



Seminario #ÁfricaEsNoticia de Seguridad en África Occidental: lecciones aprendidas de la inestabilidad del Sahel

CONCLUSIONES

*Las Palmas de Gran Canaria – Madrid – Accra
Jueves, 5 de noviembre de 2020*

Organizadores: Casa África (España), Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC, España), Kofi Annan International Peacekeeping Centre (KAIPTC, Ghana)

En un encuentro online con la presencia de expertos y panelistas repartidos por tres sedes en Madrid (Casa Árabe), Las Palmas de Gran Canaria (Casa África) y Accra (KAIPTC), el objetivo de este encuentro fue el de unir a expertos africanos y españoles a reflexionar conjuntamente sobre una realidad de la seguridad de África occidental que, como se ha puesto de manifiesto, empieza a constituir un elemento de atención y preocupación entre todos los actores presentes en la región: la potencial expansión de la actual inestabilidad del Sahel, que principalmente en Mali, Burkina Faso y Níger vive un momento muy complicado de agravamiento de la violencia, al resto de países de África occidental. En esta ocasión, este Seminario ha puesto el foco en la potencial extensión del conflicto hacia los países costeros del sur, Ghana, Benín, Togo y Costa de Marfil.

Los discursos inaugurales de los tres máximos responsables de las instituciones organizadoras ya señalaron el principal interés en la convocatoria de este evento (**Aranca González Laya** -MAEC-, **José Segura Clavell** -Casa África- y **Mayor General Ofori** -KAIPTC-): el especial compromiso de España, en el marco de la política exterior de la Unión Europea, con la necesaria mejora de la seguridad del Sahel, que requiere,

Organizadores:



Colaboradores:



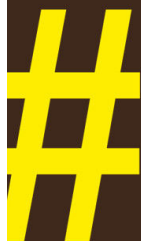


además del mantenimiento y refuerzo de la cooperación y ya importante presencia en el ámbito militar y policial, un enfoque amplio hacia iniciativas de desarrollo en sintonía con la población local más allá del estrictamente securitario, y el conocimiento desde la parte africana de la atención a prestar en el terreno a esta potencial expansión de la inestabilidad hacia los países costeros de África occidental).

El seminario contempló este concepto desde tres ópticas, que a continuación señalamos en forma de conclusiones y principales aportaciones de los panelistas y expertos convocados para la ocasión:

VIOLENCIA EXTREMISTA Y COOPERACIÓN POLÍTICO-MILITAR

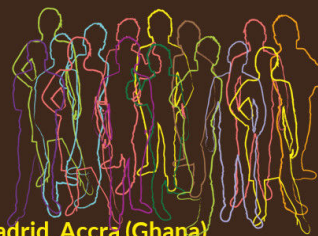
- En términos estadísticos, es evidente que la situación de la violencia política en el Sahel es un factor preocupante tanto desde el punto de vista cuantitativo como cualitativo. No solo por el hecho de que aumenta el número e impacto en víctimas y desplazamientos forzados por la presencia de organizaciones vinculadas al extremismo violento, como JNIM (El Grupo de Apoyo al Islam y los Musulmanes – el entorno de los grupos vinculados a Al Qaeda) y el ISWAP (Estado Islámico en la Provincia de África Occidental), sino porque también es preocupante el auge en el número de víctimas y de violaciones de derechos humanos a causa de incidentes liderados por las fuerzas de seguridad y milicias de autodefensa, en ocasiones armadas y financiados por los gobiernos de la región. (**J.Luengo Cabrera** -Organización Internacional de las Migraciones-). Expertos españoles y africanos coincidieron en señalar al respecto que es evidente también la existencia de un problema de gobernanza de amplios territorios en los que el Estado está ausente y de gestión de las respuestas militares y policiales nacionales, especialmente en Mali, Burkina Faso y Níger, en la que se trabaja activamente desde la cooperación internacional político-militar en la forma de la dotación y formación de las fuerzas armadas y cuerpos de seguridad.



