,8	2,7	20,0	14,7	19,3	0,7	0,6	0,8
Privada	8,0	6,1	12,4	12,0	13,0	0,9	1,0	1,1
Consumo	82,1	83,9	1,7	2,7	3,8	1,5	2,4	3,2
Público	7,2	8,7	4,9	1,5	4,0	0,4	0,1	0,4
Privado	74,9	75,2	1,3	2,9	3,7	1,0	2,2	2,8
Demanda Externa	7,1	7,3				-0,7	-0,1	-1,1
Exportaciones	40,4	47,7	1,5	2,0	3,8	0,7	1,0	1,7
Importaciones	-33,3	-40,5	3,3	2,4	6,4	-1,4	-1,1	-2,8
Crecimiento real del PIB %						2,3	3,8	4,1

Fuente: Datos de las autoridades nacionales y del FMI ; cálculos de los autores para estimaciones (e) y previsiones (p).

Política macroeconómica

Las autoridades han puesto en marcha un programa de reformas económicas y estructurales para el período 2007-08. Este programa pretende restablecer la estabilidad macroeconómica y acelerar las reformas estructurales en sectores clave como el de la energía y el café-cacao. Este programa gubernamental ha contado con el apoyo, hasta este momento, de dos programas de Asistencia de Urgencia Post-Conflicto (AUPC) del Fondo Monetario Internacional (FMI). La implementación generalmente satisfactoria del primer programa del AUPC ha permitido mejorar el marco macroeconómico y ha llevado a la aprobación de un segundo programa del FMI (AUPC-II) en abril de 2008. Entre las reformas implementadas en 2008, cabe destacar: (I) la publicación trimestral de la ejecución del presupuesto; (II) la mejora de la transparencia en los sectores de la energía y el café-cacao; (III) la mejora en la gestión del gasto público; y (IV) el mantenimiento de un pequeño excedente

en el saldo primario de base. Así, está previsto que se concluya un programa trienal de Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (SCRIP) del FMI para el período 2009-11 durante el primer trimestre de 2009.

Política fiscal

Desde 2007, la política presupuestaria del Gobierno es prudente y pretende recrear las condiciones de confianza para una recuperación duradera del sector privado. Los ingresos públicos (excluyendo los fondos de ayuda al desarrollo) se estiman en un 19,2 por ciento del PIB, frente al 19,4 por ciento del PIB de 2007. La bajada de los ingresos fiscales en 2008 está relacionada con una menor producción de petróleo bruto como consecuencia del cierre de algunos pozos para realizar labores de limpieza. Los gastos, por su parte, han bajado ligeramente, pasando del 20,7 por ciento del PIB en 2007 al 20,6 por ciento en 2008. El saldo primario debería registrar un excedente del 1,6 por ciento en 2008, frente al 1 por ciento de 2007. El saldo sería deficitario en 2009 (menos del 0,1 por ciento).

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	17,1	18,2	19,1	20,0	20,3	18,8	19,7
Ingresos fiscales	14,5	14,5	15,5	15,7	15,5	14,9	15,0
Donaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros ingresos	0,5	1,1	0,6	0,6	1,1	0,2	0,9
Gastos totales y préstamos netos	2,2	2,6	3,0	3,7	3,7	3,7	3,7
Gastos corrientes	18,3	19,9	20,9	20,7	20,6	20,1	21,3
<i>Sin los intereses</i>	15,4	16,9	17,6	17,8	17,5	16,6	17,4
Sueldos y salarios	6,1	6,5	6,5	6,8	6,5	6,6	6,6
Bienes y servicios	1,2	1,7	1,9	1,9	1,9	1,8	1,9
Pago de intereses	4,0	2,1	1,8	1,8	1,8	1,2	1,9
Gastos de capital	2,8	2,7	3,1	2,7	2,9	3,3	3,8
Saldo primario	2,8	0,3	0,0	1,0	1,6	-0,1	0,2
Saldo global	-1,2	-1,7	-1,8	-0,8	-0,2	-1,3	-1,6

Fuente: datos del Instituto Nacional de Estadística y del FMI; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

La pertenencia del país a la zona franca, junto con los esfuerzos de las autoridades, ha permitido contener las presiones inflacionistas. En efecto, la inflación se mantuvo en 2007 en el 1,9 por ciento de media gracias al control de los precios (sin incluir los de la alimentación) (transporte y alojamiento con respectivas bajadas del 0,4 por ciento y el 0,7 por ciento). Sin embargo, en 2008, tras la crisis alimentaria mundial, los precios del arroz, la leche, el aceite y otros alimentos han registrado grandes incrementos. Estas escaladas de precios han tenido un impacto muy adverso en una población ya de por sí muy vulnerable, lo que derivó en disturbios en las calles. En marzo de 2008, el Gobierno bajó los impuestos, en particular el Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) del 18 al 9 por ciento para determinados alimentos. Esta medida ha permitido contener la inflación en 6,4 por ciento en 2008.

La carga de la deuda sigue siendo un peso difícil de soportar en las finanzas públicas, lo que constituye un importante obstáculo a la recuperación económica del país. La deuda pública de Costa de Marfil sigue siendo insostenible, incluso a pesar de haber bajado, pasando del 73,4 por ciento del PIB en 2005 al 58,5 por ciento del PIB en 2008. Tras la movilización de los recursos del mercado financiero regional, una parte considerable de la deuda atrasada del Estado se ha liquidado desde 2007. La ratio de la deuda atrasada nacional en relación al PIB se ha reducido del 5,4 por

ciento en 2006 al 3,5 por ciento en 2007. No obstante, los atrasos siguen suponiendo una carga para las finanzas públicas, así como para el sector privado y los hogares.

Política monetaria

Costa de Marfil es miembro de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMOA). Como tal, la política monetaria de crédito es responsabilidad del Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), vinculado al Banco Central Europeo (BCE). Además, su moneda mantiene una paridad fija frente al euro. La masa monetaria amplia ha aumentado un 8,1 por ciento en 2008 frente al 23,6 por ciento en 2007 debido principalmente al crecimiento de la circulación fiduciaria del 4,8 por ciento y de los depósitos en los bancos del 10,5 por ciento en 2008. En cuanto a los créditos a la economía, esto han experimentado un considerable aumento entre 2007 y 2008 (11,9 por ciento). Las reservas internacionales, por su parte, han aumentado un 11,1 por ciento en 2008, impulsadas sobre todo por las del Banco Central, mientras que la posición internacional de los bancos comerciales se ha estabilizado en 2008 en relación con 2007. El crédito interior también ha aumentado cerca del 11,9 por ciento en 2008 con el impulso de la posición neta del Gobierno (14,1 por ciento) y los créditos a la economía (7 por ciento).

Por último, por lo que respecta a los criterios de convergencia en el marco de la UEMOA, al igual que

en 2007, sólo se han cumplido dos criterios de diez: la ratio del nivel de deuda pública exterior sobre el PIB y la ratio del saldo de la balanza por cuenta corriente sobre el PIB.

Política exterior

La posición exterior del país ha mejorado recientemente incluso a pesar del déficit estructural de la balanza de pagos por cuenta corriente de Costa de Marfil. En 2007, la balanza comercial favorable se ha deteriorado hasta situarse en el 13 por ciento del PIB. Esta reducción, debido principalmente a las importaciones de petróleo bruto, ha generado un saldo de la balanza de pagos por cuenta corriente deficitario de -0,7 por ciento del PIB. Este saldo es positivo en 2008 y se sitúa en el 2,2 por ciento. Conviene destacar que los dos principales productos exportados por

Costa de Marfil (cacao y productos petrolíferos) han supuesto cerca del 67 por ciento de las exportaciones totales de mercancías en términos de valor en 2008 frente al 59 por ciento de 2007. Además, las previsiones presentan un saldo excedentario del 0,3 por ciento en 2009 y un saldo de nuevo deficitario del -1,3 por ciento en 2010.

Costa de Marfil ha suscrito un Acuerdo de Asociación Económica (APE, por sus siglas en francés) provisional con la Unión Europea (UE) en noviembre de 2008. Este acuerdo pretende esencialmente preservar las preferencias comerciales existentes entre la UE y Costa de Marfil en espera de la firma del APE regional que se está negociando actualmente en el marco de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), cuyas negociaciones deberían concluir antes de julio de 2009.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	13,8	14,6	17,6	13,0	14,4	11,1	-41,9
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	35,8	45,7	47,7	43,3	45,7	37,9	4,1
Importaciones de bienes (f.o.b.)	22,0	31,1	30,1	30,3	31,4	26,9	46,0
Servicios	-5,3	-6,0	-6,2	-6,0	-5,4	-3,8	21,8
Renta de factores	-8,1	-5,6	-5,6	-5,6	-5,2	-5,2	-1,5
Transferencias corrientes	-3,2	-2,8	-3,1	-2,1	-1,6	-1,8	15,0
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-2,8	0,2	2,8	-0,7	2,2	0,3	-6,6

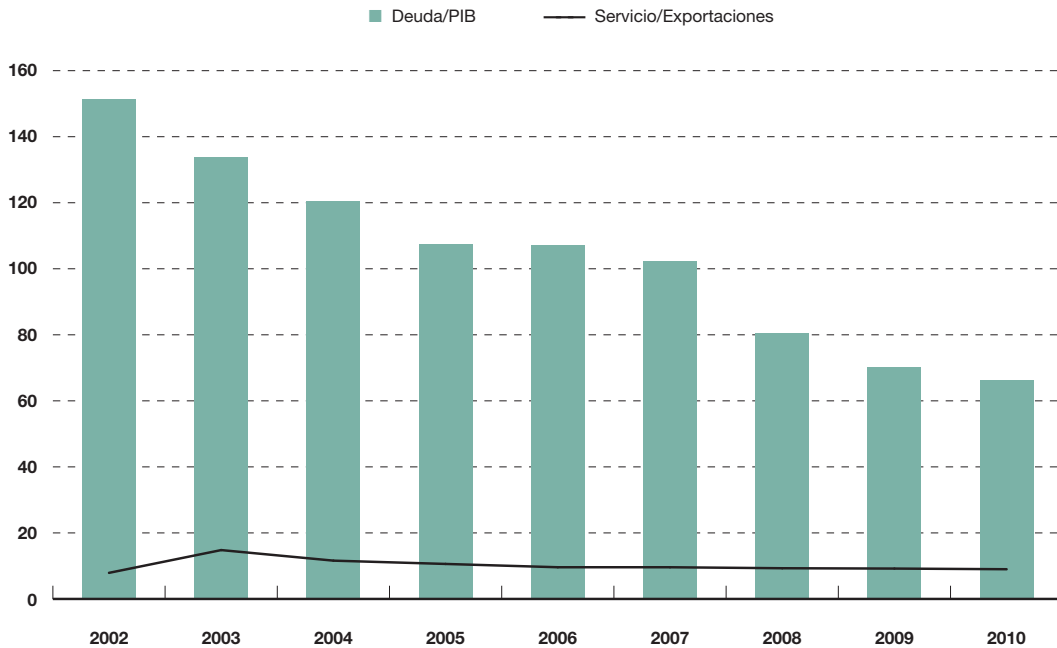
Fuente: Datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y previsiones (p).

En materia de integración regional, Costa de Marfil es también miembro de la Unión África (UA). Antes de la crisis, Costa de Marfil desempeñaba un papel de liderazgo en la economía de la subregión pero, desde 2002, la crisis ha reducido de forma considerable el volumen de intercambios comerciales entre Costa de Marfil y los países limítrofes (como Mali y Burkina Faso).

A 31 de diciembre de 2007, su deuda externa se elevaba a 14.300 millones de dólares (USD), atrasos incluidos, compuesta en un 78 por ciento por deuda bilateral y comercial, con un 28 de deuda multilateral. Conviene señalar que el servicio de la deuda en 2007 fue de 5.200 millones de dólares (USD). En relación

con los atrasos de deuda exterior con las instituciones multilaterales, Costa de Marfil ha liquidado la totalidad de sus atrasos, por un valor de 508.100 millones de dólares (USD), con el Banco Mundial (BM) en febrero de 2008. En cuanto a los atrasos con el Banco África no de Desarrollo, el Gobierno pretende firmar un protocolo de acuerdo con esta institución en 2009 para liquidarlos durante el mismo año. Costa de Marfil es un país elegible dentro de la Iniciativa Para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) desde su creación en 1996. El análisis preliminar de la sostenibilidad de la deuda demuestra que Costa de Marfil debería satisfacer el criterio de ingresos (ingresos

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

204

presupuestarios). La última reconciliación de la deuda de mayo de 2008 demuestra que la ratio Valor Actualizado Neto (VAN) de la deuda pública sobre los ingresos presupuestarios se elevaba en 2007 al 327 por ciento, una cifra muy superior al umbral de referencia del 250 por ciento. En espera de una decisión, prevista para comienzos de 2009, una reducción de 3.000 millones de dólares (USD) constituiría la ayuda PPME necesaria para situar la deuda marfileña en un nivel sostenible. Si esta carga se compartiera de forma proporcional, la asistencia multilateral sería de 649 millones de dólares (USD, en VAN) mientras que la asistencia bilateral y comercial necesaria se acercaría a los 2.300 millones (en VAN).

las autoridades han implementado recientemente importantes medidas de alivio fiscal para crear las condiciones necesarias para una reactivación duradera del sector privado. Es el caso, en particular, de la bajada del impuesto sobre los Beneficios Industriales y Comerciales (BIC), que ha pasado del 35 al 27 por ciento, así como de la bajada del Impuesto Mínimo Forfatario (IMF), que ha pasado de 2 millones a 1 millón de CFA a comienzos de 2008. Por otra parte, en el plano institucional, normativo y jurídico, se han llevado a cabo reformas entre las que figura un dispositivo de apoyo al empresariado. El dispositivo refuerza las medidas de activación de la inversión tal y como se prevé, sobre todo, en los códigos de inversiones y trabajo.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

Frente al desafío del desarrollo económico, Costa de Marfil se ha lanzado a hacer del sector privado el motor de su crecimiento en los próximos años. Así,

A pesar de estas medidas, el sector privado estima que la fiscalidad de las empresas sigue mostrándose muy restrictiva y que el clima empresarial sigue siendo poco favorable a la inversión privada. A esto hay que añadir la acumulación de atrasos de la deuda nacional del Estado que pesan mucho sobre las finanzas de las empresas privadas. Según el informe del Banco Mundial Doing Business 2009, la clasificación de Costa de

Marfil se ha deteriorado entre 2007 y 2008, aunque ésta había mejorado ligeramente entre 2006 y 2007. Costa de Marfil ocupa ahora el puesto 161 dentro de una muestra compuesta por 181 países, mientras que en 2007 ocupaba el puesto 155. Este deterioro de la clasificación del país refleja los importantes obstáculos al desarrollo del sector privado, a saber: (I) los pesados procedimientos administrativos; (II) la falta de una ley de orientación sobre las PYME; (III) el desajuste entre la oferta de formación y las necesidades de las empresas; y (IV) los cobros ilegales (prácticas comerciales ilegales o *racketeering*). Costa de Marfil es también uno de los países menos competitivos del mundo. En 2008-09, el país ocupa el puesto 110 de entre los 134 que componen el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial.

Otros avances recientes

En cuanto a las reformas estructurales, en 2008 se han implementado medidas en materia de gestión de las finanzas públicas, el sector de la energía y el sector financiero. El país muestra una decidida voluntad de adoptar unas prácticas de gestión financiera sanas realizando, con el apoyo de sus socios al desarrollo, una revisión de la gestión y del sistema de finanzas públicas (PEMFAR), finalizado en junio de 2008. Este estudio ha permitido evaluar la gestión del sistema de finanzas públicas, incluido el sistema de contratación pública y presenta unos claros avances: (I) el retorno gradual a la ortodoxia en la formulación y adopción del presupuesto a partir de 2007, con la aprobación de presupuesto de 2008 antes del comienzo del ejercicio fiscal; (II) la publicación de los informes trimestrales sobre la ejecución presupuestaria desde septiembre de 2007; y (III) la implementación de un mecanismo independiente de regulación de los mercados públicos con la separación de las funciones de ejecución y control. Además, en lo relativo al cobro del IVA, se pretende un control más riguroso de la utilización de la factura normalizada. El Gobierno está decidido a llevar a cabo acciones prioritarias y reformas a medio plazo como las recomendadas por el informe PEMFAR.

En lo relativo a las reformas del sector público, el Gobierno ha continuado con sus políticas de

deinversión de las empresas públicas de los sectores competitivos de la economía, en particular del sector agroindustrial, el transporte ferroviario, la distribución de los productos petrolíferos y las telecomunicaciones. Los sectores como el de la hostelería y el transporte terrestre se han privatizado parcialmente. A día de hoy, el Estado se ha desvinculado de más de sesenta empresas y la privatización de las sociedades públicas ha generado más de 300.000 millones de CFA entre 1992 y 2008, 15 millones de ellos en 2008. Conviene destacar que el proceso de privatización ha estado obstaculizado por una serie de restricciones: (I) la lentitud del proceso; (II) la falta de definición y de implementación de una política de seguimiento de las operaciones vinculadas a la post-privatización; y (III) la escasa participación del accionariado público en las empresas públicas. No es posible evaluar el impacto social de las privatizaciones.

El Gobierno está reformando el sector de la energía para lograr una mayor transparencia y una mejor gestión de los recursos. Los informes de auditoría de la Sociedad Marfileña de Refinado (SIR, por sus siglas en francés), de la Sociedad de Operaciones Petroleras de Costa de Marfil (PETROCI) y de la Compañía Marfileña de Electricidad (CIE, por sus siglas en francés) ya han sido finalizado. La sociedad PETROCI tiene previsto invertir para desarrollar sus capacidades de distribución; la construcción de un oleoducto de 400 km entre Abidján y Bouaké pasando por Yamoussoukro podría ponerse en marcha en agosto de 2009. Además, para incrementar la capacidad de tratamiento del petróleo bruto, está previsto construir una nueva refinería en Abidján. Por último, en mayo de 2008, el país ha presentado su candidatura para adherirse a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE) y tiene dos años para cumplir sus criterios.

En relación con el transporte urbano, la reducción de capacidad de transporte de la Sociedad de Transportes de Abidján (SOTRA) y la potencial demanda de transporte, que ha crecido un 29 por ciento en el mismo período entre 2007 y 2008, han generado una desafección de los servicios públicos

en beneficio del transporte informal. Desde 2007, la SOTRA se ha reestructurado para mejorar su oferta. Así, ha construido una fábrica de montaje de autobuses para el transporte urbano que debería estar plenamente operativa en 2009. En lo relativo al transporte marítimo, el país dispone de dos puertos en aguas profundas: el puerto autónomo de Abidján (PAA) y el de San Pedro. De media, el PAA registra un 85 por ciento de los ingresos aduaneros y representa el 90 por ciento de los intercambios exteriores del país.

En el sector financiero, el Banco Nacional de Inversiones (BNI), la Caja Nacional de Cajas de Ahorro (CNCE, por sus siglas en francés) y la Caja Nacional de Previsión Social (CNPS) han realizado auditorías. Dichas auditorías han permitido proponer medidas para corregir los desequilibrios de estas instituciones financieras. Los poderes públicos pretenden invertir más para lograr que los bancos marfileños cumplan los dispositivos prudenciales y las recomendaciones de la UEMOA. En 2008, el sistema bancario reunió a 21 establecimientos de crédito, 19 de ellos bancos y 2 instituciones financieras. Incluso a pesar de los progresos registrados en 2007 en materia de recapitalización de 4 de los 8 bancos que no respetaban la ratio de cobertura del riesgo, 6 bancos siguen estando bajo la vigilancia del UEMOA desde 2008. A pesar de los buenos resultados del sistema bancario desde 2004, el sistema financiero sigue presentando debilidades estructurales. En este contexto, desde enero de 2008, la BCEAO ha decidido aumentar de 1.000 a 5.000 millones de CFA el capital social mínimo para los nuevos bancos, mientras que los bancos ya existentes disponen de tres años para alcanzarlo. En cuanto al sector de las microfinanzas, a 30 de junio de 2008, existían 104 instituciones de microfinanzas autorizadas en activo, 18 de ellas de reciente creación en la región centro, norte y oeste (CNO). El importe de los créditos pendientes sigue siendo elevado, incluso a pesar de que se ha producido una regresión del 18 por ciento entre el primer y el segundo trimestre de 2008. Como resultado, las instancias comunitarias han aprobado un nuevo marco jurídico para la transferencia parcial de la autoridad de vigilancia de la

dirección de microfinanzas a la BCEAO, que se ha integrado en el dispositivo jurídico marfileño en 2008.

En el sector agrícola, las reformas implementadas se han centrado principalmente con el sector del café-cacao. En efecto, el refuerzo de las atribuciones del comité para el café y el cacao ha permitido mejorar la transparencia y la gestión del sector. De igual forma, dicho comité ha llevado a cabo reformas para aumentar los ingresos de los productores y garantizar un sistema de comercialización y seguimiento eficaz del sector por parte del gobierno. Por otra parte, una investigación judicial promovida por acusaciones de malversación en el sector del cacao iniciada en octubre de 2007 ha dado lugar a la detención de prácticamente la totalidad de los dirigentes de las estructuras reguladoras en 2008. Cabe destacar una disminución de los cobros parafiscales para las campañas 2005-06 y 2007-08.

En cuanto a la gestión medioambiental, el país sufrió una catástrofe medioambiental sin precedentes en agosto de 2006 tras el vertido por parte de un barco de casi 400 toneladas de residuos tóxicos en el puerto así como en varios barrios residenciales de Abidján. Esta catástrofe dio lugar a la intoxicación de miles de personas que han sido indemnizadas por las autoridades. Por otra parte, las operaciones de limpieza, iniciadas en 2006, siguen su curso y deberían concluirse en 2009.

Nuevas tecnologías e innovación

El sector de las telecomunicaciones incluye los servicios de telefonía fija, telefonía móvil e Internet. El sector de las telecomunicaciones en Costa de Marfil se caracteriza por las importantes innovaciones tecnológicas y, a pesar de la crisis, por un mercado local en pleno crecimiento. Cabe destacar también que el país es miembro de la Unión África de Telecomunicaciones (UAT), que cuenta con 46 Estados miembro.

El sector de las telecomunicaciones está regu-

lado por el código de telecomunicaciones de 1995 y el principal órgano de regulación es la Agencia de Telecomunicaciones de Costa de Marfil (ATCI). Este órgano define e implementa la tarificación, ofrece los terminales, gestiona las frecuencias y otorga las licencias de explotación. La ATCI es también el primer órgano de arbitraje en caso de litigio dentro del sector. Sin embargo, en caso de apelación, los operadores pueden recurrir al Consejo de Telecomunicaciones de Costa de Marfil (CTCI), el segundo órgano regulador del sector.

El sector de las telecomunicaciones es hoy una actividad en pleno crecimiento. A finales de 2007, el sector empleaba directamente a cerca de 4.000 personas y generaba más de 20.000 empleos indirectos. El desarrollo de la telefonía nació en 1997 con la concesión de la primera licencia del sistema mundial de comunicaciones móviles GSM (Sistema Global para las Comunicaciones Móviles) y la venta de la Compañía Nacional de Telecomunicaciones, CI-Télécom (Costa de Marfil-Télécom) a France Télécom. El mercado de la telefonía fija, dominado por CI-Télécom, contaba con más de 247.573 abonados y 650.000 líneas fijas a finales de 2007, pero su tasa de penetración sigue siendo baja en el medio rural. Un segundo operador, Arobase, que entró en el mercado de la telefonía fija en 2003, contaba con 80.000 abonados a finales de 2007 y 120.000 líneas fijas. Dada la competencia con la telefonía móvil, las tarifas de telefonía fija - postpago y prepago - han bajado de forma notable, pasando de un 66 por ciento para la telefonía fija de postpago a líneas fijas o móviles y del 63 por ciento para la telefonía fija de prepago. Además, en las redes fijas, las comunicaciones internacionales con Europa y Norteamérica han bajado un 88 por ciento. Las infraestructuras son modernas, pero limitadas en cuanto a su cobertura territorial y hoy en día no resultan adecuadas para responder a la aparición de las necesidades del multimedia interactivo. La telefonía fija dispone a día de hoy de una red total de 263.667 km con 3.715 km para las conexiones mediante enlaces hertzianos digitales, 20.000 km para las conexiones de fibra óptica y 280 km para las conexiones mediante enlaces hertzianos analógicos.

La telefonía móvil se ha convertido en la base del sector de las telecomunicaciones. En la actualidad, el mercado está repartido entre cuatro operadores privados: Orange Côte d'Ivoire (grupo francés, France Telecom), MTN (grupo sudafricano, MTN International), Moov (grupo de los Emiratos Árabes Unidos Atlantique Telecom) y Koz (grupo libanés, Comium). Según las últimas estadísticas disponibles, a finales de 2007, Costa de Marfil contaba con más de 7,5 millones de abonados, lo que representa una tasa de penetración de cerca del 40 por ciento. Orange Côte d'Ivoire mantiene su puesto de líder con 2,9 millones de abonados (38,7 por ciento del mercado), pero le sigue muy de cerca MTN, con 2,7 millones de abonados. A finales de 2007, el tercer operador, Moov, contaba con 1,3 millones de abonados, mientras que Koz, el último operador, contaba ya con más de 604.285 abonados en el mismo período. Los cuatro operadores de telefonía móvil tratan de incrementar sus respectivas cuotas de mercado a través de tarifas competitivas, campañas promocionales y campañas publicitarias. De hecho, las tarifas de comunicación móvil han registrado notables bajadas. El dinamismo y desarrollo del sector también ha llevado al desarrollo de un sector informal a través de la creación de «cabinas celulares» en todas las intersecciones de las grandes ciudades. Dado el potencial del mercado de la telefonía móvil en Costa de Marfil, el Gobierno ha concedido licencias a dos nuevos operadores: Oricel (grupo libio, LAP Green) y Celcom (grupo de los Emiratos Árabes Unidos, Warid y socio de Singapore Telecom). Estos dos operadores deberían comenzar sus actividades en 2009.

Aparte de estos servicios se está desarrollando un mercado informático en pleno crecimiento con sus servicios conexos. En lo que respecta a Internet, Costa de Marfil está conectada a través del nodo Leland, que ofrece una velocidad de 512 kilobits por segundo (Kbits/seg) en salida internacional hacia el backbone de cap Internet y una posibilidad de «peering» entre los nueve proveedores de acceso local. El acceso a Internet está en constante crecimiento y cuenta con cinco principales operadores: Aviso, Global Access, Comète, Afnet y África Online. El

refuerzo de las redes, como el ADSL (Línea de Suscripción Digital Asimétrica) ha permitido multiplicar por dos la capacidad de conexión y garantizar una mejor cobertura de las poblaciones. Sin embargo, el desarrollo del acceso a Internet no ha sido tan rápido como el de la telefonía móvil debido, principalmente, a la limitación que supone la adquisición de material informático. La población recurre cada vez más a los cibercafés para utilizar Internet. Se cree que la ciudad de Abidján cuenta con más de 500 cibercafés.

A pesar de este notable crecimiento del sector, debe reconocerse que el sector sigue enfrentándose a numerosos obstáculos, siendo los más importantes: (I) la insuficiencia de la cobertura en el medio rural; (II) la saturación de la red de telefonía; y (III) el coste excesivo de la adquisición de equipamiento informático para su uso en el hogar. La cobertura de la telefonía móvil en el medio rural es muy escasa. El acceso de la población a la red se realiza generalmente acercándose a la ciudad más próxima y lo mismo ocurre con el acceso a Internet.

Contexto político

En 2008, el clima político en Costa de Marfil ha seguido mejorando gracias a las lecciones aprendidas de la implementación del APO suscrito el 4 de marzo de 2007. En virtud de este acuerdo, en marzo de 2007 se instauró un nuevo Gobierno de reconciliación nacional y se elaboró un programa para salir de la crisis en julio de 2007, lo que supone la traducción operativa del contenido del acuerdo. En relación con el proceso electoral, los partidos políticos marfileños han firmado, en abril de 2008, un «código de buena conducta» para la campaña de las elecciones presidenciales. Además, la autenticación del censo electoral ha finalizado en abril de 2008 y la operación de inscripción de la población en dicho censo ha comenzado en septiembre de 2008. A finales de diciembre de 2008, unos 3 millones de personas aparecían inscritas, 1,9 millones de ellas en Abidján, que registraba, a finales de diciembre de 2008, un índice

de inscripción del 95 por ciento frente al 33,8 a nivel nacional. En lo relativo a las elecciones presidenciales, los dos acuerdos complementarios al APO, firmados el 27 de noviembre de 2007, prevían que éstas se celebraran en junio de 2008. Sin embargo, debido a este retraso vinculado a la actualización del censo electoral, las elecciones se han vuelto a aplazar, por tercera vez, esta ocasión para 2009. Tras este nuevo aplazamiento, el 22 de diciembre de 2008 se firmó un cuarto acuerdo para resolver las últimas cuestiones que habían provocado el retraso. El correcto desarrollo del proceso electoral debería consolidar la paz y reforzar el clima de seguridad del país, indispensable para alcanzar un crecimiento económico duradero.

Gracias al APO, la población puede ahora circular sin grandes trabas por la mayor parte del territorio nacional, en la actualidad en vías de reunificación. En el año 2008, el marco de seguridad era relativamente estable a pesar de algunas revueltas esporádicas en ciertas poblaciones. Las autoridades, tras las quejas de los sindicatos y la población, han adoptado además disposiciones para poner fin a los cobros ilegales («racket»).

El prolongado período de inestabilidad y conflicto ha generado un deterioro de la gobernanza y la transparencia en los asuntos del Estado. La percepción del nivel de corrupción en el país se ha deteriorado. En efecto, el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) de Transparencia Internacional baja de 2,1 en 2007 al 2 en 2008, confirmando así que la corrupción sigue constituyendo un importante desafío para las autoridades. En materia de gobernanza, el estudio PEMFAR ha concluido que el rendimiento del sistema de finanzas públicas es muy mejorable. Además, pone de relieve que la integridad y transparencia del dispositivo de contratación pública es insuficiente. Así, el Gobierno está firmemente decidido a implementar reformas para mejorar la transparencia y la gobernanza. Estas medidas incluyen, en particular: (I) el refuerzo de la nomenclatura y la clasificación presupuestaria; (II) la consolidación del presupuesto de todas las instituciones públicas en el del Estado y la preparación de un Plan Marco de Gastos a Medio Plazo (CDMT, por sus siglas en francés); y (III) el

refuerzo del funcionamiento del Tribunal de Cuentas y la reducción de los plazos durante el examen de la ejecución de las leyes en materia de finanzas.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

La reactivación económica de 2007 y 2008 resulta hasta el presente insuficiente para mejorar los indicadores sociales, que han sufrido un grave deterioro. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2007 de Costa de Marfil es uno de los más bajos del mundo; el país ocupa el puesto 166 de un total de 177 países. Debido a las sucesivas crisis que han tenido lugar en Costa de Marfil, con casi total seguridad no se cumplirán los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) en 2015.

El estudio sobre el nivel de vida en los hogares realizado en 2008 revela que una de cada dos personas es pobre en Costa de Marfil. El índice de pobreza se ha deteriorado mucho, pasando del 38 por ciento en 2002 al 48,9 por ciento en 2008. La zona más afectada por la incidencia de la pobreza es el norte del país (77,3 por ciento), seguida del oeste (63,2 por ciento), mientras que la menos afectada es la región de Abidján (21 por ciento). Además, el índice de pobreza ha pasado del 49 por ciento en 2002 al 62,5 por ciento en 2008 en el medio rural, frente al 24,5 por ciento y el 29,5 por ciento en el medio urbano durante el mismo período. La distribución de los ingresos también muestra una gran desigualdad. En efecto, el 10 por ciento de los más ricos poseen el 32,8 por ciento de los ingresos totales, frente al 30,4 por ciento de los ingresos en manos del 60 por ciento de los más pobres. En cuanto a la seguridad alimentaria, las necesidades mínimas de aproximadamente el 40 por ciento de la población no están satisfechas. Según las últimas estadísticas disponibles, cerca de 1.109.600 personas, el 20 por ciento de los hogares rurales, se encuentran en una situación de inseguridad alimentaria elevada. Los problemas alimentarios

son más graves en la zona CNO, con aproximadamente 566.500 personas de esta región en situación de inseguridad alimentaria, lo que representa el 9 por ciento de los hogares rurales. La malnutrición proteino-energética, la anemia nutricional y la carencia de vitamina A constituyen los principales problemas de la población.

El sistema educativo marfileño consta de cuatro niveles: educación preescolar, primaria, secundaria y superior. En general, el índice de escolarización en el ciclo preescolar es muy bajo: el 13 por ciento en el medio urbano y el 1 por ciento en el medio rural. Se observa la misma tendencia en el ciclo primario. En efecto, en 2008, sólo un 44 por ciento de los niños en edad de asistir a la escuela tienen acceso a clases de CP1, con una importante distorsión entre el medio urbano (69 por ciento) y el medio rural (20 por ciento). La calidad de la enseñanza, sobre todo en la educación primaria, se ha deteriorado mucho como consecuencia de la falta de docentes cualificados. Por otra parte, el sistema educativo se caracteriza por un elevado índice de alumnos que repiten curso y abandonan el sistema escolar. Además, las numerosas huelgas de los docentes y la persistencia de situaciones de inseguridad impiden a numerosos niños disfrutar de una escolarización normal.

En el mercado laboral, el índice bruto de actividad era del 50,2 por ciento en 2008, frente al 42,4 por ciento de 1998. Los trabajadores autónomos representaban la mayor parte de los empleos (48,8 por ciento) seguidos por los trabajadores no remunerados (31,6 por ciento) y el empleado asalariado (18,7 por ciento). En general, el desempleo de la población activa ha crecido del 6,4 por ciento en 2002 al 15,7 por ciento en 2008. El desempleo afecta más a las mujeres (19,8 por ciento) que a los hombres (12,1 por ciento) y es mayor en el medio urbano (27,4 por ciento) y especialmente en las grandes ciudades, como Abidján, que en el medio rural (8,7 por ciento). En 2008, los criterios de jubilación aplicables a los profesores y a todos los funcionarios públicos se han modificado con la eliminación de la norma que imponía la jubilación al cabo de 30 años de servicio. La edad de jubilación va a pasar de los 55 a los 60 años

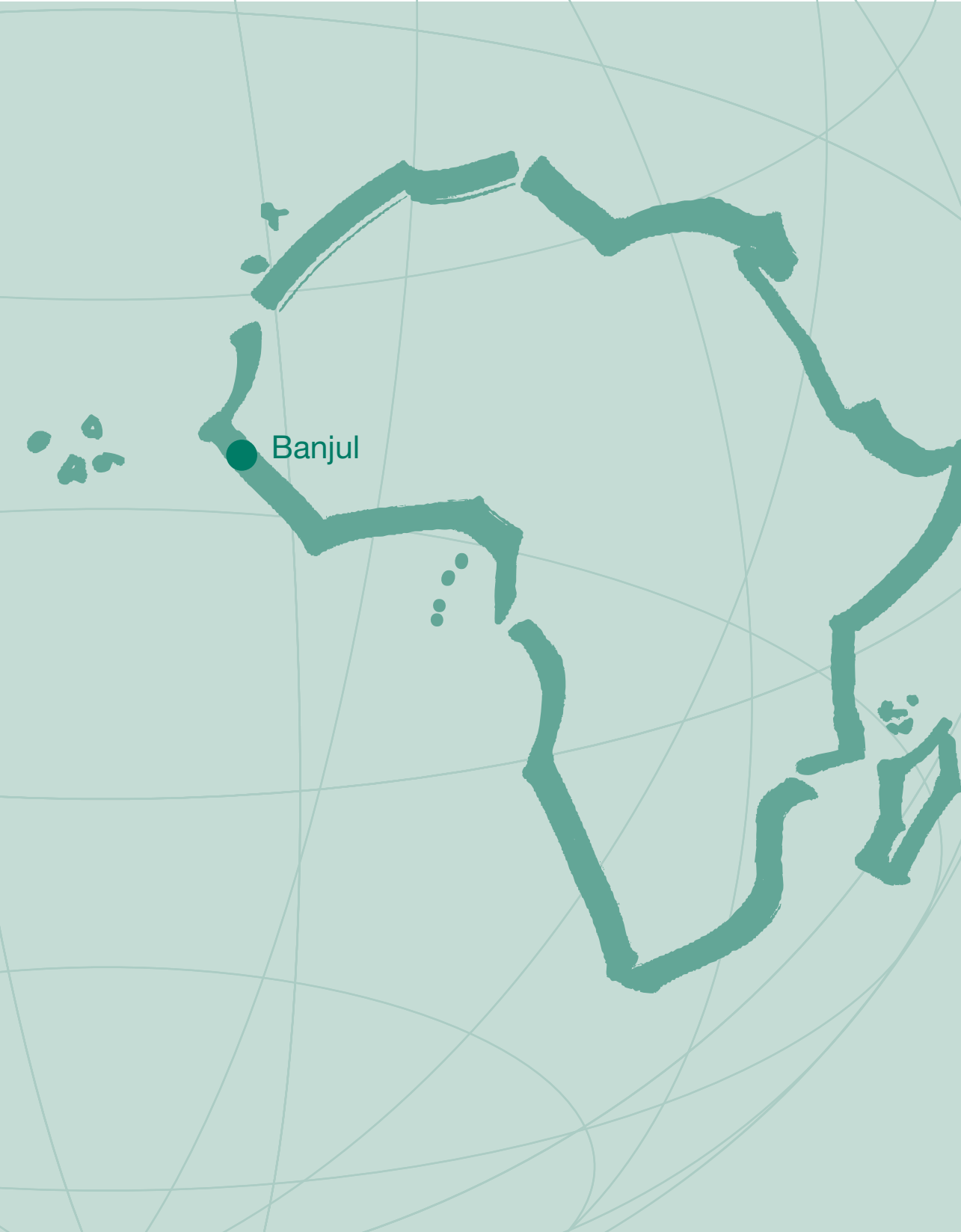
en dos etapas: un incremento de los 55 a los 57 años efectivo desde enero de 2008 y otro de los 57 a los 60 años previsto para enero de 2010.

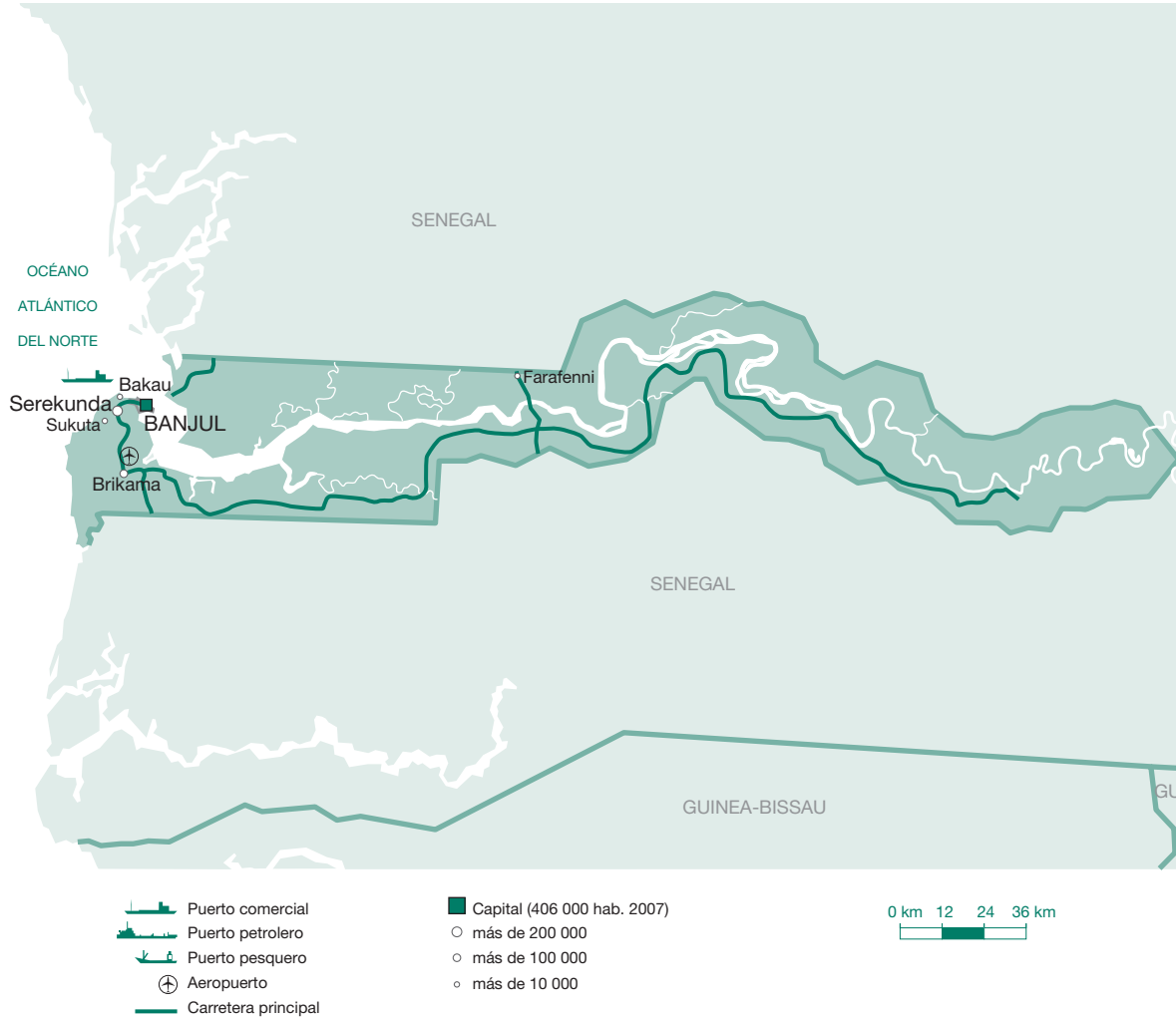
Las desigualdades persisten en distintos niveles por lo que se refiere al acceso a los servicios sociales básicos, el empleo, la toma de decisiones y la participación en la vida pública y política. En materia de educación, en 2008, el índice neto de escolarización de las niñas en la educación primaria era del 53,1 por ciento, frente al 58,8 de los niños. En cuanto al empleo, sólo un 12,7 de los empleos en sectores modernos estaban ocupados por mujeres en 2005. La proporción de mujeres que participan en la vida política y la toma de decisiones sigue siendo baja: a modo de ejemplo, sólo un 8,7 de los escaños parlamentarios estaban ocupados por mujeres en 2008.

La mortalidad infantil presenta una evolución irregular. De acuerdo con las últimas cifras disponibles, ésta se incrementó de 112 casos por cada 1.000 nacimientos en 1999 a 115,3 por cada 1.000 nacimientos en 2008. En cuanto a la mortalidad neonatal, aunque se está reduciendo, sigue siendo muy alta: 41 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos en 2005 frente a 62 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos en 1999. La tasa de mortalidad materna sigue siendo también elevada: 543 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos en 2005, la mayoría debidos a la insuficiente integración de los servicios de salud maternal e infantil y a una escasa implicación de las comunidades y colectividades descentralizadas en las actividades de salud maternal.

Hoy en día, las enfermedades infecciosas y parasitarias representan en Costa de Marfil un 60 por ciento de la morbilidad diagnosticada. La incidencia de las enfermedades endémicas sigue siendo elevada, sobre todo entre los niños. Hablamos, en particular, de la tuberculosis, el paludismo y el VIH/SIDA. En lo relativo al índice de prevalencia de la tuberculosis, el país ocupa el noveno puesto mundial (651 casos por cada 100.000 habitantes). Estos últimos años, las enfermedades con potencial epidémico, sobre todo la meningitis en las regiones del norte del país, el cólera especialmente en las ciudades, la rubéola en todo el territorio y la fiebre amarilla en el norte y el oeste, están registrando un recrudecimiento. En cuanto al paludismo, éste constituye la primera causa de morbilidad en el país, con una incidencia del 74 por ciento. Costa de Marfil es, en África Occidental, el país más afectado por el VIH/SIDA (3,5 por ciento en 2007). La prevalencia es más elevada en el medio urbano que en el rural (5,4 por ciento frente al 4,1 por ciento). La distribución geográfica del índice de prevalencia indica que la ciudad de Abidján (6,1 por ciento) y las regiones del Centro-Este (5,8 por ciento) presentan los índices más elevados. Además, el nivel de detección sigue siendo muy bajo. Sólo un 13 por ciento de las mujeres y el 10 por ciento de los hombres se han hecho una prueba de detección, lo que arroja una media nacional de un 88,5 de los habitantes que no se han sometido a una prueba. Las autoridades han elaborado un plan de acción 2008-09 que define las estrategias de intervención y las acciones de lucha contra el SIDA.

Gambia





Gambia

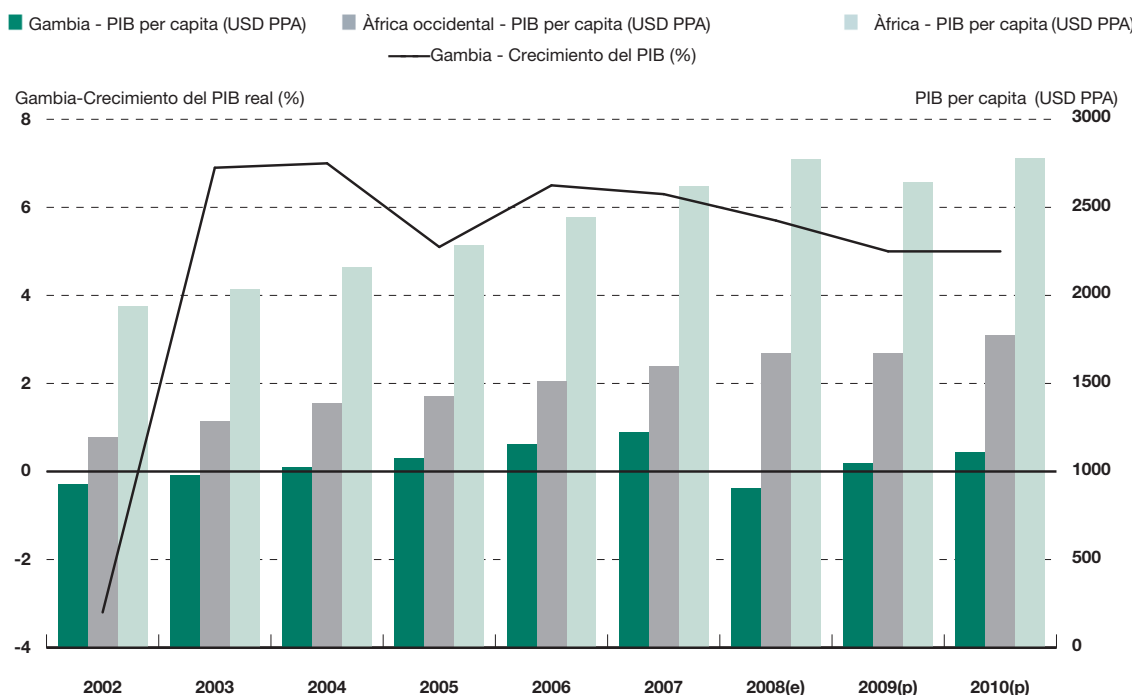
En los últimos años, Gambia ha realizado importantes progresos hacia una estabilidad macroeconómica, con un crecimiento medio del 6,5 por ciento desde 2004, gracias a unas políticas monetarias y fiscales atinadas asociadas con reformas estructurales. No obstante, se calcula que en 2008 el PIB habría caído un 5,7 por ciento debido a la crisis financiera y económica mundial. Es muy probable que la situación mundial desfavorable provoque un descenso en las exportaciones, los ingresos del turismo, las transferencias de dinero y los flujos de inversión extranjera directa (IED), lo que pondrá un freno al crecimiento en el corto plazo.

Para el 2009-2010, se prevé un crecimiento del PIB del 5 por ciento.

Gambia ha registrado buenos resultados dentro del marco del Programa de Crecimiento y Reducción de la Pobreza (PRGF por su siglas en inglés) del FMI aprobado en febrero de 2007, haciendo posible que el país alcanzase el Punto de Culminación de la Iniciativa de los Países Altamente Endeudados (HIPC por su siglas en inglés) en diciembre de 2007, con un alivio sustancial de la deuda de USD 513,5 millones.

El crecimiento aguanta la crisis gracias al turismo y a las inversiones extranjeras directas.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos de los autores.

Avances económicos recientes

El crecimiento económico para el 2008 se ha calculado en un 5,7 por ciento, experimentando una caída desde el 6,3 por ciento en 2007. El sector agrícola registró una recuperación importante, pero los servicios y la producción industrial han sufrido una fuerte caída.

La economía de Gambia depende en gran medida de los servicios, un reflejo de la importancia del turismo y de las actividades de tránsito. El turismo es la principal fuente de ingresos en divisas y un importante generador de empleo. Gambia es un nodo regional de tránsito, incluyendo importantes actividades de reexportación a Senegal y otros países de la región. Los servicios representaron un 60,5 por ciento de la productividad en 2008, la agricultura un 27,2 por ciento y la industria un 12,3 por ciento. Los sectores agrícola e industrial dependen de manera importante del cultivo y de la transformación del cacahuete.

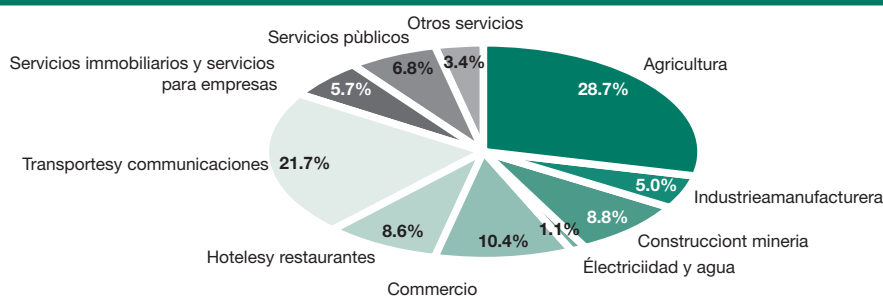
Se calcula que la productividad agrícola ha experimentado un crecimiento del 28,4 por ciento en 2008, al tiempo que la productividad del cacahuete se disparaba hasta un 45,7 por ciento tras un exiguo crecimiento del 3,9 por ciento en 2007. La mejora de las condiciones meteorológicas, el incremento de la superficie de cultivo y el uso de métodos agrícolas más eficaces han dado un impulso a la producción. En otros ámbitos del sector, el crecimiento fue más modesto.

La producción industrial se acercó al 0,7 por ciento en 2008, muy por debajo de la tasa de crecimiento del 3 por ciento registrada en 2007. El sector industrial

se vio afectado negativamente por el incremento en el precio de las materias primas, sumado al problema crónico de insuficiencia y coste elevado del crédito, exacerbado por las condiciones de inestabilidad en los mercados financieros. La construcción sufrió un estancamiento, debido en gran medida a la finalización de grandes proyectos de construcción de hoteles y carreteras en 2006. La productividad eléctrica creció a un ritmo medio del 16 por ciento en los dos últimos años, remediando sólo en parte los problemas graves de escasez energética.

El crecimiento del sector servicios cayó al 6,9 por ciento en 2008 del 11,3 por ciento en 2007, reflejando rendimientos bajos en los sectores cruciales del comercio y del turismo. Se calcula que el comercio ha caído un 12,9 por ciento tras crecer un 7,1 por ciento en 2007, mientras que el turismo ha experimentado una ligera recuperación y ha pasado de registrar un crecimiento mínimo del 1,7 por ciento a un 3 por ciento. La caída en el comercio refleja las dificultades del sector de las reexportaciones, que representa alrededor de un 80 por ciento de los ingresos de las exportaciones. La competitividad de Gambia como depósito comercial se ha visto mermada no sólo por la integración regional, que ha provocado un descenso en los derechos de las importaciones en Senegal, sino también por la mejora de la eficacia de los puertos senegaleses. En general, otros servicios mostraron cierta debilidad: el transporte creció un 6 por ciento, tras crecer al 8,5 por ciento en 2007; las comunicaciones crecieron un 10 por ciento, experimentando una caída desde el 25 por ciento, mientras que los servicios inmobiliarios y de negocio crecieron un 3 por ciento, pocos cambios respecto al 3,1 por ciento anterior.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores basadas en los datos de las autoridades locales.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	17.3	24.9	10.3	9.5	7.2	1.9	1.9	1.5
Pública	4.6	11.9	15.0	13.0	9.0	1.4	1.3	0.9
Privada	12.7	13.1	6.0	6.0	5.4	0.6	0.6	0.5
Consumo	92.4	90.9	17.5	-0.6	3.5	15.6	-0.6	3.2
Público	11.2	10.7	17.4	19.0	13.7	1.9	2.3	1.9
Privado	81.2	80.2	17.5	-3.2	1.7	13.7	-2.8	1.4
Demanda Externa	-9.7	-15.9				-11.8	3.7	0.3
Exportaciones	47.7	53.8	-6.1	4.4	3.0	-2.1	1.4	0.9
Importaciones	-57.4	-69.7	22.4	-4.7	1.4	-9.7	2.3	-0.6
Crecimiento real del PIB %						5.7	5.0	5.0

Fuente: Datos del FMI; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos de los autores.

El consumo tanto público como privado creció más del 17 por ciento en 2008, como consecuencia del incremento salarial del 20 por ciento aplicado al sector público como parte de la reforma de la función pública actualmente en curso. La inversión pública también se incrementó de manera significativa en 2008. El sector exterior contribuyó negativamente al crecimiento, puesto que las importaciones crecieron de manera espectacular y las exportaciones cayeron. Se prevé que el gasto gubernamental siga respaldando el crecimiento en 2009 y 2010. Además, se espera que las exportaciones registren un crecimiento moderado en los próximos dos años.

Política macroeconómica

El Programa de Crecimiento y Reducción de la Pobreza del FMI para Gambia se suspendió en el año 2002 debido, por una parte, a los errores en los informes emitidos por el banco central sobre los datos de divisas y, por otra parte, a una gestión monetaria y fiscal irresponsable. Como consecuencia de ello, la inflación se disparó y la moneda se desplomó. Desde el 2004, el Gobierno ha realizado importantes progresos para lograr la estabilidad macroeconómica apoyándose en políticas macroeconómicas y monetarias acertadas, que el FMI recompensó concediendo un nuevo PRGF en el año 2007. Aunque la reciente revisión,

según el Artículo IV, de los resultados de Gambia a cargo del FMI fue satisfactoria en términos generales, el Fondo suspendió algunos de los criterios sobre reformas estructurales que el país no había conseguido cumplir. El FMI instó al Gobierno a adoptar políticas a fin de sostener el crecimiento a largo plazo. Los debates se centraron en el comercio y en otras políticas dirigidas a incrementar la competitividad internacional del país. Se espera que la política fiscal y monetaria siga siendo moderada en 2009 y 2010.

Política fiscal

En 2008, el Gobierno aplicó una política fiscal restrictiva para complementar la posición monetaria y así mantener baja la inflación y activar el crecimiento económico. Desde el punto de vista de los ingresos, el foco de atención principal fue reforzar la administración fiscal. Se creó la Autoridad Fiscal de Gambia (GRA por sus siglas en inglés) para coordinar los esfuerzos de recaudación de impuestos del gobierno, ampliar la base de contribuyentes y reducir la evasión de impuestos. En el apartado gastos, los esfuerzos se dirigieron a las tareas de contabilidad y control, dando prioridad a las partidas sociales y a otros sectores, como la salud, la educación y la agricultura como medios para erradicar la pobreza. En 2007, se puso en marcha el Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera (IFMIS por sus

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	21.4	21.5	22.5	22.9	23.9	22.4	22.9
Ingresos fiscales	16.2	17.2	18.8	19.0	19.5	17.8	17.9
Donaciones	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros ingresos	2.3	1.7	1.3	1.2	1.6	1.6	2.0
Gastos totales y préstamos netos	3.0	2.6	2.4	2.7	2.8	3.0	3.0
Gastos corrientes	22.1	30.1	29.6	22.7	24.9	24.8	26.7
<i>Sin los intereses</i>	13.7	10.7	11.7	11.1	14.6	15.2	17.1
Sueldos y salarios	6.3	4.2	4.6	4.3	4.2	3.9	3.6
Bienes y servicios	7.4	5.6	7.1	6.8	10.4	11.3	13.5
Pago de intereses	4.6	8.6	6.5	5.1	3.7	2.9	2.4
Gastos de capital	4.6	11.0	11.0	6.1	6.0	6.1	6.5
Saldo primario	3.9	-0.1	-0.6	5.3	2.6	0.5	-1.4
Saldo global	-0.7	-8.6	-7.1	0.2	-1.1	-2.4	-3.8

Fuente: Datos del FMI; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos de los autores.

siglas en inglés) para mejorar todos los aspectos del proceso de elaboración de presupuestos (formulación, ejecución, supervisión y emisión de informes).

Los ingresos totales se incrementaron hasta aproximadamente un 23,9 por ciento del PIB en 2008, del 22,9 por ciento en 2007, gracias no sólo a un incremento de la recaudación fiscal, sino también de las subvenciones. Los ingresos fiscales directos se incrementaron un 23,3 por ciento debido a las ganancias por ingresos personales y de sociedades atribuibles a la creación de la GRA y a otros esfuerzos relacionados. Los ingresos no fiscales cayeron un 26,5 por ciento debido al descenso de los ingresos procedentes de los servicios y cargas gubernamentales y de los beneficios en concepto de licencias de telecomunicaciones.

Los gastos y la capacidad de financiación totales se incrementaron hasta aproximadamente un 24,9 por ciento del PIB en 2008, del 22,7 por ciento en 2007, con un incremento de los gastos corrientes hasta el 18,3 por ciento del 16,2 por ciento. Los pagos de intereses cayeron un 15,5 por ciento, reflejando el impacto del alivio de la deuda.

El saldo presupuestario global pasó de un superávit del 0,2 por ciento del PIB en 2007 a un déficit estimado del 1,1 por ciento del PIB en 2008. Se prevé

que el déficit se incremente hasta un 2,4 y un 3,8 por ciento del PIB en 2009 y 2010, respectivamente. El déficit se financiará principalmente a través de préstamos exteriores.

Política monetaria

La política monetaria tiene por objetivo garantizar una inflación baja y lograr una estabilidad de los tipos de cambio, así como apoyar la política fiscal. El Banco Central de Gambia (CBG por sus siglas en inglés) aplica un régimen de control monetario con el pasivo líquido como objetivo intermedio y el dinero de reserva como objetivo operativo. Para la aplicación de esta política, el CBG supervisa con una frecuencia semanal los activos interiores netos, que deben mantenerse por debajo de un tope específico, y sus activos exteriores netos, que deben mantenerse por encima de un mínimo establecido. La política monetaria se lleva acabo principalmente a través de compras en el mercado abierto y ventas de letras del Tesoro. Además, el CBG esteriliza ocasionalmente las entradas para moderar la volatilidad de los tipos de cambio.

Se calcula que el pasivo líquido se ha incrementado un 2,2 por ciento en el período de 12 meses hasta finales de noviembre de 2008, en comparación con el 7,9 por ciento del año anterior. El CBG prevé un crecimiento de la masa monetaria del 8,7 por ciento en 2009 y del 10,7 por ciento en 2010.

Como consecuencia del incremento en los precios

de alimentos y energía, la inflación se disparó desde menos del 1 por ciento a comienzos del 2007 hasta el 6 por ciento de finales de ese mismo año. Unas condiciones monetarias relativamente restrictivas y una revaluación monetaria, además de la eliminación del impuesto al consumo en productos básicos, ayudó a contener la inflación a comienzos del 2008; sin embargo, en noviembre volvió a subir hasta el 6,5 por ciento. Se prevé que la inflación caerá hasta el 6 por ciento en 2009 y hasta el 5 por ciento en 2010.

El coeficiente medio de adecuación del capital bancario es del 23 por ciento, muy por encima del requisito mínimo del 8 por ciento. El coeficiente medio de préstamos no productivos se situó en el 7 por ciento a finales de septiembre de 2008, mientras que el coeficiente préstamos/depositos se situó en el 39 por ciento. Los márgenes entre los tipos de interés son elevados en comparación con otros países en vías de desarrollo, lo que contribuye a un nivel bajo de intermediación financiera. El CBG ha tomado varias medidas para ampliar y dar mayor calado al sector financiero, como favorecer el acceso de nuevos participantes, ampliar los horarios bancarios y crear una oficina de referencia crediticia.

Las microfinanzas constituyen uno de los pilares básicos de la reducción de la pobreza. El CBG supervisa las instituciones de microfinanzas y posee un total de 63 Asociaciones Locales de Ahorros y Créditos (VISACA por sus siglas en inglés) y cinco compañías financieras. En la actualidad, estas orga-

nizaciones prestan servicio a un total de 78.660 depositarios y prestatarios.

Política exterior

La economía abierta de Gambia, su gran dependencia del cacahuete, las reexportaciones y el turismo hace que ésta sea inherentemente vulnerable a los progresos en otros países, por lo que precisa un nivel adecuado de reservas, equivalentes a 4,9 meses de importaciones en 2008.

Se estima que el déficit de cuenta corriente se incrementó hasta el 18,3 por ciento del PIB en 2008 del 12,5 por ciento en 2007, reflejando una subida del déficit comercial hasta 30,5 por ciento del PIB. La balanza de servicios y las transferencias corrientes sufrieron una caída desde los superávits del 10,3 por ciento y del 11,2 por ciento del PIB en 2007 al 8 por ciento y al 9,7 por ciento en 2008, respectivamente. Estas cifras reflejan el impacto de un estancamiento global progresivo que ha provocado un recorte de las exportaciones, los ingresos del turismo, las transferencias de dinero y los flujos de inversión extranjera directa.

Se prevé que el superávit de la cuenta financiera y de capital caiga hasta los USD 85,7 millones en 2008, de los USD 113,8 millones en 2007. Por su parte, se estima que la balanza de pagos global presentará un déficit de USD 54,6 millones en 2008, tras un superávit de USD 32 millones en 2007.

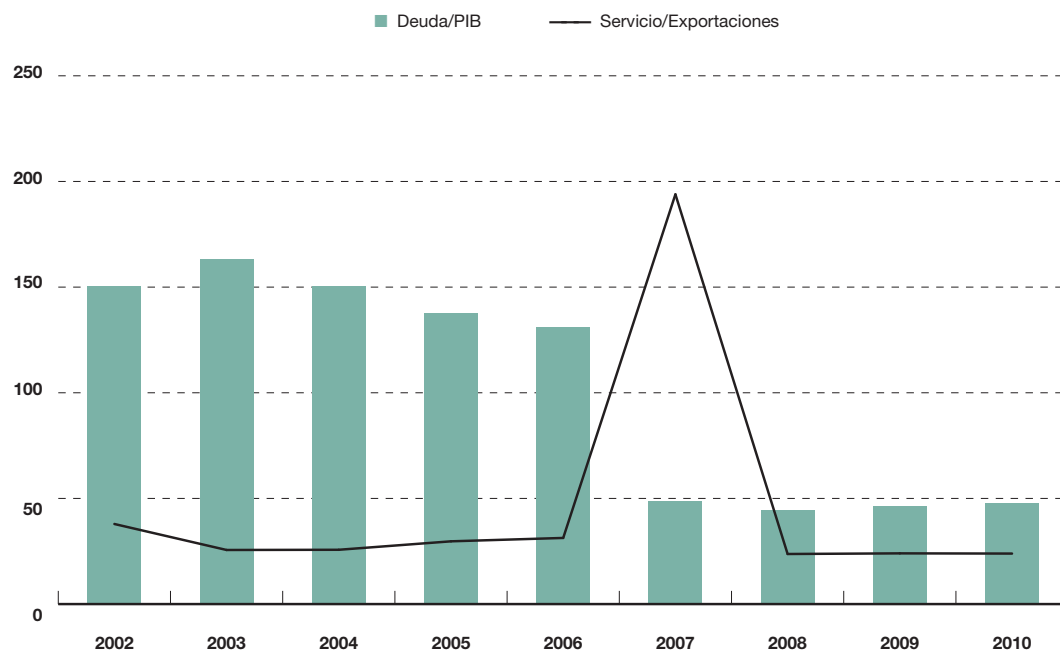
Se prevé también que los flujos de inversión ex-

Tabla 3 – Cuentas corrientes (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-15.0	-30.9	-27.2	-26.7	-30.5	-22.8	-23.4
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	30.1	17.6	16.5	14.2	11.2	10.6	10.9
Importaciones de bienes (f.o.b.)	45.1	48.5	43.8	40.9	41.7	33.3	34.3
Servicios	6.8	8.2	10.0	10.3	8.0	7.9	8.3
Renta de factores	-4.9	-9.4	-9.5	-7.3	-5.4	-4.9	-4.6
Transferencias corrientes	10.0	17.1	15.2	11.2	9.7	10.9	9.8
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-3.1	-15.1	-11.5	-12.5	-18.3	-8.8	-10.0

Fuente: Datos del FMI; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos de los autores.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

tranjera directa, que alcanzaron un total del 10 por ciento del PIB en 2007, caigan en 2009 y 2010. Es probable que las transferencias de dinero también se reduzcan por la bajada del empleo en el exterior, y las exportaciones podrían verse afectadas por la caída en la demanda mundial.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El programa de privatización del Gobierno tiene por objetivo reducir las cargas sobre el presupuesto nacional y optimizar el uso de los recursos escasos.

En comparación con otros países del África Subsahariana, Gambia ocupa posiciones intermedias en los indicadores de uso más frecuente que evalúan el clima de negocio y la competitividad económica.

En la encuesta Ease of Doing Business (facilidad para hacer negocios) del Banco Mundial correspondiente al 2008, Gambia situó en la posición 113 de un total de 175 países, por encima de sus ve-

cinos, entre los que se encuentra Senegal que ocupó el puesto 146, pero por debajo de otros países de la zona como Ghana.

En lo que respecta a la facilidad para la realización de transacciones comerciales internacionales, Gambia ocupa el tercer puesto en la zona del África Subsahariana. La administración de aduanas y los procedimientos comerciales internacionales en general se encuentran entre los menos onerosos de África Occidental. La entrada de IED de los últimos años, principalmente en los sectores de la construcción y el turismo, son un reflejo de estas conclusiones. Gambia ocupa posiciones destacadas en términos de regulación del empleo, pero no tan destacadas en cuanto a protección del inversor, tipos impositivos y procedimientos fiscales.

El sector privado se queja de un apoyo gubernamental inadecuado. La Autoridad para la Promoción de Inversiones y de la Zona Franca de Gambia (GIPFZA por sus siglas en inglés) y algunos representantes del sector privado reclaman que las exenciones y las ventajas contempladas en la Ley sobre la Promoción de las Inversiones (2001) no se aplican de

forma uniforme y se ven obstaculizadas por un exceso de trámites burocráticos. Otros problemas mencionados son la baja calidad de las infraestructuras, en especial de energía y transportes, la falta de credibilidad en términos de política monetaria y fiscal, los elevados tipos de interés y la lentitud del proceso de privatización. No obstante, el Gobierno vendió un 50 por ciento de la empresa de telecomunicaciones CAMTEL-GAMCEL Co. Ltd. en 2007 e identificó 14 empresas públicas para posibles cesiones de capital. Una de ellas, la Agencia de Servicios de Gestión (MSA por sus siglas en inglés), se vendió en el 2008.

En 2005, se aprobó una Ley sobre Resolución Alternativa de Litigios (ADR por sus siglas en inglés) para reducir la presión sobre el tribunal de asuntos comerciales; por su parte, la secretaría de la ADR ya está en funcionamiento. Existen planes de revisión de la Ley de Sociedades para mejorar los niveles de auditoría y entrega de informes.

La estrategia de promoción de las inversiones de Gambia, conocida por el nombre de Proyecto Pasarela (Gateway Project), inició su andadura en 2002 y tiene por objetivo convertir al país en el punto de entrada a África Occidental. La creación de la GIPFZA como autoridad única de enlace con los inversores ha mejorado relativamente el clima de negocio, pero no ha logrado dinamizar el sector privado y la actividad de las exportaciones.

Los bancos comerciales presentes en Gambia no parecen sufrir una exposición directa significativa a valores «tóxicos», en pleno fragor de la actual crisis financiera mundial. Un volumen limitado de préstamos exteriores concedidos por los bancos y la composición de las líneas de créditos actuales sugieren que el sector bancario es sólido.

Otros avances recientes

Desde 1996, la puntuación de Gambia ha caído en tres de las seis medidas de gobernabilidad del Banco Mundial: «eficacia gubernamental», «estado de derecho» y «control de la corrupción». Se han realizado algunos progresos en «voz y rendición de

cuentas», «estabilidad política» y «calidad del marco regulatorio».

En 2000, el gobierno, con ayuda del Banco Mundial, encargó un estudio sobre las instituciones del sistema legal a fin de establecer un marco para su reforma. La reforma del sector judicial fue un tema principal durante la Mesa Redonda sobre los Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza celebrada en Londres en febrero de 2008.

En 2007/08, el gobierno, en colaboración con el Banco Mundial, AFDB y el Departamento de Desarrollo Internacional de Reino Unido (DFID por sus siglas en inglés), preparó un estudio titulado Mejora de la Función Pública en Gambia, que ha servido como base para la Estrategia de Reforma de la Función Pública (Plan a medio plazo 2008–2011). El salario medio del funcionariado en Gambia triplica la renta per cápita, pero los salarios de los grupos inferiores siguen siendo mínimos. Los salarios del sector privado pueden ser hasta veinte veces superiores a los de los funcionarios, dependiendo del grupo, y esto ha servido de justificación para los importantes incrementos en los salarios que tienen por objetivo frenar la pérdida de personal gubernamental. En el estudio para la reforma de la función pública se sugirieron dos propuestas de reforma salarial. Una de ellas propone incrementos salariales del 68 por ciento al 83 por ciento, incrementos que favorecerían de manera especial a los grupos inferiores. La otra se centra más en los grupos superiores, con el objetivo de poner fin a la fuga de profesionales y personal de gestión del gobierno.

El Gobierno es consciente de que debe mejorar las infraestructuras de transporte para promocionar al país como centro de comercio regional. Un Plan Nacional de Transportes (NTP por sus siglas en inglés) se centra en el desarrollo de puertos y la creación de enlaces de transporte, tanto nacionales como internacionales. Para ello, el Gobierno creó en 2004 la Autoridad Técnica y de Carreteras de Gambia. El puerto de Banjul es relativamente eficaz en términos de rapidez y coste del despacho de aduanas, pero hay margen para la mejora. Originalmente, el río Gam-

bia era el eje central de la estrategia de Gambia para convertirse en nodo regional de comunicaciones, así como también la principal vía de transporte para el cacahuete. No obstante, el transporte fluvial ha ido decayendo y está prácticamente en desuso. El transporte por carretera representa alrededor del 90 por ciento del movimiento de mercancías y personas.

La Compañía Nacional de Agua y Electricidad (NAWEC por sus siglas en inglés) genera energía en centrales que emplean el petróleo como combustible y se encarga de suministrar dicha energía a las zonas del Gran Banjul y a otros pueblos y aldeas. El consumo de electricidad per cápita es muy bajo, ronda los 65 kWh, en comparación con la media África na que ronda los 512 kWh. La NAWEC no puede cubrir la demanda de energía y se producen apagones energéticos constantes. La política gubernamental se centró en lograr la implicación del sector privado y, en 2005, la NAWEC firmó un Acuerdo para la Compra de Energía (PPA por sus siglas en inglés) con Global Electrical Group (GEG) como Productor de Energía Independiente (IPP por sus siglas en inglés). En septiembre de 2006, GEG puso en servicio un primer grupo de generadores con una capacidad de producción de 22 MW en Brikama, Región Occidental. La primera fase del Proyecto para la Electrificación de las Zonas Rurales financiado por donantes privados ha permitido la puesta en servicio de seis sistemas autónomos en diferentes ubicaciones, con una capacidad de generación total de 4 MW.

La fiabilidad del suministro se incrementó a comienzos del 2007, pero a cambio de un incremento de las tarifas del 30 por ciento. El sistema en general es ineficaz y registra pérdidas energéticas de hasta el 45 por ciento.

Entre las fuentes de energía alternativas se encuentran la energía eólica y la biomasa, aunque esta última es la que presenta mayor potencial. En marzo de 2008, el Gobierno eliminó todos los derechos a las importaciones aplicables a todas las formas de energía renovables y a todos los equipos de rendimiento energético elevado.

Se creó el Centro para las Energías Renovables de Gambia (GREC por sus siglas en inglés) para promover los avances tecnológicos en el ámbito de las energías renovables y asesorar al gobierno. En 2008, se creó la Asociación de las Energías Renovables de Gambia (REGAM por sus siglas en inglés), una organización sin ánimo de lucro que reúne a empresas, instituciones y otras entidades y personas físicas. Las principales fuentes de energía de uso doméstico son la leña y el carbón (empleado por un 95 por ciento de la población), mientras que el uso del queroseno y del gas licuado de petróleo es mínimo.

Nuevas tecnologías e innovación

El sector de las telecomunicaciones está controlado por una compañía de líneas fijas -- GAMTEL -- y tres proveedores de telefonía móvil -- GAMCEL, AFRICELL y COMIUM. Recientemente, un cuarto operador de telefonía móvil, Q-cell, ha obtenido una licencia y una frecuencia. El Gobierno controla un 50 por ciento de GAMTEL y GAMCEL, mientras que los otros operadores de telefonía móvil son privados. AFRICELL es el operador principal con unos 500.000 abonados, seguida por GAMCEL con 250.000, COMIUM con 100.000 y, por último, GAMTEL con 47.000. La tasa de penetración de las telecomunicaciones es superior al 50 por ciento.

La Autoridad Reguladora de los Servicios de Utilidad Pública (PURA por sus siglas en inglés) ejerce control sobre el sector de las telecomunicaciones, así como sobre el suministro de electricidad y agua. Las directrices de la PURA garantizan que los cambios en las tarifas se realizan de forma transparente y sobre el principio de la recuperación de costes. En 2008, la PURA, en colaboración con la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), encargó un estudio que tenía por objetivo mejorar los costes de interconexión y reducir dichos costes a más de la mitad.

El Gobierno aprobó la Política Nacional sobre Infraestructuras de Información y Comunicaciones para fomentar el desarrollo de las TIC. El Departamento de Estado para las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (DoSCIT por sus siglas en inglés) es responsable de promocionar el uso de las TIC en la prestación de los servicios públicos. Actualmente, se está trabajando en la Red Electrónica Panafricana para prestar servicios de Tele-medicina y Tele-educación. Las autoridades prevén crear centros de TIC repartidos por todo el país para ayudar a salvar la brecha digital existente entre las zonas urbanas y las rurales y para mejorar el uso de las TIC en general.

Actualmente, hay un proyecto de administración electrónica en marcha para conectar en red todos los departamentos gubernamentales. Se ha asignado a cada funcionario del Gobierno una dirección de correo electrónico dentro de un subdominio dot.gov. Además, se han destinado fondos para desarrollar un portal web que proporcione acceso a todos los departamentos gubernamentales, pero su implantación se está demorando debido a un retraso en los pagos por parte de las entidades donantes. La agencia de Servicios de Radio y Televisión de Gambia se ha reorganizado y está mejorando sus equipos, infraestructuras y programación.

Contexto político

El país cuenta con un sistema político relativamente estable. Durante las tres décadas que siguieron a la independencia del Reino Unido en el año 1965, Gambia estuvo gobernada por el presidente Dawda Jawara y evolucionó hacia una democracia multipartidista con el Partido Progresista Popular al frente. El presidente Yahya Jammeh se mantiene en el poder desde el golpe de estado en 1994. En septiembre de 2006, fue reelegido como candidato del partido en el poder, la Alianza para la Reorientación y Construcción Patriótica (APRC por sus siglas en inglés) con un 67 por ciento de los votos. Los observadores internacionales consideraron que las elecciones se habían desarrollado con cierta normalidad. Las elec-

ciones legislativas celebradas en enero de 2007, marcadas por divisiones en la oposición, devolvieron al APRC al poder con un 60 por ciento de los votos. Se prevé que el presidente y el APRC conserven el poder de forma duradera. Las próximas elecciones presidenciales tendrán lugar en 2011, seguidas por las elecciones al congreso en 2012.

Gambia ha sido objeto de acusaciones por prácticas contrarias a los derechos humanos y ciertos sectores críticos con el país han expresado su preocupación ante posibles ataques a la libertad de prensa y a la oposición al Gobierno en el poder.

La Comisión Electoral Independiente de Gambia consta de un presidente y cuatro miembros. En virtud de la Constitución, el Presidente, en consulta con la Comisión de Servicios Judiciales y la Comisión de Servicios Públicos, elige y tiene derecho a destituir a los miembros de la comisión, incluido su presidente.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Una prioridad gubernamental es ampliar el acceso a la educación, en especial para las niñas, según los preceptos de la Política Nacional de Educación para el período 2006-2015. La educación es la partida presupuestaria principal. El índice de escolarización general en la educación primaria y secundaria se incrementó hasta el 77 por ciento y el 45 por ciento respectivamente en 2007 desde el 70 por ciento en 2005. Asimismo, se alcanzó la paridad entre los sexos en estos niveles. En la educación secundaria superior, el índice de escolarización general registró niveles bajos en 2005, situándose en un 31 por ciento, y la diferencia entre los sexos seguía siendo significativa; no obstante, se espera que este índice alcance el 39 por ciento en 2011. El Gobierno ha puesto en marcha programas para contratar y retener a docentes cualificados, como plusones por dificultad, y ha mejorado las condiciones laborales de los docentes desplazados a zonas rurales. No obstante, la calidad de la educación sigue representando un gran desafío.

La asistencia sanitaria es clave para la reducción de la pobreza. El sector sanitario debe enfrentarse a numerosos problemas: falta de personal cualificado, elevadas tasas de abandono con destino a Reino Unido y otros lugares, uso desigual de los recursos humanos existentes, financiación limitada para medicamentos y equipos de primera necesidad y falta de capacidad de gestión y dirección. La salud es la tercera partida presupuestaria en importancia.

La esperanza de vida de 55,9 años en 2008 es superior a la media del África Subsahariana. Entre otros indicadores, la tasa de mortalidad infantil - 76,1 de cada 1.000 bebés nacidos vivos en 2008 - sigue siendo considerablemente elevada en comparación con países como Senegal y Ghana, que registran las tasas más bajas de África Oc-

cidental. La tasa de mortalidad materna es elevada, pero se ha reducido en los últimos años.

La prevalencia de la malaria y la diarrea se calcula en un 15 por ciento y un 22 por ciento, respectivamente. En la actualidad, toda la población tiene acceso a un tratamiento eficaz contra la malaria. Se calcula que la tuberculosis infecta anualmente a 118 de cada 100.000 personas, aunque estos datos no son totalmente fiables. Los últimos datos de control disponibles, correspondientes al 2005, mostraban que la prevalencia del VIH/SIDA había descendido, lo que sugiere que los programas de concienciación y prevención han podido surtir efecto. La lucha contra el VIH/SIDA requiere la creación de una institución eficaz de alcance nacional, capaz de recabar apoyos en las instancias más elevadas.

Ghana





Ghana

Pese a que la economía ghanesa debe afrontar el deterioro del equilibrio fiscal y externo dentro del contexto mundial desfavorable, continúa creciendo con fuerza. El sector privado está respondiendo positivamente a los programas de desarrollo del Gobierno y a la mejora del entorno empresarial, con mayores préstamos bancarios y afluencias de capital que sugieren un aumento de la confianza de los inversores.

En 2008 el crecimiento del PIB real se situó en torno al 6,4 por ciento, ligeramente superior al 5,7 por ciento de media registrado entre los años 2000 y 2007. Se prevé que el crecimiento disminuya en 2009, como consecuencia del descenso en el resultado de las exportaciones debido a la crisis económica mundial, y que vuelva a aumentar en 2010,

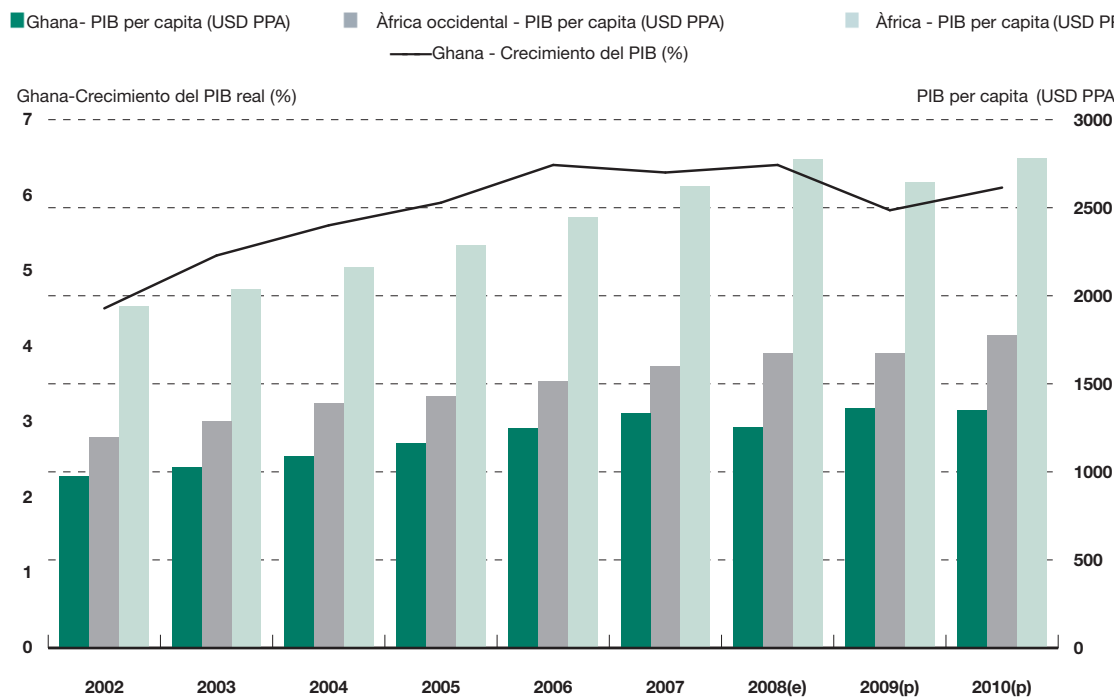
año en que Ghana comenzará a exportar petróleo.

La estabilidad social de Ghana y una democracia cada vez más consolidada, tal y como se demostró en las exitosas elecciones de diciembre de 2008, son un buen augurio para que continúe la expansión económica. En cambio, las noticias de la corrupción imperante en la vida pública siguen siendo un problema

Para que Ghana logre el crecimiento sostenible necesario para alcanzar su objetivo de ser un país de renta media en el próximo decenio, es necesario que continúen entrando altos niveles de inversión, pero también es preciso que se solucione el elevado déficit fiscal y de cuenta corriente, y el declive de las reservas de divisas.

Una política prudente y reformista ha reforzado el crecimiento, que se ve amenazado por el déficit de las cuentas.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

Avances económicos recientes

La Estrategia a Medio Plazo para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (GPRS-II), aplicada por Ghana entre 2006 y 2009, tiene como objetivo situar al país en la senda de los países de renta media de aquí al 2015. En este momento, la estrategia se centra en el desarrollo de los recursos humanos y el fomento del sector privado.

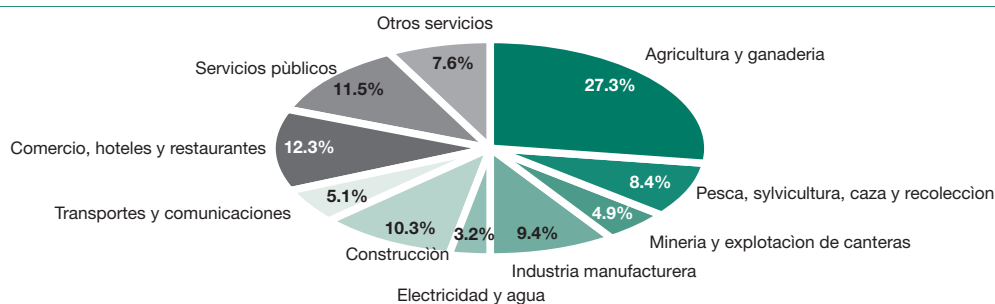
La economía continúa registrando buenos resultados: en 2008 y por tercer año consecutivo, el crecimiento del PIB real se situó en torno al 6 por ciento, pese a los elevados precios del petróleo y los alimentos en todo el mundo, y a la crisis económica mundial. La expansión del 2008 estuvo liderada por el sector industrial, con una tasa de crecimiento del 9,2 por ciento, seguido del sector servicios, con un 7,3 por ciento, y de la agricultura, con un 5,0 por ciento. Se prevé que el índice de crecimiento de Ghana caiga por debajo del 6 por ciento en 2009 debido al efecto negativo de la recesión mundial sobre los resultados de exportación, aunque también se espera que vuelva a situarse en el 6 por ciento en 2010, cuando comiencen las exportaciones de crudo.

En 2008, el crecimiento del sector agrícola, que representa aproximadamente el 35 por ciento del PIB, gozaba de una base amplia, obteniéndose beneficios en los subsectores de cultivo, ganadero y de pesca. De hecho, en 2008 el suministro de alimentos interno aumentó bastante como consecuencia de las buenas condiciones meteorológicas, hecho que convirtió a Ghana en un pequeño exportador neto de alimentos. La producción de cacao mantuvo su

fuerte tendencia alcista, con un crecimiento de la producción de la cosecha 2007/2008 en torno al 20 por ciento, hasta llegar a las 758.908 toneladas, cifra bastante superior a las proyecciones de 650.000 toneladas. Los buenos resultados continuados de la producción de cacao reflejan el aumento del precio a la producción interna, los mejores programas de control de las enfermedades y las pestes, la rehabilitación de las carreteras en las regiones productoras de cacao y el pago de subvenciones más altas a los productores de cacao. El precio a la producción del cacao subió de 915 Ghs (cedís ghaneses) por tonelada métrica a 950 Ghs a principios de la cosecha 2007/08. El precio a la producción de cacao en 2007/2008 se situó en torno al 73,2 por ciento del precio de los mercados internacionales, superando el objetivo del Gobierno del 70 por ciento.

En 2008, la producción industrial, que representaba un 26 por ciento aproximadamente del PIB experimentó un fuerte crecimiento del 9,2 por ciento, mejorando el 7,4 por ciento obtenido en 2007, cuando un repentino descenso de la producción de la electricidad (de más del 15 por ciento) empañó unos resultados por lo demás sólidos. En 2008, la electricidad y el subsector del agua registraron una expansión de aproximadamente el 22 por ciento, lo que contribuyó directamente al crecimiento del sector y alivió indirectamente los cortes de electricidad. La producción manufacturera creció moderadamente un 4,0 por ciento en 2008, una importante mejora si lo comparamos con la caída del 2,3 sufrida en 2007, cuando la subida de impuestos y la gran competencia de las importaciones dio al traste con las perspectivas.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Los cálculos del autor se basan en los datos del Servicio de Estadística de Ghana.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación brutal de capital	24,0	33,7	4,5	5,1	5,0	1,9	2,1	2,0
Pública	9,2	14,2	5,3	5,3	5,3	0,9	0,9	0,9
Privada	14,8	19,5	4,0	5,0	4,8	0,9	1,2	1,1
Consumo	94,5	92,8	3,2	6,5	4,2	3,2	6,2	4,1
Público	16,9	18,4	4,0	3,0	2,9	0,8	0,6	0,5
Privado	77,6	74,4	3,0	7,3	4,5	2,4	5,7	3,5
Demanda Externa	-18,5	-26,5				1,4	-2,5	0,1
Exportaciones	49,0	39,8	5,8	3,2	6,9	2,8	1,5	3,2
Importaciones	-67,5	-66,3	1,6	4,8	3,8	-1,4	-4,0	-3,1
Crecimiento real del PIB %						6,4	5,8	6,1

Fuente: Datos del Servicio de Estadística de Ghana; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

La mejora en los resultados manufactureros refleja el acceso cada vez mayor a los créditos bancarios y las continuas mejoras de que goza el entorno empresarial. La actividad minera se ralentizó hasta un 7,9 por ciento en 2008, una cifra también importante pese al auge de casi el 30 por ciento registrado el 2007.

Se calcula que el sector servicios, que representa aproximadamente el 30 por ciento del PIB, creció un 7,3 por ciento en 2008, algo menos comparado con el 8,2 por ciento obtenido en 2007. El crecimiento del 2008 se debe principalmente al turismo, que ha experimentado un importante auge tanto en términos de llegadas como de gastos de los turistas. El turismo se ha visto estimulado por varios acontecimientos deportivos y culturales de envergadura celebrados en Ghana, como el campeonato de fútbol de la Copa África de Naciones en enero del 2008; el cuarto festival internacional de parapente; y el Proyecto Joseph (Akwaaba Anyemi), cuyo objetivo es convertir a Ghana en la puerta de regreso a su tierra natal para más de 40 millones de personas de origen África no, y que atrajo a más de 2000 participantes extranjeros.

En 2008, tanto las inversiones públicas como las privadas continuaron en alza, tras el récord de inversiones en proporción del PIB logradas en 2007, cuando los grandes recortes en el nivel de deuda pública externa supusieron un gran estímulo para la formación de capi-

tal. El hecho de que siguieran llegando fuertes inversiones en 2008 (un año electoral en el que la inseguridad política podría haber enfriado el entusiasmo) demostró la confianza de los inversores en la economía del país. Los pronósticos apuntan a que el crecimiento de la formación de capital interno, tanto privado como público, seguirá a buen ritmo en torno a un 5 por ciento en 2009 y 2010, debido a que se mantendrá la confianza. Se espera que el crecimiento de las exportaciones se ralentice en 2009 como consecuencia de la recesión mundial, pero que crezca en 2010 cuando comiencen las exportaciones de crudo. Se prevé asimismo que el consumo privado fomente el crecimiento en 2009 y 2010, sobre todo en el año 2009, cuando todo apunta que crecerá al rápido porcentaje de 7,3.

Política macroeconómica

Política fiscal

Pese a la fuerte administración macroeconómica de Ghana, la estabilidad fiscal se ha visto debilitada recientemente por el aumento del déficit presupuestario. Los intentos de restricción fiscal por parte del Gobierno se suspendieron en 2008 por

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	19,8	29,1	27,4	28,6	28,0	25,9	26,0
Ingresos fiscales	16,3	20,7	20,0	20,0	20,2	19,2	19,6
Donaciones	2,1	5,2	5,4	6,0	5,2	4,1	3,8
Otros ingresos	1,5	3,2	2,0	2,6	2,6	2,6	2,6
Gastos totales y préstamos netos	27,7	30,7	34,4	37,0	38,0	35,1	35,2
Gastos corrientes	18,5	18,7	22,0	22,8	23,3	21,7	21,1
<i>Sin los intereses</i>	11,0	15,1	17,3	16,4	16,1	14,1	14,2
Sueldos y salarios	5,2	8,5	9,7	10,0	9,5	8,4	8,1
Bienes y servicios	7,5	3,6	4,7	6,4	7,1	7,6	6,9
Pago de intereses	9,2	12,0	12,4	14,2	14,7	13,4	14,1
Gastos de capital	-0,4	2,0	-2,3	-2,0	-2,9	-1,6	-2,2
Saldo primario	-7,9	-1,6	-7,0	-8,4	-10,0	-9,2	-9,1
Saldo global	-0,7	-8,6	-7,1	0,2	-1,1	-2,4	-3,8

Fuente: Datos del Servicio de Estadística de Ghana; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

consideraciones políticas relacionadas con las elecciones de diciembre y los altos precios del combustible y los alimentos en todo el mundo, lo que provocó que aumentaran los gastos hasta el 38,0 por ciento del PIB, un punto más comparado con el 37,0 por ciento del 2007. Los recortes de plantilla previstos en la administración civil se suspendieron, y aumentaron los gastos en subvenciones para el petróleo y los alimentos, debido sobre todo a la suspensión temporal del sistema automático de fijación de precios del petróleo. El aumento de los pagos por intereses también contribuyó al repunte de los gastos en 2008.

El recorte de las subvenciones provocó una caída importante de los ingresos totales en 2008. Los ingresos fiscales se mantuvieron constantes como parte del PIB, registrando un insignificante aumento, del 20 por ciento en 2007 al 20,2 por ciento en 2008. Aunque el Gobierno obtuvo ingresos extraordinarios en 2008 por la venta de su participación mayoritaria en Ghana Telecom y por la privatización de Volta Aluminium Company (VALCO), se vieron contrarrestados por el descenso de los impuestos sobre el petróleo, que representan una parte importante de los ingresos totales. Aunque se espera que las exportaciones de crudo a partir del 2010 estimulen los in-

gresos, la ampliación de la base fiscal, sobre todo con la recaudación de impuestos de las empresas mineras de oro, debería ser una prioridad del gobierno.

El aumento de los gastos y el estancamiento de los ingresos han provocado un deterioro del déficit público, del 8,4 por ciento del PIB en 2007 al 10 por ciento del PIB en 2008, según cálculos. Los pronósticos indican que tanto los ingresos como los gastos disminuirán sustancialmente en 2009 y que en 2010 atravesarán un periodo de estabilidad, en proporción al PIB. Se prevé que el déficit presupuestario total se sitúe en torno al 9 por ciento del PIB en 2009 y en 2010.

Política monetaria

El principal objetivo monetario del Banco de Ghana es reducir la inflación a un solo dígito, dentro de un marco formal de objetivos inflacionarios. Su segundo objetivo es evitar las fluctuaciones de los tipos de cambio. En 2008, la masa monetaria amplia (M2) aumentó un 40,7 por ciento tras el crecimiento del 33,6 por ciento registrado en 2007, lo que sugiere una política monetaria muy sencilla. Pero la realidad es que la política monetaria se endureció en 2008. El mayor crecimiento monetario

de 2008 permitió sobre todo una mayor demanda de intermediación financiera, con un aumento del crédito bancario hacia el sector privado de casi el 60 por ciento durante el año. Para controlar el aumento de la inflación, el Banco de Ghana endureció su política monetaria con tres aumentos sucesivos de su tasa de interés de primas, que pasó del 13,5 por ciento a finales del 2007 al 17,0 por ciento a finales del 2008. Otros tipos de interés aumentaron más todavía, como fue el caso del bono del Tesoro de 91 días, cuyo tipo de interés aumentó del 10,6 por ciento a finales del 2007 al 24,7 por ciento a finales del 2008.

En 2008 la inflación subió notablemente hasta situarse en torno al 14 por ciento, frente al 10 por ciento del 2007, debido a las presiones de la demanda derivadas de la expansión fiscal y del aumento de los precios del petróleo y de los alimentos, aunque estos últimos en menor grado. Se espera que factores como la reducción en el ritmo de la actividad económica, una política fiscal más prudente, las continuas restricciones monetarias y el descenso de los precios del petróleo y de los alimentos conlleven una caída de la inflación en 2009 y 2010. Se pronostica que el índice de inflación caerá hasta el 8,0 por ciento en 2009 y 2010.

El sistema de tipos de cambios flotantes controlado por Ghana parece funcionar bien, por lo que las intervenciones del Banco de Ghana para suavizar las fluctuaciones en el mercado de divisas han sido escasas últimamente. En 2008, el cédi se depreció casi un 18 por ciento frente al dólar estadounidense, comparado con la depreciación media anual de solo el 2 por ciento entre 2004 y 2007. Sin embargo, esta gran depreciación nominal contrarrestó notablemente el diferencial de inflación, por lo que el tipo de cambio real apenas se alteró. La depreciación del cédi en 2008 también pudo deberse al esperado deterioro de su situación externa por la recesión económica en todo el mundo, muy especialmente en las reducciones de las exportaciones y la financiación de donantes.

Política exterior

El objetivo que pretende Ghana con su política comercial es mejorar su competitividad internacional y garantizar a sus productos más acceso al mercado. Ghana es miembro de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEEAO), que recientemente ha dado un paso más hacia la armonización y la reducción de los aranceles y las barreras no arancelarias al comercio.

En 2008, Ghana continuó sus reformas comerciales, de conformidad con los acuerdos de libre comercio, regionales y multilaterales en los que participa. A finales del 2007 firmó un acuerdo interino con la Unión Europea, el llamado «Acuerdo Interino de Asociación Económica», por el que se establecían normas para evitar las interrupciones comerciales cuando expire el Acuerdo de Cotonou y que también incluía un acuerdo sobre las medidas para ayudar a Ghana a mejorar su competitividad comercial en 2008.

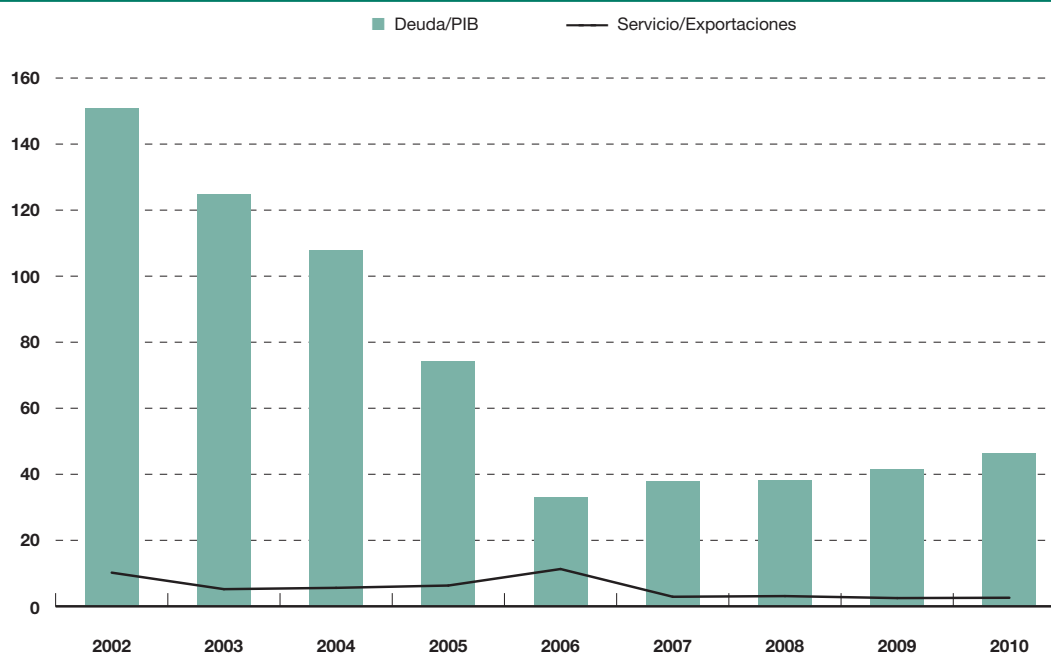
La incapacidad para diversificar sus exportaciones supone un freno a los ambiciosos objetivos de crecimiento de Ghana. Las exportaciones siguen dominadas por el oro y el cacao, productos que representan un porcentaje del total de exportación del 41 y el 24 por ciento respectivamente.

En 2008, el déficit comercial aumentó hasta un 27,0 por ciento del PIB, frente al 25,6 por ciento del PIB registrado en 2007. Sin embargo, el déficit de cuenta corriente de Ghana disminuyó en 2008 hasta el 11,5 por ciento del PIB, frente al 12,4 del 2007, cuando el aumento de las transferencias corrientes compensó sobradamente la subida del déficit comercial. El aumento de las transferencias refleja una subida de los pagos privados y no de las subvenciones oficiales, que cayeron hasta el 2,8 por ciento del PIB en 2008, frente al 8,0 por ciento en 2007. Las ganancias procedentes de los principales bienes de exportación de Ghana (el cacao y el oro) aumentaron un 34,4 por ciento en 2008 tras experimentar un repunte del 28,4 por ciento en 2007 como consecuencia del aumento de los volúmenes y los precios.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-16,7	-23,7	-23,8	-25,6	-27,1	-17,8	-20,4
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	38,9	26,1	29,3	27,7	32,3	28,8	29,5
Importaciones de bienes (f.o.b.)	55,6	49,9	53,1	53,3	59,4	46,7	49,9
Servicios	-1,6	-1,6	-1,1	-1,1	-1,2	-1,1	-1,1
Renta de factores	-2,1	-1,7	-1,0	-0,7	-0,9	-2,2	-3,6
Transferencias corrientes	12,7	19,8	19,5	14,9	17,7	8,0	14,9
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-7,8	-7,2	-6,4	-12,4	-11,5	-13,1	-10,2

Fuente: Datos del Servicio de Estadística de Ghana; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)

Fuente: FMI.

Sin embargo, el aumento de las exportaciones no bastó para contrarrestar la fuerte subida de las importaciones y el déficit comercial creció en 2008. Es probable que la crisis económica mundial frene el crecimiento de las exportaciones del país, sobre todo en 2009; pero también se espera un freno en las importaciones cuando afloje la actividad económica interna. Asimismo, las importaciones netas de petróleo deberían disminuir cuando caigan los precios de petróleo en todo el mundo y comience la producción interna. Todo apunta a que se producirá una reducción drástica en las transferencias corrientes, debido a que

la crisis mundial afectará negativamente a los pagos. El descenso de los envíos de dinero contrarrestará sobradamente las ganancias en la balanza comercial en 2009. Como consecuencia de ello, se prevé que el déficit de cuenta corriente crezca hasta una cifra sin precedentes: el 13 por ciento del PIB y el 17,9 por ciento del PIB en 2010.

En 2008, el superávit de la cuenta de capital disminuyó más de lo que mejoró el déficit de cuenta corriente, lo que provocó un déficit de la balanza de pagos de casi USD 500 millones, en contraste con

el superávit de casi USD 200 millones obtenido en 2007. Las reservas internacionales de Ghana, que se situaban en torno a los USD 2.840 millones a finales de 2007, cayeron hasta los 2.050 millones, lo que representa solo dos meses de importaciones de productos a finales del 2008

El endeudamiento externo de Ghana ha disminuido sustancialmente como resultado de la cancelación de la deuda en virtud de la Iniciativa Multilateral de Alivio de la Deuda, pasando de un 73,1 por ciento del PIB a finales del 2005 a un 21,7 por ciento a finales del 2006, volviendo a caer hasta el 17,8 por ciento del PIB a partir de finales de octubre del 2008. La composición de la deuda cambió considerablemente en 2008, tras el éxito de la emisión de los bonos soberanos del Gobierno de Ghana. El índice de acreedores comerciales creció del 6,8 por ciento en 2007 hasta el 25,4 por ciento en 2008. Los acreedores multilaterales aún representaban el 47,3 por ciento y los acreedores bilaterales, el 27,2 por ciento en 2008.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El esfuerzo realizado por Ghana para mejorar su entorno empresarial ha seguido dando sus frutos. El país mejoró su posición en el Informe Doing Business del Banco Mundial hasta ocupar el puesto 87 de 181 países en 2008, comparado con el 94º lugar de 175 países ocupado en 2007. El tiempo necesario para emprender un negocio se redujo de 42 a 34 días en 2007. Asimismo, emprender un negocio requería solo nueve trámites en 2008, comparados con los 16 en 2007. El coste de emprender un negocio cayó hasta el 32,7 por ciento de la Renta Nacional Bruta per cápita en 2008, comparada con el 41,4 por ciento en 2007.

En 2008, una serie de cambios institucionales mejoraron la eficiencia de los mercados financieros

ghaneses. Entre estos cambios destacaron el establecimiento de una Plataforma Nacional de Sistemas de Pagos con una tarjeta biométrica inteligente, la automatización total del Mercado de Valores ghanés y el establecimiento de una estructura normativa para la Bolsa de mercancías para el mercado libre y no organizado. El e-zwich, el proyecto de cambio nacional y de la tarjeta biométrica inteligente, permite establecer una plataforma común para todas las transacciones de pagos capaz para realizar tanto transacciones por Internet como físicas. Es probable que, gracias a su facilidad de uso, la tarjeta inteligente e-zwich contribuya a fomentar una mayor participación en los mercados financieros.

También se aprobaron tres proyectos de ley financieros: la Ley sobre Prestatarios y Prestamistas, la Ley sobre Instituciones Financieras No Bancarias, y la Ley sobre Facturas y Cheques. La Ley sobre Prestatarios y Prestamistas se espera que refuerce el marco normativo del sector financiero, garantizando una total transparencia en las relaciones entre acreedores y deudores. Esta ley obliga a los prestamistas a especificar las condiciones de los préstamos y establece los derechos y las obligaciones tanto de los prestatarios como de los prestamistas. Junto con la Ley de Notificación de Acreedores aprobada en 2007 y el establecimiento de la oficina de referencia de crédito en diciembre de 2008, la Ley sobre Prestatarios y Prestamistas debería contribuir a mejorar la información sobre el crédito, disminuir los préstamos conflictivos y reducir el spread de los tipos de interés. La Ley sobre Instituciones Financieras No Bancarias ofrece un marco legal para la regulación y la supervisión prudencial de un amplio abanico de instituciones financieras no bancarias, como las instituciones de microcrédito. Por su parte, la Ley sobre Facturas y Cheques moderniza la Ley sobre Letras de Cambio y regula el pago electrónico de los cheques.

En el año 2008, el mercado de valores de Ghana (GSE) no se contagió ni de la crisis financiera mundial ni de las drásticas caídas de los grandes mercados de valores. En 2008, la capitalización bursátil del GSE aumentó en torno al 46 por ciento, tras un pequeño incremento del 5 por ciento en 2007,

mientras que el índice GSE All-Share aumentó un 65 por ciento en 2008 tras unas ganancias del 14 por ciento en 2007.

Otros avances recientes

El descubrimiento de nuevos depósitos de crudo en Ghana en 2008 acabó con cualquier duda sobre la viabilidad comercial de las reservas del país y su enorme potencial para fomentar el crecimiento. Las proyecciones disponibles sugieren que las exportaciones de crudo oscilarán entre los 2.000 USD y los 3.200 millones USD entre 2010 y 2030; se prevé que los ingresos fiscales procedentes de las exportaciones de crudo sean de unos 700 millones USD en 2010, y que aumenten hasta los 3.000 millones en 2013.

Ghana sigue emprendiendo reformas estructurales y creando instituciones, y recientemente se ha centrado en la energía, la reforma del sector público y la privatización. En 2008, el Gobierno continuó otorgando prioridad a las inversiones en el sector energético. Entre las intervenciones acometidas destacan el inicio de trabajos de construcción en el proyecto urbano y de energía hidráulica de la presa de Bui, inversiones en fuentes de energía renovable, en conservación de la energía y la implantación del proyecto de Acceso y Desarrollo de la Energía en Ghana.

Las reformas del sector público emprendidas por el gobierno, cuyo objetivo era aumentar la productividad del sector público y racionalizar las pagas y la compensación en este sector, parecieron estancarse en 2008 por motivos políticos. Se esperaba que la Ley de Comisiones, Pagas y Salarios Justos, aprobada por el parlamento en 2007, fuera secundada por un recorte de plantilla en la administración pública en 2008, aunque no se aplicó ninguna medida con anterioridad a las elecciones de diciembre del 2008. No obstante, sí se realizaron esfuerzos para estimular el estancado programa de privatización. El Gobierno realizó dos privatizaciones de envergadura en 2008: la venta parcial de Ghana Telcom y la suscripción del contrato de compraventa con un consorcio internación por el 70 por ciento de las acciones de VALCO.

Nuevas tecnologías e innovación

La Tecnología de la Información y la Comunicación se considera un vehículo importante para fomentar el crecimiento y reducir la pobreza en virtud del GPRS II y a través de varios mecanismos, como son la mejora del gobierno, el control de gastos y la transparencia, el desarrollo del potencial de los recursos humanos de Ghana y la reducción de los costes de transacción.

En virtud de la política de nuevas tecnologías de Ghana para el desarrollo acelerado y la Política Nacional de Telecomunicaciones, se han acometido varias medidas en los tres últimos años. Entre ellas destacan la creación de la Autoridad Nacional de Comunicaciones (NCA) cuya función es supervisar las actividades y el desarrollo del subsector, y el establecimiento de una base de datos de personal cualificado en nuevas tecnologías. Asimismo, se creó el Fondo de Inversión para las Telecomunicaciones de Ghana, cuya misión es formar a los operadores de telecomunicaciones en el marco del Proyecto Acceso Universal a las Telecomunicaciones. Los Centros de Información Comunitarios también permiten fomentar el uso de las nuevas tecnologías en las zonas rurales de Ghana: a finales del 2006, había unos 72 centros terminados y equipados, número que aumentó hasta 92 a finales del 2007. La instalación de activos de fibra óptica de Voltacom y su uso como infraestructura nacional de comunicaciones, así como la propuesta de crear un parque tecnológico, constituyen importantes aportaciones a la infraestructura de las nuevas tecnologías.

Tanto el Centro de Excelencia de nuevas tecnologías Kofi Annan como la Universidad de Telecomunicaciones de Ghana ofrecen cursos de formación en nuevas tecnologías y licenciaturas en ingeniería de telecomunicaciones a las distintas categorías de personal, tanto del sector público como privado. El gobierno, en colaboración con la Universidad de Telecomunicaciones de Ghana, también se encarga de

formar a trabajadores para las centralitas y la entrada de datos. La enseñanza de nuevas tecnologías ha pasado a formar parte de los programas de estudio de los principales institutos. Un proyecto «ordenadores para todos» ha llevado ya más de 10.000 ordenadores a los centros de enseñanza públicos y privados para incrementar la disponibilidad y el uso de los ordenadores en el país. También se ha creado una utilidad en línea, llamada TradeNet, cuya función será facilitar el acceso de los agricultores ghaneses a los mercados internacionales y permitir a los agricultores del resto de África hacer negocios con sus contrapartes ghanesas a través de los servicios de mensajería del teléfono móvil.

En los tres últimos años, Ghana ha experimentado un tremendo incremento en nuevas tecnologías, especialmente en la telefonía móvil e Internet, tanto para el uso personal como profesional. En la actualidad hay 140 proveedores de servicio de Internet con licencia de la NCA. El índice de penetración de Internet pasó a ser de más del doble entre 2006 y 2008: en 2006, unas 401.300 personas utilizaba Internet (es decir, el 1,8 por ciento de la población), mientras que en 2008, esta cifra se disparó hasta los 880.000, el 3,8 por ciento de la población aproximadamente.

Los contratos telefónicos, sobre todo los de teléfonos móviles, también han experimentado un marcado ascenso. Entre 2005 y 2006 los contratos de telefonía móvil aumentaron un 70 por ciento y volvieron a crecer otro 63 más en 2007. Las emisoras de radio también han registrado un importante crecimiento en los últimos años: a finales del 2007, más de 150 emisoras habían obtenido la licencia de retransmisión.

La generación de empleo en el sector de las nuevas tecnologías también es significativa: se calcula que este sector emplea directamente a unas 2.500 personas, y que más de 100.000 personas viven indirectamente de este sector. En general, la aportación del sector de las nuevas tecnologías al PIB de Ghana se calcula en torno a los 750 millones USD al año (aproximadamente el 1 por ciento del PIB). Pese a

este avance, a Ghana le queda un largo camino por recorrer en el desarrollo de nuevas tecnologías, por ejemplo, conseguir que el acceso a Internet sea más fácil y económico para las empresas y los hogares.

Contexto político

En diciembre del 2008, los ghaneses acudieron a las urnas por cuarta vez desde que se promulgó la Constitución de la Cuarta República para elegir un nuevo presidente y parlamento. Los comicios dieron vencedor al hasta entonces partido de la oposición, el Congreso Democrático Nacional (CDN), convirtiendo en presidente electo a su candidato John Atta Mills.

La comunidad internacional coincidió en que las elecciones habían sido libres y justas, hecho que contribuyó a reforzar la democracia ghanesa y su compromiso con el estado de derecho. En África es raro que el traspaso de poderes se desarrolle pacíficamente y la buena marcha de las elecciones en Ghana ha captado la atención y despertado la admiración del mundo entero. La posición de Ghana también se ha visto respaldada por el compromiso sin reservas del Gobierno con el Mecanismo África no de Evaluación Paritaria. Sin embargo, el Gobierno del Attah Mills tendrá que afrontar las noticias sobre la creciente corrupción en la administración pública, como la repetida y generalizada malversación de fondos públicos que se reveló en la sesión del comité de cuentas públicas en 2008.

El Gobierno del CDN basó su campaña de las elecciones 2008 en la promesa de mejorar el nivel de vida de las ghaneses. Es difícil prever cómo la nueva administración logrará cambios inmediatos en el modo de vida, dadas las difíciles circunstancias económicas que hereda, aunque también es posible que el gabinete de Attah Mills consiga marcar la diferencia con un estilo de Gobierno basado en la apertura, la probidad y el control de gastos.

En 2008, el Gobierno implantó su Política Extensiva de Descentralización, que reforzó la capacidad de los gobiernos locales para transferir recursos y personal a las asambleas de distrito y a los consejos de coordinación regionales. El Gobierno también ultimó el borrador de su estructura fiscal intergubernamental. Con estas medidas ha establecido las normas sobre el reparto de los ingresos y los gastos entre los gobiernos nacionales y subnacionales. Asimismo, en virtud de la Iniciativa Municipal de Ingresos y Finanzas implantada por el gobierno, se enseñó a las asambleas municipales y de distrito cómo elaborar y aplicar presupuestos.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

En 2007, el Gobierno presentó nuevas estimaciones sobre los niveles de pobreza entre 1991-2006, utilizando datos de la quinta ronda de la encuesta sobre el nivel de vida de Ghana. Los indicadores mostraban una tendencia a la baja de la pobreza, del 39,5 por ciento de la población en 1998/1999 a un 28,5 por ciento en 2005/2006. La extrema pobreza también descendió, de un 26,8 por ciento en 1998/1999 a un 18,2 por ciento en 2005/06.

Entre los años escolares de 2006/07 y 2007/08, la matriculación de alumnos creció en todos los niveles. El coeficiente bruto de matriculaciones aumentó del 83,6 al 85,7 por ciento en jardín de infancia, mientras que supera el 97 por ciento en la escuela primaria. La proporción entre niñas y niños en la enseñanza primaria aumentó del 0,95 a 0,96 por ciento. Los programas de incentivos, con bicicletas, radios, ascensos acelerados y acceso a la formación, cuyo objetivo es atraer a los profesores a las zonas más marginales del país, parecen estar dando buenos resultados. La proporción alumno/profesor registró una insignificante mejora, del 34:1 en 2006/07 a 33:1 en 2007/08 en la región septentrional, de 42:1 a 41:1 en la región del

alto este y de 34:1 a 33:1 en la región del alto oeste. Pese a estos importantes avances, UNICEF calcula que unos 800.000 niños en edad de asistir a la escuela primaria siguen sin escolarizar.

El Gobierno ha continuado trabajando para incrementar el acceso, mejorar la calidad y aumentar la paridad entre sexos en la educación. El Plan Estratégico de Educación ofrece educación básica obligatoria y gratuita con el objetivo de lograr la educación primaria universal de aquí a 2015. En 2008, el Gobierno actualizó el sistema Escuela Secundaria Avanzada (SSS) incrementando el número de años de tres a cuatro. Asimismo, se creó un sistema computerizado de selección y emplazamiento de escuelas para el SSS. El Gobierno proporciona fondos a todas las escuelas públicas en función del número de alumnos matriculados con la intención de cubrir costes, incluyendo el deporte, el desarrollo escolar y los programas de comidas.

Los objetivos de la política sanitaria del Gobierno en el marco del GPRS II son incrementar el acceso y mejorar la calidad de los servicios sanitarios y de nutrición, establecer el pago de cuotas que cubran los gastos y protejan a los pobres, mejorar la infraestructura sanitaria y aumentar la eficiencia en la prestación de servicios. En 2008, se amplió la cobertura del Plan de Seguros de la Sanidad Nacional (PSSN): antes de finales de septiembre, casi nueve millones de personas (aproximadamente el 42 por ciento de la población) se habían dado de alta. El objetivo del PSSN es ofrecer una asistencia médica asequible, sobre todo a los pobres y a los más vulnerables. Según este programa, los ghaneses adultos abonan una cuota mensual de unos 0,66 dólares, y el Gobierno se encarga de cubrir las necesidades sanitarias de los ancianos y los pobres así como de los hijos de los padres suscritos a este plan.

Las cifras disponibles indican que, gracias al PSSN, se están consiguiendo importantes avances para ampliar el acceso a la sanidad. La asistencia per cápita a los ambulatorios aumentó del 0,52 en 2006 al 0,69 en 2007, hecho que refleja la creciente proporción de población cubierta por el PSSN. La incidencia del VIH en mujeres embarazadas disminuyó

del 3,2 por ciento en 2006 al 2,6 por ciento en 2008, como consecuencia del ofrecimiento de tratamiento gratuito para las mujeres embarazadas introducido ese mismo año. El número de personas seropositivas que recibieron tratamiento antirretroviral se duplicó, de 6.000 en 2006 a más de 13.000 en 2007, mientras que el porcentaje de personas tratadas eficazmente contra la tuberculosis ascendió hasta el 76,1 por ciento en 2007, frente al 72,7 del año anterior.

No obstante, sigue habiendo graves problemas de salud que requieren nuevos esfuerzos. Aunque el Gobierno continúa subvencionando el suministro de agua segura en zonas donde el gusano de Guinea es endémico, el número de casos de infección sigue creciendo. Los avances para erradicar la malaria han sido pocos, sobre todo en el caso de los más vulnerables

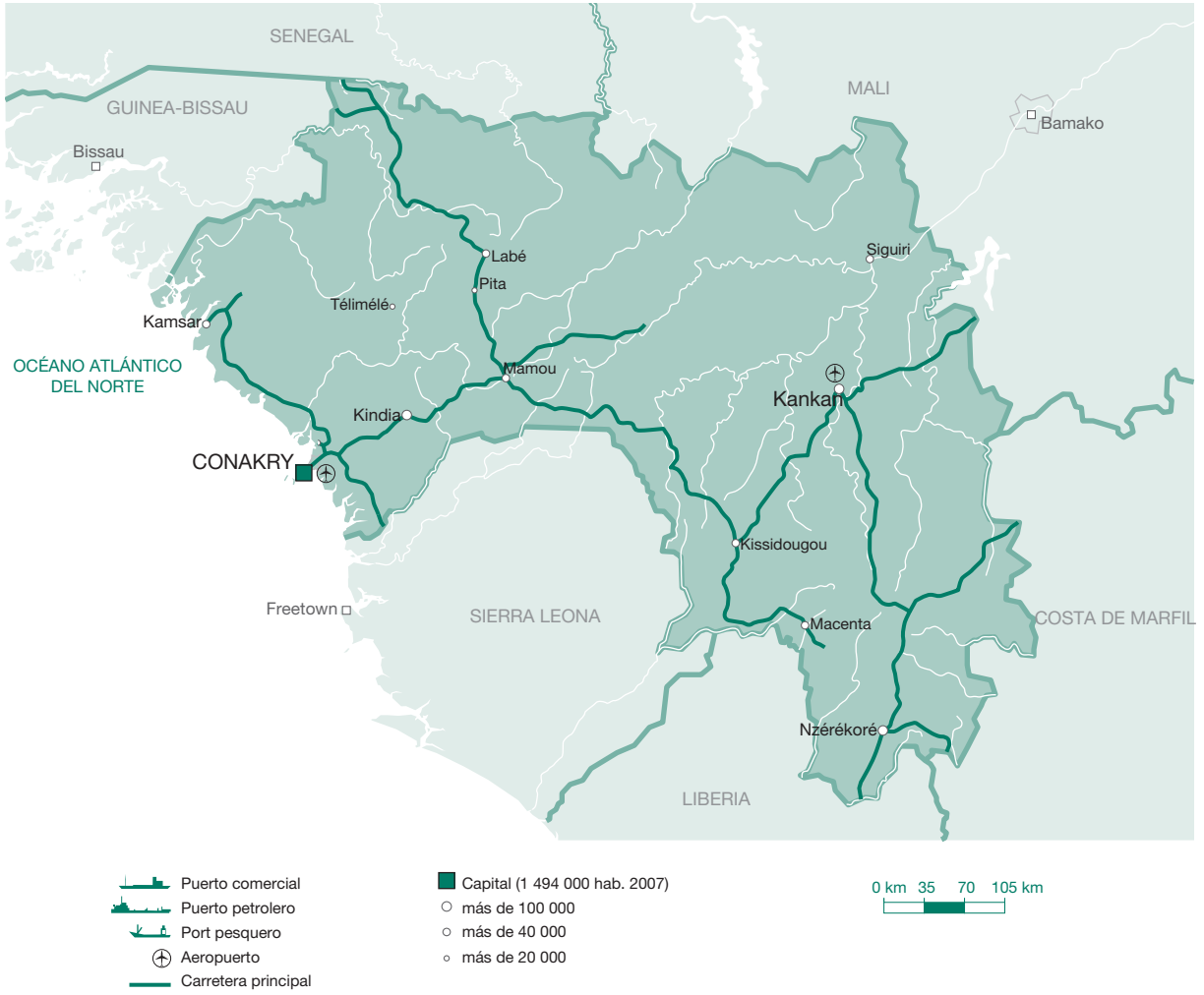
(los niños menores de cinco años), para quienes el índice de muerte por malaria no desciende desde 2004. También se han hecho pocos progresos en la mejora de la asistencia prenatal de las mujeres embarazadas: de hecho, la proporción de partos asistidos por profesionales sanitarios cualificados ha descendido en los dos últimos años.

El desempleo y el subempleo siguen siendo grandes problemas, reflejo de que el crecimiento económico no ha conseguido generar puestos de trabajo suficientes en el sector privado, así como de la carencia de las destrezas necesarias en la mayoría de la población activa. La administración de Attah Mills ha declarado que la generación de empleo es una de sus prioridades, y que lo abordará mediante el fomento del espíritu emprendedor, sobre todo entre las pequeñas y medianas empresas.

Guinea



Malabo



Guinea

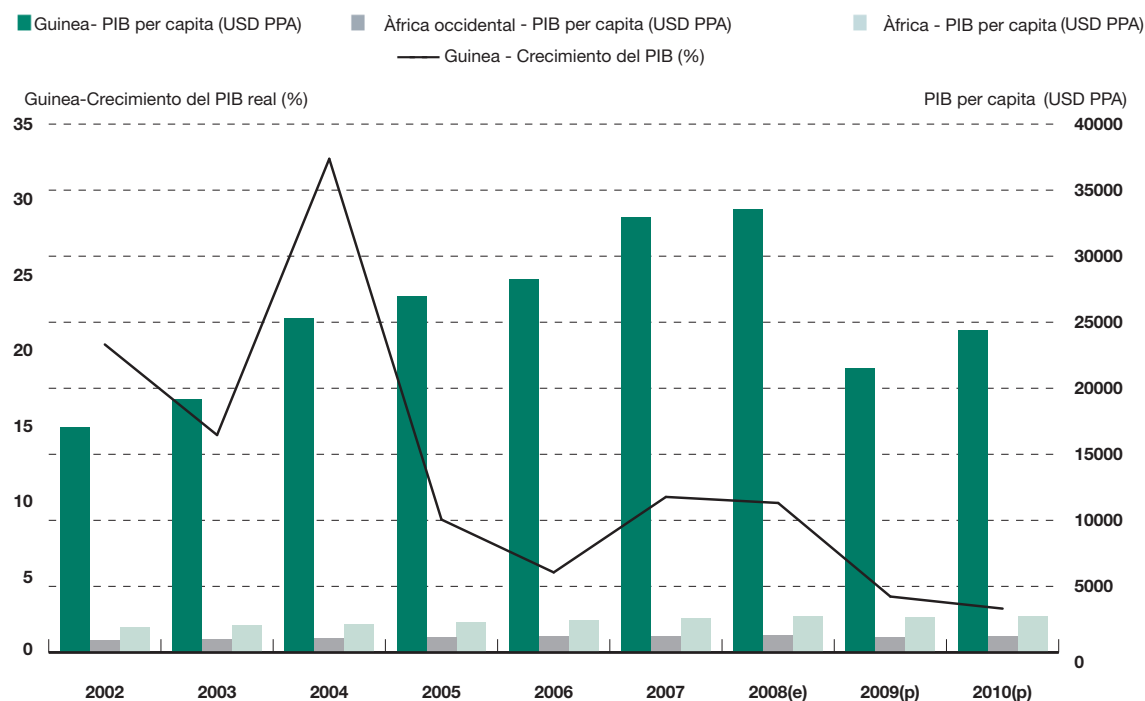
Durante el año 2008, la economía de Guinea se ha beneficiado de la estabilidad de precios de los productos mineros en los mercados internacionales. Las medidas económicas y sociales tomadas en el marco del programa de Servicio para el Crecimiento y la reducción de la pobreza, negociado para el período 2007-10 con el Fondo Monetario Internacional (FMI), han logrado también resultados positivos. En julio de 2008, un primer análisis de la FRPC ha obtenido resultados concluyentes. La tasa de crecimiento del PIB real ha alcanzado un 4,7 por ciento en 2008. Sin embargo, debido a la crisis mundial, no debería superar el 3,8 por ciento y 4,5 por ciento en 2009 y 2010 respectivamente.

Guinea, con una población de 8,5 millones de habitantes, cuenta con importantes recursos

naturales y se esfuerza por obtener el mejor rendimiento y por garantizar un crecimiento sostenido, indispensable para reducir la pobreza. Las condiciones de vida de los hogares se han deteriorado durante el año 2008. En 2007, la pobreza azotaba al 53 por ciento de la población y, en 2002, al 49 por ciento. En un contexto de aumento de los precios de la energía, el transporte y los productos alimentarios básicos, el malestar social crece continuamente. Además, éste se ha agravado por el fracaso de las políticas sectoriales destinadas a satisfacer la demanda de electricidad, salud, educación y saneamiento.

Las exportaciones mineras apoyan el crecimiento, pero están expuestas a las fluctuaciones en los precios de las materias primas.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y fuentes nacionales; cálculos de los autores para estimaciones (e) y previsiones.

Lansana Kouyaté, el Primer Ministro elegido tras la insurrección popular que tuvo lugar a comienzos de 2007, fue destituido en mayo de 2008. Sin embargo, el fallecimiento del presidente Lansana Conté, el 22 de diciembre de 2008, seguido por un golpe de Estado militar, se ha convertido en el acontecimiento político del año. La población ha recibido con entusiasmo la llegada de una nueva junta al poder, tras años de mal Gobierno y el empeoramiento de las condiciones de vida. Sin embargo, ha comenzado un período de incertidumbre política y económica.

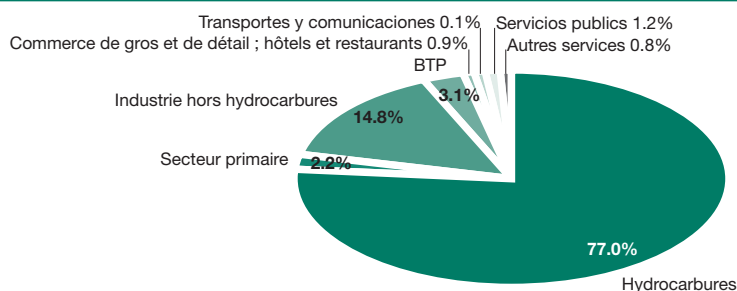
En principio, el año 2009 debería caracterizarse por el retorno al orden constitucional, con la organización de elecciones legislativas y presidenciales. Sin embargo, este proceso depende del éxito del diálogo político interguineano, iniciado en enero de 2009, al mismo tiempo en que dieron inicio las conversaciones con la Unión África na (UA), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), las Naciones Unidas y la Unión Europea (UE). El nuevo Gobierno debe convencer a los guineanos de que los esfuerzos realizados desde 2007 para alcanzar los objetivos propuestos por la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (IPPME) no han sido en vano, dado que ya que las medidas destinadas a combatir la inflación y a mejorar los saldos presupuestarios actuaron en detrimento de los programas sociales. De esta manera, el nuevo Gobierno debe convencer a los socios para el desarrollo de que la culminación del IPPME, prevista para fines de 2008 y luego aplazada, sigue siendo una priori-

dad. Caso contrario, varios compromisos técnicos y financieros alcanzados podrían ser cuestionados, lo que resultaría en una pérdida de confianza de los inversionistas privados y en una degradación de los grandes agregados macroeconómicos del país.

Avances económicos recientes

En 2008, la tasa de crecimiento del PIB real alcanzó el 4,7 por ciento, gracias al sector minero y a la cotización mundial de la bauxita. La inflación se mantiene elevada (en 2008, alcanzó el 19,3 por ciento), pero continúa bajando desde que alcanzó un máximo del 39 por ciento a finales de 2006. En 2008, la inflación ha podido contenerse (tras haber alcanzado el 22,9 por ciento en 2007) gracias a una combinación de cuatro factores: una rigurosa administración de los gastos; la suspensión de la financiación monetaria del déficit; la baja de más del 21,4 por ciento en los precios de combustibles en noviembre de 2008; la colaboración con los campesinos brindada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Alimentario Mundial (PAM), destinado a apoyar la producción local y favorecer la importación de productos alimentarios. La retracción de los precios de las materias primas, en especial del petróleo, ha contribuido en gran medida a la reducción de la inflación.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores sobre la base de datos nacionales.

En 2008, el sector primario (20,9 por ciento del PIB) ha crecido un 3,6 por ciento. La agricultura, la pesca y la silvicultura han incrementado su actividad en 3,8 por ciento, 2,5 por ciento y 2,4 por ciento respectivamente (después de una caída de la pesca y la silvicultura en 2007 del 1,3 por ciento y 0,5 por ciento, respectivamente). Estos resultados se deben a condiciones climáticas más favorables y una mayor disponibilidad de factores de producción. La producción ha sido estimulada por las nuevas instalaciones del puerto de pesca de Conakry y por la llegada de nuevos actores a la filial. Al mismo tiempo, el levantamiento de la prohibición de las exportaciones de madera ha contribuido a una reanudación de la actividad forestal. En 2008, la ganadería creció un 3,9 por ciento, gracias a las buenas pasturas y a la lucha contra las enfermedades endémicas. Sin embargo, la producción de carne aún no alcanza a cubrir las necesidades del país.

En el sector secundario, dominado por la producción minera (33,2 por ciento del PIB), se observa un crecimiento de 8,4 por ciento en 2008, frente a 1,7 por ciento en 2007. Este resultado se debe a la mejora de todas las actividades, a excepción del sector del agua, la electricidad y el gas. El sub-sector de la energía, con un crecimiento de tan sólo 4 por ciento, frente a 5,1 por ciento en 2007, se enfrenta a la obsolescencia de las redes de transporte y de distribución, así como al bajo rendimiento comercial y al fraude. Es preciso añadir a estas dificultades el aumento de precio que sufrieron los productos derivados del petróleo durante los tres primeros trimestres de 2008. Estos problemas han obstaculizado los esfuerzos tendientes a rehabilitar las centrales eléctricas averiadas, reforzar la capacidad de producción de agua por medio de la realización de nuevas perforaciones y mejorar la distribución de agua y de electricidad.

En contrapartida, el sector minero, sostenido por el aumento de las inversiones y el aumento de los precios mundiales de la bauxita durante 2008, creció un 11,3 por ciento en 2008, frente al 2,4 por ciento en 2007. A pesar del aumento de precios de los materiales de construcción, el dinamismo del sector de

la construcción y obras públicas, con un crecimiento del 7 por ciento, se debe a las inversiones privadas realizadas en 2008.

El sector terciario, el cual representa el 46 por ciento del PIB, se encuentra dominado en un 70 por ciento por la actividad informal. En el año 2008, este sector ha registrado un crecimiento del 3,1 por ciento frente a 0,6 por ciento en 2007, debido principalmente al comercio y los organismos gubernamentales. El comercio, actividad dominante en el sector terciario, se había visto seriamente afectado por las huelgas de 2007. Ha aumentado un 3 por ciento en 2008, frente a 1 por ciento en 2007. En 2008, la tasa de crecimiento del sector de transporte ha sido del 3 por ciento frente al 1,1 por ciento en 2007, gracias al dinamismo del sector minero y del sector comercial. El crecimiento de los otros servicios (bancos, seguros, hoteles, restaurantes, artesanado, etc.) ha representado el 1,3 por ciento en 2008. Esto refleja, entre otros, el retorno a la normalidad tras las huelgas de 2007.

En 2009 se espera un desaceleración del PIB real, con una tasa de sólo el 3,8 por ciento y una recuperación progresiva a partir de 2010, con un 4,4 por ciento de crecimiento, dependiente de la reducción de la incertidumbre respecto al plan de la política interna y de la coyuntura internacional. A pesar de los esfuerzos del Estado para apoyar el sector, el sector primario podría atravesar importantes dificultades. El sector minero continuará creciendo rebajando sus expectativas de inversión esperada, debido a la baja de la demanda mundial y a las repercusiones de la crisis. El sector manufacturero debería verse afectado por la mayor exigencia de las condiciones del crédito y por el encarecimiento de los costes de los bienes intermediarios importados. El sector de la construcción y obras públicas, tradicionalmente tributario de las remesas de los emigrantes y de los fondos reservados para las grandes obras públicas, debería sufrir una desaceleración o una disminución en su ritmo de crecimiento.

La estructura de la demanda global evoluciona gradualmente en beneficio de las inversiones. Éstas

han representado el 22,4 por ciento del PIB en 2008 frente a 19,9 por ciento en 2007. El porcentaje del consumo está disminuyendo y el de la demanda externa es prácticamente estable.

El consumo no ha aumentado más de 0,8 por ciento debido a un estancamiento del consumo privado, ocasionado por el alza de los precios del combustible y de los productos alimentarios. Las inversiones públicas han crecido un 12 por ciento, debido a los trabajos de infraestructura y de mantenimiento de las vías de comunicación. En 2008, las inversiones privadas han aumentado un 14 por ciento, absorbidas por el sector minero. Estas inversiones han provocado el crecimiento de la demanda externa: el alza de 2,4 por ciento del volumen de las importaciones en 2008 ha sido compensado por el de las exportaciones, que han alcanzado un volumen de 5,6 por ciento, gracias a la bauxita, al aluminio y al diamante artesanal.

En 2009 se espera que el consumo se reactive de nuevo con un incremento del 4,9 por ciento y del 2,5 por ciento en 2010, gracias a una recuperación del consumo privado que se beneficiará con la retracción neta de los precios de la energía. Debido a las incertidumbres internas y a la coyuntura mundial, las inversiones públicas deberían aumentar (13,5 por ciento), pero la inversión privada debería iniciar un fuerte descenso (-12 por ciento). Las empresas mineras, que han recibido el impulso de las inversiones privadas, deberían estar atentas ante la evolución del clima político. Buscarán saber, especialmente, si se harán efectivas las declaraciones del nuevo poder en materia de renegociación de los contratos. Durante 2010, se espera una normalización del clima político. Una reducción de la incertidumbre económica a escala mundial podría permitir una recuperación de las inversiones públicas con un incremento del 8 por ciento y privadas, con un incremento del 7,5 por ciento.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	13.6	19.9	13.7	-8.6	7.6	3.4	-2.3	1.8
Pública	5.0	2.7	12.0	13.5	8.0	0.4	0.5	0.3
Privada	8.5	17.2	14.0	-12.0	7.5	3.0	-2.8	1.5
Consumo	91.4	85.3	0.8	4.9	2.5	0.6	3.6	1.7
Público	6.9	6.7	8.9	17.8	13.6	0.6	1.2	1.0
Privado	84.5	78.7	0.1	3.6	1.2	0.1	2.4	0.7
Demanda Externa	-5.0	-5.3				0.7	2.5	0.9
Exportaciones	25.9	27.5	5.6	3.2	5.7	1.3	0.7	1.3
Importaciones	-30.9	-32.8	2.4	-7.6	2.3	-0.6	1.8	-0.4
Crecimiento real del PIB %						4.7	3.8	4.4

Fuente: Datos de autoridades nacionales y del FMI; cálculos de los autores para estimaciones (e) y previsiones (p).

Política macroeconómica

Política fiscal

En 2008, han disminuido los esfuerzos de racionalización de las finanzas públicas, especialmente en materia de gastos. Ello se ha debido a las tensiones sociales y a las medidas destinadas a atenuar el im-

pacto de la crisis alimentaria. Sin embargo, el saldo global de 2008 debería ser positivo y representar el 1 por ciento del PIB, aunque se espera su deterioro para 2009 (-0,3 por ciento) y 2010 (-2,3 por ciento). En 2008, el volumen de ingresos (excluidos los fondos de ayuda al desarrollo) ha representado un 14,6 por ciento del PIB. Los ingresos se incrementan levemente, debido a la recaudación tributaria del sector minero, con los impuestos correspondientes a los compradores y re-

colectores de oro. La recaudación tributaria de los otros sectores de actividad también ha aumentado gracias a la aplicación estricta de medidas estructurales implementadas en el ámbito de las concesiones financieras (administraciones fiscales y aduaneras) y a la nueva tarifa aduanera alineada sobre la tarifa externa común de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA). La Unión Europea retiró parte de la ayuda concedida a Guinea después de que el país no celebrase elecciones legislativas en el plazo convenido.

En 2008, los gastos corrientes registraron un aumento de 1,1 puntos porcentuales, elevándose al 12,4 por ciento del PIB. El aumento proviene de tres partidas presupuestarias: sueldos y salarios, otros bienes y servicios e intereses sobre la deuda interna. El Gobierno ha implementado contratos y ajustes de ingresos de los funcionarios y las entidades constituidas, lo que explica el aumento de la masa salarial. El aumento de otros bienes y servicios compete al encarecimiento de la factura del suministro de energía eléctrica y de los gastos extrapresupuestarios. Para contener las manifestaciones frente al alza de precios de los combustibles (un promedio de 63 por ciento entre abril y diciembre de 2008), el Gobierno ha tomado medidas de acompañamiento que han representado el 0,4 por ciento del PIB. Estas medidas, que han costado cerca de 85.500 millones de francos guineanos (GNF), se han centrado en la reducción de los derechos aduaneros sobre el arroz, las primas de

transporte de los funcionarios, el aumento de las becas y la reducción del precio del transporte para los estudiantes. Para sostener estas medidas de acompañamiento, el Banco Mundial ha otorgado a Guinea una ayuda de 10 millones de dólares (USD). Por otra parte, el FMI ha aumentado los recursos en el marco del programa sostenido por la FRPC, hasta 21 millones en derechos especiales de giro (DEG). El aumento de los gastos de capital sobre los pagos externos está relacionado con las inversiones infraestructuras públicas.

Los esfuerzos tendentes a incrementar los ingresos, en particular en materia de impuestos sobre las sociedades y las rentas, serán sostenidos en el marco de la Ley de Finanzas 2009. Aumentarán los gastos, con el reclutamiento de 6000 nuevos oficiales de policía, la aplicación de un estatuto especial para la justicia, las provisiones para el estatuto del personal de salud y el aumento del salario de las Fuerzas Armadas. Las subvenciones esperadas para el año 2009 deberían, por lo menos, duplicar a las de 2008, siempre y cuando los programas IPPME e Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) sigan vigentes. Esto debería constituir la piedra angular del presupuesto 2009. Este presupuesto debería revisarse a causa vigentes. La esperada anulación de deuda debería favorecer el aumento de los gastos prioritarios (salud y educación) y la inversión para incentivar el crecimiento y reducir la pobreza.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	13.7	15.2	17.6	15.7	17.4	14.7	14.1
Ingresos fiscales	10.3	13.4	14.2	13.5	13.8	12.9	12.5
Donaciones	2.4	0.7	1.6	1.4	2.8	1.1	0.0
Gastos totales y préstamos netos	17.2	16.1	18.0	15.2	16.4	15.0	16.4
Gastos corrientes	9.7	11.4	13.4	11.3	12.4	11.4	12.8
<i>Sin los intereses</i>	7.9	8.4	9.9	8.9	9.7	10.2	11.1
Sueldos y salarios	3.9	3.1	2.9	3.5	3.7	4.3	4.3
Pago de intereses	1.8	3.1	3.6	2.4	2.7	1.2	1.7
Gastos de capital	7.4	4.7	4.5	3.9	3.9	3.6	3.6
Saldo primario	-1.6	2.2	3.2	2.9	3.7	1.0	-0.6
Saldo global	-3.4	-0.9	-0.3	0.5	1.0	-0.3	-2.3

Fuente: Datos de las autoridades nacionales y del FMI; cálculos de los autores para estimaciones (e) y previsiones (p).

de los acontecimientos políticos. Este año electoral corre el riesgo de ver agravarse las condiciones de vida de los hogares, si el país no recibe respaldo de los arrendadores de préstamos. Las perspectivas para 2009 y 2010 se inscriben en el marco de las reformas

Se ha concebido un plan de desarrollo de la gestión de las finanzas públicas destinado a mejorar la movilización de los ingresos. En cuanto a los impuestos, se reforzará el servicio de pequeñas y medianas empresas (PYME) y el control fiscal. Se mejorará el rendimiento de los servicios de aduanas, gracias a los puestos fronterizos terrestres. Se racionalizará el sistema fiscal con la simplificación del impuesto sobre las sociedades, el aumento y uniformización del IVA para las empresas que alcancen un volumen de negocios superior a los 500 millones de GNF y la aplicación del valor en aduana. Las rentas mineras deberían mejorarse gracias a los ajustes fiscales y a la revisión de las convenciones mineras. Una nueva nomenclatura presupuestaria facilitará el funcionamiento de la cadena de gastos. La unificación progresiva de la gestión de tesorería del Estado debería estar concluida a fines de septiembre de 2009. Se ha puesto en funcionamiento un nuevo sistema de auditoría y de seguimiento de los mercados públicos. Se ha solicitado una auditoría para todos los contratos públicos de más de 100 millones de GNF aprobados entre 2002 y 2004. Se proseguirá con la auditoría de los mercados públicos, mientras se refuerzan el respeto por el código de los mercados públicos y la limitación de procedimientos de mutuo acuerdo. Las inversiones se dedicarán esencialmente a las infraestructuras básicas y los sectores prioritarios mencionados y los ahorros esperados de la reducción de cargas de intereses contribuirán a ello de manera significativa.

Política monetaria

El Banco Central de la República de Guinea (BCRG) es la institución que se encarga de la implementación de la política monetaria. El BCRG ha publicado en su sitio de Internet sus estados financieros auditados en 2006 y 2007. El BCRG ha llevado a

cabo acciones tendentes a controlar el crecimiento de los agregados monetarios en el marco de un régimen de cambio flexible. El alza de la tasa directriz, que ha pasado de 16,3 por ciento en 2007 a 25,3 por ciento en 2008, tuvo como consecuencia la contracción de la masa monetaria en un 5,5 por ciento. De esta manera, la inflación se ha reducido a 19,3 por ciento en 2008 frente a 22,9 por ciento en 2007. A pesar del rigor y de la profesionalización creciente de la gestión monetaria, las reservas de cambio continúan penalizadas por la baja diversificación de las exportaciones y la baja fiscalización de las compañías mineras. Las reservas de cambio han representado, en promedio, un mes de importación, un nivel insuficiente para sostener la moneda guineana que, en 2008, se ha depreciado en un 7,4 por ciento en relación con el euro.

Durante el transcurso de 2009 y 2010 debería tener lugar una reforma del sistema financiero y del BCRG. El banco debería recibir un refuerzo de personal para la dirección a cargo de las provisiones de liquidez, a fin de permitir una mejor coordinación de las políticas monetarias y cambiarias. Asimismo, el BCRG se beneficiará de un plan general de informatización y con una interconexión con el sistema bancario para facilitar el resultado de operaciones en tiempo real. En 2009, el aumento de la masa monetaria debería limitarse a un aumento del PIB nominal, es decir 15,3 por ciento, en el marco de una gestión activa de la liquidez, una mayor flexibilidad de las tasas de mercado monetario y la implementación de nuevas facilidades de depósito y de refinanciación a corto plazo ofrecidas a los bancos.

Política exterior

El valor del comercio exterior ha aumentado de manera significativa. Sin embargo, este progreso ha ampliado el déficit comercial, que se sitúa en 2008 en -1,9 por ciento del PIB frente a -0,4 por ciento en 2007, a causa de la baja relativa de las exportaciones y del leve aumento de las importaciones. En 2008, el saldo corriente se estableció en -14,3 por ciento del PIB y debería mejorar, permaneciendo en valor negativo, en 2009 y 2010 debido a una contracción del volumen de las importaciones mayor que el de las exportaciones.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	3.3	5.4	2.9	-0.4	-1.9	1.5	2.1
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	22.9	31.0	26.0	31.1	29.9	25.7	25.6
Importaciones de bienes (f.o.b.)	19.6	25.6	23.1	31.5	31.8	24.3	23.5
Servicios	-8.2	-6.7	-5.3	-6.4	-7.9	-8.0	-8.1
Renta de factores	-2.6	-1.6	-1.4	-1.6	-1.4	-0.7	-1.1
Transferencias corrientes	2.0	-0.3	-0.5	-3.4	-3.1	-2.5	-2.1
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-5.4	-3.3	-4.3	-11.8	-14.3	-9.7	-9.2

Fuente: Datos de autoridades nacionales y del FMI; cálculos de los autores para estimaciones (e) y previsiones (p).

Las exportaciones, compuestas en un 90 por ciento por productos mineros, han aumentado un 31,7 por ciento, alcanzando los 1.440.800 millones de dólares (USD) en 2008. Las exportaciones de bauxita mantienen un lugar preponderante, elevándose a 490.000 millones de dólares (USD) en 2008 frente a los 424.600 millones de dólares (USD) en 2007, sin importar su origen. En volumen, el aumento de las exportaciones de bauxita ha sido sólo del 6,3 por ciento. El valor de estas exportaciones ha sido superado por el oro, valor que se toma como refugio en situaciones de crisis, cuyos precios se han disparado. En 2008 las exportaciones de oro han aumentado un 42,2 por ciento en valor y 7,6 por ciento en volumen. El aluminio ha experimentado un alza del 5,7 por ciento, mientras que el aumento de las exportaciones de diamante se duplicaría con respecto al mismo período (+102 por ciento). El volumen de exportación de productos agrícolas se mantiene bajo, pero el café se ha beneficiado con la mejora de sus cotizaciones (144,5 por ciento de aumento), aún cuando las cantidades exportadas sólo han aumentado un 3 por ciento. Las exportaciones de productos de pesca han experimentado un alza de 30,1 por ciento en 2008.

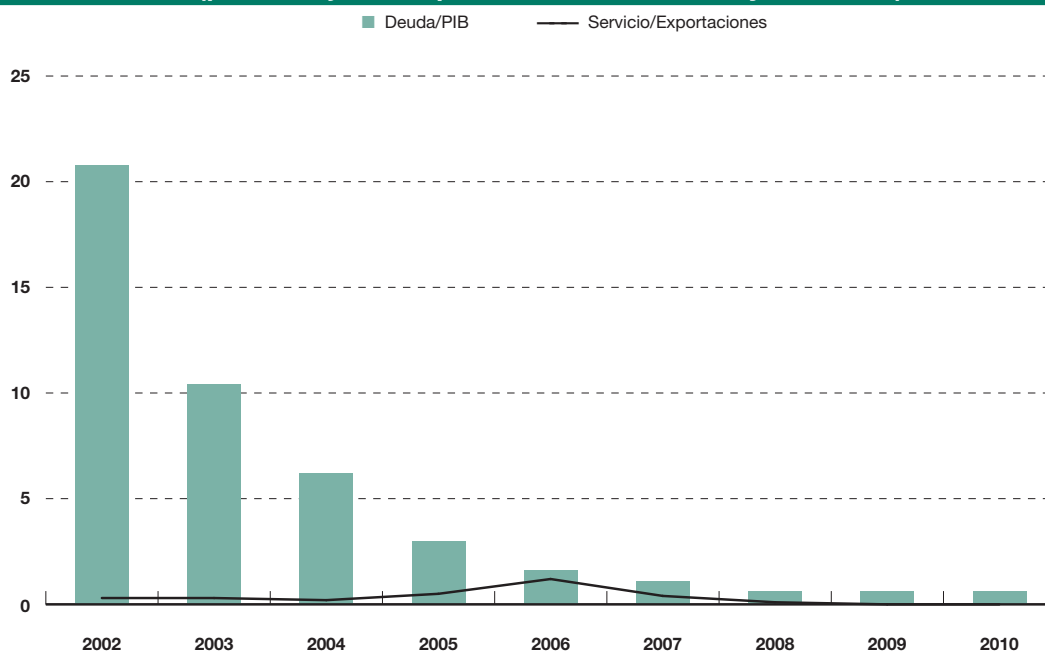
Las importaciones (CFR) han aumentado un 28,8 por ciento, impulsadas por los productos derivados del petróleo, los bienes intermediarios y los bienes de equipo. Las importaciones de bienes de equipo, con un alza de 80 por ciento en 2008, frente a una retracción de 31,6 por ciento en 2007, están vinculadas a las inversiones públicas y mineras. Como corolario

del alza, las importaciones de bienes intermediarios también han aumentado (un 38,6 por ciento). El impacto del alza de los precios del petróleo sobre las importaciones de productos petroleros ha sido relativamente moderado. Los precios han aumentado en valor un 27,8 por ciento en 2008, pero su alza ya había sido del 48,8 por ciento en 2007. Las importaciones de productos alimentarios siguen esta tendencia, pero su participación se redujo al 13,7 por ciento de las importaciones en 2008.

En 2009 y 2010, el comercio exterior debería experimentar un estancamiento debido a la coyuntura internacional. Se espera una desaceleración y, quizás, hasta una baja de la demanda de aluminio y de bauxita, principales exportaciones de Guinea. Las importaciones deberían bajar también en términos de bienes de equipamientos y de bienes intermediarios por las mismas razones: sin embargo, las importaciones de productos alimentarios deberían continuar creciendo, hasta que la política de autosuficiencia del nuevo poder comience a dar resultados.

El país se ha beneficiado con un alivio de deuda de 53,8 millones de dólares (USD), con miras a alcanzar la culminación del IPPME. La inversión directa extranjera atraviesa una fase de crecimiento continuo desde hace varios años y, sólo en el año 2008, ésta ha aumentado un 18,5 por ciento gracias a las inversiones mineras. Esta tendencia debería continuar en 2009 y 2010, aún cuando existan ajustes, con un crecimiento más moderado.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

Guinea interviene, como país ACP, en la fase final del proceso de negociación de los Acuerdos de Partenariado Económico (APE) con la UE. Las negociaciones se llevan a cabo en África Occidental, bajo el liderazgo del Secretariado Ejecutivo de la CEDEAO. La Organización Internacional de la Francofonía (OIF), en colaboración con la UE, ha puesto a disposición de Guinea y de otros 23 países beneficiarios de ACP, una asistencia técnica multiforme. En 2008, Guinea aún no ha conseguido, al igual que la mayoría de los países ACP de África Occidental, concluir un APE con la UE hasta el 31 de diciembre de 2007, de acuerdo con lo previsto en el apartado 1º del artículo 37 del Acuerdo de Cotonou. Antes de la ratificación de estos acuerdos, en febrero de 2008, el Comité ministerial de seguimiento ha recomendado a las dos comisiones CEDEAO y UEMOA elaborar, a la mayor brevedad, tres categorías de programas de desarrollo inducidos por APE. Estos programas se centran en la mejora de la competitividad de los sectores de producción, la responsabilidad de los costes de ajuste y el cumplimiento de las obligaciones que se derivarán del acuerdo. En definitiva, los trabajos no han permitido llegar a un acuerdo, especialmente, sobre el desmantelamiento de los aranceles a la

importación y sobre la eliminación de los derechos aduaneros sobre la exportación.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El clima empresarial continúa mostrando poca iniciativa. Guinea, como gran parte de los países Áfricos, se ubica entre los últimos lugares en la clasificación del informe Doing Business del Banco Mundial, más concretamente en el puesto 171 sobre 181 países en 2008. Sin embargo, en un entorno macroeconómico en mejoría, se han observado progresos en materia de entrega de licencias y de cierre de actividades. Como contrapartida, los procedimientos de creación de empresas no se han simplificado.

El sector minero recibe inversiones muy importantes, que constituyen un motor de crecimiento. El Gobierno se ha adherido a la Iniciativa de Transparencia en las Industrias Extractivas (ITIE) y al proceso de Kimberley por medio de la creación de la ITIE

Guinea (ITIEG) y una Dirección General de Minas. Ha comenzado la revisión de acuerdos y convenios, el saneamiento del catastro minero y la mejora de la explotación de los recursos mineros. En 2009, deberían concluirse dos procesos de elaboración de una convención minera tipo y de revisión de los códigos mineros y petroleros.

El sector financiero está compuesto por una decena de bancos comerciales, que distribuyen escasos créditos bancarios. El monto de los créditos al sector privado no supera el 10 por ciento del PIB en promedio, frente a una media de más del 40 por ciento en los países en desarrollo con bajos ingresos. El crédito documentario para la exportación se mantiene muy bajo, resultando su coste muy elevado para los operadores privados. En efecto, además de una comisión del 1 por ciento, las tasas de interés aplicadas por el banco son muy elevadas, en un contexto en el que el BCRG pone en práctica tasas directrices del 25,3 por ciento. El volumen de los préstamos incobrables en la cartera de los bancos comerciales (30 por ciento) constituye una de las restricciones a la expansión del crédito y a la baja de las tasas de interés. El peso de estos créditos restringe la confianza de los bancos en la clientela local. Por este motivo, prefieren trabajar con las filiales de grandes empresas extranjeras que cuenten con el aval de su casa central o que sean capaces de aportar sólidas garantías. Para consolidar el sistema financiero, el afianzamiento de la aplicación del dispositivo prudencial de supervisión bancaria debería continuar, especialmente con respecto al capital mínimo de los bancos, que se podría llevar de 10,000 millones de GNF a 25,000 millones el 31 de marzo de 2009, a 35,000 millones el 31 de marzo de 2010 y a 50,000 millones el 31 de marzo de 2011.

Frente a la falta de confianza de los bancos, los pequeños emprendedores con actividades comerciales y agrícolas se han vuelto hacia las microfinanzas, sector de creciente importancia en Guinea. De esta forma, para las actividades agrícolas, el microcrédito permite realizar el pago de la mano de obra agrícola en un 80 por ciento, el aumento de las superficies cultivadas, la mejora de la siembra y la utilización de abonos. En cuanto a las actividades comerciales, per-

mite el aumento de los fondos de capital hasta un 83 por ciento, la sustitución de créditos a proveedores en un 47 por ciento y la diversificación de actividades en más del 48 por ciento.

Otros avances recientes

No se ha registrado ningún progreso por lo que se refiere a las privatizaciones. El programa de trabajo para 2008 y 2009 aún no había sido aprobado en enero de 2009. Éste fue dificultado por los acontecimientos políticos y la decisión del nuevo Gobierno de centrarse en las reformas en materia de gestión de las finanzas públicas y del entorno institucional del sector minero.

Un gran obstáculo para el desarrollo del sector privado es la distribución de energía eléctrica. Debido a los numerosos cortes de corriente, las empresas han tenido que equiparse con grupos electrógenos, lo cual ha encarecido sus costes de producción y las ha vuelto menos competitivas en los mercados externos. Para el año 2009, el Gobierno se propone, con el apoyo de los socios, el Banco Mundial y el Banco África no de Desarrollo (BAfD), llevar a cabo la reestructuración del sector y la puesta en funcionamiento de la empresa pública Electricidad de Guinea (EDG). El BAfD ha otorgado en 2008 una ayuda de cerca de 13 millones de euros destinados a rehabilitar la red eléctrica de la ciudad de Conakry y a sostener la reestructuración de EDG.

El resto de infraestructuras se encuentran en pésimo estado y necesitan ser restauradas con la ayuda de los socios para el desarrollo. El ferrocarril, cuya extensión es de 600 km, está destinado exclusivamente al transporte de bauxita. La red viaria consta de 14.000 km de carreteras (de las cuales 2.000 km se encuentran asfaltados) y de 6.000 km de caminos que se concentran en las grandes aglomeraciones urbanas y en las zonas mineras. La política relativa a la energía (agua y electricidad) toma en cuenta las orientaciones de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP-2) así como las de los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD). Esta polí-

tica se refiere a la mejora de la gestión del sector, el fortalecimiento de la fiabilidad del suministro energético y la extensión de su oferta a un coste accesible para todos. La debilidad de este sector constituye una restricción real para el desarrollo económico y social de Guinea. Sólo el 18 por ciento de la población, concentrada alrededor de las grandes ciudades, cuenta con acceso a la energía eléctrica. Gracias a la ayuda financiera del Estado de Guinea, se ha puesto en marcha la revisión de tres centrales eléctricas, se ha ejecutado el programa de descarga de los transformadores, se ha reemplazado el transformador de Sonfonia y se ha prolongado la línea CBK. El BAFD ha aprobado, en marzo de 2008, una subvención de cerca de 16 millones de euros destinados a la rehabilitación de la red eléctrica de Conakry.

El Estado ha proseguido en 2008 con la puesta en marcha del Proyecto de Electrificación Rural Descentralizada (ERD, por sus siglas en francés). El ERD funciona a través de operadores privados a los cuales aporta asistencia técnica sobre los planes de gestión técnica y de gestión comercial y una contribución financiera equivalente al 80 por ciento del coste de instalación. Según los datos disponibles, se instalaron en 2007 ocho operadores en tres localidades de Guinea Central, dos localidades de la Baja Guinea, dos de la Alta Guinea y una localidad de Guinea Forestal. A comienzos de 2008, 13 instalaciones, con una potencia instalada por localidad de 60 a 70 KW, eran capaces de abastecer entre 300 y 400 hogares.

El Gobierno ha emprendido la realización de un proyecto de mejora del transporte urbano de Conakry y la adquisición de 100 autobuses de gran capacidad (que ya han sido entregados), de los cuales 70 unidades están destinadas al transporte urbano de Conakry. Paralelamente, se ha emprendido en el año 2008 el acondicionamiento de 8 km de carreteras de dos carriles entre Dabompa y Sanoyah/km36, por un monto de 4,3 millones de dólares (USD), obras financiadas con capital japonés.

Nuevas tecnologías e innovación

A partir de 2004, se ha elaborado y se ha puesto en marcha la política de correos y telecomunicaciones. A fin de crear un entorno favorable a los inversionistas privados, el Gobierno se ha comprometido a implementar un marco legal y reglamentario apropiado, con la reforma de la Oficina de Correos de Guinea (OPG, por sus siglas en francés) y de la Sociedad de Telecomunicaciones de Guinea (Sotelgui). Esta reforma permitirá la prosecución de la liberalización del sector, limitando toda exclusividad concedida a concesionarios de servicios. Asimismo, debería fomentar el servicio universal para cubrir todo el territorio nacional. La actualización del plan rector para el desarrollo de las telecomunicaciones y la elaboración de un plan rector de desarrollo postal son los principales pilares del nuevo marco legal.

El desarrollo de las telecomunicaciones ha experimentado un auge notable desde el lanzamiento de la telefonía celular. La tasa de penetración es de sólo 5,3 por cada mil habitantes para las líneas terrestres y de 22 por cada mil habitantes para las líneas móviles. El uso del teléfono móvil, cuya tasa de penetración no superaba el 2 por ciento en 2005, el 15 por ciento en 2006 y el 21 por ciento en 2007, ha crecido de manera considerable. Se han aceptado tres operadores nuevos (Areeba, una filial de MTN, Orange Guinea y Cellcom), junto con Intercel y el operador público Lagui. La tasa de penetración en el interior del país ha aumentado considerablemente, para poder responder a la creciente demanda de las poblaciones. En Conakry, esta tasa es del 73 por ciento, pero sólo del 4 por ciento en el resto del país, lo que denota el potencial de crecimiento de la telefonía celular. Por el momento, la baja densidad de los equipos de transmisión en el interior del país vuelve casi inutilizables los teléfonos celulares. El sistema de tarificación que se utiliza (por segundo) y el bajo coste del minuto (menos de 500 GNF) alientan la utilización masiva, incluso en los sectores más pobres.

El uso de Internet, que llegaba a 5,2 usuarios por cada mil habitantes en 2007, se ha desarrollado gracias a la difusión de la telefonía móvil. Internet se puso en marcha en 1997 por medio de la cooperación entre el Gobierno de Guinea y los Estados Unidos a través del proyecto «Iniciativa Leland». Si el coste de un ordenador sigue siendo prohibitivo, así como el precio de un abono mensual, la red y la calidad de los cybercafés permiten a los guineanos conectarse a precios comparables a los de la sub-región (300 francos CFA por hora). La tecnología utilizada es fundamentalmente de tipo ADSL o el módem tradicional, pero las grandes compañías utilizan el VSAT para lograr una mayor velocidad. Por este motivo, la conexión es relativamente lenta e inestable, en la medida en que el suministro de energía eléctrica es aleatorio, ya que ambos sectores se encuentran estrechamente vinculados.

Con el apoyo de la Agencia de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (Usaid), el Gobierno de Guinea ha fortalecido en 2008 su Sistema de Informatización de la Administración Guineana (Siag). Este programa apunta a modernizar la administración, facilitar su acceso y mejorar sus servicios. El sistema de Gobierno digital de Guinea comenzará a operar con siete sitios administrativos conectados y estará equipado con una antena VSAT de banda ancha de 256/512 Kb, suministrada por Usaid; una antena VSAT de 512/1024 Kb, suministrada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y todo el material necesario para su funcionamiento.

Contexto político

El deceso del presidente Lansana Conté, el 22 de diciembre de 2008, ha abierto un período de incertidumbre para Guinea. Un golpe de Estado militar ha impedido al presidente de la Asamblea Nacional y al Primer Ministro preparar la sucesión en las condiciones previstas por la Constitución. La nueva junta, encabezada por el capitán Moussa Dadis Camara, ha procedido a una purga del ejército pasando a retiro o encarcelando a varios generales. El equipo de Go-

bierno ha sido disuelto, pero las administraciones han retomado sus actividades en enero de 2009, bajo la conducción de un nuevo Primer Ministro civil y de altos funcionarios a cargo de los asuntos de actualidad.

La junta ha declarado su intención de organizar elecciones legislativas y presidenciales cada dos años. Con el apoyo de la comunidad internacional, los partidos políticos han solicitado que el retorno al orden constitucional tenga lugar antes de fines de 2009. La Unión Africana y la CEDEAO han excluido a Guinea de sus instancias dirigentes y el diálogo político (inter-guineano y con los socios acreditados, especialmente la UA, la CEDEAO, la UE y el PNUD) sigue su curso. Aunque el nombramiento de un Primer Ministro civil ha sido bien recibido, la formación del nuevo Gobierno (que incluye 9 militares en cargos clave, como por ejemplo el de finanzas) deja dudas acerca de las verdaderas intenciones de la junta. El golpe de Estado ha engendrado incertidumbre tanto en el ámbito político como económico. Ha provocado una actitud de espera por parte de los inversionistas y de los arrendadores de fondos, pero también el aplazamiento del punto de culminación de la Iniciativa PPTE, previsto inicialmente para fines de 2008.

Si bien se manifiestan en contra del desorden planificado, creado bajo el régimen de Lansana Conté, quien arribó al poder gracias a un golpe de Estado militar, las nuevas autoridades han organizado los funerales nacionales del difunto presidente, con la visible aprobación del pueblo de Guinea. La misión asignada a la junta consiste en volver a organizar la administración del país y, especialmente, en lanzar una vigorosa campaña anti-corrupción.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

A pesar de los esfuerzos dispensados por el Gobierno y sus socios para el desarrollo, es probable que Guinea no alcance los OMD en 2015, en particular los que conciernen a la extrema pobreza, el hambre y la igualdad de géneros. La encuesta realizada en 2007 sobre las condiciones de los hogares indica que

la pobreza ha aumentado, pasando de 49 por ciento en 2002 a 53 por ciento en 2007. Con un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 0,456 en 2005, por debajo de la media África, Guinea aún se encuentra en el furgón de cola. Sólo el 50 por ciento de los guineanos tiene acceso al agua potable (frente a un promedio África no de 62,3 por ciento en 2004). Apenas el 18 por ciento de la población tiene acceso a servicios sanitarios (frente a un 37 por ciento en África en 2004). Las tasas de mortalidad infantil y materna son de 102,5 por mil y 980 por cada cien mil, respectivamente (frente a 85 por mil y 724 por cien mil en África en 2005). Sólo hay 6 médicos designados cada 10.000 habitantes (frente a un promedio África no de 40 médicos cada 10.000 habitantes en 2005). Las tasas brutas de escolarización (TBE) son del 122 por ciento y 49,9 por ciento, respectivamente, para la primaria y la secundaria frente al 99,6 por ciento y 44,5 por ciento registrado en África en 2006.

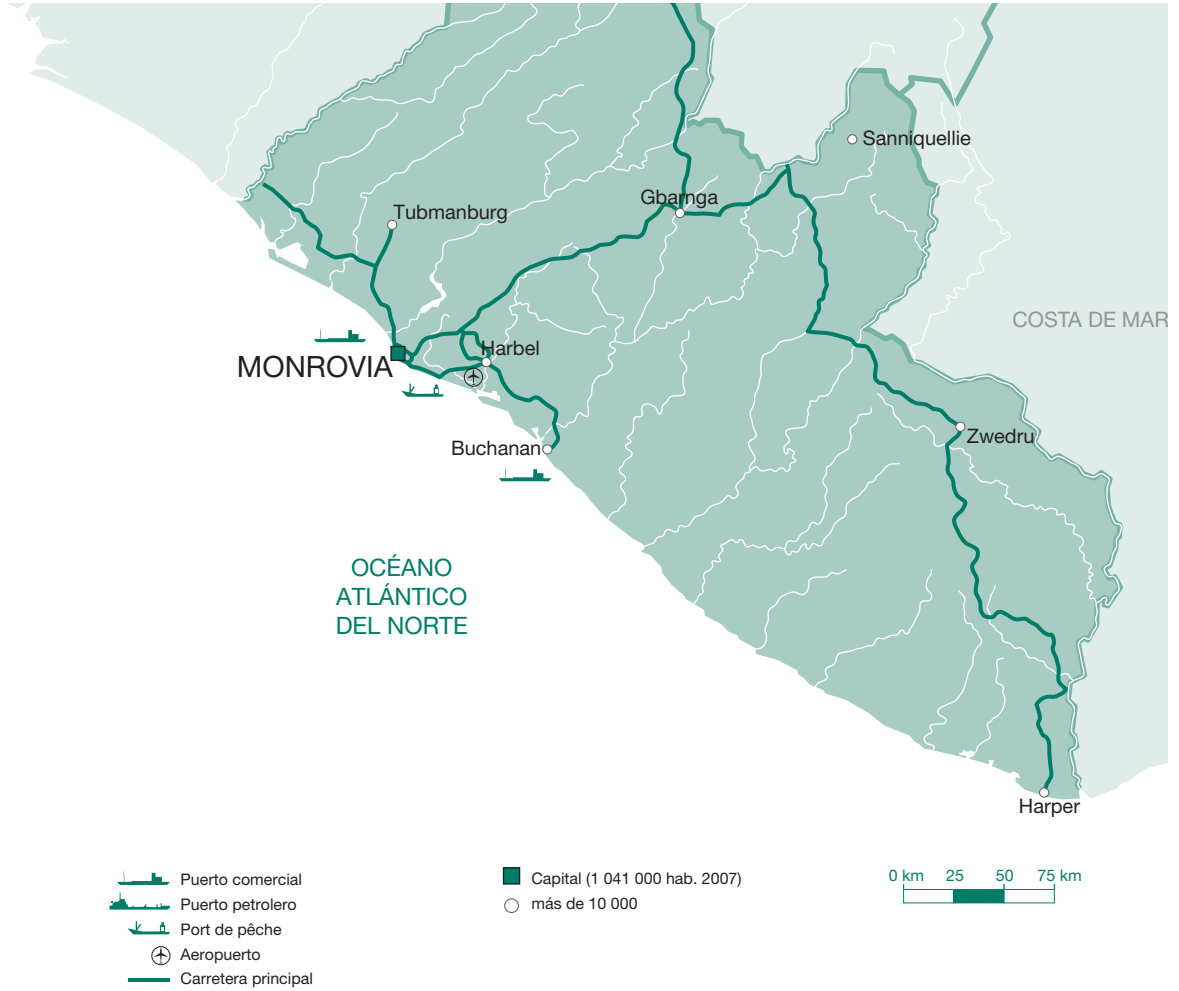
En cuanto a la educación y a la salud, sectores prioritarios en el marco de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), se han realizado esfuerzos que han dado buenos resultados. El porcentaje del presupuesto destinado a gastos en educación se ha mantenido estable, pero ha permitido igualmente la revalorización de los salarios y la creación de varias centenas de cursos (aunque aún insuficientes). Sin embargo, la tasa de escolaridad primaria sólo ha progresado 1 por ciento, debido al estancamiento de la tasa de escolarización en las zonas rurales. En cuanto al nivel secundario, el total de alumnos ha aumentado significativamente, un 13,2 por ciento, entre 2004 y 2007, con un importante aumento del alumnado femenino. Sin embargo, en 2007 las niñas no representaban más que el 35,5 por ciento del total del alu-

mnado secundario (y 45,2 por ciento de los alumnos primarios correspondientes al mismo año).

Los gastos sanitarios han aumentado, sin alcanzar los objetivos de la ERP-II, a causa de la falta de créditos y de la escasa tasa de ejecución del presupuesto del sector. No obstante, la lucha contra las enfermedades endémicas, la protección materna e infantil y el VIH/SIDA siguen siendo prioritarias en este momento. La prevención del paludismo ha sido reforzada con la distribución de 365.000 mosquiteras en 2007, frente a 100.000 distribuidas el año anterior. El cólera se ha recrudecido en 2007, con 7.265 casos registrados y 262 muertes. La protección maternal e infantil ha experimentado un fuerte avance con la gratuidad de las cesáreas en los hospitales públicos y una cobertura de vacunación completa. Estos esfuerzos deberían traducirse en una consecuente disminución de las tasas de mortalidad, cuyos niveles siguen siendo elevados (la mortalidad materna casi se ha duplicado entre 1999 y 2005). La tasa de prevalencia del VIH/SIDA fue del 1,5 por ciento (de los cuales 0,9 por ciento corresponde a los hombres y 1,9 por ciento a las mujeres), lo cual representa un ligero descenso respecto a 2003. Los tratamientos antirretrovirales están disponibles, pero la capacidad del Ministerio de Salud ha permitido asistir sólo a 11.251 personas de las 25.000 personas que requieren tratamiento, es decir, una tasa de cobertura de un 45 por ciento aproximadamente. En estas condiciones, la prevención sigue siendo un factor fundamental, a través de la coordinación del Proyecto Multisectorial de Lucha (PMS) contra el VIH/SIDA, que propone a cada comunidad descentralizada y a cada sector de actividades gestionar su propio dispositivo de lucha

Liberia





Liberia

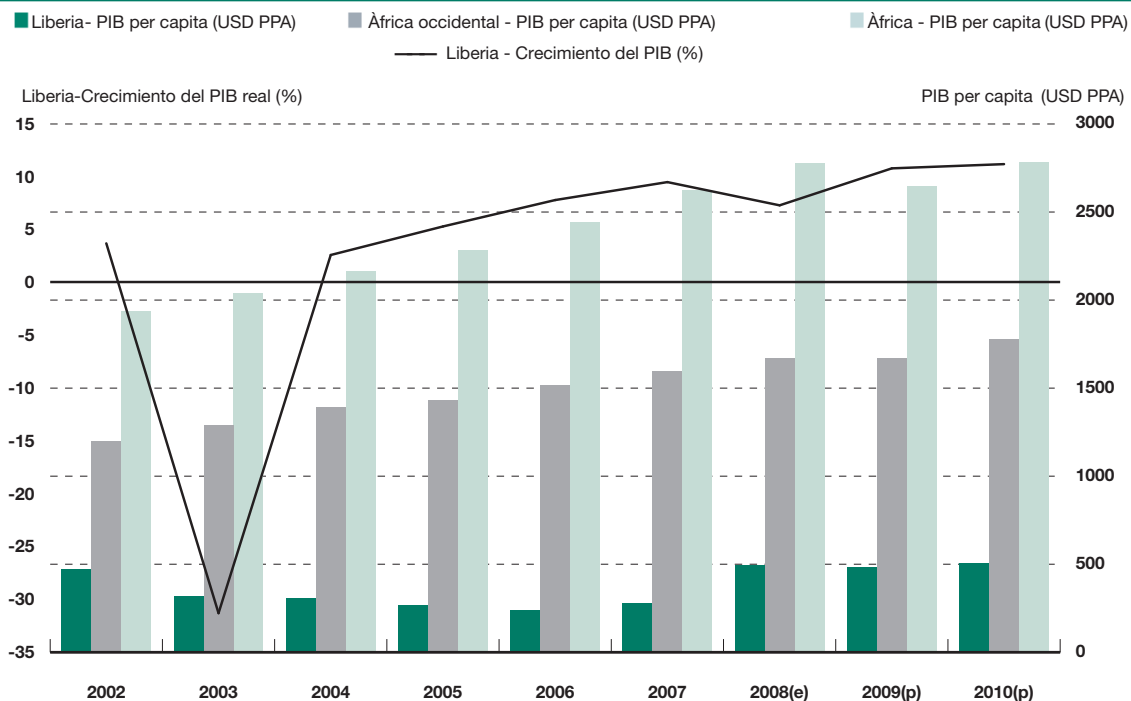
Liberia ha seguido haciendo progresos para superar los devastadores efectos de años de conflicto civil. El país ha mostrado signos de recuperación económica y mejoras para alcanzar la estabilidad política, la reconciliación, la paz y la seguridad nacional. El producto interior bruto (PIB) real de Liberia se estima que ha crecido un 7,3 por ciento en 2008. Dicho crecimiento está relacionado directamente con la reanudación de las operaciones forestales, el incremento de las exportaciones de oro y de diamantes, una mayor producción de arroz y la persistente vitalidad de los sectores de servicios y construcción. Al mismo tiempo, fuentes del Gobierno informan que la crisis financiera mundial ha afectado a Liberia de múltiples maneras: caída de los precios del caucho de más del 63 por ciento entre octubre de 2008 y enero de 2009, pérdida de ingresos por parte del Banco Central de Liberia (BCL) al reducirse los tipos de interés de sus depósitos extranjeros, disminución de las remesas de emigrantes recibidas desde 303,3 millones USD

a finales de 2007 a 181 millones USD a finales de noviembre de 2008, recortes salariales y despidos especialmente en las grandes plantaciones de caucho, y reducción tanto en las inversiones en curso como en las previstas. El Gobierno ha respondido presentando una serie de recortes fiscales específicos y un fondo de garantía de 2 millones USD para ayudar a los empresarios de Liberia.

La crisis mundial amenaza la fuerte recuperación del crecimiento tras una guerra civil devastadora.

Liberia no es inmune a los efectos de la crisis alimentaria mundial. En 2008, informes independientes del Banco África no de Desarrollo (BAfD) y de la organización humanitaria Acción contra el Hambre (ACH) clasificaron a Liberia como sumamente vulnerable a la crisis debido a su excesiva dependencia de importaciones alimentarias, sus estructuras de gobierno, la salud de sus mercados alimentarios locales, la inestabilidad política, los bajos niveles de vida, su

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y del Instituto de Estadística y Servicios de Geoinformación de Liberia; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de los autores.

grado de urbanización y su balanza de cereales. El Gobierno está intentando abordar esta última cuestión con un programa de seguridad alimentaria multidimensional.

La subida de los precios del combustible en 2008 también pasó factura al país. En respuesta, el Gobierno subió el precio oficial de los productos petroleros una media de 0,60 USD por galón para evitar el acaparamiento y la escasez que llevaría a precios elevados artificialmente, redujo el derecho arancelario y el impuesto sobre servicios y mercancías de autobuses grandes y realizó provisiones para añadir autobuses a la flota de la Autoridad de Transporte de Monrovia (ATM) y suavizar así los efectos del encarecimiento del petróleo.

Las perspectivas para 2009 y 2010 son alentadoras a pesar de la crisis financiera mundial y la volatilidad de los precios mundiales de la energía y los alimentos. Está previsto que el crecimiento del PIB aumente aproximadamente un 10,8 por ciento en 2009 y un 11,2 por ciento en 2010. No obstante, la economía de Liberia todavía se enfrenta a una serie de desafíos: elevado desempleo, enorme carga de deuda, altos niveles de pobreza, tensiones étnicas y una plaga de orugas que destruyen las cosechas.

En abril de 2008, el Gobierno finalizó la Estrategia de Reducción de la Pobreza de Liberia (ERPL), que cubre el período de abril de 2008 a junio de 2011. La ERPL se basa en cuatro pilares: (I) consolidar la paz y la seguridad; (II) revitalizar la economía; (III) fortalecer el buen Gobierno y el estado de derecho; y (V) rehabilitar las infraestructuras y ofrecer servicios básicos. Todos ellos son vitales para establecer los cimientos de un crecimiento y un desarrollo sosteni-

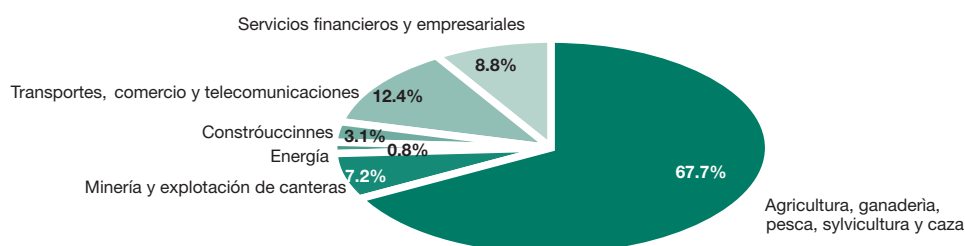
bles, y las acciones emprendidas en un pilar refuerzan las acometidas en los demás. El coste total de implantar la ERPL se estima en 1600 millones USD.

La ERPL se basa en la estrategia global del Gobierno para mejorar el crecimiento y reducir la pobreza condensada en el primer plan de acción de 150 días que cubrió el período desde febrero a junio de 2006 y en el Documento de Estrategia Intermedia para la Reducción de la Pobreza (EIRP) que abarcó el período de julio de 2006 a junio de 2008. Los objetivos y prioridades de la política de la ERPL están vinculados a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Sin embargo, el documento hacía hincapié en que tal vez Liberia no pueda alcanzar la mayoría de los ODM en 2015 debido al legado del conflicto en el país.

Avances económicos recientes

Después de descender más de un 30 por ciento en 2003, el PIB real aumentó un 5,3 por ciento en 2005 y un 7,8 por ciento en 2006. La recuperación se vio activada por la construcción posterior a la guerra civil, apoyada por grandes contribuciones de la comunidad donante orientadas al sector de servicios sociales y a la reconstrucción de infraestructuras básicas. En 2007, el crecimiento del PIB real alcanzó el 9,5 por ciento, reflejando mejoras en la seguridad en áreas rurales y la continuidad de la construcción. La progresión del PIB real en 2008 se estima en el 7,3 por ciento, impulsada por la construcción, la recuperación de los sectores forestal y agrícola y los gastos

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuentes: Estimaciones de los autores basadas en los datos del Instituto de Estadística y Servicios de Geoinformación

en el país financiados por los donantes. Se prevé que el crecimiento alcance aproximadamente un 10,8 por ciento en 2009 y un 11,2 por ciento en 2010. La débil demanda externa de las principales materias primas exportadas y la reducción de los flujos de remesas y de la inversión extranjera directa (IED) representan amenazas potenciales para el crecimiento económico en 2009 y 2010.

o el puntal de la economía de Liberia. El sector representó un 61 por ciento aproximadamente del PIB agregado en 2007. El crecimiento del sector agrícola se vio impulsado por la producción de caucho y madera y por la ayuda de los donantes a los agricultores de subsistencia. Desgraciadamente, aún se siguen observando problemas de precipitaciones estacionales, malas infraestructuras y suministros inadecuados de semillas y semilleros. Pero la principal amenaza para el sector agrícola y la subsistencia de los liberianos en 2009 es la destrucción de las cosechas por las orugas (identificadas como *Achaea catocaloides*). Más de 400.000 residentes en más de 100 pueblos se han visto afectados por las plagas, que contaminan también los suministros de agua con sus excrementos. El Gobierno ha respondido declarando el estado de emergencia, rociando las áreas afectadas con pesticidas y proporcionando agua y alimentos a los más vulnerables y a los desplazados.

La fabricación fue el segundo sector más impor-

tante para la economía con una participación del 13 por ciento en el PIB de 2007. Existe un considerable potencial para expandir las actividades de fabricación, pues casi todos los recursos de Liberia se exportan en bruto sin ningún valor añadido. Agregar valor a estos recursos no sólo estimulará el crecimiento de la economía sino que también llevará a reducciones en el desempleo y contribuirá a incrementar la renta nacional. El potencial del sector está siendo infrautilizado debido a una mano de obra formada de manera inadecuada, el elevado coste de las materias primas, un suministro de energía eléctrica inadecuado e infraestructuras dañadas.

La participación de los servicios en el PIB fue del 26 por ciento en 2007. La progresión del sector se basó principalmente en un aumento de la actividad de construcción, transporte y comunicaciones, y de los subsectores de comercio y hoteles. El sector de la construcción creció debido a las actividades de reconstrucción que se están llevando a cabo en el país. Antes del conflicto, la minería solía ser uno de los motores claves del crecimiento económico y representaba aproximadamente el 25 por ciento del PIB. Sin embargo, en 2007, la contribución del sector al resultado total no fue significativa.

Aunque la inversión pública aumentó un 19 por ciento en 2008, la inversión y el consumo privados siguen siendo los motores principales del PIB real,

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	23,5	69,8	7,1	7,2	13,5	8,0	8,1	14,8
Pública	12,7	12,5	19,0	16,0	13,5	3,9	3,6	3,2
Privada	10,8	57,3	4,5	5,0	13,5	4,2	4,5	11,6
Consumo	78,3	100,4	6,2	6,0	5,5	7,4	7,1	6,2
Público	20,9	30,1	5,0	5,4	5,1	2,1	2,2	2,0
Privado	57,4	70,3	6,9	6,4	5,7	5,3	4,9	4,2
Demanda Externa	-1,8	-70,2				-8,2	-4,5	-9,8
Exportaciones	30,1	50,4	5,9	1,4	8,8	3,6	0,8	4,8
Importaciones	-31,9	-120,6	6,1	2,8	8,2	-11,8	-5,3	-14,6
Crecimiento real del PIB %						7,3	10,8	11,2

Fuente: Datos de ECOWAS; estimaciones (e) y previsiones (p) basadas en cálculos de los autores.

con una contribución a su crecimiento en 2008 de un 4,2 por ciento y un 5,3 por ciento respectivamente (Tabla 1). Se prevé que el elevado peso de la inversión privada, impulsada por los sectores bancario y forestal, continúe durante los dos próximos años. El sector exterior se caracterizó por fuertes importaciones, que siguieron lastrando el crecimiento económico. Sin embargo, con el inicio del pleno funcionamiento en los sectores minero y forestal en 2010, se espera que las exportaciones contribuyan con 4,8 puntos porcentuales al aumento previsto del 11,2 por ciento del PIB real.

Política macroeconómica

Política fiscal

Con el apoyo de agencias donantes, el Gobierno ha seguido implantando una amplia gama de medidas con el fin de mejorar la gestión fiscal, la responsabilidad y la tasa de ejecución del presupuesto para apoyar la estabilidad macroeconómica. Estas medidas comprenden la limitación de transferencias entre líneas presupuestarias sin la aprobación legislativa hasta un total acumulado no superior al 20 por ciento; la fusión de la Oficina Presupuestaria (OP) con el Mi-

nisterio de Finanzas (MdF) como un paso clave para franquear la segmentación de la preparación y ejecución del presupuesto; la mejora de la administración tributaria y de aduanas, incluida la reorganización de la primera; la revisión de los tipos impositivos; la eliminación de pagos no metálicos; el fortalecimiento de la inspección previa al embarque y la automatización de la administración tributaria y de aduanas, y la implantación de un presupuesto equilibrado basado en efectivo.

El Gobierno se ha comprometido a implantar por fases el Arancel Externo Común (AEC) de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) en 2012 y planea comenzar este proceso en 2009 adoptando el arancel de la CEDEAO y reduciendo los tipos que estén por encima del AEC. En 2008, el Gobierno preparó un modelo detallado de Marco Fiscal a Medio Plazo (MFMP) que contiene la mayor parte de las actividades fiscales bajo el programa del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP). El MFMP servirá como un primer paso hacia la introducción de una perspectiva de medio plazo en la preparación del presupuesto a lo largo de un período plurianual. En el primer lugar de la agenda del Gobierno para 2009 se encuentra la apertura de unas instalaciones de aduanas de parada única en el puerto de Monrovia que racionalizará las operaciones aduaneras y albergará a

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000/01	05/06	06/07	07/08	08/09 (e)	09/10 (p)	10/11 (p)
Ingresos y donaciones totales	15,0	17,6	19,1	29,3	23,4	27,5	26,6
Ingresos fiscales	13,1	16,6	18,1	27,7	19,1	23,4	21,0
Donaciones	1,1	0,2	0,2	0,3	0,7	1,0	2,8
Otros ingresos	14,7	16,7	16,4	24,3	22,3	25,9	24,0
Gastos totales y préstamos netos	8,4	14,4	15,0	21,0	19,6	22,3	20,4
Gastos corrientes	7,5	14,1	14,7	20,9	18,7	21,7	19,9
Sin los intereses	3,2	9,3	7,3	8,0	7,7	8,3	7,7
Sueldos y salarios	0,9	0,3	0,3	0,1	0,8	0,6	0,6
Gastos de capital	6,3	2,3	1,4	3,3	2,7	3,7	2,6
Saldo primario	1,2	1,2	3,0	5,1	1,9	2,2	-2,2
Saldo global	0,3	0,9	2,7	5,0	1,1	1,6	-3,7

Fuente: Datos del FMI; estimaciones (e) y previsiones (p) basadas en cálculos de los autores.

los representantes de aduanas, la autoridad portuaria, las compañías de inspección previa a la expedición (IPE) y el Banco Central de Liberia (BCL).

El Banco Mundial ya proporciona apoyo al Gobierno para reforzar la capacidad de su Unidad de Gestión Financiera Pública (PFMU, *del inglés Public Financial Management Unit*) y se espera que esta ayuda continúe a lo largo del Proyecto de Reforma Institucional y Buen Gobierno Económico (EGIRP, *del inglés Economic Governance and Institutional Reform Project*). El Banco África no de Desarrollo (BAD) ha acordado aportar 18 millones USD aproximadamente en apoyo presupuestario directo a Liberia en los ejercicios fiscales 2008/09 y 2009/10, que deberá utilizarse para fortalecer la gestión financiera pública. Al ajustarse el presupuesto 2008/09 a la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, se espera que un mayor porcentaje de los recursos de los donantes sea canalizado a través del presupuesto.

Los ingresos internos han mejorado de manera constante desde 2006/07. El Gobierno atribuye el aumento a una recuperación general de la economía, a su propio compromiso con la transparencia y la responsabilidad y a la respuesta a las medidas de política que ha establecido. Los ingresos totales (excluidas subvenciones) han pasado de aproximadamente un 18,1 por ciento del PIB en 2006/07 a un 27,7 por ciento del PIB en 2007/08. Se prevé que descendan al 19,1 por ciento del PIB en 2008/09 y que se recuperen en 2009/10 y 2010/11 como resultado de los ingresos procedentes de los sectores forestal y minero y de continuar con una gestión fiscal prudente.

El Gobierno ha mantenido satisfactoriamente los gastos en línea con los ingresos, mostrándose coherente con su compromiso de un presupuesto basado en efectivo. El gasto del Gobierno, estimado en un 22,3 por ciento del PIB en 2008/09, se prevé que aumente al 25,9 por ciento aproximadamente en 2009/2010 y que caiga ligeramente hasta el 24 por ciento en 2010/11. Las políticas fiscales del Gobierno han dado lugar a un superávit fiscal total que supuso el 2,7 por ciento del PIB en 2006/07 y

alcanzó el 5 por ciento en 2007/08. Sin embargo, como resultado del aumento del gasto en infraestructuras y del impacto de la crisis financiera mundial, se prevé que el superávit fiscal total caiga hasta el 1,1 por ciento del PIB en 2008/09 y se recupere gradualmente en 2009/10 y 2010/11.

Política monetaria

El objetivo de la política monetaria del BCL es mantener tanto la estabilidad de los precios como el valor del dólar liberiano (LRD) frente al dólar estadounidense (USD). El Comité de Revisión de la Política y Gestión del Dinero del BCL (MMPRC, *del inglés Money Management and Policy Review Committee*), bajo la presidencia del gobernador ejecutivo del BCL, formula la política monetaria de Liberia. El banco central continúa utilizando las subastas de divisas como principal instrumento de política monetaria para influir en las condiciones monetarias internas.

Según lo medido por el Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA), la tasa media de inflación interanual fue del 11,4 por ciento en 2007 y subió hasta el 17,5 por ciento en 2008. Este incremento de la inflación se debió principalmente al pronunciado aumento de los precios mundiales de la energía y de los alimentos. También se vio impulsada por factores estructurales, como el mal estado de las infraestructuras económicas, la ruinoso condición de las carreteras entre las granjas y los mercados, insumos agrícolas inadecuados y escasez general de algunos artículos alimenticios producidos en el país.

El tipo de cambio del LRD frente al USD se mantuvo relativamente estable en 2007 en una media de 61 LRD/USD. En 2008, sin embargo, el dólar liberiano se depreció hasta una cotización media de 63,5 LRD/USD como resultado de la crisis financiera y económica mundial. El tipo de interés medio para préstamos descendió ligeramente (un 0,1 por ciento) hasta el 14,2 por ciento en noviembre de 2008, desde el 14,3 por ciento de finales de diciembre de 2007. El tipo de interés medio de préstamos personales también se redujo hasta el 14,4 por ciento en 2008, desde el 14,9 por ciento de finales de 2007.

El agregado monetario M2 subió un 34,8 por ciento desde 12 000 millones LRD a finales de diciembre de 2007 hasta 16 000 millones LRD a finales de noviembre de 2008. El componente USD representa el 62,7 por ciento del agregado monetario, lo que indica un elevado grado de dolarización de la economía atribuido al hecho de que tanto el dólar liberiano como el dólar estadounidense son monedas de curso legal en Liberia.

A diciembre de 2008, la base de capital de varios bancos operativos en Liberia estaba por encima de 6 millones USD. Esto cumple con la directiva del BCL de que el capital mínimo requerido a los bancos que operan en Liberia se aumente desde 2 millones USD hasta 6 millones USD a 31 de diciembre de 2008. El capital mínimo exigido pasará a ser de 8 millones USD a finales de 2009 y de 10 millones USD a finales de 2010. Como se indica en la orientación de la política monetaria del BCL para 2008, esta directiva tiene como objetivo hacer competitivo internacionalmente al sistema bancario liberiano, crear un incentivo para que los bancos gestionen de manera correcta y apropiada sus riesgos, y colocar al sistema bancario en una posición más fuerte para ayudarle a satisfacer las necesidades de financiación de la economía. El ratio de solvencia del sector bancario (*CAR, del inglés capital adequacy ratio*) fue del 21 por ciento a finales de diciembre de 2008. El CAR superó el requisito mínimo legal del 8 por ciento en 13 puntos porcentuales como resultado de la inyección de capital adicional por un nuevo banco y la recapitalización de los bancos existentes.

Política exterior

El déficit por cuenta corriente cayó desde el 48,1 por ciento del PIB en 2007 hasta el 28,8 por ciento en 2008 y se espera que disminuya hasta el 5,7 por ciento en 2009 como resultado de una reducción del déficit comercial, un superávit continuado de las transferencias corrientes y una tendencia a la baja del déficit en servicios y rentas de los factores. Con el impulso esperado en las exportaciones de los sectores minero y de madera, se prevé que la cuenta corriente registre un superávit en 2010 equivalente al 7 por ciento del PIB. Las exportaciones están dominadas por el caucho, que representa un 86 por ciento aproximadamente del total. Históricamente, las exportaciones de madera solían ocupar los primeros puestos antes de la imposición de sanciones a las exportaciones de troncos y de diamantes por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Aunque las sanciones han sido levantadas, las ventas de madera al exterior tienen todavía que reanudarse, a diferencia de las exportaciones de diamantes que lo hicieron en septiembre de 2007 a través del Sistema de Certificación del Proceso de Kimberly. Los alimentos y los productos del petróleo representan por término medio un 50 por ciento de las importaciones de Liberia.

La ERPL puso de relieve el compromiso del Gobierno de no implicarse en nuevos préstamos externos hasta que la carga de la deuda se redujese a un nivel sostenible. Se ha desarrollado una estrategia de deuda completa y se ha fortalecido la capacidad de gestión institucional de la misma. Liberia ha podido liquidar atrasos de deuda con las principales institucio-

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-3,9	-40,5	-54,9	-51,1	-51,3	-37,4	-34,8
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	18,2	24,4	35,7	36,5	33,8	28,8	28,0
Importaciones de bienes (f.o.b.)	22,1	64,9	90,6	87,6	85,1	66,1	62,8
Servicios	0,0	-14,4	-20,6	-158,6	-114,8	-90,9	-64,1
Renta de factores	-26,1	-25,0	-38,0	-31,4	-28,8	-25,7	-21,0
Transferencias corrientes	10,2	68,7	61,9	193,0	166,1	148,2	126,9
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-19,8	-11,1	-51,6	-48,1	-28,8	-5,7	7,0

Fuente: Datos del FMI; estimaciones (e) y previsiones (p) basadas en cálculos de los autores.

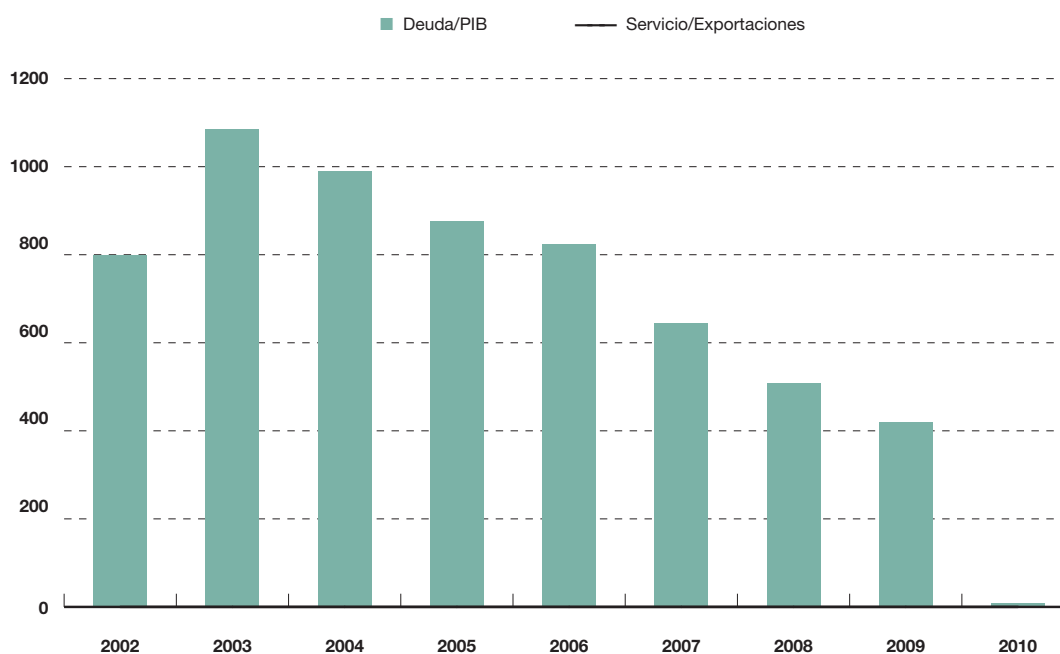
nes multilaterales y ha alcanzado el Punto de Decisión (o punto en el que se proporciona un alivio de deuda intermedio) bajo la Iniciativa Mejorada de Países Pobres Muy Endeudados (PPME). La liquidación de la deuda con estas instituciones ha allanado el terreno para la normalización de las relaciones con Liberia por primera vez en casi dos décadas. Se espera que el país alcance el punto final de la iniciativa PPME en 2010.

Los atrasos con el Banco Mundial se liquidaron mediante un préstamo puente de 400 millones USD, mientras que se hizo frente a los atrasos de 255 millones USD con el BAFD gracias a los Instrumentos de Países Post-Conflicto (PCCF, *del inglés Post-Conflict Countries Facilities*) de dicha entidad. Los atrasos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) quedaron saldados por medio de dos acuerdos financieros que totalizaron unos 952 millones USD: un acuerdo del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP) de 390 millones USD y otro del Instrumento de Fondo Ampliado (EFF, *del inglés Extended Fund Facility*) de 562 millones USD. A 22 de diciembre de 2008, los desembolsos globales en vir-

tud del PRGF ascendieron a unos 331 millones USD, mientras que el EFF fue totalmente desembolsado en marzo de 2008.

En abril de 2008, tras alcanzar el Punto de Decisión en virtud de la Iniciativa PPME, Liberia llegó a un acuerdo con los acreedores del Club de París y obtuvo 254 millones USD de reducciones inmediatas. Ha recibido un alivio adicional de más de 850 millones USD de los Estados Unidos, Alemania y Dinamarca. Asimismo, China ha anunciado su intención de perdonar toda su deuda pendiente, y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo Saudí, el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) y el Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (BADEA) han acordado tratar la deuda de Liberia en condiciones totalmente coherentes con la iniciativa PPME. Como consecuencia del alivio de la deuda, la deuda total externa del país cayó desde 4700 millones USD aproximadamente (643,2 por ciento del PIB) en 2007 hasta 3300 millones USD (508,7 por ciento del PIB) en diciembre

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

de 2008. Mientras tanto, la posición de reservas extranjeras netas del BCL aumentó desde 35,1 millones USD a finales de diciembre de 2007 hasta 49,4 millones USD a finales de diciembre de 2008.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

Los retos que inhiben el desarrollo del sector privado son principalmente un acceso limitado a la financiación, las malas condiciones de las infraestructuras, especialmente carreteras, telecomunicaciones y electricidad, costes administrativos elevados y una mano de obra formada de manera inadecuada. Sin embargo, la ERPL contiene disposiciones especiales para estimular la inversión del sector privado y proseguir vigorosamente el desarrollo de la producción *downstream*, la fabricación, el comercio y los servicios. El Gobierno ha realizado grandes progresos en esta dirección. Por ejemplo, ha desarrollado el establecimiento de una parada única para aduanas y ha reducido el tiempo necesario para efectuar los trámites y registrar una empresa en Liberia de 90 días a 10. Estas reformas han mejorado la clasificación de Liberia en el informe Doing Business 2009 del Banco Mundial, donde apareció en el puesto 157 de 181 países en cuanto a facilidad para hacer negocios en 2008, frente al puesto 167 de 178 países que ocupó en 2007. El último informe muestra también a Liberia a la cabeza de la lista de países África nos en la adopción de reformas.

En febrero de 2008, la Corporación de Telecomunicaciones de Liberia (LIBTELCO, del inglés Liberia Telecommunications Corporation) firmó dos memorandos de entendimiento (ME) con Alink, una compañía de telecomunicación de Costa de Marfil, y ZTE Corporation, un fabricante chino de equipos de telecomunicaciones de Acceso Múltiple por División de Código (CDMA). El CDMA 2000 tiene una capacidad de 600.000 líneas de abonado y se espera que proporcione los siguientes servicios: acceso inalámbrico fijo, servicios móviles, Internet inalámbrico y radio “presionar para hablar”. Otra medida tomada

por el Gobierno para apoyar el desarrollo del sector privado es su refrendo y participación en el Diálogo Público-Privado de Liberia (LPPD, del inglés Liberia Public-Private Dialogue). El LPPD facilita el debate sobre cuestiones generales de inversión con el objetivo explícito de mejorar de manera perceptible el entorno para la actividad del sector privado que llevará a la creación de empleo y a aliviar la pobreza en el país. Hasta la fecha, se han celebrado dos diálogos, uno en 2007 y otro en 2008, a los que asistieron interlocutores del sector público y privado, incluida la presidenta Ellen Johnson-Sirleaf.

El BCL otorgó licencias provisionales a tres bancos internacionales: Guarantee Trust Bank Liberia, Oceanic Bank Liberia Limited y AccessBank Limited. Acces Bank Limited, una entidad de microfinanzas, es un banco comercial que centrará sus actividades en los préstamos de microfinanzas y en proporcionar servicios financieros al segmento de renta baja de la población. También enfocará sus préstamos a corto y medio plazo hacia pequeñas y medianas empresas (PYME). Consecuentemente, el número de bancos que operan en Liberia se espera que pase de seis en 2008 a nueve antes de finalizar 2009. Liberia Enterprise Development Finance Company (LEDFC) concedió 1,31 millones USD en préstamos a las PYME en 2008. Asimismo, dos importantes instituciones de microfinanzas, Local Enterprise Assistance Programme (LEAP) y Liberty Finance, se beneficiaron de una subvención de 1,1 millones USD desembolsada a través del comité de inversión presidido por el BCL durante 2008.

Otros avances recientes

En marzo de 2008 se llevó a cabo un censo nacional de vivienda y población. Los resultados preliminares publicados el 6 de junio de 2008 indicaron que la población de Liberia es de 3.489.072 personas, de las cuales 1.764.555 son hombres (50,6 por ciento) y 1.724.517 mujeres (49,4 por ciento). En la misma línea, se lanzó en julio de 2008 la estrategia nacional para el desarrollo de estadísticas (NSDS, del inglés *National Strategy for the Development of Statistics*) con el fin de facilitar la colaboración y la coordinación de los Sistemas Estadísticos Nacionales (NSS, del

inglés *National Statistical Systems*) para la producción, compilación, análisis y difusión eficaces de los datos estadísticos y espaciales nacionales. El NSDS fue diseñado con financiación del BAfD.

Como parte de sus esfuerzos para mejorar la calidad y eficacia del servicio civil, el Gobierno finalizó su estrategia de reforma de dicho servicio en junio de 2008. La estrategia incluye la creación del Programa de Servicio Ejecutivo Senior (SES, del inglés *Senior Executive Service*) para la contratación de profesionales liberianos con base tanto nacional como internacional. El primer grupo de 71 profesionales del SES pasó a integrar el servicio civil liberiano en diciembre de 2008.

Para acelerar su agenda de recuperación económica, Liberia necesita mejorar el estado actual de su suministro de energía eléctrica. Antes de la guerra, la capacidad total instalada de la Corporación Eléctrica de Liberia (LEC, del inglés *Liberia Electricity Corporation*) era de 191 megavatios (MW) aproximadamente. Pero el conflicto dio lugar al saqueo y vandalismo de todas las infraestructuras energéticas, incluidas las centrales eléctricas y las terminales de transmisión de subestaciones. Actualmente, solo alrededor del 10 por ciento de la población de Liberia tiene acceso a la electricidad, obtenida principalmente a partir de generadores privados. En 2008, la producción de electricidad había ascendido a unos 12 MW desde 2,65 MW aproximadamente en 2006. El Gobierno planea aumentar la generación de energía a unos 50 MW para 2010. Asimismo, el *Pool* Energético de África Occidental (WAPP, del inglés *West Africa Power Pool*) en Cotonou (Benín) está coordinando el suministro de electricidad desde Costa de Marfil a 18 comunidades limítrofes rurales en Liberia.

Nuevas tecnologías e innovación

El sector de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en Liberia apenas estaba desarrollado antes del estallido de la guerra civil en 1989. Había unas 6000 líneas fijas basadas en tecnología analógica para unos 2,5 millones de personas y poca o ninguna presencia de Internet. Las infraes-

tructuras de telecomunicaciones sufrieron actos de vandalismo durante la guerra, y no quedó ningún servicio de línea fija en funcionamiento. Las líneas fijas aún no se han reactivado, pero se dispone de servicio móvil desde 1998.

El Ministerio de Correos y Telecomunicaciones (MCT) es el responsable político del desarrollo de las telecomunicaciones en el país, mientras que la Autoridad de Telecomunicaciones de Liberia (ATL) es un organismo regulador independiente que fue establecido por la Ley de Telecomunicaciones de 2007. La ATL tiene mandato para emitir licencias, gestionar la atribución del espectro de frecuencias e impulsar el desarrollo y el crecimiento del sector. Regula solamente las telecomunicaciones y genera sus propios fondos. Ha de rendir cuentas ante la asamblea legislativa nacional y la presidenta.

Hasta ahora, al sector de las telecomunicaciones le falta una política operativa. Sin embargo, el Ministerio ha elaborado un borrador de política nacional de TIC/telecomunicaciones. Dicho borrador es coherente con la ley sobre TIC del CEDEAO que tiene como objetivo armonizar las políticas nacionales y los marcos reguladores del sector de las TIC en África Occidental. El 26 de noviembre de 2008, se celebró un foro sobre el borrador en Monrovia para recibir y debatir las reacciones de las partes implicadas. Está previsto que esta política finalice en 2009. La ATL está trabajando en el borrador de una política de acceso universal y el establecimiento de un fondo de acceso universal de conformidad con las disposiciones de la Ley de Telecomunicaciones de 2007. Se espera que las áreas rurales que no tengan acceso a redes TIC estén cubiertas por los programas de acceso universal.

LIBTELCO, el principal operador nacional, fue constituido en 1972 y tiene mandato legislativo para operar, construir y proporcionar instalaciones de telecomunicación fijas. Aunque su red de línea fija fue destruida durante los conflictos civiles de Liberia, se espera que LIBTELCO sea reactivada en 2009. Actualmente, los servicios de telefonía en Liberia los suministran cuatro operadores del Sistema Mundial para Comunicaciones Móviles (GSM): Cellcom Telecommunications Inc., Comium Liberia Incorporated,

LiberCell y Lonestar Communications Corporation. Cada operador de GSM tiene su propia pasarela, pero no ha desplegado la tecnología de comunicaciones de datos ADSL (Línea Digital Asimétrica de Abonado) ni se ha conectado a ningún cable para comunicaciones submarinas o por tierra. Sin embargo, disponen de estaciones transmisoras-receptoras de base y antenas. Hay oficialmente diez operadores de Internet en Liberia. Aparte de LIBTELCO, todos los operadores de telecomunicaciones, incluidos los cuatro operadores de GSM y los diez operadores de Internet, son empresas privadas.

Los terminales de abertura muy pequeña (VSAT), que reciben señales de satélites geoestacionarios, son la principal tecnología utilizada para los servicios de Internet en Liberia. Los teléfonos móviles se emplean para servicios de Internet a pequeña escala. Localmente, se usan bandas de 2,4 gigahercios (GHz) y 5 GHz para transporte. Los operadores de GSM y algunos hoteles tienen servicios WiFi. Existe un operador de interoperabilidad mundial de acceso por microondas (WiMAX) denominado West África Telecoms. Todos los proveedores de servicios de telecomunicaciones utilizan generadores para el funcionamiento de sus equipos, incluidos conmutadores y estaciones terrenas.

Aunque la Ley de Telecomunicaciones de 2007 dispone la colocación de instalaciones de redes de telecomunicación, los operadores de GSM no comparten infraestructura, aparte de las torres de LIBTELCO que no fueron destruidas durante la guerra civil. Todas las tarifas de interconexión son negociadas entre los operadores por ley. Sin embargo, si dos operadores no llegan a un acuerdo, la ATL intervendrá para resolver el litigio por vía amistosa.

La guerra civil destruyó tanto la columna vertebral de las telecomunicaciones como la infraestructura nacional que soportaba enlaces microondas con países vecinos. Liberia no tiene acceso a cable submarino por el momento. Una conexión al cable submarino South Atlantic 3/West África Submarine Cable (SAT3/WASC) que viaja desde Portugal y España a Sudáfrica a lo largo de la costa oeste de África, es esencial para el desarrollo de las telecomunicaciones de Liberia y el éxito de la economía. En concreto,

el cable SAT3/WASC proporcionará un puerto de bajo coste para conectividad con Protocolo Internet (IP) al resto del mundo y facilitará la creación de un intercambio local de Internet en Liberia.

Los cuatro operadores celulares digitales tienen anchos de banda en la red GSM con frecuencias de 900 megahercios (MHz) y 1800 MHz. Se ha asignado a LIBTELCO un ancho de banda en el sistema CDMA de 800 MHz. Todos ellos utilizan la banda C para las comunicaciones por satélite. El organismo regulador no asigna bandas de frecuencia inferiores para áreas rurales. A cada operador se le asigna un segmento de la banda de frecuencia y la competencia de mercado ha expandido el servicio a las áreas rurales. Las tarifas en las áreas rurales son idénticas a las de las áreas urbanas y por lo tanto, asequibles.

Todos los equipos importados están sometidos a imposición en el punto de entrada. El impuesto sobre servicios se tramita a través del MdF cuando las compañías presentan su información sobre beneficios antes de impuestos (EBIT). En términos de transacciones extrabursátiles (OTC), los impuestos sobre las compras de los usuarios finales y el coste de los servicios no se separan del coste total de la transacción. No ha habido ninguna protesta que indique que se esté haciendo contrabando con los teléfonos móviles: sin embargo, los teléfonos móviles se roban diariamente.

En el pasado, LIBTELCO dependía de varios mecanismos de financiación, como la financiación mediante endeudamiento, el reparto de los ingresos, la participación ordinaria, y subvenciones gubernamentales que implicaban exenciones, franquicia arancelaria, ventajas fiscales y financiación directa de proyectos. Las instituciones regionales y los socios estratégicos han proporcionado financiación para proyectos TIC específicos dirigidos a contribuir a la agenda política nacional. Los operadores privados se financian básicamente a través de inversiones extranjeras, sociedades comanditarias por acciones, reparto de los ingresos con instituciones financieras e incentivos de inversión específicos del Gobierno. El sistema de fijación de precios de los operadores de GSM es una combinación de pospago y prepago. Los abonados tienen la opción de facturación por se-

gundo o por minuto. Los servicios de Internet y de datos se cargan en base a tarifas planas mensuales y planes de prepago.

Como se menciona más arriba y confirma la ATL, no existe ningún servicio fijo inalámbrico en funcionamiento. Pero los cuatro operadores de GSM tienen colectivamente una base de abonados de más de 750 000, lo que representa unos 22 abonados de teléfono móvil por 100 habitantes a diciembre de 2008. Se estima que entre el 60 y el 70 por ciento de los centros de población reciben señales de al menos uno de los proveedores de telefonía móvil. El ingreso medio por usuario para los servicios móviles de voz va de 11 USD a 15 USD. La competencia en el sector ha dado lugar a una reducción del coste de las tarjetas SIM desde 65 USD hasta entre 3 y 5 USD. El coste de las llamadas también ha caído. Los usuarios de Internet se han estimado en torno a 1000-1500 abonados, con menos de un suscriptor de Internet por 100 habitantes a diciembre de 2008. La tarifa media del servicio mensual para el uso de Internet es de 50 USD por usuario.

El Ministerio de Información, Cultura y Turismo (MICT) otorga los permisos iniciales para las operaciones de radio y televisión en Liberia. Posteriormente, los operadores de radio y televisión obtienen frecuencias y espectros de la ATL. A diciembre de 2008, aproximadamente el 49 por ciento de los hogares de Liberia tenían aparatos de radio que recibían programas y noticias de unas 12 estaciones de radio dominantes (principalmente en Monrovia) y unas 30 estaciones de radio comunitarias (situadas en provincias de todo el país). Por otro lado, menos del 6,2 por ciento de los hogares tenían aparatos de televisión y veían programas de las cinco estaciones de televisión disponibles.

La ejecución de actividades basadas en Internet en sectores claves como la agricultura, la sanidad, la industria y el sector público es poco común en Liberia. Sin embargo, algunas universidades como la Universidad de Liberia y el Cuttington University College tienen VSAT a través de los cuales se fomenta la educación electrónica. En 2008, dos bancos liberianos introdujeron la banca por SMS y la banca por Inter-

net que permiten a los clientes acceder a servicios bancarios específicos, tales como consultas de saldo, transferencias de dinero entre cuentas, y solicitudes de chequeras a través de Internet y teléfonos móviles. En la misma línea, dos de los bancos en Liberia introdujeron cajeros automáticos. Todo aquel que posea una tarjeta para cajero puede retirar dinero en cualquier cajero automático del país sin ser necesariamente un cliente del banco. Por el momento, no existen cabinas públicas, terminales de punto de venta electrónico o equipos de comunicación en lugares públicos en Liberia.

El Ministerio de Educación introdujo programas de alfabetización informática en todas las escuelas primarias y secundarias inmediatamente después del final de la guerra civil. También existen programas dirigidos al desarrollo de capacidades de recursos humanos a nivel universitario y en instituciones de formación profesionales. Finalmente, se envía a los empleados de los operadores TIC a cursos de formación para adquirir las habilidades técnicas especiales requeridas en el sector.

La calidad del servicio de algunos de los operadores se está deteriorando. Según la ATL, los abonados se quejan regularmente de la interrupción de la llamada, ruidos inusuales durante la comunicación y retrasos en la llamada. Los principales obstáculos para el desarrollo de las infraestructuras de telecomunicaciones de Liberia son la presión demográfica, recursos financieros limitados y bajos niveles de penetración y alfabetización en TIC.

Contexto político

La situación política y de seguridad en Liberia sigue siendo en general estable, pero aún necesita mayor consolidación. La asamblea legislativa y la comisión electoral nacional han emprendido consultas para revisar las circunscripciones electorales en base a las nuevas cifras de censo y preparar así las elecciones generales de 2011. Se celebraron elecciones legislativas para cubrir los escaños vacantes al fallecer algu-

nos miembros de la asamblea legislativa de Liberia.

Ha habido mejoras en la lucha contra la corrupción, como ponen de manifiesto tanto la aprobación de legislación en la materia como las medidas tomadas contra las personas acusadas de corrupción. Por ejemplo, se ha promulgado la Ley de la Comisión Anticorrupción de Liberia y se ha establecido la comisión anticorrupción. Los borradores de los proyectos de ley del Código de Conducta, de Libertad de Información y de Congelación de Activos están actualmente ante la asamblea legislativa para su aprobación. Asimismo, se estableció la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas de Liberia (LEITI, del inglés *Liberian Extractive Industries Transparency Initiative*) para garantizar que todos los pagos al Gobierno y los ingresos recibidos por el mismo procedentes de las industrias extractivas sean transparentes y se publiquen en su totalidad

Basándose en auditorías internas e investigaciones que mostraban malas prácticas financieras, el Gobierno suspendió o despidió a una serie de funcionarios, incluidos el viceministro interino para administración del Ministerio de Planificación y Asuntos Económicos (MPAE), el ministro adjunto para administración del MPAE, el superintendente de una provincia y funcionarios y personal del Ministerio de Estado, MdF, Ministerio de Asuntos Exteriores, Ministerio de Tierras, Minas y Energía, MdCT y del BCL. Asimismo, todos los miembros del consejo de administración de la LEC no establecidos por ley fueron despedidos después de demostrarse su conducta inadecuada y la responsabilidad en los errores cometidos.

Liberia ha mejorado en todos los principales índices internacionales de buen gobierno. En los Indicadores de Buen Gobierno del Instituto del Banco Mundial para 2004, Liberia se clasificó en el puesto 190 de 206 países en “control de la corrupción”. En 2007, su clasificación había mejorado hasta el puesto 113. En el Índice Ibrahim de Buen Gobierno África no de 2008, fue declarado el país con más mejoras; subió cinco puestos hasta el 39, consiguiendo 48,7

puntos. De manera similar, la clasificación de Liberia mejoró pasando del puesto 150 en 2007 al 138 en 2008 en el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparency International. No obstante, la corrupción y la falta de transparencia siguen siendo problemas de gran importancia.

En 2008, la Comisión sobre la Verdad y la Reconciliación (CVR) realizó vistas públicas en Monrovia, en todas las provincias de Liberia y en los Estados Unidos de América. Mientras tanto, prosiguió el juicio del anterior presidente, Charles Taylor, en la Corte Penal Internacional de La Haya.

Un informe de la Sección de Derechos Humanos y Protección (HRPS) de la Misión de Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) sobre cuestiones de derechos humanos en dicho país a lo largo del período de noviembre de 2007 a junio de 2008 indica que la situación ha mejorado. El informe reconoce que se han tomado medidas para abordar las cuestiones de derechos humanos, como la construcción y restauración de instalaciones de detención, el establecimiento de un instituto judicial para formar a funcionarios de justicia, y la creación de un nuevo tribunal penal especial en Monrovia para tratar directamente casos de violencia sexual o de género. Sin embargo, siguen existiendo deficiencias en el sistema judicial, como el absentismo recurrente e informes de prácticas de corrupción que implican a funcionarios judiciales y de los cuerpos de seguridad, así como instalaciones de detención que están por debajo de los estándares mínimos para el respeto de los derechos humanos.

Según estimaciones de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), 72.000 refugiados liberianos siguen viviendo todavía en varios países de la subregión de África Occidental y en otros Estados. Entre el 1 de octubre de 2004 y agosto de 2008, el gobierno repatrió a 117 000 refugiados liberianos con la ayuda del ACNUR y la Misión de Naciones Unidas en Liberia (UNMIL). Los repatriados están siendo ayudados por el Gobierno y las Naciones Unidas para reasentarse y reintegrarse en sus antiguas comunidades. A algunos de ellos también se les proporcionan microcréditos, empleo y formación.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Las limitadas oportunidades de empleo en el sector público y un débil sector privado contribuyen a un elevado nivel de desempleo, estimado actualmente en el 85 por ciento. El sector informal sigue siendo la principal fuente de empleo. A través del Programa de Empleo de Emergencia de Liberia (LEEP, del inglés *Liberia Emergency Employment Programme*) y del Programa de Acción para el Empleo de Liberia, el Ministerio de Trabajo sigue contratando a jóvenes desempleados en el Plan de Empleo a Corto Plazo, en el que se les paga por participar en programas tales como campañas de limpieza.

La ERPL también explica a grandes rasgos la estrategia del Gobierno para mejorar el suministro de servicios sociales básicos. En este contexto, el Gobierno ha rehabilitado el 35 por ciento de las instalaciones sanitarias del país y se ha incrementado la proporción de niños inmunizados por encima del 95 por ciento. En el sector educativo, el Gobierno introdujo la educación primaria gratuita y ha mejorado las escasas y poco adecuadas infraestructuras de las escuelas primarias y secundarias. El suministro de agua al área de la Gran Monrovia se ha triplicado hasta situarse en 3 millones de galones diarios. A pesar de estas acciones gubernamentales y del apoyo de sus socios de desarrollo, el país sigue encontrando obstáculos, especialmente en las áreas de sanidad, educación, seguridad alimentaria, agua y saneamiento. La ERPL reconoce que Liberia no podrá alcanzar la mayoría de los ODM en 2015 debido al legado de la guerra. La crisis financiera y económica mundial ha agravado la situación humanitaria y puede colocar a muchas personas por debajo del umbral de pobreza.

Con el fin de mitigar el efecto de la pronunciada subida de los precios de los alimentos, el Gobierno formuló una política integral de seguridad alimentaria en colaboración con los donantes internacionales para fomentar la producción de alimentos y garantizar el acceso a los mismos a la parte vulnerable de la población. Suspendió los aranceles sobre las im-

portaciones de arroz (dando lugar a una caída de los ingresos de 3,6 millones USD), continuó eliminando aranceles sobre la importación en agricultura, equipos para carreteras y construcción y materiales y suministros agrícolas e impuso restricciones a la exportación de aceite de palma y arroz. También aumentó la asignación presupuestaria del Ministerio de Agricultura en un 70 por ciento y preparó un acuerdo de concesión de 32,5 millones USD para la producción mecanizada de arroz a gran escala en unas 8100 hectáreas en diversas partes del país. Asimismo, exoneró de impuestos sobre los ingresos salariales a las personas que ganasen al mes el equivalente a 70 USD o menos tanto en el sector público como en el privado.

Las medidas adicionales anunciadas o implementadas comprenden un programa de seguridad de la red alimentaria, un programa de alimentos para las escuelas urbanas, un marco de política de nutrición y líneas directrices, el suministro de insumos agrícolas, ayuda alimentaria y aumento de la capacidad de funcionarios agrícolas y agricultores. El Banco Mundial otorgó a Liberia una subvención de 10 millones USD para la producción de alimentos mediante un programa “dinero por trabajo”. Se espera que se utilice parte de los 18 millones USD en apoyo presupuestario directo del BAFD para compensar los efectos negativos de la crisis alimentaria en el año fiscal 2008/09. Además, el BAFD y el FIDA firmaron una “aide-mémoire” (memoria de ayuda) valorada en 28 millones USD para mejorar los medios de subsistencia y las condiciones de vida de las comunidades rurales mediante el restablecimiento y el desarrollo de la producción agrícola.

El Cuestionario sobre Indicadores Básicos del Bienestar (CWIQ) y la Encuesta Demográfica de Salud (DHS) de 2007 proporcionaron una ventana de observación de la alarmante situación social y de pobreza en Liberia. Los datos de CWIQ y DHS revelaron que alrededor del 64 por ciento de la población estaba viviendo por debajo del umbral nacional de pobreza, porcentaje inferior al 76,2 por ciento de 2002 con pequeñas diferencias solamente en la incidencia de la pobreza por género. Las tasas netas de

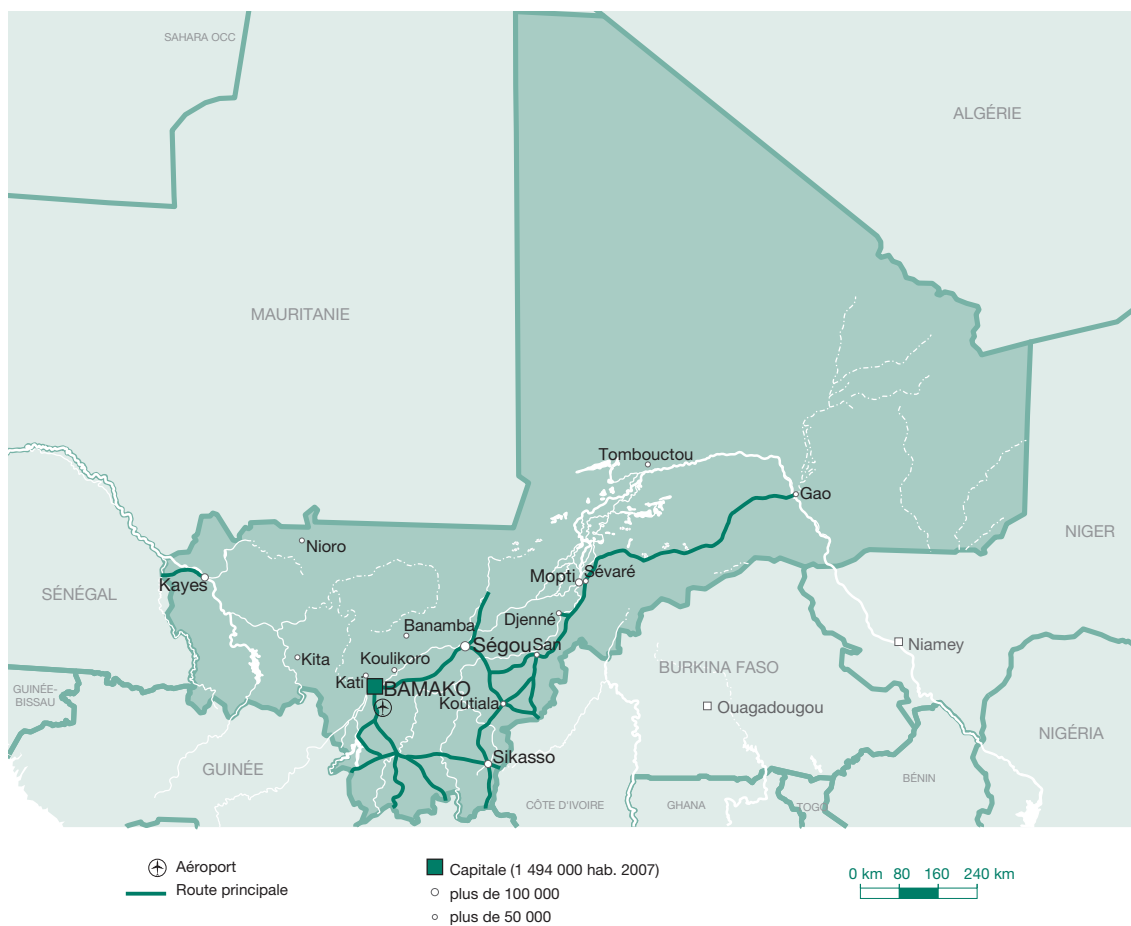
inscripción en las escuelas son bajas: 37 por ciento para la escuela primaria y 15 por ciento para la secundaria, y las tasas de abandono de los estudios son elevadas. Las tasas de inscripción son inferiores entre las chicas con respecto a los chicos, en particular a nivel de secundaria. La tasa total de alfabetización de adultos es del 55 por ciento, mientras que la tasa de alfabetización femenina es del 41 por ciento. La esperanza de vida ha descendido a 45 años. La mortalidad materna aumentó de 580 a 994 mujeres por 100.000 nacimientos entre 1999/2000 y 2007, mientras que la tasa de mortalidad infantil cayó de 117 a 72 por 1.000 nacimientos vivos en ese mismo periodo y la mortalidad de niños menores de cinco años se redujo de 194 a 111 fallecimientos por 1000 nacimientos vivos.

La tasa de prevalencia del VIH/SIDA entre la población se situó en el 1,5 por ciento, siendo superior la de las mujeres (1,8 por ciento) que la de los hombres (1,2 por ciento). La tasa de prevalencia de la malaria fue del 66 por ciento para niños en 2007. Según fuentes nacionales, el acceso a suministros de agua seguros aumentó ligeramente desde el 17 por ciento de la población en 2003 hasta el 25 por ciento en 2008 y el acceso a instalaciones de saneamiento adecuadas también se incrementó desde el 7 por ciento de la población en 2003 hasta el 15 por ciento en 2008. A la vista de estas estimaciones, es evidente que el acceso limitado al agua y a los servicios de saneamiento es un problema crucial en Liberia.

Mali

● Bamako





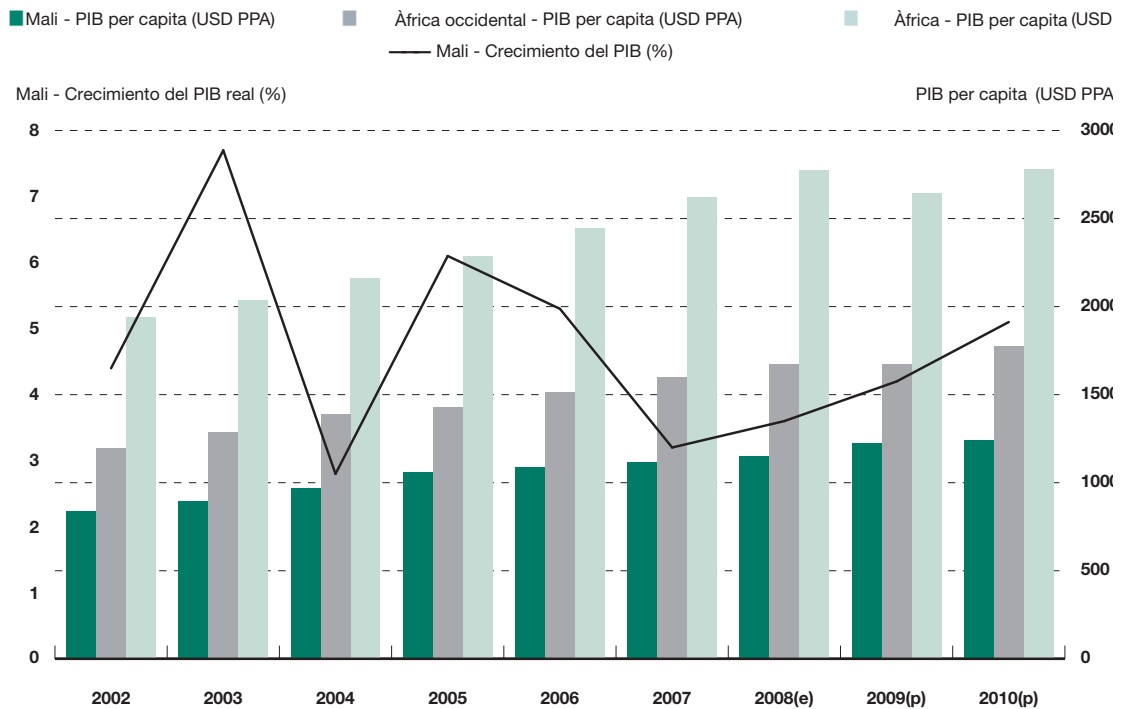
Mali

Mali continuó con sus reformas económicas en 2008 con el fin de paliar los efectos negativos de repercusiones exteriores, a causa de la crisis del petróleo, alimentaria y financiera. El retroceso del crecimiento económico experimentado en 2007, debido a las dificultades que atraviesan los sectores del algodón y de las minas, ha sido aún más acentuado en 2008, a pesar de las intenciones amortiguadoras de la iniciativa del arroz, de la aceleración de la privatización y del apoyo presupuestario de los socios técnicos y financieros. El crecimiento del PIB real en 2008 se estima en un 3,6 por ciento, aunque se espera una recuperación para 2009 y 2010, con un incremento del 4,2 y 5,1 por ciento, respectivamente.

A pesar de las medidas de reajuste gubernamentales, la persistencia de tensiones en las finanzas públicas y la posición exterior dan fe de la magnitud de los efectos de las crisis. Refleja, además, las dificultades

que afronta el Gobierno en reactivar y promover la producción minera y algodonera. Los precios de los productos de exportación de Mali (algodón y oro) no han aumentado tanto como el incremento del precio del petróleo. Con la crisis alimentaria de trasfondo y a causa de la poca elasticidad de la oferta interior de productos, el alza del precio del petróleo ha provocado una escalada de los precios internos. La inflación ha alcanzado el 9,3 por ciento a finales de diciembre de 2008, reduciendo el poder adquisitivo de la población. El Gobierno se ha visto obligado a realizar reducciones fiscales (IVA, aranceles aduaneros), subir los salarios y el presupuesto destinado a subvenciones y vigilar estrechamente los precios, en concreto, el precio final de la gasolina. La implementación del programa Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (SCRCP) y la aceleración de medidas dentro del marco Estrategia para la Reduc-

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y fuentes nacionales, cálculos de autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

ción de la Pobreza (ERP) han permitido retener las tensiones inflacionistas y permitir que el Gobierno afronte los compromisos contraídos con respecto a los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) y seguir adelante con su política de reducción de la pobreza. El Gobierno ha demostrado su firme deseo de proseguir con las reformas y la situación socioeconómica debería mejorar durante el periodo 2009-2011.

Avances económicos recientes

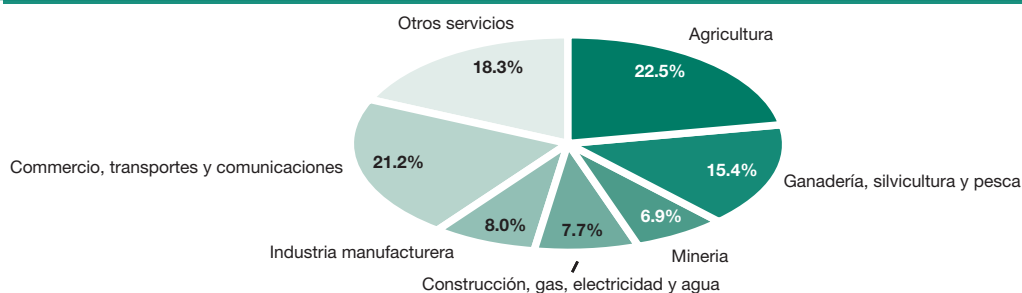
La persistencia de dificultades constatadas desde 2007 en los sectores del algodón (poca pluviosidad y precios bajos), el oro, las industrias agrícolas (en especial, el sector textil), junto con la crisis del petróleo, de los alimentos y financiera han provocado una ralentización neta del crecimiento económico en 2008. La tasa de crecimiento del PIB real se cifra en torno a un 3,6 por ciento.

El sector primario representa el 34 por ciento del PIB. En 2008, el sector ha experimentado un crecimiento sostenido del 4,6 por ciento, frente al 2,5 por ciento en 2007. Los demás componentes de la agricultura han mantenido prácticamente su nivel de crecimiento de 2007, a excepción del sector del algodón que experimentó una reducción del 13,4 por ciento a causa de problemas estructurales de gestión de la empresa maliense de desarrollo de textiles CMDT y de la rentabilidad de las explotaciones (alza del coste de fabricación y bajada del precio para el productor). El sector secundario, que representa un 19 por ciento

del PIB, sigue descendiendo (registrando una reducción del 5,6 por ciento), a causa de la repercusión de la crisis del algodón en las industrias textiles (un 32 por ciento menos), así como de la caída de las actividades agro-industriales (un 20 por ciento menos) y de otras ramas de la fabricación (un 12,4 por ciento menos). Por otra parte, los sectores de la energía, de la construcción y de las obras públicas siguen su buena senda, con incrementos del 9 y del 8 por ciento, respectivamente. La industria maliense afronta problemas estructurales, ligados a los elevados costes de fabricación y exacerbados por la crisis del petróleo y la escasa salida de los productos en el mercado. El sector terciario (incluido el sector no comercial) representa el 40 por ciento del PIB. Este sector ha experimentado una ralentización de su crecimiento que, de todas maneras, sigue siendo sostenido (del 7,9 por ciento en 2008, frente al 10,4 por ciento en 2007), gracias principalmente a los efectos del sector de transportes y comunicaciones (un 15 por ciento más) y a las transacciones comerciales (un 9,4 por ciento más). Los servicios financieros experimentan un crecimiento estable (un 5 por ciento más), al igual que en 2007, mientras que el sector de «otros servicios» (turismo, hostelería, artesanía) ha descendido del 8 al 5,5 por ciento. La evolución de los servicios refleja la situación de crisis que afecta a los sectores de la producción agrícola e industrial, así como al panorama económico global durante el año 2008.

La evolución del PIB viene respaldada por la demanda interna. El gasto de consumo de los hogares, que representa un 75 por ciento del PIB, ha experimentado un crecimiento moderado del 3,5 por

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: estimaciones de los autores basadas en datos de la Dirección Nacional francesa de Estadísticas e Informática

ciento en 2008, frente al 4,5 por ciento en 2007. Las compras de los hogares han ocasionado gastos irreducibles, principalmente en productos alimentarios, gastos energéticos y de servicios sociales, transportes y comunicaciones. El crecimiento de los gastos administrativos se ha ralentizado (un 4,5 por ciento más en 2008, frente a un 10,9 por ciento más en 2007).

La formación bruta del capital fijo sigue siendo el segundo vector de crecimiento. Las inversiones (tanto públicas, como privadas) han descendido rápidamente en 2008, con un aumento de los costes de fabricación debidos a la combinación de los efectos de la crisis del petróleo y de los alimentos. Las empresas se han visto obligadas a reducir la evolución de sus inversiones (sólo un incremento del 5 por ciento más en 2008, frente al 12,9 por ciento de 2007) en los sectores líderes de las minas, la construcción y el turismo. La ralentización es más palpable en lo tocante a las inversiones públicas (un 7 por ciento más en 2008, frente a un 17,9 por ciento más en 2007). La exportación se ha estabilizado a causa de la crisis del algodón y del oro. Por otro lado, las importaciones han experimentado un crecimiento más sostenido en 2008, del orden del 4 por ciento, frente a sólo el 1,2 por ciento en 2007.

La ralentización del crecimiento ha impulsado al Gobierno a adoptar una batería de medidas de reactivación, respaldada por las asociaciones para el desarrollo. Un nuevo plan del FRPC fue culminado para el periodo 2008-2011, respaldado por varios programas del Banco Mundial, la Unión Europea, el Banco África no de el Desarrollo (BAfD) y las principales entidades donantes bilaterales. A partir de 2009, las intervenciones de los socios participarán en una estrategia conjunta de ayuda al país (SCAP), con vistas a lograr una sinergia mayor y una mejora de la eficacia de la ayuda. Conforme a los ejes del CSCR, el Gobierno tiene previsto reforzar su compromiso con la diversificación de la agricultura no algodona y de industrias alternativas a la de la extracción de oro. Frente a la crisis de los alimentos, la ley de orientación agrícola constituye el principal eje con «la iniciativa del arroz», el programa nacional de seguridad alimentaria, el programa de mecanización de la agricultura y la producción de abono. El refuerzo de

la competitividad y del desarrollo de la base industrial necesita pasar antes por una mejora del panorama empresarial, un programa de respaldo al crecimiento y nuevas inversiones en la explotación minera, petrolífera y, por último, el saneamiento y la privatización del sector del algodón. El sector de la construcción y de obras públicas debería experimentar un resurgimiento por rebote con la reanudación de las obras (barrio financiero, Cuenta del Desafío del Milenio en Mali). Por último, la interconexión eléctrica Costa de Marfil-Mali y la privatización de la empresa de telecomunicaciones de Mali Sotelma deberían ocasionar una reducción de los costes de fabricación, amparada por lo contemplado en la ley de orientación al sector privado. A tenor de estos datos orientativos, las proyecciones establecen una tasa de crecimiento del 5,9 por ciento en 2009 y del 3,3 por ciento en 2010.

Mali ha experimentado en 2008 los efectos combinados de la escalada del precio de los productos derivados del petróleo y de los productos básicos alimentarios. Con el fin de hacer frente a la crisis que afecta a los productos alimentarios básicos, el Gobierno ha tomado medidas con el fin de reducir el efecto mecánico del contagio de los precios y para estimular la oferta a través de: (I) reducciones fiscales (revisión del impuesto interno para productos derivados del petróleo, exoneración de derechos y aranceles de importación); (II) aumento de la oferta mediante la venta de productos derivados de los cereales, financiación de dos mataderos subvencionados; (III) aumento del 5 por ciento de los salarios de los funcionarios a partir del 1 de enero de 2008 y (IV) organización de acuerdos para instalar mecanismos de vigilancia. Estas medidas, que se traducen en reducciones de los ingresos fiscales y del aumento de los gastos destinados a subvenciones han tenido consecuencias en el rendimiento macroeconómico, con respeto a los criterios de convergencia y en la reducción de los gastos de capital y de la lucha contra la pobreza. Al tomar el pulso de las implicaciones sociales y políticas, el Gobierno ha movilizado a sus socios técnicos y financieros en torno a una respuesta global a la crisis. La mayor parte de los socios (incluido el BAfD) han apoyado económicamente al país desde junio de 2007 mediante ayudas presupuestarias. La

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	19,9	22,4	5,8	3,4	6,3	1,3	0,8	1,4
Pública	6,6	8,8	7,0	4,0	6,8	0,6	0,4	0,6
Privada	13,4	13,6	5,0	3,0	6,0	0,7	0,4	0,8
Consumo	90,8	85,9	3,6	3,3	5,7	3,2	2,9	5,0
Público	10,0	10,9	4,5	3,0	5,6	0,5	0,3	0,6
Privado	80,8	75,0	3,5	3,4	5,7	2,7	2,6	4,4
Demanda Externa	-10,7	-8,3				-0,8	-2,7	-1,3
Exportaciones	24,4	26,4	2,3	3,2	4,0	0,6	0,8	1,0
Importaciones	-35,1	-34,7	4,0	0,9	6,8	-1,4	-0,3	-2,3
Crecimiento real del PIB %						3,6	4,2	5,1

Fuente: datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

primera inyección económica procedente del BafD se ha recibido a principios de 2009. Además, el Gobierno ha puesto en marcha un ambicioso programa de desarrollo de la irrigación al que la BafD aportará 30.000 millones de francos CFA.

Política macroeconómica

Durante el periodo de ajuste 1993-2007, bajo un importante respaldo económico de la comunidad financiera internacional, la economía maliense ha registrado una tasa de crecimiento medio del 5 por ciento, respaldada por un entorno macroeconómico global sano y caracterizado por una inflación media del 3 por ciento, un déficit público medio (sin contar las subvenciones) y un déficit de la balanza por cuenta corriente, ambos inferiores al 8 por ciento y una deuda contraída asumible a largo plazo. Desde el año 2000, los gobiernos se emplean a fondo con el fin de llevar a cabo reformas con los objetivos siguientes: (I) una movilización creciente de los recursos de los socios para el desarrollo, (II) la reasignación de funciones del Estado con el fin de racionalizar los gastos y utilizar de manera más óptima los recursos públicos y (III) contar con el compromiso de participación de todos los involucrados (Estado, colectivos

locales y sector privado), en pos de una mejor distribución de los recursos y de las ventajas comparativas establecidas. Para la consecución de estos objetivos, se necesita previamente una reforma de las finanzas públicas, una mejora de la posición exterior del país, una aceleración de las reformas estructurales en materia de descentralización, una mejora del panorama empresarial y del uso que se haga y del valor que se conceda a los recursos humanos.

La fuerte inflación observada en 2008 (9,3 por ciento) se justifica, durante el transcurso de los primeros meses del año, por la vertiginosa subida del precio de los productos derivados del petróleo; y a finales del segundo trimestre, por la crisis de los alimentos. La magnitud y la gravedad de los dos efectos han ocasionado una merma en la eficacia de las medidas de emergencia que el Gobierno ha adoptado con vistas a reducir la inflación y a mantener el poder adquisitivo de la población (control de los precios, medidas fiscales y presupuestarias). El precio de los cereales no procesados ha sufrido una tremenda subida, el precio del arroz, de productos de alimentación básicos ha pasado de 286 a 415 francos CFA por kilo.

Política fiscal

Los recursos presupuestarios del Estado maliense son vulnerables, en la medida en que dependen

básicamente de los impuestos indirectos obtenidos de los flujos de intercambios internacionales, dependientes, a su vez, de los riesgos de los mercados. En 2008, los ingresos totales del Estado (sin contar la condonación de la deuda) representan el 20,8 por ciento del PIB, una leve bajada a causa de las exenciones concedidas a los grupos más afectados por la crisis. Los gastos totales, que representan el 26,1 por ciento del PIB, siguen su paulatino avance. Dicho aumento ha contribuido a la subida salarial, con vistas a mantener el poder adquisitivo de los asalariados y el crecimiento de los precios netos. Como consecuencia, se ha producido un crecimiento del déficit público global (incluidas las subvenciones), que ha pasado de menos del 3,4 por ciento del PIB a menos del 5,4 por ciento en 2008. El déficit global debería estar financiado por los préstamos del sector bancario, como consecuencia de la ayuda presupuestaria y de los recursos de privatización.

Política monetaria

Mali es miembro de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA), junto con otros siete países (Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Níger, Senegal y Togo). Los instrumentos de la política monetaria los gestiona el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), responsable de emitir francos CFA y de garantizar la estabilidad. En un contexto de turbulen-

cia mundial y de débil crecimiento, la política monetaria en 2008 ha apuntado, principalmente, hacia; (I) la lucha contra la inflación, manteniendo, al mismo tiempo, la cobertura exterior de la moneda y respaldando la actividad económica, (II) el mantenimiento de la disciplina financiera relacionada con la política monetaria, en el marco de la vigilancia multilateral y sin dejar de combatir la pobreza, (III) el refuerzo de la supervisión bancaria para mejorar la calidad de los créditos y llevar a cabo la reforma de la modernización de los sistemas de pago en la subregión. De forma específica, los instrumentos indirectos tradicionales de la regulación de liquidez (coeficientes de reservas obligatorias, tasas principales, tasas de pensión, condiciones de intervención en el mercado monetario) han permanecido intactos.

De esta manera, las autoridades monetarias han mantenido, en el transcurso del periodo 2006-2008, la estabilidad de las variables institucionales (velocidad de circulación de la moneda, multiplicador de la moneda y del crédito). La política monetaria llevada a cabo es neutra: el crecimiento de la masa monetaria converge con el crecimiento de los créditos externos, mientras que el aumento de los créditos de la economía converge hacia la tasa de crecimiento del PIB. Esta estabilidad se logrará durante el periodo 2009-2010, con el fin de afrontar las persistentes tendencias inflacionistas que originan la escalada de los precios de productos derivados del petróleo y productos alimentarios básicos. Frente a los potenciales efectos

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	19,3	21,1	56,4	21,7	20,8	19,7	20,4
Ingresos fiscales	13,3	16,7	16,4	16,1	15,4	14,4	14,8
Fondos de ayuda	5,4	3,9	39,2	4,7	4,4	4,4	4,4
Gastos totales y préstamos netos	22,4	24,2	24,6	25,1	26,1	23,6	24,7
Gastos corrientes	12,0	14,3	14,3	13,8	13,6	12,1	12,5
<i>Sin los intereses</i>	11,1	13,7	13,8	13,3	13,3	11,7	12,2
Sueldos y salarios	3,9	4,7	4,7	4,8	4,5	4,1	4,2
Pago de intereses	0,9	0,7	0,5	0,4	0,4	0,5	0,2
Gastos de capital	10,5	9,1	10,5	12,8	12,4	11,6	12,1
Saldo primario	-2,1	-2,5	32,3	-3,0	-5,0	-3,2	-4,1
Saldo global	-3,0	-3,1	31,8	-3,4	-5,4	-3,9	-4,3

Fuente: Datos de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en los cálculos del autor.

Tabla 3 - Balanza de Pagos por Cuenta Corriente (en porcentaje del PIB a precios

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-1,8	-2,6	1,2	-3,5	-2,4	-1,8	-1,3
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	20,7	19,7	25,5	21,7	22,7	22,5	20,4
Importaciones de bienes (f.o.b.)	22,4	22,3	24,3	25,2	25,1	21,7	21,5
Servicios	-8,9	-4,6	-5,9	-5,7	-5,3	-3,9	-3,8
Renta de factores	-3,7	-3,9	-4,2	-4,2	-2,5	-4,1	-3,6
Transferencias corrientes	4,8	4,0	5,4	5,6	5,5	5,3	5,1
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-9,6	-7,2	-3,6	-7,9	-4,7	-0,9	-3,7

Fuente: datos de autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

de la crisis financiera, se otorga prioridad a las políticas presupuestarias y a las reformas estructurales, en particular, a las que refuerzan la eficacia de la intermediación financiera, mejoran la calidad de la cartera de los bancos y apremian a respetar unas reglas prudentes (proyecto de desarrollo del sistema financiero, plan de acción de sistemas de financiación descentralizados y modernización de los sistemas de pago).

Política exterior

La balanza comercial de Mali es estructuralmente deficitaria, con la excepción de los años 2002 y 2006, en los que el saldo comercial fue positivo gracias al

rendimiento del sector del algodón y del oro. En 2008, el déficit comercial se estabilizó en un -2,4 por ciento del PIB, frente al -3,5 por ciento de 2007, con la presencia constante de dificultades en la producción en los sectores del algodón, del oro y de la industria textil. La situación comercial internacional en 2008 ha estado, asimismo, caracterizada por una bajada en términos reales del precio del algodón y del oro en el mercado internacional, mientras que la subida del precio de los productos derivados del petróleo y de los productos alimentarios básicos se imponía con un efecto de dominó en los productos de importación (bienes de inversión, productos químicos, farmacéuticos y materiales para la construcción). A pesar de

Gráfico 3 - Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)

Fuente: FMI.

todo, las exportaciones han aumentado ligeramente (22,7 por ciento del PIB, frente al 21,7 por ciento en 2007), mientras que las importaciones han permanecido estables (el 25,1 por ciento en 2008). El déficit de la balanza de servicios se ha reducido ligeramente (-5,3 por ciento del PIB, frente a un -5,7 por ciento en 2007), gracias al dinamismo del sector turístico, así como el déficit del balance de los ingresos procedentes de inversiones de grandes sumas en el sector minero. Las remesas de los emigrantes malienses cayeron ligeramente (5,5 por ciento del PIB), a causa de la incertidumbre que reina en el entorno internacional y de los efectos de la cada vez mayor atracción por las regiones del país. El déficit de la balanza por cuenta corriente ha experimentado una cierta regresión, aunque sigue siendo notable (un -4,7 por ciento del PIB, frente al -7,9 por ciento de 2007). Si la crisis financiera perdura, las proyecciones para 2009 y 2010 indican que la posición exterior podría agravarse y que, llegado este caso, el país debería contar con una movilización creciente de la ayuda exterior a falta del control de sus importaciones. Por otra parte, se deberá incitar al ahorro de los malienses que viven fuera del país. Las reservas oficiales brutas en el descenso de las importaciones se han estabilizado a un 7,9 menos entre 2007 y 2008 y mejorarán en 8 meses, según las proyecciones para 2009 y 2010.

Desde 2002, la deuda pública ha acusado una tendencia regular a la baja, gracias al efecto de diversos mecanismos de condonación de la deuda. El rendimiento económico ha permitido que Mali sea candidata a beneficiarse de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (IPPM) y de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM). En 2006, la acumulación de estas iniciativas ocasionó una reducción de la reserva de deuda que se cifra en 1.380 millones de dólares (USD), frente a los 3.020 millones que afrontaba en 2002. La participación de la deuda externa en el PIB se cifraba en un 22,7 por ciento en 2007; en 21,2 por ciento en 2008, frente al 105 por ciento en el periodo 1994-98 y 49 por ciento en 2003-05. Según las proyecciones para 2009 y 2010 se espera que esta cifra aumente hasta el 22,8 por ciento y al 23,9 por ciento, respectivamente. El ratio del servicio de deuda sobre las exportaciones de bienes y servi-

cios representa el 4,0 por ciento; el 6,4 por ciento en 2007; el 4,9 por ciento en 2008; el 3,9 por ciento en 2009 y el 4,0 por ciento en 2010. Por último, se espera que la deuda exterior de Mali se mantenga en niveles sostenibles durante el periodo 2010-2026.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El sector privado está formado por pequeñas y medianas empresas (PYME) del sector moderno y por multitud de operadores del sector informal. Este último acapara el 90 por ciento de la actividad del sector privado. El sector privado formal ostenta cerca de 40.000 empleos. El panorama empresarial ha experimentado mejoras, gracias a las distintas ayudas, de las que se ha beneficiado el Gobierno, procedentes de la mayoría de los socios para el desarrollo desde hace una década. Estos últimos han asistido a la concepción y puesta en marcha de distintos programas de apoyo a la competitividad y a la promoción del sector privado, en particular para: (I) servir de estímulo, mejorar las condiciones de inversión y propiciar los cambios; (II) el desarrollo de infraestructuras y servicios (transportes, agua, energía, telecomunicaciones, nuevas tecnologías de la información y de la comunicación (NTIC), zonas industriales y servicios públicos); (III) la reestructuración del sector financiero y el refuerzo de la mediación financiera; (IV) el apoyo a sectores productivos y a las filiales de buen rendimiento. La privatización también ha contribuido al refuerzo del sector. Según el índice normalizado de la Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (CNUCED), la posición de Mali (en términos de potencialidad, rendimiento de la inversión y resultados), considerada como media, es relativamente buena para la UEMOA. No obstante, aún queda mucho por hacer: se necesitan 42 días para llevar a cabo 18 procedimientos para el establecimiento de un negocio y 340 días para solucionar un conflicto empresarial. Mali ocupaba en 2008 la 162ª posición

en la clasificación del Banco Mundial Doing Business, un ligero descenso con respecto a 2007 (152ª posición). El desarrollo del sector privado presenta aún numerosos puntos débiles y contratiempos, que explican la escasa presencia de inversiones por parte de los mercados exteriores y el impacto mitigado en el crecimiento y en la lucha contra la pobreza.

Los distintos estudios realizados sobre el perfil de gobernanza y el perfil del sector privado han servido para delimitar los principales contratiempos: (I) el poco peso del marco legal y normativo, caracterizado por una escasa gestión en materia de apoyo a la empresa, la producción y la exportación, a pesar de haber implantado multitud de estructuras a cargo de su desarrollo; (II) un sistema judicial con un rendimiento deficiente y poca credibilidad; (III) un sistema fiscal que sigue siendo complejo, aunque se esté intentando simplificar y homogeneizar según los principios de la UEMOA; (IV) un sistema financiero dominado por los bancos con rendimiento limitado, frente a aquellos que operan en otros países de la región; (V) el desarrollo limitado de las infraestructuras, que empeora los efectos de inmovilización y alejamiento de los mercados exteriores (VI) servicios de apoyo a las empresas casi inexistentes, que suelen aplicar tarifas que encarecen aún más unos costes de fabricación, de por sí elevados; (VII) la escasez de una mano de obra cualificada y en definitiva, (VIII), la inmovilización y el alcance de un país con pocos ingresos para permitir el desarrollo de un mercado de consumo variado y dinámico. Ante estas limitaciones, el Gobierno ha aprobado en 2008 un proyecto de ley de orientación del sector privado (LOSP), al finalizar una iniciativa participativa para después someterlo a voto en el parlamento. Dirigido a todos los socios, se ha confiado su puesta en marcha a un nuevo Ministerio que se encarga exclusivamente de la promoción del sector privado y de las pequeñas y medianas empresas e industrias. El marco del acuerdo contempla: (I) el Consejo Presidencial para la Inversión, el Comité de Desarrollo del Sector Privado, el marco de acuerdo de los sectores público/privado presentado por el despacho del moderador y (II) el foro anual de

empresas. Además de las medidas directas relacionadas con la mejora del panorama empresarial, el Gobierno se compromete, dentro de la revisión del CS-CRP y de las leyes financieras, a profundizar las bases estructurales de sus políticas económicas con el fin de crear un entorno favorable para el sector privado y de hacer frente a los efectos de la crisis energética y financiera. Las medidas estructurales van encaminadas a la gestión de las finanzas públicas, la continuación de la privatización en el sector algodónero y los equipos colectivos y, por último, a la vigilancia del sector financiero.

Dentro del sector financiero, los desafíos son dobles: por un lado, anticipar los efectos y hacer frente a la crisis financiera y, por otro, estimular la mediación financiera y la participación de la banca en una financiación adecuada de la economía. La segunda fase de la estrategia de desarrollo del sector financiero se llevará a cabo con mayor vigilancia de los ratios prudentiales, con el fin de aumentar la gobernanza de la banca, reducir los préstamos dudosos y continuar con la privatización de los bancos (la del Banque de l'habitat, tras la financiación de la cesión del banco internacional de Mali-BIM).

Asimismo, el Gobierno tiene la intención de estudiar detenidamente el contenido y los instrumentos de las políticas económicas, las sinergias y las etapas necesarias y las reformas institucionales de acompañamiento, frente a las consecuencias de las crisis mundiales. Los asuntos estructurales derivados van encaminados hacia una tendencia al desentendimiento por parte del Estado.

Otros avances recientes

El saneamiento del sector público se llevará a cabo a través de un plan de mejora de la gestión, de una mejora y modernización de las finanzas públicas (PAGAMFP). Las acciones van encaminadas a una fidelización de los procedimientos ejecución y control de los gastos públicos, una mejora de la eficacia de los gastos públicos, de la previsión, el control y protección de los ingresos públicos, con respecto a los criterios de convergencia de la UEMOA y el estímulo institucional de las administraciones a cargo de las finanzas públicas, en confor-

midad con los objetivos de la gestión orientados a lograr los resultados. El Gobierno contará con un apoyo mediante acuerdo de los socios dentro del marco contemplado por sus programas de asistencia técnica. En línea con el PAGAMFP, se incluyen: (I) las otras medidas del plan de desarrollo institucional (PDI) (en particular, la reforma de las instituciones republicanas, el proceso de transferencia de responsabilidades de base); (II) las reformas en el sector algodonero y de irrigación; (III) la revisión de la tarificación en el sector de la energía y (IV) la privatización en el sector de las telecomunicaciones.

Centrándonos más concretamente en el sector algodonero, las medidas van encaminadas a reforzar el equilibrio financiero de la filial, con la privatización completa del principal operador, la empresa maliense para el desarrollo de textiles CMDT, el seguimiento del mecanismo de fijación de precios de producción del algodón en grano y la consolidación de los fondos de apoyo. Las dificultades de la filial han acelerado la caída de la producción por encima del 40 por ciento. Los asuntos relacionados con la irrigación y la administración se contemplarán dentro del marco de la consecución de los artículos de la ley agrícola. Otras medidas de privatización irán encaminadas a la cesión de la empresa de telecomunicaciones de Mali Sotelma, que ya se encuentra en sus últimos estadios. En el sector de la electricidad, se están negociando nuevas tarifas, tras la intervención del Estado durante varios años con el fin de afrontar la crisis energética.

Nuevas tecnologías e innovación

El sector de las telecomunicaciones está experimentando un crecimiento considerable de cerca del 10% al año y contribuye (junto con el sector de los transportes) a la aportación del 25 por ciento del PIB. El sector incluye principalmente a la empresa de telecomunicaciones de Mali Sotelma como operador público con Malitel, su filial a cargo de la telefonía móvil, e Ikatel, que obtuvo una licencia para operar en

el sector de la telefonía móvil en 2004. Los ingresos procedentes de las telecomunicaciones supusieron en 2006 el 5,2 por ciento del PIB, frente al 4,0 por ciento para los países con escasos ingresos y el 3,2 por ciento para los países subsaharianos. El sector se ha liberalizado y el operador principal (Sotelma, sociedad pública) está en proceso de privatización, junto con Malitel. Como en todo el mundo, las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) han experimentado, entre 2002 y 2007, un notable aumento de abonados cifrado en más del 7 por ciento al año. La red telefónica maliense (de fijos y de móviles) contaba en 2007 con 2,2 millones de abonados, o sea, 21,2 abonados por cada 100 habitantes, frente a los 30 de África. La densidad de televisores en las ciudades es de 3,94 líneas por cada 100 habitantes, frente a 0,07 líneas en las áreas rurales. El número de abonados a Internet es de 0,06 por cada 100 habitantes y el número de usuarios de Internet es de 0,81 por cada 100 habitantes. La reforma del sector de las telecomunicaciones ha ejercido un impacto considerable sobre la densidad de televisores. De esta manera, la tasa de acceso a los servicios ha mejorado y ha permitido que Mali pasé de ocupar el 12º puesto al 8º dentro de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO); del 41º puesto al 28ª en el África Subsahariana. El interés económico, financiero y social, aparte del político y estratégico, en las telecomunicaciones es irrefutable. Para el Gobierno de Mali, en particular, las TIC representan un potente instrumento de integración y de acercamiento de comunidades. Su aportación, en calidad de vector de crecimiento, comporta la contribución al trabajo y a la mano de obra, como parte del progreso técnico y de la innovación. Esta importancia justifica el interés concedido al sector por todas las partes interesadas, en particular, por el Estado, preocupado por la mejora de la competitividad y la diversificación de su economía.

El Gobierno, junto con las partes interesadas, tiene previsto acelerar las reformas del sector con una base duradera, tomando como punto de partida la continuación de la liberalización del sector y la privatización del operador Sotelma. Las cuestiones preliminares se ocupan, asimismo, de la política de tari-

ficación al coste más bajo posible para los usuarios, para ello, es preciso tener en cuenta la integración de sistemas fijo a móvil, móvil a fijo y móvil a móvil, el desarrollo de una competencia, la gobernanza y la protección, en particular en lo tocante a los recursos críticos. El acceso universal está revestido de un marcado carácter social y busca la mejora de la disponibilidad y del acceso de las TIC a las áreas rurales que son «económicamente inviables». El Gobierno ha iniciado una cooperación con varios socios para el desarrollo, entre ellos el Banco Mundial y la Unión Europea, a la espera de la intervención del BAFD en forma de fondos África nos de desarrollo XII (FAD XII), dentro del marco de una asociación publico-privada, paralela al proyecto de electrificación rural previsto para 2010-2011.

Sotelma (operador nacional) e Ikatel (operador privado), junto con los proveedores de acceso a Internet son responsables de la red de infraestructuras establecidas en Mali. Dichas infraestructuras (redes de TIC) engloban la red nacional compuesta por líneas para fijos, móviles y acceso a Internet, equipos de conmutación y transmisión, la red internacional (por satélite, cable submarino, retransmisión por radio) y otros servicios (véase el anexo). La plataforma de telefonía fija, la de Sotelma, engloba: (a) las redes nacionales con cuatro componentes: (I) los nodos de comunicación nacional fruto de los Centros de Tránsito Nacional (CTN) en la capital, a los que se han incorporado los centros regionales y las unidades de abonados distantes; (II) los sistemas de transmisión con dos componentes (terrestres: sistemas de relevadores radioeléctricos y fibras ópticas; por satélite: antenas satélites y equipos satélites de conexión a las redes terrestres); (III) las redes de acceso (filiales—ingeniería de obras públicas y de cables); sistemas inalámbricos de bucle de radio – sistema de avance de telefonía móvil (AMPS), sistema de teléfonos personales (PHS, por sus siglas en inglés), Acceso múltiple por reparto de código (AMRC) y (IV) plataformas y sistemas para el suministro de servicios no telefónicos (télex, protocolo de comunicación X25, transmisión de datos e Internet); (b) la red internacional orientada al centro de tránsito internacional y que

incluye el centro de telecomunicaciones por satélite y los enlaces mediante fibra óptica a países vecinos: Senegal, Mauritania, Costa de Marfil y Burkina Faso. El nodo nacional está garantizado por enlaces satélites a través de relevadores radioeléctricos digitales con una capacidad de 8 megabits (Mbit) (8 arterias) en 34 Mbit (4 arterias) que salen de Bamako. La capacidad total del ancho de banda en Mali es de 19 Mo/segundo, con 6 Mo/s para Sotelma y 13 Mo/s para Ikatel, respectivamente. A causa de la densidad de población, las infraestructuras y servicios se emplean, principalmente, en las ciudades. El desarrollo de las TIC en áreas rurales está limitado principalmente por la escasa tasa red de abastecimiento y penetración del tendido eléctrico. El Gobierno contempla la posibilidad de desarrollar las energías renovables, como la solar y la eólica. En el marco de su política de apoyo al sector privado, el Gobierno ha concedido prioridad al desarrollo de infraestructuras de las TIC, en función de la demanda y del estado de avance de la tecnología. Cuatro criterios resumen esta estrategia: la disponibilidad (existencia de equipos y servicios), la cobertura (geográfica del alcance del territorio), el acceso (posibilidad de utilización) y el coste asequible de uso. La cobertura geográfica y el coste de acceso constituyen los factores decisivos de acceso universal. A raíz de la acusada incidencia de las limitaciones de competitividad de la economía, sería deseable racionalizar el uso de las infraestructuras existentes, desarrollar la convergencia y la integración de plataformas, además de proponer nuevas inversiones de rentabilidad y de competitividad. Se tiene previsto instalar un nodo exclusivo y sólido que cubra todas las regiones y esté interconectado a la red subregional e internacional. Asimismo, el gobierno tiene pensado crear un marco estructurado de acuerdo y una plataforma de homogeneización y arbitraje.

Este marco institucional está compuesto por: (a) un órgano tutelar: el Ministerio de Comunicación y de Tecnologías de la Información (MCTI), asistido mediante directrices técnicas y con la aplicación de la política gubernamental (b) un órgano de regulación: el Comité de Regulación Tecnológica (CRT) elabora,

propone normas, supervisa y controla la puesta en marcha y la aplicación de la normativa; (c) un órgano a cargo de la planificación estratégica, la Agencia de Telecomunicaciones de la Información y de la Comunicación (Agetic). El marco jurídico tiene la intención de desarrollar la economía digital, el óptimo funcionamiento de los sistemas, con vistas a crear un entorno propicio para el desarrollo de la iniciativa privada, la promoción y el acceso universal a las TIC. El marco contempla todos los ciclos, compartimentos, integrantes, al igual que su motivación y comportamiento, tanto en lo referente al establecimiento y la explotación de recursos y los servicios ofrecidos a los usuarios, como en lo tocante a la regulación en materia de TIC. El marco está amparado por la declaración de política sectorial de telecomunicaciones del 28 de junio de 2000; la disposición n° 99-043/P-RM del 30 de septiembre de 1999, sus decretos y órdenes de aplicación rigen las telecomunicaciones de la República de Mali y el documento de estrategia digital adoptado en 2005. Los textos crean un entorno propicio para el desarrollo de las telecomunicaciones. No obstante, el dispositivo instalado no cubre Internet y las TIC en plena expansión, tanto en lo referente a su establecimiento y a la explotación de redes, como a los servicios ofrecidos a los usuarios. Con el rápido desarrollo del sector, el Gobierno quiere reforzar el sistema y aportar enmiendas relativas a la gobernanza de Internet, el suministro y la explotación de la voz a través de protocolo de Internet (IP), la responsabilidad de los intermediarios técnicos, incluidos los proveedores de acceso a Internet, así como el contenido y el hosting. El Gobierno tiene a bien proponer, en un plazo conveniente, medidas relacionadas con la protección de la vida privada y de los datos personales, asuntos relacionados con la criptografía y los derechos de propiedad intelectual. La reforma de los textos, la normativa y las leyes irá seguida de una reforma automática de las instituciones, operadores y proveedores y demás unidades descentralizadas o a distancia. El periodo 2009-2011 es crucial, con la reforma institucional del sector, relacionada con la privatización de Sotelma. No se prevé que dicha privatización tenga demasiada influencia

en el marco institucional y normativo. No obstante, el Gobierno tiene previsto acelerar las reformas del sector, en concreto, la puesta en marcha de un nuevo marco normativo que garantice la seguridad y la perennidad de las inversiones, una competencia sana, basada en estímulos transparentes y justos, así como una promoción del acceso universal.

El sector de las TIC necesita competencias diversificadas, siempre renovadas y de alto nivel, a la altura de técnicas punteras muy desarrolladas. El sector maliense atraviesa un importante déficit, a pesar de los esfuerzos desempeñados en la modernización de Sotelma y en la creación de Agetic. Las necesidades constatadas en el plan de desarrollo de las TIC incluyen: el uso de webmasters de alto nivel, personal cualificado, ingenieros de redes y sistemas, gabinetes de auditoría y bufetes de abogados especializados en el campo de las TIC, letrados y jueces especializados en asuntos de cibercriminalidad y ciberterrorismo. Se está elaborando una planificación con el fin de discernir las prioridades, reutilizar y aplicar los conocimientos expertos, desarrollar la movilidad entre los distintos compartimentos del sector y de los subsectores, entre el público y el privado pero, sobre todo, para hacer un llamamiento a la ayuda técnica regional e internacional, en primera instancia, en materia de producción, así como de formación. Entre 2002 y 2007, el país se benefició de la primera ayuda del BAfD destinada al Departamento de Formación de Agetic. Se tiene previsto realizar otros cursos de formación destinados a ingenieros y ejecutivos de empresas públicas, como parte de la continuidad del proyecto de apoyo a la buena gobernanza (PABG) logrado en 2007. El sector cuenta con la contribución de la mayoría de los socios para el desarrollo, entre los que cabe destacar, la Unión Europea, USAID y el Banco Mundial. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), el Fondo Digital Mundial y países emergentes como India examinan las oportunidades de formación y de asistencia técnica. El BAfD tiene la intención de seguir ayudando al sector, habida cuenta de las sinergias logradas con otros sectores y el impacto en la competitividad, el crecimiento y el empleo. Otros sectores en

déficit relacionados con la banca, los sistemas de pago y la enseñanza o medicina a distancia o la agricultura deberán estudiarse con mayor detenimiento, con el fin de poder orientar mejor a jóvenes ejecutivos, así como a los centros de formación.

Contexto político

Las elecciones generales, democráticas y multipartitas (presidenciales y legislativas) de 2007 fueron testigo, por una parte, de la reelección por mayoría en la primera vuelta del Presidente cesante, Amadou Toumani Touré y, por otra, de la instauración en el parlamento de una sólida mayoría presidencial. El año 2008 ha venido marcado por la consolidación de este poder y la movilización de un equipo presidencial centrado en los compromisos adoptados dentro del marco del Programa de Desarrollo Económico y Social (PDES) y una hoja de ruta bautizada Proyecto Presidencial. Se ha dejado sentir una gran movilización al respecto, principalmente en las capitales regionales y en las áreas rurales, dentro de los distintos órganos del Gobierno (ministros, parlamentarios y autoridades descentralizadas), con el fin de llevar a cabo el Proyecto Presidencial al mismo tiempo que el Marco Estratégico de Crecimiento y de Reducción de la Pobreza (CSCR 2007-2011).

El proceso democrático ha logrado recientemente notables avances. Los indicadores de política, democracia y libertad conceden una buena puntuación a Mali, incluso si en lo referente al índice de percepción de la corrupción, aún queda mucho por hacer. Esta sucesión de elecciones sin incidentes consolida un proceso democrático y crea un clima político propicio para la instauración de reformas económicas más profundas, sin dejar de lado políticas relativas al Estatuto y a la función y los medios de la oposición, una oposición que en el presente se mantiene en la sombra. Se ha logrado un consenso nacional con ocasión del surgimiento de algunos reductos de conflictos en el norte del país. A pesar de ello, las manifestaciones observadas recientemente, en violación del acuerdo de paz, podrían repercutir

negativamente en el proceso de negociación iniciado el pasado junio de 2008. A pesar de estos contratiempos para la paz en el norte del país, el clima de paz social, que caracteriza a Mali desde hace quince años y la pacífica convocatoria de elecciones sirven de referente de la madurez política de los participantes (población, capas sociales, grupos de presión y clases políticas) y la expresión de la voluntad de las partes interesadas de presenciar el apoyo al proceso democrático como una de las condiciones para el desarrollo económico y social. El Gobierno es consciente de ello y multiplica sus medidas contra la corrupción. En noviembre de 2008, se organizó un foro en paralelo con otras medidas de refuerzo de gobernanza, entre las que cabe destacar una evaluación dentro del marco del Mecanismo África no de Evaluación entre Pares (MAEP). Las recomendaciones se pondrán en marcha durante el transcurso del periodo 2009-2011. Una evaluación realizada por las agencias de calificación ha demostrado que Mali es un buen destino para los inversores extranjeros, que no presenta grandes riesgos políticos.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

La población de Mali en 2008 se estimaba en 12,7 millones de habitantes. Con una tasa de crecimiento demográfico anual del 2,3 por ciento, como consecuencia de una tasa de fecundidad muy elevada (6,5 niños por mujer, frente a los 4,9 de la media África na), la población alcanzará los 14 millones en 2011. La población maliense está compuesta por 51,7 por ciento de mujeres, 80 por ciento de las cuales viven en áreas rurales. La población cuenta con más del 48 por ciento de jóvenes menores de 15 años y del 4 por ciento de personas mayores de 65 años, o sea, una tasa de actividad del 48 por ciento. A raíz del éxodo rural, el 40 por ciento de la población vive en áreas urbanas, por lo general, en los extrarradios de las principales ciudades. Con una tasa de crecimiento anual del 5,2 por ciento de la población urbana, la demanda social de infraestructuras sociales y de crea-

ción de empleo supone un verdadero desafío para el gobierno. Para afrontarlo, este último ha adoptado un enfoque global que consiste en incorporar el aspecto demográfico en sus estrategias globales y sectoriales de desarrollo y en llevar a cabo una revisión de la política nacional de la población.

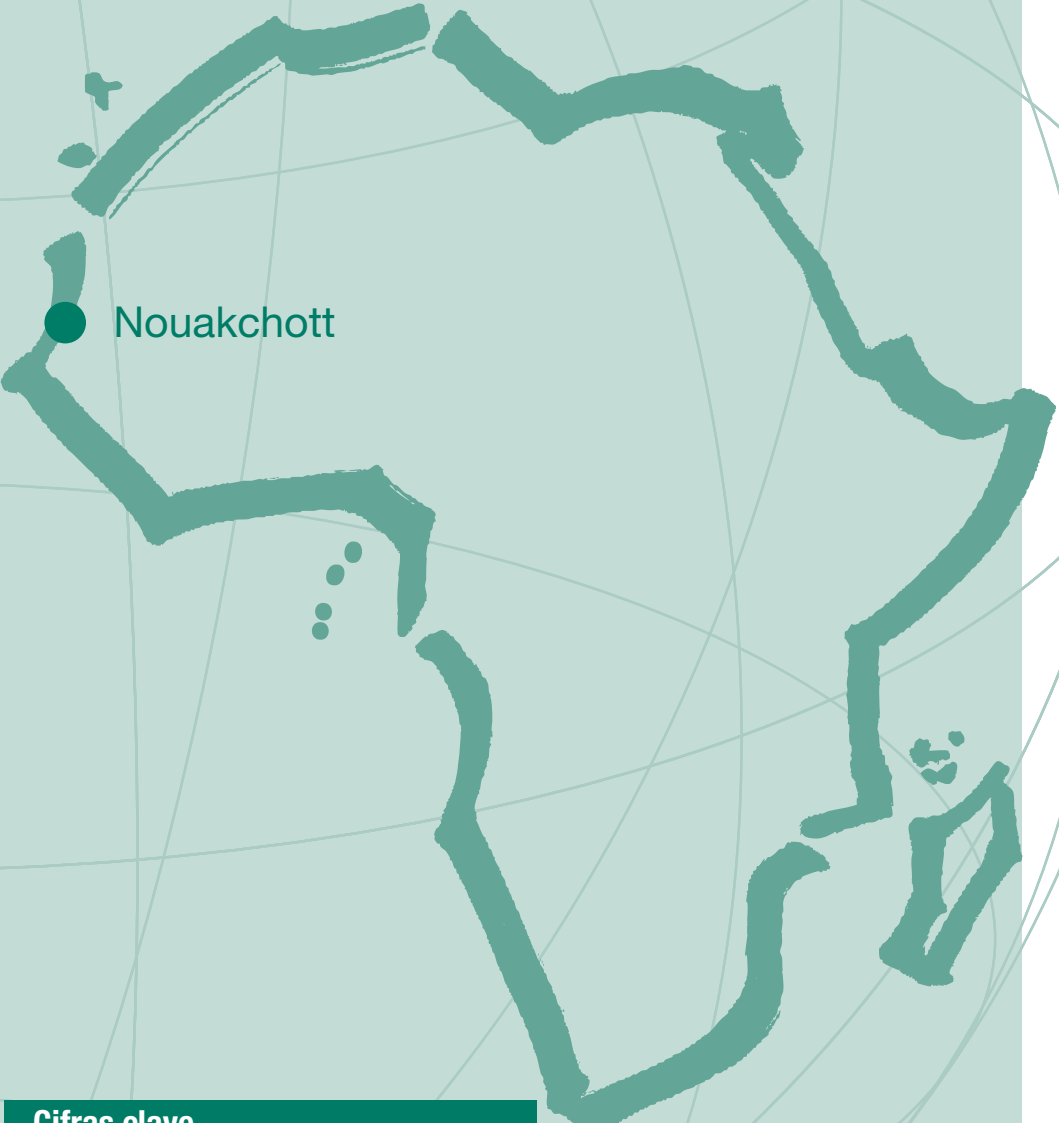
Durante el último decenio y sobre todo desde 2005, el país ha registrado una tasa de crecimiento económico anual relativamente estable del 5,1 por ciento anual, o sea, un crecimiento de los ingresos por habitante ligeramente inferior al 3 por ciento anual. Este crecimiento ha venido acompañado de una reducción de la incidencia de la pobreza de 6 puntos, pasando del 64 por ciento, en 2001, al 58 por ciento, en 2006. El objetivo de alcanzar el 34 por ciento para 2015 aún está muy lejano, pero las mejoras de los indicadores sociales (cobertura, accesibilidad, abastecimiento y calidad) ya se dejan sentir. Los resultados de un Estudio Demográfico y de Sanidad IV (EDMS IV) y del Sistema Local de Información acerca de la Sanidad (SLIS), la revisión del CSCRP y los informes económicos y sociales publicados en 2008 confirman un progreso de los indicadores sociales del orden de 1 a 3 puntos en los últimos tres años. En particular, la mortalidad maternal es de 464 por cada 100.000 mujeres y la mortalidad infantil y juvenil es de 200 por cada 1.000, la tasa de mortalidad infantil es de 128,5 por cada 1.000, la tasa de seroprevalencia del 1,7 por ciento y la tasa de malnutrición crónica infantil raya el 14,4 por ciento, frente al 29 por ciento constatado en el año 2000.

A pesar de los avances realizados, los principales indicadores de desarrollo, protección y equidad siguen siendo inferiores a los niveles esperados, en concreto, en el sector de la educación: en 2008, cerca del 77 por ciento de la población de más de 15 años era analfabeta (84 de cada cien mujeres), es decir, el doble de la media África na y los gastos destinados a la educación aumentaron con menor velocidad que la media regional, muy por debajo de la tasa de crecimiento del PIB. En 2008, la tasa bruta de escolarización global de la educación primaria era de un 77 por ciento (87 por ciento para los chicos y 67 por ciento para las chicas). La situación es grave en

otros medios de enseñanza y las cifras son 20 puntos menos que la media regional (y aún peores son los porcentajes de chicas). Las desigualdades de género son aún más acuciantes por las bajas frecuentes, a causa de limitaciones socioculturales (matrimonios precoces) y quehaceres (alta implicación en las tareas domésticas y campestres). El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), coloca a Mali en el 173º puesto sobre un total de 177 países, en lo referente al Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la probabilidad de que Mali alcance los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) sigue siendo relativamente baja; según la media, la probabilidad es alta para la educación primaria, la seguridad alimenticia y la protección del medio ambiente, pero baja para los demás indicadores.

Desde 2006, el diálogo entablado con los socios para el desarrollo en el marco de las iniciativas PPME e IADM ha permitido al Gobierno realizar un notable progreso en materia de mejora de los indicadores sociales, relativos a los sectores de la educación, la sanidad, los equipos colectivos (energía, agua y saneamientos) y la protección social. El diálogo se ha profundizado en 2008, con el lanzamiento de la Estrategia Acordada de Ayuda al País (ECAP). La parte del presupuesto destinada a estos sectores ha experimentado un aumento constante, a razón de 1 punto porcentual cada año. En 2008, se iniciaron nuevos proyectos de infraestructuras (agua, energía, rutas y presas). Para las necesidades de CSCRP y de PDES, se han revisado los programas sectoriales, mientras que los instrumentos de financiación se han orientado hacia el apoyo presupuestario sectorial. Los indicadores de resultados que conciernen a estos sectores revelan unos índices de referencia en otros tipos de financiación. La revisión del CSCRP realizada en 2008 ha permitido revisar sus preocupaciones sobre el mercado del trabajo y el empleo como objetivos clave en la lucha contra la pobreza, dándoseles ahora la misma prioridad que a la reducción de la incidencia de la pobreza. Se ha establecido una agencia de empleo para los jóvenes y sus actividades acompañan el desarrollo de bolsas de empleo en el marco del proceso de descentralización.

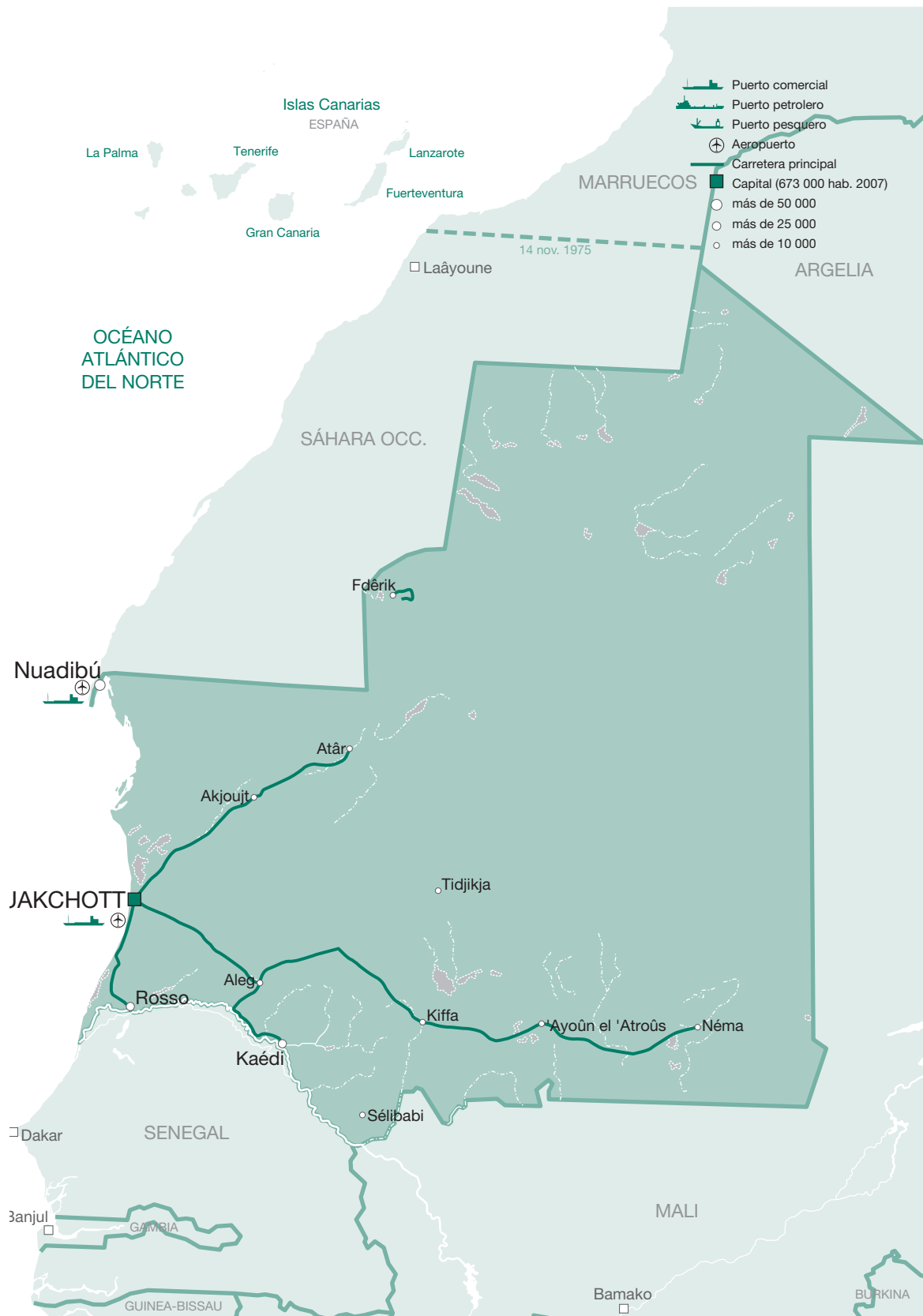
Mauritania



● Nouakchott

Cifras clave

- Superficie en miles de Km² : 1 031
- Población en miles (2008) : 3 215
- Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) : 1 928
- Esperanza de vida (2008) : 56,7
- Tasa de analfabetismo : 44



Mauritania

La economía mauritana ha registrado un aumento del PIB real del 5,2 por ciento en 2008. El crecimiento económico se ha visto impulsado básicamente por el sector minero (hierro, oro y cobre), el sector agrícola y el sector de la construcción y las obras públicas (BTP, por sus siglas en francés). La inflación se ha mantenido en torno al 7,4 por ciento en 2008, gracias a la bajada de los precios en el marco del Programa Especial de Intervención (PSI, por sus siglas en francés) implementado por el gobierno, así como la aplicación de una política monetaria prudente. El déficit presupuestario creció hasta el 3,7 por ciento del PIB como consecuencia del aumento de los gastos públicos previstos por el PSI. Por el contrario, el déficit por cuenta corriente de la balanza de pagos se ha reducido a un 9,3 por ciento del PIB como consecuencia, principalmente, del comportamiento de las exportaciones. Estos resultados han permitido que la tercera revisión del Mecanismo de Reducción de la Pobreza y para el Crecimiento (FRPC 2006-09, por sus siglas en francés), desarrollado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en marzo de 2008, se declarara concluyente.

La crisis política que atraviesa el país desde el golpe de Estado perpetrado por la junta militar el 6 de agosto de 2008 ha llevado a la comunidad internacional (Unión África na, Unión Europea, Banco Mundial, FMI, Francia y Estados Unidos) a suspender su colaboración con Mauritania, con excepción de la ayuda humanitaria. La fijación de nuevas elecciones presidenciales para el 6 de junio de 2009, tras los «estados generales de la democracia» convocados entre el 27 de diciembre de 2008 y el 6 de enero de 2009, no se ha visto como un avance hacia la restauración del orden constitucional exigido por la comunidad internacional. La Unión África na (UA) ha impuesto pues sanciones contra la junta militar que pasarían a

ser efectivas a finales del mes de marzo de 2009 y que podrían tener su eco en la Unión Europea (UE).

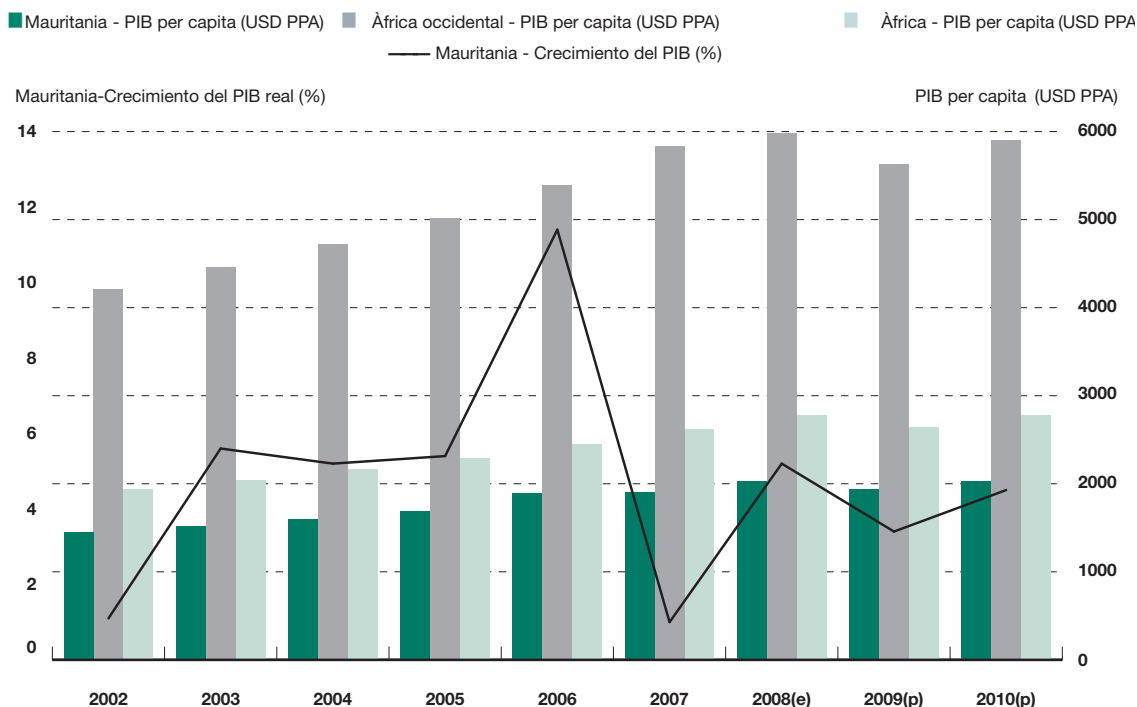
La pobreza afecta a en torno a un 50 por ciento de los mauritanos. Las autoridades se han dedicado, dentro del Marco Estratégico de Reducción de la Pobreza (CSLP, por sus siglas en francés), a implementar

La crisis política afecta a la ayuda de la que depende Mauritania y dificulta el crecimiento.

las medidas necesarias para alcanzar los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) en el horizonte del año 2015. Pero los indicadores sociales señalan un progreso insuficiente para lograr esos objetivos. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) del PNUD es de tan sólo un 0,55, y Mauritania ocupa el puesto 137 en una lista de 177 países.

La combinación de la ralentización de la demanda mundial y la crisis política nacional afectará negativamente a la economía mauritana en 2009 y 2010, dado su carácter poco diversificado y, por tanto, vulnerable a las turbulencias externas. La crisis mundial se traducirá en una reducción de las exportaciones del sector minero y el petróleo, la actividad turística y una bajada de los ingresos del Estado lo que, por su parte, deteriorará la situación de las finanzas públicas y la de los pagos exteriores. Estos efectos se ven agravados por las sanciones que la comunidad internacional podría imponer a Mauritania de no concluir la crisis política. La reducción de las ayudas públicas resultante de estas sanciones tendrá un impacto negativo sobre el programa de inversiones públicas y, por tanto, en el crecimiento. El crecimiento se resentirá también por la reducción de las Inversiones Directas Extranjeras (IDE). Estos años deberían pues ser testigo de un deterioro del crecimiento del PIB real (3,4 por ciento en 2009 y 4,5 por ciento en 2010 según las proyecciones).

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y proyecciones (p).

Avances económicos recientes

El índice de crecimiento real del PIB ha sido de un 5,2 por ciento en 2008 frente a tan sólo el 1 por ciento de 2007. La recuperación de la actividad económica se ha debido básicamente al dinamismo del sector minero (hierro, oro y cobre) que se ha beneficiado del incremento de los precios internacionales, al dinamismo del sector agrícola que se ha beneficiado de una buena cosecha y al dinamismo del sector de la construcción y las obras públicas. La continuación de la implementación de políticas macroeconómicas prudentes en el marco del FRPC del FMI ha permitido consolidar la estabilidad macroeconómica. El índice de inflación, que se ha contenido en un 7,4 por ciento en 2008, debería bajar hasta el 6,4 por ciento en 2009 y 6,2 por ciento en 2010 gracias a la relajación de los precios internacionales de los alimentos y la energía y a las subvenciones públicas de esos productos. La situación de las finanzas públicas se ha deteriorado en 2008, con un déficit estimado en cerca

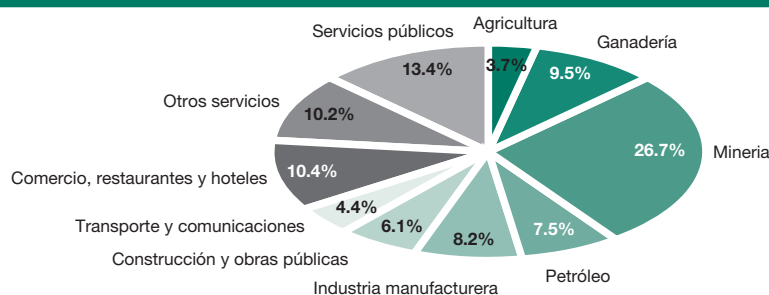
del 3,7 por ciento del PIB frente al 2,7 por ciento de 2007. El déficit por cuenta corriente se ha reducido no obstante de un 11,3 por ciento del PIB en 2007 a un 9,3 por ciento en 2008. La consecución de todos los criterios de rendimiento ha permitido que la tercera revisión del FRPC, realizada por el FMI en 2008, fuera concluyente. La cuarta revisión, prevista para septiembre de 2008, no se ha desarrollado como consecuencia de la suspensión por parte del FMI de su colaboración con Mauritania tras el golpe de Estado.

Las perspectivas económicas para 2009 dejan prever una ralentización del crecimiento que debería situarse en el nivel del 3,4 por ciento solamente. Esta situación se debe al efecto combinado de la crisis mundial y la crisis política nacional. La contracción de la demanda mundial tendrá como consecuencia una bajada de las exportaciones de los sectores minero (hierro, cobre y oro) y del petróleo, y una ralentización de la actividad del sector de la construcción y las obras públicas, sectores que habían impulsado el cre-

cimiento en 2008. La realización de algunos proyectos podría también verse comprometida o reconsiderarse debido a los problemas para acceder a financiación. La crisis política, por su parte, ha afectado a la ayuda externa, de la que Mauritania es muy dependiente (un 20 por ciento de su PIB, un 35 por ciento de los ingresos públicos y un 90 por ciento de los gastos por inversiones públicas). Mauritania podría pues enfrentarse al riesgo de sufrir una crisis económica y financiera especialmente grave en 2009. La recuperación del crecimiento económico en 2010 sigue dependiendo en gran medida de los resultados de la economía mundial y de la finalización de la crisis política.

Los avances registrados en materia de crecimiento desde hace varios años se han traducido en una reducción del índice de pobreza, que pasó del 56,5 por ciento en 1990 a un 46,7 por ciento en 2004 según la última Encuesta Permanente sobre las Condiciones de Vida (EPCV). Sin embargo, la reducción de la pobreza no se ha visto acompañada por una reducción de las desigualdades. Así, el índice de Gini pasó del 39 por ciento en 2000 al 39,3 por ciento en 2004, con una tasa de desempleo del 32,5 por ciento ese mismo año. El crecimiento no se ha trasladado suficientemente al ámbito de los pobres, mientras que las autoridades lo sitúan en el corazón de su programa para 2008-10.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores sobre la base de datos nacionales.

El sector rural (agrícola-ganadero) representaba en torno al 13,2 por ciento del PIB en 2008, con un índice de crecimiento de aproximadamente el 4,5 por ciento en términos reales. El año 2008, declarado «año de la agricultura», ha sido testigo de la implementación de una campaña para integrar ese sector en una dinámica global para garantizar la autosuficiencia alimentaria en el horizonte del año 2012. Esta campaña se ha traducido en la implementación de las siguientes medidas: (I) la equiparación de los desarrollos; (II) el paso del crédito agrícola de 1.000 millones de (MRO) en 2007 a 3.000 millones en 2008; (III) el suministro de abono a tiempo y en cantidades suficientes; (IV) la utilización de semillas seleccionadas al 40 por ciento frente al 15 por ciento durante las campañas anteriores; y (V) el refuerzo de la supervisión técnica. El subsector de la ganadería representa más del 80 por ciento del valor añadido del sector agrícola-ganadero y en torno al 9,5 por ciento del PIB.

El sector de la pesca se beneficia de contar con

una de las costas más ricas del mundo. El potencial de extracción de las principales especies se estima en torno a 1,5 millones de toneladas al año. En 2008, las capturas, estimadas en 740.474 toneladas, se exportaron a la UE en las condiciones de un acuerdo suscrito durante el período 2008-12 por un importe de 86 millones de euros al año. El sector aporta un 15 por ciento a los ingresos por exportaciones y un 25 por ciento al presupuesto del Estado en forma de derechos de pesca, impuestos de comercialización y de exportación. Da empleo a unas 30.000 personas. Sin embargo, el sector de la pesca representa solamente un 5 por ciento del PIB, sobre todo debido a la debilidad de las capacidades técnicas de evaluación de las reservas y la insuficiencia de las infraestructuras de desembarco y transformación.

Mauritania dispone de un gran potencial minero y petrolífero. La contribución de este sector al PIB se estima en torno al 34,2 por ciento en 2008. La producción de mineral de hierro debería llegar a los 11,83 millones de toneladas en 2008, es decir, registraría un

aumento de aproximadamente el 8 por ciento en comparación con 2007, pero ligeramente inferior al objetivo de 12 millones de toneladas fijado por la Sociedad Nacional de Industrias Mineras (SNIM). Las exportaciones de hierro han alcanzado los 8,5 millones de toneladas, con un valor de 592 millones de USD, lo que representa un aumento del 44 por ciento en comparación con 2007 como consecuencia del incremento del precio mundial del hierro. La producción de cobre ha llegado a las 25.000 toneladas, lo que supone un incremento del 15 por ciento en comparación con 2007, y sus exportaciones han supuesto unos 150 millones de USD. La producción de oro se estima en 78.200 toneladas, es decir, registra un incremento del 82 por ciento en comparación con 2007, y los gastos de exportación han alcanzado los 128,9 millones de USD frente a los 26,3 millones de 2007. Estos resultados se deben al aumento de las cantidades extraídas y al incremento del 35 por ciento del precio medio de las exportaciones. La producción de petróleo comenzó

en 2006 con la explotación del yacimiento submarino de Chinguetti. Ha bajado considerablemente a partir de 2007, pasando de 75.000 barriles/día a 11.676 barriles/día en 2008 como consecuencia de los problemas técnicos vinculados a la explotación de ese mismo yacimiento. No obstante, las perspectivas petrolíferas son prometedoras en el horizonte de 2010 con la explotación de nuevos yacimientos submarinos (Banda, Tevet) y continentales (cuenca de Taoudeni):

La demanda interna ha contribuido también a la tasa de crecimiento del PIB en 2008. La inversión ha contribuido al crecimiento del orden de 4,2 puntos del PIB y del consumo en 13,8 puntos (8 el consumo público y 5,8 el privado). La demanda externa neta sólo ha contribuido 0,5 puntos de PIB a esa tasa de crecimiento. Las perspectivas de un crecimiento menor en 2009 y 2010 se deben a la menor contribución del consumo público y privado y de las inversiones, con una reducción significativa de la contribución negativa del saldo exterior.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	19,4	22,3	15,4	4,1	5,3	4,2	1,2	1,6
Pública	4,7	6,0	25,0	4,5	3,5	1,8	0,4	0,3
Privada	14,7	16,4	12,0	4,0	6,0	2,4	0,9	1,3
Consumo	104,9	95,4	11,9	2,8	0,9	13,8	3,4	1,1
Público	23,1	21,7	31,5	-5,9	1,3	8,0	-1,9	0,4
Privado	81,8	73,7	6,4	5,8	0,7	5,8	5,3	0,7
Demanda Externa	-24,3	-17,8				-12,8	-1,7	1,4
Exportaciones	49,0	54,5	1,1	0,5	4,9	0,5	0,2	2,3
Importaciones	-73,3	-72,2	14,3	1,9	0,9	-13,4	-1,9	-0,9
Crecimiento real del PIB %					5,2	3,0	4,1	

Fuente: Datos de las fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las proyecciones (p).

Política macroeconómica

Política fiscal

La política fiscal ha estado marcada en 2008 por un incremento del gasto público, debido esencialmente a la implementación de un Programa Social de Urgencia (PSU) destinado a proteger a la población pobre y vulnerable de los efectos de la crisis alimenta-

ria. Las autoridades han aprobado pues, en noviembre de 2008, una Ley de Finanzas Rectificativa (LFR). El gasto público ha pasado por tanto del 29,2 por ciento del PIB en 2007 al 31,2 por ciento en 2008. Los ingresos públicos, por su parte, han aumentado del 26,5 por ciento del PIB al 27,4 por ciento en 2008, gracias al refuerzo de la administración fiscal a través de la implementación de un fichero central de contribuyentes para Nouadhibou y Nouakchott y a la implementación

de un mecanismo de devolución del IVA. La presión fiscal se ha fijado en el 15,7 por ciento del PIB en 2008 y debería situarse en el 16,1 por ciento en 2009. Sin embargo, el déficit presupuestario ha crecido, pasando del 2,7 por ciento en 2007 al 3,7 por ciento en 2008. Se ha financiado esencialmente a través de la emisión semanal de bonos del Tesoro de 4 a 16 semanas, a un tipo medio ponderado del 11 por ciento. Este déficit debería crecer hasta llegar al 4,7 por ciento del PIB en 2009 y, posteriormente, hasta el 5,4 por ciento en

2010. Esta evolución se debe a la bajada prevista de los ingresos públicos (26,2 por ciento del PIB en 2009 y 25,2 por ciento en 2010) como consecuencia de la crisis mundial, la contracción de la actividad económica interna y la disminución de las ayudas debido a la crisis política nacional. Los gastos públicos, previstos en torno al 31 por ciento del PIB en 2009 y 2010, deberían estar marcados por una reducción del gasto corriente y un incremento de los gastos de capital para sostener la actividad económica.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales ^a	24,7	26,6	64,3	26,5	27,4	26,3	25,4
Ingresos fiscales	20,4	24,5	20,3	16,4	15,7	16,1	15,9
Ingresos por petróleo	0,3	0,0	9,2	8,4	8,8	7,0	6,8
Gastos totales y préstamos netos ^a	30,7	33,7	28,5	29,2	31,2	31,1	31,0
Gastos corrientes	22,2	25,7	21,8	21,4	23,0	22,4	22,4
Sin los intereses	19,2	22,4	19,9	19,8	21,7	20,7	20,6
Sueldos y salarios	4,6	4,5	7,3	8,6	8,6	8,7	8,4
Bienes y servicios	7,3	12,3	9,9	8,4	9,8	8,9	9,0
Pago de intereses	3,0	3,3	1,9	1,6	1,3	1,7	1,8
Gastos de capital	8,5	7,4	6,2	7,8	8,1	8,4	8,5
Saldo primario	-3,0	-3,8	37,7	-1,1	-2,4	-3,1	-3,7
Saldo global	-6,0	-7,1	35,9	-2,7	-3,7	-4,8	-5,5

a. Se detallan solamente los principales puestos de ingresos y gastos.

Fuente: Datos de las fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las proyecciones (p).

Política monetaria

Conforme a los nuevos estatutos del Banco Central de Mauritania (BCM), aprobados en enero de 2007, el objetivo fijado para la política monetaria es la estabilidad de los precios. La persecución de este objetivo no impidió al BCM bajar su tipo de interés de referencia del 14 al 12 por ciento en octubre de 2007 y mantenerlo en ese nivel en 2008 para sostener la actividad económica. El porcentaje de reservas obligatorias también se ha mantenido en el 7 por ciento. Los créditos bancarios han aumentado un 14,3 por ciento y la masa monetaria ha crecido un 10,6 por ciento frente al 8,1 por ciento del mismo período en el año 2007. Las adjudicaciones semanales de bonos del Tesoro y las intervenciones en el mercado de cambio han permitido al BCM absorber la liquidez excedentaria del sistema bancario.

Política exterior

El déficit por cuenta corriente de la balanza de pagos ha pasado del 11,3 por ciento del PIB en 2007 a un 9,3 por ciento en 2008 como consecuencia esencialmente del comportamiento de las exportaciones de productos mineros y de la pesca. Se prevé un crecimiento del déficit en 2009 (hasta el 13,2 por ciento del PIB) y 2010 (hasta el 14,5 por ciento) como consecuencia de la contracción de las exportaciones de bienes y servicios, sobre todo turísticos, y el carácter fijo de las importaciones de productos alimentarios y de energía. Las reservas del BCM, que se han reducido al equivalente a 1,2 meses de importaciones de bienes y servicios en 2008, deben reducirse aún más en 2009 y 2010 como consecuencia de la reducción de los ingresos por exportaciones debido a la morosidad de la coyuntura mundial, la reducción

de las ayudas públicas y la eventual utilización de sus ingresos y la ayuda para sostener el MRO en los mercados cambiarios. A pesar de la apreciación del MRO, en un 6,3 por ciento frente al EUR y el 8,4 por ciento frente al USD en 2008, su tipo de cambio no refleja ningún desajuste con respecto a su nivel de equilibrio. Sin embargo, esta situación podría revertirse en 2009 como consecuencia de las incertidumbres en torno a la resolución de la crisis política, lo que podría suscitar cierta desconfianza en torno al MRO. La deuda externa de Mauritania, que representaba un 91,1 por ciento del PIB (petróleo no incluido) en 2007, debería bajar, según las estimaciones, hasta el 58,3 por ciento en 2008, pasando el servicio de la deuda al 3 por ciento de los ingresos por exportaciones de bienes y servicios no factores. Esta mejora de los ratios de deuda externa se debe a los acuerdos sobre el pago de la deuda

bilateral pasiva, estimada en 1.000 millones de USD, suscritos con Argelia, Kuwait, Libia y los Emiratos Árabes Unidos, quienes han aceptado la conversión de sus deudas en proyectos de desarrollo. Estos ratios garantizan la sostenibilidad de la deuda mauritana según el análisis realizado por el FMI en marzo de 2008. Sin embargo, el deterioro de la situación de las cuentas externas previsto para 2009 y 2010 podría conducir de nuevo a un mayor recurso al endeudamiento externo. La deuda interna se estima en 191.800 millones de MRO en 2008. Está compuesta esencialmente por bonos del Tesoro en posesión de los bancos y deudas del BCM con el Estado. Las inversiones directas extranjeras (IDE) aumentaron hasta los 153 millones de USD en 2007 (estimación), es decir, un 19 por ciento de la formación bruta de capital fijo y se concentran en los sectores del petróleo, las minas y las telecomunicaciones.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

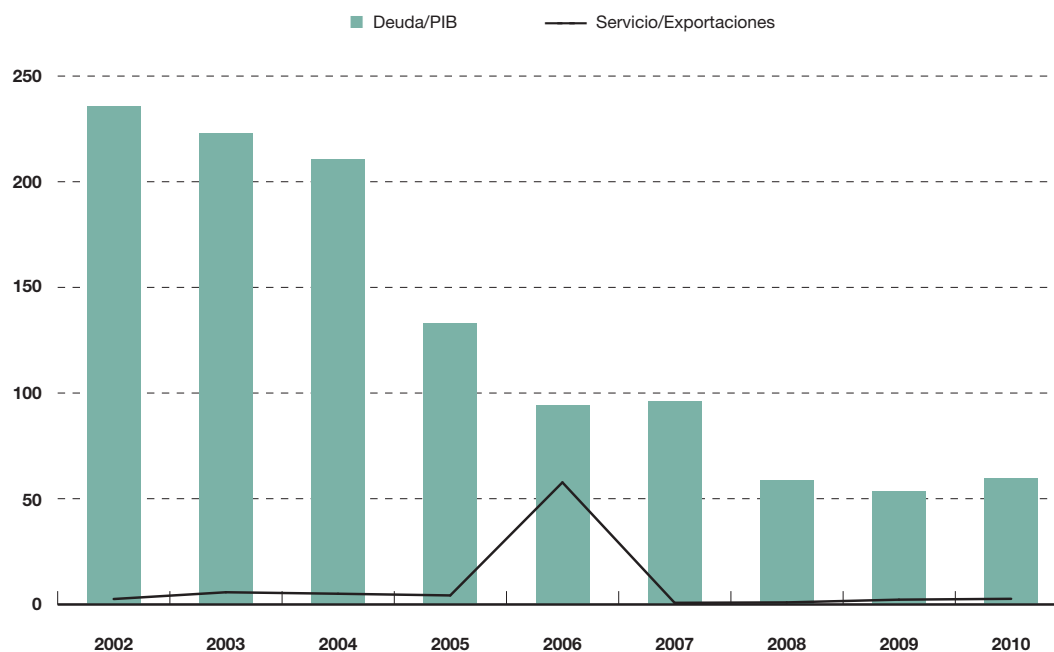
	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-9,2	-43,2	7,4	0,8	2,2	-1,7	-3,4
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	32,8	33,7	50,6	51,3	50,5	42,8	41,9
Importaciones de bienes (f.o.b.)	42,0	76,9	43,2	50,4	48,3	44,5	45,3
Servicios	-9,4	-16,1	-11,8	-15,1	-13,9	-13,6	-14,3
Renta de factores	1,0	3,5	-2,8	-2,1	-3,6	-4,3	-2,5
Transferencias corrientes	7,0	8,7	5,9	5,1	6,0	6,7	6,3
Saldo de las cuentas corrientes	-10,7	-47,2	-1,3	-11,3	-9,3	-12,9	-13,9

Fuente: Datos de las fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las proyecciones (p).

En materia de comercio exterior, Mauritania concede, como mínimo, el tratamiento de Nación Más Favorecida (NPF, por sus siglas en francés) a todos sus socios comerciales. No impone ninguna restricción a sus exportaciones, y el régimen de importación contiene muy pocas barreras no tarifarias. Los derechos de aduanas son el principal instrumento de la política comercial del país. Mauritania es miembro de la Unión del Magreb Árabe (UMA), de la Organización para la Valorización del río Senegal (OMVS, por sus siglas en francés) y del Comité Permanente Interestatal de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS). También ha concluido

acuerdos comerciales con Argelia, Egipto, Gambia, Marruecos, Senegal, Mali y Túnez. Mauritania ha suscrito además el Acuerdo de Cotonou y participa en calidad de observador en las negociaciones del Acuerdo de Asociación Económica (APE, por sus siglas en francés) entre la UE y los ACP. Los productos mauritanos se benefician por tanto de un tratamiento preferente en el mercado europeo y del programa «Todo Salvo las Armas» (TSA) a favor de los Países Menos Avanzados (PMA). No obstante, la parte del comercio regional sigue siendo muy baja, y la UE sigue siendo el principal proveedor y cliente de Mauritania.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

En la edición de 2009 del informe Doing Business publicado por el Banco Mundial, Mauritania ocupa el puesto 160 en una lista de 181 países, es decir, sube 6 puestos. No obstante, son varias las dificultades que pesan sobre el clima empresarial, sobre todo la debilidad del sistema financiero, del sistema judicial, la insuficiencia de las infraestructuras (agua, electricidad, carreteras) y la falta de adecuación del sistema de formación profesional. En 2008 se han implementado medidas para remediar algunas de estas debilidades. La Delegación General para la Promoción de la Inversión Privada (DGPIP) se ha convertido en Comisariado para el Desarrollo del Sector Privado y, en 2008, se ha presentado al Consejo de Ministros un proyecto de ley relativo al código de inversiones. Este nuevo código prevé la simplificación de los procedimientos, que reducen a 7 días el plazo para

la creación de una empresa. Prevé también la implementación de una nueva ventilla única y ofrece atractivas ventajas fiscales a los inversores extranjeros. La mejora del clima empresarial cuenta con el apoyo del Banco Mundial en el marco del Proyecto de Mejora del Clima de la Actividad Económica (PACAE, por sus siglas en francés) por un total de 5 millones de USD para el período 2007-12.

La reforma y modernización del sistema bancario iniciadas en 2007 tras la publicación de las recomendaciones del Programa de Evaluación del Sector Financiero (FSAP - Financial Sector Assessment Program) desarrollado por el FMI y el Banco Mundial, han proseguido en 2008. Para reforzar la competencia y mejorar la calidad de los servicios, se han concedido dos nuevos contratos en 2008: al Qatar National Bank y al grupo Ettijari Wafa Bank, primer banco privado marroquí. El año 2008 ha estado también marcado por el refuerzo de las ratios prudenciales con el aumento de la proporción de división del riesgo del 10 al 25 por ciento de los fondos propios netos. No obstante, a pesar de los esfuerzos

desarrollados para mejorar su rendimiento, el sistema bancario sigue estando marcado por una débil competencia, una gran concentración del riesgo y la escasa bancarización, ya que un 80 por ciento de las transacciones se realizan en moneda fiduciaria. El acceso al crédito es difícil para las empresas que, en su mayor parte, no pueden presentar las garantías exigidas por los bancos. Los bancos se muestran mucho más reacios al riesgo cuanto más grande es el importe de las deudas comprometidas (2,5 por ciento del PIB). Sin embargo, el sistema financiero mauritano no debería resentirse como consecuencia de la crisis financiera internacional ya que está poco integrado en el sistema financiero internacional. Los bancos primarios evolucionan en un circuito cerrado que se caracteriza por un exceso de liquidez que se emplea esencialmente para la financiación del Estado.

Otros avances recientes

Se han puesto en marcha varias reformas para reforzar la gestión de las finanzas públicas, reformar la administración pública, luchar contra la corrupción y aumentar la transparencia para mejorar el clima de las inversiones. En lo que respecta a la gobernanza económica y financiera, en 2007 se elaboró un marco presupuestario a medio plazo (CBMT, por sus siglas en francés) 2008-10 para establecer una vinculación entre los ejes prioritarios del CSLP 2006-10 y el Programa Inversiones Públicas (PIP). En 2008 se han emprendido varias medidas para ampliar la base fiscal e introducir una mayor igualdad en el sistema tributario, en particular: (I) una bajada del Impuesto Mínimo Forfativo (IMF), del 3,5 al 3 por ciento, sobre el volumen de negocio; (II) un aumento de la renta libre general a los 30.000 MRO por mes y una bajada del tipo tributario marginal del 35 al 30 por ciento; y (III) la reducción de las exoneraciones materia de IVA. Mauritania y la UE han definido un acuerdo-marco de gastos públicos (PEFA – Public Expenditure Framework Assessment) cuyo informe se ha publicado en junio de 2008. Este informe muestra que a pesar de ciertos avances, la ejecución presupuestaria

se resiente como consecuencia de varias debilidades como la falta de información exhaustiva sobre los atrasos en la ejecución de los gastos, la no cobertura por parte del presupuesto de todos los gastos, sobre todo de los de las empresas de carácter económico y comercial (Epic), y la práctica habitual de fraccionamiento en la contratación pública que limita mucho la eficacia de la función reguladora y de control. La adopción del nuevo código de contratación pública en 2009 debería incrementar la eficacia e igualdad en la asignación de los recursos públicos.

- a. Los esfuerzos para reformar el funcionamiento de la administración pública aún no han dado resultados tangibles. Ésta sigue presentando debilidades estructurales, sobre todo la de la calidad del servicio prestado a los usuarios, la complejidad y pesadez de los procedimientos, la mala gestión de los recursos humanos, la ineficacia de los sistemas de información y comunicaciones, la falta de transparencia en la contratación y promoción y la falta de una gestión previsional de los efectivos. En 2008, la administración se enfrentó a sucesivos cambios de Gobierno que afectaron al organigrama de los distintos ministerios. Estos cambios no han hecho sino ralentizar la implementación de las reformas, sobre todo las iniciadas en el marco del Proyecto de Refuerzo de las Capacidades del Sector Público (Prescap) financiado por el Banco Mundial.
- b. En materia de mejora de la transparencia, Mauritania forma parte de la Iniciativa de Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés) desde 2006 y ha manifestado su interés por implementar la nueva iniciativa EITI++ aprobada por el Banco Mundial y la BafD en abril de 2008. La explotación del petróleo desde 2006 se ha traducido en la creación, a través de la ley 2006-08 de 4 de abril de 2006, de un Fondo Nacional de Ingresos por Hidrocarburos (FNRH, por sus siglas en francés), su inclusión en el proceso presupuestario y la creación de un Consejo de Hidrocarburos. El FNRH debe recibir el conjunto de los ingresos del Estado procedentes de la explotación de los recursos petro-

líferos que se abonan en una institución bancaria extranjera. Estos recursos se ahorran o se utilizan para financiar el presupuesto del Estado a través de transferencias mensuales a la cuenta corriente del Tesoro Público en el BCM. Estas transferencias son realizadas en exclusiva por el gobernador del BCM a instancia escrita del ministro de Finanzas, dentro de los límites de importe inscrito en la ley de finanzas. Se han publicado los informes mensuales sobre el FNRH para 2006 y 2007. Una nueva ley obliga además a cada funcionario del Estado a declarar su patrimonio y se han creado una Comisión de Transparencia Financiera y un Tribunal especial encargado de juzgar a los altos responsables del Estado. La Estrategia Nacional de Lucha contra la Corrupción (SNLC, por sus siglas en francés) está en curso de finalización. A pesar de estos esfuerzos, Mauritania ocupaba tanto en 2007 como en 2008 el puesto 115 entre los 180 países clasificados según el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) publicado por Transparency International.

El transporte por carretera, con 11.066 km, sigue siendo el medio de transporte más utilizado tanto para el tráfico de pasajeros como para el de mercancías, a pesar de la escasa densidad de la red asfaltada (8,6 km por 10.000 habitantes). Los demás medios de transporte están poco desarrollados y se limitan a una línea ferroviaria que une Zouerate con Nouadhibou (853 km) para transportar el hierro, cinco puertos (con un muelle de mercancías en Nouakchott), dos ferries, doce pistas de aterrizaje y diez aeropuertos, tres de ellos internacionales. Para permitir al sector del transporte favorecer el crecimiento e integración regional, los poderes públicos han fijado para el período 2008-10 un importante programa de inversión que prevé, en particular, la construcción de varios tramos de carreteras, la implementación de un control de carga en el eje, la rehabilitación de los aeropuertos de Nouadhibou y Nouakchott, la ampliación del puerto autónomo de Nouakchott (el llamado «puerto de la amistad»), del puerto de Nouadhibou y la construcción del centro de desarrollo del puerto de pesca artesanal de Tanit.

El sector del agua se rige por la ley 030-2005, de 5 de febrero de 2005, relativa al código del agua. Está gestionado por una empresa pública, la Sociedad Nacional del Agua (SNDE, por sus siglas en francés). El sector de la electricidad se rige por las disposiciones de la ley 2001-19 de 25 de enero de 2001, relativa al código de la electricidad. Es gestionado por una empresa pública, la Sociedad Mauritana de Electricidad (Somelec). Estos dos sectores están regulados por la ley 2008-18, de 25 de enero de 2001, en materia de creación de la Autoridad Reguladora Multisectorial (ARE). El porcentaje de hogares con agua potable se situaba en el 32 por ciento en 2007. Sin embargo, esta media oculta grandes desigualdades entre la capital Nouakchott (17 por ciento) y las ciudades de provincias (58 por ciento de los hogares conectados). El porcentaje de hogares conectados a la red eléctrica es del 39 por ciento en Nouakchott y del 60 por ciento en el medio urbano fuera de la capital. En el medio rural, poco más del 3 por ciento de los hogares utilizan la energía solar. La oferta de hidrocarburos refinados cubre la demanda total, y dos grandes ciudades (Nouadhibou y Nouakchott), que suponen el 40 por ciento de la población, representan ellas solas el 94 por ciento de la demanda nacional.

Las políticas en los ámbitos del agua y el saneamiento persiguen los objetivos fijados en el CSLP 2006-10. Los principales proyectos dentro de esta estrategia tienen que ver sobre todo con la consecución de los trabajos del proyecto de abastecimiento con agua potable de la ciudad de Nouakchott (proyecto Aftout Essahli), el desarrollo de redes de distribución, la mejora de la calidad del agua en los barrios pobres de la capital, la adquisición de dos unidades de desalación en Nouakchott, el refuerzo del transporte del agua potable en la zona meridional y el programa de implementación, creación y equipamiento de los puntos de agua. En materia de saneamiento, se da especial prioridad al desarrollo de la red de saneamiento de Nouakchott.

En cuanto a la energía, la estrategia sectorial pretende mejorar la oferta energética eléctrica y el acceso de la población a la electricidad, promover la elec-

trificación rural y las energías renovables y reforzar las capacidades del sector. La acción de los poderes públicos durante el período 2008-10 se concentra en la continuación de la electrificación de 24 cabeceras de moughatas (distritos) (Fase II), la electrificación del valle del río (interconexión Rosso – Boghé), la ampliación de la central eléctrica y el refuerzo de las redes eléctricas de Nouakchott, la ampliación de la central eléctrica de Nouadhibou y el aumento de su capacidad y la construcción de la central eléctrica de Atar.

Los objetivos del CSLP 2006-10 pretenden integrar la dimensión medioambiental en las políticas y estrategias nacionales e invertir la tendencia de degradación de los recursos naturales. Así, la Secretaría de Estado ante el Primer Ministro responsable del Medio Ambiente, que se convirtió en Ministerio en 2007, ha tomado varias medidas. Se trata básicamente de la adopción de un Plan de Actuación Nacional para el Medio Ambiente (PANE, por sus siglas en francés), una Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible (SNDD, por sus siglas en francés), la puesta en marcha del proyecto Pobreza y Medio Ambiente, la revisión del decreto relativo a los estudios de impacto medioambiental y la implementación de una comisión científica independiente para la explotación petrolera y gasística. No obstante, la integración transversal de la problemática del desarrollo sostenible sigue siendo insuficiente. La parte del territorio nacional compuesta por zonas protegidas para la preservación de la biodiversidad sigue estable, en torno al 1,7 por ciento. El desierto avanza a un ritmo inquietante como consecuencia de la degradación de los recursos forestales (en torno a 70.000 hectáreas deforestadas por año mientras que la superficie anual de reforestación es inferior a 5.000 ha).

La producción agrícola-ganadera es vulnerable frente al clima y el país acusa un déficit en el plano cerealista. Así, la inseguridad alimentaria y nutricional es una constante cuasi-estructural, acentuada por factores coyunturales como los años sucesivos de sequía, las invasiones de acrididos y las inundaciones. La subida de los precios mundiales de los alimentos y, en particular, de los cereales, desde 2007 ha afectado

mucho a Mauritania, que importa un 70 por ciento de su consumo. Entre 2007 y 2008, el precio del trigo y el sorgo ha subido un 40 por ciento y el del arroz lo ha hecho más de un 50 por ciento. Por tanto, la inseguridad alimentaria ha aumentado un 30 por ciento, y la malnutrición alcanza la cifra del 24 por ciento de los niños menores de 5 años.

Para aliviar el impacto del encarecimiento de los productos alimentarios en los grupos más pobres y vulnerables, las autoridades han implementado en abril de 2008 el PSI por un total de 39.800 millones de MRO. Las medidas de urgencia previstas por este programa consisten principalmente en la adquisición de importantes stocks de productos de subsistencia, el aumento de la capacidad de almacenamiento y distribución de la Sociedad Nacional de Importaciones y Exportaciones (Sonimex), la eliminación de los impuestos sobre el arroz, el aumento de las subvenciones al pan y el gas butano, la concesión de una subvención a la SNDE y de un complemento de subvención a la Somelec, el aumento del 10 por ciento del valor del punto indicario de los salarios, la distribución gratuita de víveres, la implementación de programas Víveres Contra Trabajo (VCT), de una Red Nacional de Stocks Alimentarios Ciudadanos de Seguridad (SAVS, por sus siglas en francés) y Actividades Generadoras de Ingresos (AGR, por sus siglas en francés). Las medidas estructurales se han concentrado en la valorización de unas 30.000 hectáreas de regadío, una garantía del Estado de unos 6.000 millones de MRO en créditos de campaña, la mejora y securización de las producciones animales, la formación e inserción de 4.000 jóvenes sin empleo y el refuerzo del fondo de promoción del empleo entre los jóvenes. La implementación de este programa se traduce en una bajada del precio de los alimentos básicos, que llega al 40 por ciento para ciertos productos como el arroz, el mijo, el sorgo, las oleaginosas y una bajada del precio de los carburantes y el gas butano. Para apoyar aún más a los grupos más desfavorecidos, las autoridades han anunciado en noviembre de 2008 la creación de un Fondo de Solidaridad Nacional por un valor de 16.000 millones de MRO.

Nuevas tecnologías e innovación

Mauritania está decidida a hacer de las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación (NTIC) una herramienta de desarrollo. También se han iniciado importantes reformas en el sector desde la declaración de política sectorial del servicio de correos y comunicaciones del 22 de marzo de 1998. Esta declaración se articulaba en torno a los siguientes ejes: (I) separación de los servicios de correos y telecomunicaciones; (II) apertura de los sectores de las telecomunicaciones y la NTIC a la competencia; (III) participación del sector privado en estos sectores; (IV) implementación de un departamento ministerial encargado de las NTIC; (V) creación de una autoridad reguladora independiente de correos y telecomunicaciones; e (VI) implementación de una agencia de acceso universal. En aplicación de esta declaración, la reforma se ha desarrollado de forma progresiva y continua, en varias etapas.

Mauritania dispone de equipos de infraestructuras digitales de última generación en respuesta a las normas internacionales. Las tecnologías empleadas para acceder a Internet son: VSAT (Very Small Aperture Terminal – equipamiento de telecomunicaciones vía satélite), cable, fibra óptica y ADSL (Asymmetric Digital Subscriber Line – línea de abonado digital con flujo asimétrico), introducidas desde 2006. Estas infraestructuras son compartidas por los operadores conforme a las disposiciones del decreto 2000-163 relativo a la interconexión y el acuerdo suscrito entre los operadores en marzo de 2007. Mauritania no dispone de cable submarino que una al país con el resto del mundo. Sin embargo, un Cable de Guarda de Fibra Óptica (CGFO) une Mauritania con Senegal, punto de llegada del cable submarino SAT3.

Las infraestructuras de telecomunicaciones en general han mejorado en el transcurso de los últimos años con un despliegue espectacular del uso del teléfono móvil (GSM - Global System for Mobile communications) y una creciente demanda de las conexiones a Internet. Sin embargo, la tasa de penetración de los equipos informáticos sigue siendo baja en comparación con la demanda a pesar de la exoneración de los equipos informáticos con respecto

a los derechos y tasas de importación y la firma de un acuerdo con Microsoft Afrique du Nord para la adquisición de programas de uso profesional, aplicaciones de servidor y la implementación de múltiples formaciones. De igual forma, el ancho de banda de acceso a Internet es insuficiente para el creciente número de usuarios, y de ahí su baja velocidad.

La cobertura de telecomunicaciones ha pasado de 14 a 57 localidades entre 1999 y 2007, y la teledensidad ha pasado de menos del 1 por ciento al 36,2 por ciento en el mismo período. Esta clara mejora de la oferta va acompañada de una bajada del coste de acceso y las tarifas de los servicios. Así, el mercado de las telecomunicaciones está dominado por el parque de abonados móviles, que representa el 97 por ciento del parque total de abonados (estimados en 1.509.807) y la tasa de penetración del teléfono móvil llegaba al 50 por ciento en 2007. El tráfico de las comunicaciones también está dominado por la telefonía móvil, con un 93 por ciento del tráfico con salida de las redes.

Los poderes públicos han dotado al sector de las telecomunicaciones de un nuevo marco jurídico con la promulgación de la ley 99-019 de 11 de julio de 1999, que define las atribuciones del Ministerio a cargo de las telecomunicaciones y la autoridad reguladora, así como las normas de competencia entre los operadores; el decreto 2000-163 precisa las condiciones generales de interconexión de las redes de telecomunicaciones. El nuevo marco jurídico ha hecho de la separación de las funciones de regulación y explotación su principal eje de la reforma. Así, la ley 99-109 de 11 de julio de 1999 creó una Autoridad Reguladora (ARE) que posteriormente se convirtió a través de la ley 2001-18 de 25 de enero de 2001 en una autoridad de regulación multisectorial encargada tanto del sector de las telecomunicaciones como del agua y la electricidad. La ARE tiene las siguientes misiones: (I) velar por el respeto de las disposiciones de los textos legislativos y normativos que rigen el sector; (II) garantizar la continuidad del servicio y proteger el interés general; (III) promover el desarrollo eficaz del sector conforme a los objetivos gubernamentales; (IV) desarrollar las consultas de los usuarios y los operadores previstas en la ley y los reglamentos; (V)

conceder las autorizaciones previstas en los sectores afectados e implementar los procedimientos de asignación de licencias y concesiones en condiciones de transparencia y competencia; y (VI) controlar el respeto de sus obligaciones por parte de los intervinientes. La ley 99-109 (art. 59) también previó la creación de un Fondo de Acceso Universal a las NTIC. La implementación del acceso universal se ha confiado a la Agencia para la Promoción del Acceso Universal a los Servicios (APAUS) creada en 2002. Las actividades de telecomunicaciones y postales de la Oficina Postal y de Telecomunicaciones (OPT) se separaron en diciembre de 1999 con la creación de dos sociedades distintas: la sociedad mauritana de telecomunicaciones (Mauritel) y la sociedad mauritana de correos (Mauripost). Mauritel se privatizó en 2001 con la venta del 54 por ciento de su capital a Maroc Télécom.

En virtud de un concurso de la ARE, la Sociedad Mauritano-Tunecina de Telecomunicaciones (Mattel) y la Sociedad Mauritana de Telecomunicaciones Móviles (Mauritel mobiles SA) obtuvieron las dos primeras licencias de explotación de la red GSM en 2000. Se concedió una tercera licencia al operador Mauritel para la explotación de una red fija en abril de 2001. En 2006, la ARE procedió a la segunda fase de apertura del sector mediante la concesión de dos nuevas licencias: una licencia global para el nuevo operador Chinguitel (GSM, telefonía fija, internacional, Internet, otros servicios 3G y 3,5G) y una licencia 3G y 3.5G para Mauritel. En 2008, el sector contaba con cuatro operadores: el operador histórico Mauritel (telefonía fija), dos operadores móviles: Mauritel mobiles, filial de Mauritel, y Mattel, y un operador con una licencia global, Chinguitel.

En materia de tarificación, la legislación mauritana impone a los operadores titulares de una licencia la obligación de elaborar un catálogo de interconexión que incluya las condiciones técnicas y comerciales y las tarifas. La ARE verifica las condiciones y tarifas propuestas y las valida a través de una evaluación basada en los datos recopilados y justificativos aportados por los operadores. Si los operadores no reaccionan a las observaciones de esta evaluación, la ARE

se reserva el derecho a imponer las tarifas que estime apropiadas. Los proyectos de catálogo 2007-08 ha sido objeto de un profundo examen por parte de los servicios de la ARE y le han permitido fijar el coste de establecimiento para las redes de operadores móviles en 13 MRO el minuto para las llamadas entrantes desde teléfonos fijos y móviles, lo que representa una bajada del 41 por ciento en comparación con la tarifa en vigor desde 2004, y de 5 MRO para los SMS. La combinación de esta bajada con las frecuentes ofertas promocionales de los operadores ha hecho bajar las tarifas minoristas establecidas por los operadores.

El Gobierno creó en septiembre de 2000 una Secretaría de Estado ante el Primer Ministro responsable de la modernización de la administración y las TIC (Sematic), que elaboró una estrategia nacional para el desarrollo de las NTIC para el período 2002-06. Esta estrategia se basa en los siguientes ejes: (I) desarrollo de medios de acceso para todos a la sociedad de la información; (II) valorización de los recursos humanos; (III) modernización del Estado mediante las herramientas informáticas y digitales; (IV) adaptación del marco jurídico e institucional al contexto de las nuevas tecnologías; (V) desarrollo de la utilización de las nuevas tecnologías en el sector privado; (VI) desarrollo de los contenidos digitales y la visibilidad de Mauritania en Internet; (VII) apoyo tecnológico sectorial; y (VIII) gobernanza general del sector de las nuevas tecnologías (eje motor). El plan de acción de esta estrategia se articula en torno a los siguientes proyectos: (I) refuerzo y ampliación del proyecto de administración electrónica; (II) e-empresa; (III) e-educación; (IV) e-tijara (empresa islámica); (V) telemedicina; y (VI) creación de las empresas de TIC.

En el marco de la ejecución de este plan, se han puesto en marcha y desarrollado varias acciones a distintos niveles, como, por ejemplo: la implementación de un punto de acceso único en los sitios y servicios de Internet de la administración, el desarrollo de un portal de servicios públicos y de un anuario de la administración, de un sitio web para gestionar los concursos de la administración y las equivalencias entre diplomas, la generalización de

la gestión electrónica del correo administrativo, el desarrollo de un sistema de información para gestionar el Programa Especial de Intervención (PSI, por sus siglas en francés), la conexión a la red de Intranet de la administración a alta velocidad y la implementación de una plataforma de intercambio con los socios de desarrollo. En el sector de la salud y la educación, las principales acciones desarrolladas se han concentrado en: la conexión a Internet de seis hospitales en el marco del proyecto de telemedicina, la conexión a Internet de seis escuelas secundarias a través de la red de la universidad de Nouakchott (Facultad de Ciencias y Técnica), la introducción de cursos en TIC destinados al público general y la formación de 43 inspectores de educación en la utilización de la herramienta informática, la introducción de la educación a distancia garantizada por la Agencia Universitaria de la Francofonía (AUF) a través del Campus Digital Francófono de Nouakchott (CNFN), la red académica Cisco en la ENA (Escuela Nacional de Administración) y el Centro de Acceso a la Información (CAI) de la Universidad de Nouakchott. Este centro integra a 453 estudiantes e investigadores que acceden a la información científica y técnica a través de Internet. Además, la sociedad civil mauritana se organiza en torno a un ciberforo creado en 2000 para beneficiarse de las NTIC. Esta iniciativa ha contado con la adhesión de 450 asociaciones, ONG y cooperativas femeninas, 45 diarios de prensa independiente y 35 municipios.

El convenio de asociación suscrito con Microsoft en 2003 se ha renovado en 2008 para un período de 5 años. El nuevo proyecto de convenio permite no sólo beneficiarse del apoyo de los expertos de Microsoft, licencias y formación para los funcionarios, sino que integra también las siguientes actividades estructurantes: (I) desarrollo de un sistema integrado de gestión de los recursos humanos del Estado; (II) desarrollo de un sistema de gestión del patrimonio del Estado y de archivado de contratos; (III) realización de formaciones en TIC en los establecimientos de educación secundaria y superior e implementación de servicios administrativos online para acercar la administración a los ciudadanos.

Contexto político

El proceso de transición hacia la democracia puesto en marcha en 2005 llevó en 2007 a la celebración de elecciones legislativas, al Senado y presidenciales, consideradas libres y transparentes por parte de los observadores. La pérdida de autoridad del jefe de Estado y el encarecimiento del costo de la vida perjudicaron este proceso democrático desde el primer año del mandato del presidente Sidi Mohamed Ould Cheikh Abdallahi. En este contexto, en mayo de 2008, se produjo la dimisión del Primer Ministro y su gobierno.

Mauritania se vio entonces inmersa en una crisis política que terminó en el golpe de Estado del 6 de agosto de 2008 a manos de la junta militar que gobierna el país a través de un Alto Consejo de Estado (HCE, por sus siglas en francés). Este golpe de Estado fue ampliamente condenado por la comunidad internacional. La Unión África na suspendió a Mauritania en calidad de país miembro de la institución. Francia y Estados Unidos suspendieron su cooperación con Mauritania con excepción de las operaciones de ayuda humanitaria. La Unión Europea congeló cualquier nueva operación y amenazó con aplicar sanciones en virtud del artículo 96 del acuerdo de Cotonou. El Banco Mundial y el FMI suspendieron también sus operaciones con el país, y el Banco Mundial se abstuvo de aprobar nuevas operaciones. Bajo el efecto de la fuerte presión de la comunidad internacional, el presidente, detenido tras el golpe de Estado, fue liberado el 21 de diciembre de 2008. Entre el 27 de diciembre de 2008 y el 6 de enero de 2009 se organizaron los «estados generales de la democracia» y está previsto celebrar nuevas elecciones presidenciales el 6 de junio de 2009.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

El contexto social está marcado por una gran preponderancia de la pobreza, que afecta a casi la mitad de la población (46,3 por ciento) y que corre el riesgo de agravarse con la crisis alimentaria y financiera mundial. Los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) siguen siendo la prioridad de-

clarada de las autoridades. La situación en el ámbito de la educación ha mejorado. El índice bruto de escolarización llegaba, en 2007, al 103,2 por ciento, y el índice neto de escolarización en el nivel primario (indicador OMD) se situaba en el 80 por ciento, frente al 72,2 por ciento en 2006. El índice de repetición de curso ha bajado hasta los 6,8 puntos en la educación primaria. La tasa de retención ha registrado un incremento significativo (cerca de 3 puntos porcentuales) pero sigue siendo relativamente baja (49,3 por ciento en 2007). Mauritania ha logrado reducir y posteriormente invertir la diferencia entre niños y niñas. El índice bruto de escolarización de las niñas en la educación básica supera al de los niños (106,3 por ciento frente al 100,4 por ciento en 2007).

Por el contrario, la situación en el sector de la sanidad sigue siendo precaria. El índice de mortalidad de los niños menores de 5 años sigue siendo muy elevado en comparación con el de otros países de la región. Este índice se ha mantenido prácticamente estable entre 2004 (123 por cada mil nacidos vivos) y 2007 (92). El índice de mortalidad materna ha pasado de 747 por cada 100.000 nacidos vivos en 2000 a 686 en 2007. Esta ligera mejoría se debe al aumento de la proporción de mujeres atendidas por personal médico cualificado en el parto (61 por ciento en 2007 frente al 57 en 2001) y la mejora del acceso a la atención prenatal a cargo de personal cualificado (el 80 por ciento de las mujeres la han recibido). La prevalencia del

SIDA/VIH es baja (se estimaba en menos del 0,7 por ciento en 2007). Sin embargo, para controlar la evolución de la epidemia, los poderes públicos crearon en 2002 un Consejo Nacional del SIDA presidido por el Primer Ministro, y han adoptado un marco estratégico multisectorial de lucha contra esta enfermedad.

En términos de progreso en los OMD, el último informe del PNUD (julio de 2008) concluía que en 2015 podrían lograrse o probablemente se lograrán cinco de los once objetivos si se mantenía la misma tendencia. De los seis objetivos, dos probablemente se alcancen (educación primaria universal y mejora de las condiciones de vida de la población que vive en precario) y cuatro parecen ir por buen camino (reducción de la pobreza, el hambre, igualdad entre sexos y acceso al agua potable). Los cinco objetivos considerados fuera del alcance posible tienen que ver con los cuatro objetivos de salud y los relativos al medio ambiente y el desarrollo sostenible. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) de Mauritania en 2007 se situaba en 0,55 en 2005, es decir, el país ocupaba el puesto 137 de entre los 177 clasificados.

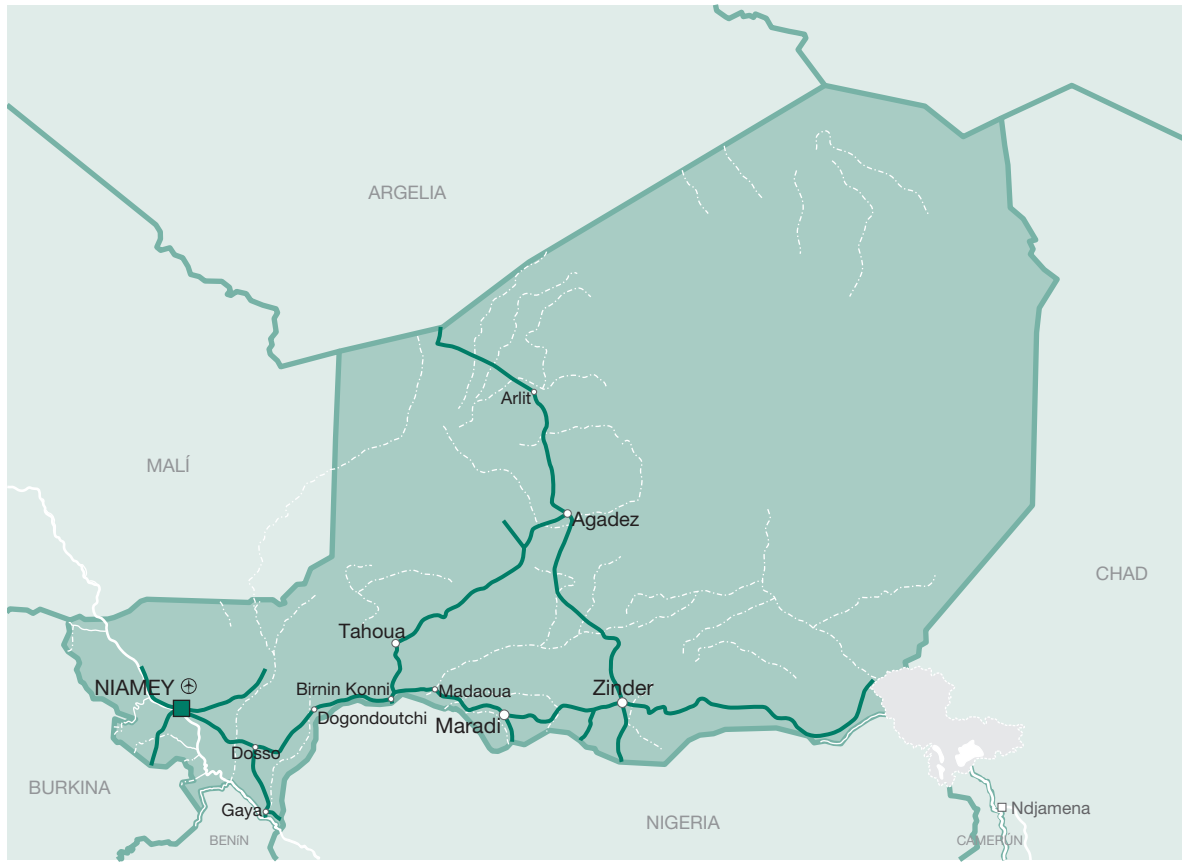
También se ha elaborado una estrategia de lucha contra las secuelas de la esclavitud tras la aprobación de la ley relativa a la abolición de las prácticas esclavistas en febrero de 2008 y del plan de inserción económica y social de los 24.000 refugiados que volvían desde Senegal o Mali.

Niger



Cifras clave

- Superficie en miles de Km² : 1 267
- Población en miles (2008) : 14 704
- Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) : 628
- Esperanza de vida (2008) : 51,4
- Tasa de analfabetismo : 70



⊕ Aeropuerto
 — Carretera principal

■ Capital (915 000 hab. 2007)
 ○ más de 100 000
 ○ más de 40 000
 ○ más de 20 000

0 km 70 140 210 km

Niger

Parece probable que el crecimiento económico retroceda en 2008 para situarse en un 4,8 por ciento, frente al 5,7 por ciento registrado en 2007. Este porcentaje sería inferior al promedio de los últimos tres años (5,9 por ciento), debido principalmente a la caída de la producción minera, especialmente de la extracción de uranio.

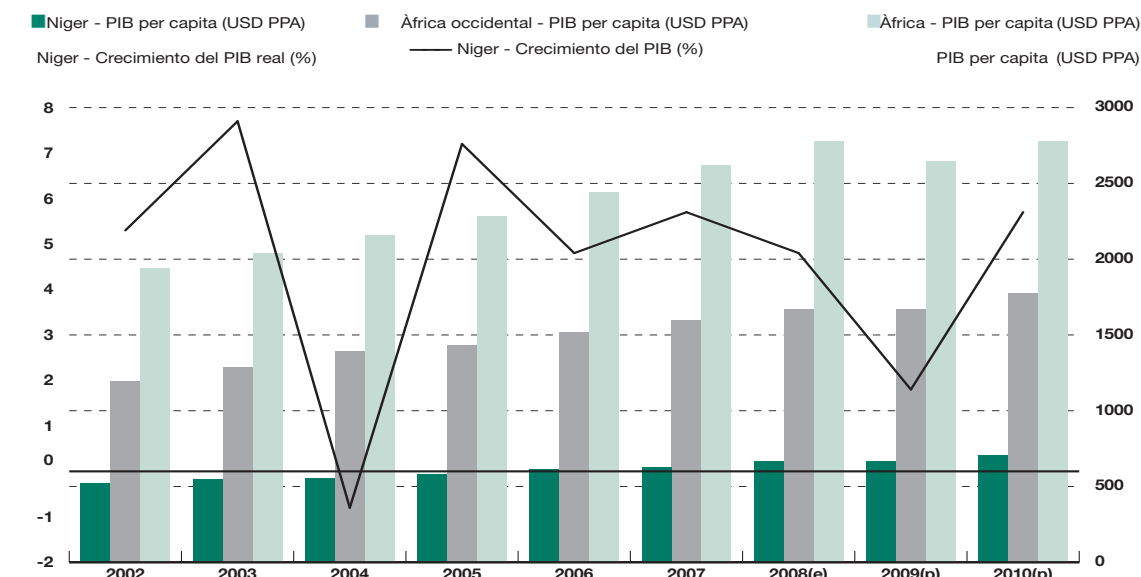
En 2009 y 2010, el crecimiento económico de Níger estará sostenido por la agricultura, como en 2008. El sector del uranio debería de adquirir una importancia creciente ya que empresas francesas y chinas se han comprometido a desarrollar nuevas minas. No obstante, el declive de la demanda mundial de materias primas limitará el efecto que estos nuevos proyectos puedan tener sobre el crecimiento. Efectivamente, la crisis financiera acaecida en la segunda mitad del 2008 ha empezado a traducirse en un descenso de los precios internacionales de estas materias, incluido el uranio. Se prevé, pues, una ralentización del crecimiento, que debería alcanzar el 1,8 por ciento en 2009 y el 5,7 por ciento en 2010.

La inflación del 2008, medida a través del índice armonizado de precios al consumo (IAPC) corres-

pondiente a Niamey, se estima en un 10,9 por ciento. La crisis alimentaria mundial, junto con la escasa disponibilidad de productos locales, explica en gran medida la escalada de los precios durante el primer semestre de 2008. Durante el segundo semestre, la evolución de los precios en Níger se ha visto atenuada al ralentizarse el alza de los precios mundiales de los productos alimentarios y del petróleo. Sin embargo, la inflación anual en los precios de los bienes alimentarios ha resultado excesiva, al situarse en el 20,5 por ciento, tendencia que debería cambiar en 2009, gracias a la buena cosecha de 2008 y a la disminución de la presión inflacionista sobre los precios internacionales de los alimentos y la energía. Así pues, se espera que baje el ritmo de la inflación, situándose en el 4,1 por ciento en 2009 y el 4,3 por ciento en 2010, si bien el probable descenso de los precios del crudo y de los productos alimentarios se verá en parte compensado por la inflación importada, debido al debilitamiento del euro, al que el franco CFA se encuentra vinculado.

El crecimiento disminuye debido a la crisis, a pesar del fuerte aumento de la ayuda presupuestaria.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



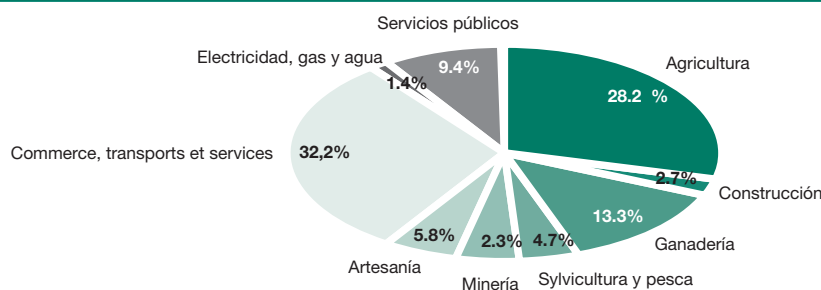
Fuente: datos del Instituto Nacional de Estadística y del FMI; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Avances económicos recientes

De acuerdo con las estimaciones, el sector primario que en 2008 representa el 47,3 por ciento del PIB, habrá experimentado en este mismo año un crecimiento del 8,6 por ciento, frente al 4 por ciento en 2007. Esta situación se explica ante todo por la buena pluviometría registrada en todas las zonas agrícolas del país y por los efectos esperados de los progra-

mas de riego, especialmente los referidos a pequeñas parcelas y ordenación hidroagrícola. Los valores pluviométricos acumulados al 30 de septiembre de 2008 oscilaban entre 350 y 780 mm, valor que supera en un 62 por ciento la media interanual del período 1971-2000. La producción de cereales (mijo, maíz, sorgo y fonio) correspondiente a la campaña del 2008 asciende a 4.626 millones de toneladas, frente a las 3.369 millones de toneladas en 2007, lo que representa un incremento del 37 por ciento.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: datos del Instituto Nacional de Estadística.

Níger es un país con vocación pastoril, donde el ganado desempeña un papel importante en la economía rural y nacional. Así, en 2008, representa cerca del 13 por ciento del PIB. Este ramo ha experimentado un crecimiento del 4,2 por ciento en 2008, impulsado por el sector agrícola y la abundancia de alimentos para el ganado. Los datos muestran unos resultados comparables para la explotación forestal y la pesca, con una tasa de crecimiento del 3,4 y 4,1 por ciento, respectivamente.

El sector secundario constituye el eslabón débil de la economía nigerina, al representar solamente el 14,2 por ciento del PIB. El sector depende en más de un 47 por ciento de la economía sumergida, si bien las actividades de extracción minera, especialmente de uranio, supondrían más de un tercio de su valor añadido. Debería experimentar una ligera recuperación en 2008, con un crecimiento del 0,9 por ciento, frente a un descenso del 1,1 por ciento en 2007. Esta evolución se explica por el repunte de la producción energética y el dinamismo de las actividades del sector de la construcción y obras públicas, que crecieron

un 9,5 por ciento (frente al 3,3 por ciento de 2007) y un 5,9 por ciento (frente al 3,1 por ciento en 2007), respectivamente. En cambio, la producción minera, pese a la buena situación de los precios del uranio, debería conocer un nuevo retroceso en volumen (-7,3 por ciento en 2008 y -7,2 por ciento en 2007), lo que mermaría el crecimiento del sector secundario. Se estima en el 3,9 por ciento, frente al 2,3 por ciento en 2007, el incremento del valor añadido de las actividades de fabricación, al que ha contribuido el buen comportamiento de la industria alimentaria y la química. Se preveía que, a partir de 2009, Níger daría inicio a sus actividades de extracción de crudo.

El sector terciario, que en 2008 representa el 40,4 por ciento del PIB, debería registrar en el mismo año un crecimiento efectivo de un 4,6 por ciento, frente a un 3,9 por ciento en 2007. Esta evolución obedece, en particular, a los resultados que se esperan de las actividades de transporte (4,9 por ciento) y de comunicación (6 por ciento). Se puede estimar que el peso de la economía sumergida en el sector terciario alcanza en 2008 el 85,6 por ciento del valor añadido.

En total, según las estimaciones, la contribución de los sectores primario, secundario y terciario al crecimiento del PIB en 2008 se elevará a 3,2 puntos, 0,1 puntos y 1,5 puntos porcentuales, respectivamente.

La estructura del PIB sigue marcada por la preponderancia de la economía sumergida, incluso en la agricultura. Ésta debería experimentar un aumento del 6,7 por ciento en 2008, hasta representar el 74,2 por ciento del PIB.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	13,9	25,2	4,6	4,2	4,3	1,3	1,2	1,2
Pública	4,3	7,3	6,0	6,0	6,1	0,5	0,5	0,5
Privada	9,6	17,9	4,0	3,5	3,5	0,8	0,7	0,7
Consumo	94,2	89,1	7,1	2,8	5,6	6,8	2,7	5,6
Público	19,0	17,2	5,0	4,7	4,4	0,9	0,9	0,8
Privado	75,2	71,9	7,6	2,3	5,9	5,9	1,9	4,8
Demanda Externa	-8,1	-14,3				-3,4	-2,2	-1,1
Exportaciones	19,2	19,0	1,4	-11,1	14,5	0,2	-1,9	2,1
Importaciones	-27,3	-33,4	8,6	0,6	7,5	-3,6	-0,3	-3,2
Crecimiento real del PIB %					4,8	1,8	5,7	

Fuente: datos de las autoridades nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

El crecimiento de la demanda ha sido impulsado por un fuerte aumento del consumo, que debería alcanzar el 7,1 por ciento en 2008. El consumo final privado sigue siendo el componente más importante del PIB, del que representa el 71,9 por ciento en 2007, lo que no favorece la movilización de un ahorro suficiente para financiar inversiones productivas. En 2008, el consumo final privado debería registrar un alza del 7,6 por ciento, frente al 4,8 por ciento de 2007. Los hogares nigerinos consumen básicamente cereales y energía (en particular leña para el fuego). En el consumo final de las administraciones públicas debería persistir la aceleración, con un alza del 5 por ciento en 2008, frente al 20,2 por ciento en 2007, en línea con el incremento de los gastos de capital.

Un alza más modesta se registra en las inversiones, tanto en el sector privado, con una tasa de crecimiento del 4 por ciento en 2008, como en el público, en el que alcanza el 6 por ciento. La razón de este aumento: el incremento del gasto público dedicado

a bienes de equipo 2007 y el mantenimiento de las inversiones en el sector de la investigación minera –especialmente uranio y petróleo–, de la energía y las comunicaciones.

En 2008, el comercio exterior se caracterizó por un aumento del 8,6 por ciento de las importaciones, que representan un 21,7 por ciento del PIB. Esta desarrollo está vinculado al aumento de las necesidades de bienes de equipo y a un incremento del 1,4 por ciento de las exportaciones –de uranio y productos agropastoriles– que representan un 13,6 por ciento del PIB. Esta evolución podría traducirse en un retroceso de la tasa de cobertura de las importaciones por las exportaciones, que se situaría en el 62,7 por ciento en 2008, frente al 82,1 por ciento en 2007. La tendencia persistirá en 2009 y 2010, años para los que se prevé un descenso del peso de las exportaciones en el PIB hasta un nivel medio del 11 por ciento. Esta situación iría acompañada de un estancamiento de las importaciones.

Globalmente, el consumo final, la inversión, las exportaciones y las importaciones contribuirían al aumento del PIB con 6,8 puntos, 1,3 puntos, 0,2 puntos y -3,6 puntos porcentuales, respectivamente. En 2008, el saldo de la balanza comercial ha sido deficitario y ha empeorado, al pasar de 104.700 millones de francos CFA en 2007 a 154.900 millones en 2008. En 2008, las importaciones de productos petroleros representan un 23,8 por ciento del total de las importaciones y crecieron un 41,6 por ciento con respecto al año anterior. El año 2008 también ha estado marcado por el alza de los precios de los productos alimentarios, que representan un 16,2 por ciento de las importaciones de Níger. El aumento del valor de estos productos ha sido de un 19,4 por ciento respecto a 2007.

Política macroeconómica

Política fiscal

El presupuesto inicial de 2008 tuvo como prioridad asignar unos recursos adicionales de 78.400 millones de francos CFA (3,6 por ciento del PIB) procedentes del final del ejercicio 2007, de los cuales 15.000 millones se trataban de dividendos extraordinarios de las sociedades mineras, 21.000 millones correspondían a la venta de activos mineros y 31.000 millones a la venta de una licencia de telecomunicaciones. El Gobierno propuso utilizar estos recursos para atenuar el impacto del alza de los precios de los productos de importación de primera necesidad, eximiéndolos de impuestos. Según las estimaciones del gobierno, estas medidas han ocasionado una minusvalía de 12.400 millones de francos CFA. Las autoridades han programado asimismo la aplicación prioritaria del remanente de estos recursos a requisitos de seguridad y de desarrollo. Las dotaciones presupuestarias dedicadas a estas partidas son de 10.000 y 45.000 millones de francos CFA, respectivamente. Alrededor de 11.100 millones de francos CFA se utilizan para el ajuste

de las indemnizaciones salariales. Un 8,5 por ciento de los gastos de desarrollo, o sea 7.800 millones de francos CFA, debería servir para proporcionar atención sanitaria gratuita a niños y mujeres embarazadas. Por otra parte, se han asignado sumas importantes al desarrollo agrícola y a la ganadería, por ejemplo para la ampliación de las superficies regadas, el acondicionamiento de parcelas, la compra de fertilizantes, el refuerzo del cultivo del arroz en Níger, la vacunación animal, las mejoras genéticas, etc.

A finales de 2008, Níger se ha beneficiado de un importante aumento de la ayuda presupuestaria, del orden del 53,5 por ciento, haciendo que su nivel alcance el 35,2 por ciento de los ingresos totales (fiscales y fondos de ayuda). Por su parte, los ingresos fiscales han subido un 10,5 por ciento con respecto al año anterior, sin que se traduzca en un aumento de los ingresos presupuestarios totales. Éstos han bajado un 4,2 por ciento como consecuencia del importante descenso de los ingresos no fiscales, que en 2007 habían sido excepcionales. La ley de rectificación presupuestaria del 2 de junio de 2008 ha corregido a la baja las previsiones de ingresos aduaneros, tras la adopción de una medida de suspensión de derechos e impuestos de importación sobre el arroz y la leche y una reducción del 17 por ciento en la base imponible del azúcar, la harina y el trigo.

Los gastos, especialmente los de capital, se han incrementado hasta alcanzar un nivel de 253.400 millones de francos CFA, lo que supone un incremento del 22,6 por ciento. Representan el 47,2 por ciento de los gastos totales y el 22,2 por ciento del PIB. El saldo presupuestario primario en 2008 se sitúa en el 5,4 por ciento del PIB, comparado con el 3,1 por ciento de 2007. Para 2009 y 2010 se prevé un deterioro del saldo global, que debería alcanzar el 3,2 y el 3 por ciento del PIB total, respectivamente. Las causas principales son el aumento de los gastos y el descenso de la ayuda extranjera debido a la crisis financiera generalizada.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos totales y fondos de ayuda al desarrollo (a)	14,3	18,8	62,7	25,1	27,2	26,1	25,6
Ingresos fiscales	8,7	10,8	13,2	15,4	15,3	15,5	15,4
Fondos de ayuda	5,0	7,6	47,2	5,9	8,2	6,9	6,3
Gastos totales y préstamos netos (a)	18,1	20,4	20,1	22,3	22,2	22,9	22,6
Gastos corrientes	12,1	9,4	9,3	11,9	12,1	12,1	11,9
Sin intereses	10,3	8,8	9,0	11,6	11,7	11,8	11,6
Sueldos y salarios	4,4	3,6	3,6	3,6	3,4	3,4	3,3
Intereses	1,8	0,6	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Gastos de capital	6,2	11,0	10,8	10,3	10,1	10,8	10,7
Balance primario	-2,0	-1,0	42,9	3,1	5,4	3,5	3,3
Balance total	-3,8	-1,6	42,6	2,8	5,1	3,2	3,0

Fuente: datos del FMI y del Instituto Nacional de Estadística; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

En 2008, los gastos de inversión con financiación exterior han ascendido a 153.600 millones de francos CFA, financiados principalmente por el concepto de las agencias nacionales de investigación (ANR). Ello representa el 60,6 por ciento de la totalidad de los gastos en esta categoría, quedando el resto financiado en su mayor parte acudiendo a líneas de crédito. Así pues, la financiación de los gastos de inversión reposa en gran parte en recursos exteriores, situación ésta que presenta un riesgo para la sostenibilidad de los gastos del Gobierno no sometidos a control. Este riesgo aumentará todavía más en 2009, debido al probable descenso de las transferencias y ayudas internacionales que no dejará de inducir la crisis financiera.

Política monetaria

La política monetaria viene determinada por el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), cuyas prioridades consisten en controlar la inflación y mantener la paridad entre el franco CFA y el euro.

A principios del segundo semestre de 2008, los haberes exteriores netos del sistema bancario ascendían a 331.600 millones de francos CFA, es decir un aumento del 47,3 por ciento con respecto a diciembre de 2007, explicado en gran medida por la movilización de unos ingresos de 300 millones de dólares (USD) a través de la concesión de un permiso de explotación petrolera a la China National Oil and

Gas Exploration and Development Corporation. La consecución de otros apoyos presupuestarios, así como la movilización de cánones mineros, petroleros y de telecomunicaciones, ha permitido mejorar la posición externa neta del sistema bancario nigerino.

A finales de junio, la deuda pendiente por créditos interiores alcanzaba los 53.700 millones, representando un incremento del 62,3 por ciento con respecto a la situación a finales de 2007. Las principales razones de este aumento fueron la mejora de la posición neta del Gobierno (PNG) en 127.200 millones de francos CFA y el aumento de los créditos a la economía en 38.500 millones. El incremento de la PNG refleja el fortalecimiento de los depósitos del Estado en el Banco Central, conseguido a través de los ingresos mineros procedentes de dividendos y de la venta de 100 toneladas de uranio por parte de la Sociedad del Patrimonio de Minas de Níger y gracias también a unos ingresos petroleros extraordinarios y otros apoyos presupuestarios. La masa monetaria aumentó en 11.200 millones de francos CFA entre diciembre de 2007 y finales de junio de 2008, lo que representa un incremento del 3,1 por ciento. Éste se explica por la consolidación de los depósitos bancarios y de la circulación fiduciaria, en alza del 9,3 y 1,1 por ciento, respectivamente.

La inflación ha aumentado mucho en 2008 debido al alza de los precios mundiales del petróleo y

de los productos alimentarios. Su tasa anual se estima en un 10,9 por ciento, por encima de los objetivos del BCEAO. Sin embargo, el precio del carburante en las gasolineras ha permanecido estable a pesar del alza de los precios internacionales, como consecuencia de la congelación de precios decretada por el Gobierno en enero de 2008. Gracias a la buena cosecha agrícola y al descenso de los precios mundiales, la inflación debería experimentar una ralentización entre 2009 y 2010, para llegar al 4,1 y 4,3 por ciento, respectivamente.

Política exterior

La balanza comercial nigerina ha sufrido un fuerte deterioro en 2008. Arroja un déficit del 8,1 por ciento del PIB, contra un 3,8 por ciento en 2007. Esta situación refleja el claro aumento de las importaciones (8,6 por ciento) a pesar del buen comportamiento de los sectores de exportación. Además, prevalece el pesimismo respecto a la demanda mundial de 2009. Las exportaciones de uranio deberían ser inferiores a lo esperado, con lo que la balanza comercial seguiría deteriorándose en 2009 hasta un 9,2 por ciento del PIB.

Las compañías mineras indicaban unas previsiones de exportación de uranio de 2.897 toneladas para 2008 (a la baja en un 15,7 por ciento con respecto al año 2007) debido a la inseguridad en el norte del país. Sin embargo, las exportaciones realizadas han superado las previsiones, alcanzando 3.530 toneladas, con una progresión del 3,2 por ciento. El resto de bienes de exportación, especialmente el ganado y la cebolla, han registrado un incremento sostenido que se aproxima al 5 por ciento, gracias a las buenas prestaciones del sector agrícola. En cambio, las cantidades de oro exportadas deberían caer un 9,8 por ciento en 2008 según las previsiones del Ministerio de Minas y Energía. A pesar de que las exportaciones del sector aurífero no han progresado mucho cuantitativamente, éstas han generado un aumento de los ingresos del 25,4 por ciento, debido a la subida de los precios internacionales.

El fuerte aumento de las importaciones –8,6 por ciento entre 2007 y 2008– se debe a los bienes de

equipo y a los productos petroleros. El crecimiento de las importaciones de bienes de equipo en un 22 por ciento está relacionado con las inversiones en los sectores minero y petrolero, que alcanzaron los 54.600 millones de francos CFA para el proyecto de Imouraren, dirigido por el grupo francés Areva y los 38.600 millones de francos CFA para la planta minera de Azelik (Somina).

El saldo de la balanza de servicios ha sufrido una caída de 34.700 millones de francos CFA (-7,4 por ciento del PIB), con un déficit de 177.800 millones de francos CFA en 2008. Esta situación se debe al incremento del flete de mercancías, consecuencia directa del aumento de las importaciones, así como al incremento acusado del precio de los carburantes. El gasto de los demás servicios exteriores ha experimentado también una significativa progresión con el lanzamiento de grandes obras en el sector minero, el inicio de las obras de construcción del segundo puente de Niamey y la presa de Kādadgi.

Las transferencias corrientes han registrado un incremento neto en 2008, hasta alcanzar los 132.100 millones de francos CFA, con un incremento del 60,3 por ciento respecto a 2007. Este flujo ha consistido principalmente en ayudas presupuestarias.

Con respecto a las relaciones con la comunidad internacional, en febrero de 2008, el FMI ultimó la 6ª y última revisión de los resultados económicos registrados en el marco del acuerdo trienal del programa para la Facilidad para la Reducción de la Pobreza y el Crecimiento (FRPC), aprobado en 2005 por un importe de 41,9 millones de dólares (USD). El acuerdo se había prorrogado hasta el 31 de mayo de 2008. Para apoyar los esfuerzos del país en la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), ha sido aprobado un nuevo acuerdo trienal FRPC (2008-2010) por importe de 37,5 millones de dólares (USD). En junio de 2008 se llevó a cabo un primer desembolso de 5,4 millones y, en octubre de 2008, una primera revisión. Por su parte, a finales del 2007, el Banco Mundial apoyaba once proyectos que representaban un compromiso global de 307,6 millones de dólares (USD), de los cuales 163,9 millones sin desembolsar.

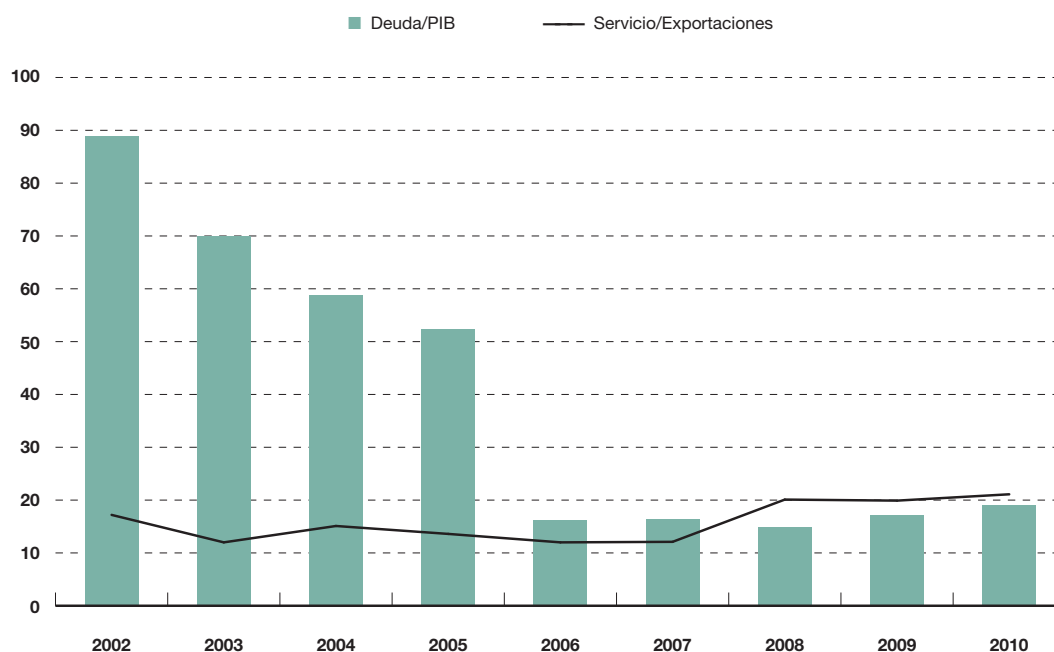
Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2010(p)
Balanza comercial	-2,9		-8,7	-6,5	-3,8	-8,1	-9,2	-9,2
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	17,0		13,8	14,4	17,5	13,6	11,5	11,2
Importaciones de bienes (f.o.b.)	19,8		22,5	20,9	21,3	21,7	20,7	20,4
Servicios	-5,7		-5,8	-6,6	-7,3	-7,4	-7,5	-7,6
Renta de factores	-1,4		-0,3	0,0	-0,8	-2,3	-2,3	-2,7
Transferencias corrientes	4,4		5,5	4,6	4,2	5,1	3,6	3,3
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-5,5		-9,3	-8,6	-7,7	-12,8	-15,4	-16,3

Fuente: datos del FMI y del Banco Central; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

El análisis de viabilidad de la deuda, llevado a cabo por el FMI en octubre de 2007, con ocasión de la 5ª revisión del programa, puso de manifiesto un escollo: Níger sigue expuesto a un riesgo, si bien moderado, de sobreendeudamiento, pese a las cancelaciones de deuda intervenidas al alcanzar el punto de finalización de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeuda-

dos (PPME) en abril de 2004. Así, de 2003 a 2007, la disminución del servicio de la deuda externa equivale a un 2,3 por ciento del PIB. La evolución de los ratios de la deuda a lo largo de los próximos años dependerá en buena parte de las condiciones financieras de los nuevos préstamos contraídos, lo que aboga por recurrir a financiaciones en condiciones favorables.

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)

Fuente: datos del FMI.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

La mediocre clasificación de Níger en cuanto al entorno de los negocios constituye un grave problema para un país que aspira a atraer a inversores extranjeros. Doing Business 2009, la encuesta del Banco Mundial en 181 países, lo sitúa en el puesto 172; ocupaba el 171 en el informe de 2008.

Para la mejora del clima de los negocios, el Gobierno ha ultimado un plan de acción que cuenta con la colaboración del Banco Mundial y los representantes del sector privado, habiéndose comprometido a tomar medidas para reducir de once a ocho los trámites de creación de empresas y ello antes de finalizar el 2008. También debía simplificar los trámites de transmisión de propiedad, que en 2006 requerían 49 días, de forma que no supusieran más de 19 días en 2008. Otras medidas tienden a agilizar las gestiones de registro de títulos inmobiliarios mediante el refuerzo de la dirección del catastro. Se espera que los servicios esenciales para las empresas, como es el suministro eléctrico, hayan mejorado durante el año 2008. Esta cuestión guarda relación con la finalización de las obras de interconexión con Nigeria, realizadas por Nigelec. Por otra parte, podrían acometerse unas reformas del sistema fiscal con la colaboración del FMI, coincidiendo con la refundición del Código General Tributario, que debería ir acompañada de una revisión de las ventajas fiscales del Código de Inversiones. El impuesto inmobiliario sobre inversiones de capital fijo de las personas jurídicas también está sobre la mesa y se emprenderá una evaluación de su posible efecto disuasorio sobre las inversiones.

Si se considera el último informe de la red Transparencia Internacional (TI), la corrupción continúa siendo un gran obstáculo en Níger. TI publica anualmente un índice que refleja el grado de corrupción del sector público en 180 países. Níger ocupa el 5º puesto de la clasificación entre los ocho miembros de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA), el puesto

28 de los 47 países del África Subsahariana y el 123 entre 180 países de todo el mundo.

Otros avances recientes

Coincidiendo con la Revisión del Gasto Público y la Responsabilidad Financiera (Pemfar, en sus siglas en inglés), el Gobierno ha adoptado medidas inéditas para mejorar la calidad de gestión de las finanzas públicas y su transparencia. En 2008, gracias al lanzamiento de nuevos procedimientos de concurso público sin esperar a la concesión de créditos, ha conseguido agilizar la utilización de las partidas presupuestarias para los sectores prioritarios. Además, desde 2008 existe una sala piloto especial encargada de acelerar los procesos de gastos, especialmente el empleo de créditos. Y por último, las operaciones de confirmación de ordenación de gastos, que pertenecían inicialmente al Ministerio de Finanzas, deberán atribuirse a partir de 2009 a los controladores financieros de los diferentes ministerios, de acuerdo con la política de descentralización.

El rigor en la gestión de los gastos va a acentuarse en el año 2009 con el refuerzo del control financiero y de las divisiones encargadas de la adjudicación de contratos en los ministerios. También se crearán programas de formación con el apoyo de la Agencia de Regulación de Contratos Públicos (ARMP), paralelamente al aumento de la plantilla de la Dirección General de Control de Contratos Públicos y la consolidación del Tribunal de Cuentas y de los centros de ordenación delegada. Por otra parte, la ARMP realizará auditorías de contratos públicos con el apoyo de la Unión Europea. Para mejorar el funcionamiento del Tesoro, debería ultimarse en la segunda mitad de 2009 la informatización actualmente en curso de las operaciones de la caja general.

El Gobierno ha abandonado los planes de privatización de la compañía nacional de producción de electricidad y las empresas de distribución de carburante, ya que ninguna de ellas ha logrado atraer a inversores del sector privado. Sin embargo, tiene previsto proceder a una serie de reformas en el sector financiero, incluida la privatización de algunos bancos estatales.

Ha finalizado el proceso de privatización del banco Crédit du Niger. Continuará la reforma del sector financiero con el inicio de las operaciones de Finaposte, dedicada a prestaciones financieras y la descongelación de los depósitos de la antigua caja de ahorros Caisse d'Épargne, que estaba programada para finales de septiembre de 2008. Por otra parte, el Gobierno reforzará los mecanismos de financiación de la agricultura, que constituye una de sus prioridades en materia de desarrollo de los servicios financieros. Hará hincapié en el desarrollo de las redes de microfinanzas, que están menos extendidas en Níger que en el resto de los países de la UEMOA. El Gobierno participará en el programa de evaluación de la estabilidad del sector financiero y definirá las reformas necesarias para su mejora.

El 26 de junio de 2008, el Gobierno y la Asociación Internacional de Desarrollo (AID) firmaron un acuerdo de financiación del proyecto de desarrollo de las infraestructuras locales, por el que ésta concede a Níger un préstamo de 18,3 millones de derechos especiales de giro (DEG). El proyecto tiene como objetivo mejorar de forma sostenible el acceso a las infraestructuras y servicios básicos para los habitantes de las zonas urbanas, especialmente para los que viven en barrios desfavorecidos.

En 2008, dentro de la estrategia de desarrollo rural, se llevaron a cabo inversiones en el sector agrícola. Iban destinadas a la ampliación de las superficies regadas, nuevas presas, instalaciones hidráulicas y la consolidación del censo ganadero. Otro proyecto iniciado en 2008 es la construcción de una presa y una central hidroeléctrica para la producción de energía, con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria de los nigerinos, luchar contra la pobreza, conservar el ecosistema y satisfacer las necesidades de energía. El proyecto también incluye el desarrollo de las 31.000 hectáreas situadas río arriba de la presa. Este proyecto ha sido financiado conjuntamente por el Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África, el Banco Islámico de Desarrollo, el Fondo Saudí, el Fondo Kuwaití, el Fondo de Abu Dabi, el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional, el

Banco África no de Desarrollo, el Banco Mundial, el Banco Oeste-Africano de Desarrollo, el Banco de Inversiones y Desarrollo de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (Cedeao) y el Gobierno de Níger.

Nuevas tecnologías e innovación

Las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) han evolucionado en sus modos de transmisión. Se ha pasado de las líneas aéreas de la época colonial a los haces hertzianos en 1973 y luego a un sistema que combina actualmente haces hertzianos, satélites y fibra óptica. La red nacional de transmisión vía satélite Domsat consta de una serie de seis estaciones: Karma, Agadez, Diffa, Arlit, Tchín-Tabaraden y Bilma. La digitalización de todas estas estaciones está asegurada por Siemens y amparada por un préstamo del Banco de África (BOA). El bucle digital urbano SDH STM-4 de fibra óptica se encuentra situado en el centro urbano de Niamey.

En 1973, existían ocho centrales telefónicas. En la actualidad existen trece digitales, dos analógicas y siete locales. A pesar de esta evolución, muchas capitales de provincia no disponen de centrales locales, situación que limita el acceso de la población a los medios de comunicación. En 2001, el operador histórico Sonitel se privatizó y el sector fue liberalizado. Se implantaron cuatro operadores de telefonía móvil (Telecel, Celtel, Sahelcom y Orange-Niger) y catorce proveedores de acceso a Internet. Con ello, el índice de penetración telefónica pasó del 0,47 por ciento en 2002 al 2,4 por ciento en 2005 y alcanzará el 8 por ciento durante el período 2007-2009, según un estudio realizado en el marco de la Estrategia de Desarrollo acelerado y de Reducción de la Pobreza (EDRP).

Además, el acceso al teléfono se ha visto favorecido por la implantación de telecentros públicos de iniciativa privada, que entre 1999 y 2005 se multiplicaron por doce. En materia de red, Sonitel ofrece la red fija convencional y las redes CDMA 800 y 450,

presentes en todas las grandes ciudades del país. Pero el mantenimiento de la red resulta muy costoso y su calidad se va deteriorando. Por ello, Sonitel ha instalado un bucle local inalámbrico que reposa en la tecnología CDMA en la banda de 800 MHz. La red de conmutación es de tipo jerarquizado no mallado y está organizada en torno a los dos nodos principales de Niamey, que son simultáneamente centros de abonados y de tráfico nacional e internacional.

Desde el 3 de diciembre de 2001, Sonitel es titular de una licencia de exclusividad transitoria para la explotación de servicios de telefonía fija abiertos al público, así como para el acceso a las redes y servicios internacionales de telecomunicaciones abiertos al público. Sonitel explota una red alámbrica RTB, que desde septiembre de 2005 dispone de extensiones inalámbricas CDMA en Niamey y Maradi. El mercado de la telefonía fija y de las telecomunicaciones internacionales está abierto a la competencia desde el 31 de diciembre de 2004. El grupo France Télécom obtuvo de este modo una licencia global en 2007. Se ha creado una filial denominada «Orange-Niger», con un capital de 10 millones de francos CFA, que se ampliará a 32.800 millones (alrededor de 65,6 millones de dólares, USD). Desde el año 2001, Sonitel se enfrenta a la competencia de los operadores móviles Celtel, Sahelcom y Telecel en el segmento de la transmisión de voz.

En cuanto a tecnología, cabe destacar la digitalización del enlace troncal de casi 960 km que sigue el eje sur Karma-Zinder, de los enlaces secundarios de Konni-Tahoua (130 km), Niamey-Kollo, Diffa-N'Guigmi, Maradi-Madarounfa y de todas las estaciones terrestres (Niamey, Agadez, Arlit, Bilma, Diffa, Tchín-Tabaraden), así como la existencia de un embrión de 15 km de fibra óptica en Niamey. También se ha acometido la instalación de la tecnología CDMA (telefonía fija inalámbrica), para completar la red alámbrica y la digitalización de once centrales, incluidas las de las ciudades principales.

El acceso a las TIC viene condicionado por el desarrollo de Internet. En este sentido, la orden n° 008/CNR-ARM de 23 de junio de 2003 define las

modalidades y condiciones en que se conceden las autorizaciones. Se han concedido catorce autorizaciones para la implantación y operación de servicios de interconexión de redes pertenecientes a la infraestructura Internet.

El mercado nigerino de Internet es relativamente limitado. Existen diferentes modos de acceso: a través de la RTB (telefonía convencional), el CDMA (acceso múltiple por división de códigos), el Wi-Fi (inalámbrico) y el ADSL (banda ancha). Tres tipos de operadores comercializan la oferta de transmisión de datos y de acceso a Internet: Sonitel (Wi-Fi y CDMA); Sahelcom, el único en comercializar tarifas planas Internet en modalidad RTB, además de líneas especializadas (LS) y operadores alternativos como Ixcom, Afripa y Telestar, que venden accesos en VSAT (satélite) y LS. La penetración de Internet entre los particulares es muy limitada, debido a la escasez del parque de ordenadores y al bajo nivel de renta de los hogares nigerinos.

Los servicios suministrados son de varios tipos: telefonía fija y móvil, transmisión de datos en banda estrecha, Internet en modalidad dial-up y banda ancha, enlaces especializados por sistema vía satélite GMPCS, transmisión de la señal radio y TV de la Oficina de Radioteledifusión de Níger, servicios no de voz, especialmente correo electrónico, navegación en la web, telefonía vía Internet, transmisión de datos por línea X 25 (para bancos y grandes empresas), servicios RDSI y servicios de banda ancha (videoconferencia y servicios e-aplicaciones, e-salud, e-educación y e-comercio). Se están preparando proyectos de tele-enseñanza.

Los operadores de telefonía móvil recurren principalmente a la tecnología GSM 900 MHz. En cuanto a los proveedores de acceso a Internet (ISP), disponen de estaciones de tipo VSAT. La ley vigente prohíbe terminantemente la utilización del CDMA móvil por parte de los operadores de telefonía móvil.

La ley establece asimismo que los operadores compartan las infraestructuras. Las telecomunicaciones están reguladas por lo dispuesto en el artículo 50

de la orden 99-045 de 26 de octubre de 1999, mientras que el artículo 8.7.2 rige el pliego de condiciones aplicable a operadores. Sonitel viene obligada a prestar cualquiera de los servicios de interconexión de su catálogo a todo operador que así lo desee. Por su parte, Celtel Niger S.A. se ha declarado abierta a cualquier solicitud destinada a compartir infraestructuras.

El Gobierno es consciente de la importancia de las tecnologías de la información y la comunicación como herramienta para luchar contra la pobreza y mejorar la eficiencia de la administración. Por ello reunió a los principales agentes del país para elaborar un plan nacional de desarrollo de las TIC denominado «Plan NICI», que fue adoptado en enero de 2004. El programa de desarrollo correspondiente al período 2005-2010 constituye la segunda etapa prevista por el Gobierno de cara a la operatividad del plan NICI.

Para supervisar y coordinar el plan, en febrero de 2005 se creó mediante decreto el Alto Comisionado para la Informática y las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación. Para dar respuesta a los múltiples problemas que experimentan los ciudadanos nigerinos a la hora de usar las TIC, dicho organismo prevé seis ejes fundamentales: el desarrollo de las infraestructuras, las NTIC y la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), el marco jurídico y normativo de las NTIC, el desarrollo de contenidos, el refuerzo de las capacidades y la gobernanza electrónica. Cada eje se apoya en dos o tres objetivos específicos, si bien el desarrollo de las infraestructuras constituye la principal prioridad.

En 2006, el Gobierno nigerino elaboró una estrategia de acceso universal a los servicios de comunicación e información en medio rural y periurbano, consistente en mejorar dichos servicios, desarrollando las inversiones necesarias.

El acceso universal queda definido por la orden n° 99-045 de 26 de octubre de 1999, que rige las telecomunicaciones. Existe un fondo de acceso universal gestionado por la Autoridad de Regulación Multisectorial (ARM) que, durante el período 2007-2015, será

alimentado por los operadores titulares de una licencia, quienes contribuirán con el 4 por ciento de su volumen de negocio sin impuestos. También deberán contribuir los proveedores de acceso a Internet, si bien, para que no peligre el desarrollo de sus actividades, su participación se ha fijado en un 1 por ciento, siempre que hayan registrado un beneficio neto.

La ARM se encarga de regular las actividades que se desarrollan en el territorio de la República de Níger en los sectores del agua, la energía, las telecomunicaciones y los transportes, es decir, los llamados sectores regulados. Controla a los operadores y cuida de que cumplan las prescripciones y disposiciones normativas, así como los compromisos contraídos por ellos para la obtención de las licencias y autorizaciones. En caso de incumplimiento, está facultada para proponer o dictar las correspondientes sanciones. La ARM vela asimismo por la aplicación de las condiciones de interconexión y de aprobación de tarifas y ofertas técnicas. Controla el cumplimiento de las obligaciones inherentes al pliego de condiciones aplicable a cada operador de telefonía fija o móvil. Actualmente, comprueba la eficacia de la planificación y gestión de frecuencias en el territorio de la comunidad urbana de Niamey y lo hará también más adelante en las demás regiones del país. Además de estas operaciones de control in situ, realiza periódicamente medidas de ocupación de las diferentes bandas de frecuencia.

Los fondos asignados a la ARM proceden de ingresos ordinarios y extraordinarios. Los primeros incluyen los cánones anuales desembolsados por los titulares de una licencia, convenio u autorización; los gastos de instrucción de expedientes; los gastos de inspección y control de las instalaciones; los gastos de procedimiento abonados por los operadores en virtud de las leyes sectoriales; y las rentas procedentes de las prestaciones de servicio. Los ingresos extraordinarios proceden de la renta de los empréstitos, de las subvenciones del Estado, de organismos públicos o privados, nacionales o internacionales, así como de fondos de ayuda al desarrollo y legados.

La ley reguladora de las telecomunicaciones prevé importantes disposiciones en el ámbito de la reglamentación de las interconexiones, que constituyen uno de los elementos esenciales del marco competitivo. Completa esta ley el decreto 2000-399/PRN/MC de 20 de octubre de 2000 sobre condiciones generales de interconexión. Dentro del proceso de asignación de bandas de frecuencia inferiores, los operadores que disponen de licencias fijas o móviles tienen la posibilidad de solicitar frecuencias bajas, especialmente la banda de 400/450 MHz, para desplegar sus redes en zonas rurales. Hasta aquí, incluso en zonas rurales, los operadores se han contentado con la banda de 900 MHz para el GSM y utilizan conjuntamente las bandas de 1.800 MHz y 900 MHz para las zonas densas. También se contentan con la banda de 800 MHz para sus redes fijas CDMA, a pesar de que se encuentra disponible la banda de 450 MHz. Las primeras licencias móviles otorgadas en el 2000 correspondían a la norma GSM. Desde entonces, se observa el principio de la neutralidad tecnológica, como se pudo constatar en la última concesión de licencia global, en 2007.

El artículo 36 de la orden 99-045 autoriza a los operadores a que fijen libremente las tarifas a sus clientes. Los equipos de TIC están exentos de derechos de aduanas, de acuerdo con la orden sobre exención de aranceles aduaneros sobre las importaciones de TIC dictada en 2007.

El principal protagonista de la financiación de infraestructuras de telecomunicaciones es el Estado, que apenas puede satisfacer la demanda de TIC por parte de la población. Pero existen otros, como el operador histórico Sonitel, privatizado al 51 por ciento y que, al igual que otros organismos, contribuye a satisfacer al mercado. Se han firmado varios acuerdos que permiten la financiación de numerosos proyectos en el sector de las telecomunicaciones. Es el caso del proyecto «gobernanza electrónica y acceso a la información para la modernización de la administración pública y el desarrollo local en Níger», que fue lanzado conjuntamente en 2006 por el ministro nigerino de Economía y Finanzas y el Representante Residente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

(PNUD). Este proyecto de e-gobierno aspira a reforzar la gobernanza electrónica y el acceso a la información a fin de modernizar la administración pública.

Uno de los principales proyectos de reglamentación de las TIC, que la Cooperación Belga al Desarrollo ha decidido financiar, consiste en dotar a Níger de un marco jurídico e institucional adaptado a las realidades y a los cambios del sector, tanto en la sufragación como en el ámbito internacional.

En cuanto a fibra óptica, Níger ha conseguido fondos para el estudio de viabilidad de la estructura de este tipo de red, por importe de 442.000 USD. También ha obtenido la financiación global de la conexión de fibra óptica que unirá Níger y Chad, por un total de 140 millones de dólares (USD). De este modo, gracias al cable submarino SAT III, Níger podrá conectar su administración central a las diferentes regiones, departamentos y municipios, favoreciendo al propio tiempo la telemedicina, la teleeducación, el e-comercio, el e-medio ambiente.

Tratándose de educación y formación profesional, la Agencia Universitaria de la Francofonía apoya un proyecto destinado a facilitar la utilización de las TIC en la formación a distancia y la investigación universitaria. La Universidad de Niamey pasará a pertenecer así a la red de campus digitales francófonos. Con este proyecto, el Gobierno desea asimismo introducir las TIC en los programas de formación, capacitar a formadores y reforzar las capacidades de las escuelas del sector. En Níger, el acceso a las TIC suele ser más fácil para los hombres que para las mujeres, que chocan con numerosas barreras culturales y logísticas. En Sonitel, las mujeres representan el 21,4 por ciento de los empleados de todas las categorías.

De forma general, las TIC son un sector de futuro que ofrece la posibilidad de crear empleo, gracias a su dinamismo y al lugar cada vez más importante que ocupa la información. Sin embargo, el estado actual de las infraestructuras de las TIC constituye un obstáculo que frena el desarrollo óptimo del sector. Las limitaciones son muchas: equipamientos

vetustos e insuficientes, marco institucional y reglamentario rígido, recursos humanos y materiales insuficientes, falta de consideración del sexo en el sector, insuficiencia de las e-aplicaciones, elevado índice de analfabetismo en la población, en particular entre la población femenina, desconocimiento de las oportunidades que ofrecen las TIC y elevado coste de los equipos y servicios informáticos.

Contexto político

En 2008, la escena política nigerina ha estado marcada por varios acontecimientos de importancia. En primer lugar, el arresto, en junio, del antiguo primer ministro y presidente del Movimiento Nacional para la Sociedad de Desarrollo (MNSD), Hama Amadou, sospechoso de corrupción. El Gobierno le acusa de una malversación de fondos de unos 230.000 USD a lo largo del mandato que desempeñó de 2000 a 2007. Ello no impide que Hama Amadou aspire a conducir al MNSD a la victoria en las próximas elecciones presidenciales previstas para diciembre de 2009. El conflicto entre el presidente de Níger, Mamadou Tandja y Hama Amadou podría generar divisiones étnicas y crear un clima político incierto en vísperas de las elecciones. Aunque el presidente no ha evocado nunca de forma oficial su intención es optar a un tercer mandato –para ello habría que modificar la Constitución–, esta eventualidad no queda totalmente excluida.

Durante el año 2008, el conflicto entre las autoridades nigerinas y los rebeldes tuareg dirigidos por el Movimiento de Níger para la Justicia (MNJ) se ha intensificado, convirtiéndose en un importante factor de inestabilidad social. Un número elevado de personas se han visto obligadas a abandonar sus pueblos, siendo admitidas en familias de acogida, particularmente en los departamentos de Arlit, Tchirozérine y el municipio de Agadez, lo cual ha tenido también un impacto negativo en la actividad económica. La inseguridad tiene además repercusiones negativas en la utilización de los servicios de sanidad, siendo las poblaciones autóctonas las más vulnerables.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Níger es uno de los países más pobres del mundo, con una fuerte feminización de la pobreza. El índice de desarrollo humano (IDH) 2007-2008 sitúa a este país en el puesto 174 de los 177 países analizados. De continuar las tendencias actuales, los únicos Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que podrían alcanzarse en 2015 son aquellos relacionados con la reducción de la tasa de mortalidad infantil y el acceso al agua potable.

En respuesta a estos desafíos, el Gobierno ha adoptado una Estrategia de Desarrollo Acelerado y de Reducción de la Pobreza (EDRP) que abarca el período 2008-2012 y cuyo marco operativo está constituido por las políticas y programas sectoriales existentes o en curso de elaboración. La EDRP ambiciona promover un fuerte crecimiento (7 por ciento de media anual, como mínimo) en beneficio de los más desfavorecidos y del desarrollo humano sostenible.

El período 2005-2008 registró un descenso de la pobreza, que retrocedió 2,6 puntos, pasando del 62,1 por ciento en 2005 al 59,5 por ciento en 2007-2008. Este retroceso ha ido acompañado de una mejora en las condiciones de vida de los hogares, especialmente por lo que respecta al acceso al agua potable, a la electricidad y a una mejor vivienda. La población que dispone de electricidad ha pasado del 7,3 por ciento en 2005 al 10,7 por ciento en 2008. La reducción de la pobreza, que ha sido más acusada en el medio urbano que en el rural, ha permitido también la reducción de las desigualdades en Níger. El índice de Gini ha retrocedido del 43,7 en 2005 al 36,3 en 2007-2008; y el índice de Atkinson, del 43,7 al 31,7. Sin embargo, pese al retroceso de los indicadores de pobreza, el número de personas pobres ha aumentado notablemente, debido al fuerte crecimiento demográfico.

Es posible que en 2015 no se logre el objetivo de reducir la pobreza a la mitad, de acuerdo con los ODM. No obstante, Níger continúa cosechando

progresos en el sector educativo. El ratio de escolaridad referido a admisión escolar se estima actualmente en el 106 por ciento, con la resultante tasa bruta de escolarización del 63 por ciento en 2008, frente al 50,6 por ciento de 2007, es decir un aumento de 6 puntos frente a los 2,3 puntos para el período 2003-2007. La tasa bruta de escolaridad en el primer año del ciclo de educación básica ha pasado del 64,7 por ciento en 2007 a cerca del 77 por ciento en 2008, lo que representa un aumento de 12,3 puntos, contra 5,4 puntos entre 2006 y 2007. La tasa bruta de acceso de las niñas al ciclo de educación básica se estima en más del 72 por ciento, frente al 57 por ciento registrado en 2007, lo cual representa un avance de 15 puntos. La distancia entre niñas y niños se ha reducido en 3 puntos.

La proporción de adultos analfabetos se estimaba en más del 70 por ciento en 2007. Las mujeres se ven más afectadas que los hombres (84 por ciento, contra 56 por ciento). A pesar de la insuficiencia de medios financieros, materiales y humanos, los esfuerzos realizados han permitido cosechar algunos resultados positivos en la educación no reglada. De 39.880 en 2003, el número total de inscritos pasó a 76.369 en 2007. En cuanto a la tasa de éxito, pasó del 49 por ciento en 2003 al 60 por ciento en 2007. Pero la cifra de abandono, que era del 18 por ciento en 2003, ascendió hasta el 34 por ciento en 2007.

El Gobierno ha diseñado una política nacional de alfabetización y de educación no reglada, cuyo programa ha sido aprobado en junio de 2008. Esta política define las grandes opciones, orientaciones y medidas necesarias para el desarrollo del subsector. Se basa en una estrategia pragmática (*faire-faire*) como modalidad principal de intervención en los programas de alfabetización y de formación de adultos, así como en la creación de un fondo de apoyo a los programas de alfabetización y post-alfabetización y en la inserción de un apartado dedicado a alfabetización en cada programa o proyecto de desarrollo.

El número de parados se eleva a 637.525 personas, entre una población activa de 4.008.486, es decir una

tasa de paro del 15,9 por ciento. Esta tasa de desempleo es más elevada en los centros urbanos que en las zonas rurales (19,4 por ciento contra 15,2 por ciento).

En el ámbito sanitario, algunos servicios son gratuitos desde el 2008, como los destinados a niños menores de 5 años, los relativos a los partos por cesárea o los tratamientos de cánceres femeninos. Todos los años Níger debe enfrentarse a epidemias de meningitis, cólera y paludismo. En 2008, a causa de la epidemia de meningitis que ha afectado al país, se ha registrado un total de 3.492 casos con 225 defunciones, es decir una tasa de mortalidad del 6,4 por ciento. En el caso del cólera, se registraron 948 casos con 70 defunciones entre enero y octubre de 2008, esto es, una tasa de mortalidad del 7,4 por ciento. En cuanto a la malaria, el mayor problema de salud pública de Níger, se ha notificado un total acumulado de 1.621.003 casos con 2.093 fallecimientos no confirmados por la enfermedad a escala nacional. El paludismo, la neumonía y la diarrea son los responsables de cerca del 60 por ciento de defunciones de niños menores de cinco años.

A pesar de la campaña de vacunación nacional contra el sarampión, que se llevó a cabo en enero de 2008, el número de niños afectados por esta enfermedad no ha disminuido: entre el 1 de enero y el 23 de marzo del mismo año, se registraron 2.200 casos en todo el país. Para luchar contra esta oleada, los equipos de la asociación internacional Médicos sin Fronteras han llevado a cabo campañas de vacunación en las regiones de Zinder y Maradi, destinadas a niños de edades comprendidas entre los 6 meses y los 15 años.

Todos los años, una importante proporción de la población rural en busca de trabajo se ve forzada a emigrar temporalmente a los países vecinos. De este modo queda expuesta a un elevado riesgo de contagia por enfermedades de transmisión sexual y por el VIH/SIDA. Los datos de 2007 indican que la tasa de prevalencia del VIH/SIDA entre adultos de 15 a 49 años ascendía al 1,1 por ciento. El número de mujeres embarazadas infectadas por el VIH/Sida se estimaba en 3.300 en 2007.

El Gobierno está decidido a reducir la morbilidad y la mortalidad a través de diferentes acciones: el Plan de Desarrollo Sanitario (2005-2009), el Marco Estratégico Nacional de Lucha contra las IST y el VIH/Sida (2007-2010) y el Programa Nacional de Lucha contra la Tuberculosis (2007-2010).

Tras la última crisis alimentaria de 2005, la tasa global de desnutrición aguda ha pasado de un 15,3 por ciento en 2005 a un 10,7 por ciento en 2008. Sin embargo, en 2008, cuatro regiones todavía presentan un índice de desnutrición superior al 10 por ciento. Además, 49 zonas de un total de 147 (35 por ciento)

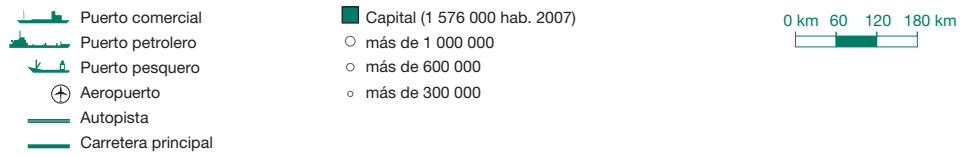
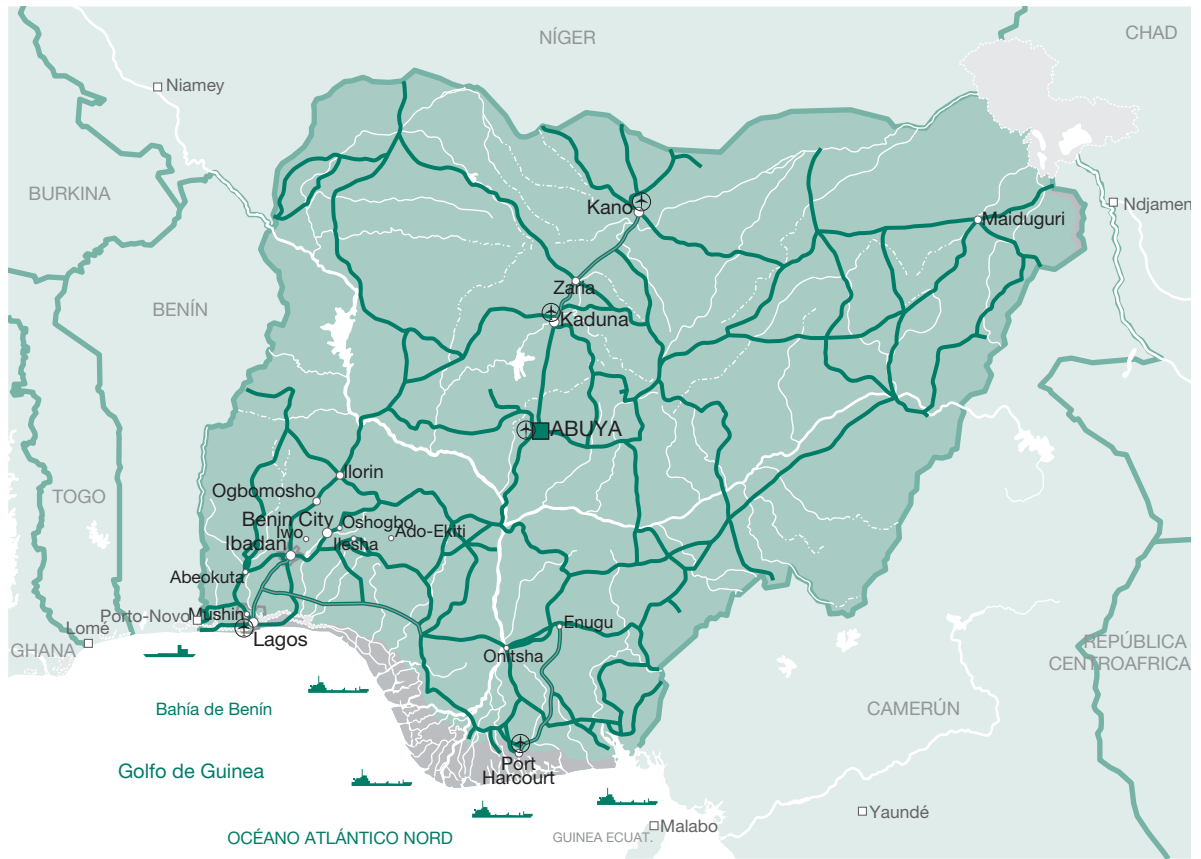
han sido identificadas como vulnerables desde el punto de vista de la seguridad nutricional. Entre enero y octubre de 2008, las entidades sanitarias registraron 157.588 casos y 351 fallecimientos imputables a la malnutrición. El gobierno, Unicef y algunas organizaciones no gubernamentales colaboradoras emiten programas radiofónicos en las lenguas locales para explicar cómo detectar y tratar la malnutrición. Agentes comunitarios de salud recorren los pueblos para difundir mensajes sobre temas de salud y nutrición, trabajando en estrecha colaboración con los equipos comunitarios para identificar a los niños desnutridos y enviarlos a centros de tratamiento o de alimentación.

Nigeria



Cifras clave

- Superficie en miles de Km² : 911
- Población en miles (2008) : 151 212
- Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) : 1 977
- Esperanza de vida (2008) : 61,5
- Tasa de analfabetismo : 59



Nigeria

El año pasado, la situación económica de Nigeria se vio afectada por el hundimiento de los precios del petróleo en el segundo semestre de 2008 y el casi-desplome del sistema financiero nacional como consecuencia de la crisis financiera mundial. Durante todo 2008 continuaron los disturbios en la región productora de petróleo del delta del Níger.

El Gobierno nigeriano ha tomado medidas para mejorar el crecimiento y la estabilidad macroeconómica. En 2008, implementó una Estrategia Sectorial a Medio Plazo (MTSS, por sus siglas en inglés) para el crecimiento que cubre el período 2009-2011. Desde 2006, la MTSS ayuda a elaborar el presupuesto nacional, describiendo las metas del Gobierno federal a medio plazo y los objetivos de las empresas estatales. El Gobierno también ha dado prioridad a la mejora

de siete sectores clave, entre los que se encuentran la agricultura, el empleo, el transporte y la educación. Para ello, Nigeria ha tenido que aumentar su diversificación económica, aunque su economía basada en el

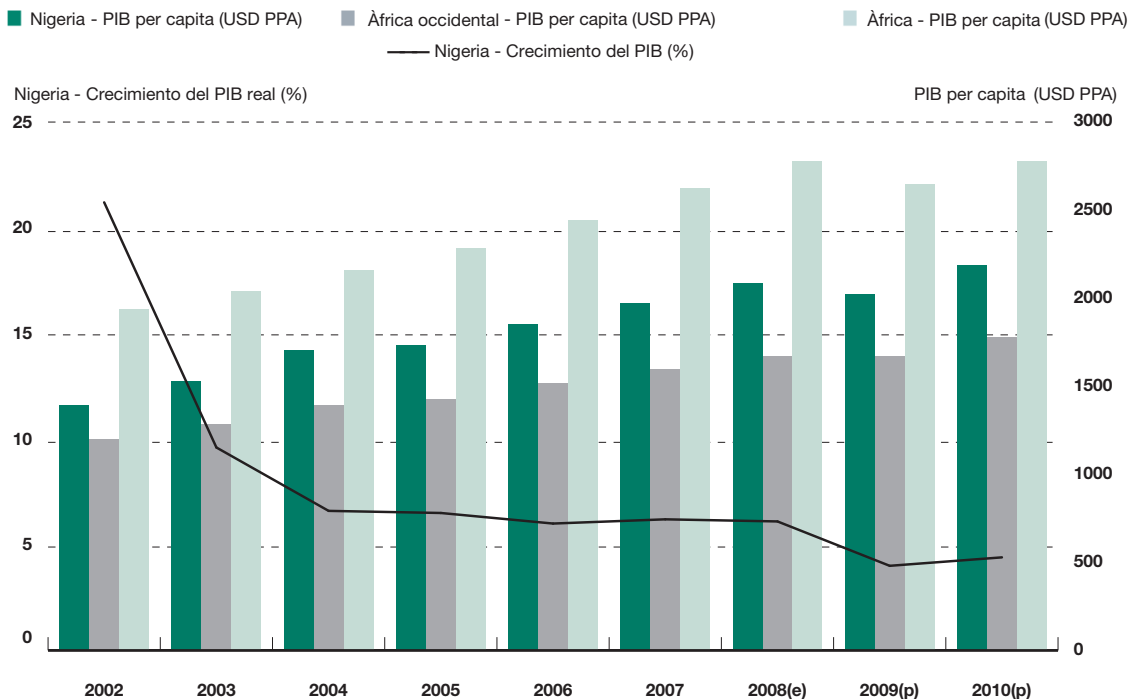
crudo no resulte adecuada. Mejorar el suministro de energía eléctrica sigue siendo el reto más urgente.

La caída en picado de los precios del crudo durante el segundo semestre del año y el continuado clima inestable en la región del delta del Níger provocaron un descenso en la producción de petróleo. Los buenos resultados de los demás sectores generaron un crecimiento general del 6,1 por ciento en 2008, a pesar de la menor producción de crudo.

La mediocridad de las infraestructuras dificulta el crecimiento, con unos ingresos fiscales insuficientes.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita

319



Fuente: Datos del FMI y fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y previsiones (p).

El naira nigeriano (NGN) registró una marcada caída a finales de año y se observó un notable descenso de las reservas de divisas. Durante el próximo año, se prevé que el presupuesto gubernamental y el balance por cuenta corriente pasen de un elevado superávit a una situación deficitaria, lo que podría amenazar la estabilidad financiera y la lucha contra la corrupción.

La crisis en el sistema financiero nigeriano se debe a los problemas económicos mundiales, la excesiva dependencia del país con respecto al crudo, la fragilidad del sistema financiero nacional y una deficiente supervisión reguladora.

Avances económicos recientes

La producción en los sectores no petroleros aumentó del 7,8 por ciento de 2007 al 9,6 por ciento en 2008, pero la obtención de crudo cayó un 8,2 por ciento, lo que arroja un crecimiento económico general del 6,1 por ciento en 2008. Esta cifra es ligeramente inferior al 6,2 registrado en 2007. La producción de petróleo se redujo como consecuencia de la persistencia de la crisis en la región del delta del Níger y la obsolescencia de las infraestructuras petroleras. El precio del crudo se contrajo desde julio de 2008, pasando de un máximo por encima de 140 USD a comienzos del año hasta los 40 USD de diciembre de 2008.

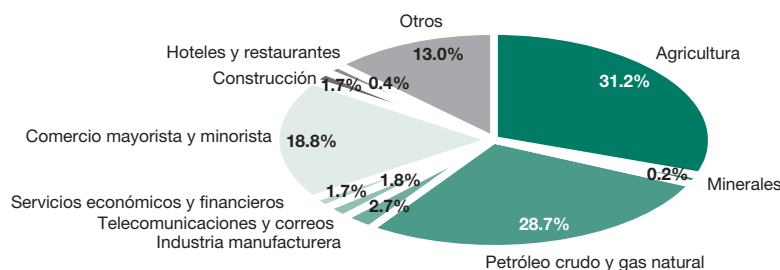
El sector servicios creció un 8,0 por ciento en 2006 y un 9,8 por ciento en 2007. En 2008, se estima que las telecomunicaciones y los servicios postales han registrado una notable progresión del 34 por ciento, continuando así con tasas de crecimiento superiores al 30 por ciento como en 2007 y 2006; se calcula asimismo que el comercio mayorista y minorista, que constituye el 18,8 por ciento del PIB, ha crecido un 15,3 por ciento, la construcción y las obras públi-

cas un 13,1 por ciento, el sector de hoteles y restaurantes un 13,0 por ciento, y el de finanzas y seguros un 5,0 por ciento aproximadamente.

La fabricación registró un crecimiento del 9,2 por ciento en 2008, aunque sólo representa un 2,7 por ciento del PIB, un porcentaje muy bajo incluso para los estándares África nos. La agricultura, que supone un 31,2 por ciento del PIB y en torno a dos tercios del empleo, creció cerca de un 7,4 por ciento en 2008, una cifra algo inferior al 7,7 por ciento registrado en 2007. Las lluvias tardías fueron abundantes y se distribuyeron uniformemente por todo el país.

La demanda interna contribuyó al crecimiento en 2008, mientras que el sector exterior redujo su aportación al dispararse las importaciones. Según las estimaciones, la formación bruta de capital progresó enormemente: un 16,3 por ciento en 2008. Se espera que esta tendencia prosiga con una cifra del orden del 7,3 por ciento en 2009 y 2010 y contribuciones de la inversión tanto pública como privada. También se prevé que el consumo ayude al crecimiento del PIB. La contracción de los precios del petróleo y la menor producción de crudo ralentizarán la demanda externa y seguirán lastrando el PIB real de Nigeria.

Las previsiones muestran una caída del crecimiento del PIB real en 2009 hasta situarlo en el 4,0 por ciento como consecuencia de la persistencia de bajos precios y reducidos volúmenes de producción en el sector petrolero, así como de los efectos de la crisis mundial en el país. Los menores ingresos gubernamentales derivados de la depreciación del crudo reducirán los gastos e inversiones estatales. La inversión privada también podría resentirse afectada por el reciente desplome de la bolsa nigeriana y la pérdida de la confianza en los bancos. Se espera que el crecimiento repunte ligeramente hasta el 4,4 por ciento en 2010 cuando los precios del crudo se recuperen en parte y los mercados financieros comiencen a estabilizarse.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)

Fuente: Estimaciones de los autores basadas en datos del Instituto de Estadística nigeriano (NBS).

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	20,4	24,0	16,3	7,3	7,3	4,1	2,0	2,1
Pública	9,5	8,0	17,0	8,0	8,0	1,4	0,7	0,8
Privada	10,9	16,0	16,0	7,0	7,0	2,7	1,3	1,3
Consumo	58,0	65,5	11,6	3,9	4,5	8,8	3,1	3,6
Público	20,7	18,8	12,6	6,1	6,5	2,6	1,3	1,5
Privado	37,2	46,7	11,2	3,1	3,8	6,1	1,8	2,1
Demanda Externa	21,6	10,5				-6,7	-1,2	-1,3
Exportaciones	53,8	40,3	-2,1	2,4	2,8	-0,9	1,0	1,1
Importaciones	-32,2	-29,7	12,8	4,5	5,1	-5,8	-2,2	-2,5
Crecimiento real del PIB %						6,1	4,0	4,4

Fuente: Datos de las fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Política macroeconómica

Política fiscal

Las políticas fiscales nigerianas se basan en la Estrategia Fiscal a Medio Plazo (MTFS, por sus siglas en inglés) 2008-10, que es una hoja de ruta para la estabilidad macroeconómica. La MTFS sigue la línea de la Estrategia para el Desarrollo y la Potenciación Económica Nacional (NEEDS, por sus siglas en inglés) aplicada para reducir la pobreza, de la que existen equivalentes a escala nacional y local. Nigeria

espera estar situada entre las 20 primeras economías del mundo en el año 2020. Para ello, el Gobierno ha introducido la llamada “Agenda de Siete Puntos”. En términos generales, puede decirse que los objetivos de la NEEDS, Vision 2020 y la Agenda de Siete Puntos son apoyar un crecimiento del PIB rápido y con una amplia base, reducir la pobreza, generar empleo, garantizar la estabilidad macroeconómica y ofrecer diversificación económica. El Fondo Monetario Internacional (FMI) está aportando asesoramiento técnico a la Hacienda Federal y a la Oficina del Contable General de la Federación.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales ^a	42,1	38,1	34,1	28,3	27,3	19,0	18,8
Ingresos fiscales	6,3	5,5	4,8	5,6	5,5	5,8	5,6
Ingresos por petróleo	35,0	32,3	29,1	21,9	21,0	12,4	12,4
Gastos totales y préstamos netos ^a							
Gastos corrientes	36,2	28,7	26,4	27,8	26,4	30,1	30,5
Sin los intereses	14,0	9,5	8,2	9,4	9,6	10,7	10,7
Sueldos y salarios	8,1	6,9	7,2	8,4	8,8	9,8	9,9
Bienes y servicios	5,9	3,6	3,6	4,2	4,0	4,3	4,1
Pago de intereses	5,9	2,6	1,0	1,0	0,8	0,9	0,8
Gastos de capital	11,5	5,9	5,8	6,4	6,6	7,6	7,6
Saldo primario	11,9	12,0	8,7	1,4	1,7	-10,2	-10,9
Saldo global	5,9	9,4	7,7	0,4	0,9	-11,1	-11,7

Fuente: Datos de las fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Las recientes reformas fiscales, principalmente una gestión más eficiente de los precios del petróleo, que representan un 80 por ciento de todos los ingresos, han mejorado el presupuesto. En 2004, Nigeria introdujo una norma fiscal para ahorrar los ingresos excedentarios derivados del petróleo en la Cuenta de Ingresos Excedentarios por Petróleo (ECPA, por sus siglas en inglés). Estos ingresos sirven para financiar al Gobierno cuando baja el precio del crudo. Puesto que los precios han acusado una marcada caída desde julio de 2008, el Gobierno ha recurrido a los fondos de la ECPA.

Los ingresos y gastos como porcentaje del PIB se han reducido en 2008 hasta aproximadamente el 27,3 por ciento y el 26,4 por ciento respectivamente, por lo que el superávit presupuestario tan sólo se incrementó en un 0,9 por ciento del PIB. La disminución de los ingresos ha demostrado la debilidad de la producción de crudo, compensada en parte por los mayores ingresos procedentes de los demás sectores que se han visto impulsados por una mayor eficiencia en el cobro de los impuestos.

Se prevé que los ingresos por petróleo bajen drásticamente del 21,0 por ciento del PIB en 2008 hasta el 12,4 por ciento en 2009 y 2010. El déficit presupuestario superará con creces las estimaciones anteriores, llegando a más de un 10 por ciento del PIB tanto en 2009 como en 2010, lo que incrementará la deuda interna y externa. Se espera una rápida y acusada

reducción de la ECPA, que a finales de noviembre de 2008 contaba con 20.100 millones USD.

El ratio deuda interna/PIB ha bajado del 21 por ciento en 2000 a cerca del 10,2 por ciento en 2008. Una creciente proporción de la deuda interna consiste en bonos con un vencimiento más largo, que representaban cerca del 58 por ciento de los títulos de deuda interna a finales de 2008. Por consiguiente, el incremento del endeudamiento interno como consecuencia de los grandes déficit presupuestarios en 2009 y 2010 debería poderse controlar.

Política monetaria

El agregado monetario M2 aumentó un 58,0 por ciento en 2008, según las estimaciones, tras el crecimiento del 30,9 registrado en 2007. Esta marcada progresión se debió en gran medida a un menor incremento de los créditos al sector privado: 59,5 por ciento en 2008 frente al 161,6 por ciento de 2007. Hasta ahora, este rápido crecimiento de la masa monetaria no ha implicado un gran repunte de la inflación y ha coincidido con la subida de los tipos de interés reales.

Para compensar los efectos de la crisis financiera mundial en el país, el Banco Central de Nigeria (CBN, por sus siglas en inglés) bajó el tipo de referencia en 50 puntos básicos situándolo en el 9,75 por ciento en

septiembre para facilitar el crédito. Las reservas obligatorias también se redujeron del 4 al 2 por ciento y el ratio de liquidez descendió del 40 al 30 por ciento. El CBN amplió además los préstamos de emergencia de 12 horas a 360 días, así como el abanico de instrumentos financieros vinculados para incluir títulos no gubernamentales. Parece que el CBN confía en que el tipo interbancario nigeriano (NIBOR, por sus siglas en inglés) contendrá las principales presiones inflacionistas. El NIBOR aumentó desde el 13,0 por ciento a finales de julio de 2008 hasta el 18 por ciento a mediados de septiembre, para volver a caer hasta el 14,2 por ciento a finales de ese mismo mes.

El CBN ha logrado reducir la inflación desde el 17,9 por ciento en 2005 al 8,2 por ciento en 2006 y al 5,4 en 2007. De acuerdo con las estimaciones, en 2008 la inflación experimentó un repunte del 11 por ciento debido al encarecimiento de los alimentos y la relajación monetaria como respuesta a la crisis financiera. Se espera que la inflación se mantenga en torno al 10 por ciento en 2009 y 2010.

El CBN se ocupa tanto de los tipos de cambio como de la inflación. El NGN fluctuó dentro de una estrecha banda frente al USD hasta finales de 2008, momento en que se depreció. El diferencial entre el tipo de cambio oficial y el mercado paralelo cayó por debajo del 5 por ciento, aunque podría hacerlo más como consecuencia de la inestabilidad de los mercados financieros nacionales.

Política exterior

Nigeria se opuso inicialmente a la propuesta de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS, por sus siglas en inglés) para imponer unos aranceles externos comunes con un tope del 20 por ciento, y finalmente ha concedido un 35 por ciento dentro de la nueva “quinta banda” tarifaria. El país mantiene una larga lista de importaciones prohibidas, por lo que resulta difícil estimar hasta qué punto la liberalización ha reducido el contrabando.

Las exportaciones de petróleo nigerianas supu-

sieron un 92,3 por ciento de las exportaciones totales en 2007. A pesar del alza en los precios, la exportación de crudo cayó desde 55.700 millones USD en 2006 a 51.000 millones en 2007 debido a la inestabilidad en la región del delta del Níger. Los ingresos por petróleo aumentaron hasta aproximadamente 70.000 millones USD como consecuencia de la subida de precios registrada durante la primera mitad del año, pero se espera que bajen considerablemente en los próximos ejercicios ya que los precios se han mantenido muy por debajo del máximo alcanzado a mediados de 2008.

El superávit comercial cayó hasta situarse en torno a un 14,5 por ciento del PIB en 2008. Está previsto que lo haga aún más en 2009, hasta el 4,4 por ciento, para pasar a recuperarse ligeramente en 2010 con un 4,6 por ciento, ya que los precios del crudo están muy lejos de sus valores máximos de principios de 2008 y la producción sigue siendo baja. Las cuentas de servicios e ingresos por inversión presentan un déficit estructural, aunque el déficit en los ingresos mejorará en 2010 debido a los menores beneficios de las empresas petroleras internacionales que operan en el país. Se estima que el superávit en las transferencias corrientes se ha reducido ligeramente hasta el 1,6 por ciento del PIB en 2008 y se cree que la tendencia se mantendrá en 2009 y 2010 como consecuencia de las menores remesas enviadas por los emigrantes nigerianos ante la crisis mundial. Se calcula que el superávit por cuenta corriente total ha bajado hasta el 3,2 por ciento del PIB en 2008, frente al 3,5 por ciento de 2007, debido a la caída de los precios del petróleo registrada durante la segunda mitad del año. Se espera que este pronunciado abaratamiento del crudo se mantenga y lleve a la cuenta corriente a una situación ampliamente deficitaria prevista en el 9,1 por ciento del PIB en 2009. Se anticipa que el déficit por cuenta corriente se contraerá ligeramente hasta el 6,4 por ciento del PIB en 2010 cuando los precios del crudo se vayan recuperando en parte.

Nigeria es en la actualidad el principal receptor de Inversión Extranjera Directa (IED) del África Subsahariana, tanto en términos de dólares como de porcentaje del PIB. Otras economías emergentes

están reclamando más flujos de entrada, sobre todo Rusia y Brasil. Las últimas tendencias apuntan a una mayor diversificación de estos flujos hacia los sectores no petroleros. La UNCTAD calcula que los flujos de entrada en forma de IED de Nigeria pasaron de 5.000 millones USD en 2005 a 14.000 millones USD en 2006 (9,4 por ciento del PIB) y se mantuvieron en un nivel elevado de 12 500 millones USD en 2007 (7,5 por ciento del PIB). Se espera que la IED siga siendo considerable durante los próximos años, que refleje esta diversificación continuada

hacia los sectores no petroleros, especialmente las infraestructuras, y que reactive el sector del crudo y del gas natural licuado.

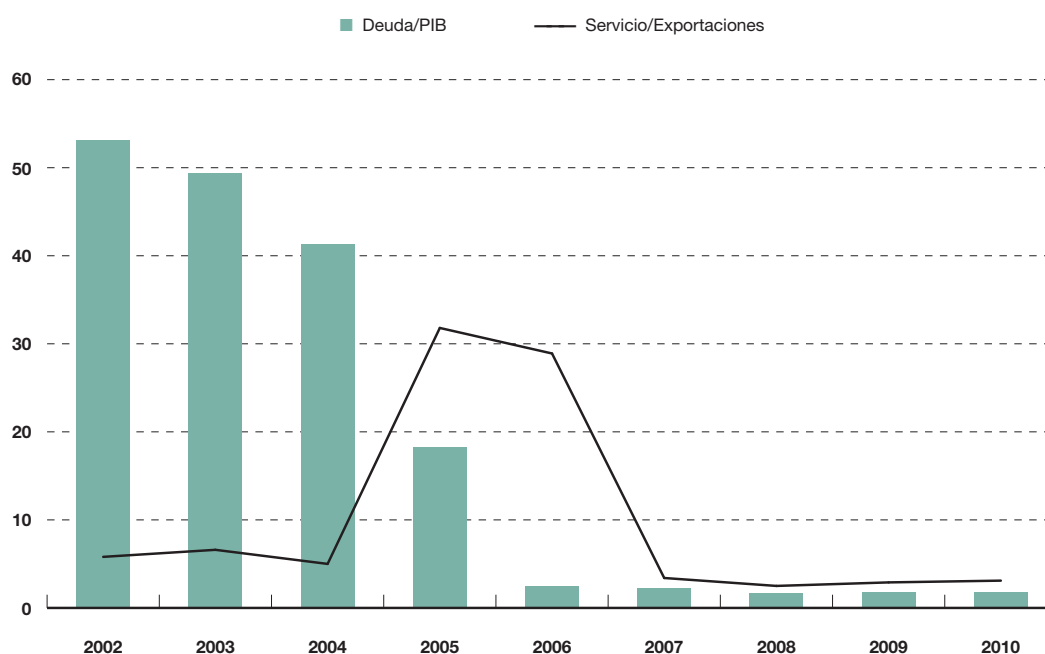
A mediados de 2008, antes de que se desplomara el precio del crudo, las reservas de divisas de Nigeria alcanzaban los 67.000 millones USD, el equivalente a unos 10 meses de importaciones, lo que mejoró el ánimo de los inversores. Cuando el precio del crudo se desplomó, las reservas bajaron hasta 53.000 millones USD a finales del mismo año.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	27,3	21,9	18,6	16,3	14,5	4,4	4,6
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	52,1	44,7	39,5	39,4	36,4	27,3	26,2
Importaciones de bienes (f.o.b.)	24,8	22,8	20,9	23,1	21,9	22,9	21,5
Servicios	-6,9	-6,3	-4,4	-4,5	-4,0	-5,1	-4,7
Renta de factores	-13,6	-11,4	-7,8	-10,3	-9,0	-10,2	-8,0
Transferencias corrientes	3,4	3,0	2,3	2,1	1,6	1,9	1,7
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	10,1	7,2	8,8	3,5	3,2	-9,1	-6,4

Fuente: Datos de fuentes nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

Durante los últimos años, el alza de los precios del crudo contribuyó al reembolso de deuda externa. Este reembolso, junto con el alivio de la deuda, llevó a un descenso de la deuda externa en porcentaje del PIB desde el 18,2 por ciento registrado en 2005 al 1,7 por ciento de 2008. Está previsto que la tendencia se mantenga en 2009 y 2010. Como consecuencia de ello, el ratio servicio de la deuda externa/exportaciones bajó considerablemente desde el 31,8 por ciento de 2005 hasta una estimación del 2,5 por ciento en 2008. Se prevé que este ratio se incremente ligeramente hasta el 2,9 por ciento en 2009 y el 3,1 por ciento en 2010 cuando las exportaciones se reduzcan con respecto al PIB.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

Nigeria ocupa en 2009 el puesto 118 de una lista compuesta por 180 países que elabora el Banco Mundial, lo que supone un retroceso respecto a 2007 (puesto 108) y 2008 (puesto 114). Registra malos resultados en cuanto a la obtención de permisos de obra, pero su clasificación es buena en lo relativo a la flexibilidad del mercado laboral.

Como parte de su Agenda de Siete Puntos y de la estrategia NEEDS-2, el Gobierno ha hecho del desarrollo financiero, especialmente en cuanto a préstamos a microempresas y PYME, una de sus prioridades. El número de bancos nigerianos se ha reducido de los 89 de 2006 a 24 en 2008, tras un considerable número de fusiones supervisadas por el CBN. Asimismo, se han endurecido los requisitos de capital mínimo. La reestructuración ha disminuido considerablemente la morosidad en los préstamos, y la mayor parte de los bancos tienen liquidez y son rentables, con adecuados ratios de fondos propios sobre activos que en el 18 por ciento por término medio. El repunte de la pobreza en Nigeria ha llevado a algunas entidades bancarias a prestar dinero en exceso. Puesto que los bancos del país tienen menos acceso

a líneas de crédito en USD, se han visto obligadas a recurrir al CBN para obtener divisas.

Los bancos nigerianos se han convertido en protagonistas del mercado financiero mundial, creando filiales y sucursales en ECOWAS, el sur de África (Zambia), África Central [Congo, República Democrática del Congo (RDC)], Europa y Norteamérica. El premio al Banquero del Año en 2008 fue a parar a Intercontinental Bank Plc.

El mercado de valores nigeriano se comportó bien en 2007 y comienzos de 2008, con una rentabilidad del 74,7 por ciento, muy superior a las de Sudáfrica y Ghana; pero se desplomó durante el segundo semestre de 2008 como consecuencia de la bajada de los precios del crudo y la crisis financiera mundial. En enero de 2009, el índice bursátil estaba un 50 por debajo de su valor máximo alcanzado a comienzos de 2008. Se cree que las medidas tomadas para contener el auge por parte de la Comisión del Mercado de Valores (SEC), la Bolsa nigeriana (NSE) y el Banco Central de Nigeria (CBN) agravaron la situación. Estas medidas reguladoras incluían restricciones a la inversión privada y la cotización por encima de un margen, la política anual de armonización de bancos y una norma que prohibía a cualquier empresa obtener nuevo capital hasta un año después de su admisión a Bolsa. Cuando se desplomaron los mercados, la SEC y el CBN abandonaron estas medidas, optando en su lugar por bajar los tipos y flexibilizar la política monetaria. Este mal momento se ha visto eclipsado por el impacto de la crisis financiera mundial y los efectos de la drástica bajada de los precios internacionales del crudo sobre la balanza de pagos y la situación fiscal de Nigeria.

Otros avances recientes

La reforma del sector público en Nigeria se ha estancado. Los planes para privatizar la generación y distribución de electricidad, los organismos de comercialización, los oleoductos y gaseoductos y las instalaciones aeroportuarias también están en punto muerto.

Unas infraestructuras deficientes e inadecuadas —de las que se espera que se ocupe la NEEDS— están obstaculizando el crecimiento económico del país. Los cortes de energía crónicos están devastando el sector productivo. El Ministerio de Finanzas ha anunciado recientemente que calculaba que sería preciso destinar entre 40.000 y 60.000 millones USD a infraestructuras en los próximos seis años. El Gobierno está tratando de captar la inversión del sector privado, especialmente a través de asociaciones público-privadas (PPP, por sus siglas en inglés) para financiar esta necesidad. También ha creado una Institución Normativa para la Concesión de Infraestructuras.

La generación de electricidad en Nigeria es inadecuada y en ocasiones se sitúa por debajo del umbral mínimo por problemas técnicos y el bajo nivel de las aguas. El volumen actual de 6.300 MW —de los cuales sólo funciona un 75 por ciento aproximadamente— no cubre los 10.000 MW de electricidad que precisa una población de 150 millones de personas. A mediados de 2008, la generación de energía había bajado de 3850 MW/h a 2500 MW/h en tres meses debido a la reducción de los niveles de agua embalsada para hacer funcionar las centrales hidroeléctricas, así como a cortes en el suministro de gas a las instalaciones de Egbin, Delta y Geregu.

El Gobierno estima que se precisan unos 5.000 millones USD para elevar la potencia disponible hasta 6.000 MW en dieciocho meses, y 80.000 millones para llegar a 10.000 MW en el año 2011. Hasta entonces, tiene previsto destinar 5.000 millones NGN (unos 40 millones USD) de la ECPA a acometer reparaciones de emergencia y mejoras.

La Comisión Reguladora de la Electricidad nigeriana publicó su nuevo sistema de tarifas en julio de 2008. El Gobierno subvencionará los precios al consumo durante los primeros tres años, lo que tendrá un coste presupuestario estimado en 177.000 millones NGN que se irá reduciendo paulatinamente. Los consumidores terminarán pagando tarifas para recuperar los costes. El Gobierno anunció que se creará un Fondo de Asistencia al Consumidor de

Energía Eléctrica para ayudar a las personas con rentas más bajas. En 2008, 64.000 millones NGN, de un total de 177.000 millones, se destinaron a estas subvenciones, y está previsto asignar 77.000 millones en 2009 y 36.000 millones en 2010.

Los planes para modernizar la red de transporte de todo el país se han visto frenados como consecuencia de las exigencias de reforma política por parte de los funcionarios gubernamentales antes de que se firmaran los contratos. Existen planes para privatizar la deficiente red ferroviaria nigeriana en un intento de mejorar los servicios y beneficios mediante concesiones a 30 años a empresas privadas. El Gobierno también planea modernizar las líneas ferroviarias existentes entre los puertos del país y los almacenes de contenedores del interior. Ha prometido asimismo completar la línea de ancho de vía estándar Ajaokuta-Itakpe-Warri, de 19 km de longitud. Dentro de sus planes para semiprivatizar los puertos, el Gobierno ha otorgado concesiones para privatizar operadores portuarios y ha convocado un concurso para ocho puertos, incluidos los de Bonny, Calabar, Koko, Port Harcourt y Sapele.

Nigeria es el mayor productor de crudo de África. Los sectores del gas y el petróleo han dominado la economía desde el boom del petróleo en los años 70 del siglo pasado. El país cuenta con reservas petrolíferas superiores a los 36.000 millones de barriles y se estima que las reservas de gas superan los 100 billones de pies cúbicos. A pesar del gran crecimiento de los sectores ajenos al petróleo registrado en los últimos años, la producción de crudo sigue representando el 21,5 por ciento del PIB nacional, un 90 por ciento de las exportaciones totales y cerca del 80 por ciento de los ingresos del gobierno. Nigeria no ha aprovechado los ingresos obtenidos del petróleo para desarrollar el país debido a una mala política de gasto y una gestión inadecuada. Esto ha generado descontento en la población y ha obstaculizado la producción de crudo en las regiones en las que abunda este recurso, como la zona del delta del Níger, donde la población local no se ha beneficiado del boom del petróleo. Como consecuencia de ello, la producción del país

se ha situado por debajo de su cuota dentro de la OPEP. A comienzos de 2009, Nigeria exportaba 0,9 millones de barriles por día (bpd), la mitad de su cuota en la OPEP. Las exportaciones de crudo nigerianas se han reducido de los 1,89 millones de bpd en 2003 a 1,78 millones en 2006 y 1,70 millones en 2007.

Aparte del Proyecto de Gas para África Occidental (WASGP, por sus siglas en inglés) y los proyectos de Gas Natural Licuado (GNL), no se ha invertido mucho en la comercialización del gas. El WAGP consiste en un gasoducto de 678 kilómetros de longitud que sale de las reservas de gas de la región de Escravos, en el delta del Níger, y pasa por los vecinos Benin, Togo y Ghana. El objetivo es suministrar combustible en forma de gas a las centrales eléctricas y la industria en estos cuatro países de África Occidental. Se trataría del primer sistema de transmisión de gas natural del África Subsahariana. Aunque este proyecto de ECOWAS existe desde 1982, la construcción no comenzó hasta 2005 tras la firma de un acuerdo en 2003. El gasoducto se puso en servicio el 13 de mayo de 2008 y se espera que comience a suministrar gas próximamente. Nigeria LNG Limited es propiedad conjunta de Nigerian National Petroleum Corporation (49 por ciento), Shell (25,6 por ciento), Total LNG Nigeria Ltd (15 por ciento) y Eni (10,4 por ciento). Se constituyó como sociedad de responsabilidad limitada el 17 de mayo de 1989 para aprovechar los recursos gasísticos nigerianos y producir gas natural licuado y líquidos de gas natural destinados a la exportación. Estos proyectos por sí solos no bastan para dar salida a los inmensos recursos de gas del país. La falta de inversiones en el procesamiento y envío han ralentizado los avances para eliminar el gas quemado en antorcha.

En 2008, el Gobierno elaboró una nueva política nacional de gas y petróleo para mejorar la forma de gestionar los recursos nacionales de gas y crudo en línea con las mejores prácticas internacionales. La Nigeria National Petroleum Corporation (NNPC) se subdividirá en cinco organizaciones para intentar des-

centralizar los sectores del gas y el petróleo y hacerlos más eficientes. Estas organizaciones son: el National Petroleum Directorate, la National Petroleum Company of Nigeria, la Petroleum Inspectorate Commission, la Petroleum Products Distribution Authority y la National Oil and Gas Assets Holding and Management Services Company. La National Petroleum Company of Nigeria sustituirá a la actual NNPC y tendrá siete direcciones: Extracción, Refinería y Petroquímica, Marketing e Inversiones, Gas y Energía, Ingeniería y Tecnología, Finanzas y Contabilidad, y Servicios Corporativos. La nueva empresa operará como una firma comercial destinada a captar fondos y con ánimo de lucro, eliminando la regulación política y la gestión de activos nacionales.

Para paliar al impacto de la crisis alimentaria mundial a comienzos de 2008, el Gobierno destinó 80.000 millones NGN a un plan de rescate para importar arroz y desarrollar el sector agrícola. Aunque se ha negado a retirar los elevados aranceles a las importaciones de arroz de forma permanente, los ha suspendido durante un tiempo para remediar la situación de escasez. También ha subvencionado los suministros alimentarios y adoptado diversas medidas para desarrollar la agricultura. A través del National Roots Crops Research Institute, el Gobierno federal ha logrado estimular un incremento en la producción de ñame, que ha pasado de 27 a 30 millones de toneladas. Aunque los precios de los alimentos a escala mundial han bajado durante el cuarto trimestre de 2008, la reforma agrícola a más largo plazo en Nigeria sigue siendo un reto.

La empresa privada Global Biofuels Ltd ha creado una explotación agrícola de 20 hectáreas en el estado de Ekiti a partir de un terreno de 11.000 hectáreas para plantar sorgo dulce y producir etanol. También ha empezado a construir un complejo de refinería de etanol con un coste estimado de unos 12.500 millones NGN. Estará terminado y operativo en 2010, momento en que se espera que alcance una capacidad de producción de 1,5 millones de litros.

Nuevas tecnologías e innovación

Nigeria posee el octavo mercado de telecomunicaciones del mundo en términos de velocidad de crecimiento y el más rápido de África. Desde 2000, la tasa de crecimiento media anual del número de abonados de telefonía móvil y fija ha sido del 125 por ciento. Distintos operadores hablan de una progresión mensual de 1,1 millones de abonados. En octubre de 2008, el sector de las telecomunicaciones del país contaba con 59 millones de líneas activas, cifra que representa la máxima teledensidad del continente, con el 42,3 por ciento.

Más del 90 por ciento de las líneas telefónicas nigerianas utilizan la tecnología Global System for Mobile Communications (GSM). El país cuenta con seis redes móviles: MTN Nigeria, Globacom, Zain, Etisalat, M-tel y Visafone. En 2001, MTN —que forma parte del grupo MTN, líder en África— se convirtió en la primera red GSM en operar en el país. Globacom —que cuenta con un segmento móvil denominado Glo Mobile— dio sus primeros pasos en 2002. Se trata del segundo operador nacional (SON, por sus siglas en inglés) del país. Zain fue creada en 2000 por un grupo de inversores institucionales y privados y tres estados. Etisalat, la última en incorporarse a la tecnología GSM, es una sociedad nigeriana creada por Mubadala Development Company y Etisalat, de los Emiratos Árabes Unidos. Mobile Telecommunications Limited (MTel) —filial móvil del operador nacional NITEL— fue la primera red móvil de Nigeria, y ya existía mucho antes de que llegara la tecnología GSM. La Comisión Nigeriana de las Comunicaciones (NCC, por sus siglas en inglés) le concedió una licencia de servicio de acceso unificado como operador de telecomunicaciones en agosto de 2007.

Sólo un 20 por ciento del país —principalmente en zonas urbanas— tiene cobertura móvil. De los 59 millones de teléfonos activos en Nigeria, únicamente unos 13 millones corresponden a zonas rurales, donde reside un 80 por ciento de la población. Para salvar esta brecha, la NCC tiene previsto ofrecer licencias de telefonía fija con acceso inalámbrico a la población de las zonas sin cobertura.

La NCC regula las telecomunicaciones. El sector atrajo inversiones por más de 12.000 millones USD entre enero de 2001 y octubre de 2008. Entre 2006 y 2007 solamente, la inversión extranjera en el sector aumentó de 8.200 millones USD a 11.500 millones USD, lo que representó un incremento del 41,1 por ciento. El Gobierno ha recibido más de 2.500 millones USD en las subastas de frecuencias. Los gravámenes y aranceles sobre importaciones impuestos a las empresas de telecomunicaciones también engrosan sustancialmente los ingresos estatales.

La competitividad del sector/mercado de las telecomunicaciones ha generado una reducción del coste de los servicios. En 2001, abonarse a una línea GSM costaba 20.000 NGN; a finales de 2008, esa cifra se había reducido casi a cero. La tarifa de las llamadas en la red GSM ha pasado de 50 NGN por minuto en 2001 a menos de 25 en 2008.

Nigeria posee el mercado de las nuevas tecnologías más competitivo de África, con proveedores de servicios que luchan por obtener cuota de mercado. Garantizar que las redes reciban una calidad de servicio óptima sigue suponiendo un reto. La escasa capacidad de la red ha impedido a los operadores ampliar su red con rapidez suficiente como para dar servicio a un número cada vez mayor de abonados. La insuficiente infraestructura de telecomunicaciones ha frenado el rápido lanzamiento de los recursos de red, algo que de lo contrario mejoraría la calidad de los servicios de tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC).

El Gobierno ha creado el Programa Nacional para la Erradicación de la Pobreza a través de su Programa de Comunicación Rural para garantizar que toda la población rural nigeriana esté a sólo un día de marcha del teléfono más próximo. Para la población con una teledensidad menor al 1 por ciento, la NCC ha propuesto una nueva categoría de licencia para los servicios de línea fija en las denominadas áreas de cobro de corta distancia. Los inversores privados podrían encontrarla atractiva. La NCC confía en que

el proyecto Wire Nigeria (WiN) y la Iniciativa Estatal de Banda Ancha Acelerada (SABI, por sus siglas en inglés) ofrecerán acceso de banda ancha en todo el país. WiN subvencionará la construcción de una capa básica de fibra óptica de alta capacidad y SABI se ha creado para poner la infraestructura de banda ancha a disposición de los 36 estados de Nigeria, así como de las zonas urbanas y semiurbanas.

A finales de 2007, Nigeria contaba con 117 proveedores de servicios de Internet y 1,52 abonados y 6,75 usuarios por cada 100 habitantes. En 2008, el coste medio del acceso a Internet de banda ancha variaba de los 52,95 NGN de Globacom a los 35,56 NGN de GS Telecomm. Las TIC están transformando las prácticas empresariales, haciéndolas más rentables, y desarrollando los mercados financieros y el e-learning, que incluye la formación abierta y a distancia. Los esfuerzos de las agencias gubernamentales, universidades y empresas TIC locales e internacionales para desarrollar instituciones educativas parecen estar dando sus frutos. Sin embargo, la ciberdelincuencia sigue suponiendo un claro obstáculo para la expansión del sector.

Contexto político

Los disturbios en la región del delta del Níger siguen suponiendo un importante reto político y económico. Los combatientes –que focalizan sus acciones sobre todo en las empresas petroleras extranjeras– cometen secuestros y destruyen la propiedad con regularidad. El recrudecimiento de los ataques a las petroleras desde finales de 2005 ha reducido la producción de crudo nigeriano en un 20 por ciento. En 2008, el Gobierno creó el Ministerio del Delta del Níger para promover la paz y el desarrollo económico en la zona y estableció asimismo un comité para poner fin a la violencia en la región. La repetición de las elecciones generó una mayor violencia en Jos (estado de Plateau) donde se llevaron a cabo asesinatos y se destruyeron propiedades.

El 26 de febrero de 2008, el tribunal de peticiones sobre las elecciones presidenciales confirmó la validez de la victoria del presidente Yar'Adua, y más

adelante el Tribunal Supremo ratificó dicha decisión. Aunque los partidos de la oposición impugnaron los resultados de algunas elecciones legislativas y estatales, el Partido Democrático del Pueblo ganó la mayor parte de las que se repitieron en 2008. El Gobierno federal ha reducido el número de ministerios para facilitar la elaboración e implementación de políticas. También ha reorganizado el personal militar clave y los ministros federales.

Nigeria se ha visto asolada por la corrupción durante mucho tiempo, aunque hace muy poco que se presta atención a este tema. La Comisión para los Delitos Económicos y Financieros ha nombrado a Farida Mzamba Waziri, una antigua funcionaria de policía de alto rango, para luchar contra la corrupción. El Índice de Percepción de la Corrupción de 2008 de Transparency International situaba a Nigeria en el puesto 121 entre los 180 países incluidos, lo que supone una escalada de 26 puestos respecto a 2007. La Comisión para los Delitos Económicos y Financieros y la persecución de altos funcionarios han contribuido a mejorar la clasificación de Nigeria.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Por desgracia, las inmensas reservas de petróleo de Nigeria y su dinamismo empresarial no han repercutido en el progreso social ni en el desarrollo sostenible. Los indicadores del desarrollo humano muestran que el país todavía no ha alcanzado los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El Informe sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas colocó a Nigeria en el puesto 154 de 179 países, por detrás de la media del continente África no.

Se han producido algunas mejoras en el sector sanitario. La mortalidad infantil ha bajado de 140 por cada 1000 nacimientos en la década de los años 70 del siglo pasado a 108,7 en 2008, aunque esta cifra sigue siendo superior a la media del continente y de todos los países en vías de desarrollo (81,8 y 57,3, respectivamente). De forma similar, la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años, que representa un 50 por ciento de los fallecimientos en

el África Subsahariana, se redujo de 265 a 186 durante el mismo período. Se trata de una cifra relativamente elevada en comparación con la media África na (134) y la media de los países en vías de desarrollo (80,8). La esperanza de vida es de tan sólo 47,9 años, frente a los 54,3 años de África y los 65,4 años de los países en vías de desarrollo. En 2007, el 3,1 por ciento de la población de entre 15 y 19 años tenía VIH/SIDA, mientras que se diagnosticó tuberculosis a 615 de cada 100.000 personas. En 2003, algo más del 2 por ciento de la población estaba infectada de malaria. Las estadísticas indican que el gasto público sanitario del país como porcentaje del PIB es del 4,1 por ciento, frente al 4,6 por ciento de la media África na y más del 6,3 por ciento en los países en vías de desarrollo. Las insuficientes e inadecuadas infraestructuras también suponen un obstáculo.

El sistema educativo nigeriano carece de dotación financiera suficiente. En 2004, las autoridades

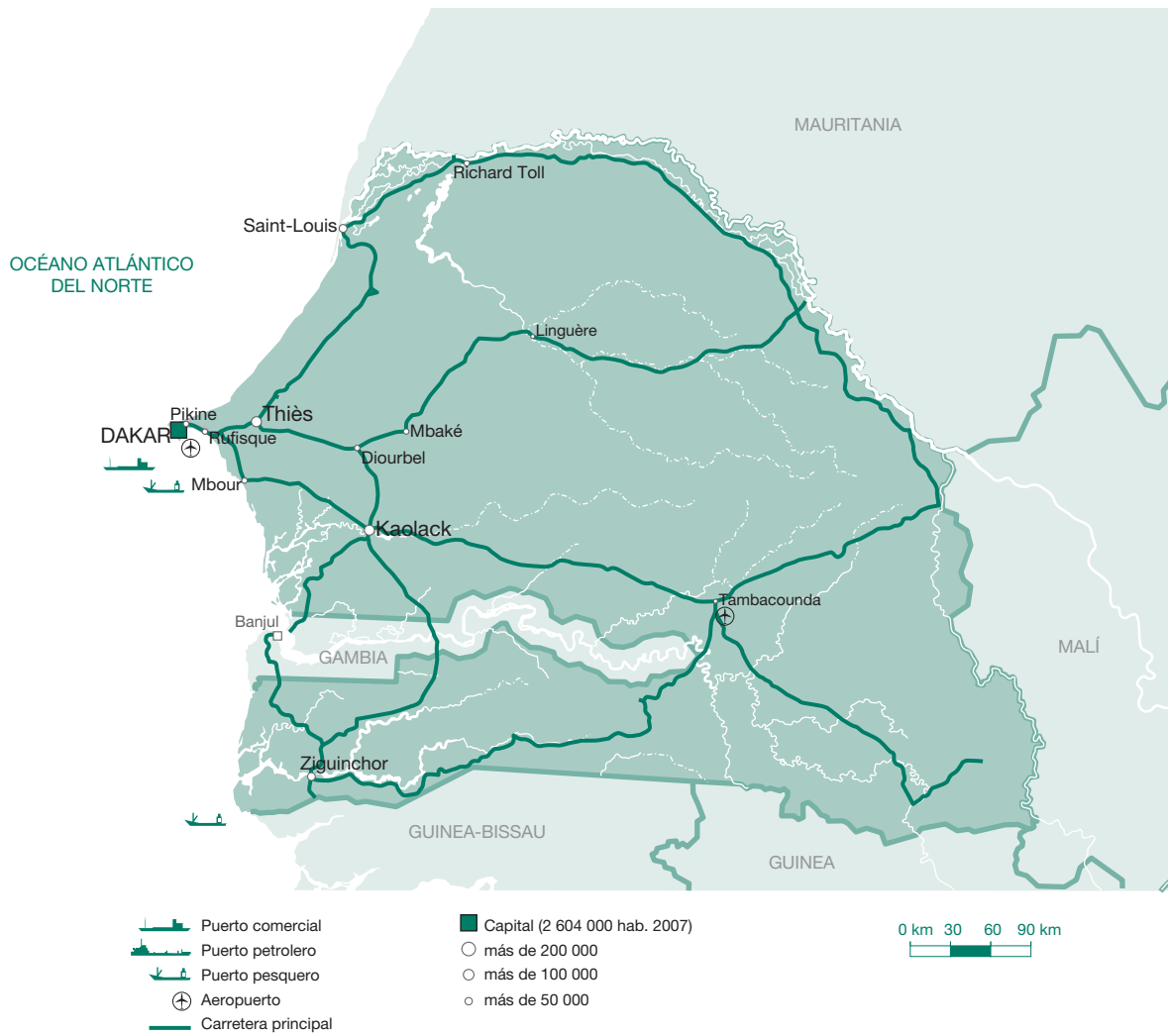
educativas federales declararon que se iba a mejorar la Ley de educación básica universal, gratuita y obligatoria para adecuarla a las necesidades. El índice de escolarización del país en el nivel primario se sitúa en el 92,5 por ciento, frente al 96,4 por ciento de África y al 91 por ciento de los países en vías de desarrollo. En el nivel secundario, dicho índice es del 74,5 por ciento, frente al 44,5 de África y al 88 por ciento de los países en vías de desarrollo. El 47 y el 30 por ciento de la población tienen acceso a suministros de agua y a instalaciones de saneamiento respectivamente, por debajo de la media de África (63,6 y 37,3 por ciento). Según un reciente estudio, la proporción de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza se redujo del 70 por ciento en 2000 al 54,4 por ciento en 2004. La pobreza rural sigue superando el 63 por ciento. La desigualdad en los ingresos es mayor en las zonas urbanas que en las rurales, con unos coeficientes de Gini de 0,554 y 0,529, respectivamente.

Senegal



Cifras clave

- Superficie en miles de Km² : 193
- Población en miles (2008) : 12 211
- Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) : 1 666
- Esperanza de vida (2008) : 55,6
- Tasa de analfabetismo : 57



Senegal

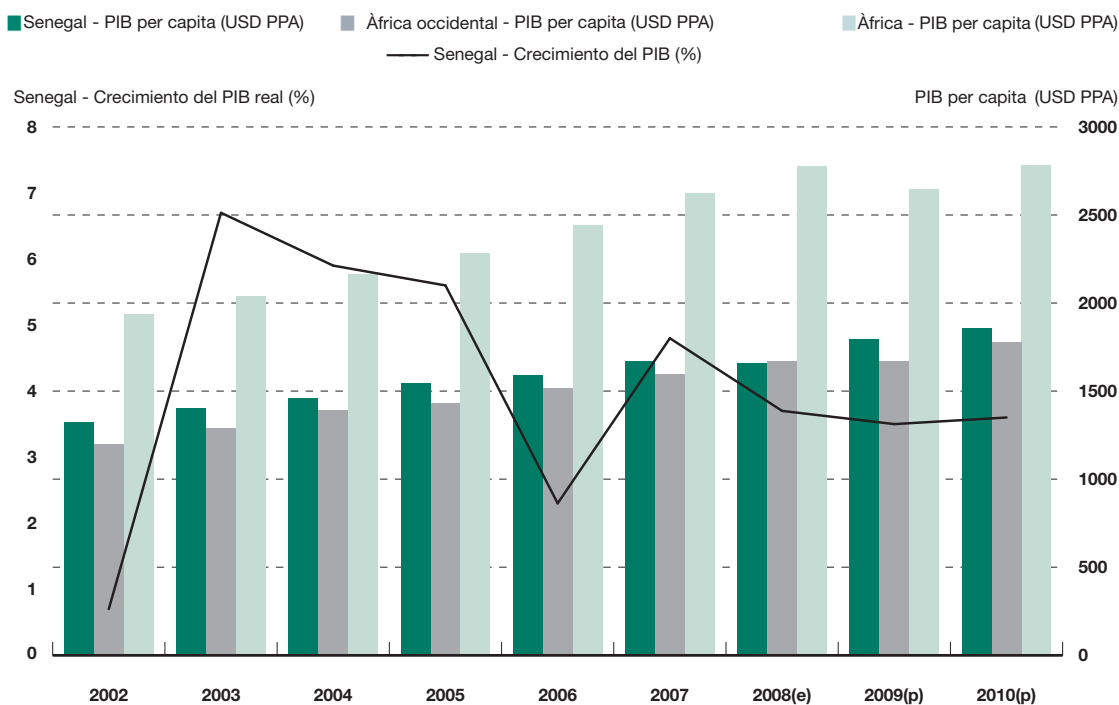
Tras haber alcanzado el 4,8 por ciento en 2007, el crecimiento en Senegal se ha ralentizado hasta descender al 3,7 por ciento en 2008. Las principales razones de este descenso son: el aumento del precio de las importaciones, la recesión económica mundial y el empeoramiento de las dificultades presupuestarias del país. Dichas dificultades han llevado a una inquietante consolidación de los retrasos en los pagos debidos a los contratistas privados. Una serie de programas de inversión de gran envergadura, en concreto, en el sector agrícola con la Gran Ofensiva Agrícola para la Alimentación y la Abundancia (Goana, por sus siglas en francés) e infraestructuras portuarias y viales debería sostener el crecimiento en los próximos años. No obstante, en 2009, el crecimiento real del producto interior bruto (PIB) se ha fijado en un 3,5 por ciento, a causa de la crisis mundial. Las perspectivas relacionadas con el panorama internacional

prevén un acusado descenso de la demanda mundial, lo que debería repercutir en las exportaciones de países emergentes y en vías de desarrollo. En 2010, el crecimiento debería restablecerse ligeramente y estabilizarse en un 3,6 por ciento.

Al igual que el año anterior, el crecimiento en 2008 ha estado principalmente impulsado por el sector de la construcción y de las obras públicas y por el sector servicios y especialmente las telecomunicaciones. El episodio que ha marcado la política económica del Estado en 2007 y, sobre todo, en 2008 es el espectacular cambio de rumbo constatado en la gestión de las finanzas públicas. El Estado ha pasado de adoptar una política generosa de subvención del precio de los alimentos de primera necesidad a una

La demanda social se enfrenta a los imperativos de saneamiento de las finanzas y credibilidad de los precios.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: datos del FMI y de las autoridades nacionales ; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

gestión más cauta, caracterizada por la suspensión de los subsidios para la mayoría de los productos que los habían recibido anteriormente. Asimismo, se ha modificado el sistema de tarificación de la electricidad para estabilizar la explotación de la empresa eléctrica. Estas medidas han demostrado ser insuficientes a la hora de reducir los retrasos en el pago y restablecer la capacidad financiera del Estado. Además, han suscitado protestas sociales que podrían afectar a la estabilidad política del país en 2009. El principal reto al que el Estado deberá hacer frente este año es la continuación de los planes de saneamiento de las finanzas públicas y la lucha contra la inflación y todo ello manteniendo la paz social.

Avances económicos recientes

El crecimiento económico de Senegal ha disminuido en 2008 hasta llegar al 3,7 por ciento, frente al 4,8 por ciento registrado en 2007 y una media anual de 4,9 por ciento en el periodo 1996-2007. Según las proyecciones, la tasa de crecimiento debería ser del 3,5 por ciento en 2009 y del 3,6 por ciento en 2010. En 2007, el sector primario ha presenciado una caída del crecimiento del 0,5 por ciento, mientras que el sector secundario ha experimentado un crecimiento del 0,3 por ciento. En 2006, ambos sectores habían crecido claramente a un ritmo más lento, con un 2,9, en el sector primario y un 1,7, en el secundario. En 2008, el sector primario debería crecer un 14,9 por ciento, gracias al repunte del subsector agrícola. El origen de dicho repunte hay que buscarlo en la pluvialidad recogida en la estación de las lluvias, con una media de incremento de las precipitaciones del 36,7 por ciento, con respecto a 2007 y el impulso que ha supuesto el programa Goana del gobierno. El crecimiento del PIB en 2008 se ha visto impulsado, una vez más, por el sector de la construcción y de las obras públicas, así como por el sector de servicios, en particular, las telecomunicaciones.

El sector primario representa cerca del 60 por ciento del empleo global y únicamente el 7,4 por ciento del PIB en 2007. Este sector engloba la agri-

cultura, la silvicultura y la pesca. La producción del subsector de la agricultura está dominada por algunos cultivos de subsistencia (mijo, sorgo, maíz) y comerciales (cacahuets y algodón). El sector agrícola se encuentra en una situación a la baja, con un retroceso de la producción, de las superficies cultivadas y del rendimiento para la mayoría de los cereales (excepto en el caso del maíz y del arroz). El crecimiento de la producción agrícola se ha contraído una media del 0,8 por ciento anual durante el periodo 1967 a 2006. Este pobre rendimiento es debido al contexto internacional desfavorable (bajada del precio del cacahuate y del algodón) y al deficiente sistema de gestión de cosechas y de comercialización. Asimismo, se pueden apreciar otras insuficiencias en el plano de las políticas sectoriales puestas en marcha, principalmente la mala gestión de los recursos hidrológicos, una siega y comercialización ineficiente, el deterioro de la tierra y el escaso nivel de equipamiento e insuficiente uso de fertilizantes.

El rendimiento del sector agrícola debería mejorar para la campaña 2008/09, gracias a un óptimo nivel de pluviometría y a la instauración del programa Goana. Esta iniciativa, que el presidente Wade lanzó el 18 de abril de 2008, tiene por objetivo acabar con la dependencia alimentaria de Senegal. Prevé alcanzar, a seis meses vista desde octubre de 2008, una producción de 2 millones de toneladas de maíz, 2 millones de toneladas de yuca, 500.000 toneladas de arroz y 2 millones de toneladas de cereales (mijo, sorgo y fonio). El coste estimado de este plan se cifra en 344.000 millones de francos CFA.

La horticultura es una de los sectores más dinámicos de Senegal. En determinadas áreas, la horticultura se practica a escala nacional durante todo el año y existen gran diversidad de especies cultivadas. La producción de la campaña de 2007 ha superado la de 2006. En 2007, la producción hortícola fue de 429.000 toneladas frente a las 390.000 toneladas en 2006, lo que representa un crecimiento de 39.000 toneladas. La producción bananera para la campaña 2006/2007 fue de 20.000 toneladas y las previsiones para 2007/08 se cifran en 30.000 toneladas, un incremento del 50 por ciento.

Con respecto a la agroindustria, el cacahuete constituye el primer cultivo comercial desde la independencia. Su importancia ya no es tan notable a causa del descenso de los precios internacionales, la caótica gestión de la empresa semipública Sonacos, que garantizaba la organización y la comercialización (antes de su privatización en el año 2005), el deterioro de la fertilidad de la tierra y la volatilidad y de la escasez de lluvia. Durante la campaña 2007/2008, el cacahuete sufrió una caída de la producción hasta las 427.093 toneladas, frente a las 460.481 toneladas producidas la temporada anterior. El bajo precio oficial para el productor (150 francos CFA por kg) en contraste con el precio superior pagado en el mercado negro, ayuda a entender este declive. De cara a la campaña 2008/2009, se espera una producción récord de 700.000 toneladas, gracias a una palpable mejora de la pluviometría.

El sector secundario debería registrar una bajada del 0,9 por ciento en 2008, tras el deficiente rendimiento constatado por el subsector de actividades extractivas, además de una bajada de la demanda a causa de la vertiginosa subida de los precios de los productos alimentarios y energéticos. De cara a 2009, las proyecciones apuntan a una tasa de crecimiento del 5,5 por ciento.

El sector secundario, incluida la construcción, representó el 20,7 por ciento del PIB en 2007. La producción ha registrado un aumento del 3,1 por ciento sobre el total del año 2007. La principal actividad del sector radica en la extracción y transformación de los fosfatos (en abono para el mercado local y en ácido fosfórico para el mercado indio, principalmente), la transformación del cacahuete en aceite y en tortas para el ganado, la valorización de los productos del mar y de la construcción. El alza de la producción industrial se explica por la intensificación de las actividades extractivas, principalmente de fosfatos (más del 16,2 por ciento) con la reactivación por parte de la firma senegalesa de industrias químicas ICS. Las filiales de ICS tuvieron que sortear numerosas vicisitudes en 2006: el crecimiento de los costes de producción, los problemas relacionados con

la gestión, la apreciación de la tasa de cambio en 2004/05 e incluso la suspensión temporal de la actividad. La elaboración de un proyecto de recapitalización, tras el acuerdo firmado entre el Estado y la firma india IFFCO (que ostenta desde abril de 2008 el 85 por ciento de las acciones de la empresa) ha permitido la reanudación gradual de la producción. La Sociedad África na de Refinado (Sar), por su parte, retomó la actividad en 2007, tras haberla interrumpido en 2006 a causa de importantes dificultades financieras. Pudo beneficiarse de un plan de financiación en forma de crédito renovable, obtenido de un consorcio emisor o pool de la banca senegalesa. El Estado ha aumentado ostensiblemente su participación en el capital de la Sar, hasta llegar al 65 por ciento del total.

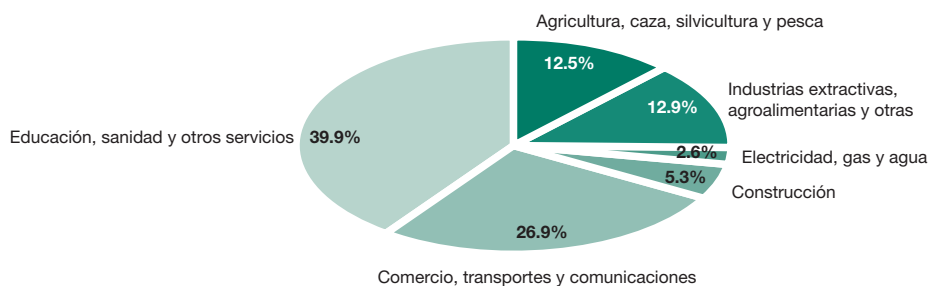
El sector de la construcción y obras públicas ha obtenido en 2007 y en 2008 importantes inversiones públicas destinadas a la preparación de la cumbre de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) en Dakar, en marzo de 2008, al Puerto Autónomo de Dakar (PAD), la autopista Dakar-Diamniadio y a la construcción de tres centrales eléctricas. Asimismo, las remesas enviadas por los emigrantes han tenido un impacto positivo en la demanda inmobiliaria. No obstante, entre 2007 y 2008, se ha sentido una ralentización del crecimiento de la actividad en el sector de la construcción. La tasa de crecimiento de este subsector, que se cifraba en un 11,7 por ciento en 2007 ha pasado al 3,6 por ciento en 2008 a causa, principalmente, de las dificultades de los empresarios relacionadas con las deudas del Estado. Las proyecciones para 2009 apuntan a un crecimiento del 4 por ciento.

En el sector terciario, cuya participación en el PIB en 2007 era del 72 por ciento, las telecomunicaciones representan una actividad importante con un acusado auge de la telefonía móvil y del comercio. El número de líneas de teléfonos móviles ha pasado de 390.000 en el año 2000 a 1,7 millones en 2005 y a 3,3 millones en marzo de 2007. La contribución de las telecomunicaciones al PIB se ha cifrado en un 11,4 por ciento en 2008,

una alza de cerca de 0,6 por ciento desde 2006. En lo relativo al comercio que, según los cálculos, representaba el 15,3 por ciento del PIB en 2008, se ha producido una bajada, con respecto a 2006 y 2007.

De cara a 2009, se espera un crecimiento del 5,6 por ciento del sector terciario, principalmente gracias al impulso de actividades comerciales, los transportes, correos y telecomunicaciones.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Datos facilitados por la Dirección de Previsión y de Estudios Económicos, 2008.

Las exportaciones han seguido disminuyendo en 2007, con una bajada del 23.100 millones de francos CFA en 2007, frente al alza de las importaciones de 201.900 millones de francos CFA. La participación de las exportaciones de bienes y servicios en el PIB ha disminuido y ha pasado de 25,4 por ciento, en 2006, al 23 por ciento, en 2007. Se ha calculado en torno al 22,4 en 2008, con proyecciones para 2009 y 2010 del orden de 21,2 por ciento y 20,6 por ciento, respectivamente. La participación de importaciones permanece prácticamente estable, en 42,1 por ciento en 2006 y 41,2 por ciento en 2007. Se calcula en torno al 43 por ciento en 2008. Las proyecciones para 2009 y 2010 son de 36,5 por ciento y de 37 por ciento del PIB, respectivamente. Las dificultades experimentadas por ICS, el sector del cacahuete y los productos derivados del petróleo han supuesto un cierto lastre para las exportaciones.

La participación de formación bruta de capital fijo (FBCF) en el PIB ha subido de un 25,5 por ciento en 2006 a 27,1 por ciento en 2007 y se ha cifrado en un 28,2 por ciento para 2008. Dicha evolución positiva se debe a la puesta en marcha del Programa de Mejora de la Movilidad Urbana (PAMU) y de un programa de mejora de infraestructuras.

En 2009 y 2010, se prevé alcanzar el 26,3 por ciento y el 27 por ciento, principalmente gracias a la intervención del grupo Arcelor Mittal (líder mundial en el sector de la siderurgia y del acero), que prevé invertir 1.670 millones de euros con vistas a explotar las minas de hierro de Falémé, en el sureste de Senegal. El proyecto incluye la construcción de un puerto de extracción de minerales en Bargny, una ciudad situada a treinta kilómetros de Dakar y un ferrocarril que una la mina con el puerto de Bargny. En diciembre de 2008, Israel decidió invertir 7,8 millones de euros en un complejo agroindustrial en Koubalan, en la región de Casamance. El proyecto incluía la explotación de cultivos de frutas y hortalizas, la instalación de una lechería y la creación de una universidad católica, con cabida para 3.000 estudiantes de la subregión. Se prevé que el crecimiento de las inversiones privadas decaiga en 2009, con una tasa del 2 por ciento, frente al 7 por ciento alcanzado en 2008. De cara a 2010, se espera que se recupere con una tasa estimada del 6 por ciento.

En 2008, el consumo final se ha calculado en torno al 92,5 por ciento del PIB, frente al 91 por ciento en 2007, resultando en una tasa de ahorro interior bruto del 9 por ciento. En 2009, las expectativas de consumo

final apuntan a una tendencia a la baja, alrededor del 88,9 por ciento del PIB. Globalmente, la demanda interior debería aumentar cerca del 5,4 por ciento en

2009, sobre todo gracias a la inversión privada y, sobre todo, a las inversiones directas extranjeras (IDE), que representarían el 3,8 por ciento del PIB.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	20,5	27,1	7,0	3,0	6,0	1,9	0,8	1,6
Pública	4,5	6,5	7,0	6,0	6,0	0,5	0,4	0,4
Privada	16,0	20,6	7,0	2,0	6,0	1,4	0,4	1,2
Consumo	88,8	91,0	3,2	3,4	3,3	2,9	3,1	2,9
Público	12,8	13,7	3,5	3,5	3,5	0,5	0,5	0,5
Privado	76,0	77,3	3,2	3,4	3,2	2,5	2,6	2,4
Demanda Externa	-9,3	-18,1				-1,1	-0,3	-0,9
Exportaciones	27,9	23,0	1,2	0,8	1,3	0,3	0,2	0,3
Importaciones	-37,2	-41,2	3,5	1,5	3,2	-1,4	-0,6	-1,2
Crecimiento real del PIB %					3,7	3,5	3,6	

Fuente: datos nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Política macroeconómica

La economía de Senegal ha sufrido en los últimos años reveses de origen externo. En primer lugar, la vertiginosa subida de los precios de los alimentos de primera necesidad y de la energía, durante el periodo 2006-08, ha desencadenado un aumento del coste de las importaciones. Después, la asignación de subvenciones no previstas para paliar el efecto de dicha subida en las capas sociales más desfavorecidas ha retardado aún más el pago del Estado hacia el sector privado. Esto ha ocurrido en un momento, en el que la crisis económica y financiera mundial ha debilitado aún más la situación económica del país. Estas diferentes sacudidas han situado a Senegal en una coyuntura económica difícil.

Política fiscal

En el marco de las finanzas públicas, los importantes desajustes presupuestarios constatados en el transcurso de los dos últimos años se han acrecentando por dos fenómenos: una política creciente de

subvenciones no previstas destinadas a la energía y a los productos alimentarios con respecto a los años 2006, 2007 y 2008 (estas subvenciones se cifran en un 7 por ciento del PIB, para el periodo 2006-08), junto con la instauración de un ambicioso programa de inversión, cuyos medios de financiación no estaban planeados concienzudamente.

Dichos excesos presupuestarios pueden dañar la economía senegalesa en el futuro inmediato. A finales de octubre de 2008, los retrasos en los pagos destinados al sector privado ya alcanzaban los 225.000 millones de francos CFA o el equivalente al 3 por ciento del PIB. A estos 225.000 millones de deuda interna, hay que añadir los gastos extrapresupuestarios, que se elevan a 74.000 millones de francos CFA. En diciembre de 2008, se estimaba que el total del exceso de gasto presupuestado ya alcanzaba los 300.000 millones de francos CFA. Esta deuda, en caso de no ser subsanada rápidamente, corre el riesgo de repercutir en la actividad de varios sectores, como el de la construcción y el inmobiliario. Por último, su repercusión negativa podría aumentar a causa de la propagación de la crisis económica y financiera mundial. Lo que podría acarrear, en el caso de Senegal,

una disminución de las subvenciones de ayuda, de las remesas de fondos de trabajadores emigrados y de las exportaciones, además de tener consecuencias para el sistema financiero. El déficit global se cifraba en el 4,5

por ciento del PIB, en 2008. En 2007, era del orden del 3,8 por ciento y, en 2006, del 6,1 por ciento. Las proyecciones para 2009 y 2010 se sitúan en torno al 4,3 por ciento y al 4,7 por ciento del PIB, respectivamente.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)
Ingresos totales y fondos de ayuda al desarrollo (a)	18,8	20,9	21,4	23,4	23,5	22,2	22,1
Ingresos fiscales	16,1	18,6	19,0	20,1	20,2	19,4	19,5
Fondos de ayuda	1,9	1,6	1,5	2,5	2,5	1,9	2,0
Gastos totales y préstamos netos (a)	18,3	24,0	27,5	27,2	28,0	26,5	26,8
Gastos corrientes	12,3	13,7	17,1	15,7	16,2	15,3	15,3
<i>Sin intereses</i>	<i>11,0</i>	<i>12,8</i>	<i>16,2</i>	<i>15,2</i>	<i>15,4</i>	<i>14,3</i>	<i>14,3</i>
Sueldos y salarios	5,3	5,6	5,9	6,1	6,1	5,8	5,7
Intereses	1,4	0,9	0,9	0,5	0,8	0,9	1,0
Gastos de capital	5,8	9,9	9,8	11,4	11,8	11,3	11,5
Balance primario	1,9	-2,3	-5,2	-3,2	-3,7	-3,4	-3,7
Balance total	0,5	-3,2	-6,1	-3,8	-4,5	-4,3	-4,7

Fuente: datos nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Los ingresos fiscales han representado el 87 por ciento de los ingresos totales y el 20,2 por ciento del PIB en 2008. Los fondos de ayuda al desarrollo experimentaron un incremento del 62,5 por ciento en 2007, aunque tan sólo representan el 11 por ciento de todos los ingresos (el 9,38 por ciento en 2008). El aumento de los ingresos fiscales en 2007 puede deberse a varios aspectos: la instauración de reformas con vistas a ampliar la base impositiva, los incentivos de productividad para los inspectores fiscales, la modernización de los servicios fiscales y el impacto del alza del precio de petróleo sobre la tributación del petróleo. En 2007, los ingresos de los productos derivados del petróleo representaron el 20 por ciento de los ingresos fiscales y el 4 por ciento del PIB. Desde enero de 2008, el Estado ha dejado de subvencionar el gasóleo y la gasolina, como resultado de la aplicación de la política de precios reales. Aparte de la tributación común a los países de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA), Senegal aplica otros impuestos específicos a los hidrocarburos: deducción en nombre de los fondos de protección de las importaciones de productos petroleros, derecho de la Sociedad Nacional de

Electricidad (Sénélec) y pérdidas de capital. El total de retribuciones fiscales y no fiscales representa dos tercios del precio de la gasolina en el punto de venta. Estas diferentes medidas tuvieron un impacto muy positivo en las finanzas públicas en 2007 y 2008.

Los gastos totales y los préstamos netos alcanzaron el 28 por ciento del PIB en 2008. La participación de los sueldos y salarios en el PIB sigue aumentando: ésta pasó del 5,9 por ciento en 2006 al 6,1 por ciento en 2007 y se ha estimado en el 6,1 por ciento en 2008. Las proyecciones de cara a 2009 y 2010 prevén un 5,8 por ciento y un 5,7 por ciento del PIB, respectivamente. La razón del aumento del peso de la categoría de sueldos y salarios hay que buscarla en la política de contratación empresarial desde hace varios años, sin dejar de lado la revalorización de los salarios de la función pública. Los gastos de capital aumentaron un 19,1 por ciento en 2007. Su participación en el PIB ha aumentado del 9,8 por ciento del PIB, en 2006, al 11,4 por ciento en 2007, hasta alcanzar una tasa estimada del orden del 11,8 por ciento en 2008. Las proyecciones para 2009 y 2010 los sitúan en el 11,3 y 11,5, respectivamente.

Política monetaria

Senegal es uno de los ocho países África nos miembros de la UEMOA. Su política monetaria sigue estando marcada por el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), cuya moneda, el franco CFA, común a todos los países miembros, está ligada al euro por un sistema de paridad fija. Por consiguiente, Senegal carece de autonomía en el establecimiento de su política monetaria o de cambio. La tasa de cambio del franco CFA refleja automáticamente las fluctuaciones del euro con respecto al dólar (USD).

La primera mitad del año 2008 ha estado marcada por la continuidad de la apreciación del euro con respecto al dólar. Pero después del desencadenamiento de la crisis financiera mundial, el dólar ha protagonizado una recuperación espectacular con respecto al euro en el segundo trimestre. La tasa de inflación ha pasado del 5,9 por ciento en 2007, a cerca del 5,8 por ciento en 2008. El origen del alza de los precios al consumo en 2007 se debe principalmente al aumento del precio de los productos alimentarios y energéticos, que han subido más del 7 por ciento. En 2008, la inflación pudo contenerse gracias a la bajada de los precios internacionales del petróleo y de los productos alimentarios de primera necesidad, en el segundo trimestre. En 2009, se espera una ralentización de la inflación, que deberá situarse en el 4 por ciento.

En 2008, la situación de las instituciones monetarias ha estado caracterizada por una disminución de los activos externos netos con respecto a 2007, un aumento del 10 por ciento del crédito interior y una progresión de la masa monetaria del 3,8 por ciento. Los activos exteriores netos de los bancos en 2008 se redujeron hasta los 674.200 millones de francos CFA, frente a los 851.200 millones en 2007, o sea, un deterioro de 176.000 millones. y las proyecciones para 2009 apuntan a un crecimiento hasta los

729.200 millones. El crédito interior aumentó un 10 por ciento y la masa monetaria un 3,8 por ciento.

El crédito interior ha aumentado de 201.600 millones de francos CFA en 2006 a 1.324.000 millones en 2007. La posición neta del Gobierno (PNG) para el mismo periodo ha pasado de los 11.100 millones de francos CFA a los 96.200 millones. En 2008, los créditos a corto plazo representaron el 68,2 por ciento del total de los créditos: los créditos a medio plazo el 28 por ciento y los créditos a largo plazo solamente un 3 por ciento.

Política exterior

La balanza de pagos de Senegal arrojó en 2007 un superávit por cuenta corriente de 69.500 millones de francos CFA, frente a los 99.000 millones de 2006. No obstante, la balance de pagos por cuenta corriente seguía registrando un déficit del 11,3 por ciento del PIB en 2007, frente al 8,7 por ciento en 2006. En 2008, este se ha cifrado en el 14,2 por ciento. Las proyecciones para 2009 y 2010 señalan unos saldos deficitarios de 8,7 y 9,8 por ciento.

El déficit comercial ha aumentado en 2008 hasta alcanzar el 23,3 por ciento del PIB, frente al 20,9 por ciento en 2007 y el 17,3 por ciento en 2006. De cara a 2009 y 2010, las proyecciones muestran un déficit del 17,7 por ciento y del 17,4 por ciento, respectivamente.

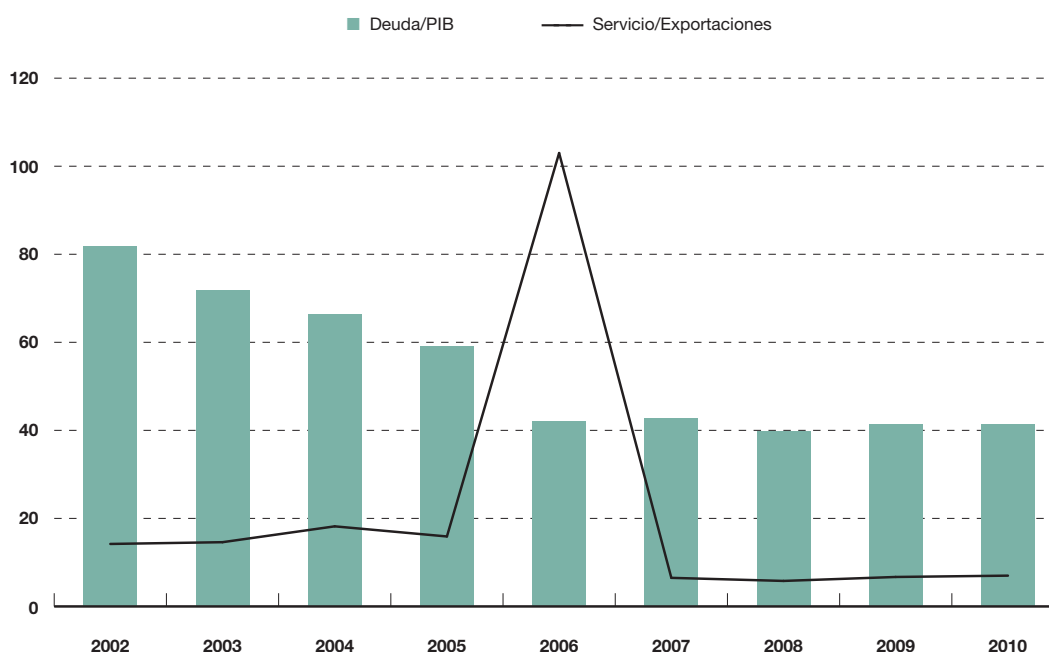
El superávit total de 69.500 millones de francos CFA en 2007 refleja la mejora de la cuenta de capital de la balanza de pagos y de las operaciones financieras, con importantes entradas de ingresos en 2007 gracias a la venta de una tercera licencia de telefonía móvil a Sudatel, por valor de 100.000 millones de francos CFA. Sudatel se ha comprometido a invertir en Senegal un importe similar durante un periodo de quince años.

Tabla 3: Balanza de Pagos por Cuenta Corriente
(en porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-8,9	-15,1	-17,3	-20,9	-23,3	-17,0	-17,4
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	19,7	18,2	17,2	15,0	14,5	13,7	13,2
Importaciones de bienes (f.o.b.)	28,6	33,3	34,5	35,8	37,8	30,7	30,6
Servicios	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3
Renta de factores	-2,4	-1,0	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
Transferencias corrientes	4,6	8,7	9,6	10,6	10,1	9,2	8,6
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-7,1	-7,8	-8,7	-11,3	-14,2	-8,7	-9,8

Fuente: datos nacionales; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las previsiones (p).

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI

La deuda en Senegal se ha logrado reducir a unas proporciones más sostenibles en 2006, gracias a la ayuda de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (IPPME) y de la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM). Sin embargo, el nivel de endeudamiento público ha aumentado ligeramente en 2007 y en 2008, colocándose en un 25,8 por ciento del PIB, aunque aún muy por debajo del

70 por ciento fijado por la UEMOA. En 2007, la deuda pública se repartía entre los 969.300 millones de francos CFA, en concepto de deuda exterior y los 301.700 millones, en concepto de deuda interior. Durante 2008, el nivel de endeudamiento público se ha cifrado en los 1.558.200 millones de francos CFA, aunque aún muy por debajo de la norma reglamentaria del 70 por ciento.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

El panorama empresarial no ha mejorado excesivamente desde 2006, a tenor de distintas clasificaciones internacionales. El Foro Económico Mundial ha clasificado a Senegal en la 100ª posición de 131 Estados en 2007 y en el informe Doing Business del Banco Mundial, ocupaba la 162ª posición, en 2007 y la 168ª en 2008. Esta mala puntuación influye negativamente en la competitividad de la economía y desincentiva la inversión extranjera directa. Aún así, a juicio del Banco Mundial, (Doing Business 2009), la situación en Senegal ha mejorado: ocupa la posición 149ª de la clasificación en 2009, es decir un salto de diecinueve posiciones, con respecto a 2008. Según el informe, Senegal es uno de los tres países África nos que figuran entre los diez primeros del mundo en aplicar reformas relacionadas con el reglamento empresarial. Con el fin de poder mejorar esta posición de cara a 2010, según la opinión del Banco Mundial el país tendrá que solucionar dos cuestiones: liquidar su deuda interna con las empresas y buscar una solución a los cortes de electricidad y a las excesivas tarifas de electricidad que merman la productividad de las empresas. Asimismo, debería resolverse el problema del elevado coste de los transportes.

En 2008, las empresas siguieron encontrando dificultades a la hora obtener créditos bancarios debido a la falta de avales, una base empresarial renqueante o información errónea. Esta situación afecta negativamente a la financiación de la inversión. Globalmente, la financiación bancaria de la actividad económica, del 24,9 por ciento en 2008, ha sido estimada al 24,7 por ciento en 2009, aunque sigue estando muy por debajo de la de países emergentes como Túnez y Malasia, que tienen una ratio del 65 por ciento y del 140 por ciento.

Otros avances recientes

En Senegal, se han emprendido importantes reformas en el sector público desde principios del año 2000, tras el cambio de régimen político. La empresa Sonacos, dedicada a la transformación y comercialización de cacahuets fue privatizada en 2005 y pasó a convertirse en Suneor. Ese mismo año, en el campo de la energía, Sénélec afrontó serias dificultades a la hora de satisfacer el grueso de la demanda en buenas condiciones. La causa hay que buscarla en dos factores principales: la limitada capacidad de producción y las dificultades de abastecimiento de productos del petróleo. Estos problemas se aliviaron en parte en 2007 gracias a la instauración de un plan de reestructuración del ramo, con una recapitalización de Sénélec del orden de los 65.000 millones de francos CFA y el funcionamiento de nuevas centrales eléctricas. La unión de estas dos medidas ha permitido una mejora del suministro eléctrico en 2007. En enero de 2008, se inauguró la central de Kounoune, con una capacidad de 67,5 MW y un coste estimado de 42.000 millones de francos CFA. Para permitir la recuperación del sector de la energía en Senegal, el Consejo de Administración del Banco Mundial aprobó, el pasado mes de junio de 2008, la concesión de un crédito de la Asociación Internacional para el Desarrollo (AID) de 80 millones de dólares (USD) destinados, principalmente, a recuperar el equilibrio financiero de Sénélec.

Para acotar los efectos adversos de la volatilidad del precio del petróleo en los costes de energía, el Gobierno ha remodelado su política energética nacional desde 2007. La política reciente se basa en la diversificación de las fuentes de producción, con especial hincapié en las energías renovables y el carbón. De este modo, en junio de 2006, Sénélec firmó un acuerdo con la firma china MCC para la ubicación de una central de carbón con una capacidad de 250 MW. Asimismo, se tiene prevista la construcción de una central de 30 MW a base de biomasa en Kaolack. En

total, Sénélec debería poner en marcha un plan de inversión de 520.000 millones de francos CFA en el periodo 2005-2012. La central de Kounoune se ha edificado dentro de este plan y ya se está edificando una segunda. Estos proyectos ya consolidados deberían servir para aumentar la capacidad de producción de Sénélec a 600 MW en 2012.

En el campo de infraestructuras, las mejoras que la Agencia Nacional de la Organización de la Conferencia Islámica (Anoci) ha realizado durante los últimos años han contribuido a descongestionar la circulación dentro de Dakar. Dichas mejoras han consistido, principalmente, en ensanchar la cornisa oeste de la ciudad y la carretera que une el aeropuerto Léopold-Sédar-Senghor con el hotel Méridien Président, por un importe de 55.000 millones de francos CFA por el fondo kuwaití para el desarrollo económico árabe. Una parte de estas obras ya contaba con financiación de empresas senegalesas antes de iniciarse, a pesar de no haber recibido aún el pago a principios de 2009. Éste proyecto ha contribuido al aumento de la deuda interna, que se cifra actualmente en los 174.000 millones de francos CFA y que de no ser reintegrada aumentaría la vulnerabilidad de las empresas senegalesas.

Además de las obras de Anoci, hay otras en curso: la construcción de la autopista Dakar-Diamniado, una infraestructura que debería estar acabada a principios de 2009 por la empresa Jafza dentro del marco de la convención de desarrollo de la zona económica de Dakar, con una inversión prevista de 400.000 millones de francos CFA; y la concesión otorgada a Dubai Ports World para realizar las obras del puerto de Dakar con una inversión a veinticinco años estimada en 300.000 millones de francos CFA. Estas mejoras en los alrededores de la capital contrastan con el estado de algunas carreteras del país, que continúan deteriorándose por falta de mantenimiento, ocasionando problemas en el acceso a los mercados para los productores de las regiones interiores.

Nuevas tecnologías e innovación

Sector estratégico para la vida del país, las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) ejercen una clara influencia en el desarrollo económico y social de Senegal. En la actualidad, este sector tiene filón gracias al dinamismo de la telefonía móvil y, en menor medida, al de la transmisión de datos.

La Sociedad Nacional de Telecomunicaciones (Sonatel) ostenta un monopolio sobre la telefonía fija, internacional, conexiones especiales con una longitud de 300 metros y servicios de comunicación de datos por conmutación de paquetes (Internet). En 2006 contaba con un parque de cerca de 283.000 líneas, según el informe anual de 2006 de la Agencia de Regulación y de Telecomunicaciones y Correos (ARTP, por sus siglas en francés). La telefonía fija ha sido testigo del rápido descenso de abonados a partir de junio de 2007. El número de abonados pasó de 283.582 en junio de 2007 a 255.044 en junio de 2008, es decir un descenso del 10,1 por ciento con respecto a una tasa de penetración del 2,4 por ciento. Este descenso ha afectado tanto a las líneas residenciales, como a las profesionales, y se ha debido principalmente a la drástica reducción del número de líneas públicas en los telecentros, cuyo número ha pasado de 21.396 en 2007 a 10.804 en 2008 (un descenso del 49,5 por ciento).

La telefonía móvil ha favorecido claramente el acceso al teléfono en Senegal. Ha gozado de una excelente acogida en las zonas rurales, con una tasa de penetración del 44,6 por ciento en 2008. En lo tocante a la telefonía móvil, la competencia ha favorecido el desarrollo del mercado. El número de abonados ha pasado de 3.319.616 en junio de 2007 a 4.720.835 en junio de 2008, repartidos entre dos operadores: Sonatel Móbiles y Sentel. Desde finales de 2007, ha pasado a llamarse Tigo.

Senegal está conectado a la red mundial por una banda ancha de 1,24 Gbps. El acceso a Internet se realiza principalmente a través de una red RTC (filial) o por ADSL (banda ancha). Existen varios proveedores de Internet: Sonatel Multimédia, ARC informatique, Silicon Valley STE, Enda TM, Trade Point y la Universidad de Cheikh-Anta-Diop. El mercado de Internet ha pasado de 35.806 abonados en junio de 2007 a 44.099 en junio de 2008, o sea, un aumento del 23,2 por ciento, con una tasa de penetración del 0,42 por ciento.

El sector está marcado por una proliferación de las empresas de teleoperadores, como Chaka, ANTG Telecom, Macsym Technologie ARC, Silicon Valley STE, Manobi, Sonatel Multimédia y África tel AVS. El primer centro de atención telefónica de Senegal y en la subregión oeste África na, África tel AVS gestiona la concertación de citas para el consulado de Francia y las embajadas de Bélgica, Francia, Italia, Portugal y China, así como para servicios públicos, como los funcionarios de las oficinas encargadas de expedir pasaportes y carnés de identidad.

Se han realizado grandes esfuerzos con el fin de homogeneizar los marcos legislativos y normativos de las telecomunicaciones dentro de la UEMOA y de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (Cedeao). Senegal, en calidad de miembro de estas comunidades, ha aplicado su primer código de telecomunicaciones en 1996 (ley 96-03) con el fin de privatizar Sonatel, operadora pública de telecomunicaciones y de abrir el mercado a la competencia de la telefonía móvil. En diciembre de 2001, se votó un nuevo código de telecomunicaciones (ley n° 2001-15) que regula los principios de funcionamiento del sector y define los regímenes jurídicos aplicables a las redes (licencia, autorización, acuerdo, declaración y libertad) y los servicios y equipos de telecomunicación. Define, asimismo, la función de la Agencia de Regulación de Telecomunicaciones (ART). En 2006, ART se convirtió en la Agencia de Regulación de Telecomunicaciones y de Correos (ARTP) por la ley n° 2006-02 del 4 de enero de 2006, que ha ampliado sus competencias al incluir el sector de correos. La

ARTP desempeña un papel estelar dentro del marco de la estructura del Plan de Numeración de Senegal (PNS) para la utilización de números con nueve cifras en formato S ABPQ MCDU para fijos y móviles desde octubre de 2007. La ley n° 2008-10 del 25 de enero de 2008 ha estipulado el reglamento que permite garantizar una libertad responsable de comunicación, una solidaridad digital y una protección de los datos relacionados con personas físicas y morales.

El objetivo del Gobierno senegalés consiste en poner en marcha, de aquí a 2010, una estrategia de desarrollo del servicio universal de telecomunicaciones, con acceso a un teléfono de pago para la totalidad de los 14.206 pueblos. La tarificación de las telecomunicaciones ha presenciado una clara evolución a la baja, en especial, en la telefonía móvil. El precio de un equipo de conexión de Orange Mobile y de Tigo era, a finales de 2008, de 1.000 francos CFA, con créditos de consumo específicos de 2.500 francos CFA y de 1.000 francos CFA. Los operadores de telefonía ofrecen tarjetas de prepago a bajo coste, con IZI para el operador Tigo y Seddo -que significa «compartir» en wolof- para Orange Mobile. Esta opción permite enviar a los clientes crédito por mensajes de texto (SMS), así como recargar su crédito a partir de un importe mínimo de 100 francos CFA. Enviar un SMS cuesta 20 francos CFA con la red Orange, 75 francos CFA desde un móvil Orange a una red tercera y de 100 francos CFA a una red internacional. Con el operador Tigo, el precio de un SMS es de 10 francos CFA hacia la misma red, de 30 francos CFA hacia una red tercera y de 100 francos a una red internacional. Por otro lado, la tarificación fija varía entre 68 y 85 francos CFA por minuto, en función de la hora en la que se realice la llamada y de 153 francos CFA para llamadas internacionales. Con el desarrollo de puntos de acceso públicos, como los cibercafés y los centros multimedia comunitarios, la conexión a Internet varía entre 150 y 300 francos CFA por hora.

Los dos principales operadores de telefonía son Sonatel y Tigo. Sonatel fue privatizada en 1997 y entró en France Télécom, quien controla el 42,33 por ciento del capital. El Estado ostenta el 27,67 por ciento, las instituciones y el público general el

20 por ciento y los asalariados y antiguos empleados ostentan el 10 por ciento. Sonatel es titular de una licencia de telecomunicaciones global que le permite acceder a todas las redes y servicios de telecomunicación. Tiene 3 filiales: Sonatel Mobiles, Sonatel Multimédia et Sonatel Tigo, filial del grupo Millicom International Cellular SA y que se introdujo en el mercado de la telefonía móvil en marzo de 1999.

El Gobierno concedió el septiembre de 2007 una licencia global (para fijos, móviles e Internet) a un tercer operador: Sudatel. No obstante, Sudatel tardó algo de tiempo en empezar a ofrecer sus servicios. La financiación se estima en 50 millones de dólares (USD), cerca de la mitad de esta cifra procederá de QNB Al Islami. El resto lo asumirán Qatar International Islamic Bank (QIIB) y Al Salam Bank.

Los servicios de las TIC han aumentado de forma vertiginosa en Senegal, especialmente en la enseñanza superior. La Universidad Cheikh-Anta-Diop de Dakar (Ucad) ha contribuido a la localización del software de Microsoft a wolof, así como al lanzamiento del proyecto Live@edu.ucad, fruto de una duradera asociación entre Microsoft, la Ucad y el gobierno. Este proyecto ha permitido dotar a estudiantes, docentes y personal administrativo de 70.000 cuentas y de un dispositivo interactivo a través de Internet. En 2008, se podían consultar las notas obtenidas en la prueba selectiva de final de enseñanza secundaria por SMS, previa deliberación de un jurado. Corea del Sur ha concedido un préstamo de 10 millones de francos CFA para la financiación del proyecto de gobernanza digital.

La aparición en la escena de nuevas cadenas privadas de televisión, como 2sTV, RDV, Canal info y Walf TV ha contribuido a la expansión de los servicios de comunicación. Estas nuevas cadenas hacen ahora la competencia a la cadena nacional RTS1. Las televisiones 2sTV y RTS se pueden ver en Francia gracias a un paquete de nueve cadenas de televisión África nas distribuidas por ADSL por el proveedor de acceso a Internet Neuf Cégétel.

Contexto político

El presidente de Senegal ha sido elegido por sufragio universal. Desde mayo de 2007, el parlamento cuenta con dos cámaras: una Asamblea Nacional de 150 diputados y un Senado de 100 miembros. La enmienda a la Constitución realizada en 2001 ha reducido el mandato del presidente de siete a cinco años, con un límite de dos mandatos. El Partido Democrático Senegalés (PDS), formación del jefe del Estado Abdoulaye Wade, posee la mayoría en las dos cámaras. Front Siggil Sénégal (marco de acuerdos y de diálogo para los opositores) reagrupa a los principales partidos de la oposición. Éstos habían amenazado con boicotear las elecciones locales, aplazadas en dos ocasiones. Finalmente éstas fueron celebradas el 22 de marzo de 2009, con el concurso de la oposición.. Desde su primer mandato (2000-07), el Presidente Wade ha llevado a cabo una política liberal y ha autorizado a un determinado número de privatizaciones y de medidas de apertura de los mercados. No obstante, en la práctica, los medios son limitados y los avances son lentos. En el terreno diplomático, intenta dotar de un mayor peso a su país a escala regional e internacional. Hoy por hoy, la sucesión del presidente, que cumplirá 83 años en 2009, está vacante y la lucha de clanes agita el poder presidencial. Sin embargo, parece ser que Abdoulaye Wade quiere encaminar a su hijo Karim a seguir sus presidenciales pasos, al confiarle carteras de gran peso.

No se han registrado avances en apaciguar el conflicto separatista de Casamance desde los acuerdos de paz firmados en diciembre de 2004 y todavía se producen combates esporádicos entre las facciones rivales del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC), especialmente desde la desaparición del legendario jefe, el abad Augustin Senghor, en enero de 2007. Aún existe una palpable tensión social en el país. Así las cosas, el 23 y 24 de diciembre de 2008, los jóvenes de Kédougou

expresaron su descontento por el desempleo. Una protesta que se transformó en disturbios y causó dos muertos. En colaboración con la sociedad civil, la oposición ha iniciado desde 2008 audiencias nacionales, es decir, un marco de acuerdos para la oposición y la sociedad civil. El objetivo consiste en hacer un balance de la situación económica, política y social, para presentar propuestas de cara al futuro.

La corrupción sigue siendo un problema. En su clasificación de 2008, Transparencia Internacional constató el retroceso que había experimentado Senegal al colocarse en la 85ª posición de un total de 180 países. En 2007, ocupaba la 71ª posición.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Se ha constatado un notable avance en materia de alfabetización de la población. La tasa de alfabetización de adultos ha pasado del 37,8 por ciento en 2001/02 al 41,9 por ciento en 2005/06, para fijarse en torno al 43 por ciento en 2007/08. El presupuesto destinado a la lucha contra el analfabetismo se ha triplicado en 2007.

El programa decenal de educación y formación ha permitido que Senegal multiplique sus inversiones en el sector y mejore claramente la tasa bruta de escolarización, que se situaba en torno al 83,5 por ciento en 2007. En lo referente a la educación, el país afronta hoy en día tres grandes retos. Primero, reducir la tasa de abandono que sigue siendo elevada, sobre todo, en el entorno rural y para las chicas. Segundo, solucionar el problema de las huelgas cíclicas que afectan al sector de la enseñanza. El año escolar 2007/08 ha sido un período muy perjudicial para la enseñanza elemental pública, a causa de reivindicaciones económicas por parte de los docentes. Por último, la mejora de la formación para una mejor inserción profesional de los jóvenes diplomados. En el

marco del Documento Estratégico para la Reducción de la Pobreza II (DSRP II), la parte del presupuesto destinada a la educación ha pasado del 25,6 por ciento en 2005 al 27 por ciento en 2007, para estabilizarse en el 29 por ciento en 2008. Senegal tiene posibilidades de alcanzar los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD) en materia educativa caso de que el criterio de la tasa bruta de escolarización pueda contabilizarse incluyendo la enseñanza del árabe, con lo cual pasaría del 80 al 95 por ciento. Sin embargo, en el terreno de la salud aún queda mucho camino para cumplir los criterios OMD, con una tasa de mortalidad infantil-juvenil del 21 por ciento (incluyendo un 25 por ciento durante el primer mes de vida) en 2008 y una incidencia de mortalidad maternal de 401 fallecimientos por cada 100.000 nacimientos.

Los poderes públicos han anunciado nuevas iniciativas en materia de empleo y de la reducción de la pobreza. Así, el 5 de noviembre de 2008, el presidente presentó el boceto de un proyecto para emplear a los jóvenes en los extrarradios. La idea empezó a tomar forma el 18 de noviembre de 2008, con motivo de un foro en el que se abordaba el futuro de los extrarradios, donde viven jóvenes que se ven directamente afectados a males como el paro, la inseguridad y la pobreza. Para el presidente de la República, es preciso poner en marcha en los extrarradios proyectos de gran envergadura que puedan producir 100.000 empleos al año. En la actualidad, este proyecto está en fase de prueba y se han contratado 800 jóvenes para censar el paro en la periferia urbana. Lo que no evita que sigan existiendo tensiones sociales. La adopción por parte de la Sénélec, el 1º de agosto de 2008, de una nueva parrilla de tarifas, con un alza del 17 por ciento de los precios ha deteriorado la situación en los barrios más desfavorecidos. La nueva tarificación ha comportado en los meses de julio/agosto la emisión de dos facturas por hogar, mermando más si cabe el poder adquisitivo de las familias. Como resultado se iniciaron una serie de protestas promovidas por los líderes religiosos en octubre y noviembre de 2008.

En materia de sanidad, el Estado continúa con su Programa Nacional de Desarrollo Sanitario y Social

(PNDS), iniciado para el periodo 1998-2007. Este programa ha permitido instaurar varias reformas legislativas e institucionales que afectan, principalmente, a hospitales, medicamentos y farmacias. La materialización concreta del PNDS se ha efectuado a través del Programa de Desarrollo Integrado de la Salud (PDIS), que ha constado de dos fases (1998-2002 y 2004-08). Sus objetivos consisten en la reducción de la mortalidad maternal, el descenso de la mortalidad infantil y juvenil y la planificación familiar. En 2007, la parte del presupuesto destinada a la sanidad era de 89.400 millones de francos CFA, es decir, el 10 por ciento del presupuesto nacional y se han realizado importantes avances en el sector, como los

programas nacionales de lucha contra el VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis. Con respecto al VIH/SIDA, se les ha facilitado el acceso al tratamiento a los pacientes, con enfermedades mejor formadas y mucha más información. La tasa de seroprevalencia en la población permanece baja, en un 0,7 por ciento, pero es relativamente elevada en los grupos denominados vulnerables.

La gran encrucijada en torno a la sanidad en Senegal sigue siendo el cólera. Aparece una alerta cada seis meses relacionado unas condiciones de higiene y alcantarillado deficientes, especialmente en las grandes ciudades religiosas, como Touba o Tivavouane.

Sierra Leone






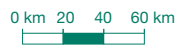
Cifras clave

- Superficie en miles de Km² : 72
- Población en miles (2008) : 5 560
- Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) : 677
- Esperanza de vida (2008) : 47,6
- Tasa de analfabetismo : 62



-  Puerto comercial
-  Puerto petrolero
-  Puerto pesquero
-  Aeropuerto
-  Carretera principal

-  Capital (827 000 hab. 2007)
-  más de 100 000
-  más de 20 000



Sierra Leona

En el año 2008, Sierra Leona ha logrado un crecimiento relativamente estable con un aumento del PIB de un 5,4 por ciento, a pesar de los altos precios del petróleo. En 2009, se espera que el PIB aumente un 6,3 por ciento y, en 2010, un 5,5 por ciento. El país continúa en una etapa de reconstrucción, luego de la guerra civil que tuvo lugar entre 1991 y 2001. Algunos resultados positivos recientes reflejan un crecimiento, lo cual significa un gran logro considerando que Sierra Leona depende, en gran medida, de las importaciones de alimentos y de petróleo en una época de aumento global de los precios. De aquí en adelante, el desafío será consolidar el crecimiento y hacer frente a los factores que puedan desencadenar conflictos, tales como el desempleo y la pobreza generalizados. Asimismo, es importante contener la inflación, que en 2008 fue del 13 por ciento.

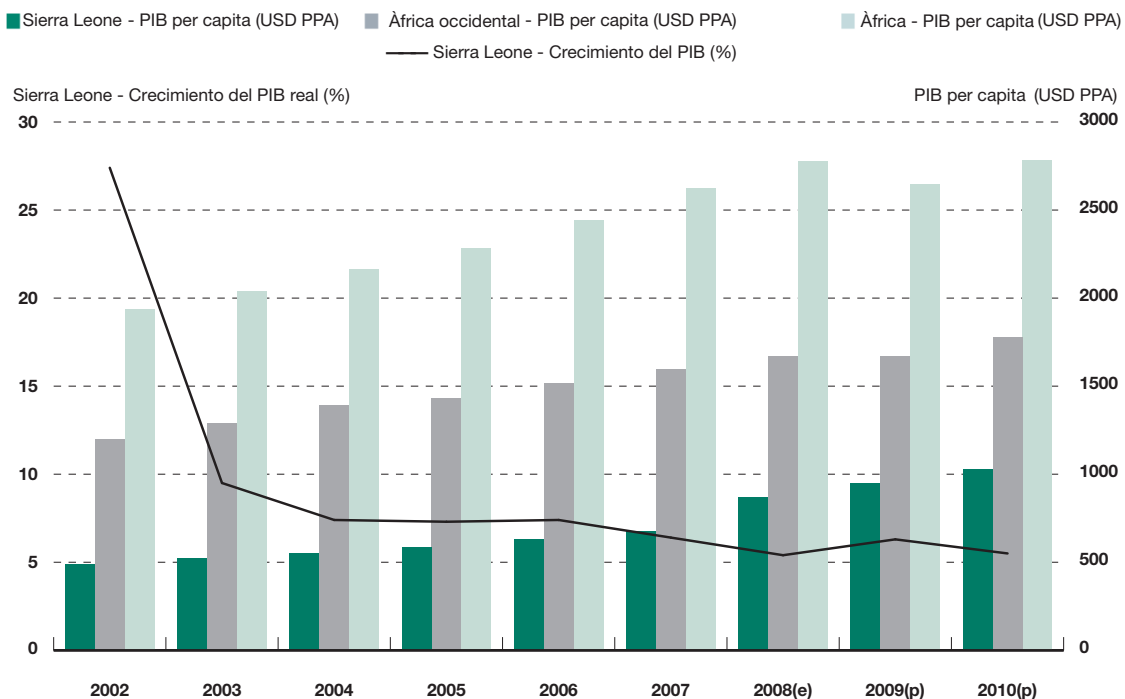
Avances económicos recientes

En 2007, la agricultura representaba el 58 por ciento del PIB y, en 2008, ha crecido alrededor de un 5 por ciento (frente a un 14 por ciento de aumento en 2007 encabezado por los cultivos). Sierra Leona sigue siendo un importador neto de alimentos, a pesar del amplio porcentaje que ocupa la agricultura en el

A pesar del retorno de la paz civil, el país todavía se enfrenta a la recesión y la pobreza.

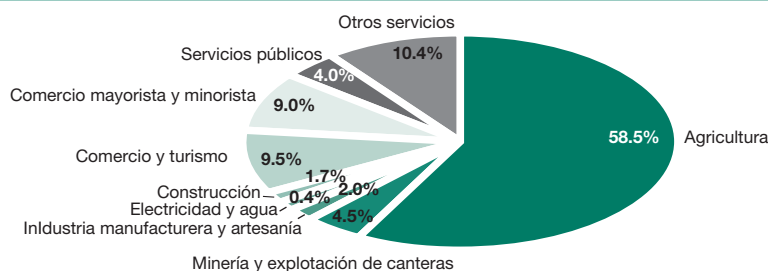
PIB y en el empleo. Tradicionalmente, el sector ha estado dominado por la agricultura de subsistencia y sufre algunas restricciones: la producción y la comercialización se gestionan de forma totalmente privada; la precaria infraestructura (en especial las carreteras) obstaculiza el acceso a los mercados; los servicios de

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: Datos del FMI y de autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de autores.

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: Estimaciones de los autores basadas en estadísticas de Sierra Leona.

extensión son deficientes, impidiendo que los granjeros reciban capacitación e información; el riego y el financiamiento son limitados, y las instalaciones de almacenamiento son escasas. Por otra parte, la débil capacidad institucional, en la que se incluye el acceso a la información, socava la formulación de políticas y la coordinación de las actividades de las partes interesadas. Asimismo, los críticos argumentan que el sistema de tenencia de las zonas rurales, que impide la libre explotación, desalienta la inversión, ya que la tierra es de propiedad comunal o familia

El Gobierno realiza esfuerzos para hacer frente a estos problemas y para impulsar la productividad de la agricultura promoviendo el uso de equipos e insumos, extendiendo el riego, suministrando servicios pos-cosecha (instalaciones de almacenamiento, secado de plantas, molinos de arroz y trilladoras) e instalando fábricas de pienso y mataderos. Asimismo, el Gobierno ha inaugurado bancos comunitarios y asociaciones de servicios financieros y ha mejorado la infraestructura de comercialización por medio de la construcción y la rehabilitación de carreteras de acceso y mercados comunitarios.

Sierra Leona cuenta con importantes recursos marinos a lo largo de sus 560 kilómetros de costa. La pesca se lleva a cabo a escala industrial y artesanal. Sin embargo, uno de los grandes problemas de Sierra Leona es la práctica generalizada de la pesca furtiva en aguas territoriales.

Los servicios, por su parte, han representado un 34 por ciento del PIB en 2007. Tras sufrir una contracción del 6 por ciento en 2007, los servicios se

han recuperado con un crecimiento del 5 por ciento en 2008. El sector financiero continúa en proceso de expansión; en 2008, el número de bancos comerciales se ha incrementado a 13. La actividad turística es actualmente muy limitada, sin embargo, se encuentra en crecimiento y exhibe un buen potencial. El Gobierno cumple una función clave en la planificación y promoción de este sector, en particular en lo que respecta a mejorar la imagen externa del país y su atractivo como destino turístico. Entre las restricciones más importantes se puede mencionar la escasa infraestructura, en especial de energía eléctrica, así como las dificultades para arribar al único aeropuerto internacional del país en la Península de Lungi, al cual sólo se puede acceder en trasbordador o en helicóptero.

La industria sólo ha contribuido en un 9 por ciento al PIB de 2007, de los cuales la minería representa más de la mitad. El crecimiento de la industria se ha mantenido constante y ha aumentado cerca del 6 por ciento tanto en 2007 como en 2008. Los recursos minerales de Sierra Leona incluyen diamantes, rutilo (óxido de titanio), bauxita, hierro y oro. La importancia del sector para Sierra Leona está subestimada en las cuentas nacionales, pese a que la minería representa más del 90 por ciento de los ingresos por exportaciones. Además, es el segundo mayor empleador, ya que ofrece trabajo a cerca de 300.000 personas. En 2003, había comenzado la producción semi-industrial de diamantes de Kimberlita; sin embargo, se vio interrumpida en 2008 a causa de violentas protestas contra el principal productor. Antes de ello, la producción de diamante se llevaba a cabo de forma artesanal con sus consecuentes secuelas de riesgos medioambientales y físicos. Un gran número de

mineros artesanales vive en la pobreza, con dificultades de acceso a la financiación y a los mercados. Otro de los desafíos que enfrenta el país es el de establecer derechos de propiedad seguros para estos mineros y sus familias; para conseguirlo, el Gobierno se encuentra planificando un catastro minero para ofrecer información sobre derechos y uso de la tierra.

El Gobierno participa en el Proceso Kimberley de Certificación de Diamantes, que se propone combatir el comercio de diamantes conflictivos. Asimismo, participa de la Iniciativa para la Transparencia de la Industria Extractiva, que se propone mejorar la gestión de los recursos minerales a través de la publicación de información acerca de los ingresos del Gobierno a partir de los recursos naturales. Se han planificado cambios en la estructura del Ministerio de Minería y el Gobierno tiene la intención de fijar las normas a seguir.

Sierra Leona posee una de las reservas de rutilo más grandes del mundo, así como importantes reservas de bauxita. Antes de la guerra civil, estos sectores eran los principales contribuyentes al PIB (40 por ciento y 20 por ciento, respectivamente). Las operaciones mineras de rutilo y bauxita fueron suspendidas en 1995, y se reanudaron en 2006. Sin embargo, la producción de rutilo ha disminuido en 2008 luego del colapso de una de las dos dragas utilizadas para extraer el material. Otros minerales identificados en Sierra Leona son: oro, mineral de hierro, platino, cromita, lignito, arcilla, cobre, níquel, molibdeno, plomo y zinc. Actualmente, se extrae oro y se ha firmado un acuerdo para comenzar la extracción de mineral de hierro.

El sector minero en Sierra Leona se enfrenta a varios desafíos, como por ejemplo, el marco legal y regulatorio, las restricciones a la capacidad, y cuestiones relativas al medio ambiente, la salud y el trabajo infantil. Por un lado, este sector necesita atraer y retener más inversiones extranjeras; por otro lado, necesita asegurar que una parte de las ganancias beneficien a la población general y a las comunidades de los sectores aledaños a las minas.

La manufactura ha representado sólo el 2 por ciento del PIB en 2007, reflejando el bajo nivel de desarrollo industrial del país. A pesar del proceso de recesión mundial que tuvo lugar a fines de 2008, el PIB real ha aumentado un 5,4 por ciento en 2008, y se anticipa un aumento de 6,3 por ciento y 5,5 por ciento para 2009 y 2010, respectivamente. En 2008, el crecimiento se ha debido, en primer lugar, a un aumento de 8,2 por ciento en el consumo privado, que ha sido posible gracias al crecimiento en la producción agrícola en 2007 y 2008. Se prevé que esta tendencia continúe en 2009 y 2010. En 2009 y 2010, se pronostica que la formación bruta de capital crecerá más que el consumo, es decir, más del doble de su tasa de crecimiento para 2008, a 12,1 por ciento en 2009, y superará el 14,3 por ciento en 2010. En particular, se espera que la inversión pública se triplique en 2009 para alcanzar el 15,2 por ciento, con una inversión privada ligeramente inferior, de 11,1 por ciento. Con respecto a la formación bruta de capital, se espera que contribuya en 1,1 por ciento al crecimiento del PIB real en 2009 y en 1,3 por ciento del crecimiento en 2010, aunque este valor se mantenga bajo en relación con el efecto del consumo total en el crecimiento. Por otra parte, el déficit comercial ha aumentado en 2008, a que las exportaciones cayeron un 2,6 por ciento y las importaciones aumentaron un 10,4 por ciento, ejerciendo un efecto negativo de 3,4 puntos sobre el PIB. Se espera que la recesión mundial impulse a la baja las exportaciones, las remesas, y la ayuda extranjera, incrementando el déficit comercial.

Política macroeconómica

La política macroeconómica se lleva adelante en el contexto del programa Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza con el FMI (PRGF por sus siglas en inglés), creado con el objeto de mantener la estabilidad macroeconómica y establecer las bases para el crecimiento y la reducción de la pobreza.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	8	13,5	5	12,1	14,3	0,4	1,1	1,3
Pública	5,2	3,5	5	15,2	15	0,1	0,3	0,4
Privada	2,8	10	5	11,1	14	0,3	0,7	0,9
Consumo	113,3	93,9	7,9	8,2	6,1	8,4	8,8	6,7
Público	14,3	10,5	2,6	2,5	3,3	0,2	0,1	0,2
Privado	98,9	83,4	8,2	8,5	6,3	8,2	8,7	6,5
Demanda Externa	-21,3	-7,4				-3,4	-3,6	-2,6
Exportaciones	18,1	20,9	-2,6	8,2	1,1	-0,4	1,1	0,2
Importaciones	-39,4	-28,3	10,4	15,5	8,3	-3	-4,7	-2,7
Crecimiento real del PIB %						5,4	6,3	5,5

Fuente: Datos estadísticos de Sierra Leona; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de autores.

Los riesgos potenciales de la recesión económica general de Sierra Leona incluyen una declinación de la asistencia oficial para el desarrollo, de la inversión directa extranjera, de los volúmenes de exportación y de los precios y las remesas. El sector bancario de Sierra Leona (al igual que el de muchos otros países África nos) se encuentra poco integrado al resto del mundo; por este motivo, es probable que la crisis financiera no afecte a los bancos en forma directa. Sin embargo, el efecto indirecto de la crisis financiera mundial y de las subidas de precios de alimentos y petróleo podrían revertir los logros obtenidos recientemente en cuanto a la estabilidad macroeconómica, al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza. En los tres primeros trimestres de 2008, el aumento de precios de los alimentos y el petróleo dio lugar a presiones inflacionarias, pérdida de poder adquisitivo por parte de los hogares, posiciones débiles en cuanto a la balanza fiscal y de pago, y una reducción en las reservas de divisas.

A pesar de estas dificultades, las políticas monetarias y fiscales se han mantenido dentro de los objetivos fijados por el PRGF, lo que ha permitido al FMI completar la segunda revisión extensa en julio de 2008. El acuerdo del PRGF se encuentra nuevamente encaminado, y la tercera revisión bilateral del programa se ha concluido satisfactoriamente en diciembre de 2008.

Política fiscal

La política fiscal se enfrenta a numerosos desafíos debido a los altos gastos que implicó el periodo de posguerra, a una base reducida de ingresos, y a las recientes crisis de alimentos y combustible. El presupuesto 2008, con subvenciones incluidas, ha estado equilibrado; antes de incluir las subvenciones, el presupuesto había exhibido un déficit de 6,5 por ciento. Con el objeto de amortiguar el impacto de las subidas de precios de los alimentos y los combustibles, el Gobierno ha reducido los aranceles a la importación de petróleo, gasolina diesel, queroseno, arroz, trigo, harina y azúcar. Asimismo, los impuestos *ad valorem* a la importación de productos petroleros han sido reemplazados por tasas fiscales específicas: el impuesto de importación sobre los productos derivados del petróleo se ha reducido en un 5 por ciento del coste, seguro y flete (CIF por sus siglas en inglés) a un valor de 20 USD por tonelada métrica. Además, el Gobierno introdujo una prohibición temporaria sobre las exportaciones de arroz y aceite de palma, que se retiró una vez que los precios mundiales descendieron, a fines de 2008. Los impuestos a los productos derivados del petróleo han vuelto a sus niveles de 2006. A pesar de estos cambios, los gastos del Gobierno en alimentos y combustible para las actividades en curso también se han incrementado con respecto a las asignaciones presupuestarias iniciales.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	19,4	21,9	32	42,8	16,8	15,3	14
Ingresos fiscales	10,8	11,1	10,9	10,4	10,2	9,6	9,4
Donaciones	8	10	20,4	32,4	6,5	5,6	4,5
Otros ingresos	0,6	0,7	0,7	0,1	0,1	0,1	0,1
Gastos totales y préstamos netosa	28,7	23,6	22,7	17,6	16,8	16	15,6
Gastos corrientes	22,7	17,7	17,6	14,1	13,4	12,6	11,9
<i>Sin los intereses</i>	16,4	14,1	13,8	11,8	11,4	10,6	10,3
Sueldos y salarios	6,7	6,5	6,4	6	5,6	5,3	5,1
Bienes y servicios	8,8	5,8	4,9	3,2	3,1	2,8	2,7
Pago de intereses	6,3	3,6	3,8	2,3	2,1	2	1,6
Gastos de capital	6,1	5,9	5,1	3,5	3,4	3,5	3,7
Saldo primario	-3	1,9	13,2	27,5	2	1,3	0
Saldo global	-9,3	-1,7	9,3	25,2	0	-0,7	-1,5

Fuente: Datos del FMI y de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de autores.

El índice impuestos/PIB de Sierra Leona (10,2 por ciento en 2008) es uno de los más bajos del África sub-sahariana, a pesar de la importante base de ingresos internos del país en concepto de minerales, recursos marinos y agricultura. El país ha sido muy dependiente de los gravámenes al comercio, que han significado en 2008 casi un 50 por ciento de los ingresos públicos. Por lo general, los ingresos procedentes de los recursos minerales son escasos y representan en total menos de 0,5 puntos porcentuales del PIB; el Gobierno ha fijado la tasa de impuestos a la exportación en 3 por ciento a fin de limitar los incentivos al contrabando. Por otra parte, el fisco sólo recibe 0,75 puntos porcentuales del impuesto del 3 por ciento y el resto se distribuye entre las comunidades productoras de diamante, un tasador de diamantes del Gobierno y el Ministerio de Recursos Minerales.

La masa salarial para 2008 ha sido ligeramente inferior a lo que se esperaba (5,6 por ciento del PIB) debido a las estrictas medidas de control y a los esfuerzos tendientes a eliminar los trabajadores «fantasmas», especialmente los maestros. Además, el Gobierno se propone reducir los subsidios otorgados a empresas públicas con bajo rendimiento. Se prevé un descenso brusco de los ingresos en 2009 y 2010, ya que Sierra Leona ha ajustado sus tarifas en función de la tarifa común externa de África Occidental. Una estructura tarifaria armónica podría reducir el incentivo al contrabando; sin embargo, la implementación ha sido desigual en los distintos países, lo que plantea

dudas acerca del cumplimiento de los objetivos. Por otra parte, se espera un descenso de las subvenciones. Las autoridades planean desarrollar un programa de modernización de tres años para la Autoridad Nacional de Ingresos Fiscales (NRA por sus siglas en inglés) y concluir los preparativos para la introducción de un impuesto al valor añadido.

En gran medida, Sierra Leona depende del respaldo que pueda recibir, y cuenta con un apoyo presupuestario que representa la mitad del presupuesto del gobierno. Sin embargo, la gestión de la ayuda sigue siendo un gran desafío y sólo recibe respaldo de cuatro aportantes. Por lo general, las insuficiencias y los retrasos complican la planificación y provocan el endeudamiento interno, lo que aumenta las tasas del tesoro. Existe un temor generalizado de que la crisis financiera mundial reduzca los flujos de ayuda. En diciembre de 2007 y diciembre de 2008, el respaldo ya ha sido indirectamente afectado por una brusca depreciación del 30 por ciento de la libra esterlina (la divisa de los principales aportantes de Sierra Leona) en relación con el leone.

La deuda interna se ha incrementado en más del 50 por ciento en 2008; el Gobierno se ampara en la escasez y los retrasos de los ingresos o en las ayudas presupuestarias insuficientes de los aportantes. Los pagos de intereses se han reducido a 2,1 por ciento del PIB frente a 2,3 por ciento en 2007. Los esfuerzos que buscan mejorar la administración

de la deuda incluyen: liquidación de atrasos a los proveedores nacionales; prolongación del perfil de vencimiento de los instrumentos de deuda a través de la introducción de títulos a 182, 273 y 364 días; y la introducción gradual de instrumentos de más largo plazo, es decir, bonos del tesoro a 2, 3 y 5 años.

Política monetaria

En 2008, la tasa de inflación ha aumentado levemente a 13 por ciento, frente a 12,1 por ciento en 2007. Sin embargo, se prevé una bajada al 11 por ciento en 2010, a medida que se recuperen los precios de los alimentos y el petróleo. En los últimos años, el objetivo principal de la política monetaria ha sido contener la inflación gracias al plan de reserva monetaria. No obstante, el Banco Central dispone de instrumentos limitados ya que el sector financiero no se ha desarrollado lo suficiente. Los mercados secundarios son virtualmente inexistentes y las regiones rurales están sub-bancarizadas. La principal herramienta monetaria del banco es la subasta semanal de letras del tesoro, pero estas letras tienden a reflejar la necesidad del Gobierno de obtener préstamos más que el intento del banco por controlar la liquidez. Hasta el año 2010, la política monetaria seguirá apuntando a mitigar los efectos secundarios de la crisis alimentaria y de combustible.

En respuesta a la emergencia de nuevos productos financieros sofisticados y complejos, el Banco Central hace cumplir los requisitos de capital para los bancos comerciales, pasando de una supervisión basada en el cumplimiento a una supervisión basada en el riesgo. En contraste con la mayoría de los países África nos, el leone no se ha depreciado sustancialmente luego de la crisis financiera mundial y la moneda ha permanecido relativamente estable con respecto al dólar (depreciándose un 3 por ciento entre enero de 2006 y diciembre de 2008). La estabilidad de la tasa de cambio leone/dólar ha inducido al FMI a observar que la tasa de cambio se aproxima a una paridad convencional; el Banco Central ha intervenido activamente en el mercado de divisas. La intención del Gobierno es que la subasta semanal en moneda

extranjera sea un mecanismo transparente para vender divisas provenientes de los flujos de ayuda externa en lugar de convertirse en un mecanismo de fijación de precios. Sin embargo, las autoridades reconocen la necesidad de incrementar la flexibilidad de la tasa de cambio. Asimismo, el banco intenta participar en el mercado de divisas no sólo como vendedor sino también como comprador.

En junio de 2008, el Gobierno ha sido sede de la 22.^a reunión del Consejo de Ministros y el Comité de Gobernadores de la Zona Monetaria de África Occidental (WAMZ por sus siglas en inglés). WAMZ representa a un grupo de países de África Occidental que no son miembros de la zona CFA y que intentan establecer una moneda común en diciembre de 2009.

Política exterior

Los principales productos de exportación de Sierra Leona son diamantes, rutilo y bauxita, de los cuales los diamantes representan más de la mitad de las exportaciones. Las principales importaciones consisten en productos derivados del petróleo y alimentos. El aumento de precios del petróleo y los alimentos, la suspensión de operaciones mineras de diamante de Kimberlita y la reducción de las minas de rutilo, han impactado negativamente en la balanza comercial. Bélgica, centro del comercio internacional de diamantes en bruto, es el principal receptor de las exportaciones del país.

Los altos precios de los alimentos y el petróleo en la primera mitad de 2008 impulsaron los valores de la importación hasta un 22,9 por ciento del PIB. Las exportaciones descendieron al 15,6 por ciento en 2008, frente al 17,1 por ciento del PIB en 2007. Asimismo, la balanza de servicios ha sufrido un deterioro, lo que ha contribuido a una ampliación del déficit de cuenta corriente, a un valor estimado de 5,9 por ciento del PIB en 2008, frente a 3,8 por ciento en 2007. En 2009 y 2010, se espera que las mejoras en el déficit comercial, los servicios y el factor de ingreso neto reduzcan el déficit a un rango de 4,5 por ciento.

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

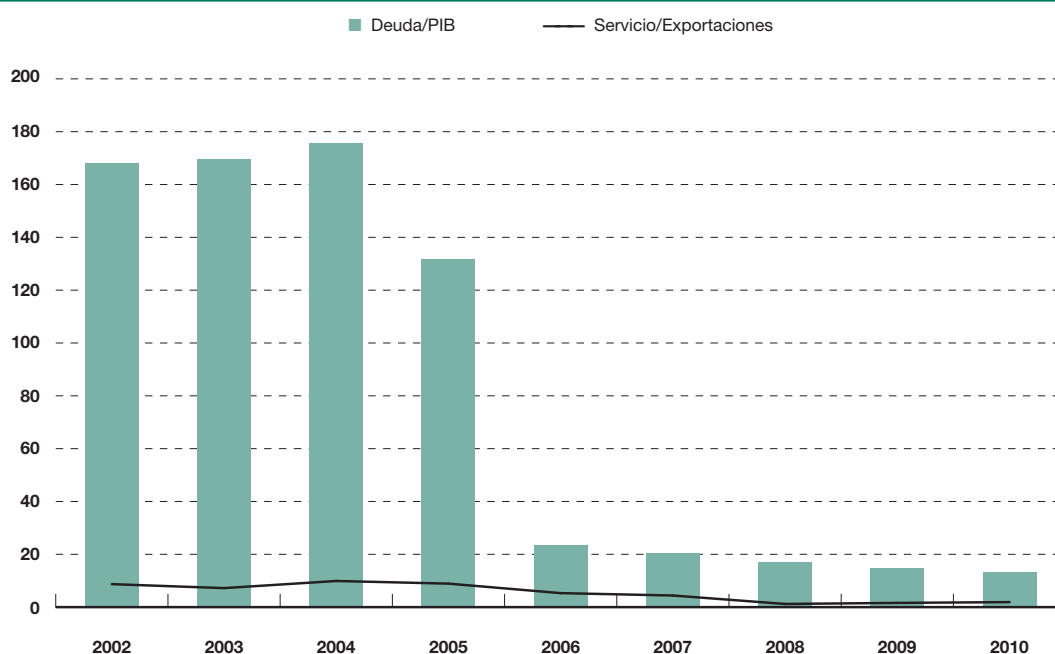
	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-10,1	-12,2	-6,6	-6	-7,3	-5	-4,9
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	11,4	17,6	19,3	17,1	15,6	15,6	15,2
Importaciones de bienes (f.o.b.)	21,5	29,8	25,9	23,2	22,9	20,6	20,1
Servicios	-11,1	-1	-1,1	-1,4	-2,1	-1,8	-1,6
Renta de factores	-1,3	-5,2	-4,1	-2,1	-2	-1,7	-1,6
Transferencias corrientes	13,8	11,3	8,2	5,7	5,5	4,1	3,6
Saldo de la balanza por cuentas corrientes	-8,8	-7,1	-3,5	-3,8	-5,9	-4,4	-4,5

Fuente: Datos del FMI y de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de autores.

Las reservas brutas de moneda extranjera han aumentado a 211,4 millones USD (el equivalente a casi tres meses y medio de cobertura de importación), al igual que en septiembre de 2008.

En 2006, Sierra Leona alcanzó el punto de cumplimiento de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME). En septiembre de 2008, el total de la deuda externa ascendía a 599 millones USD, con acreedores comerciales representando alrededor de 254 millones USD. Con el alivio de la deuda, los pagos por el servicio de la deuda cayeron de 45 millones USD en los últimos años a 13 millones USD en 2009.

El Gobierno intenta obtener un alivio de deuda por parte de los acreedores comerciales externos en virtud de la iniciativa reforzada HIPC. Un análisis de la sostenibilidad de la deuda llevado a cabo en abril de 2008 indica que la deuda externa de Sierra Leona sigue siendo sostenible en el mediano y largo plazo. Sin embargo, el país aún enfrenta un riesgo moderado de crisis de deuda en caso de producirse una crisis externa grave. Con esta clasificación, Sierra Leona es elegible para acceder a los recursos de la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA por sus siglas en inglés) y a la Fundación África para el Desarrollo (ADF por sus siglas en inglés).

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)

Fuente: FMI.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

La economía de Sierra Leona se orienta hacia el mercado con un sector privado que representa más del 90 por ciento del PIB. No obstante, el sector privado se enfrenta a ciertas restricciones. A pesar de algunas mejoras recientes, los costes para hacer negocios en Sierra Leona se mantienen relativamente altos. El índice Doing Business del Banco Mundial para 2009 clasifica a Sierra Leona en el puesto 156 entre 181 países, un ascenso de siete puestos en relación con el año 2008. En los próximos años, el Gobierno intentará enfocarse en la mejora de las áreas en las que el país se encuentra pobremente clasificado (por ejemplo en el área de contratación de personal), así como en la mejora del acceso a financiación e infraestructuras. En 2009, la legislación se propone promulgar un proyecto de ley de quiebra, una ley de compañías revisada en 2009, medidas para combatir el blanqueo de dinero, y legislación para combatir el terrorismo financiero.

El sector financiero ha continuado creciendo en 2008, produciendo un aumento del número de bancos comerciales a 13, de 6 existentes en 2003, y un aumento del número de bancos comunitarios a 6. Se espera la inauguración de más bancos comunitarios con el respaldo del Fondo Internacional para el Desarrollo de la Agricultura (IFAD por su sigla en inglés) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI). Asimismo, el Programa Árabe del Golfo para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFUND por su sigla en inglés) planea crear un banco de los pobres en Sierra Leona. Además, se han formulado planes para establecer un banco *apex* destinado a supervisar a los bancos comunitarios y a reducir la implicación del Banco Central en sus operaciones. Se ha otorgado una licencia a la Bolsa de Comercio de Sierra Leona para comenzar a operar en septiembre de 2008, con el respaldo del Banco de Sierra Leona. En vista del creciente número de instituciones y productos financieros, el Banco de Sierra Leona ha pre-

sentado al FMI una estrategia de desarrollo del sector financiero, mientras se llevan adelante trabajos relativos al desarrollo del sector financiero global, respaldados por la Iniciativa de Reforma y Fortalecimiento del Sector Financiero (FIRST por su sigla en inglés) y el Fondo para Microfinanciación de Inversiones y Asistencia Técnica (MITAF por su sigla en inglés).

Otros avances recientes

Se han iniciado reformas en el sector público y se llevan a cabo Estudios de Seguimiento del Gasto Público (PETS por su sigla en inglés). Se ha lanzado un programa de gestión de las finanzas públicas destinado a fortalecer la planificación y ejecución del presupuesto; a mejorar la capacidad de los sistemas de contabilidad, informes, seguimiento y control; y a reformar las contrataciones públicas. Asimismo, se ha introducido un nuevo Sistema de Información de Gestión Financiera Integrada (IFMIS por su sigla en inglés) en ministerios, departamentos y organismos clave para facilitar el control de gastos y la contabilidad. A su debido tiempo, este sistema se hará extensivo a los concejos locales y se contribuirá de manera significativa al fortalecimiento del control de gastos. Bajo la nueva normativa, los ministerios, departamentos y agencias de Gobierno deberán establecer contrataciones y unidades de auditoría interna. Además, los contratos que superen un determinado límite deberán ser publicados. Asimismo, se ha establecido una Autoridad Nacional de Contratación Pública para monitorear las actividades de contratación.

La precariedad de la infraestructura, con un servicio de suministro eléctrico poco fiable, constituye un gran obstáculo para el desarrollo del sector privado. El nuevo Gobierno del presidente Koroma ha desarrollado un proyecto de suministro de energía de emergencia, que incrementó el suministro de 5 megavatios a 25 megavatios en la capital Freetown en 2008. Este aumento ha sido posible gracias a la contratación de proveedores privados para producir electricidad, mientras que la Autoridad Nacio-

nal de Energía (el primer monopolio proveedor) se encarga de cobrar las cuotas de los consumidores. El Gobierno reconoce que el rendimiento financiero de la Autoridad Nacional de Energía es inconsistente, debido principalmente a pérdidas técnicas y comerciales. Por este motivo, se propone reestructurar el organismo para «asegurar su sostenibilidad operativa y financiera». Asimismo, intenta mejorar el cobro de ingresos por medio de la instalación de 200.000 medidores pre-pagos. Además, se han planificado dos nuevos proyectos de generación de electricidad: el proyecto Bumbuna Hydroelectric, con una capacidad generativa de electricidad de 50 megavatios a completarse en 2009, y una estación de energía de 5 megavatios en el aeropuerto. Estos proyectos, principalmente, suministrarán energía a Freetown. Asimismo, para 2009 se ha previsto la construcción de una nueva presa, la creación de más sistemas de suministro de agua, la edificación de varias carreteras de acceso y la refacción o construcción de algunas carreteras importantes. Sierra Leona participa en el Proyecto del Banco de Energía de África Occidental de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), que se propone conectar 15 estados miembros a un banco de energía eléctrica.

Nuevas tecnologías e innovación

En Sierra Leona, existe una serie de cuestiones fundamentales a resolver en relación con las nuevas tecnologías e innovación: determinar el número exacto de operadores que participan en la industria; mejorar la deficiente infraestructura, en especial en lo que respecta al suministro eléctrico; fortalecer el marco institucional relativamente débil; discutir las restricciones en cuanto a recursos humanos; y solucionar el futuro de la compañía de telecomunicaciones de Sierra Leona (Sierratel), el monopolio estatal de telefonía fija. Desde 2008, hay cuatro proveedores de telefonía móvil que operan en el país, algunos de los cuales ofrecen servicios de Internet de banda ancha. Por otro lado, hay cuatro proveedores de te-

lefonía móvil que aún no han comenzado a operar y existen, en todo el país, cerca de 50 VSAT instaladas en forma privada (terminales de apertura muy pequeña). La calidad de los servicios de telefonía móvil varía ampliamente entre los cuatro proveedores, quienes utilizan tecnología de segunda generación. Para algunos, la cobertura se limita principalmente a Freetown, la capital nacional.

Sierratel, el proveedor estatal monopolístico de telefonía fija, se ha enfrentado a algunos problemas, ya que su infraestructura ha sufrido daños durante la guerra y no ha sido reemplazada. Durante años se ha esperado la privatización de Sierratel, pero el progreso ha sido lento. Conflictivamente, Sierratel detenta desde 2006 el monopolio de las plataformas internacionales y canaliza las llamadas entrantes y salientes del país. Esta situación se ha extendido por cinco años a partir de octubre de 2008, aún cuando los detractores argumentan que Sierratel carece de la capacidad necesaria para administrar el monopolio (se subcontrata una compañía privada), y que sólo aumenta los gastos. Asimismo, se habla de un alto grado de tráfico ilícito de llamadas entrantes y salientes del país. Zain, el principal proveedor de telefonía móvil, ha reconocido su incapacidad para operar su propia plataforma como el principal factor que impide el lanzamiento de su servicio pan-africano de una red en Sierra Leona. Sierratel, mientras tanto, planea introducir en 2009 un servicio de telefonía inalámbrica fija y móvil CDMA (Code Division Multiple Access) para 100.000 clientes en Freetown y en 13 ciudades provinciales importantes.

Recientemente, el Gobierno aplicaba una política abierta de acceso al mercado para los proveedores de telefonía móvil. Por desgracia, algunos contratos han sido negociados cuando el país emergía de un conflicto y la necesidad de atraer inversiones extranjeras apremiaba, por lo que en numerosos casos los contratos se cerraron en términos muy desfavorables para el país. El canon de la licencia, que no supera los 50.000 USD, y los costes de ingreso comparativamente bajos podrían ser la causa de la existencia de un gran número de proveedores del servicio.

Los proveedores de telefonía móvil existentes argumentan que el mercado se encuentra liberado y los márgenes de ganancia son estrechos o insignificantes. Esta situación, sumada a las inadecuaciones de la legislación anterior, ha obligado al Gobierno a dejar de emitir nuevas licencias hasta que el organismo regulador (la Comisión Nacional de Telecomunicaciones, NATCOM por su sigla en inglés) pueda «regularizar algunas anomalías en cuanto a procedimientos de registro previos». Algunas de estas anomalías se refieren a otorgamientos de frecuencias y alcances.

En 2006, el Gobierno estableció la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (NATCOM) que sería responsable de administrar, entre otros temas, el otorgamiento de licencias y los temas relativos al alcance. Sin embargo, aún no es clara la división de tareas entre NATCOM y el Ministerio de Información y Comunicación (responsable de los problemas relacionados con las nuevas tecnologías). Se está desarrollando una política sobre tecnología de la información y la comunicación bajo la égida de un comité de política de las nuevas tecnologías, presidido por el vice-presidente del país.

En términos de desarrollo de recursos humanos, la Universidad de Sierra Leona cuenta con un centro informático que imparte conocimientos básicos de informática a todo el personal y a los estudiantes. Además, el centro ofrece servicios de Internet y de biblioteca electrónica. En el ámbito de la educación secundaria, existe una estructura informática reducida y, por lo tanto, no se imparte enseñanza sobre nuevas tecnologías. En 2007, el Instituto de Administración y Gestión Pública (IPAM por su sigla en inglés), de la Universidad de Sierra Leona, se convirtió en la primera institución del país en recibir la Certificación Cisco Networking Associate (CCNA por sus siglas en inglés).

La pobreza constituye una importante restricción para el desarrollo de recursos humanos en las nuevas tecnologías. Muchas personas carecen

de los recursos necesarios para poder acceder a conocimientos de informática, particularmente en las zonas rurales. En este sentido, la brecha entre el sector urbano y el rural es alta y la cobertura de telefonía móvil se limita, por lo general, a las grandes ciudades.

Contexto político

Al finalizar la devastadora guerra civil (1991-2001) en Sierra Leona, el país ha obtenido significativos beneficios políticos, por ejemplo, la celebración de dos elecciones pacíficas en 2002 y 2007. En 2007, el partido opositor Congreso Popular (APC por sus siglas en inglés) ganó las elecciones presidenciales y del distrito electoral, designando como presidente a Ernest Koroma. De esta manera, han surgido una sociedad civil y medios de comunicación masivos relativamente activos. Se publican, a diario o por semana, alrededor de 50 periódicos y funcionan algunas estaciones de radio privadas.

Al finalizar el conflicto, se ha lanzado un Programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) en virtud del cual cerca de 72.490 combatientes han sido desarmados y 71.043 desmovilizados en febrero de 2002. De estos, 56.000 han participado en actividades de reintegración. Asimismo, se han emprendido reformas en el sector de la seguridad y se ha establecido una arquitectura de coordinación de la seguridad dirigida por civiles. La policía y el ejército han sido reestructurados, re-entrenados, y re-equipados con la colaboración del Reino Unido: se prevé una reducción del ejército, que al final de la guerra contaba con más de 13.000 soldados, a 8.500 en 2010.

El DDR ha ofrecido a las personas desplazadas medios para trasladarse hacia sus comunidades y un paquete de asentamiento, con alimentos y artículos para la vivienda. Se han puesto a disposición de los agricultores, tractores y plantas de semilleros.

Cientos de escuelas y centros de salud han sido construidos o reformados, y se ha introducido la educación básica gratuita.

Se ha lanzado un proceso de descentralización y las elecciones para concejos locales recientemente establecidos tuvieron lugar, por primera vez, en 2004, y luego en 2008. Los concejos han adquirido responsabilidades de prestación de servicios para la agricultura, como por ejemplo, caminos de acceso y pequeños puentes, servicio de agua y saneamiento rural, tránsito urbano y gestión de desechos sólidos.

La Ley anti-corrupción adoptada en septiembre de 2008 destacó, en gran medida, los poderes de la Comisión anti-corrupción (ACC por sus siglas en inglés). La nueva ley integra los estatutos local e internacional sobre la lucha contra la corrupción, entre los cuales se encuentran aquellos consagrados en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y la Convención de la Unión África para Prevenir y Combatir la Corrupción. Recientemente, el Gobierno ha anunciado que se realizará una investigación acerca de las malas prácticas cometidas por el régimen anterior.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

Sierra Leona cuenta con bajos indicadores de desarrollo humano y no está en condiciones de cumplir con muchos de los Objetivos de Desarrollo para el Milenio (MDG por sus siglas en inglés). Se ubica en el último lugar entre los países clasificados por el Índice de Desarrollo Humano 2007 del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD) De acuerdo con las tendencias actuales, no se podrá alcanzar el objetivo de «erradicar la pobreza extrema y el hambre». En 2004, se estimó que alrededor del 70 por ciento de la población se encuentra bajo la línea de pobreza de 1 USD por día. El porcentaje para zonas urbanas ha sido de 56 por ciento comparado con

el 79 por ciento en las zonas rurales.

Se han obtenido algunos logros respecto de la educación primaria universal. La tasa de escolarización primaria neta ascendió del 41 por ciento en 2001 al 69 por ciento en 2005. Con respecto a las niñas, las cifras ascendieron del 39 por ciento en 2001 al 69 por ciento en 2005, mientras que para los niños ascendieron del 43 por ciento en 2001 al 69 por ciento en 2005. La tasa de matriculación comparada entre hombres y mujeres para la escuela primaria ha sido de 1,01, favoreciendo la promoción de la igualdad de géneros, otro objetivo del milenio. Esto ha sido compensado, en cierta medida, por la tasa de matriculación hombres-mujeres para la escuela secundaria, que ha sido del 0,78. Sin embargo, otros indicadores sugieren que se está logrando un progreso limitado: la tasa de alfabetización de mujeres ha registrado un aumento de 16,7 por ciento en 1996 a 23 por ciento en 2004.

El Gobierno ha adoptado las siguientes medidas para mejorar el acceso a la educación: la enseñanza gratuita, la provisión de materiales de enseñanza y aprendizaje, la adopción de la Ley de Educación 2004 y la Ley de Derechos del Niño 2007, así como la creación de un comedor escolar en algunas escuelas. El Gobierno planea universalizar los comedores escolares e introducir raciones para llevar a la casa, como un incentivo para incrementar los índices de asistencia de las niñas. Se desarrollará un código de conducta para el personal de la educación y un mecanismo de presentación de informes, especialmente para los casos de acoso sexual a niñas. Asimismo, el Gobierno intenta mejorar el entorno escolar para las niñas ofreciendo instalaciones sanitarias diferenciadas para niñas y niños. El Gobierno se encuentra construyendo o reformando escuelas y revisando programas de estudio en colaboración con sus socios

Actualmente, el 40 por ciento de los maestros de escuelas primarias carecen de formación y calificación, y existe una gran escasez de maestros calificados, particularmente en zonas rurales. El personal

docente también padece un desequilibrio de géneros (aproximadamente 30 por ciento y 20 por ciento de los docentes primarios y secundarios, respectivamente, son mujeres). Existe un límite claro en cuanto a la contratación de maestros, pero el Gobierno tiene la intención de revisar esta política.

No ha habido un gran progreso en lo que respecta a la reducción de la mortalidad. La tasa de mortalidad infantil ha sido del 102,6 por 1.000 nacidos vivos en 2008, frente a 162 por 1.000 en el año 2000. La mortalidad materna se ha reducido de 1.800 por 100.000 nacidos vivos a comienzos de la década del año 2000 a 1.600 en el año 2005. No obstante, se requiere un mayor esfuerzo para alcanzar el objetivo del milenio en cuanto a la mortalidad materna. Finalmente, con respecto al VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, la frecuencia de la tasa de VIH ha aumentando, de un 2,9 por ciento en 2003, a 4,4 por ciento en 2007.

En términos de VIH/SIDA, la población podría volverse aún más vulnerable. Por lo tanto, la atención se centra en prevenir nuevas infecciones y en tratar las infecciones de transmisión sexual (promoviendo el uso del preservativo, incrementando los análisis voluntarios y previniendo la transmisión de madres a hijos). Además, se ofrecerá cuidado, tratamiento y asistencia a personas que convivan con VIH/SIDA, incluyendo huérfanos y niños en situación de vulnerabilidad.

Estos esfuerzos forman parte de la estrategia del Gobierno para mejorar la atención sanitaria. Además, se ocupa de temas relacionados con la salud reproductiva e infantil, centrándose en cuestiones de planificación familiar (para abordar los problemas de embarazos adolescentes y matrimonios infantiles), la atención obstétrica esencial y de emergencia (con servicios prenatales, parto y atención pos-natal), la gestión integrada de enfermedades neonatales e infantiles y servicios preventivos que incluyen inmunización y salud escolar.

La tasa de frecuencia de peso por debajo de lo normal fue de 31 por ciento en 2005, frente a 29

por ciento en 1989/90. Los servicios nutricionales estarán enfocados en la promoción de la lactancia materna temprana y exclusiva, la alimentación del lactante y el niño pequeño, la promoción de yodación de sal local, el suministro y distribución de micro-nutrientes para mujeres embarazadas y para niños y la provisión periódica de tratamiento de eliminación de parásitos. Se fortalecerá la identificación comunitaria y el tratamiento de la malnutrición aguda.

Las encuestas señalan una creciente incidencia de problemas de salud mental, especialmente entre los jóvenes. Por lo general, esto se debe a los efectos de la posguerra y al abuso de sustancias. Existe una grave insuficiencia en el área de la salud mental; Sierra Leona sólo cuenta con un especialista en salud mental y el personal de salud no se encuentra adecuadamente capacitado en estos temas. A corto plazo, se incorporarán capacitadores para brindar formación de nivel medio al personal. Se proveerán o fortalecerán servicios de rehabilitación comunitarios.

La financiación de la atención sanitaria sigue presentando un desafío y la mayor parte de la población no cuenta con los recursos necesarios para recibir atención básica. El Gobierno planea implementar un Esquema Nacional de Seguro Social que garantizará el acceso y la asequibilidad de los servicios de atención de salud de calidad para todos los ciudadanos de Sierra Leona, aunque todavía no se ha decidido cómo será financiado.

La deforestación y la polución constituyen problemas serios para Sierra Leona y la cobertura natural de la selva ha descendido del 60 por ciento del país a sólo 3 por ciento. La tala y la extracción de madera, leña y producción de carbón ilegales, los reclamos de tierras para la construcción y las prácticas agrícolas insostenibles, tales como la rotación de cultivos, han agravado la deforestación. Es necesario contar con instituciones sólidas para la administración de los asuntos ambientales. El Gobierno ha manifestado su intención de integrar principios de desarrollo sostenible en sus políticas y programas a fin de revertir la pérdida de recursos medioambientales. Asimismo,

se propone reducir la pérdida de biodiversidad y recortar el índice de extinción para el año 2010. El objetivo para 2015, es reducir a la mitad la proporción de la población sin acceso al agua potable y a los servicios sanitarios básicos.

Un desafío clave para reducir la pobreza en Sierra Leona es fortalecer los vínculos entre la reducción de la pobreza y la gestión del medio ambiente. En el medio plazo, el Gobierno se ocupará de la degradación de la tierra, la deforestación y la pérdida de biodiversidad, las tierras agotadas, la degradación urbana y la polución y erosión originadas por la construcción de carreteras y la urbanización. Además, se ha establecido una Agencia de Protección del Medioambiente destinada a armonizar el marco legislativo, de políti-

cas e institucional, relativo a la gestión de recursos naturales. Por otra parte, se reestructurará la división forestal del Ministerio de Medioambiente y se realizará un inventario y un mapeo de los grandes bosques del país.

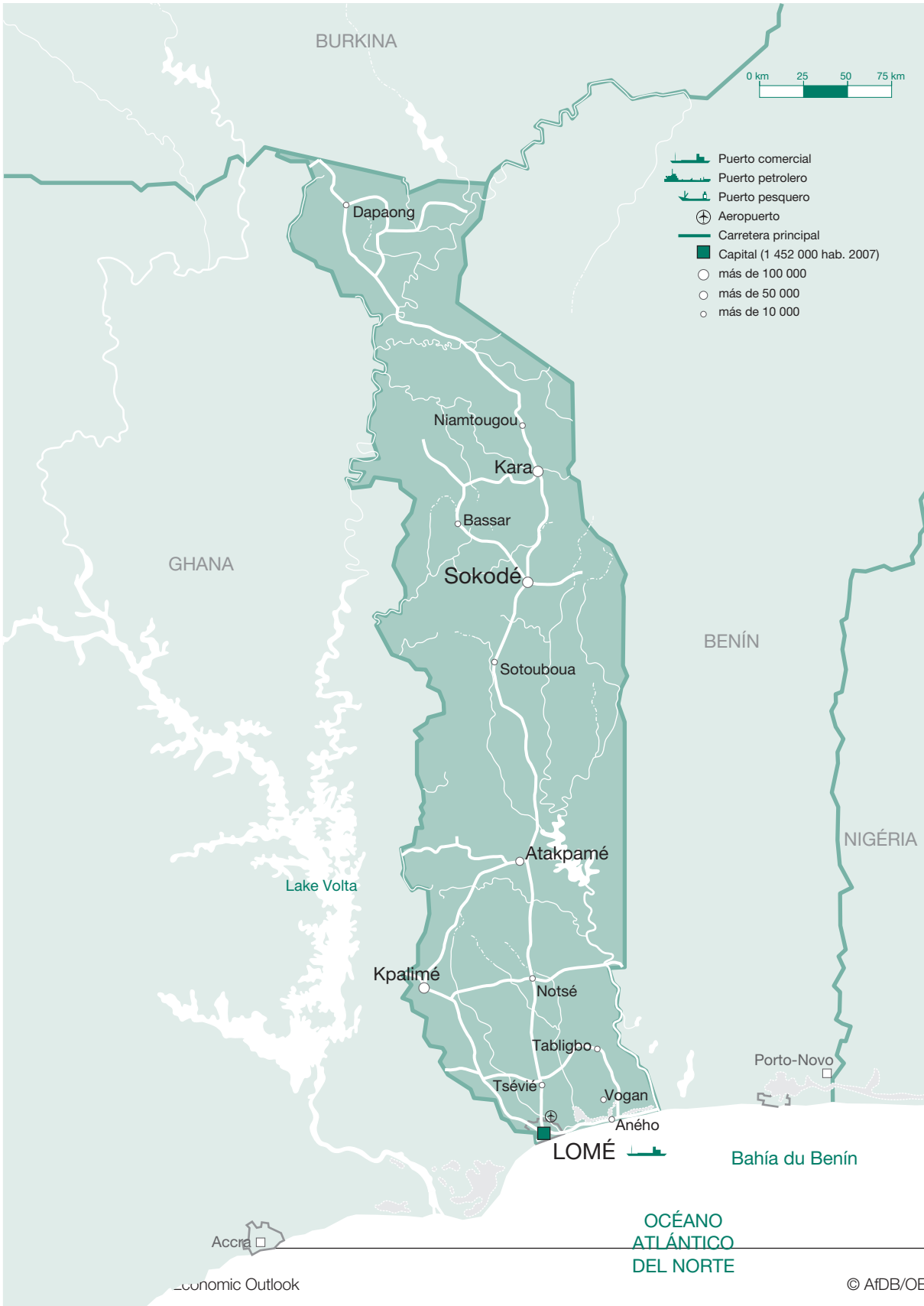
Teniendo en cuenta que existe una necesidad urgente de preservar los bosques tropicales naturales que aún se conservan, el Gobierno analizará posibilidades de inversión en mecanismos de financiación sostenibles, por ejemplo, a través de los mercados de carbono y los regímenes de comercio, en los protocolos actuales y futuros sobre cambio climático, así como en la firma de futuros programas de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD).

Togo



Cifras clave

• Superficie en miles de Km ² :	886
• Población en miles (2008) :	6 459
• Pib per cápita, dólares medidos en PPA (2008) :	809
• Esperanza de vida (2008) :	62,6
• Tasa de analfabetismo :	n.d.



Togo

El crecimiento real del producto interior bruto (PIB) de Togo cayó al 0,8 por ciento en 2008 frente al 1,9 por ciento de 2007, mientras que la tasa de inflación aumentó hasta el 8,9 por ciento en 2008, comparada con el 1,0 por ciento de 2007. El aumento de los precios de los alimentos y del petróleo a nivel internacional, la lentitud de las reformas y otros factores externos han contribuido a esta difícil situación.

Los problemas con las industrias del fosfato y el algodón agravaron la crisis entre 2006 y 2008, y los cortes de electricidad y las inundaciones de 2008 afectaron al transporte y la producción de alimentos. En 2009, se espera que el crecimiento real del PIB aumente hasta el 3,9 por ciento, con importantes inversiones en infraestructuras y una recuperación después de la crisis de suministros, con una subida espectacular del coste del petróleo y los precios de los alimentos que disparó la inflación.

Sin embargo, se espera que la inflación retroceda hasta el 5,3 por ciento en 2009 como consecuencia de la caída de los precios internacionales.

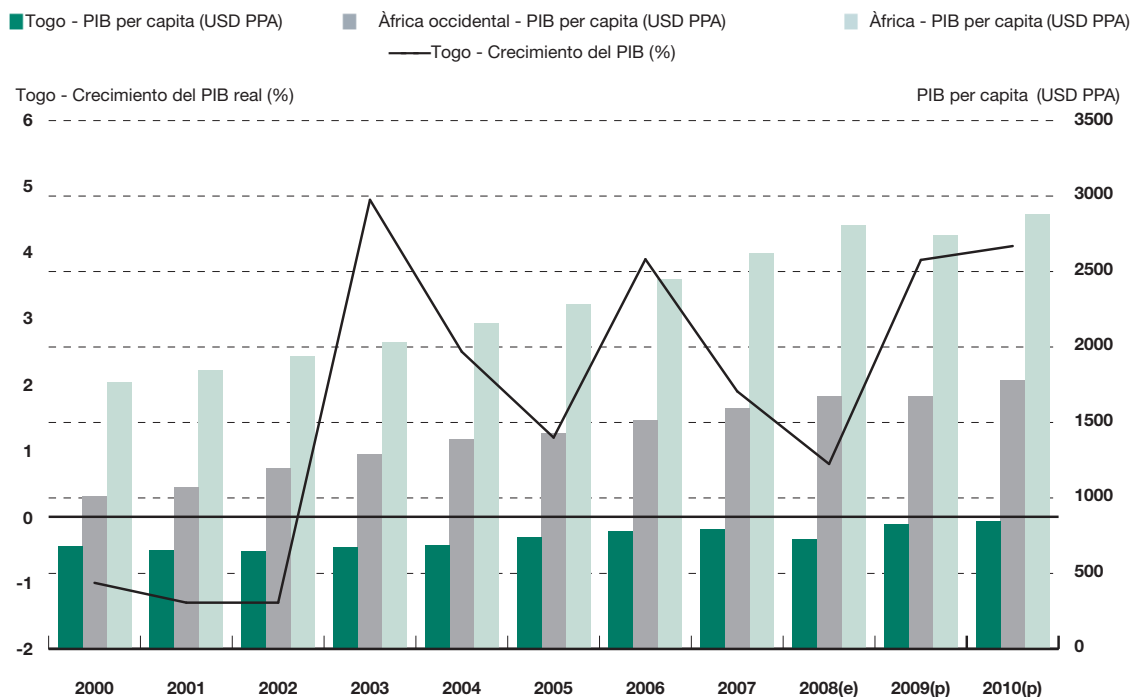
El Gobierno reaccionó con prudencia al aumento repentino de los precios centrándose en la producción de alimentos y las

medidas sociales. Evitó las exenciones fiscales, la prohibición de las exportaciones y el control de los precios para poder repercutir la variación en los precios mundiales.

La crisis financiera internacional no ha afectado directamente a las remesas, que representan alrededor de un 6 por ciento del PIB y proceden sobre todo de Francia, Alemania y Estados Unidos. El sector bancario no se ha visto afectado debido al bajo nivel de integración del país en el sistema financiero internacional.

La ayuda y la reestructuración de los sectores clave y del fosfato impulsarán el crecimiento en 2009 y 2010.

Gráfico 1 - Crecimiento del PIB real y PIB per cápita



Fuente: datos del FMI y el Ministerio de Finanzas; cálculos de los autores para las proyecciones.

Después del cambio de Gobierno a raíz del fallecimiento del presidente Gnassingbe Eyadema, en 2005, se emprendieron importantes reformas económicas y políticas. Se están reestructurando algunos sectores clave como los fosfatos, el algodón, la electricidad, el transporte y la banca estatal. Tras las elecciones parlamentarias de octubre de 2007 y el programa de tres años Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (SCRIP) acordado por el Fondo Monetario Internacional en abril de 2008, Togo ha normalizado sus relaciones con los principales acreedores internacionales. Esto ha permitido incrementar la ayuda al desarrollo, lo que se ha traducido en un aumento considerable de las contribuciones en la conferencia de donantes celebrada en Bruselas en septiembre de 2008.

Togo forma parte de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) del FMI y el Banco Mundial de noviembre de 2008 y podría tener acceso próximamente a un alivio de la deuda conforme a la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) cuando finalice la iniciativa. Gran parte del crecimiento del PIB para el período 2009/2010 procederá del incremento del apoyo de los donantes, pero este impulso podría ser efímero debido a la falta de cualificación, especialmente en el sector público, lo que implica que la ayuda al desarrollo no se utilice con rapidez.

Avances económicos recientes

La caída del crecimiento económico se debe a varios factores, entre otros la demora en la implantación de las reformas estructurales, especialmente en las industrias algodonera y fosfatera. El fracaso a la hora de desarrollar las exportaciones de fosfato hizo que Togo perdiera la oportunidad de beneficiarse plenamente de los elevados precios internacionales de 2008. Los resultados empeoraron por las deficiencias y los cortes del suministro eléctrico de marzo-abril de 2008 provocados por una sequía que obligó a interrumpir el funcionamiento de la presa de Akosombo en Ghana y las inundaciones de junio de 2008.

La agricultura es una de las principales fuentes de crecimiento, con el 35,9 por ciento del PIB de Togo en 2007, un nivel que se ha mantenido durante la mayor parte de la década. Los cultivos de subsistencia han representado cerca de las dos terceras partes de la producción en los últimos 10 años. La agricultura también emplea al 60 por ciento de la población activa y, por lo tanto, los aumentos de la productividad son esenciales para reducir la pobreza.

El gasto público en agricultura se ha desplomado en la última década y el sector se ve perjudicado por un pobre régimen de explotación de las tierras, una gestión inadecuada de los recursos de agua, la degradación del suelo y una mala organización a nivel local.

Un Documento Provisional de Estrategia para la Reducción de la Pobreza del FMI publicado en abril de 2008 establece unos objetivos para mejorar el rendimiento del sector agrícola. En él se apuntaba que debía liberalizarse la industria y armonizarse los procesos reguladores en la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA) y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO). También reclamaba que debía mejorarse el control de calidad de los productos agrícolas y doblar los esfuerzos para reformar el Ministerio de Agricultura.

Para acelerar el crecimiento sostenible en la producción agrícola, las autoridades se comprometieron a mejorar el acceso a la financiación, mejorar la gestión de los recursos hídricos y la fertilidad del suelo e impulsar el acceso a unas semillas de mayor calidad.

El algodón es una de las tres principales exportaciones de Togo, junto con los fosfatos y el cemento. La producción de algodón cayó más del 50 por ciento entre 2001 y 2008 debido principalmente a la mala gestión de la compañía estatal Sociedad Togolesa del Algodón (SOTOCO), el elevado coste de los insumos agrícolas, unas infraestructuras y una maquinaria obsoletas y el impacto de unas condiciones

climáticas imprevisibles, como la lluvia. La contribución del sector al PIB se ha reducido del 3,1 por ciento en 2001 a unas previsiones del 0,4 por ciento en 2008. Aunque han empezado las reformas estructurales, se espera que la recuperación hasta los anteriores niveles de producción sea lenta, con unos precios que se mantendrán en torno a los 140 francos CFA/kg y una producción de unas 15.000 toneladas en 2008/2010 si la meteorología lo permite.

El café y el cacao, dos cultivos comerciales igualmente importantes, también han sufrido un descenso drástico de la producción en la última década, un 57 por ciento para el café y un 67 por ciento para el cacao. Desde la liberalización no se ha apoyado lo suficiente a los agricultores privados, que no han podido acceder en condiciones a la financiación, y las enfermedades y plagas también se han cobrado un elevado precio. Se espera que la producción permanezca constante en 2008/2010, con un promedio del 0,3 y el 0,2 por ciento del PIB respectivamente.

Los cultivos alimentarios como la mandioca, el ñame, el maíz, el mijo, el sorgo, los anacardos y el arroz aumentaron su contribución al PIB en 2008.

El sector secundario de Togo se encuentra en los primeros estadios y representa sólo el 18 por ciento del PIB. La producción industrial está dominada por el fosfato y el cemento. La contribución del sector industrial en el crecimiento del PIB cayó entre 2006 y 2008 debido al descenso en la producción de fosfato y otras industrias. La Sociedad Nueva de Fosfatos de Togo (SNPT), creada en 2007, está trabajando sólo

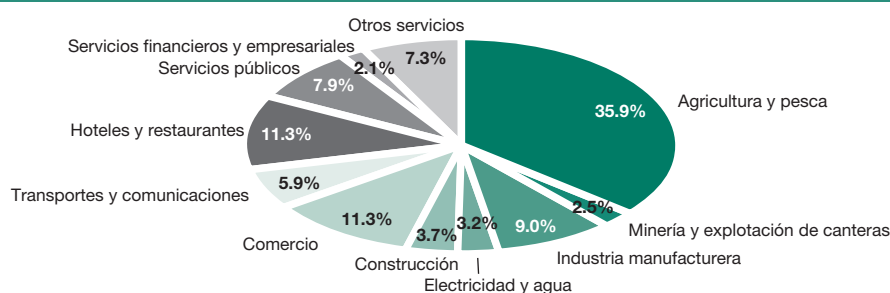
a una cuarta parte de su capacidad y sus previsiones son inciertas. Todavía no se ha recibido un préstamo de 62 millones de USD del Banco Islámico de Desarrollo, el director de SNPT ha dimitido y sigue la búsqueda de un socio inversor estratégico.

La contribución de la construcción y la energía al PIB es muy reducida, con un 3,7 por ciento y un 3,2 por ciento respectivamente en 2007. El nivel de inversión en infraestructuras públicas para apoyar a la industria de la construcción es bajo. El pequeño sector energético se contrajo todavía más en 2008, cuando el país sufrió un descenso de la producción de la presa hidroeléctrica de Ghana a causa de las pocas precipitaciones caídas en marzo y abril. Los dos sectores se beneficiarán de la nueva ayuda de los donantes y de los esfuerzos por modernizar las infraestructuras destruidas por las inundaciones de 2008.

La empresa británica Lithic Metals and Energy está financiando la nueva prospección minera, con un 90 por ciento de participación en nuevas licencias, mientras que el Gobierno mantiene el 10 por ciento restante. Lithic ha empezado los trabajos de campo en Haito para el níquel, cromo y cobre, en Pagala para el cinc y en Niamtougou para el uranio.

El sector terciario representa casi la mitad del PIB. La ubicación de Togo cerca de países sin salida al mar, como Níger, Burkina Faso y Malí, ofrece oportunidades al transporte y el turismo. Los sectores del transporte y las comunicaciones y la hostelería y la restauración representaron el 17,2 por ciento del PIB en 2007 y el comercio el 11,3 por ciento, de

Gráfico 2 – PIB por sectores en 2008 (porcentaje)



Fuente: estimaciones de los autores basadas en los datos del FMI y el Ministerio de Finanzas.

modo que existen los cimientos para apoyar el desarrollo de la actividad en África Occidental.

En cuanto a la demanda, el crecimiento se ve impulsado por la inversión pública (que ha contribuido según las estimaciones en 1,6 puntos porcentuales al crecimiento en 2008) y el consumo privado (1,2 puntos porcentuales). Togo depende de las donaciones y préstamos externos en condiciones favorables para financiar la mayor parte de su inversión pública. Estos recursos externos tradicionalmente habían financiado cerca del 80 por ciento de la inversión pública hasta principios de los noventa, cuando la suspensión de la ayuda de los donantes provocó un descenso en la inversión pública, que cayó del 13,8 por ciento del PIB en 1990 al 2,0 por ciento en 2007. Esta bajada redujo la capacidad de producción y ralentizó el crecimiento económico.

Con la renovación del apoyo de los donantes y el incremento previsto de la inversión en infraestructuras en las áreas afectadas por las inundaciones de 2008, se espera que la inversión pública impulse el crecimiento en 2009 y contribuya en 1,6 puntos porcentuales al crecimiento real del PIB antes de moderarse en 2010. Se espera que el crecimiento del

consumo privado disminuya en 2009 debido al impacto de las inundaciones de 2008, que afectó a los ingresos de los agricultores, y al impacto continuado sobre las familias urbanas del incremento del precio de los alimentos en 2008. Sin embargo, se espera que el consumo privado se recupere en 2010. Está previsto que el crecimiento en el consumo gubernamental aumente de cara al 2010, encabezado por el aumento del gasto social. La inversión privada va a desempeñar un papel importante en 2009 y, especialmente, en 2010 como resultado de la inversión extranjera directa en los sectores del fosfato, la banca y las telecomunicaciones y el Puerto Autónomo de Lomé.

El sector externo, con un gran déficit debido sobre todo a la lenta recuperación de los sectores del algodón y el fosfato y una elevada factura de importación de petróleo y alimentos, contribuyó de manera negativa en el crecimiento del PIB en 2008. Sin embargo, se espera que la demanda externa realice una contribución positiva al crecimiento real en 2009 y 2010, con un incremento previsto de los volúmenes de exportación gracias a la recuperación del sector del fosfato y una producción estable de cemento, café, cacao y algodón.

Tabla 1 – Componentes de la demanda

Porcentaje del PIB (precios corrientes)	Cambios del porcentaje, volumen					Contribución al crecimiento real del PIB		
	2000	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Formación bruta de capital	11,4	10,9	21,0	16,4	13,5	2,3	2,2	2,0
Pública	3,1	2,0	80,2	45,0	15,0	1,6	1,6	0,8
Privada	8,3	8,9	7,6	5,5	12,7	0,7	0,5	1,2
Consumo	101,8	109,7	1,5	1,2	3,1	1,5	1,2	3,1
Público	11,0	10,1	2,7	3,6	7,7	0,3	0,4	0,8
Privado	90,8	99,6	1,4	0,9	2,6	1,2	0,8	2,3
Demanda Externa	-13,3	-20,6				-3,0	0,5	-0,9
Exportaciones	34,5	42,0	1,5	3,0	5,6	0,7	1,5	2,8
Importaciones	-47,7	-62,6	6,2	1,5	6,0	-3,7	-1,0	-3,7
Crecimiento real del PIB %						0,8	3,9	4,1

Fuente: datos del FMI y el Ministerio de Finanzas; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las proyecciones (p).

Política macroeconómica

Política fiscal

Desde 2006, las autoridades de Togo se esfuerzan por mejorar su gestión fiscal. La reestructuración de la administración fiscal y de aduanas ha aumentado los ingresos fiscales, ha mejorado significativamente el control de los gastos y ha reducido en gran medida los impuestos atrasados. Entre 2005 y 2008, los ingresos aumentaron del 14,6 por ciento del PIB al 16,4 por ciento, mientras que los gastos se mantuvieron prácticamente constantes en torno al 20 por ciento del PIB. Estas mejoras sustanciales impulsaron el saldo primario básico de un déficit del 0,9 por ciento en 2005 a un superávit del 1,4 por ciento en 2007. Con todo, las inundaciones y las crisis del petróleo y los alimentos en 2008 llevaron el saldo total a un pequeño déficit del 0,3 por ciento del PIB. El Gobierno ha reaccionado con prudencia a estas grandes sacudidas centrándose en la producción de alimentos y las medidas de mitigación social. Las inundaciones han costado aproximadamente un 3,0 por ciento del PIB en 2008, mientras que el impacto del aumento de los precios del petróleo y los alimentos se calcula en un 2,4 por ciento del PIB. Se estima que el impacto de estas sacudidas en el déficit presupuestario será de un 2 por ciento del PIB en 2008 y aproximadamente lo mismo en 2009.

Los precios de los combustibles se habían mantenido constantes desde 2006 con unas subvenciones que ascendieron a 10.000 millones de francos CFA de enero a abril de 2008. El incremento del 18 por ciento en los precios de venta del petróleo en agosto de 2008 permitió que los precios mundiales se repercutieran adecuadamente. El deterioro de la economía en 2008 no ha alterado el compromiso oficial con una administración fiscal saludable. El presupuesto de 2009 prevé un aumento del 0,6 por ciento del PIB en los ingresos y donaciones totales, derivados de las continuas reformas administrativas, unas exenciones fiscales reducidas, unos impuestos más elevados sobre el alcohol y el tabaco, y la ampliación de la base fiscal al sector informal. Se espera que los gastos se mantengan constantes alrededor del 20 por ciento del PIB, puesto que el aumento del 1,5 por ciento del PIB en gastos de capital se compensará en parte con un descenso de los gastos corrientes. Gracias al nuevo compromiso de la comunidad de donantes, Togo podrá invertir en infraestructuras públicas que se habían descuidado durante una década de aislamiento. La postura conservadora sobre el gasto afectará a los recursos destinados a los sectores sociales (como la sanidad y la educación) y conllevará una reestructuración a fondo (como en la banca) y la reducción de la deuda doméstica. En noviembre de 2008, para apoyar las reformas en la deteriorada economía, el FMI aumentó su Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza con 18,5 millones de derechos especiales de giro para ayudar a cerrar las brechas de financiación para 2008 y 2009.

Tabla 2 - Finanzas públicas (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Ingresos y donaciones totales	13,2	16,9	18,3	18,7	19,8	20,4	20,9
Ingresos fiscales	11,3	14,6	15,4	16,4	16,4	16,2	16,3
Donaciones	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Otros ingresos	0,5	1,2	1,4	1,7	2,8	3,6	4,0
Gastos totales y préstamos netos	18,2	19,9	21,3	19,4	20,1	20,1	19,9
Gastos corrientes	15,4	17,1	17,8	17,4	16,8	15,5	16,5
<i>Sin los intereses</i>	13,3	15,0	15,9	15,3	15,8	14,6	15,7
Sueldos y salarios	6,1	4,4	5,1	5,4	5,4	4,9	5,0
Bienes y servicios	3,4	4,2	5,7	4,5	4,7	4,2	4,7
Pago de intereses	2,1	2,1	1,9	2,2	1,0	0,9	0,8
Gastos de capital	3,1	2,8	3,4	2,0	3,5	4,8	5,3
Saldo primario	-2,9	-0,9	-1,1	1,4	0,7	1,2	1,8
Saldo global	-5,0	-3,0	-3,0	-0,7	-0,3	0,4	1,0

Fuente: Datos del FMI y de las autoridades locales; estimaciones (e) y proyecciones (p) basadas en cálculos de autores.

Política monetaria

Togo pertenece a la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA) y la política monetaria es gestionada por el Banco Central de los Estados de África Occidental (BCEAO), que tiene un mandato para proteger las reservas internacionales y mantener la inflación por debajo del 3,0 por ciento. En 2008, el crecimiento de la masa monetaria se redujo considerablemente (10 por ciento frente al 22,1 por ciento en 2006 y el 18,2 por ciento en 2007) debido a los problemas económicos y a una política monetaria más estricta mediante unos tipos de interés más elevados destinados a contrarrestar las presiones inflacionistas. En 2008, la expansión monetaria se redujo a un 6 por ciento, con la disminución de los activos exteriores netos.

Se estima que en 2008 el crédito neto al Gobierno aumentó un 2 por ciento de la masa monetaria, mientras que el crédito al sector privado aumentó un 8,4 por ciento, menos que en 2007. Se espera que la masa monetaria se incremente en un 7,8 por ciento en 2009, con un crédito al sector privado que aumenta un 8,4 por ciento y un crédito neto al Gobierno que cae ligeramente (-1,3 por ciento).

La inflación subió bruscamente al 8,9 por ciento en 2008, desde el 1 por ciento de 2007, y por encima del objetivo de la UEMOA, como consecuencia del

incremento del precio de los alimentos, un 18 por ciento de aumento de los impuestos sobre el petróleo y la interrupción del movimiento de mercancías a raíz de las inundaciones. El incremento del precio de los alimentos representa el 37 por ciento del índice de precios al consumo. El impacto de este aumento en la inflación se ha notado sobre todo en las zonas urbanas, donde las personas no cultivan o crían sus propios alimentos.

En un intento por reducir la inflación, el Gobierno vendió las reservas de grano a precios subvencionados y los fertilizantes y semillas al precio de 2007. En mayo de 2008, el Gobierno sacó a la venta 7.000 toneladas de maíz a la mitad del precio del mercado, y mantuvo el precio de los fertilizantes a 240 francos CFA/kg cuando el coste había subido hasta los 335 francos CFA/kg.

Sin embargo, el aumento del 18 por ciento en el precio de venta del petróleo en agosto de 2008 disparó la inflación. Se espera que dicha inflación disminuya al 5,3 por ciento en 2009 y al 2,8 por ciento en 2010, con unos precios más bajos del petróleo y los alimentos. Con todo, estas previsiones dependerán de las condiciones climáticas.

Política exterior

La posición exterior de Togo se deterioró entre 2000 y 2007 debido al colapso del sector del algo-

Tabla 3 – Cuenta corriente (porcentaje del PIB a precios corrientes)

	2000	2005	2006	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Balanza comercial	-10,6	-16,4	-19,1	-20,0	-24,5	-17,5	-18,8
Exportaciones de bienes (f.o.b.)	28,1	28,3	29,3	28,2	31,7	30,1	29,9
Importaciones de bienes (f.o.b.)	38,6	44,7	48,4	48,2	56,2	47,6	48,7
Servicios	-2,7	-0,4	-0,5	-0,5	-0,1	0,2	0,4
Renta de factores	-2,2	-0,8	-1,1	-1,7	-0,6	-0,5	-0,4
Transferencias corrientes	6,7	13,7	16,5	15,9	17,5	16,6	16,7
Saldo de las cuentas corrientes	-8,8	-4,0	-4,2	-6,4	-7,8	-1,1	-2,2

Fuente: datos del FMI y el Ministerio de Economía y Finanzas; cálculos de los autores para las estimaciones (e) y las proyecciones (p).

dón, una caída de los ingresos de las exportaciones algodoneras, el descenso de las exportaciones de fosfato y el aumento del coste de las importaciones de petróleo.

El déficit de cuenta corriente incluidas las transferencias oficiales aumentó hasta el 7,8 por ciento del PIB en 2008, frente al 6,4 por ciento en 2007 debido a los problemas económicos. No obstante, el deterioro de la balanza comercial se ha compensado en parte con las grandes transferencias privadas, sobre todo las remesas de los trabajadores. En 2008, la afluencia de capital y la financiación excepcional del FMI y otros donantes sirvieron para financiar en gran medida el déficit de cuenta corriente.

A pesar del empeoramiento de la economía internacional, la posición exterior de Togo debería mejorar en 2009, con la bajada de los precios del petróleo, la recuperación de exportaciones tradicionales, como los fosfatos, y el apoyo adicional de los donantes.

Si bien las exportaciones sólo representaron un 31,7 por ciento del PIB en 2008, como miembro de

la UEMOA y la CEDEAO, Togo tiene margen para ampliar sus exportaciones mediante una mayor integración regional.

El comercio regional seguirá estando dominado por el comercio con Nigeria, que representó cerca del 50 por ciento en 2008. Ghana y Costa de Marfil son los otros dos socios más importantes, cada uno con menos del 5 por ciento del comercio regional en 2008.

El FMI y sus miembros decidieron en noviembre de 2008 que Togo tenía derecho a las ayudas de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados. Algunos acreedores le aplicarán un alivio provisional de la deuda si introduce reformas generales, especialmente la preparación de un Documento de Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP), y si implementa como mínimo un año de reformas económicas bajo el paraguas del Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza del FMI. Togo también puede acceder al alivio de la deuda a través de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral

Gráfico 3 – Deuda externa (porcentaje del PIB) y servicio de la deuda (porcentaje de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: FMI.

(IADM) cuando alcance el llamado punto de finalización de la iniciativa PPME. El alivio de la deuda se estima en 270 millones de USD. Una vez alcanzado, se prevé que Togo reciba un alivio adicional de la deuda de 404 millones de USD.

Las elecciones parlamentarias celebradas en octubre de 2007, la adopción del Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza y los progresos realizados en las reformas estructurales han ayudado a Togo a normalizar sus relaciones con los principales acreedores externos. La Unión Europea (UE) anunció a finales de 2007 la reanudación completa de la ayuda financiera que había quedado suspendida durante 15 años. La UE debía saldar los atrasos al Banco Europeo de Inversiones, como parte de un paquete de financiación acordado en 2008.

En mayo de 2008, el Banco Mundial aprobó una dotación de 146 millones de USD para ayudar a saldar los atrasos y 17,6 millones de USD como apoyo presupuestario. En junio de 2008, el Club de París de acreedores para Togo condonó 347 millones de USD de atrasos y servicio de la deuda y renegóció 393 millones de USD. Togo no tendrá que hacer ningún pago hasta abril de 2011, puesto que el Club de París consideró que Togo se había visto muy afectado por la fuerte alza de los precios del petróleo y los alimentos. En julio de 2008, el Banco África no de Desarrollo aprobó la condonación de 24 millones de USD de deuda atrasada a través del servicio para Estados Frágiles. China contribuyó al alivio PPME a través de la condonación de la deuda en 2007. En general, la deuda externa total en el ratio del PIB se redujo de 156 en 2006 a 138 en 2008, y se espera que siga disminuyendo hasta 81 en 2010.

Aspectos estructurales

Desarrollo del sector privado

En el último informe *Doing business* del Banco Mundial, Togo se clasificó en el puesto 163 de un total de 181 economías. Sin embargo, existen algunas

tendencias positivas. El impuesto sobre sociedades, que era uno de los más elevados de la región con el 40 por ciento, se redujo al 33 por ciento en 2008 y se espera que siga disminuyendo. El sistema bancario nacional no se ha visto afectado por la crisis financiera debido al bajo nivel de integración financiera.

El sistema bancario es pequeño y tiene una fuerte presencia estatal, poca participación extranjera y una débil diversificación de los productos. Además, sus resultados son negativos en cuanto a solvencia y liquidez, una situación relacionada con la pobre gestión de las principales empresas no financieras públicas y muchos bancos. El porcentaje de préstamos no productivos entre los créditos bancarios totales es elevado, más del 30 por ciento en 2004/2005, la mayoría de ellos atribuidos a la empresa algodonera estatal, SOTOCO, y la empresa de fosfatos. El sistema bancario no puede financiar las actividades económicas, como se desprende de los elevados números de infracciones de los estándares de prudencia y la baja rentabilidad del sector bancario en 2005.

Las autoridades quieren reforzar el sector bancario intercambiando los préstamos no productivos de las empresas estatales por valores negociables emitidos por el gobierno. Esto facilitaría el desarrollo de un mercado paralelo de valores.

Otros avances recientes

Tras la quiebra del antiguo monopolio de fosfato estatal, OTP, que sucumbió a una mala gestión, a unos equipos mineros obsoletos y a los cortes eléctricos, la empresa fue disuelta y sustituida por la nueva SNPT. El objetivo de reestructurar este sector clave era atraer a inversores estratégicos que pudieran aportar financiación en condiciones favorables para renovar los equipos. En el sector algodonero, en 2007 se completaron las auditorías financieras y estratégicas para SOTOCO. Ahora la empresa se está disolviendo y se creará una nueva sociedad con algunos accionistas privados. En el sector energético, el alza de los precios del petróleo y los cortes eléctricos han aumentado las presiones para que se introduzcan reformas. Se están revisando las finanzas de la compañía nacional de electricidad (CEET) en consulta con el Banco Mundial.

El país no pudo cubrir sus necesidades eléctricas de 80-100 megavatios (MW) en 2008. La presa de Akosombo, en Ghana, que suministra cerca del 75 por ciento de la energía de Togo, y la planta hidroeléctrica de Nangbeto, con una capacidad de 65 MW y situada en el río Mono, en el este de Togo, no pudieron satisfacer la demanda. Los apagones se sucedieron en la capital, Lomé, como en otras ciudades importantes, y dificultaron la actividad comercial.

Las autoridades compraron 14 generadores diésel con una capacidad total de 14 MW, que ya están funcionando. Además, se ha propuesto la construcción de una planta hidroeléctrica de 15-20 MW en Adjarala. Por último, el Proyecto de Gasoducto de África Occidental entre Nigerian National Petroleum Corporation, Société Beninoise de Gaz, Volta River Authority of Ghana y Société Togolaise de Gaz proporcionará otros 100 MW. El gasoducto ya se ha construido y sólo falta la infraestructura de superficie. No está claro cuándo estará operativo, puesto que no hay acuerdo sobre los precios. Togo seguirá siendo vulnerable a los cortes eléctricos hasta que no est  en marcha el gasoducto de África Occidental.

La mitad de los puentes dañados en las inundaciones de 2008 ya han sido reconstruidos gracias a la contribución de inversores chinos. Todavía se tienen que arreglar nueve puentes, así como las carreteras a Burkina Faso y Benín y en la ciudad de Lomé.

La calidad y el mantenimiento de las vías urbanas es muy pobre. El desarrollo de los yacimientos minerales está limitado por la desaparición de los ferrocarriles. La restauración y ampliación de la línea de ferrocarril central norte-sur debía llevarse a cabo en 2008 y 2009. El puerto de aguas profundas de Lomé espera atraer más comercio regional una vez finalizadas las obras de mejora previstas en 2009.

Las autoridades cada vez se preocupan más por el medio ambiente, tras el grave deterioro de la fauna y la flora de las últimas décadas. La iniciativa depende de la financiación externa, de modo

que el Gobierno se est  orientando hacia el sector privado. El Plan Nacional de Acción Medioambiental (PNAE) de 2001 y el Programa Nacional de gestión Medioambiental (PNGE) de 15 años se actualizaron en 2008 para armonizarlos con otras acciones. También se ha creado un Plan Nacional de Acción contra la Desertificación.

Nuevas tecnologías e innovación

Sólo el 12,5 por ciento de la población de unos 6 millones de personas tiene acceso a un teléfono fijo o móvil, en comparación con el 28,4 por ciento del conjunto de África. Existen unas 120.000 líneas terrestres. Las pocas líneas fijas instaladas en las principales zonas urbanas utilizan mayoritariamente cable de cobre, convirtiéndose en un blanco para los ladrones. El operador nacional, Togo Telecom, se est  conectando a la tecnología inalámbrica CDMA (Acceso Múltiple por División de Códigos) para intentar reducir los costes de infraestructura.

Desde 1992, Togo Telecom ha venido desarrollando la tecnología de banda ancha ADSL, que permite unas conexiones a Internet más rápidas a través de la línea fija mediante los cables de cobre tradicionales. Las conexiones a Internet también son posibles mediante comunicaciones satélite (terminales VSAT) suministradas por CAFE Informatique. Togo Telecom y CAFE Informatique son los únicos proveedores de acceso a Internet (ISP) de Togo. CAFE Informatique, creada en 1997, fue el primer ISP de África Occidental.

Las comunicaciones internacionales corren a cargo de Togo Telecom y CAFE Informatique, las dos a través de la tecnología satélite de 64/128/256 kilobits por segundo (kbps), pero a unos precios relativamente elevados. Togo Telecom tiene 4.000 usuarios, la mayoría agencias del gobierno, familias y pequeñas empresas. CAFE Informatique tiene 400 usuarios, principalmente empresas grandes. Togo y Benín están creando una conexión de fibra óptica de 165 kilómetros que permitirá a los operadores de teléfonos móviles y empresas de telecomunicación

nes beneficiarse del cable submarino internacional SAT3 enterrado delante de las costas occidentales de África. Este proyecto, encabezado por Togo Telecom, tiene como objetivo reducir los elevados precios de las conexiones internacionales mediante las conexiones satélite y armonizarlas con las de Benín, Costa de Marfil, Malí y Burkina Faso, que ya están conectados al SAT3. Con todo, en la práctica el descenso de los precios probablemente sea bastante moderado, puesto que SAT3 está dominado por un consorcio que impone unos precios muy altos a los no miembros.

Los teléfonos móviles representan el 89 por ciento del total de conexiones; el 98 por ciento son usuarios de prepago. Hay dos operadores de telefonía móvil, la estatal Togo Cellulaire, operativa desde septiembre de 1997, y Moov, una empresa privada que pertenece a Atlantique Télécom y Etisalat, operativa desde diciembre de 1999. En 2008, Togo Cellulaire cubría el 65 por ciento del país y el 85 por ciento de la población, mientras que Moov cubría el 45 por ciento del país y el 70 por ciento de la población. Togo Cellulaire tiene el 60 por ciento de la cuota de mercado con 627.409 abonados y un crecimiento anual del 19 por ciento. Moov tiene una cuota más pequeña, pero en 2008 su crecimiento anual subió al 32 por ciento.

La tecnología utilizada para los teléfonos móviles es el sistema mundial de comunicaciones móviles (GSM), el estándar europeo, que permite los servicios de voz y SMS. Togo Cellulaire y Moov van a lanzar las tecnologías GPRS (Servicio General de Radio por Paquetes) y EDGE (Velocidades de Datos Mejoradas para la Evolución GSM), que permitirán el acceso a Internet a través de los teléfonos móviles.

En Togo, el operador de telefonía fija sigue siendo estatal, mientras que los países vecinos, como Costa de Marfil, Ghana y Nigeria, han privatizado parcialmente sus operadores. Sin embargo, en todos los casos, los índices de penetración de las líneas fijas estaban por debajo del 1,7 por ciento de la población en 2008.

Togo está por detrás de sus vecinos en el número de licencias de móviles expedidas y en los índices de penetración. En 2008, se concedieron un promedio de cinco licencias en Benín, Costa de Marfil, Ghana y

Nigeria, en comparación con sólo dos en Togo. Hay una relación entre el grado de competencia, los índices de penetración y los precios. De hecho, el índice de penetración de los móviles en los países vecinos fue de media del 29 por ciento en 2008, mientras que en Togo fue de sólo el 11 por ciento. Como su base de clientes es más pequeña, Togo tiene unas tarifas de móviles más elevadas que sus vecinos.

El marco regulador ha sido aprobado por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT). Togo creó la Autorité de Réglementation des Secteurs de Postes et de Télécommunications (ART&P) en 1998. La agencia está separada del Ministerio de Telecomunicaciones y Servicios Postales, pero reporta al ministerio. El personal de ART&P pasó de 20 empleados en 2005 a 33 en 2008, pero todavía no pueden con todo el trabajo.

Por ley, la agencia reguladora de Togo es independiente, pero el jefe de la agencia es también miembro del Ministerio de Comunicaciones y Servicios Postales, por lo que las posibles interferencias políticas son una amenaza clara. Los nuevos operadores (incluido el operador de telefonía móvil estatal) son penalizados frente al operador de telefonía fija estatal de siempre.

En octubre de 2001, CAFE Informatique obtuvo una licencia para ofrecer servicios de voz sobre IP a través del operador de telefonía fija Togo Telecom, pero siete años después esta conexión todavía no está disponible con frecuencia. Por lo tanto, las comunicaciones entre Togo Telecom y CAFE Informatique se realizan mediante un circuito internacional. Moov también se ve obligada a pasar por Togo Telecom para comunicarse con Togo Cellulaire. Según esta configuración, incluso aunque Moov y Togo Cellulaire quisieran desarrollar tecnologías GPRS y EDGE, Togo Telecom no tiene capacidad para soportar estas comunicaciones a través de su red.

Togo Telecom también tiene el monopolio sobre el tráfico internacional saliente. Esto penaliza a los usuarios, ya que las conexiones de Togo Telecom son de baja calidad. Y también afecta a Moov, una parte de la cual pertenece al grupo Etisalat, que tiene

una pasarela satélite internacional que funciona bien en otros países donde está presente: Benín, Burkina Faso, Níger, Costa de Marfil y Gabón.

CAFE Informatique y Moov intentaron sortear a Togo Telecom enviando el tráfico internacional a través de sus terminales VSAT durante dos meses en 2007, pero fueron multadas por ART&P. Desde entonces, Moov y CAFE Informatique han solicitado una licencia para las comunicaciones internacionales salientes. Además de que estos dos operadores están sujetos a elevadas tarifas para las llamadas internacionales, el servicio es poco fiable. En el caso de Moov, sólo el 28 por ciento de las comunicaciones internacionales salientes alcanzan su destino. Otro ejemplo de la falta de cooperación entre operadores es la negación de Togo Cellulaire de compartir la infraestructura con Moov, especialmente las torres para antenas. Togo Telecom, que utiliza la tecnología inalámbrica CDMA, está renovando sus infraestructuras para construir una red totalmente inalámbrica basada en esta tecnología, a pesar de que no tiene una licencia completa —un ejemplo de la posición privilegiada de la empresa estatal ante la autoridad reguladora.

Está previsto que todos los proveedores de servicios contribuyan a un servicio universal: inicialmente la ART&P exigió un porcentaje fijo de los ingresos de cada operador. Sin embargo, los operadores se negaron a realizar los pagos, temiendo que se hiciera un mal uso de los fondos. La autoridad reguladora solicitó entonces a los operadores que o pagaran o suministraran servicios en una área determinada por la ART&P. Los operadores han acogido favorablemente esta iniciativa, un ejemplo exitoso de la implantación del servicio universal en África.

Ahora también es posible comprobar las cuentas bancarias a través de los teléfonos móviles gracias a un acuerdo entre el banco BICI y Togo Cellulaire. Moov está negociando con los bancos BAT y BICI para ofrecer un servicio similar. En cuanto a las aplicaciones de e-gobernanza, la Secretaría de Estado para la Administración Pública (EGAP) está automatizando y digitalizando sus procesos administrativos para aumentar la eficiencia de la recaudación de impuestos y el control de los gastos.

Contexto político

Las primeras elecciones parlamentarias desde la muerte, en 2005, del presidente Eyadema, que había gobernado durante más de 35 años, se celebraron en octubre de 2007. Todos los partidos tomaron parte en las elecciones, cuyo vencedor fue el partido gobernante, la Reagrupación del Pueblo Toglés (RPT).

La RPT formó gobierno, pero hubo tensiones con el principal partido de la oposición, la Unión de las Fuerzas del Cambio (UFC), que en un principio se negó a aceptar los resultados. Se ha iniciado un proceso de consulta nacional para establecer una comisión de reconciliación. Las próximas elecciones presidenciales están previstas para el 2010.

Como la comunidad internacional consideró que las elecciones habían sido justas y transparentes, se ha restablecido el apoyo de los donantes: la Unión Europea, el Club de París de acreedores para Togo, el FMI, el Banco Mundial y el Programa de Desarrollo de la ONU (PNUD). Con todo, los donantes están preocupados por la lentitud de las reformas estructurales y macroeconómicas y por el posible aumento de las tensiones sociales si no mejoran las condiciones de vida a medio plazo.

Contexto social y desarrollo de recursos humanos

La crisis política, la caída de la inversión pública y la reducción de la ayuda externa desde principios de los noventa han retrasado el gasto social y el progreso. En 2005, el Índice de Desarrollo Humano del PNUD no había cambiado demasiado con respecto al de 1995, situándose en 0,512. Togo está clasificado en el puesto 152 de un total de 177 países.

Un Documento Provisional de Estrategia para la Reducción de la Pobreza publicado en abril de 2008 fue la base de un acuerdo firmado el mismo mes con el FMI para el Servicio para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza. El documento cifra los costes para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para 2008/2010 en unos 514.000 millones de francos CFA. El 53 por ciento del coste

se financiaría internamente y el 35 por ciento externamente; todavía no se ha encontrado la manera de financiar el 12 por ciento restante. Es importante el compromiso explícito de las autoridades togolesas de introducir las políticas necesarias para conseguir estos objetivos, puesto que al ritmo actual sólo se alcanzarían en 2015 la educación básica universal, la salud materna y el VIH.

Según una encuesta realizada entre los hogares en 2006, el Cuestionario sobre los Indicadores Básicos del Bienestar (CWIQ), el nivel de pobreza se sitúa alrededor del 61,7 por ciento. Cerca del 80 por ciento de los pobres viven en las zonas rurales. La encuesta reveló que las condiciones de vida empeoraron entre 2000 y 2006 debido a los bajos ingresos de la agricultura, la insuficiente financiación para la educación y la sanidad, y la falta de acceso al agua potable.

Los servicios de educación pública no pueden satisfacer la demanda creciente. Faltan profesores y las instalaciones están sobrecargadas. La parte del PIB destinada a la educación se redujo del 5,9 por ciento en 1990 al 2,5 por ciento en 2008. Como resultado de ello, las escuelas privadas matriculan a más estudiantes que los establecimientos públicos, incluidas las “Escuelas de Iniciativa Local” de las zonas rurales, que dependen de la financiación comunitaria y del apoyo de las familias. Más del 40 por ciento de las escuelas de Savanes, la región más pobre, son de este tipo. No obstante, estos establecimientos resultan caros para las familias pobres.

A pesar de estos problemas, Togo tiene unos elevados índices de escolarización en comparación con otros países de África Occidental, aunque se enfrenta a importantes retos educativos. La tasa bruta de escolarización en la educación básica ha bajado del 97,9 por ciento en 2005/2006 al 97,1 por ciento en 2006/2007, principalmente debido a la baja escolarización femenina. Entre 2005/2006 y 2006/2007, el número de escuelas primarias disminuyó un 8,8 por ciento y el número de profesores un 6,8 por ciento. En ese periodo, el número total de estudiantes de educación secundaria se redujo un 10,1 por ciento y el número de profesores un 12,5 por ciento. En cam-

bio, el número de estudiantes de educación superior aumentó un 11,3 por ciento.

El Gobierno quiere reducir la tasa de repetición del 24 al 13 por ciento en la educación básica y del 28 al 19 por ciento en la educación secundaria de cara a 2010. Los elevados índices de repetición y abandono son el principal problema de las escuelas primarias y secundarias de Togo.

La sanidad pública también es insuficiente en términos de personal médico, medicamentos e infraestructura. Al igual que la educación, este sector se ve afectado por la mala gestión de los gastos, la falta de inversión pública y la disminución de la ayuda exterior. Aunque en términos geográficos el nivel de accesibilidad es satisfactorio con casi el 90 por ciento de la población que vive a menos de 5 km de un centro sanitario, una Encuesta Agrupada de Indicadores Múltiples (MICS) de 2006 puso de relieve que sólo una cuarta parte de la población utilizaba los servicios sanitarios. La encuesta también revelaba que cerca del 75 por ciento de la población quedaba al margen de las instalaciones modernas debido a su coste.

La mortalidad materna se mantiene alta con 478 fallecimientos por cada 100.000 nacimientos, frente al objetivo ODM de 118. La tasa de mortalidad infantil ha mejorado del 80 por mil en 1998 al 77 en 2006, pero sigue siendo elevada teniendo en cuenta que el ODM es de 26,6. La prevalencia del VIH entre la población sexualmente activa ha bajado del 6 por ciento en 1999 al 3,2 por ciento en 2006, bastante cerca del ODM. Gracias a la ayuda de los donantes, el porcentaje de niños menores de cinco años que duermen con mosquitera ha aumentado del 15 por ciento en 2000 al 41 por ciento en 2006. La prevalencia de la malaria en este grupo de edad ha disminuido del 36 por ciento en 2000 al 19 por ciento en 2006.

Para reforzar el sector sanitario, el Gobierno tiene previsto contratar a 700 trabajadores sanitarios, comprar equipamiento nuevo y rehabilitar o construir nuevas infraestructuras en zonas rurales. La Estrategia Nacional contra el VIH 2007/2010 tiene como objetivo aumentar la cantidad de antir-

retrovirales (ARV). En la actualidad, 7.822 de los 25.000 seropositivos reciben un tratamiento ARV. Aunque no hay ninguna epidemia en el país, la malaria y el cólera son endémicos.

Togo tiene unas tasas de desempleo y subempleo relativamente altas, alcanzando conjuntamente el 32,9 por ciento de la población activa en 2006. El número de funcionarios es claramente insuficiente, al pasar de 34.736 en 1994 a 31.083 en 2007.

No existe el suficiente personal cualificado para aprovechar plenamente la ayuda oficial al desarrollo,

aunque se espera que los programas de asistencia técnica solucionen este problema, que también está retrasando las reformas estructurales.

En el sector privado, hay algunas tendencias positivas. Entre 2006 y 2007, el número de empleadores aumentó un 8,5 por ciento y el número de trabajadores aumentó un 7,4 por ciento. Asimismo, el salario mínimo, que no había cambiado desde 1990, aumentó el 1 de agosto de 2008 de 13.757 francos CFA a 28.000 francos CFA al mes. La edad de jubilación aumentó hasta los 60 años en 2008, pero el Gobierno sigue anunciando que muchos funcionarios se retirarán en 2010.

Cuarta Parte



Statistical Annex

Anexo Estadístico



List of Tables

Methodology

Table 1	Basic Indicators, 2008
Table 2	Real GDP Growth Rates, 2000-10
Table 3	Demand Composition and Growth Rate, 2007-10
Table 4	Public Finances, 2007-10
Table 5	Monetary Indicators
Table 6	Balance of Payments Indicators, 2007-10
Table 7	Exports, 2007
Table 8	Diversification and Competitiveness
Table 9	International Prices of Exports, 2002-08
Table 10	Foreign Direct Investment, 2002-07
Table 11	Aid Flows, 2002-07
Table 12	External Debt Indicators
Table 13	Demographic Indicators
Table 14	Poverty and Income Distribution Indicators
Table 15	Access to Services
Table 16	Basic Health Indicators
Table 17	Major Diseases
Table 18	Basic Education Indicators
Table 19	School Enrolment
Table 20	Employment and Remittances
Table 21	Corruption Perception Index
Table 22	Civil Tensions
Table 23	Softening of the Regime
Table 24	State Pressure over Civil Liberties

Methodology

When used, the oil exporting countries group refers to Algeria, Angola, Cameroon, Chad, Congo Dem.Rep, Congo Rep., Cote d'Ivoire, Egypt, Equatorial Guinea, Gabon, Libya, Nigeria, Sudan

Tables 1 to 6.

Where indicated, the figures are reported on a fiscal-year basis. Figures for Egypt, Ethiopia, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Mauritius, Tanzania, and Uganda are from July to June in the reference year. For South Africa, Namibia and Botswana, fiscal year 2007 is from April 2007 to March 2008.

Table 7. Exports, 2007

The table is based on exports disaggregated at 6 digit level (following the Harmonised System, rev.1)

Table 8. Diversification and Competitiveness

The diversification indicator measures the extent to which exports are diversified. It is constructed as the inverse of a Herfindahl index, using disaggregated exports at 4 digits (following the Harmonised System, rev.1). A higher index indicates more export diversification. The competitiveness indicator has two aspects: the sectoral effect and the global competitiveness effect. In order to compute both competitiveness indicators, we decompose the growth of exports into three components: the growth rate of total international trade over the reference period (2003-2007) (not reported); the contribution to a country's export growth of the dynamics of the sectoral markets where the country sells its products, assuming that its sectoral market shares are constant (a weighted average of the differences between the sectoral export growth rates –measured at the world level – and total international trade growth, the weights being the shares of the corresponding products in the country's total exports); the competitiveness effect, or the balance (export growth minus world growth and sector effect), measuring the contribution of changes in sectoral market shares to a country's export growth.

Table 10. Foreign Direct Investment, 2002-07

The UNCTAD Inward Potential Index is based on 12 economic and structural variables measured by their respective scores on a range of 0-1 (raw data are available on: www.unctad.org/wir). It is the unweighted average of scores of: GDP per capita, the rate of growth of GDP, the share of exports in GDP, telecom infrastructure (the average number of telephone lines per 1 000 inhabitants, and number of mobile phones per 1 000 inhabitants), commercial energy use per capita, share of R&D expenditures in gross national income, share of tertiary students in the population, country risk, exports of natural resources as a percentage of the world total, imports of parts and components of electronics and automobiles as a percentage of the world total, and inward FDI stock as a percentage of the world total (Source: UNCTAD, *World Investment Report* 2008).

Table 11. Aid Flows, 2002-07

The DAC countries are: Australia, Austria, Belgium, Canada, Denmark, Finland, France, Germany, Greece, Ireland, Italy, Japan, Luxembourg, the Netherlands, New Zealand, Norway, Portugal, Spain, Sweden, Switzerland, United Kingdom, United States and the Commission of the European Communities.

Table 13. Demographic Indicators

Infant mortality rate: under one-year-old child deaths per live birth per year.

Total fertility rate: average number of children per woman.

Mortality under age 5: probability that a newborn infant would die before the age of 5.

Table 14. Poverty and Income Distribution Indicators

National poverty line: absolute poverty line corresponding to the value of consumption necessary

to satisfy minimum subsistence needs. International poverty line: absolute poverty line corresponding to a level of income or consumption of \$1 or \$2 a day.

Gini index: index measuring the intensity of inequality in income or consumption expenditure distribution. Perfect equality leads to a Gini index of zero and maximum inequality to a Gini index of 100. Share of consumption: share of total consumption for a decile of the population ranked by level of consumption.

Table 15. Access to Services

The Sanitation coverage is the percentage of the population with access to improved sanitation technologies (connection to a public sewer, connection to septic system, pour-flush latrine, simple pit latrine or ventilated improved pit latrine). The water supply coverage is the percentage of the population with access to improved water supply (household connection, public standpipe, borehole, protected dug well and protected spring or rainwater collection).

Table 16. Basic Health Indicators

Life expectancy at birth is the average number of years a newborn infant would live under the hypothesis that, during its life, the conditions of mortality remain the same as observed at its birth. Life expectancy at birth with AIDS is the estimated average number of years a newborn infant would live under the hypothesis that, during its life, the conditions of mortality remain the same as observed at its birth in particular the characteristics of AIDS epidemic. Life expectancy at birth without AIDS is the estimated number of years a newborn infant would live under the hypothesis of absence of AIDS during its life. Under nourishment prevalence is the proportion of the population that is suffering insufficient food intake to meet dietary energy requirements continuously. Food availability is the available nutritious food for human consumption expressed in kilo-calories per person per day (note

that the recommended daily caloric intake for an active healthy life is 2 100 calories). Public share of total health expenditure is calculated by defining public health expenditure as current and capital outlays of government, compulsory social security schemes, extra-budgetary funds dedicated to health services delivery or financing and grants and loans provided by international agencies, other national authorities and commercial banks. Private share of total health expenditure is calculated by defining private expenditure as private insurance schemes and prepaid medical care plans, services delivered or financed by enterprises, outlays by non-governmental organisations and non-profit institutions serving mainly households, out-of-pocket payments, and other privately funded schemes not elsewhere classified, including investment outlays.

Table 17. Major Diseases

Healthy life expectancy at birth is the average equivalent number of years in full health a newborn infant would live under the hypothesis that, during its life, the conditions of mortality and ill-health remain the same as observed at its birth.

People living with HIV/AIDS is estimated whether or not they have developed symptoms of AIDS.

HIV/AIDS adult prevalence is the estimate of the adult population (15-49) living with HIV/AIDS. Malaria notified cases are cases of malaria reported from the different local case detection and reporting systems. These figures should be considered with caution because of the diversity of sources and probable underestimation. The Measles incidence is the number of new cases of measles reported during the reference year.

MCV: Measles Containing Vaccine.

DTP3: Third dose of Diphtheria and Tetanus toxoids and Pertussis vaccine.

Table 19. School Enrolment

Gross enrolment ratio: population enrolled in a specific level of education, regardless of age, expressed as a percentage of the official school-age pupils enrolled in that level. Net enrolment ratio: official school-age population enrolled in a specific level of education expressed as a percentage of the total population enrolled in that level.

Table 20. Employment and Remittances

Participation rate: measure of the proportion of a country's working-age population that engages actively in the labour market, either by working or looking for work. It provides an indication of the relative size of the supply of labour available to engage in the production of goods and services.

Total unemployment: proportion of the labour force that does not have a job and is actively looking for work.

Inactivity rate: percentage of the population that is neither working nor seeking work (that is, not in the labour force).

Table 21. Corruption Perception Index, 2002-08

The Corruption Perception Index (CPI) is a composite indicator based on surveys of business people and assessments of country analysts. A background paper presenting the methodology and validity of the CPI is available on the Transparency International website:

http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2008/methodology

Table 22 to 24. Political Indicators

The political indicators were built on information taken from the weekly newspaper *Marchés Tropicaux et Méditerranéens* according to a methodology first

proposed by Dessus, Lafay and Morrisson¹. Since 2008, the source used to calculate the indicators has changed, now being Agence France Presse. This introduces a break in the series and comparison of 2008 indicator with past values must be done with caution. The qualitative information is either computed as 0-1 variables with 0 being the non-occurrence of the event and 1 its occurrence or as 4-value indicators (with 0: non-occurrence, 1: occurrence but weak intensity, 2: medium intensity and 3: strong intensity). From these indicators, three main political indexes are constructed: an index of conflicts, a measure of the softening of the political regime and one of its hardening. The annual aggregation method has been improved in 2008, and applied to all the series. The average value across quarters is now taken and computed according to the following formula:

$$PI_i = (I_i - \min_i) / (\max_i - \min_i)$$

Where PI_i is the political indicator for country i , I is the average indicator across quarters, \min_i is the minimum quarterly value for country i , and \max_i is the maximum quarterly value for country i .

In 2008/09 AEO report, the names of political troubles and hardening of the regime indicator were changed in Civil Tensions and State Pressure over Civil Liberties.

Table 22. Civil Tensions**• Strikes**

0 = non-occurrence,

1 = 1 strike or number of strikers lower than 1 000 (inclusive),

2 = 2 strikes or number of strikers between 1 000 and 5 000 (inclusive),

3 = 3 strikes or number of strikers higher than 5 000.

• Unrest and violence (number of dead and injured)

1. Dessus, S., D. Lafay and C. Morrisson (1994), "A Politico-economic Model for Stabilisation in Africa", *Journal of African Economies*.

Dead

- 0 = none,
 1 = between 1 and 10 (non inclusive),
 2 = between 10 and 100 (non inclusive),
 3 = higher than 100.

Injured

- 0 = none,
 1 = between 1 and 50 (non inclusive) or if the number of dead is between 1 and 10,
 2 = between 50 and 500 (non inclusive) or if the number of dead is between 10 and 100,
 3 = higher than 500 or if the number of dead exceeds 100.

• **Demonstrations**

- 0 = non-occurrence,
 1 = 1 demonstration or number of strikers lower than 5 000 (non inclusive),
 2 = 2 demonstrations or number of strikers between 5 000 and 10 000 (non inclusive),
 3 = 3 demonstrations or number of strikers higher than 10 000.

• **Coup d'état and attempted coups d'état****Table 23. Softening of the Regime**

- **Lifting of state of emergency**
- **Releases of political prisoners**
- **Measures in favour of human rights**
- **Improvement of political governance (fight against corruption...)**
- **Relinquishment of political persecution, rehabilitation, return from exile**
- **Political opening (measures in favour of democracy)**

1 = Discussion with the opposition,
 2 = Entry of the opposition to power,
 3 = Opening of a regime to elections.

- **Lifting of bans on strikes or demonstration**
- **Lifting of bans on press or public debates**

Table 24. State Pressure over Civil Liberties

- **State of emergency**
- **Arrests, incarcerations**

0 = non-occurrence,
 1 = between 1 and 10 (non inclusive),
 2 = between 10 and 100 (non inclusive),
 3 = higher than 100.
- **Additional resources for the police, propaganda or censorship**
- **Toughening of the political environment (expulsions, dismissals, curfew, and dissolution of political parties)**
- **Violence perpetuated by the police (number of dead and injured)**

Dead

- 0 = none,
 1 = between 1 and 10 (non inclusive),
 2 = between 10 and 100 (non inclusive),
 3 = higher or equal to 100.

Injured

- 0 = none,
 1 = between 1 and 50 (non inclusive),
 2 = between 50 and 500 (non inclusive),
 3 = higher or equal to 500.

- **Prosecutions, executions**
- **Bans on strikes and demonstrations**
- **Bans on press or public debates**
- **Closing of schools**
- **Obligatory demonstrations**

A principal component analysis was undertaken in order to determine a relevant weight for each qualitative variable within the synthetic indexes.

Weights in “Civil Tensions”

	Weights
Strike	0.286
Dead	0.950
Injured	0.958
Demonstration	0.543
Coups d'état and attempts	0.059

Weights in “Softening of the Regime”

	Weights
Lifting of state of emergency	0.282
Release of political prisoners	0.709
Measures in favour of human rights	0.373
Improvement of political governance	0.089
Relinquishment of political persecution	0.502
Political opening	0.373
Lifting of bans on strikes	0.323
Lifting of bans on public debates	0.522

Weights in “State Pressure over Civil Liberties”

	Weights
State of emergency	0.631
Violence perpetrated by the police: Dead	0.261
Injured	0.423
Arrests	0.402
Additional resources for the police	0.603
Toughening of the political environment	0.253
Prosecutions, executions	0.583
Bans on strikes	0.383
Bans on demonstrations	0.292
Closing of schools	0.092

Tables



Table 1 - Basic Indicators, 2008

	Population (thousands)	Land area (thousands of km ²)	Population Density (pop/km ²)	GDP (PPP valuation, USD million)	GDP per Capita (PPP valuation, USD)	Annual real GDP growth (average over 2000-2008)
Algeria	34 373	2 382	14	208 113	6 054	3,8
Angola	18 021	1 247	14	134 722	7 699	12,4
Benin	8 662	111	82	12 521	1 345	4,3
Botswana	1 921	567	3	24 673	12 948	5,1
Burkina Faso	15 234	274	54	18 478	1 215	5,2
Burundi	8 074	26	331	2 997	338	2,4
Cameroon	19 088	465	40	44 167	2 334	3,7
Cape Verde	499	4	132	1 971	3 634	6,4
Central Afr. Rep.	4 339	623	7	3 866	874	1,9
Chad	10 914	1 259	9	11 697	1 055	8,4
Comoros	661	2	336	785	913	1,9
Congo	3 615	342	11	16 071	4 177	4,4
Congo, Dem. Rep.	20 591	2 267	28	21 264	329	3,6
Côte d'Ivoire	64 257	318	61	34 863	1 777	0,0
Djibouti	849	23	36	1 980	2 336	3,4
Egypt *	81 527	995	76	454 460	5 914	5,0
Equatorial Guinea	659	28	18	17 462	33 600	20,3
Eritrea	4 927	101	48	3 743	748	0,3
Ethiopia*	80 713	1 000	79	68 307	802	6,8
Gabon	1 448	258	5	23 454	17 371	2,1
Gambia	1 660	10	171	1 587	905	5,1
Ghana	23 351	228	103	29 965	1 251	5,4
Guinea	9 833	246	38	10 691	1 117	3,0
Guinea Bissau	1 575	28	60	905	519	1,4
Kenya	38 765	569	66	81 832	2 123	3,9
Lesotho	2 049	30	66	2 862	1 417	4,0
Liberia	3 793	96	39	1 948	494	3,7

Table 1 - Basic Indicators, 2008 (cont.)

	Population (thousands)	Land area (thousands of km ²)	Population Density (pop./km ²)	GDP (PPP valuation, USD million)	GDP per Capita (PPP valuation, USD)	Annual real GDP growth (average over 2000-2008)
Libya	6 294	1 760	3	73 923	11 765	5,1
Madagascar	19 111	582	34	16 951	839	4,0
Malawi	14 846	94	148	8 602	602	3,8
Mali	12 706	1 220	10	14 649	1 152	4,6
Mauritania	3 215	1 031	3	6 488	2 025	4,4
Mauritius	1 280	2	622	16 069	12 637	3,6
Morocco	31 606	446	69	139 852	4 425	4,8
Mozambique	22 383	786	27	27 563	1 264	7,5
Namibia	2 130	823	3	12 869	6 122	4,8
Niger	14 704	1 267	11	9 795	665	4,4
Nigeria	151 212	911	162	315 823	2 085	8,4
Rwanda	9 721	25	395	8 837	883	6,8
São Tomé and Príncipe	160	1	165	257	1 605	5,7
Senegal	12 211	193	64	21 048	1 659	4,2
Seychelles	84	0,5	185	1 817	20 881	3,0
Sierra Leone	5 560	72	82	5 194	870	10,3
Somalia	8 926	627	14	...	...	...
South Africa	49 668	1 214	39	461 767	9 456	4,1
Sudan	41 348	2 376	16	87 020	2 206	7,6
Swaziland	1 168	17	67	5 397	4 700	2,5
Tanzania	42 484	886	46	48 229	1 163	6,8
Togo	6 459	54	121	4 884	722	1,3
Tunisia	10 169	155	66	91 264	8 742	4,9
Uganda	31 657	197	157	43 739	1 371	7,0
Zambia	12 620	743	16	17 374	1 429	5,0
Zimbabwe	12 463	387	35	...	...	-5,5
Africa	987 092	29 367	85	2 675 993	2 777	5,3

Note: * Fiscal year July (n-1)/June (n)

Sources: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects, The 2008 Revision, Special extract. For GDP data, authors' estimates; IMF World Economic Outlook (October 2008), World Bank World Development Indicators (March 2009).

Table 2 - Real GDP Growth Rates, 2000-2010

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)
Algeria	2.2	2.1	4.7	6.9	5.2	5.1	2.0	3.0	3.3	0.2	3.7
Angola	3.0	3.1	14.5	3.3	11.2	20.6	18.6	21.0	15.8	-7.2	9.3
Benin	4.9	6.2	4.4	3.9	3.1	2.9	3.8	4.6	5.0	5.3	5.6
Botswana	5.9	3.6	8.8	6.3	6.0	1.6	5.1	4.4	3.9	2.6	2.9
Burkina Faso	1.9	7.1	4.7	8.0	4.6	7.1	5.5	3.6	4.2	6.0	4.2
Burundi	-0.9	2.1	4.5	-1.2	4.4	0.9	5.5	3.6	3.2	2.9	3.0
Cameroon	4.2	4.5	4.0	4.0	3.7	2.3	3.2	3.4	4.1	3.1	3.4
Cape Verde	7.3	6.1	5.3	4.7	4.4	5.8	10.8	6.9	6.1	3.6	4.6
Central Afr. Rep.	1.3	2.7	0.3	-4.6	3.5	3.0	4.3	4.2	2.6	3.2	5.0
Chad	-0.5	11.5	8.5	14.3	33.7	7.9	0.2	0.1	0.2	-0.7	2.7
Comoros	1.4	3.3	4.1	2.5	-0.2	4.2	1.2	0.5	0.5	1.7	2.5
Congo	7.6	3.8	4.6	0.8	3.5	7.8	6.2	-1.6	7.0	7.7	5.2
Congo Dem. Rep.	-6.9	-2.1	3.5	5.8	6.6	7.9	5.6	6.3	5.7	-0.6	2.7
Côte d'Ivoire	-3.7	0.0	-1.4	-1.6	1.8	1.2	-0.3	1.8	2.3	3.8	4.1
Djibouti	0.5	2.0	2.6	3.2	3.0	3.2	4.8	5.3	5.9	6.5	6.8
Egypt *	5.4	3.5	3.2	3.2	4.1	4.5	6.8	7.1	7.2	4.3	4.0
Equatorial Guinea	13.1	67.8	20.4	14.4	32.7	8.8	5.3	10.3	9.9	3.7	2.9
Eritrea	-12.4	8.8	3.0	-2.7	1.5	2.6	-1.0	1.3	1.2	2.0	6.0
Ethiopia*	5.9	7.7	1.2	-3.5	12.3	8.7	5.4	11.5	11.6	6.5	7.0
Gabon	-1.9	2.1	-0.3	2.5	1.4	3.0	1.2	5.6	5.5	4.0	4.6
Gambia	5.5	5.8	-3.2	6.9	7.0	5.1	6.5	6.3	5.7	5.0	5.0
Ghana	3.7	4.2	4.5	5.2	5.6	5.9	6.4	6.3	6.4	5.8	6.1
Guinea	2.5	3.7	5.2	1.2	2.3	3.0	2.5	1.8	4.7	3.8	4.4
Guinea Bissau	7.5	0.2	-7.1	-0.6	2.2	3.2	1.8	2.5	3.2	3.1	3.3
Kenya	0.5	4.5	0.5	2.9	5.1	5.8	6.4	7.0	2.6	5.0	4.3
Lesotho	4.5	3.0	1.6	3.9	4.6	0.7	8.1	5.1	4.2	3.8	5.3
Liberia	25.7	2.9	3.7	-31.3	2.6	5.3	7.8	9.5	7.3	10.8	11.2

Table 2 - Real GDP Growth Rates, 2000-2010 (cont.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)
Libya	3.7	-4.3	-1.3	13.0	4.4	10.3	6.7	6.8	6.5	3.4	3.7
Madagascar	4.5	6.0	-12.4	9.8	5.3	4.6	5.0	6.2	7.0	4.8	7.6
Malawi	0.8	-4.1	1.9	4.2	5.0	2.3	8.2	7.9	8.4	6.5	5.4
Mali	-3.1	11.2	4.4	7.7	2.8	6.1	5.3	3.2	3.6	4.2	5.1
Mauritania	1.9	2.9	1.1	5.6	5.2	5.4	11.4	1.0	5.2	3.4	4.5
Mauritius	2.6	2.6	1.9	4.3	5.8	1.2	3.9	5.4	4.8	3.0	3.3
Morocco	1.8	7.6	3.3	6.1	4.8	3.0	7.8	2.7	5.7	5.4	5.4
Mozambique	1.5	12.3	9.2	6.5	7.9	8.4	8.7	7.0	6.2	4.0	5.2
Namibia	3.5	1.2	4.8	4.2	12.3	2.5	7.1	4.1	3.4	2.7	3.1
Niger	-2.6	7.4	5.3	7.7	-0.8	7.2	4.8	5.7	4.8	1.8	5.7
Nigeria	5.3	8.2	21.2	9.6	6.6	6.5	6.0	6.2	6.1	4.0	4.4
Rwanda	8.1	6.7	9.4	0.9	5.3	7.2	7.3	7.9	8.5	6.6	5.7
São Tomé and Príncipe	0.4	3.1	11.6	5.4	6.6	5.7	6.7	6.0	5.8	6.0	6.0
Senegal	3.2	4.6	0.7	6.7	5.9	5.6	2.3	4.8	3.7	3.5	3.6
Seychelles	4.2	-2.3	1.2	-5.9	7.5	8.3	7.3	5.5	1.5	-0.4	2.9
Sierra Leone	3.8	18.2	27.4	9.5	7.4	7.3	7.4	6.4	5.4	6.3	5.5
Somalia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	4.2	2.7	3.7	3.1	4.9	5.0	5.3	5.1	3.1	1.1	3.5
Sudan	8.4	6.2	5.4	7.1	5.1	6.3	11.3	10.2	8.4	5.0	5.2
Swaziland	2.0	1.0	1.8	3.9	2.5	2.2	2.9	3.5	2.6	2.5	2.0
Tanzania	4.9	6.0	7.2	6.9	7.8	7.4	6.7	7.1	6.8	6.1	6.7
Togo	-1.0	-1.3	-1.3	4.8	2.5	1.2	3.9	1.9	0.8	3.9	4.1
Tunisia	4.7	4.9	1.7	5.6	6.0	4.0	5.5	6.3	5.1	4.1	4.2
Uganda	2.3	8.8	7.1	6.2	5.8	10.0	7.0	8.6	7.0	5.6	6.1
Zambia	3.6	4.9	3.3	5.1	5.4	5.2	6.2	6.1	5.5	2.8	4.1
Zimbabwe	-7.3	-2.7	-4.4	-10.4	-3.6	-4.0	-5.4	-6.1	...	...	...
Africa	3.7	4.2	5.4	5.0	5.6	5.7	6.0	6.1	5.7	2.8	4.5

Note: * Fiscal year, July (n-1)/June (n)

Sources: Authors' estimates and forecasts, various domestic authorities; IMF World Economic Outlook (October 2008).

Table 3 - Demand Composition and Growth Rate, 2007-2010

	2007						2008(e)			2009(p)			2010(p)					
	Final Consumption		Gross Capital Formation		External Sector		Total Final Consumption	Exports	Imports	Total Final Consumption	Exports	Imports	Total Final Consumption	Exports	Imports			
	Private	Public	Private	Public	Exports	Imports										Exports	Imports	Exports	Imports
	Percentage of GDP																	
Algeria	31.3	11.9	23.9	11.1	46.9	25.0	4.2	5.5	1.8	6.0	4.9	8.0	-6.0	11.4	4.8	6.3	1.0	5.9
Angola	32.6	21.2	2.2	11.6	71.3	39.0	17.7	48.2	10.2	18.4	7.1	-34.1	-4.4	0.5	7.3	6.0	5.8	3.4
Benin	75.8	12.3	12.6	8.1	19.5	28.3	4.1	12.8	4.8	7.5	6.7	11.6	-2.6	6.7	6.9	13.0	-0.1	9.9
Botswana	40.3	20.2	19.4	7.5	49.5	36.9	3.9	11.9	1.3	6.0	4.2	6.1	-1.0	2.9	4.7	8.3	-0.2	5.9
Burkina Faso	76.2	22.9	9.5	5.7	10.5	24.8	3.7	10.1	4.8	6.2	3.4	4.5	5.9	-2.4	3.7	8.0	4.9	4.9
Burundi	85.1	30.7	2.3	9.3	6.8	34.2	2.7	6.2	0.6	1.9	0.9	6.6	3.7	-3.2	2.1	10.0	0.5	2.0
Cameroon	71.3	10.1	14.5	2.2	24.2	22.4	2.6	6.9	6.6	3.2	3.1	4.7	1.7	3.0	2.9	4.7	4.0	3.2
Cape Verde	75.7	18.5	40.5	4.9	17.7	57.2	4.3	14.6	14.9	12.1	4.5	8.2	-16.7	2.4	2.5	9.3	10.1	6.5
Central Afr. Rep.	91.3	6.2	6.1	3.8	14.8	22.3	4.9	16.7	-11.9	6.9	3.7	18.1	-8.9	4.0	4.3	13.4	1.7	4.7
Chad	28.2	23.4	12.0	4.0	54.7	22.4	-2.1	-35.7	1.3	-31.8	0.4	1.0	-1.5	1.0	4.8	5.2	3.7	14.7
Congo	52.5	18.6	15.6	10.6	80.3	77.6	-1.2	5.8	9.0	1.7	0.4	5.9	6.8	0.6	0.9	5.2	4.7	1.3
Congo Dem. Rep.	76.0	9.4	15.9	2.3	46.0	49.5	0.9	11.9	18.6	6.4	0.7	-9.0	-6.9	-5.8	0.1	5.5	5.9	0.9
Côte d'Ivoire	75.2	8.7	6.1	2.7	47.7	40.5	1.7	14.7	1.5	3.3	2.7	12.9	2.0	2.4	3.8	15.0	3.8	6.4
Djibouti	50.1	27.3	42.3	11.5	62.2	93.4	3.6	17.5	6.1	10.9	5.1	10.1	5.5	7.0	4.4	6.9	6.3	4.6
Egypt *	72.4	11.3	12.9	7.9	30.2	34.8	5.3	15.5	29.0	26.0	4.4	10.4	4.3	8.6	5.1	9.4	1.9	9.0
Equatorial Guinea	6.9	2.7	11.3	19.9	95.8	36.5	1.7	7.1	6.3	3.0	4.7	5.0	0.2	0.2	3.0	5.6	1.6	2.7
Ethiopia *	84.0	10.5	9.3	15.7	12.8	32.2	13.9	7.0	17.2	23.1	7.5	3.9	3.9	6.3	7.7	7.2	8.6	9.4
Gabon	32.1	12.2	17.4	6.2	65.0	32.9	7.4	4.5	3.2	4.0	6.7	1.4	1.7	2.6	7.4	3.2	2.3	4.2
Gambia	80.2	10.7	13.1	11.9	53.8	69.7	17.5	10.3	-6.1	22.4	-0.6	9.5	4.4	-4.7	3.5	7.2	3.0	1.4
Ghana	74.4	18.4	19.5	14.2	39.8	66.3	3.2	4.5	5.8	1.6	6.5	5.1	3.2	4.8	4.2	5.0	6.9	3.8
Guinea	78.7	6.7	17.2	2.7	27.5	32.8	0.8	13.7	5.6	2.4	4.9	-8.6	3.2	-7.6	2.5	7.6	5.7	2.3
Kenya	74.8	17.2	15.5	4.6	26.6	38.8	4.2	10.5	-2.0	5.3	4.8	8.0	1.2	3.5	5.8	9.0	1.6	7.2
Lesotho	99.0	33.8	20.6	3.7	55.6	112.8	2.2	4.3	2.3	1.2	2.6	4.2	0.9	0.9	1.1	5.2	6.5	1.4
Liberia	70.3	30.1	57.3	12.5	50.4	120.6	6.2	7.1	5.9	6.1	6.0	7.2	1.4	2.8	5.5	13.5	8.8	8.2

Table 3 - Demand Composition and Growth Rate, 2007-2010 (cont.)

	2007						2008(e)			2009(p)			2010(p)					
	Final Consumption		Gross Capital Formation		External Sector		Total Final Consumption	Gross Capital Formation - Total	Exports	Imports	Total Final Consumption	Gross Capital Formation - Total	Exports	Imports	Total Final Consumption	Gross Capital Formation - Total	Exports	Imports
	Private	Public	Private	Public	Exports	Imports												
	Percentage of GDP																	
Libya	26.0	11.8	6.8	19.3	65.6	29.5	10.3	14.8	-0.8	26.3	8.5	5.5	-4.6	17.2	3.9	9.6	2.4	11.2
Madagascar	78.0	11.7	19.7	6.7	28.6	44.6	13.4	50.2	-2.9	47.1	11.2	-17.8	0.8	-4.4	7.2	-2.3	19.6	5.6
Malawi	86.1	12.2	10.2	14.1	23.0	45.7	7.3	18.8	19.0	16.3	7.4	7.8	-4.2	4.6	5.1	4.0	2.6	2.7
Mali	75.0	10.9	13.6	8.8	26.4	34.7	3.6	5.8	2.3	4.0	3.3	3.4	3.2	0.9	5.7	6.3	4.0	6.8
Mauritania	73.7	21.7	16.4	6.0	54.5	72.2	11.9	15.4	1.1	14.3	3.6	4.1	0.5	2.5	1.7	5.3	4.9	1.5
Mauritius	70.4	13.1	21.4	5.5	58.8	69.2	4.1	3.0	4.4	3.1	2.9	0.9	-0.2	-0.5	2.5	3.4	2.7	1.8
Morocco	58.4	18.2	29.7	2.8	35.8	44.9	7.0	5.8	4.0	6.8	6.8	7.2	4.3	8.6	4.4	7.4	8.6	7.8
Mozambique	78.1	11.8	6.3	11.7	37.6	45.5	4.5	27.3	2.6	10.5	4.1	13.5	1.4	8.3	4.6	7.8	3.7	4.9
Namibia	61.8	19.2	14.0	6.9	47.9	49.7	6.6	13.0	-2.2	6.7	6.4	8.4	-3.5	5.2	3.7	9.8	2.5	6.4
Niger	71.9	17.2	17.9	7.3	19.0	33.4	7.1	4.6	1.4	8.6	2.8	4.2	-11.1	0.6	5.6	4.3	14.5	7.5
Nigeria	46.7	18.8	16.0	8.0	40.3	29.7	11.6	16.3	-2.1	12.8	3.9	7.3	2.4	4.5	4.5	7.3	2.8	5.1
Rwanda	86.3	10.9	12.4	8.8	10.0	28.3	9.6	13.3	2.3	14.0	9.4	1.9	1.4	12.0	6.4	6.6	5.8	9.0
Senegal	77.3	13.7	20.6	6.5	23.0	41.2	3.2	7.0	1.2	3.5	3.4	3.0	0.9	1.4	3.2	6.0	1.4	3.1
Seychelles	59.3	35.1	26.8	5.6	96.6	123.4	-4.6	-3.0	4.2	-4.1	-6.6	-4.5	-3.6	-11.0	3.2	1.6	1.0	0.9
Sierra Leone	83.4	10.5	10.0	3.5	20.9	28.3	7.9	5.0	-2.6	10.4	8.2	12.1	8.2	15.5	6.1	14.3	1.1	8.3
South Africa	61.4	19.7	15.8	6.2	31.5	34.6	1.7	7.1	1.7	1.1	0.4	1.9	-0.6	-1.3	3.2	8.4	2.0	4.9
Sudan	61.6	15.6	17.0	9.6	20.1	23.9	3.4	14.0	22.6	8.3	4.2	6.6	5.1	4.7	3.6	9.2	6.5	6.4
Swaziland	73.5	14.9	6.1	6.8	79.9	81.2	-1.8	11.0	2.6	-0.4	0.3	0.9	-0.8	-3.2	2.6	7.3	2.7	4.3
Tanzania	67.9	19.3	21.8	7.8	24.2	41.1	7.6	19.7	2.6	16.9	7.1	4.4	0.9	4.0	7.8	10.0	3.4	10.7
Togo	99.6	10.1	8.9	2.0	42.0	62.6	1.5	21.0	1.5	6.2	1.2	16.4	3.0	1.5	3.1	13.5	5.6	6.0
Tunisia	62.0	14.7	19.6	6.0	55.8	58.1	5.1	9.3	3.0	5.1	5.4	8.9	5.8	10.2	3.4	5.8	5.5	4.7
Uganda	80.4	11.9	17.5	5.1	16.1	31.1	7.7	16.5	2.5	13.3	5.3	3.0	1.9	0.7	7.0	10.0	2.4	9.6
Zambia	53.7	18.9	16.7	5.6	39.6	34.3	6.5	11.5	7.6	12.2	2.4	-1.3	-4.4	-5.2	3.7	5.0	4.1	4.0

Note: * Fiscal year, July (n-1)/June (n).

Sources: Authors' estimates and projections, Various domestic authorities and IMF World Economic Outlook (October 2008).

Table 4 - Public Finances, 2007-2010 (percentage of GDP)

	2007			2008(e)			2009(p)			2010(p)		
	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance
Algeria	39.3	34.5	4.8	39.1	32.3	6.8	28.9	40.3	-11.5	29.1	40.1	-10.9
Angola	45.1	34.0	11.2	47.2	36.4	10.8	36.8	45.5	-8.7	36.2	43.1	-6.9
Benin	24.0	22.2	1.9	22.2	22.7	-0.5	21.3	22.3	-1.0	21.7	22.3	-0.7
Botswana**	40.7	34.2	6.5	37.5	37.7	-0.3	31.0	31.5	-0.5	32.3	31.9	0.4
Burkina Faso	20.1	25.8	-5.7	19.9	26.3	-6.4	18.5	25.5	-6.9	18.4	25.7	-7.3
Burundi	35.9	38.8	-3.0	31.1	40.0	-8.9	69.3	36.9	32.4	30.1	39.8	-9.8
Cameroon	19.9	15.6	4.4	21.7	15.7	5.9	18.8	16.0	2.8	18.7	16.0	2.7
Cape Verde	28.5	29.3	-0.8	28.3	29.5	-1.2	28.2	31.8	-3.7	26.8	30.5	-3.7
Central Afr. Rep.	14.3	12.7	1.5	13.8	13.3	0.5	13.2	13.7	-0.5	13.3	13.8	-0.5
Chad	25.8	19.0	6.8	27.2	14.5	12.7	22.5	17.2	5.3	23.3	17.3	6.1
Comoros	20.3	22.3	-2.0	23.6	21.6	2.0	18.5	21.1	-2.6	19.1	21.2	-2.1
Congo	43.1	32.0	11.1	48.9	24.0	24.9	39.2	29.3	9.9	40.4	26.8	13.6
Congo Dem. Rep.	17.5	17.8	-0.3	15.5	21.3	-5.8	14.2	23.2	-9.0	13.1	20.9	-7.9
Côte d'Ivoire	20.0	20.7	-0.8	20.3	20.6	-0.2	18.8	20.1	-1.3	19.7	21.3	-1.6
Djibouti	35.4	38.0	-2.6	36.0	38.5	-2.4	36.1	38.0	-1.9	36.5	38.4	-2.0
Egypt *	24.2	29.8	-5.6	24.7	31.5	-6.8	25.0	32.1	-7.1	24.9	31.6	-6.7
Equatorial Guinea	41.4	23.2	18.2	41.6	18.5	23.0	38.3	30.6	7.8	38.0	29.8	8.2
Eritrea	25.3	35.3	-10.0	25.5	33.8	-8.3	25.6	33.7	-8.1	27.9	35.0	-7.1
Ethiopia*	17.7	21.4	-3.7	17.2	20.3	-3.1	18.0	19.8	-1.8	16.8	18.1	-1.3
Gabon	29.9	21.3	8.6	30.6	17.7	12.9	28.6	21.9	6.7	28.6	20.3	8.4
Gambia	22.9	22.7	0.2	23.9	24.9	-1.1	22.4	24.8	-2.4	22.9	26.7	-3.8
Ghana	28.6	37.0	-8.4	28.0	38.0	-10.0	25.9	35.1	-9.2	26.0	35.2	-9.1
Guinea	15.7	15.2	0.5	17.4	16.4	1.0	14.7	15.0	-0.3	14.1	16.4	-2.3
Guinea Bissau	31.6	41.9	-10.3	41.9	40.8	1.1	25.0	37.6	-12.6	25.0	37.5	-12.5
Kenya*	22.6	23.7	-1.1	25.4	31.5	-6.1	22.3	25.2	-3.0	21.3	24.4	-3.0
Lesotho*	60.4	48.3	12.2	84.9	74.1	10.8	70.1	54.9	15.2	72.0	55.4	16.6
Liberia*	29.3	24.3	5.0	23.4	22.3	1.1	27.5	25.9	1.6	26.6	24.0	2.6

Table 4 - Public Finances, 2007-2010 (percentage of GDP) (cont.)

	2007			2008(e)			2009(p)			2010(p)		
	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance	Total revenue and grants	Total expenditure and net lending	Overall balance
Libya	61.4	35.2	26.2	66.8	32.3	34.5	47.4	46.4	0.9	48.9	46.3	2.6
Madagascar	15.2	17.8	-2.6	17.5	22.0	-4.5	15.7	18.9	-3.2	15.1	18.9	-3.9
Malawi*	31.7	33.0	-1.3	30.1	32.8	-2.7	31.3	34.3	-3.0	32.1	34.2	-2.2
Mali	21.7	25.1	-3.4	20.8	26.1	-5.4	19.7	23.6	-3.9	20.1	24.4	-4.3
Mauritania	26.5	29.2	-2.7	27.4	31.2	-3.7	26.2	30.9	-4.7	25.2	30.6	-5.4
Mauritius*	19.2	23.5	-4.3	21.5	24.8	-3.4	20.1	23.4	-3.2	20.5	22.6	-2.1
Morocco	25.0	24.8	0.2	24.2	23.4	0.8	23.9	23.5	0.4	24.1	23.5	0.6
Mozambique	25.3	28.2	-2.9	28.7	33.1	-4.4	30.3	35.5	-5.2	28.8	34.1	-5.2
Namibia**	28.9	28.0	0.9	27.3	30.9	-3.6	27.8	31.2	-3.4	31.4	30.3	1.1
Niger	25.1	22.3	2.8	27.2	22.2	5.1	26.1	22.9	3.2	25.6	22.6	3.0
Nigeria	28.3	27.8	0.4	27.3	26.4	0.9	19.0	30.1	-11.1	18.8	30.5	-11.7
Rwanda	25.2	26.9	-1.7	26.9	27.2	-0.3	24.7	24.7	-0.1	23.7	24.8	-1.1
São Tomé and Príncipe	160.2	40.0	120.2	74.3	32.7	41.6	26.2	31.0	-4.8	26.5	30.2	-3.7
Senegal	23.4	27.2	-3.8	23.5	28.0	-4.5	22.2	26.5	-4.3	22.1	26.8	-4.7
Seychelles	36.0	40.8	-4.7	36.9	36.8	0.1	35.6	39.1	-3.5	35.2	38.6	-3.4
Sierra Leone	42.8	17.6	25.2	16.8	16.8	0.0	15.3	16.0	-0.7	14.0	15.6	-1.5
Somalia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
South Africa**	27.1	26.3	0.9	26.4	27.4	-1.0	26.1	29.8	-3.7	27.3	30.1	-2.9
Sudan	20.7	26.1	-5.4	25.1	24.5	0.5	17.8	28.4	-10.6	17.8	28.7	-10.9
Swaziland	43.0	32.5	10.5	40.5	33.9	6.5	42.9	33.0	9.8	39.9	30.9	9.0
Tanzania*	19.0	23.0	-4.0	23.2	23.3	0.0	21.2	23.3	-2.1	20.5	22.0	-1.5
Togo	18.7	19.4	-0.7	19.8	20.1	-0.3	20.4	20.1	0.4	20.9	19.9	1.0
Tunisia	23.9	26.8	-2.8	23.8	26.9	-3.0	23.5	26.7	-3.2	23.2	26.6	-3.3
Uganda*	18.0	19.9	-1.9	18.3	20.5	-2.2	16.7	19.0	-2.4	15.5	18.1	-2.6
Zambia	21.2	24.1	-3.0	23.1	25.2	-2.1	25.5	27.9	-2.3	24.3	27.3	-3.0
Zimbabwe	97.4	97.8	-0.4	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Africa	30.2	28.2	1.9	31.0	28.2	2.8	25.7	31.1	-5.4	25.8	30.8	-5.0

Note: * Fiscal year July (n-1)/June (n) ** Fiscal Year April (n)/March (n+1).

Sources: Authors' estimates and projections, various domestic authorities and IMF World Economic Outlook (October 2008).

Table 5 - Monetary Indicators

	Inflation (%)				Exchange Rate (LCU / USD)			Broad Money (LCU billion) 2008			Reserves, excluding gold (USD million) 2008	
	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2006	2007	2008	Level	% of GDP	Growth 2007/08	Stock at year-end	Eq. Months of imports
Algeria	3.5	4.3	3.3	3.1	72.6	69.3	64.4	7 697.6	65.0	25.0	136 599.0	59.2
Angola	11.8	13.2	9.8	9.4	80.4	76.8	72.7	1 286.1	18.4	25.1	19 786.5	9.9
Benin	1.3	8.1	6.3	4.5	522.6	479.2	452.8	916.7	30.6	8.4	1 365.6	12.2
Botswana	7.1	12.6	9.2	6.3	5.8	6.1	6.8	39.4	44.4	22.2	10 197.2	30.0
Burkina Faso	-0.2	9.3	5.4	3.5	522.6	479.2	452.8	893.0	25.2	9.8	980.6	6.2
Burundi	8.3	24.5	13.1	3.7	1 028.7	1 081.9	1 184.4	390.7	28.6	18.4	211.1	10.4
Cameroon	1.5	5.7	5.4	5.0	522.6	479.2	452.8	2 219.5	20.6	9.2	3 104.0	7.0
Cape Verde	4.3	6.7	3.8	2.1	87.9	80.6	76.1	107.8	81.7	14.0	...	3.2
Central Afr. Rep.	0.9	9.2	5.6	2.9	522.6	479.2	452.8	111.0	12.5	-6.3	127.8	3.6
Chad	-9.0	8.1	3.2	2.1	522.6	479.2	452.8	462.1	11.9	16.2	1 241.8	16.7
Comoros	4.5	5.9	3.8	3.0	0.0	0.0	0.0	34.5	19.2	6.9	112.0	7.8
Congo	2.6	5.4	3.2	3.4	522.6	479.2	452.8	795.6	14.0	11.4	3 394.8	9.1
Congo, Dem. Rep.	16.7	26.2	25.2	21.7	468.3	516.0	560.0	889.5	12.6	38.7	213.2	0.5
Côte d'Ivoire	1.9	6.4	5.4	2.9	522.6	479.2	452.8	3 062.9	29.9	8.0	2 289.2	3.1
Djibouti	5.0	11.9	7.6	6.5	177.7	177.7	177.7	134.0	77.5	13.5	171.0	3.1
Egypt	11.2	11.7	13.0	7.3	5.7	5.6	5.4	...	...	...	32 907.2	7.4
Equatorial Guinea	2.8	5.5	4.7	4.2	522.6	479.2	452.8	622.3	7.2	38.3	4 632.5	15.8
Eritrea	9.3	11.0	10.5	9.7	15.4	15.4	15.4	27.0	118.7	7.7	...	...
Ethiopia	17.8	25.0	15.1	10.0	8.7	8.8	9.2	68.9	29.5	21.2	...	...
Gabon	5.0	5.4	3.2	3.2	522.6	479.2	452.8	1 139.5	16.6	8.8	1 696.2	6.7
Gambia	5.4	6.4	5.6	6.2	28.1	24.9	20.6	9.3	51.8	12.2	142.1	6.7
Ghana	10.7	14.1	8.1	7.3	9 169.5	9 355.0	10 524.3	75 264.1	42.9	30.5	...	...
Guinea	22.9	19.3	11.0	11.2	3 644.3	4 485.0	4 639.3	4 216.1	20.3	24.1	...	...
Guinea Bissau	4.6	9.6	6.2	2.7	522.6	479.2	452.8	83.6	44.4	20.7	148.1	6.9
Kenya	9.8	25.8	9.1	6.8	72.1	67.3	67.6	933.1	44.1	20.0	3 264.0	2.8
Lesotho	8.0	10.7	9.8	7.0	6.8	7.0	8.3	4.4	34.3	12.9	...	...
Liberia	11.4	17.5	7.9	7.7	1.0	1.0	1.0	15.6	1684.1	30.3	148.6	1.7

Table 5 - Monetary Indicators (cont.)

	Inflation (%)				Exchange Rate (LCU / USD)			Broad Money (LCU billion) 2008			Reserves, excluding gold (USD million) 2008	
	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2006	2007	2008	Level	% of GDP	Growth 2007/08	Stock at year-end	Eq. Months of imports
Libya	6.7	11.2	7.1	7.1	1.3	1.3	1.2	...	0.0	0.0	97 604.9	45.0
Madagascar	10.3	9.2	11.7	7.1	2 142.3	1 873.1	1 658.1	3 453.5	21.4	22.7	1 009.9	4.1
Malawi	7.9	8.3	7.5	6.5	136.0	140.0	141.6	96.1	16.6	15.1	132.0	1.2
Mali	1.4	9.3	5.6	2.5	522.6	479.2	452.8	1 049.4	27.8	4.3	1 065.2	5.0
Mauritania	7.3	7.4	6.4	6.2	268.6	258.6	243.5	250.5	27.7	18.4	227.2	1.3
Mauritius	8.8	9.8	6.5	5.7	31.7	31.3	28.7	424.6	169.2	9.5	2 055.0	4.8
Morocco	2.2	3.9	2.2	2.8	8.8	8.2	7.8	733.0	107.6	16.0	24 156.5	7.4
Mozambique	8.2	10.4	7.3	6.1	24 982.1	25 671.2	23 985.3	79 324.4	33.8	18.2	1 684.4	3.6
Namibia	6.7	10.3	8.6	7.2	6.8	7.0	8.3	31.3	52.6	16.2	1 359.9	4.1
Niger	0.1	10.9	4.1	4.3	522.6	479.2	452.8	410.6	18.1	14.5	831.9	6.9
Nigeria	5.4	11.0	10.2	10.1	128.7	125.8	117.8	7 397.6	28.9	53.7	62 082.7	15.7
Rwanda	9.1	14.4	8.8	7.9	551.7	547.0	546.4	419.3	19.4	11.7	593.5	10.5
São Tomé and Príncipe	18.5	25.9	18.1	12.8	12 448.6	13 536.8	14 699.0	993.7	39.0	21.0	...	...
Senegal	5.9	5.8	4.0	3.4	522.6	479.2	452.8	2 403.4	40.2	21.8	1 458.9	2.9
Seychelles	5.3	37.0	23.4	10.2	5.5	6.7	9.3	5.0	80.5	8.0	94.9	1.0
Sierra Leone	12.1	13.0	11.1	9.0	2 961.9	2 965.2	2 976.7	1 360.1	23.2	20.5	222.4	4.5
Somalia	...	...	...	...	1 546.7	1 423.7	1 435.7	...	...	...	...	...
South Africa*	7.2	11.5	6.7	5.9	6.8	7.1	8.3	1 986.0	85.9	19.0	30 832.0	4.3
Sudan	8.8	14.2	8.3	7.4	2.2	2.1	2.2	23.9	19.2	21.0	2 292.2	2.3
Swaziland	8.1	12.6	8.3	6.3	6.8	7.0	8.3	5.8	25.5	10.6	835.0	4.6
Tanzania	7.0	10.3	9.1	8.4	1 251.9	1 245.0	1 194.3	6 365.9	26.1	22.7	2 689.4	5.6
Togo	1.0	8.9	5.3	2.8	522.6	479.2	452.8	510.9	40.0	10.0	614.6	4.6
Tunisia	3.1	5.0	2.9	3.1	1.3	1.3	1.3	33.0	66.9	10.5	8 471.4	4.7
Uganda	6.1	12.0	9.5	8.6	1 831.5	1 723.5	1 723.3	5 037.0	20.9	31.1	2 663.1	7.2
Zambia	10.7	12.9	9.9	7.1	3 603.1	4 002.5	3 761.1	12 598.9	23.4	17.7	1 170.7	2.8
Zimbabwe	6 723.7	2 311 509	...	...	164.4	9 675.8	2654602 447.2	...	...	...	...	...
Africa	7.5	11.6	8.1	6.5	...	...	...	...	...	...	466 880.3	12.4

Note: StatSA modified the reference for the Consumer Price Index in February 2009.

Sources: Authors' estimates and predictions; various domestic authorities; IMF World Economic Outlook (October 2008) and International Financial Statistics (March 2009).

Table 6 - Balance of Payments Indicators 2007-2010

	Trade balance (USD million)			Current account balance (USD million)			Current account balance (as % of GDP)					
	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Algeria	34 108	45 699	15 088	16 148	30 386	38 883	7 458	10 058	22.4	24.5	5.6	7.0
Angola	29 115	56 631	19 890	24 779	7 066	15 376	-7 221	-7 054	11.5	12.9	-8.1	-7.0
Benin	-643	-753	-677	-805	-372	-450	-494	-582	-6.7	-7.1	-7.8	-8.3
Botswana	1 622	1 289	1 048	1 004	1 973	1 557	1 280	1 193	16.6	13.5	11.5	10.1
Burkina Faso	-597	-789	-517	-574	-618	-838	-683	-755	-9.1	-10.2	-8.7	-9.0
Burundi	-205	-244	-192	-205	-116	-185	-98	-150	-12.4	-16.6	-8.4	-12.4
Cameroon	328	1 083	614	625	86	574	50	58	0.4	2.3	0.2	0.2
Cape Verde	-664	-891	-754	-810	-132	-214	-173	-128	-8.7	-11.0	-9.6	-6.6
Central African Rep.	-71	-172	-129	-146	-104	-217	-162	-190	-6.1	-9.4	-7.4	-8.1
Chad	2 351	2 666	1 420	1 554	-476	491	-163	68	-6.8	8.0	-3.8	1.4
Comoros	-116	-156	-154	-162	-31	-45	-57	-57	-6.7	-8.1	-9.5	-9.1
Congo, Republic of	3 190	7 183	4 166	4 901	-1 477	88	-2 850	-2 580	-19.3	0.6	-27.4	-22.6
Congo Dem. Rep.	208	918	461	754	-191	84	-331	-302	-1.8	0.7	-2.9	-2.2
Côte d'Ivoire	2 545	3 303	2 287	2 260	-135	514	-69	-293	-0.7	2.2	-0.3	-1.3
Djibouti	-451	-577	-539	-586	-204	-318	-239	-232	-24.2	-31.1	-20.7	-19.2
Egypt*	-16 291	-23 415	-28 505	-28 738	2 269	889	-2 188	-3 588	1.7	0.5	-1.2	-1.8
Equatorial Guinea	7 447	11 640	4 994	5 728	110	3 721	-2	104	1.0	24.0	0.0	1.1
Eritrea	-358	-363	-360	-335	-49	-44	-34	-5	-3.7	-3.0	-2.1	-0.3
Ethiopia *	-3 943	-5 348	-4 556	-4 501	-589	-1 170	-1 160	-922	-3.0	-4.7	-5.0	-3.7
Gabon	4 922	8 295	4 170	4 649	1 707	3 517	-426	444	14.9	21.3	-3.5	3.4
Gambia, The	-172	-187	-156	-163	-80	-112	-61	-70	-12.5	-18.3	-8.8	-10.0
Ghana	-3 879	-3 974	-2 921	-3 347	-1 885	-1 686	-2 154	-2 930	-12.4	-11.5	-13.1	-17.9
Guinea	-14	-86	68	104	-456	-658	-443	-458	-11.8	-14.3	-9.7	-9.2
Guinea-Bissau	-44	-84	-73	-75	-8	1	-56	-54	-2.2	0.2	-11.6	-10.6
Kenya	-4 258	-6 800	-5 358	-5 481	-1 102	-1 750	-165	38	-4.1	-4.2	-0.4	0.1
Lesotho	-799	-739	-739	-715	211	-59	106	19	12.6	-4.5	8.9	1.4
Liberia	-291	-622	-481	-502	-274	-349	-73	101	-48.1	-28.8	-5.7	7.0

Table 6 - Balance of Payments Indicators 2007-2010 (cont.)

	Trade balance (USD million)			Current account balance (USD million)			Current account balance (as % of GDP)					
	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)	2007	2008(e)	2009(p)	2010(p)
Libya	27 122	34 408	6 656	6 815	23 785	28 376	2 081	4 517	34.1	32.3	3.3	6.5
Madagascar	-1 003	-1 831	-1 506	-1 568	-1 070	-2 119	-1 920	-2 411	-13.9	-25.8	-21.0	-22.9
Malawi	-601	-442	-451	-493	-74	-160	-89	-193	-2.1	-5.3	-2.8	-5.9
Mali	-247	-205	-142	-106	-557	-396	-76	-311	-7.9	-4.7	-0.9	-3.7
Mauritania	23	85	-70	-151	-321	-350	-472	-537	-11.3	-9.3	-13.2	-14.5
Mauritius	-1 411	-1 995	-1 577	-1 665	-399	-910	-569	-620	-5.3	-9.7	-6.1	-6.4
Morocco	-14 500	-16 787	-13 802	-15 050	-600	-3 313	-1 768	-3 129	-0.8	-3.7	-2.0	-3.1
Mozambique	-635	-1 739	-2 521	-2 240	-722	-1 716	-1 952	-1 681	-9.0	-11.9	-14.0	-11.2
Namibia	454	-928	-1 047	-1 196	1 572	298	206	125	18.0	3.6	2.7	1.4
Niger	-158	-417	-432	-479	-320	-657	-720	-848	-7.7	-12.8	-15.4	-16.3
Nigeria	26 973	31 517	8 079	9 789	5 873	6 917	-16 721	-13 611	3.5	3.2	-9.1	-6.4
Rwanda	-404	-488	-444	-492	-168	-303	-254	-301	-5.0	-7.9	-5.9	-6.2
Sao Tomé and Príncipe	-58	-66	-76	-80	-44	-47	-61	-64	-30.2	-29.6	-34.5	-33.4
Senegal	-2 329	-2 936	-2 057	-2 249	-1 259	-1 788	-1 057	-1 261	-11.3	-14.2	-8.7	-9.8
Seychelles	-426	-487	-268	-284	-265	-344	-135	-138	-29.1	-40.9	-21.5	-20.0
Sierra Leone	-100	-174	-141	-154	-64	-141	-123	-143	-3.8	-5.9	-4.4	-4.5
Somalia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	-5 749	-5 588	-4 583	-7 459	-21 142	-20 214	-14 491	-19 881	-7.5	-7.8	-6.4	-7.6
Sudan	1 133	6 082	-297	237	-7 217	-1 841	-7 243	-9 420	-16.3	-3.4	-13.8	-15.9
Swaziland	-309	-326	-163	-149	-104	201	383	215	-3.6	7.8	15.4	7.9
Tanzania	-2 634	-3 530	-2 785	-3 504	-1 839	-2 713	-1 912	-2 297	-10.9	-14.8	-9.7	-10.4
Togo	-499	-619	-444	-506	-159	-197	-27	-59	-6.4	-7.8	-1.1	-2.2
Tunisia	-2 870	-3 552	-3 401	-3 160	-915	-1 764	-1 447	-1 223	-2.6	-4.2	-3.2	-2.5
Uganda	-861	-1 971	-1 494	-1 864	-378	-1 633	-1 199	-1 635	-2.8	-9.8	-7.3	-8.9
Zambia	841	41	-1 038	-992	-783	-1 303	-1 811	-1 984	-6.7	-9.1	-17.0	-17.3
Zimbabwe	-21	...	...	...	-165	...	...	...	-3.5	...	...	...
Africa	74 770	121 557	-15 624	-11 642	28 172	51 481	-61 787	-65 161	2.2	3.3	-4.4	-4.1

Note: * Fiscal year, July (n-1)/June (n)

Source: Authors' estimates and projections; Various domestic authorities; IMF World Economic Outlook (October 2008).

Table 7 - Exports, 2007

Three main exports*, with their share in total exports**

	Product I	Product II	Product III	No. of products accounting for more than 75 per cent of exports
Algeria	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (63.1%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (10.5%)	Liquefied -- Natural gas (9.7%)	3
Angola	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (96.7%)			1
Benin	Cotton, not carded or combed. (29.8%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (20.8%)	Copper waste and scrap. (10.9%)	5
Botswana	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set. Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (56.0%)	Nickel mattes (21.2%)	Copper mattes (3.7%)	2
Burkina Faso	Cotton, not carded or combed. (71.6%)	Sesamum seeds (4.3%)	Guavas, mangoes and mangosteens (2.6%)	2
Burundi	Coffee, not roasted -- Not decaffeinated (62.1%)	Black tea (fermented) & partly fermented tea in packages exceedg 3 kg (4.3%)	Other black tea (fermented) and other partly fermented tea (3.4%)	6
Cameroon	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (52.7%)	Wood sawn or chipped lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded or end-jointed, of a thickness exceeding 6 mm. (9.1%)	Cocoa beans, whole or broken, raw or roasted. (6.1%)	5
Cape Verde	Fish, frozen, excluding fish fillets and other fish meat of heading 03.04. (25.4%)	Cotton, not carded or combed. (12.9%)	Cocoa paste, not defatted (10.2%)	9
Central African Republic	Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared. (30.3%)	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set. Unsorted (21.4%)	Cotton, not carded or combed. (16.8%)	4
Chad	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (95.3%)	Cotton, not carded or combed. (2.3%)		1
Comoros	Vessels and other floating structures for breaking up (31.0%)	Cloves (whole fruit, cloves and stems) (19.8%)	Essential oils (terpeneless or not), including concretes and absolutes resinoids extracted oleosins (19.0%)	4
Congo	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (83.2%)			1
Congo Democratic Republic	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set. Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (24.6%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (14.9%)	Cobalt ores and concentrates (14.7%)	6
Cote d'Ivoire	Cocoa beans, whole or broken, raw or roasted (29.4%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (17.0%)	Cocoa paste, not defatted (6.3%)	9

Table 7 - Exports, 2007 (cont.)

Three main exports*, with their share in total exports**

	Product I	Product II	Product III	No. of products accounting for more than 75 per cent of exports
Djibouti	Sheep (26.9%)	Goats (24.0%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (14.0%)	4
Egypt	Liquefied :- Natural gas (18.2%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (11.6%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (8.7%)	68
Equatorial Guinea	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (87.9%)	Methanol (methyl alcohol) (3.9%)	Liquefied :- Natural gas (3.2%)	1
Eritrea	Natural uranium and its compounds (69.1%)	Nuclear reactors, boilers, mech & mech appliance (6.4%)	Sesamum seeds (3.3%)	2
Ethiopia	Coffee, not roasted, not decaffeinated (42.1%)	Sesamum seeds (16.3%)	Cut flowers and flower buds of a kind suitable for bouquets or for ornamental purposes, fresh (6.5%)	7
Gabon	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (71.8%)	Manganese ores and concentrates, in (9.6%)	Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared. (0.0%)	2
Gambia	Cashew nuts :- In shell (36.0%)	Titanium ores and concentrates. (8.5%)	Ground-nut oil and its fractions, crude. (8.5%)	11
Ghana	Cocoa beans, whole or broken, raw or roasted (45.6%)	Manganese ores and concentrates, in (8.4%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (4.1%)	10
Guinea	Aluminium ores and concentrates. (52.4%)	Aluminium oxide other than artificial (15.3%)	Copper ores and concentrates. (7.9%)	3
Guinea Bissau	Cashew nuts :- In shell (91.3%)			1
Kenya	Cut flowers and flower buds of a kind suitable for bouquets or for ornamental purposes, fresh (13.7%)	Other black tea (fermented) and other partly fermented tea (11.8%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (5.9%)	51
Lesotho	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set. Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (28.9%)	Jerseys, pullovers, cardigans, waist-coats and similar articles, knitted or crocheted, of cotton (18.5%)	Men's or boys' suits, ensembles, jackets, blazers, trousers, bib and brace overalls, breeches and shorts (other than swimwear), of cotton (14.5%)	6
Liberia	Tankers (46.1%)	Other vessels for the transport of goods and/or persons (21.9%)	Natural rubber latex, whether or not prevulcanised (11.6%)	3
Libya	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (86.2%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (8.9%)		1

Table 7 - Exports, 2007 (cont.)
Three main exports*, with their share in total exports**

	Product I	Product II	Product III	No. of products accounting for more than 75 per cent of exports
Madagascar	Jerseys, pullovers, cardigans, waist-coats and similar articles, knitted or crocheted, of wool or fine animal hair (12.4%)	Shrimps and prawns (10.1%)	Women's or girls' suits, ensembles, jackets, blazers, dresses, skirts, divided skirts, trousers, bib and brace overalls, breeches and shorts (other than swimwear). (8.0%)	26
Malawi	Tobacco, partly or wholly stemmed/s (49.5%)	Raw sugar not containing added flav (8.8%)	Other black tea (fermented) and other partly fermented tea (5.7%)	6
Mali	Cotton, not carded or combed. (70.8%)	Guavas, mangoes and mangosteens (4.4%)	Sesamum seeds (2.0%)	2
Mauritania	Iron ores and concentrates, including roasted iron pyrites. Non agglomerated (45.3%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (19.0%)	Molluscs or aquatic invertebrates other than crustaceans, other than live, fresh or chilled (9.7%)	4
Mauritius	T-shirts, singlets and other vests, knitted or crocheted of cotton (17.5%)	Cane sugar and chemically pure sucrose, in solid form. (15.9%)	Prepared of Preserved Fish - Tunas, skipjack and bonito (Sarda spp.) (9.5%)	24
Morocco	Phosphoric acid and polyphosphoric acids (5.2%)	Electronic integrated circuits and microassemblies : other monolithic integrated circuits. (3.8%)	Natural calcium phosphates, natural aluminium calcium phosphates and phosphatic chalk unground. (3.2%)	72
Mozambique	Aluminium, not alloyed (51.3%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (9.9%)	Electrical energy. (optional heading) (5.1%)	5
Namibia	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set : Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (20.2%)	Unwrought zinc, containing by weight 99.99 % or more of zinc. (18.7%)	Natural uranium and its compounds alloys, dispersions (including ceramics), ceramic products and mixtures containing natural uranium (12.1%)	7
Niger	Natural uranium and its compounds (83.7%)	Paintings, drawings and pastels (2.2%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (2.0%)	1
Nigeria	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (87.5%)	Liquefied :-: Natural gas (6.6%)	Other black tea (fermented) and other partly fermented tea (13.7%)	4
Rwanda	Coffee, not roasted, not decaffeinated (43.2%)	Tin ores and concentrates. (15.6%)	Parts and accessories (other than covers, carrying cases and the like) suitable for use solely or principally with machines of headings 84.69 to 84.72. (4.6%)	12
São Tomé and Príncipe	Cocoa beans, whole or broken, raw o (49.5%)	Prefabricated buildings. (4.6%)	Ground-nut oil and its fractions, crude. (7.1%)	34
Senegal	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (14.3%)	Phosphoric acid and polyphosphoric acids (9.5%)	Other Fish, frozen, excluding fish fillets and other fish meat of heading No. 03.04. Skipjack or stripe bellied bonito (7.9%)	5
Seychelles	Tunas, skipjack and bonito (Sarda spp.) (47.8%)	Yellowfin tunas (Thunnus albacares) (11.0%)		

Table 7 - Exports, 2007 (cont.)

Three main exports*, with their share in total exports**			No. of products accounting for more than 75 per cent of exports
Product I	Product II	Product III	
Sierra Leone	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set: Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (31.1%)	Aluminium ores and concentrates. (11.7%)	8
Somalia	Goats (33.7%)	Live bovine animals : Other than Purebred breeding animals (10.5%)	7
South Africa	Platinum :- Unwrought or in powder form (7.6%)	Diamonds, whether or not worked, but not mounted or set :- Unworked or simply sawn, cleaved or bruted (6.1%)	102
Sudan	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (92.3%)		3
Swaziland	Raw sugar not containing added flav (12.7%)	Food preparations not elsewhere specified or included. (10.2%)	25
Tanzania	Tobacco, partly or wholly stemmed/s (8.5%)	Coffee, not roasted :- Not decaffe (7.5%)	36
Togo	Cocoa beans, whole or broken, raw or roasted (25.3%)	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (13.0%)	9
Tunisia	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (3.8%)	Trousers, bib and brace overalls, breeches and shorts: -- Of cotton (5.6)	82
Uganda	Coffee, not roasted :- Not decaffe (25.6%)	Fish filets and other fish meat (whether or not minced), fresh or chilled (12.8%)	16
Zambia	Refined copper :- Cathodes and sections of cathodes (62.1%)	Copper ores and concentrates. (6.3%)	4
Zimbabwe	Nickel, not alloyed (22.7%)	Tobacco, partly or wholly stemmed (11.1%)	13
Africa	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, crude (48.6%) [19.5%]	Petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals, other than crude (4.3%) [4.0%]	37

Note: * Products are reported when accounting for more than 2 per cent of total exports.

** Figures in [] represent the share of Africa in the World export for each product.

Sources: COMTRADE Database (Harmonized system, Rev.1) - UN Statistics Division, March 2009.

Table 8 - Diversification and Competitiveness

	Diversification index					Annual export growth nominal (%) 2003-2007	Competitiveness Indicator 2003-2007 (%)	
	2003	2004	2005	2006	2007		Sectoral effect	Global competitiveness effect
Algeria	3.1	2.3	2.4	2.3	2.4	35.3	-0.4	15.8
Angola	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	81.4	17.0	44.5
Benin	4.2	3.9	4.8	6.3	6.4	0.1	2.2	-22.0
Botswana	1.3	1.4	1.4	1.8	2.8	8.2	-9.9	-6.4
Burkina Faso	2.3	2.5	1.6	1.7	1.9	21.2	-9.7	11.1
Burundi	2.8	3.4	2.0	5.4	2.6	36.3	3.7	12.7
Cameroun	4.7	4.0	4.1	3.0	3.3	19.7	3.9	-4.1
Cape Verde	14.5	13.6	7.9	10.0	9.0	33.1	-8.2	21.4
Central African Republic	5.4	5.5	4.7	4.6	5.5	0.8	-7.4	-11.7
Chad	2.2	1.4	1.7	1.2	1.1	604.8	-4.8	589.7
Comoros	1.7	2.4	4.6	5.6	4.9	3.3	-31.4	14.8
Congo	1.6	1.5	1.4	1.3	1.4	48.9	15.1	14.0
Congo Dem. Rep.	3.4	4.0	4.7	6.2	7.6	22.8	-2.7	5.7
Cote d'Ivoire	4.8	7.2	7.1	7.7	7.7	6.9	-8.0	-4.9
Djibouti	13.1	15.0	44.6	23.9	5.9	50.7	-0.8	31.6
Egypt	22.1	22.0	22.6	14.0	17.2	50.9	4.8	26.2
Equatorial Guinea	1.2	1.1	1.2	1.2	1.3	57.8	14.1	23.8
Eritrea	31.2	27.8	9.5	22.4	2.1	204.4	-5.7	190.3
Ethiopia	4.6	4.1	4.2	4.5	4.7	34.0	1.4	12.7
Gabon	1.7	1.8	1.7	1.9	1.9	18.3	13.2	-14.8
Gambia	8.2	10.7	6.1	5.2	6.6	6.8	-7.3	-5.8
Ghana	5.3	5.3	5.2	4.7	4.5	14.7	-5.1	0.0
Guinea	3.5	3.3	3.1	3.4	3.2	15.9	16.0	-19.9
Guinea Bissau	2.2	2.3	1.2	1.4	1.2	0.8	-13.0	-6.1
Kenya	18.8	18.4	17.9	19.9	21.9	12.0	-3.7	-4.1
Lesotho	7.3	7.1	7.2	7.9	6.6	13.4	-14.6	5.5
Liberia	3.1	3.4	3.3	5.0	3.5	1.6	0.6	-18.9

Table 8 - Diversification and Competitiveness (cont.)

	Diversification index					Annual export growth nominal (%) 2003-2007	Competitiveness Indicator 2003-2007 (%)	
	2003	2004	2005	2006	2007		Sectoral effect	Global competitiveness effect
Libya	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3	52.0	17.5	14.6
Madagascar	10.5	15.7	19.6	19.5	21.2	3.2	-14.4	-2.3
Malawi	3.2	3.8	2.9	3.0	3.8	15.4	-9.2	4.8
Mali	1.5	1.3	1.5	2.9	2.0	1.1	-9.9	-8.9
Mauritania	4.5	4.2	4.1	4.4	3.9	47.9	17.8	10.3
Mauritius	13.9	11.8	12.3	12.7	13.4	4.4	-6.9	-8.5
Morocco	72.1	71.6	63.0	69.6	67.3	17.8	-4.2	2.1
Mozambique	2.8	2.6	3.1	2.7	3.5	50.8	-1.1	32.1
Namibia	10.2	7.9	5.9	5.2	9.1	42.4	6.8	24.8
Niger	2.1	3.7	2.5	2.5	1.4	43.4	21.5	2.1
Nigeria	1.3	1.2	1.3	1.2	1.3	44.8	16.4	8.5
Rwanda	2.0	1.7	2.7	2.5	4.1	-1.5	14.9	-36.2
São Tomé and Príncipe	2.8	5.8	3.8	5.3	3.9	-5.8	-9.8	-15.9
Senegal	19.6	19.7	10.4	25.4	22.3	12.7	-4.2	-2.9
Seychelles	3.2	3.8	4.7	3.2	3.9	-0.2	-1.7	-18.4
Sierra Leone	4.5	3.4	2.8	5.3	7.3	24.0	-6.6	10.8
Somalia	11.4	8.5	8.8	9.0	6.6	12.4	-5.4	-2.1
South Africa	54.1	51.5	50.0	46.7	45.6	24.0	6.0	-1.9
Sudan	1.6	1.5	1.4	1.3	1.2	55.9	12.4	23.7
Swaziland	17.2	17.0	18.8	20.0	20.0	15.2	-5.8	1.1
Tanzania	27.6	25.5	20.4	31.2	30.1	21.4	-1.1	2.6
Togo	11.0	9.8	13.3	11.8	9.3	-9.3	3.1	-32.3
Tunisia	47.1	44.8	43.2	44.3	35.8	20.9	-4.2	5.3
Uganda	7.3	6.7	7.8	8.0	10.4	21.6	-3.8	5.5
Zambia	5.8	4.1	3.5	2.3	2.5	98.9	27.9	51.1
Zimbabwe	11.2	13.6	15.7	15.6	10.8	7.1	9.8	-22.5
Africa	7.3	5.8	4.7	3.9	4.1	34.1	8.2	6.0

Sources: COMTRADE Database (Harmonized system, Rev.1) - UN Statistics Division, March 2009.

Table 9 - International Prices of Exports, 2002-2008

Unit	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Aluminum	1 349.91	1 431.29	1 715.54	1 898.31	2 569.90	2 638.18	2 572.79
Banana (US)	528.58	374.79	524.58	602.84	677.24	675.81	844.21
Coal (Australia)	...	...	...	...	49.09	65.73	127.10
Cocoa	177.79	175.09	154.98	153.81	159.19	195.23	257.71
Coffee (Arabica)	135.66	141.54	177.40	253.22	252.21	272.37	308.16
Coffee (Robusta)	66.18	81.45	79.30	111.45	148.93	190.92	232.09
Copper	1 559.48	1 779.14	2 865.88	3 678.88	6 722.13	7 118.23	6 955.88
Cotton	101.92	139.91	136.57	121.70	126.66	139.52	157.39
Fish Meal	605.92	610.71	648.58	730.96	1 166.33	1 177.25	1 133.08
Gold	309.97	363.51	409.21	444.84	604.34	696.72	871.71
Groundnut oil	687.08	1 243.17	1 161.00	1 060.44	970.23	1 352.08	2 131.12
Iron ore	29.31	31.95	37.90	65.00	77.35	84.70	140.60
Lead	45.27	51.50	88.65	97.64	128.97	258.00	209.07

Table 9 - International Prices of Exports, 2002-2008 (cont.)

Unit	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Logs Cameroon	...	...	...	...	318.48	381.32	526.89
Maize	99.27	105.37	111.80	98.67	121.85	163.66	223.12
Oil (crude)	24.97	28.85	38.30	54.43	65.39	72.70	97.64
Palm oil	390.25	443.25	471.33	422.08	478.35	780.25	948.54
Phosphate (rock)	40.38	38.00	40.98	42.00	44.21	70.93	345.59
Rubber (US)	...	...	...	...	231.28	248.03	284.08
Sugar (EU)	54.92	59.72	66.97	66.54	64.56	68.09	69.69
Sugar (World)	15.18	15.63	15.80	21.79	32.59	22.22	28.21
Sugar (US)	46.14	47.37	45.47	46.93	48.76	45.77	46.86
Tea (Avg. 3 auctions)	150.60	151.66	168.56	164.71	187.21	203.61	242.05
Tea (Mombasa)	149.21	154.36	155.42	147.75	195.23	166.49	221.76
Tobacco	2 744.50	2 646.10	2 740.20	2 790.00	2 740.00	2 917.00	3 270.12

Source: World Bank, Global Commodity Price Prospects, March 2009.

Table 10 - Foreign Direct Investment, 2002-2007 (USD million)

	FDI inflows							FDI outflows							FDI inflows/GFCF (%)		Inward FDI* Potential 2006
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2005	2006	2007		
	1065	634	882	1081	1795	1665	100	14	258	23	35	290	4.70	6.30	5.10		
Algeria	1672	3505	1449	-1304	-38	-1500	29	24	35	219	191	331	-52.70	-0.60	-17.80	68	
Angola	14	45	64	53	53	48	1	0	-1	0	-2	-1	6.30	5.80	4.60	76	
Benin	405	420	392	281	489	495	43	207	-39	56	51	51	14.70	26.90	24.40	138	
Botswana	15	29	14	34	34	600	2	2	-9	0	1	-3	2.70	2.40	37.00	78	
Burkina Faso	0	0	0	1	0	0	0	0	...	...	...	...	0.50	...	...	127
Burundi	602	383	319	225	309	284	-33	4	2	-9	-1	-2	6.70	7.80	6.20	...	
Cameroon	39	34	68	82	131	177	...	1	...	...	...	0	21.90	30.30	33.80	112
Cape Verde	4	13	15	17	18	27	1	...	...	...	...	...	21.50	22.40	29.00	...
Central African Republic	924	713	495	613	700	603	0	0	...	...	...	...	48.20	45.40	34.80	...
Chad	0	1	1	1	1	1	...	...	...	...	...	...	1.60	1.30	1.60	...
Comoros	131	321	-13	724	344	352	4	2	5	3	3	4	47.50	18.30	18.90	...	
Congo	117	158	10	-76	-116	720	-2	0	0	...	...	...	-7.50	-8.40	44.80	97
Congo Dem. Rep.	213	165	283	312	319	427	-4	23	-26	52	-27	0	18.30	17.90	21.20	139	
Cote d'Ivoire	4	14	39	59	164	195	...	...	...	...	...	...	42.00	111.40	121.70	128
Djibouti	647	237	2157	5376	10043	11578	28	21	159	92	148	665	32.20	49.80	42.70	...	
Egypt	323	1444	1651	1873	1656	1726	...	...	...	...	...	...	71.20	52.50	44.70	83
Equatorial Guinea	20	22	-8	-1	0	-3	...	...	...	...	...	...	-0.60	0.20	-1.20	...
Eritrea	255	465	545	265	545	254	...	...	...	...	...	...	11.40	20.80	7.60	...
Ethiopia	37	206	194	60	268	269	-32	-57	-25	65	106	57	3.30	13.10	11.20	134	
Gabon	43	15	49	45	71	64	...	...	...	...	...	...	37.30	57.80	40.20	99
Gambia	59	105	139	145	636	855	...	...	...	...	...	...	4.60	19.40	22.30	115
Ghana	30	83	98	105	108	111	-2	11	-1	...	...	...	23.40	20.00	13.70	113
Guinea	4	4	2	9	18	7	0	...	-1	-5	...	...	19.80	35.10	12.40	132
Guinea Bissau	28	82	46	21	51	728	1	1	-8	1	0	-4	0.60	1.20	13.10	...	
Kenya	27	42	53	57	92	106	7	2	4	10	24	36	11.20	15.50	16.70	126	
Lesotho	3	372	237	-1384	-205	42	0	0	0	...	...	...	-1587.00	-242.30	41.60	...
Liberia	...	...	...	...	...	...	403	173	304	437	346	363	...	...	...	...

Table 10 - Foreign Direct Investment, 2002-2007 (USD million) (cont.)

	FDI inflows							FDI outflows							FDI inflows/GFCF (%)			Inward FDI* Potential 2006
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2005	2006	2007			
	145	95	357	1038	2013	2541	-136	63	-286	128	-534	-479	14.40	23.00	25.30			
Libya	61	95	95	86	294	997	...	-5	...	...	...	...	7.60	24.60	62.30	35
Madagascar	17	66	108	27	30	55	0	1	2	1	1	1	14.30	15.90	26.20	131		
Malawi	244	132	101	224	83	360	2	1	1	-1	1	1	26.40	7.60	30.10	137		
Mali	67	102	392	814	155	153	...	-1	4	2	5	4	97.80	19.50	19.00	123		
Mauritania	32	62	11	42	105	339	9	-5	32	48	10	58	3.10	6.70	17.90	...		
Mauritius	481	2314	895	1653	2450	2577	28	12	31	74	445	652	9.80	13.00	12.20	91		
Morocco	347	337	245	108	154	427	0	0	0	0	0	0	8.50	9.10	22.60	104		
Mozambique	181	149	226	348	387	697	-5	-10	-22	-13	-12	-3	22.20	23.60	39.90	95		
Namibia	2	11	20	30	51	27	-2	0	7	-4	-1	1	5.60	7.70	3.50	133		
Niger	2040	2171	2127	4978	13956	12454	172	167	261	200	228	261	36.70	88.50	69.60	88		
Nigeria	2	3	11	14	16	67	...	...	...	...	14	13	3.20	3.30	12.20	135
Rwanda	4	3	4	16	38	35	...	...	...	15	3	3	64.10	74.50	59.90	...
São Tomé and Príncipe	78	52	77	45	220	78	34	3	13	-8	10	9	2.00	9.10	2.70	122		
Senegal	48	58	38	86	146	248	9	8	8	7	8	9	81.20	132.40	246.00	...		
Seychelles	10	9	61	83	59	81	...	1	...	...	-8	0	104.80	69.20	81.70	114
Sierra Leone	0	-1	-5	24	96	141	...	...	...	...	...	...	5.10	19.80	26.00	...
Somalia	1573	734	799	6644	-527	5692	-399	565	1352	930	6725	3727	16.10	-1.20	11.50	74		
South Africa	713	1349	1511	2305	3541	2436	...	...	...	...	7	11	41.30	42.20	22.90	121
Sudan	92	-61	71	-50	36	37	-1	16	-1	-24	2	3	-9.80	7.70	7.50	...		
Swaziland	388	308	331	568	522	600	0	2	...	-6	20	5	20.00	17.70	17.90	120		
Tanzania	53	34	59	77	77	69	2	-6	-13	-15	-14	-25	18.80	16.70	13.30	130		
Togo	821	584	639	782	3312	1618	7	5	4	13	33	20	12.10	45.50	19.60	66		
Tunisia	185	202	295	380	400	368	...	...	...	...	...	...	17.60	15.80	12.30	117
Uganda	303	347	364	357	616	984	...	...	...	...	...	...	19.90	22.80	35.60	129
Zambia	26	4	9	103	40	69	3	0	0	1	0	3	202.00	39.80	153.80	141		
Zimbabwe																		
Africa	14592	18719	18020	29459	45754	52982	270	1245	2050	2282	7829	6055	16.30	21.40	21.30	...		

Note: * The potential Index is based on 12 economic and policy variables. See note on methodology for further details.

Source: UNCTAD, FDI Online Database (March 2009) and World Investment Report 2008.

Table 11 - Aid Flows*, 2002-2007 (USD million)

	ODA net total, All donors						ODA net total, DAC countries						ODA net total, Multilateral					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Algeria	328	234	315	348	208	390	123	169	235	266	205	289	63	68	80	70	-4	93
Angola	414	493	1 144	423	171	241	286	372	1 016	248	-55	86	129	122	131	176	124	137
Benin	221	301	391	348	375	470	140	196	210	208	228	238	78	106	181	141	147	229
Botswana	37	28	46	48	66	104	37	27	32	30	36	64	2	2	16	20	31	42
Burkina Faso	477	522	643	696	870	930	230	266	331	338	386	412	202	253	306	349	474	503
Burundi	172	227	359	364	415	466	85	121	186	180	222	200	87	106	173	183	193	266
Cameroon	657	895	780	414	1 689	1 933	436	752	572	331	1 505	1 697	220	143	207	81	179	227
Cape Verde	92	143	143	162	138	163	43	90	91	104	99	114	50	53	52	55	38	49
Central African Republic	60	51	110	90	133	176	40	32	55	60	65	118	20	19	55	30	68	58
Chad	231	251	330	380	284	352	67	96	163	162	153	223	162	155	164	214	128	128
Comoros	32	24	25	23	30	44	11	11	14	15	20	20	17	13	12	8	10	25
Congo	1 175	5 417	1 826	1 782	2 049	1 217	351	5 009	1 165	990	1 500	788	824	407	661	794	549	427
Congo Dem. Rep.	57	69	115	1 429	259	127	41	34	48	1 344	169	48	15	35	68	85	89	78
Côte d'Ivoire	1 068	254	161	97	251	165	831	281	197	129	199	112	236	-28	-36	-32	51	53
Djibouti	78	79	64	76	117	112	37	37	39	54	89	75	39	39	27	23	26	37
Egypt	1 237	987	1 456	995	873	1 083	1 124	775	1 176	663	537	787	83	84	260	242	287	214
Equatorial Guinea	20	21	29	38	26	31	14	18	23	30	19	26	7	3	6	9	7	6
Eritrea	230	316	263	354	129	155	121	185	177	226	63	45	96	131	90	132	67	107
Ethiopia	1 303	1 600	1 809	1 916	1 948	2 422	489	1 033	1 025	1 184	1 024	1 242	780	534	747	702	899	1 147
Gabon	72	-11	40	52	31	48	49	-41	24	29	32	34	22	30	16	23	-1	13
Gambia	60	63	55	61	74	72	18	20	12	15	25	33	40	40	43	46	43	36
Ghana	658	968	1 403	1 146	1 176	1 151	405	471	913	602	595	708	247	483	470	526	580	440
Guinea	250	242	273	199	161	224	126	135	178	126	103	122	118	107	95	61	55	92
Guinea-Bissau	59	145	76	66	82	123	26	98	29	27	39	44	34	48	48	39	43	79
Kenya	391	521	654	767	943	1 275	288	320	471	510	760	824	93	199	185	244	167	448
Lesotho	76	79	96	69	72	130	30	33	35	40	38	62	48	47	61	30	34	68
Liberia	52	107	213	232	268	696	27	70	163	144	187	226	25	36	50	87	80	469

Table 11 - Aid Flows*, 2002-2007 (USD million) (cont.)

	ODA net total, All donors					ODA net total, DAC countries					ODA net total, Multilateral							
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Libya**	0	0	0	24	37	19	0	0	0	17	33	15	0	0	0	3	3	2
Madagascar	371	543	1 250	914	750	892	126	225	685	498	261	387	246	319	566	417	485	499
Malawi	376	515	504	581	684	735	225	309	308	325	398	401	142	204	194	254	274	323
Mali	475	554	582	704	825	1 017	257	272	328	371	398	558	164	284	255	327	418	455
Mauritania	355	249	189	183	190	364	147	136	83	105	94	133	210	116	105	77	96	229
Mauritius	24	-15	32	34	19	75	4	-18	15	22	9	44	20	3	20	11	12	33
Morocco	486	539	707	693	1 044	1 090	217	336	394	287	567	628	135	157	244	315	361	344
Mozambique	2 218	1 049	1 243	1 290	1 605	1 777	1 661	697	731	760	938	1 073	555	349	508	528	663	681
Namibia	134	146	173	114	145	205	85	110	124	88	106	144	47	33	34	22	38	60
Niger	299	461	547	520	514	542	114	245	306	254	235	233	181	216	242	266	279	307
Nigeria	294	308	577	6 401	11 432	2 042	215	200	315	5 932	10 820	1 385	81	109	263	470	611	656
Rwanda	358	335	490	574	586	713	199	213	217	281	321	374	159	121	273	292	264	337
São Tomé and Príncipe	26	38	33	32	22	36	19	25	22	18	18	31	7	12	12	14	3	5
Senegal	449	454	1 053	686	826	843	243	314	755	444	509	451	196	143	299	243	305	360
Seychelles	8	9	10	15	14	3	4	5	6	8	7	1	4	3	3	7	8	2
Sierra Leone	383	337	376	348	344	535	225	208	163	129	180	381	155	125	212	220	164	154
Somalia	191	174	199	238	392	384	102	114	140	145	263	257	44	60	58	93	126	124
South Africa	505	641	628	680	720	794	375	477	459	466	561	597	128	163	168	214	159	196
Sudan	343	613	992	1 824	2 052	2 104	232	332	848	1 455	1 518	1 666	60	278	119	320	447	324
Swaziland	22	34	22	47	35	63	7	13	7	21	12	12	12	20	14	26	23	51
Tanzania	1 257	1 721	1 765	1 489	1 825	2 811	909	966	1 029	858	992	1 831	351	755	734	619	832	973
Togo	51	50	65	82	79	121	39	46	52	59	55	65	9	2	12	23	24	57
Tunisia	265	298	327	364	432	310	145	208	231	269	287	194	77	95	95	103	154	126
Uganda	732	999	1 217	1 195	1 549	1 728	466	587	684	691	938	1 002	260	411	532	502	608	721
Zambia	794	755	1 128	1 165	1 426	1 045	360	592	746	823	1 115	713	432	157	379	340	309	331
Zimbabwe	199	186	187	374	279	465	178	161	166	187	200	371	21	25	20	187	79	93
Africa Unspecified	1 554	2 107	2 404	2 379	2 828	3 706	1 341	1 758	1 944	2 024	2 411	2 946	174	345	459	354	375	683
Africa	21 675	27 127	29 520	35 525	43 492	38 720	13 367	19 142	19 334	24 589	31 490	24 529	7 608	7 743	9 987	10 586	11 484	13 600

Note: ODA: Official Development Assistance.
DAC: Development Assistance Committee of OECD.

* Net disbursements.

** Libya has belonged to the recipient countries of Official Aid (OA) group from 2000 to 2004 and has been re-included in the new list of ODA recipients in 2005.
Source: OECD Development Assistance Committee 2009.

Table 12 - External Debt Indicators

Country	Debt outstanding, at year end of 2007			Total debt outstanding (as % of GDP)			Debt Service (as % of exports of goods and services)					
	Total (USD million)	Of which:		2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)	2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)	
		Multilateral	Bilateral									Private
Algeria	5 123	2.5	72.1	25.4	3.8	2.8	3.1	2.7	2.4	1.7	1.5	1.2
Angola	8 556	3.3	44.6	52.1	13.9	7.4	11.9	10.9	8.0	2.8	2.8	2.7
Benin	665	60.2	39.8	0.0	12.1	13.2	15.7	16.3	4.4	5.9	7.2	8.0
Botswana	1 294	64.3	0.0	35.7	10.9	11.9	13.8	14.5	16.1	16.1	16.8	17.3
Burkina Faso	1 338	67.5	32.5	0.0	19.8	21.4	26.7	29.9	6.5	5.9	4.7	4.7
Burundi	1 499	80.9	18.9	0.2	160.1	131.3	36.4	37.7	77.6	49.9	1057.7	2.8
Cameroon	1 132	19.0	71.0	10.0	5.5	5.7	7.8	8.5	10.7	7.5	7.7	7.5
Cape Verde	921	75.3	0.0	24.7	60.7	50.2	57.3	53.8	8.0	7.2	7.0	6.6
Central African Rep.	971	61.3	38.7	0.0	56.7	42.6	44.5	38.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Chad	2 057	85.2	14.8	0.0	29.3	34.7	50.9	48.2	2.1	1.8	1.8	2.1
Comoros	281	78.1	21.9	0.0	60.3	49.8	44.7	41.3	63.1	12.1	10.1	10.6
Congo	5 936	9.3	81.3	9.4	77.6	44.8	56.9	50.4	6.3	3.9	2.7	2.2
Congo Dem. Rep.	5 219	30.6	69.4	0.0	50.1	40.8	44.8	38.3	7.7	4.3	4.1	1.8
Côte d'Ivoire	20 245	24.9	33.1	42.0	103.4	83.2	84.7	81.2	9.6	9.3	9.2	9.0
Djibouti	504	74.7	25.3	0.0	59.8	52.6	53.1	56.4	6.7	6.7	6.6	6.6
Egypt	30 906	17.3	69.1	13.6	23.4	17.5	15.9	13.7	6.6	5.6	5.2	5.0
Equatorial Guinea	136	70.1	28.8	1.1	1.3	0.8	1.4	1.2	0.4	0.1	0.0	0.0
Eritrea	850	...	...	0.0	64.6	59.2	56.9	55.3	28.9	26.4	24.4	15.1
Ethiopia	2 292	52.6	43.5	3.9	11.8	11.0	18.6	23.5	5.7	3.9	3.4	6.7
Gabon	4 252	8.0	68.7	23.3	37.2	13.4	17.7	15.9	10.1	23.8	4.1	3.5
Gambia, The	314	78.1	0.0	21.9	48.7	56.4	56.5	62.4	193.9	23.7	24.0	23.9
Ghana	5 749	35.1	27.3	37.6	37.9	46.2	47.7	54.8	2.9	3.1	2.5	2.6
Guinea	3 242	57.5	42.0	0.5	83.8	66.7	30.7	27.7	8.6	20.4	223.7	4.8
Guinea-Bissau	1 013	67.4	32.5	0.1	284.5	235.5	223.6	160.3	7.7	11.4	426.9	9.7
Kenya	5 333	48.9	46.6	4.5	19.8	13.1	14.0	13.7	5.8	4.7	4.0	4.2
Lesotho	687	86.4	5.1	8.5	41.1	53.8	63.0	58.1	4.7	4.1	4.1	3.5
Liberia	4 725	7.8	92.2	0.0	829.8	388.8	365.7	7.1	...	...	...	...

Table 12 - External Debt Indicators (cont.)

Country	Debt outstanding, at year end of 2007			Total debt outstanding (as % of GDP)				Debt Service (as % of exports of goods and services)			
	Total (USD million)	Of which:		2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)	2007	2008 (e)	2009 (p)	2010 (p)
		Multilateral	Bilateral									Private
Libya	5 574	...	42.6	8.0	6.3	8.9	8.0	...	...	...	...
Madagascar	1 996	66.0	28.3	25.9	28.7	29.0	28.1	1.3	1.5	3.1	3.8
Malawi	518	55.3	44.7	0.0	14.7	22.9	31.5	4.6	4.0	3.5	3.1
Mali	1 577	46.5	53.5	0.0	22.4	22.2	28.4	6.4	2.9	3.6	4.0
Mauritania	2 709	47.4	46.2	6.4	95.5	61.6	69.4	0.8	1.0	2.3	2.7
Mauritius	741	5.8	87.7	6.5	9.9	10.1	11.7	3.9	3.3	3.6	3.2
Morocco	17 852	38.7	38.6	22.7	23.8	20.5	19.7	9.9	8.1	5.6	5.2
Mozambique	4 557	44.4	0.0	55.6	56.5	34.5	38.5	44.4	17.1	17.9	20.2
Namibia	2 220	...	...	80.3	25.5	29.9	27.6	3.6	2.0	2.2	3.0
Niger	682	68.6	31.4	0.0	16.3	15.4	22.9	12.1	20.1	19.9	21.1
Nigeria	3 654	34.8	65.2	0.0	2.2	1.7	2.6	3.4	2.5	2.9	3.1
Rwanda	579	81.5	18.5	0.0	17.4	17.3	24.2	3.0	1.9	1.8	2.0
São Tomé and Príncipe	154	22.4	77.6	0.0	105.7	70.0	62.3	1626.2	302.8	6.4	6.0
Senegal	4 786	54.3	0.5	55.2	42.8	44.0	51.7	6.5	5.8	6.7	7.0
Seychelles	668	3.9	33.7	62.4	73.2	88.5	118.6	10.0	9.1	10.7	6.5
Sierra Leone	335	72.6	0.0	27.4	20.2	14.0	10.5	4.4	1.2	1.6	1.9
Somalia	2 944	27.5	72.5	0.0	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	75 275	0.7	6.0	93.3	26.5	34.0	44.3	8.8	8.1	8.8	8.7
Sudan	31 873	15.6	69.2	15.2	71.8	63.3	65.4	1.9	3.8	4.4	4.0
Swaziland	507	60.9	11.8	27.3	17.5	20.1	19.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Tanzania	6 673	45.1	46.5	8.4	39.7	37.3	32.6	132.1	1.1	1.3	1.2
Togo	2 143	51.4	48.6	0.0	85.9	75.5	45.6	0.5	1.6	2.7	2.5
Tunisia	20 162	30.9	25.4	43.7	56.8	49.6	47.9	13.0	10.0	9.6	9.5
Uganda	1 468	83.1	16.5	0.4	10.8	11.3	15.5	4.0	3.5	2.7	3.8
Zambia	674	29.1	70.9	0.0	5.8	5.5	9.4	1.3	1.1	0.9	0.6
Zimbabwe	5 643	30.5	12.2	57.3	119.5	...	...	8.8	...	...	...
Africa	311 203	21.8	36.6	41.6	23.6	20.4	24.2	7.0	4.7	5.0	4.2

Sources: IMF, World Economic Outlook (October, 2008); World Bank, GDF Online Database (March 2009).

Table 13 - Demographic Indicators

	Total population (thousands) 2008	Urban population (% of total) 2008	Sex ratio (males per 100 females) 2008	Population growth rate (%)		Infant mortality rate (per 1000) 2008	Total fertility rate (per woman) 2008	Mortality under age 5 (per 1000) 2008	Distribution by age (%)		
				2000-2005	2005-2010				0-14	15-64	65+
Algeria	34 373	65.3	101.9	1.5	1.5	30.4	2.4	32	27.7	67.6	4.6
Angola	18 021	56.7	97.2	3.0	2.7	116.3	5.8	203	45.3	52.3	2.5
Benin	8 662	41.2	101.7	3.3	3.2	84.1	5.4	119	43.2	53.6	3.2
Botswana	1 921	59.7	99.6	1.3	1.5	36.5	2.9	54	33.7	62.6	3.7
Burkina Faso	15 234	19.5	99.7	3.3	3.4	79.6	5.9	156	46.2	51.8	2.0
Burundi	8 074	10.4	96.0	2.6	2.9	97.5	4.6	164	39.0	58.2	2.8
Cameroon	19 088	56.8	99.9	2.3	2.3	86.2	4.6	143	41.1	55.4	3.6
Cape Verde	499	59.7	91.5	1.7	1.4	25.2	2.7	30	36.9	58.7	4.3
Central African Republic	4 339	38.5	96.5	1.8	1.9	104.9	4.8	178	40.9	55.2	3.9
Chad	10 914	26.6	98.8	3.5	2.8	129.4	6.2	210	45.8	51.3	2.9
Comoros	661	28.0	100.7	2.2	2.3	47.5	4.0	61	38.2	58.7	3.1
Congo	3 615	61.3	99.6	2.4	1.9	79.4	4.4	129	40.7	55.5	3.8
Congo Dem. Rep.	20 591	48.8	104.0	2.2	2.3	86.1	4.6	122	40.9	55.3	3.8
Cote d'Ivoire	64 257	33.9	98.2	3.0	2.8	115.3	6.0	196	47.0	50.4	2.6
Djibouti	849	87.4	99.9	2.0	1.8	84.1	3.9	124	36.6	60.2	3.2
Egypt	81 527	42.7	101.2	1.9	1.8	34.2	2.9	40	32.5	63.0	4.5
Equatorial Guinea	659	39.3	98.3	2.8	2.6	98.7	5.3	167	41.2	55.8	3.0
Eritrea	4 927	20.6	96.6	4.0	3.1	53.5	4.6	74	41.5	56.0	2.4
Ethiopia	80 713	16.9	99.0	2.6	2.6	78.1	5.3	129	43.9	53.0	3.1
Gabon	1 448	85.2	99.7	2.1	1.8	50.5	3.3	79	36.7	58.9	4.3
Gambia	1 660	56.5	98.4	3.2	2.7	76.1	5.1	115	42.5	54.7	2.8
Ghana	23 351	50.0	102.7	2.3	2.1	72.7	4.3	116	38.7	57.7	3.6
Guinea	9 833	34.4	102.0	1.9	2.3	97.2	5.4	145	42.9	53.8	3.2
Guinea Bissau	1 575	29.8	98.1	2.4	2.2	113.0	5.7	194	42.7	53.9	3.4
Kenya	38 765	21.6	99.9	2.6	2.6	63.4	4.9	102	42.8	54.6	2.7
Lesotho	2 049	25.4	89.2	1.1	0.9	69.1	3.3	103	39.2	56.1	4.7
Liberia	3 793	60.2	98.7	3.3	4.1	94.1	5.1	138	42.9	54.0	3.1

Table 13 - Demographic Indicators (cont.)

	Total population (thousands) 2008	Urban population (% of total) 2008	Sex ratio (males per 100 females) 2008	Population growth rate (%)		Infant mortality rate (per 1000) 2008	Total fertility rate (per woman) 2008	Mortality under age 5 (per 1000) 2008	Distribution by age (%)		
				2000-2005	2005-2010				0-14 2008	15-64 2008	65+ 2008
Libya	6 294	77.5	107.2	2.0	2.0	17.8	2.7	19	30.2	65.7	4.1
Madagascar	19 111	29.5	99.2	2.8	2.7	64.3	4.7	99	43.3	53.7	3.1
Malawi	14 846	18.8	98.7	2.9	2.8	82.5	5.5	119	46.4	50.5	3.1
Mali	12 706	32.2	97.5	2.3	2.4	105.7	5.5	189	44.2	53.4	2.3
Mauritania	3 215	40.9	102.8	2.7	2.4	72.3	4.5	119	39.8	57.6	2.6
Mauritius	1 280	42.4	98.3	0.9	0.7	14.4	1.8	17	23.2	69.8	7.0
Morocco	31 606	56.0	96.6	1.1	1.2	29.9	2.4	35	28.8	65.9	5.3
Mozambique	22 383	36.9	94.4	2.6	2.3	88.7	5.1	150	44.1	52.7	3.2
Namibia	2 130	36.8	97.1	1.9	1.9	34.4	3.4	50	37.4	59.0	3.6
Niger	14 704	16.5	100.3	3.4	3.9	87.5	7.1	170	49.7	48.3	2.0
Nigeria	151 212	48.4	100.4	2.4	2.3	108.7	5.3	186	42.7	54.2	3.1
Rwanda	9 721	18.3	93.8	2.4	2.7	98.9	5.4	153	42.2	55.3	2.5
São Tomé and Príncipe	160	60.6	98.1	1.7	1.6	71.9	3.8	94	40.9	55.0	4.1
Senegal	12 211	42.3	98.4	2.6	2.6	58.1	5.0	119	43.8	53.8	2.4
Seychelles	84	54.3	101.3	0.4	0.5	19.3	2.1	23	24.5	68.4	7.1
Sierra Leone	5 560	37.7	94.8	3.8	2.7	102.6	5.2	146	43.3	54.9	1.9
Somalia	8 926	36.5	98.3	2.4	2.3	108.4	6.4	178	44.9	52.4	2.7
South Africa	49 668	60.7	97.2	1.4	1.0	47.9	2.5	70	30.8	64.9	4.4
Sudan	41 348	43.5	101.4	2.1	2.2	68.2	4.2	110	39.5	56.9	3.6
Swaziland	1 168	24.9	95.4	0.8	1.3	65.0	3.5	100	40.0	56.7	3.3
Tanzania	42 484	25.5	99.3	2.7	2.9	63.5	5.6	104	44.7	52.3	3.1
Togo	6 459	42.0	98.0	2.7	2.5	70.9	4.3	97	40.2	56.3	3.5
Tunisia	10 169	66.5	101.2	0.9	1.0	19.5	1.8	22	23.7	69.6	6.7
Uganda	31 657	13.0	100.3	3.2	3.3	73.3	6.3	121	49.0	48.4	2.6
Zambia	12 620	35.4	99.5	2.3	2.4	92.8	5.8	157	46.2	50.7	3.0
Zimbabwe	12 463	37.3	93.6	0.0	0.3	56.7	3.4	92	40.2	55.7	4.0
Africa	987 092	39.1	99.4	2.3	2.3	81.8	4.6	134	40.6	56.0	3.4

Sources: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects*, The 2008 Revision, Special extract.

Table 14 - Poverty and Income Distribution Indicators

	National poverty line			International poverty line			Gini		Share		
	Survey year	Rural	Urban	National	Survey year	Below USD1	Below USD2	Survey year	Coefficient* Index	Lowest 10%	Highest 10%
Algeria	2000	...	...	15.0	1995	0.9	...	1995	35.3	2.8	26.9
Angola	2001	94.3	57.0	68.0	2000	54.3	...	2000	58.6	0.6	44.7
Benin	2003	52.3	19.9	46.4	2003	47.3	73.7	2003	38.6	2.9	31.0
Botswana	1994	...	...	30.3	1994	31.2	...	1994	61.0	1.3	51.2
Burkina Faso	2003	52.3	19.9	46.4	2003	56.5	81.0	2003	39.6	3.0	32.4
Burundi	2006	37.0	...	36.2	2006	81.3	87.6	2006	33.3	4.1	28.0
Cameroon	2001	49.9	22.1	40.2	2001	32.8	50.6	2001	44.6	2.4	35.5
Cape Verde	2002	55.1	25.0	36.7	2001	20.6	...	2001	50.5	1.8	40.3
Central African Republic	2003	...	...	50.2	2003	62.4	...	2003	43.6	2.1	33.0
Chad	2003	67.0	63.0	64.0	2003	61.9	...	2003	39.8	2.6	30.8
Comoros	...	...	...	...	2004	46.1	...	2004	64.3	0.9	55.2
Congo	2005	65.1	40.4	50.7	2005	54.1	...	2005	47.3	2.1	37.1
Congo Dem. Rep.	2005	...	...	71.3	2006	59.2	...	2006	44.4	2.3	34.7
Cote d'Ivoire	2008	62.5	29.5	48.9	2002	23.3	48.8	2002	48.4	2.0	39.6
Djibouti	2002	...	...	42.1	2002	18.8	...	2002	40.0	2.3	30.7
Egypt	2005	...	...	19.6	2005	2.0	43.9	2005	32.1	3.9	27.6
Equatorial Guinea	2006	...	...	76.8	...	...	...	...	...	...	...
Eritrea	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Ethiopia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Gabon	2005	45.0	30.0	33.0	2005	4.8	...	2005	41.5	2.5	32.7
Gambia	2003	63.0	...	61.3	2003	34.3	82.9	2003	47.3	2.0	36.9
Ghana	2006	39.2	10.8	28.5	2006	30.0	78.5	2006	42.8	1.9	32.5
Guinea	2007	...	...	53.0	2003	70.1	50.2	2003	43.3	2.4	34.4
Guinea Bissau	2002	...	...	65.7	2002	48.8	96.7	2002	35.5	2.9	28.0
Kenya	2005-06	49.1	33.7	45.9	2005	19.7	58.3	2005	47.7	1.8	37.8
Lesotho	2007	...	...	64.0	2003	43.4	56.1	2003	52.5	1.0	39.4
Liberia	2007	...	...	64.0	2007	83.7	...	2007	52.6	2.4	30.1

Table 14 - Poverty and Income Distribution Indicators (cont.)

	National poverty line			International poverty line			Gini		Share		
	Survey year	Rural	Urban	Population below the poverty line (%)	Survey year	Below USD1	Below USD2	Survey year	Index	Lowest 10%	Highest 10%
Libya	2000-05	...	...	14.0	...	...	...	...	...	...	...
Madagascar	2006	...	...	67.5	67.8	85.1	...	2005	47.2	2.6	41.5
Malawi	2006	47.0	25.0	45.0	73.9	76.1	...	2004	39.0	2.9	31.7
Mali	2005	...	...	47.5	51.4	90.6	...	2006	39.0	2.7	30.5
Mauritania	2000	61.2	25.4	46.3	21.2	63.1	...	2000	39.0	2.5	29.6
Mauritius	...	...	...	...	...	...	...	2006	38.9	...	...
Morocco	2004	22.0	7.9	14.2	2.5	14.3	...	2007	40.9	2.7	33.2
Mozambique	2002/03	55.3	51.5	54.1	74.7	78.4	...	2003	47.1	2.1	39.2
Namibia	2004	...	...	28.0	32.8	55.8	...	2004	60.0	0.6	65.0
Niger	1993	66.0	52.0	63.0	65.9	85.3	...	2005	43.9	2.3	35.7
Nigeria	2004	...	...	54.4	64.4	90.8	...	2004	42.9	2.0	32.4
Rwanda	2000	62.5	41.5	56.9	57.0	83.7	...	2000	46.7	2.3	38.2
São Tomé and Príncipe	2001	...	...	53.8	...	...	...	...	...	...	...
Senegal	2001	...	...	53.9	33.5	63.0	...	2005	39.2	2.5	30.1
Seychelles	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Sierra Leone	2004	79.0	56.4	70.2	53.4	74.5	...	2003	42.5	2.6	33.6
Somalia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	2006	...	...	43.2	26.2	34.1	...	2000	57.8	1.3	44.9
Sudan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Swaziland	2001	75.0	...	69.2	62.9	22.5	...	2001	50.7	1.8	40.8
Tanzania	2007	33.3	...	...	88.5	89.9	...	2000	34.6	3.1	27.0
Togo	2006	...	...	61.7	38.7	...	...	2006	34.4	3.3	27.1
Tunisia	2005	...	...	3.8	2.6	6.6	...	2000	40.8	2.4	31.6
Uganda	2006	31.3	...	...	51.5	...	...	2005	42.6	2.6	34.1
Zambia	2006	...	...	64.0	64.3	94.1	...	2004	50.7	1.3	38.9
Zimbabwe	1995-96	48.0	7.9	34.9	61.9	...	...	2004	50.1	1.8	40.3

Note: * The Gini coefficient is defined on income distribution.

Sources: Domestic authorities and World Bank (Povcal 2009), World Development Indicators, online Database, Country DHS, March 2009.

Table 15 - Access to Services

	Telecommunications				Access to electricity		Water supply coverage (%)			Sanitation coverage (%)		
	Main telephone line per 100 inhabitants		Mobile lines per 100 inhabitants		Final consumption (GWh)		Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
	2000	2007	2000	2007	2000	2006	2006	2006	2006	2006	2006	2006
Algeria	5.77	9.06	0.28	81.4	0.49	18 592	85	87	81	94	98	87
Angola	0.47	0.63	0.19	29.1	0.11	1 157	51	62	39	50	79	16
Benin	0.71	1.23	0.77	21.1	0.21	399	65	78	57	30	59	11
Botswana	7.86	7.28	12.85	61.2	2.89	1 959	96	100	90	47	60	30
Burkina Faso	0.45	0.64	0.21	10.9	0.08	...	72	97	66	13	41	6
Burundi	0.30	0.41	0.24	2.9	0.07	...	71	84	70	41	44	41
Cameroun	0.60	1.02	0.65	24.5	0.25	2 719	70	88	47	51	58	42
Cape Verde	12.12	13.50	4.37	27.9	1.78	...	80	86	73	41	61	19
Central African Republic	0.25	0.28	0.13	3.0	0.05	...	66	90	51	31	40	25
Chad	0.12	0.12	0.06	8.5	0.04	...	48	71	40	9	23	4
Comoros	0.97	2.28	0.00	4.8	0.21	...	85	91	81	35	49	26
Congo	0.69	0.42	2.19	34.2	0.02	260	71	95	35	20	19	21
Congo Dem. Rep.	0.02	0.01	0.03	10.5	0.01	2 442	46	82	29	31	42	25
Cote d'Ivoire	1.55	1.35	2.77	36.6	0.23	2 757	81	98	66	24	38	12
Djibouti	1.33	1.30	0.03	5.3	0.19	...	92	98	54	67	76	11
Egypt	8.24	14.87	2.04	39.8	0.68	64 330	98	99	98	66	85	52
Equatorial Guinea	1.42	1.97	1.16	43.4	0.16	...	43	45	42	51	60	46
Eritrea	0.83	0.77	0.00	1.7	0.14	173	60	74	57	5	14	3
Ethiopia	0.33	1.06	0.03	1.5	0.01	1 419	42	96	31	11	27	8
Gabon	3.30	1.99	10.15	87.9	1.27	989	87	95	47	36	37	30
Gambia	2.41	4.47	0.40	46.8	0.87	...	86	91	81	52	50	55
Ghana	1.05	1.60	0.65	32.4	0.15	6 055	80	90	71	10	15	6
Guinea	0.30	0.53	0.51	21.3	0.10	...	70	91	59	19	33	12
Guinea Bissau	0.81	0.27	0.00	17.5	0.22	...	57	82	47	33	48	26
Kenya	0.93	0.71	0.41	30.2	0.32	3 408	57	85	49	42	19	48
Lesotho	1.18	2.64	1.15	22.7	0.21	...	78	93	74	36	43	34
Liberia	0.22	0.05	0.05	15.0	0.02	...	64	72	52	32	49	7

Table 15 - Access to Services (cont.)

	Telecommunications				Access to electricity		Water supply coverage (%)			Sanitation coverage (%)		
	Main telephone line per 100 inhabitants		Mobile lines per 100 inhabitants		Final consumption (GWh)		Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
	2000	2007	2000	2007	2000	2006	2006			2006		
Libya	11.32	13.83	0.75	73.0	0.19	4.2	71	72	68	97	97	96
Madagascar	0.34	0.68	0.39	11.3	0.19	0.6	47	76	36	12	18	10
Malawi	0.40	1.26	0.42	7.5	0.13	1.0	76	96	72	60	51	62
Mali	0.39	0.65	0.10	20.5	0.15	0.8	60	86	48	45	59	39
Mauritania	0.74	1.29	0.60	41.6	0.19	1.0	60	70	54	24	44	10
Mauritius	23.69	28.63	15.18	73.6	7.34	26.9	100	100	100	94	95	94
Morocco	4.94	7.67	8.12	64.1	0.69	21.1	12 838	100	58	72	85	54
Mozambique	0.47	0.31	0.28	15.4	0.11	0.9	1 013	42	26	31	53	19
Namibia	5.86	6.66	4.36	38.6	1.60	4.9	2 386	93	90	35	66	18
Niger	0.18	0.17	0.02	6.3	0.04	0.3	...	42	32	7	27	3
Nigeria	0.44	1.07	0.02	27.3	0.06	6.8	8 688	47	30	30	35	25
Rwanda	0.22	0.24	0.48	6.5	0.06	1.0	...	65	61	23	34	20
São Tomé and Príncipe	3.28	4.88	0.00	19.1	4.64	14.6	...	86	83	24	29	18
Senegal	1.99	2.17	2.42	29.3	0.39	6.6	1 337	77	65	28	54	9
Seychelles	25.39	26.21	32.05	89.3	7.40	36.9	...	87	75	...	...	...
Sierra Leone	0.42	0.00	0.26	13.2	0.11	0.2	...	53	32	11	20	5
Somalia	0.35	1.15	1.13	6.9	0.21	1.1	...	29	10	23	51	7
South Africa	10.93	9.56	18.37	87.1	5.29	8.2	162 516	93	82	59	66	49
Sudan	1.16	0.90	0.07	21.3	0.03	9.1	2 058	70	64	35	50	24
Swaziland	3.01	3.85	3.12	33.3	0.95	3.7	...	60	51	50	64	46
Tanzania	0.51	0.40	0.33	20.6	0.12	1.0	1 913	55	46	33	31	34
Togo	0.79	1.51	0.93	18.1	1.85	4.9	521	59	40	12	24	3
Tunisia	9.99	12.33	1.25	75.9	2.72	16.7	8 979	94	84	85	96	64
Uganda	0.25	0.53	0.51	13.6	0.16	2.4	...	64	60	33	29	34
Zambia	0.80	0.77	0.95	22.1	0.19	4.2	6 039	58	41	52	55	51
Zimbabwe	1.97	2.58	2.10	9.2	0.40	10.1	10 494	81	72	46	63	37
Africa	3.10	3.77	2.56	29.57	0.55	5.4	345 789	64	83	37	52	28

Sources: Telecommunications: International Telecommunication Union - online database, March 2009.

Electricity: International Energy Agency - online database, 2009

Water supply coverage and sanitation coverage: WHO and UNICEF, 2009.

Table 16 - Basic Health Indicators

	Life expectancy at birth (years)		Undermourishment prevalence (%)	Food availability (Kcal/person/day)	Total health expenditure		Health personnel (per 100 000)			
	2008	2008			as % of GDP	Per capita* (USD)	Public (%)	Private (%)	Physicians	Nurses
Algeria	72.4	...	...	3 100	3.6	123.0	77.3	22.7	92.9	238.2
Angola	47.1	48.5	46	1 880	2.7	71.0	86.6	13.4	16.5	245.4
Benin	61.5	62.7	14	2 290	5.3	29.0	53.3	46.7	11.4	39.3
Botswana	54.4	68.8	26	2 200	7.2	378.0	76.7	23.3	36.2	231.0
Burkina Faso	53.1	54.2	10	2 620	6.4	27.0	56.9	43.1	2.1	25.9
Burundi	50.5	52.7	63	1 630	3.0	4.0	24.6	75.4	6.5	75.9
Cameroon	51.1	55.7	23	2 230	5.2	51.0	28.1	71.9	18.4	43.9
Cape Verde	71.4	...	...	2 380	5.6	129.0	81.5	18.5	41.8	90.8
Central African Republic	47.0	51.6	43	1 900	3.9	14.0	35.6	64.4	4.5	28.8
Chad	48.8	51.4	39	1 980	3.6	22.0	35.6	64.4	3.4	23.8
Comoros	65.4	...	...	1 800	3.2	16.0	55.5	44.5	14.8	75.9
Congo	53.6	57.2	22	2 330	2.1	42.0	40.8	59.2	21.6	118.9
Congo Dem. Rep.	57.3	62.6	76	1 500	4.3	6.0	37.1	62.9	10.2	50.6
Cote d'Ivoire	47.7	48.6	14	2 520	3.8	35.0	23.0	77.0	11.4	55.7
Djibouti	55.4	57.7	...	2 170	6.7	62.0	75.4	24.6	16.3	32.5
Egypt	70.1	...	...	3 320	6.3	93.0	40.7	59.3	227.3	283.3
Equatorial Guinea	50.3	52.5	...	...	1.5	274.0	78.3	21.7	32.4	48.2
Eritrea	59.6	61.0	68	1 530	4.5	10.0	37.3	62.7	4.9	57.5
Ethiopia	55.2	57.3	46	1 810	4.9	7.0	60.4	39.6	1.5	13.7
Gabon	60.5	65.1	...	2 760	3.7	267.0	78.7	21.3	31.1	549.1
Gambia	55.9	...	30	2 140	4.3	13.0	58.3	41.7	10.2	112.8
Ghana	56.6	58.5	9	2 690	6.2	35.0	36.5	63.5	14.7	89.3
Guinea	57.8	59.3	17	2 540	5.7	20.0	12.3	87.7	5.5	53.9
Guinea Bissau	47.8	49.1	...	2 050	6.2	13.0	24.7	75.3	12.1	66.9
Kenya	54.3	61.4	32	2 040	4.6	29.0	48.2	51.8	27.6	121.9
Lesotho	45.2	62.8	15	2 430	6.7	49.0	61.6	38.4	4.6	...
Liberia	58.3	60.1	40	2 010	5.6	10.0	63.9	36.1	3.1	18.3

Table 16 - Basic Health Indicators (cont.)

	Life expectancy at birth (years)		Undernourishment prevalence (%)	Food availability (Kcal/person/day)	as % of GDP	Total health expenditure		Health personnel (per 100 000)			
	2008	2008				2003-05	2003-05	Per capita* (USD)	2006	Public (%)	Private (%)	Survey year	Physicians	Nurses
Libya	74.1	...	...	3 020	2.9	255.0	70.2	29.8	2002	120.0	353.4
Madagascar	60.4	...	37	2 010	3.2	9.0	62.8	37.2	2004	28.7	31.2
Malawi	53.1	64.5	29	2 130	12.3	20.0	72.1	27.9	2004	2.1	56.3
Mali	48.5	49.5	11	2 570	6.0	30.0	51.7	48.3	2004	9.3	58.0
Mauritania	56.7	...	8	2 790	2.2	19.0	68.6	31.4	2004	10.9	65.7
Mauritius	72.1	72.9	6	2 880	4.3	223.0	50.4	49.6	2006	111.9	245.3
Morocco	71.3	...	...	3 190	5.1	95.0	35.9	64.1	2004	55.6	88.9
Mozambique	47.9	56.0	38	2 070	4.7	17.0	69.4	30.6	2004	2.6	19.7
Namibia	61.2	70.2	19	2 290	4.9	167.0	64.4	35.6	2004	30.0	308.2
Niger	51.4	...	29	2 140	4.0	10.0	52.7	47.3	2004	2.9	21.2
Nigeria	47.9	50.3	9	2 600	4.1	32.0	30.1	69.9	2003	25.9	156.2
Rwanda	50.2	52.2	40	1 940	10.4	32.0	63.7	36.3	2007	2.7	31.9
São Tomé and Príncipe	65.6	...	...	2 600	10.5	58.0	85.4	14.6	2004	54.0	170.5
Senegal	55.6	...	26	2 150	5.4	40.0	31.5	68.5	2004	5.2	28.7
Seychelles	73.0	...	...	2 380	6.8	573.0	74.2	25.8	2007	142.6	478.0
Sierra Leone	47.6	48.8	47	1 910	3.5	9.0	49.0	51.0	2004	3.1	34.2
Somalia	49.9	...	...	...	...	...	...	...	1997	4.8	23.1
South Africa	51.6	64.8	...	2 900	8.6	456.0	41.9	58.1	2007	75.3	329.3
Sudan	58.2	59.6	21	2 290	3.8	38.0	37.1	62.9	2005	21.7	48.6
Swaziland	45.8	63.9	18	2 320	5.9	138.0	62.0	38.0	2004	15.3	612.9
Tanzania	55.7	61.6	35	2 010	5.5	18.0	59.2	40.8	2007	4.8	102.4
Togo	62.6	66.5	37	2 020	5.5	19.0	27.8	72.2	2004	3.7	35.3
Tunisia	74.0	...	...	3 280	5.3	159.0	43.7	56.3	2006	99.7	301.6
Uganda	52.7	58.8	15	2 380	7.2	25.0	26.9	73.1	2004	7.9	57.9
Zambia	45.5	55.1	45	1 890	5.2	49.0	46.8	53.2	2004	11.2	168.7
Zimbabwe	44.5	65.3	40	2 040	8.4	36.0	52.6	47.4	2004	16.0	71.8
Africa	54.3	...	30	2 307	5.7	57.7	52.2	47.8	...	...	...

* At average exchange rate

Life expectancy at birth : United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, World Population Prospects, The 2008 Revision. Special extract.

Undernourishment prevalence and food availability: FAO, FAOSTAT (online database, March 2009), *The State of Food Insecurity in the World 2008*.Total health expenditure and public health expenditure: WHO, *The World Health Report 2005 and 2007*.Health Personnel: Reports from *Ministry of Health, DHS, Pop censuses, MI*.

Table 17 - Major Diseases

	Healthy life expectancy at birth (years)			People living with HIV/AIDS (000)	HIV/AIDS Adult prevalence (%) 2007	AIDS deaths in adults & children (000)	Malaria notified cases		Tuberculosis notified cases 2007	Measles incidence (reported cases) 2007	Vaccination (%) MCV DTP3 2007	
	Total	Male	Female				Survey year	Notified cases			2007	2007
Algeria	61.0	62.0	60.0	21	0.1	1.0	2002	307	21 369	0	92	95
Angola	33.0	35.0	32.0	190	2.1	11.0	2002	1409 328	41 292	1 014	88	83
Benin	44.0	45.0	43.0	64	1.2	3.3	2001	779 041	...	341	93	97
Botswana	36.0	35.0	36.0	300	23.9	11.0	2003	22 418	7 622	1	79	96
Burkina Faso	36.0	36.0	35.0	130	1.6	9.2	2002	1451 125	3 960	12	94	99
Burundi	35.0	37.0	33.0	110	2.0	11.0	2002	1808 588	6 284	43	99	99
Cameroon	41.0	42.0	41.0	540	5.1	39.0	1998	664 413	24 062	100	74	82
Cape Verde	61.0	63.0	59.0	...	...	...	2000	143	274	0	74	81
Central African Republic	37.0	38.0	37.0	160	6.3	11.0	2003	95 644	...	49	99	84
Chad	41.0	42.0	40.0	200	3.5	14.0	2001	386 197	5 879	441	77	70
Comoros	55.0	55.0	54.0	<200	0.1	...	2001	3 718	...	0	65	75
Congo	46.0	47.0	45.0	79	3.5	6.4	1998	17 122	9 002	84	67	80
Congo Dem. Rep.	37.0	39.0	35.0	...	...	...	2003	4386 638	99 810	55 577	79	87
Cote d'Ivoire	39.0	41.0	38.0	480	3.9	38.0	2001	400 402	23 033	5	67	76
Djibouti	43.0	43.0	43.0	16	3.1	1.1	2003	5 036	3 195	24	74	88
Egypt	59.0	60.0	58.0	9	...	0.5	2003	45	9 841	1 684	97	98
Equatorial Guinea	46.0	46.0	45.0	11	3.4	...	1995	12 530	...	5	37	41
Eritrea	50.0	51.0	49.0	38	1.3	2.6	2003	72 023	3 641	55	80	80
Ethiopia	41.0	42.0	41.0	980	2.1	67.0	2003	565 273	128 844	1 446	65	73
Gabon	51.0	53.0	50.0	49	5.9	2.3	1998	80 247	3 766	0	62	81
Gambia	50.0	51.0	48.0	8	0.9	...	1999	127 899	1 916	0	85	90
Ghana	50.0	50.0	49.0	260	1.9	21.0	2003	3 552 869	12 743	6	95	94
Guinea	45.0	46.0	44.0	87	1.6	4.5	2000	889 089	9 411	3	94	93
Guinea Bissau	41.0	41.0	40.0	16	1.8	1.1	2002	194 976	...	1	80	96
Kenya	44.0	45.0	44.0	...	...	...	2002	124 197	106 438	1 516	80	81
Lesotho	31.0	33.0	30.0	270	23.2	18.0	...	...	2 319	2	80	91
Liberia	35.0	37.0	34.0	35	1.7	2.3	1998	777 754	...	1	95	88

Table 17 - Major Diseases (cont.)

	Healthy life expectancy at birth (years)		People living with HIV/AIDS (000)	HIV/AIDS Adult prevalence (%) 2007	AIDS deaths in adults & children (000)	Malaria notified cases		Tuberculosis notified cases 2007	Measles incidence (reported cases) 2007	Vaccination (%)		
	Total	Male				Female	Survey year			Notified cases	MCV	DTP3
Libya	64.0	65.0	62.0	...	...	...	2 119	59	98	98
Madagascar	49.0	50.0	47.0	14	1.0	2114 400	21 857	0	97	95		
Malawi	35.0	35.0	35.0	930	68.0	2002 2853 317	24 461	143	82	87		
Mali	38.0	38.0	37.0	100	5.8	2003 809 428	5 166	2	87	88		
Mauritania	45.0	46.0	43.0	14	1.0	2002 167 423	2 969	11	67	75		
Mauritius*	62.0	65.0	60.0	13	...	2002 22	106	13	98	97		
Morocco	60.0	61.0	59.0	21	1.0	2003 73	25 562	2 248	95	95		
Mozambique	37.0	38.0	36.0	1 500	81.0	2003 5087 865	37 651	267	75	75		
Namibia	43.0	44.0	43.0	200	5.1	2003 444 081	15 205	21	69	86		
Niger	36.0	35.0	36.0	60	4.0	2002 681 707	9 276	282	67	78		
Nigeria	42.0	42.0	41.0	2 600	170.0	2003 2608 479	82 417	2 613	86	69		
Rwanda	38.0	40.0	36.0	150	7.8	2003 856 233	7 638	26	99	97		
São Tomé and Príncipe	54.0	55.0	54.0	...	...	2003 63 199	93	0	86	97
Senegal	48.0	49.0	47.0	67	1.8	2000 1120 094	10 297	9	84	94		
Seychelles	61.0	65.0	57.0	...	...	...	...	1	99	99
Sierra Leone	29.0	30.0	27.0	55	3.3	1999 409 670	9 418	0	82	79		
Somalia	37.0	38.0	36.0	24	1.6	2003 23 349	11 130	1 149	34	39		
South Africa	44.0	45.0	43.0	5 700	350.0	2003 13 446	315 315	31	83	97		
Sudan	49.0	50.0	47.0	320	25.0	2003 3 084 320	29 270	327	80	91		
Swaziland	34.0	35.0	33.0	190	10.0	2003 36 664	8 888	0	58	68		
Tanzania	40.0	41.0	40.0	1 400	96.0	2003 10 712 526	59 371	7 726	90	83		
Togo	45.0	46.0	44.0	130	9.1	2001 431 826	2 436	8	80	88		
Tunisia	62.0	64.0	61.0	4	0.2	...	2 282	4	98	98		
Uganda	43.0	44.0	42.0	940	77.0	2003 12343 411	40 909	3 776	86	85		
Zambia	35.0	35.0	35.0	1 100	56.0	2001 2 010 185	46 320	535	97	92		
Zimbabwe	34.0	33.0	34.0	1 300	140.0	2002 1252 668	40 277	242	80	85		
Africa	44.6	43.8	45.3	21 085	4.5	...	1 335 134	81 903	83	83		

Notes: DTP: Diphtheria, tetanus toxoids and pertussis antigen. MCV: Measles Containing Vaccine.

Sources: UNAIDS and WHO, Country epidemic updates December 2008; Malaria notified cases: WHO, Roll Back Malaria (RBM) December 2008 online Database; Tuberculosis notified cases: WHO, 2009, Global Tuberculosis Database; Vaccination coverage and Measles incidence: WHOSIS, December 2008.

Table 18 - Basic Education Indicators

	Estimated adult illiteracy rate, 2005-08 (%)			Estimated youth illiteracy rate, 2005-08 (%)			Public expenditure on education 2002-08 (% of GDP)
	Total	Male	Female	Total	Male	Female	
Algeria	25	16	34	8	5	11	...
Angola	...	...	...	...	...	...	2.6
Benin	59	47	72	41	24	58	4.4
Botswana	17	17	17	10	13	6	8.1
Burkina Faso	71	63	78	60	49	71	4.5
Burundi	...	...	...	31	31	30	5.1
Cameroon	...	...	...	7	6	8	3.9
Cape Verde	16	11	21	9	7	12	5.7
Central African Republic	...	...	...	26	20	32	1.4
Chad	...	...	...	26	21	30	1.9
Comoros	25	20	30	40	34	47	3.8
Congo	13	8	18	2	1	2	1.8
Congo Dem. Rep.	...	...	...	14	9	18	...
Cote d'Ivoire	...	...	...	34	26	41	4.6
Djibouti	...	...	...	12	9	15	8.3
Egypt	28	16	39	26	21	32	3.8
Equatorial Guinea	...	...	...	2	1	3	0.6
Eritrea	...	...	...	26	17	34	2.4
Ethiopia	...	...	...	39	34	44	5.5
Gabon	14	10	18	...	...	...	3.8
Gambia	...	...	...	36	28	43	2.7
Ghana	35	28	42	6	5	8	5.4
Guinea	...	...	...	...	...	...	1.7
Guinea Bissau	35	25	46	35	23	47	...
Kenya	...	...	...	3	3	4	7.1
Lesotho	45	...	59	8	15	1	13.3
Liberia	44	40	49	26	12	40	...

Table 18 - Basic Education Indicators (cont.)

	Estimated adult illiteracy rate, 2005-08 (%) (people over 15)			Estimated youth illiteracy rate, 2005-08 (%) (people between 15 and 24)			Public expenditure on education 2002-08 (% of GDP)
	Total	Male	Female	Total	Male	Female	
Libya	13	6	22	2	0	4	...
Madagascar	...	...	...	17	14	19	3.4
Malawi	28	21	35	25	17	34	4.2
Mali	77	69	84	59	48	70	4.6
Mauritania	44	37	52	49	42	57	2.9
Mauritius	13	10	15	5	6	4	3.9
Morocco	44	31	57	27	21	34	5.5
Mozambique	56	43	67	34	21	46	4.7
Namibia	12	11	13	7	8	5	6.9
Niger	70	56	84	73	64	83	3.4
Nigeria	28	20	36	9	8	10	...
Rwanda	...	...	...	13	12	13	4.9
São Tomé and Príncipe	12	7	17	...	...	...	...
Senegal	57	47	68	44	36	52	4.8
Seychelles	...	...	...	...	...	...	6.3
Sierra Leone	62	50	73	...	...	...	3.8
Somalia	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	12	11	13	8	8	8	5.4
Sudan	...	...	...	18	14	22	...
Swaziland	...	...	...	8	8	7	7.6
Tanzania	28	21	34	7	5	8	...
Togo	...	...	...	20	10	29	2.5
Tunisia	22	14	31	4	1	7	7.2
Uganda	26	18	34	18	12	23	5.2
Zambia	...	...	...	9	8	11	2.0
Zimbabwe	9	6	12	2	1	3	4.6
Africa	...	...	...	20.2	16.1	24.2	4.5

Source: UNESCO Institute for Statistics (UIS) Database, (March 2009). Domestic authorities.


StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/324125036081>

Table 19 - School Enrolment

	Primary School, 2006-07						Secondary School, 2006-07						Enrolment ratio in technical and vocational programmes 2006 (000)		
	Gross enrolment ratio			Net enrolment ratio			Gross enrolment ratio			Pupil/teacher ratio			Total secondary	Lower secondary	Upper secondary
	Total	Male	Female	Total	Male	Female	Total	Male	Female	Total	Male	Female			
Algeria	109.7	113.2	106.0	95.0	96.0	95.0	53.0	83.2	80.3	86.3	20.8	...	...	...	...
Angola	193.8	200.9	186.8	36.9	60.0	25.4	...	...	...	...	...	...	...	...	141.6
Benin	100.1	104.4	95.6	82.7	87.3	77.8	17.0	32.5	41.3	23.4	23.9	...	...	...	...
Botswana	112.2	113.0	112.0	84.0	83.0	85.0	78.0	74.9	73.2	76.7	13.7	...	...	...	...
Burkina Faso	66.5	71.7	61.2	47.0	52.0	42.0	31.0	13.8	16.2	11.4	31.3	...	...	1.7	3.3
Burundi	103.2	108.1	98.4	75.0	75.9	73.0	55.0	13.3	15.2	11.3	18.9	...	...	2.0	4.4
Cameroon	109.6	117.9	101.3	76.2	81.6	70.8	43.0	41.4	46.0	36.8	24.7	...	...	58.3	15.7
Cape Verde	101.5	104.6	98.3	85.0	85.0	84.0	67.0	67.7	65.3	70.1	23.1	...	...	...	2.0
Central African Republic	81.7	93.7	69.5	55.8	62.8	48.6	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Chad	75.6	90.1	61.0	60.0	70.9	49.5	12.0	15.2	22.7	7.5	34.2	...	...	...	...
Comoros	85.4	90.7	79.9	56.0	59.5	50.0	33.0	35.1	40.0	30.2	13.8	...	...	...	...
Congo	105.9	110.0	101.8	55.0	57.7	52.0	44.0	42.9	46.7	39.1	34.3	...	...	...	...
Congo Dem. Rep.	101.1	106.2	95.5	61.0	62.5	59.4	...	22.0	27.8	16.1	14.5	...	...	...	...
Côte d'Ivoire	72.1	80.6	63.7	55.1	58.6	51.3	24.0	...	...	...	29.4	...	...	...	...
Djibouti	44.1	48.7	39.5	38.0	42.0	34.0	27.0	22.8	27.3	18.1	27.9	...	...	0.10	1.45
Egypt	104.7	107.5	101.7	96.0	98.0	94.0	56.0	86.2	89.5	82.6	16.6	...	...	...	...
Equatorial Guinea	122.0	125.0	119.0	87.0	91.4	83.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Eritrea	62.2	68.8	55.6	47.0	50.0	43.0	43.0	30.3	38.2	22.5	51.3	...	...	...	1.5
Ethiopia	90.8	96.7	84.8	71.0	74.0	68.0	...	34.4	40.7	28.0	54.2	...	...	...	...
Gabon	139.8	139.1	140.6	92.4	91.9	93.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Gambia	77.0	75.0	80.0	64.0	62.0	66.0	34.0	45.0	49.0	40.9	41.7	...	...	...	...
Ghana	97.7	98.3	97.0	72.0	73.0	71.0	37.0	45.9	49.5	42.1	19.7	...	...	...	18.4
Guinea	90.8	97.8	83.6	74.0	79.0	69.0	26.0	31.2	40.8	21.2	35.6	...	...	...	...
Guinea Bissau	69.7	83.5	55.9	45.0	53.0	37.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Kenya	107.4	107.3	104.4	75.0	75.0	76.0	45.0	48.2	49.4	47.1	31.6	...	...	...	15.6
Lesotho	114.4	114.5	114.2	72.0	71.0	74.0	78.0	37.4	33.0	41.7	26.6	...	...	...	...
Liberia	83.4	88.2	78.5	37.0	...	...	12.0	...	...	...	...	...	...	...	...

Table 19 - School Enrolment (cont.)

	Primary School, 2006-07						Secondary School, 2006-07						Enrolment ratio in technical and vocational programmes 2006 (000)				
	Gross enrolment ratio			Net enrolment ratio			Gross enrolment ratio			Pupil/teacher ratio			Total secondary	Lower secondary	Upper secondary		
	Total	Male	Female	Total	Male	Female	Total	Male	Female	Total	Male	Female				Pupil/teacher ratio	
Libya	110.4	113.0	103.1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Madagascar	141.4	143.7	139.1	98.0	98.0	99.0	61.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Malawi	116.5	114.4	118.6	87.0	84.0	90.0	...	27.6	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Mali	83.1	92.3	74.0	63.0	70.0	56.0	27.0	27.1	33.9	20.3	...	...	...	...	...	...	...
Mauritania	103.2	100.4	106.3	80.0	78.0	83.0	35.0	20.8	21.9	19.6	...	...	...	...	...	...	...
Mauritius	101.4	101.4	101.4	95.0	95.0	96.0	65.0	88.4	88.9	88.0	...	...	...	...	...	...	...
Morocco	107.2	113.0	101.3	89.0	91.0	86.0	47.0	49.2	53.4	44.8	...	...	...	...	...	...	...
Mozambique	104.8	112.6	96.9	76.0	79.0	73.0	26.0	13.2	15.7	10.8	...	...	...	...	...	...	...
Namibia	109.2	109.7	108.8	87.0	84.0	89.0	65.0	56.3	52.7	59.9	...	...	...	...	...	...	...
Niger	50.6	58.0	42.7	43.0	50.0	37.0	40.0	9.7	11.9	7.6	...	...	...	...	...	...	...
Nigeria	92.5	96.1	88.5	63.0	68.0	58.0	51.0	32.4	35.6	29.2	...	...	...	...	...	...	...
Rwanda	147.4	146.3	148.4	94.0	92.0	95.0	53.0	13.4	14.2	12.7	...	...	...	...	...	...	...
São Tomé and Príncipe	130.4	131.6	129.1	97.0	98.0	96.0	55.0	45.3	43.7	46.9	...	...	...	...	...	...	...
Senegal	83.5	83.6	83.5	72.0	72.0	72.0	28.0	22.1	25.3	18.8	...	...	...	...	...	...	...
Seychelles	125.3	126.1	124.6	98.4	98.9	100.0	85.0	105.4	105.7	105.0	...	...	...	...	...	...	...
Sierra Leone	147.1	154.9	139.3	65.2	54.9	62.7	26.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Somalia	8.4	11.1	5.8	9.8	12.7	6.9	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
South Africa	98.0	103.4	92.9	86.0	86.0	86.0	76.0	94.7	91.5	97.9	...	...	...	...	...	...	...
Sudan	66.4	71.3	61.2	41.2	44.9	37.0	64.0	32.7	33.8	31.6	...	...	...	...	...	...	...
Swaziland	119.5	123.3	115.7	84.2	82.9	85.6	73.0	44.6	45.4	43.8	...	...	...	...	...	...	...
Tanzania	111.9	112.8	110.9	98.0	98.0	97.0	48.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Togo	97.1	104.2	94.6	77.0	82.0	72.0	12.0	40.4	53.7	27.1	...	...	...	...	...	...	...
Tunisia	97.3	97.3	97.4	96.0	96.0	97.0	52.0	83.2	79.3	87.4	...	...	...	...	...	...	...
Uganda	116.7	116.3	117.2	81.8	82.3	81.2	39.0	18.3	20.3	16.4	...	...	...	...	...	...	...
Zambia	119.0	120.7	117.2	94.0	94.0	94.0	48.0	30.4	33.4	27.3	...	...	...	...	...	...	...
Zimbabwe	101.2	101.7	100.6	88.0	87.0	88.0	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Africa	99.6	99.9	92.0	75.0	75.9	71.5	45.0	44.5	47.4	41.8	41.8	41.8	26.2	732.8	175.2	404.8	404.8

Sources: UNESCO Institute for Statistics (UIS) Database, March 2009; Domestic authorities.

Table 20 - Employment and Remittances*

Year	Unemployment rate			Participation rate (>15) 2007		Inactivity rate (>15) 2007		Worker remittances (USD million)						
	Total	Men	Female	Total	Men	Female	Total	Men	Female	2003	2004	2005	2006	2007
Algeria	13.8	12.9	18.4	57.3	42.7	63.1	1 750	2 460	1 950	2 527	2 906	...	...	...
Angola	25.2	...	...	81.7	18.3	25.5	...	...	...	...	...	...	...	...
Benin	...	...	...	72.1	27.9	41.5	55	63	173	173	173	...	...	173
Botswana	17.6	15.3	19.9	55.7	44.3	51.8	39	93	125	117	117	...	...	117
Burkina Faso	2.4	2.3	2.6	83.3	16.7	22.9	50	50	50	50	50	...	...	50
Burundi	0.5	0.7	0.3	89.9	10.1	10.5	...	...	0	0	0	...	...	0
Cameroon	7.5	8.2	6.7	63.8	36.2	47.6	76	103	103	103	103	...	...	103
Cape Verde	17.8	15.0	28.0	60.1	39.9	53.5	109	113	137	137	143	...	...	143
Central African Republic	...	...	...	76.8	23.2	32.7	...	...	...	...	...	...	...	...
Chad	0.69	1.1	0.3	74.1	25.9	29.0	...	...	...	...	...	...	...	...
Comoros	20.0	21.3	16.9	73.1	26.9	36.8	12	12	12	12	12	...	...	12
Congo	...	...	...	69.1	30.9	44.2	13	15	11	11	11	...	...	11
Congo Dem. Rep.	...	...	...	71.6	28.4	45.7	...	...	...	...	...	...	...	...
Cote d'Ivoire	4.1	...	...	62.5	37.5	60.8	142	159	163	167	179	...	...	179
Djibouti	43.5	41.9	46.7	67.3	32.7	42.2	...	...	...	...	...	...	...	...
Egypt	8.4	...	...	47.3	52.7	76.2	2 961	3 341	5 017	5 330	5 865	...	...	5 865
Equatorial Guinea	24.2	27.4	18.5	66.6	33.4	57.4	...	...	...	...	...	...	...	...
Eritrea	...	...	...	70.0	30.0	44.6	...	...	...	...	...	...	...	...
Ethiopia	16.7	11.5	22.1	85.3	14.7	20.3	47	134	174	172	172	...	...	172
Gabon	18.0	19.3	16.4	70.9	29.1	37.9	6	7	7	7	7	...	...	7
Gambia	...	...	...	76.9	23.1	29.9	65	62	57	64	64	...	...	64
Ghana	10.1	9.4	10.1	72.5	27.5	28.4	65	82	99	105	105	...	...	105
Guinea	3.09	4.6	1.7	84.1	15.9	20.6	111	42	42	42	42	...	...	42
Guinea Bissau	...	...	...	71.4	28.6	46.4	23	28	28	28	29	...	...	29
Kenya	9.8	...	...	80.8	19.2	25.6	538	620	805	1 128	1 300	...	...	1 300
Lesotho	27.3	21.5	33.1	70.9	29.1	32.4	287	355	327	361	371	...	...	371
Liberia	5.6	6.8	4.2	69.9	30.1	44.6	...	484	620	685	685	...	...	685

Table 20 - Employment and Remittances* (cont.)

Year	Unemployment rate			Participation rate (>15)		Inactivity rate (>15)		Worker remittances (USD million)				
	Total	Men	Female	2007	Total	Men	Female	2003	2004	2005	2006	2007
Libya	13.5	...	...	52.7	47.3	22.5	74.1	8	10	15	16	16
Madagascar	2.8	2.0	3.6	85.2	14.8	11.6	17.9	16	12	11	11	11
Malawi	7.8	5.4	10.0	77.8	22.2	20.5	23.7	1	1	1	1	1
Mali	8.8	7.2	10.9	50.1	49.9	34.9	63.5	154	156	177	212	212
Mauritania	33.0	25.2	...	70.1	29.9	20.1	39.8	2	2	2	2	2
Mauritius	8.5	5.3	14.4	59.5	40.5	22.8	57.6	215	215	215	215	215
Morocco	9.5	9.6	9.4	51.4	48.6	20.2	75.3	3 614	4 221	4 590	5 454	5 700
Mozambique	2.2	3.4	1.3	82.9	17.1	22.8	11.9	70	58	57	80	80
Namibia	21.9	19.3	25.0	53.8	46.2	41.0	51.2	12	15	18	17	17
Niger	1.5	1.7	0.9	63.5	36.5	12.5	60.7	26	60	66	66	66
Nigeria	3.9	3.7	4.4	54.5	45.5	29.4	61.3	1 063	2 273	3 329	3 329	3 329
Rwanda	0.6	0.9	0.4	80.0	20.0	20.8	19.2	9	10	21	21	51
São Tomé and Príncipe	16.7	11.0	24.5	56.5	43.5	29.2	57.3	1	1	2	2	2
Senegal	11.1	7.9	13.6	73.7	26.3	13.8	38.5	511	633	633	633	874
Seychelles	5.5	6.1	4.9	...	...	...	...	2 661	4 129	4 650	4 703	4 910
Sierra Leone	2.8	3.1	2.5	66.1	33.9	32.6	35.1	26	25	2	33	38
Somalia	...	...	...	71.1	28.9	11.5	45.7	...	...	...	...	...
South Africa	23.0	20.0	26.7	53.4	46.6	39.8	53.0	424	424	424	424	424
Sudan	...	...	...	51.5	48.5	28.4	68.7	1 223	1 403	1 016	1 156	1 156
Swaziland	22.5	20.0	26.0	65.1	34.9	31.5	38.0	65	83	95	99	99
Tanzania	4.3	2.8	5.8	88.6	11.4	9.7	13.0	9	11	18	15	15
Togo	...	...	...	68.9	31.1	13.3	48.2	149	179	193	193	193
Tunisia	14.2	13.1	17.3	48.3	51.7	29.1	74.3	1 250	1 432	1 393	1 510	1 669
Uganda	3.2	2.5	3.9	85.9	14.1	9.7	18.4	306	311	323	665	849
Zambia	12.9	14.1	11.3	70.1	29.9	19.5	40.2	36	48	53	58	59
Zimbabwe	4.2	4.2	4.1	69.7	30.3	20.3	40.1	...	...	...	...	...
Africa	...	...	...	...	...	...	...	18 198	23 932	27 204	30 133	32 322

Note: * See note on methodology for definitions.

Employment: ILO, KILM database, March 2009.

Workers remittances: World Bank, Global Development Finance, March 2009.

Table 21 - Corruption Perception Index

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	Index	Country Rank / 102	Index	Country Rank / 133	Index	Country Rank / 145	Index	Country Rank / 158	Index	Country Rank / 163	Index	Country Rank / 179	Index	Country Rank / 180
Algeria	...	...	2.6	88	2.7	97	2.8	97	3.1	84	3	99	3.2	92
Angola	1.7	98	1.8	124	2	133	2	151	2.2	142	2.7	147	1.9	158
Benin	...	...	...	...	3.2	77	2.9	88	2.5	121	2.2	118	3.1	96
Botswana	6.4	24	5.7	30	6	31	5.9	32	5.6	37	5.4	38	5.8	36
Burkina Faso	...	...	...	...	...	...	3.4	70	3.2	79	2.9	105	3.5	80
Burundi	...	...	...	...	...	...	2.3	130	2.4	130	2.5	131	1.9	158
Cameroon	2.2	89	1.8	124	2.1	129	2.2	137	2.3	138	2.4	138	2.3	141
Cape Verde	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	4.9	49	5.1	47
Central African Republic	...	...	...	...	...	...	...	...	2.4	130	2	162	2	151
Chad	...	...	...	...	1.7	142	1.7	158	2	156	1.8	172	1.6	173
Comoros	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.6	123	2.5	134
Congo	...	...	2.2	113	2.3	114	2.3	130	2.2	142	2.1	150	1.9	158
Congo, Dem. Rep.	...	...	...	...	2	133	2.1	144	2	156	1.9	168	1.7	171
Côte d'Ivoire	2.7	71	2.1	118	2	133	1.9	152	2.1	151	2.1	150	2	151
Djibouti	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.9	105	3	102
Egypt	3.4	62	3.3	70	3.2	77	3.4	70	3.3	70	2.9	105	2.8	115
Equatorial Guinea	...	...	...	...	...	...	1.9	152	2.1	151	1.9	168	1.7	171
Eritrea	...	...	...	...	2.6	102	2.6	107	2.9	93	2.8	111	2.6	126
Ethiopia	3.5	59	2.5	92	2.3	114	2.2	137	2.4	130	2.4	138	2.6	126
Gabon	...	...	...	...	3.3	74	2.9	88	3	90	3.3	84	3.1	96
Gambia	...	...	2.5	92	2.8	90	2.7	103	2.5	121	2.3	143	1.9	158
Ghana	3.9	50	3.3	70	3.6	64	3.5	65	3.3	70	3.7	69	3.9	67
Guinea	...	...	...	...	...	...	...	...	1.9	160	1.9	168	1.6	173
Guinea Bissau	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.2	147	1.9	158
Kenya	1.9	96	1.9	122	2.1	129	2.1	144	2.2	142	2.1	150	2.1	147
Lesotho	...	...	...	...	...	...	3.4	70	3.2	79	3.3	84	3.2	92
Liberia	...	...	...	...	...	...	2.2	137	...	...	2.1	150	2.4	138

Table 21 - Corruption Perception Index (cont.)

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	Index	Country Rank / 102	Index	Country Rank / 133	Index	Country Rank / 145	Index	Country Rank / 158	Index	Country Rank / 163	Index	Country Rank / 179	Index	Country Rank / 180
Libya	...	...	2.1	118	2.5	108	2.5	117	2.7	105	2.5	131	2.6	126
Madagascar	1.7	98	2.6	88	3.1	82	2.8	97	3.1	84	3.2	94	3.4	85
Malawi	2.9	68	2.8	83	2.8	90	2.8	97	2.7	105	2.7	118	2.8	115
Mali	...	...	3	78	3.2	77	2.9	88	2.8	99	2.7	118	3.1	96
Mauritania	...	...	...	...	...	...	...	...	3.1	84	2.6	123	2.8	115
Mauritius	4.5	40	4.4	48	4.1	54	4.2	51	5.1	42	4.7	53	5.5	41
Morocco	3.7	52	3.3	70	3.2	77	3.2	78	3.2	79	3.5	72	3.5	80
Mozambique	...	...	2.7	86	2.8	90	2.8	97	2.8	99	2.8	111	2.6	126
Namibia	5.7	28	4.7	41	4.1	54	4.3	47	4.1	55	4.5	57	4.5	61
Niger	...	...	...	...	2.2	122	2.4	126	2.3	138	2.6	123	2.8	115
Nigeria	1.6	101	1.4	132	1.6	144	1.9	152	2.2	142	2.2	147	2.7	121
Rwanda	...	...	...	...	...	...	3.1	83	2.5	121	2.8	111	3	102
São Tomé and Príncipe	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.7	118	2.7	121
Senegal	3.1	66	3.2	76	3	85	3.2	78	3.3	70	3.6	71	3.4	85
Seychelles	...	...	...	...	4.4	48	4	55	3.6	63	4.5	57	4.8	55
Sierra Leone	...	...	2.2	113	2.3	114	2.4	126	2.2	142	2.1	150	1.9	158
Somalia	...	...	...	...	...	...	2.1	144	...	...	1.4	179	1	180
South Africa	4.8	36	4.4	48	4.6	44	4.5	46	4.6	51	5.1	43	4.9	54
Sudan	...	...	2.3	106	2.2	122	2.1	144	2	156	1.8	172	1.6	173
Swaziland	...	...	...	...	...	...	2.7	103	2.5	121	3.3	84	3.6	72
Tanzania	2.7	71	2.5	92	2.8	90	2.9	88	2.9	93	3.2	94	3	102
Togo	...	...	...	...	...	...	...	...	2.4	130	2.3	143	2.7	121
Tunisia	4.8	36	4.9	39	5	39	4.9	43	4.6	51	4.2	61	4.4	62
Uganda	2.1	93	2.2	113	2.6	102	2.5	117	2.7	105	2.8	111	2.6	126
Zambia	2.6	77	2.5	92	2.6	102	2.6	107	2.6	111	2.6	123	2.8	115
Zimbabwe	2.7	71	2.3	106	2.3	114	2.6	107	2.4	130	2.1	150	1.8	166

Note: The Corruption Perception Index (CPI) Score relates to perceptions of the degree of corruption as seen by business people and country analysts, and ranges between 10 (highly clean) and 0 (highly corrupt).
Source: Transparency International 2009.

Table 22 - Civil Tensions*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Algeria	29.6	30.2	30.3	33.4	29.9	35.6	16.0	2.5	15.4	5.8	0.3	7.4	11.0
Angola	...	...	...	...	...	...	...	...	10.1	0.7	0.5	0.0	0.2
Benin	...	...	...	...	...	...	...	...	0.7	0.0	0.2	0.0	0.0
Botswana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Burkina Faso	0.0	0.8	0.3	0.6	2.4	0.6	0.6	0.0	0.5	0.2	0.5	0.1	1.3
Burundi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.1
Cameroon	5.8	11.3	0.3	0.4	0.6	0.2	0.1	0.2	0.5	0.8	0.9	0.0	1.6
Cape Verde	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.0
Central African Republic	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.9
Chad	1.1	1.4	0.6	5.0	6.7	4.1	2.6	4.0	1.0	2.8	9.4	4.0	3.5
Congo	...	...	...	...	...	...	...	...	0.5	0.5	0.2	0.1	0.0
Congo Dem. Rep.	...	...	...	...	...	...	...	...	5.4	4.7	7.8	7.0	8.6
Côte d'Ivoire	4.0	0.9	0.8	5.3	6.9	0.7	3.4	4.7	6.3	4.7	4.6	2.0	1.7
Djibouti	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.7
Egypt	5.7	10.1	0.0	0.2	1.9	1.8	0.5	1.4	1.7	3.3	1.7	0.1	6.3
Equatorial Guinea	0.5	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Ethiopia	11.8	3.0	0.4	6.2	1.4	2.1	10.6	3.8	6.5	3.3	1.7	2.7	3.2
Gabon	2.3	0.2	0.6	0.2	0.0	0.0	0.4	0.0	0.1	1.1	0.6	0.8	0.5
Gambia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Ghana	1.2	0.0	0.1	1.1	0.5	1.0	1.0	0.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.7
Guinea	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1.6
Kenya	2.5	6.4	8.5	0.0	0.0	1.9	0.5	1.7	1.1	2.8	1.4	16.0	9.8
Lesotho	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Liberia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.2	0.7
Libya	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.2
Madagascar	...	...	...	...	...	...	...	...	1.7	2.2	1.2	1.8	0.0
Malawi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1.4	1.4	0.7	0.0
Mali	0.8	3.4	0.3	2.2	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.6	0.5	1.7	3.1
Mauritania	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	3.6
Mauritius	0.0	0.0	0.0	1.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.2	0.0	0.0	0.0
Morocco	2.9	0.4	0.5	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.9	0.5	0.0	1.3	1.8
Mozambique	8.4	0.0	0.0	0.7	1.7	0.0	0.0	1.1	1.0	0.2	0.0	0.5	1.0
Namibia	0.9	0.0	0.0	1.9	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Niger	...	...	...	...	...	...	...	...	1.4	0.9	0.3	4.2	5.7
Nigeria	7.3	12.8	2.5	11.8	6.6	9.9	4.8	2.6	7.6	1.0	5.4	6.8	9.9
Rwanda	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.0	0.1	0.0	0.9
Senegal	0.1	4.9	0.7	1.4	1.4	1.2	1.9	1.7	2.3	1.2	1.1	1.6	0.8
Seychelles	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Sierra Leone	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1
South Africa	21.2	10.1	4.9	9.3	4.7	0.6	0.8	0.3	2.7	0.8	2.2	4.7	5.0
Sudan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	8.8
Swaziland	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Tanzania	1.2	0.5	0.2	0.0	0.0	1.5	0.0	0.1	0.1	1.3	0.0	0.5	0.1
Togo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Tunisia	0.0	0.0	0.1	0.6	0.1	0.0	0.7	0.6	0.0	0.7	0.0	0.0	0.7
Uganda	19.5	3.8	2.6	2.4	0.0	6.0	3.6	4.3	9.8	2.2	1.9	5.3	1.7
Zambia	1.2	1.1	1.2	0.9	0.1	4.4	0.3	1.4	0.5	0.5	0.7	2.0	0.5
Zimbabwe	2.1	2.2	2.8	1.3	4.2	3.2	4.1	1.2	0.9	1.1	1.0	6.4	8.3

Note: * Aggregation methodology changed for all the series with respect to AEO 2007/08. For more details, see note on methodology.

Source: Authors' calculations based on Marchés Tropicaux et Méditerranéens, between 1996 and 2007, and Agence France Presse for 2008. The change in the source might affect the comparability of 2008 indicator to its historical values.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/324268640831>

Table 23 - Softening of the Regime*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Algeria	1.3	3.6	0.2	0.5	0.2	0.0	0.7	0.5	0.9	0.5	0.3	0.1	0.1
Angola	...	...	...	...	...	...	...	...	0.3	0.2	0.5	0.0	0.6
Benin	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.0	0.2	0.1	0.0
Botswana	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
Burkina Faso	0.4	0.4	0.0	0.0	0.3	0.0	0.2	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.1
Burundi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1
Cameroon	0.7	2.0	0.2	0.0	0.0	0.2	0.0	0.2	0.6	0.2	0.0	0.1	0.1
Cape Verde	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.2
Central African Republic	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1
Chad	4.5	4.0	0.0	0.5	0.1	0.3	0.7	0.4	0.0	0.1	0.1	0.0	0.3
Congo	...	...	...	...	...	...	...	...	-0.1	0.3	0.0	0.4	0.0
Congo Dem. Rep.	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.3	0.3	0.2	0.2
Côte d'Ivoire	1.5	2.1	0.2	0.0	0.6	-0.4	0.4	1.7	-0.1	0.9	0.3	1.2	0.7
Djibouti	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Egypt	0.1	0.0	0.0	0.4	0.5	0.0	-0.3	0.3	0.6	0.1	0.5	0.0	0.4
Equatorial Guinea	0.0	2.6	0.0	0.2	0.2	0.1	0.4	0.4	0.1	0.0	0.4	0.0	0.2
Ethiopia	0.1	0.1	0.2	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.1	0.5	0.5	0.6	0.3
Gabon	0.0	0.5	0.1	0.0	0.0	0.0	0.3	0.1	0.2	0.2	0.2	0.3	0.0
Gambia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1
Ghana	0.9	0.1	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
Guinea	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1
Kenya	0.9	0.7	0.2	0.0	0.0	0.3	0.0	0.6	0.2	0.0	0.0	0.3	2.0
Lesotho	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Liberia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.1
Libya	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.4	0.4
Madagascar	...	...	...	...	...	...	...	...	0.7	0.0	0.1	0.1	0.0
Malawi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.4	0.1	0.1
Mali	1.4	1.8	0.2	0.4	0.3	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0.5
Mauritania	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	-0.9
Mauritius	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Morocco	0.9	0.6	0.1	0.0	0.4	0.0	0.2	0.3	0.8	0.3	0.4	0.2	0.3
Mozambique	0.1	0.0	0.0	0.0	0.2	0.4	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Namibia	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
Niger	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.3	0.4	0.0	0.2
Nigeria	1.1	1.8	1.6	0.9	0.1	0.0	0.2	0.1	0.3	0.1	-0.2	0.1	0.4
Rwanda	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.4	0.0	0.3	0.2
Senegal	0.5	0.7	0.0	0.6	0.3	0.4	0.0	0.0	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2
Seychelles	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Sierra Leone	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.2
South Africa	2.6	2.3	0.2	0.5	0.2	0.5	0.2	0.1	0.2	0.2	0.0	0.1	0.5
Sudan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.5
Swaziland	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Tanzania	0.2	0.1	0.0	0.4	0.0	0.4	0.2	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
Togo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.3
Tunisia	1.4	0.7	0.0	0.0	0.2	0.4	0.8	0.2	0.0	0.3	0.1	0.0	0.2
Uganda	0.0	0.4	0.1	0.1	0.2	0.0	0.1	0.2	0.1	0.1	0.6	0.4	0.5
Zambia	1.4	0.0	0.4	0.2	0.0	0.3	0.3	0.4	0.1	0.0	0.1	0.2	0.1
Zimbabwe	0.1	0.1	0.0	0.0	0.3	0.1	0.4	0.6	0.1	0.0	0.2	0.1	1.0

Note: * Aggregation methodology changed for all the series with respect to AEO 2007/08. For more details, see note on methodology.

Source: Authors' calculations based on Marchés Tropicaux et Méditerranéens, between 1996 and 2007, and Agence France Presse for 2008. The change in the source might affect the comparability of 2008 indicator to its historical values.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/324268640831>

Table 24 - State Pressure over Civil Liberties*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Algeria	2.9	1.5	0.6	0.6	0.1	1.9	3.7	1.1	2.2	0.0	0.5	0.3	4.9
Angola	...	...	...	...	...	...	...	...	1.3	0.1	0.3	0.5	0.8
Benin	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.1	0.4	0.0	0.5
Botswana	0.1	0.1	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.1	0.0	0.4	0.0
Burkina Faso	0.0	0.5	0.1	1.1	0.4	0.3	0.7	0.6	0.7	0.1	0.1	0.1	0.8
Burundi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1.2
Cameroon	1.9	1.5	0.5	0.4	0.2	0.6	0.2	0.5	0.6	0.0	0.4	0.5	1.6
Cape Verde	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0	0.2
Central African Republic	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.5
Chad	0.7	0.3	0.3	0.0	0.3	0.6	0.4	1.6	0.2	1.7	4.1	1.6	4.9
Congo	...	...	...	...	...	...	...	...	0.3	0.3	0.1	0.6	0.2
Congo Dem. Rep.	...	...	...	...	...	...	...	...	1.2	2.3	5.0	3.9	3.5
Côte d'Ivoire	0.5	0.6	0.2	2.3	1.6	0.4	0.8	1.6	2.3	1.7	3.1	0.2	1.5
Djibouti	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.6
Egypt	2.3	1.6	1.4	0.5	1.9	0.9	2.9	1.2	1.0	2.8	1.4	5.3	6.0
Equatorial Guinea	0.0	0.3	1.0	0.0	0.0	0.2	1.4	0.1	1.9	0.0	0.3	0.2	0.5
Ethiopia	1.6	1.0	0.6	0.0	0.2	0.9	2.1	0.3	0.3	3.1	1.0	0.5	1.6
Gabon	0.2	1.2	0.2	0.5	0.1	0.0	0.1	0.3	0.6	2.0	0.7	0.1	0.2
Gambia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.9
Ghana	0.6	0.2	0.6	0.6	0.0	0.2	0.3	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1
Guinea	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	2.5
Kenya	-0.3	2.1	0.9	0.0	0.0	0.2	0.3	0.5	0.6	0.4	0.8	9.6	7.1
Lesotho	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Liberia	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.5
Libya	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.1	0.5
Madagascar	...	...	...	...	...	...	...	...	0.7	0.3	0.4	1.5	0.0
Malawi	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.8	2.1	0.8	0.3
Mali	0.1	1.3	0.0	0.1	0.3	0.3	0.1	0.3	0.1	0.0	0.2	1.2	1.8
Mauritania	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	8.3
Mauritius	0.1	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.6	0.1	0.2	0.0	0.0	0.0
Morocco	1.3	0.9	0.4	0.3	0.8	0.7	0.6	0.8	1.4	0.1	0.2	1.1	3.2
Mozambique	0.1	0.2	0.6	0.3	0.9	0.3	0.0	0.1	0.4	0.0	0.0	0.0	0.4
Namibia	0.0	0.1	0.0	0.3	0.4	0.1	0.1	0.2	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0
Niger	...	...	...	...	...	...	...	...	0.4	0.4	0.4	2.2	1.7
Nigeria	31.3	0.6	1.2	1.0	1.1	0.7	0.6	0.6	2.3	0.7	0.8	2.4	3.4
Rwanda	...	...	...	...	...	...	...	...	1.0	0.0	0.0	0.0	0.2
Senegal	0.4	0.8	0.7	0.1	0.0	0.4	0.3	0.4	0.2	0.7	0.7	0.7	0.9
Seychelles	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Sierra Leone	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.2
South Africa	4.6	3.0	1.4	1.1	0.5	0.3	0.5	-0.2	0.9	1.1	0.3	1.0	1.5
Sudan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	5.0
Swaziland	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.9
Tanzania	0.3	0.1	0.1	0.0	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0
Togo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	0.0
Tunisia	0.7	0.4	0.4	0.6	0.3	0.5	0.7	0.4	1.6	0.7	0.1	0.2	3.0
Uganda	0.8	0.0	0.2	0.2	0.0	1.5	0.3	0.6	2.8	0.7	1.6	2.4	0.9
Zambia	0.9	2.1	1.0	0.7	0.3	0.9	1.2	0.4	0.2	0.3	0.3	0.0	0.2
Zimbabwe	1.0	0.9	1.9	1.3	1.2	2.6	3.5	2.3	3.7	3.0	2.5	5.7	9.8

Note: * Aggregation methodology changed for all the series with respect to AEO 2007/08. For more details, see note on methodology.

Source: Authors' calculations based on Marchés Tropicaux et Méditerranéens, between 1996 and 2007, and Agence France Presse for 2008. The change in the source might affect the comparability of 2008 indicator to its historical values.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/324268640831>

Perspectivas Económicas en África

La crisis financiera internacional incrementa la importancia de esta publicación anual realizada conjuntamente por el Banco África no de Desarrollo, el Centro para el Desarrollo de la OCDE y la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (CEA). Los responsables de tomar decisiones tanto en países África nos como de la OCDE, como agencias de ayuda, inversores, ONG y funcionarios de los países receptores de ayuda, constatarán que se trata de un análisis de la máxima relevancia para sus actividades.

Las Perspectivas Económicas de África 2009 (PEA 2009) analizan la situación económica reciente y predicen la evolución a corto plazo de 47 países África nos, que representan un 99 por ciento de la producción económica y un 97 por ciento de la población. Las Perspectivas son el resultado de un análisis país por país basado en un diseño analítico único. Este marco común incluye un ejercicio de predicción para el presente año y los dos siguientes, mediante el empleo de un sencillo modelo macroeconómico, así como un análisis del contexto político y social. También incluye una síntesis comparativa de las perspectivas de los países África nos que sitúa la evolución de las economías del continente en el contexto económico mundial.

Las PEA 2009 prestan especial atención a las Nuevas Tecnologías o Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) en África. Es por ello que presentan un análisis exhaustivo de su proliferación y utilización en el continente África no. El volumen lo completa un apéndice estadístico.

El proyecto PEA goza del generoso respaldo de la Comisión Europea y combina el saber acumulado por la OCDE, que publica las Perspectivas Económicas de la OCDE dos veces al año, con los conocimientos del Banco África no de Desarrollo y la CEA sobre las economías África nas.

- Angola • Argelia • Benín • Botsuana • Burkina Faso • Burundi • Cabo Verde • Camerún • Chad
- Congo, Rep. Dem. • Congo, República • Costa de Marfil • Egipto • Etiopía • Gabón • Gambia • Ghana
- Guinea • Guinea Ecuatorial • Kenia • Lesoto • Liberia • Libia • Madagascar • Malawi • Malí • Marruecos
- Mauricio • Mauritania • Mozambique • Namibia • Níger • Nigeria • República Centrafricana • Ruanda
- Senegal • Seychelles • Sierra Leona • Suazilandia • Sudáfrica • Sudán • Tanzania • Togo • Túnez
- Uganda • Yibuti • Zambia



www.africaneconomicoutlook.org