Seminario #ÁfricaEsNoticia

SEGURIDAD EN ÁFRICA OCCIDENTAL: LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA INESTABILIDAD DEL SAHEL

Jueves, 5 de noviembre • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra (Ghana)



- Uno de los mayores factores de preocupación entre los expertos y participantes deriva de la porosidad de las fronteras en la región, especialmente en la “región de las tres fronteras” entre Mali, Burkina Faso y Níger. Amplios espacios que disponen de escasa vigilancia policial y militar –en medios, personal y logística de aprovisionamiento–, junto a una insuficiente red de inteligencia para su control (**Michael Ohene-Effah**).
- Observamos un preocupante proceso de instrumentalización de los conflictos intercomunitarios en el Sahel por parte de grupos terroristas, que aprovechan para proyectar su propio discurso las tensiones socioeconómicas existentes ante una creciente escasez de recursos y las carencias y disfunciones de los estados. En un entorno regional complejo de violencia ejercida por muy diversos actores, este fenómeno se alimenta, entre otros muchos, de procesos de conflicto y radicalización que impactan en ámbitos de las comunidades peul, planteando la necesidad de abordar la seguridad en la región de modo integral con bases de desarrollo, gobernanza y derechos humanos. Al mismo tiempo, hemos de evitar actitudes injustas de discriminación y estigmatización de las comunidades peul no sólo en el Sahel sino también en amplias zonas de África Occidental y Central, que aumentan los riesgos de desestabilización regional y atentan a principios elementales de dignidad humana. (**Julio Herráiz -EME Sahel**).
- Están surgiendo nuevas formas de violencia en Sahel que no pueden estudiarse desde una visión reduccionista del extremismo religioso. El recurso del espacio y la identidad, la etnia en el actual contexto histórico, el liderazgo; la relación de la comunidad local con el Estado-Nación; la gestión de los recursos en un territorio donde las identidades y su vínculo con el espacio territorial van más allá de las ideologías son cruciales para la comprensión de la producción de la violencia. En el caso de Mali, por ejemplo, su proceso de paz y su estabilidad no pasan tanto por la presencia de fuerzas armadas internacionales o regionales sino por los actores locales en los que residen los equilibrios de paz y de violencia. La violencia en Mali y en las fronteras vecinas es local, lo que hace que su erradicación sea mucho más difícil. (**Beatriz Mesa -UNIR**).

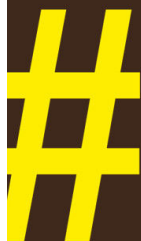
Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:





Seminario #ÁfricaEsNoticia
**SEGURIDAD EN ÁFRICA OCCIDENTAL:
LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA
INESTABILIDAD DEL SAHEL**



Jueves, 5 de noviembre • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra (Ghana)

- La preocupación por la expansión de la inestabilidad del Sahel hacia los países costeros de África occidental es una cuestión que, si bien aún no se ha traducido en una inestabilidad generalizada en los países mencionados (Ghana, Costa de Marfil, Benín y Togo), es objeto de vigilancia activa, especialmente en las regiones fronterizas. Es ahora cuando estos países deben redoblar el esfuerzo de mejorar sus redes de inteligencia y aumentar las dotaciones de control fronterizo en estos espacios para disuadir a las organizaciones del extremismo violento del empleo y uso de estos territorios (**Lydia Amedzrator -KAIPTC-**).
- Empieza a haber claros indicios y conocimiento del empleo por parte de las organizaciones extremistas violentas de redes de distribución -financieras, logísticas y de recursos humanos- con estos países y de la intencionalidad de aprovechar la ventaja logística que supone el acceso al mar y a sus consecuentes redes de transporte. Hay indicios del empleo por parte de estas organizaciones del uso de estos canales para el aprovisionamiento de motocicletas (vehículo ideal en la región para las características de las acciones violentas de estos grupos), tráfico de ganado desde el Sahel hacia Ghana y Costa de Marfil para generar recursos económicos, incremento del tránsito de productos fertilizantes (uso para la fabricación de explosivos) y control de las minas de oro artesanales para generar financiación, que acaba en las redes comerciales de países como Benín o Togo (**Sampson Kwarkye -ISS-**).
- Desde España, como país de la Unión Europea que aporta un mayor número de efectivos militares y policiales a las misiones conjuntas en la región, el compromiso con la situación en el Sahel es indudable. África Occidental es la "frontera avanzada de España" (**General García-Vaquero**), y como tal la respuesta debe adecuarse al compromiso. La fragilidad institucional de estos Estados, hace imprescindible la presencia de la cooperación internacional en materia de seguridad. Cabe mencionar la presencia en misiones

Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:



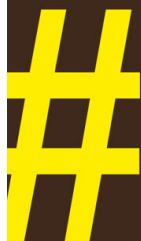


como la EUTM-Mali o con proyectos como el de GAR-SI Sahel, de liderazgo español y con proyección de crecimiento al doblar las dotaciones africanas creadas, de 7 a 14, (**General Espinosa** -GAR-SI Sahel-). Esta experiencia es trasladable en algunos aspectos a los países costeros de África Occidental. Sin embargo, el compromiso en materia militar no es el único existente. Todos los actores y expertos españoles coinciden en la necesidad del enfoque desde el binomio indisoluble Seguridad-Desarrollo y en la participación activa, en este momento incluso desde el liderazgo, en iniciativas plenamente enfocadas al desarrollo como la Alianza del Sahel (**Ministra Arancha González Laya**).

- Las instituciones africanas son conscientes del esfuerzo español, asumen la complejidad del momento y muestran el compromiso del trabajo activo hacia la mejora de la situación. Desde la CEDEAO (ECOWAS) existe toda una arquitectura diseñada para afrontar los graves problemas de inestabilidad en la región del Sahel, además de una larga experiencia en materia de mantenimiento de la paz y mediación política en conflictos de la región. Cabe mencionar aquí el importante papel de CEDEAO en el conflicto de Mali, en particular tras el golpe de Estado de este verano y la cumbre de Ouagadougou de septiembre de 2019, en la que se acordó una estrategia antiterrorista para la región. Participan igualmente en la *Estrategia Sahel*, y apoyan activamente a la Fuerza Conjunta del G-5 Sahel, iniciativa que reclama todo el apoyo y refuerzo posible desde el exterior ante la realidad del momento (**Coronel Dieng** -CEDEAO).

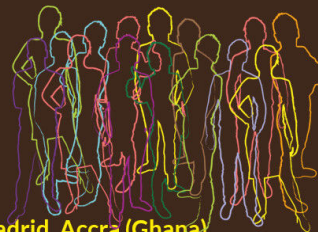
LA RADICALIZACIÓN COMO FACTOR CLAVE EN LA EXPANSIÓN DE LA VIOLENCIA

- Los expertos coinciden en señalar que los 'conductores' de la radicalización en la región del Sahel, que conducen al refuerzo de los grupos que practican el Extremismo Violento (EV) son siempre diversos y complejos, combinando factores socioeconómicos a los propios de las dinámicas locales de cada territorio.



Seminario #ÁfricaEsNoticia

SEGURIDAD EN ÁFRICA OCCIDENTAL: LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA INESTABILIDAD DEL SAHEL



Jueves, 5 de noviembre • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra (Ghana)

- Los conflictos comunales locales generalizados, el desempleo juvenil, la existencia de espacios sin gobierno, la falta del control de parte del territorio, la impunidad del Estado y los abusos de los derechos humanos han aumentado la vulnerabilidad a la radicalización. Si no se produce un cambio significativo para centrarse más en las medidas de gobernabilidad, de inclusión y creación de empleo, la región corre el riesgo de verse abrumada por una juventud radicalizada que esencialmente parece haber perdido la fe en sus Estados y en la capacidad de que consigan revertir la situación. Desde este enfoque, pues, las posibilidades de obtener beneficios sostenibles en el Sahel dependen de que se aborde la amenaza “desde la perspectiva de la seguridad humana”, que proteja a la población civil y sus medios de vida. Que incorpore, en definitiva, iniciativas de desarrollo que serían más útiles “que cualquier programa de seguridad” que se ponga en marcha (**Mutaru Mumuni Muqtar**).
- Internet y el mayor acceso a las redes sociales por parte de los jóvenes de la región es un factor fundamental para entender la radicalización actual, por las técnicas de captación que han desarrollado los grupos terroristas. Por ello, las herramientas tecnológicas también constituyen un poderoso elemento disuasorio en el sentido contrario, y como tal debe trabajarse para construir una narrativa de la paz a la que accedan los jóvenes, población mayoritaria en la región (**Ousseynou Gueye** – Timbuktu Institute-).

EL PAPEL DE LAS MUJERES EN LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTO EN ÁFRICA OCCIDENTAL

- En el marco del 20 aniversario de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, resultó muy apropiado y enriquecedor incluir un panel sobre el poderoso papel que las mujeres pueden y deben jugar en la resolución de conflictos en el Sahel y el conjunto de África occidental. La región ha sido

Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:





Seminario #ÁfricaEsNoticia
**SEGURIDAD EN ÁFRICA OCCIDENTAL:
 LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA
 INESTABILIDAD DEL SAHEL**

Jueves, 5 de noviembre • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra (Ghana)



históricamente pionera en la incorporación de las mujeres a los procesos de paz (Sierra Leona y Liberia), pero en este momento la conflictividad en el Sahel no permite vislumbrar ese papel necesario de las mujeres que tanto aporta en la resolución de conflictos.

- Las mujeres africanas han sido excluidas sistemáticamente de las negociaciones de paz y de la consolidación de la paz después de los conflictos armados. En muchos casos, las mujeres han preparado propuestas destacadas para hacer frente a los desplazamientos internos, la violencia sexual, los abusos de las fuerzas de seguridad gubernamentales y rebeldes y la reconstrucción de los servicios sociales, pero en su mayoría fueron ignoradas. Ante todo esto, y entre otras cosas, es necesario poner sobre el terreno asesores en materia de género y funcionarios de derechos humanos; poner en marcha proyectos de atención de la salud materna, educación de las niñas, microempresas y apoyo a los grupos de mujeres de la sociedad civil, e insistir en que las mujeres participen plenamente en todos los programas humanitarios y de reconstrucción. (**Cristina Gallach** – SEAEIC).
- Una de las perspectivas más interesantes para fomentar una mayor participación de las mujeres en los procesos de paz es la de empezar a integrar un mayor número de mujeres en las fuerzas de seguridad de los países de África Occidental y en las misiones internacionales de paz, para lo que ya existe un proyecto desde el G-5 Sahel que ya está empezando a dar frutos. La tarea, nos explica, se enfrenta al desafío de los roles tradicionales asignados a la mujer en las sociedades de la región. (**Aminata Ndiaye** -Asesora de Género G-5 Sahel-).
- En la lucha contra el radicalismo es fundamental apoyarse en las mujeres, tanto desde la sociedad civil como en los poderes públicos, ya que pueden influenciar de gran manera desde la óptica religiosa, para construir un discurso pacífico y poder influenciar a todos los niveles en sus entornos. La mujer desempeña en África un papel fundamental en la educación de los hijos, desde donde ejerce una

Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:





influencia esencial para las futuras generaciones. Las radios comunitarias en toda el África occidental, son también elementos de gran potencial y comprobada repercusión para difundir discursos anti-radicalización. (**Mariame Sy**, Embajadora de Senegal en España).

- Potenciar el papel de las mujeres en la resolución de conflictos está relacionado con contribuir en mayor medida a su empoderamiento en los demás campos: económico, político, académico, fuerzas armadas, medios de comunicación. Las mujeres deben participar más en los mecanismos tanto institucionales como tradicionales de resolución de conflictos, a menudo infravalorados. Pero su relevancia es cierta pues las organizaciones terroristas tienen entre sus objetivos prioritarios eliminar a las personas (autoridades tradicionales, ancianos) que los conforman. Por ello es importante re-conocer esos mecanismos tradicionales (y el papel de las mujeres en ellos), a través de análisis antropológicos de las claves culturales, religiosas y sociales de cada contexto específico, a realizar sobre todo por investigadores africanos. (**Alberto Virella**, EME III Plan África).
- Es fundamental la inclusión de las mujeres en el trabajo a nivel preventivo en África occidental, y plantear su ejecución "más desde la base, desde las comunidades, y menos desde las salas de juntas y las diversas comisiones de cada organismo". El trabajo de abajo hacia arriba (*bottom-up*) es fundamental para el empoderamiento y protección de las mujeres, incluso en la prevención de la violencia hacia las mujeres. La experiencia demuestra que es desde las comunidades donde se las empodera y les permite, al conocer y configurarse claramente cuál es su responsabilidad dentro del grupo, ejercer de forma efectiva esos beneficiosos liderazgos. (**Jeane Osei-Tutu** – KAIPTC).

Esta actividad ha recibido una subvención de la secretaría general de Política de Defensa del Ministerio de Defensa.



Organizadores:



...where peace begins

Colaboradores:

