



Sampson Kwarkye, Investigador Senior, ISS África

Cadenas de suministros en los estados costeros de África Occidental

Muchas gracias, Casa África, por la invitación. Es un placer estar aquí en este importante evento y para esta discusión.

Se me ha pedido que hable brevemente sobre lo que ha surgido como una de las amenazas más potentes para África Occidental - el extremismo violento. Lo hemos visto manifestarse de manera bastante brutal en varios contextos, concretamente en el Sahel y en la cuenca del lago Chad. Pero igualmente importante es que se ha propagado muy rápidamente en los últimos 2 ó 3 años, si nos fijamos en Burkina y Níger, que se encuentran en la encrucijada entre el Sahel y los Estados costeros de África occidental (Benin, Côte d'Ivoire, Ghana y Togo). Y ahora está a las puertas o parece haber penetrado en la costa de África Occidental.

Esta propagación ha generado muchas conversaciones en los últimos años. En estas conversaciones se expresa la preocupación de los gobiernos de los estados costeros y los asociados por un posible desbordamiento. Y los ataques de junio de 2020 en el noreste de Costa de Marfil, el secuestro de turistas franceses en el norte de Benin en mayo de 2019, y los ataques cerca de las fronteras costeras, han reforzado estas preocupaciones. También se ha informado de detenciones de presuntos extremistas que intentaban establecer células en los estados costeros.

Y así, en respuesta, hemos visto la realización de operaciones militares (citaré el Ghana Conquered Fist ya que estamos aquí en Ghana). A nivel regional, los estados costeros han llevado a cabo tres operaciones de código llamado Koudalgou en el contexto de la Iniciativa de Accra. También han desplegado y

Organizadores:



...where peace begins

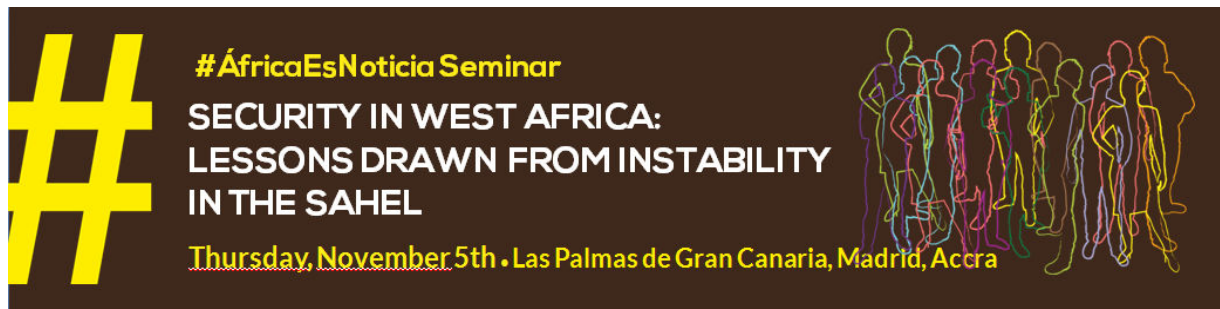
Colaboradores:



MINISTERIO DE DEFENSA

SECRETARÍA GENERAL DE POLÍTICA DE DEFENSA





estacionado fuerzas a lo largo de sus fronteras, principalmente para evitar que se produzcan ataques.

Sin embargo, quisiera dar un paso atrás y afirmar que, sobre la base de las investigaciones que hemos realizado en la ISS, un desbordamiento del extremismo violento hacia la costa no se limita a los ataques que se producen. Centrarse en los ataques no es lo mismo que centrarse en lo que también podría significar un derrame. Es decir, los tratos encubiertos o clandestinos de los grupos extremistas violentos en términos de generar o acceder, mover y distribuir los recursos - financieros, logísticos y humanos - que necesitan para sus actividades. Nuestro trabajo ya ha señalado indicios de cadenas de suministro de recursos para los extremistas violentos en la costa de África occidental. Es importante centrarse en ellas ya que determinan la fuerza y la capacidad de los grupos para llevar a cabo ataques.

Concretamente, entre 2017 y 2019, en la ISS realizamos una investigación en la región trifronteriza de Liptako-Gourma, entre Burkina, Malí y Níger, para explorar los vínculos entre el VE, la delincuencia organizada (actividades ilícitas) y los conflictos locales. ¿Cómo se cruzan cada uno de los tres fenómenos con los demás? Esa investigación ha sido publicada y hay algunos ejemplares aquí que puedo compartir. Entre las principales conclusiones se encuentra que los extremistas violentos están aprovechando los estados costeros para recaudar, mover y distribuir recursos. Y aquí citaré algunos ejemplos:

- Uno, las motocicletas, que es un recurso extremadamente valioso para los grupos, están siendo traficadas desde Nigeria a través del norte de Benin a Burkina y Níger, ambos países están experimentando un extremismo violento. Las motocicletas son baratas, consumen poco combustible, pueden atravesar terrenos difíciles y pueden transportar al menos a 2 personas para operaciones de combate a golpes.
- En segundo lugar, los grupos parecen beneficiarse de la venta de las existencias de ganado de los países del Sahel en Côte d'Ivoire y Ghana. Los

Organizadores:



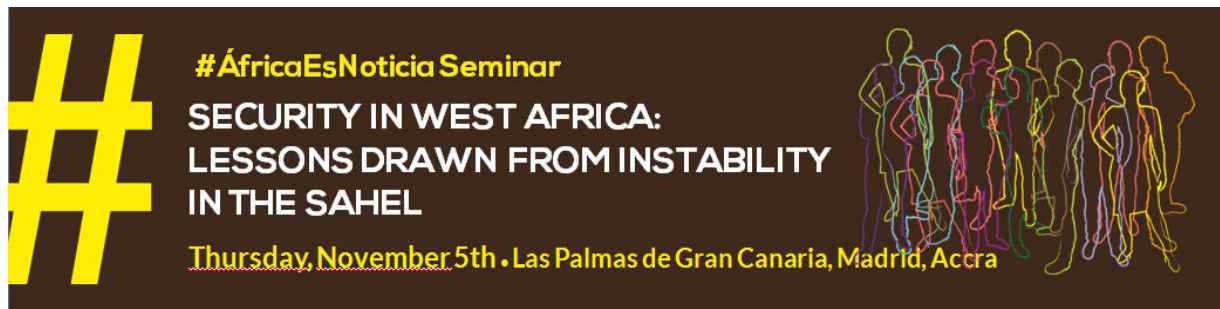
...where peace begins

Colaboradores:



MINISTERIO DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL DE POLÍTICA DE DEFENSA





beneficios generados se reinvierten a través de una compleja red de comerciantes y carniceros, y se utilizan para comprar combustible, armas e incluso alimentos. Es importante destacar que, en algunos casos, los implicados no saben que el negocio beneficia a los extremistas violentos.

- Y quizás más grave es que los grupos pueden estar aprovechando la minería y el comercio de oro, dados los grandes depósitos en los estados costeros. La investigación muestra que el oro de los yacimientos mineros controlados por los grupos suele ser comprado por compradores de Benin y Togo. En nuestras conversaciones con las partes interesadas, es evidente que los sitios mineros del norte de Ghana son particularmente vulnerables. Aunque todavía no hay pruebas directas de que los grupos se aprovechen del comercio de oro, en 2018, funcionarios burkinabé se incautaron de un cable eléctrico para fabricar explosivos en una operación de CT. Este cable se remonta a una empresa minera que opera en el norte de Ghana.

Además, las investigaciones preliminares en la costa muestran que:

- Existe un contrabando de grandes cantidades de fertilizantes, ingrediente clave para la fabricación de explosivos, desde Ghana a los países vecinos, en particular Burkina. Los funcionarios de Ghana han asediado con frecuencia los envíos destinados a Burkina. Hasta ahora no han surgido pruebas directas de vinculación con grupos, pero se trata sin duda de un material valioso y es probable que su mayor disponibilidad beneficie a los grupos.
- Hemos oído ejemplos de algunos nacionales de Estados costeros que han sido reclutados o que se han marchado para unirse a la lucha en el Sahel o en el Oriente Medio. Aquí en Ghana, algunos funcionarios señalan que algunos ghaneses han salido para unirse a la lucha.
- Y, por último, las remotas zonas septentrionales de los estados costeros parecen servir como lugares de descanso o incluso de escondite, como confirman los funcionarios burkinabé que informan a sus homólogos costeros de que los extremistas han huido a esas zonas como resultado de

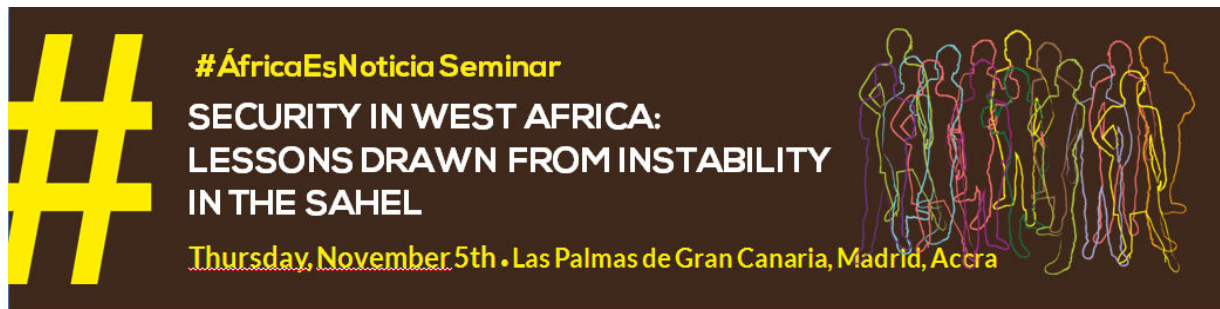
Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:





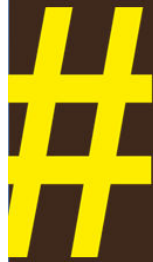
las operaciones militares. Se ha insistido en que los presuntos extremistas han sido detenidos y entregados a los funcionarios burkineses.

Los ejemplos que he citado sólo dan una indicación de lo que los grupos pueden estar haciendo o pueden estar beneficiándose. En algunos casos, no está muy claro cómo se organiza esto, quiénes están involucrados, qué rutas se utilizan, etc. y esa es la siguiente etapa de nuestra investigación durante el próximo año.

Para concluir, me gustaría hacer algunas propuestas:

- Es necesario que los estados costeros y sus socios tengan una comprensión más amplia de lo que implica un derrame y, como tal, aborden las diversas dimensiones del mismo, en particular los tratos encubiertos de los grupos para obtener los recursos que necesitan.
- Es necesario lograr un equilibrio entre la realización de operaciones militares de CT y, al mismo tiempo, trabajar para romper las cadenas de suministro de financiación, logística y personal para los grupos.
- Los estados costeros deben tener en cuenta que la interrupción de las cadenas de suministro podría preparar el terreno para más ataques terroristas. La violencia podría utilizarse para proteger escondites, asegurar las rutas de suministro o atacar los puestos fronterizos que los extremistas creen que son impedimentos para su suministro de materiales. Hay comunidades que también dependen de algunas de las actividades ilícitas para su subsistencia.

Esto significa que -para evitar generar resentimiento en la comunidad- las estrategias encaminadas a la desarticulación deben equilibrarse con la preservación de los medios de vida de las personas y las comunidades que dependen del comercio transfronterizo.



#ÁfricaEsNoticia Seminar

**SECURITY IN WEST AFRICA:
LESSONS DRAWN FROM INSTABILITY
IN THE SAHEL**

Thursday, November 5th • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra



Sampson Kwarkye es investigador senior en la oficina de la ISS en Dakar. Se incorporó al SSI en 2018 como investigador principal con sede en Abuja, Nigeria. Antes de esto, fue asesor principal y jefe de equipo adjunto del Programa de Apoyo de GIZ al Centro Internacional Kofi Annan de Formación en Mantenimiento de la Paz en Accra, Ghana. También trabajó en puestos de investigación en el Grupo de Acción Intergubernamental contra el Lavado de Dinero en África Occidental de la CEDEAO en Dakar, y en el Centro de Cooperación Internacional de la Universidad de Nueva York. Sam tiene una maestría en desarrollo internacional de la Universidad de Kent, Reino Unido, y una licenciatura en análisis de información financiera de la Universidad Clarkson, Nueva York, Estados Unidos.



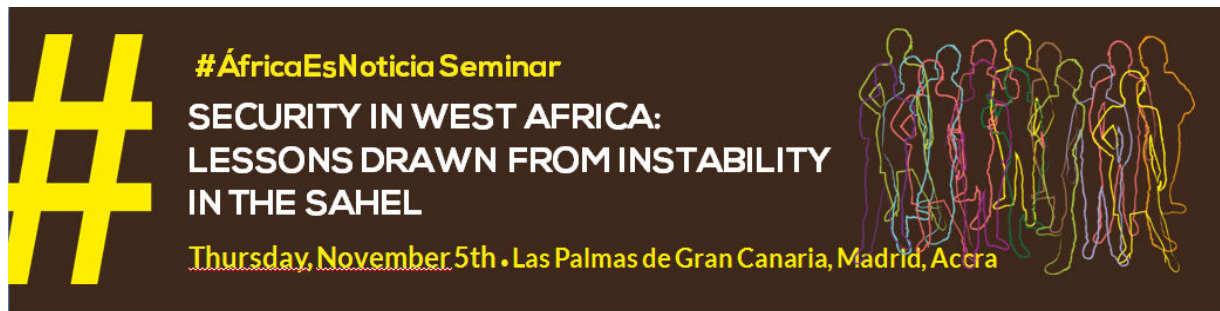
Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:





Sampson Kwarkye, Senior Researcher, ISS África

Supply chains in the coastal states of West Africa

Thank you very much, Casa Africa, for the invitation. It's a pleasure to be here at this important event and for this discussion.

I have been asked to speak briefly about what has emerged as one of the most potent threats to West Africa – violent extremism. We have seen it manifest rather brutally in various contexts specifically in the Sahel and the Lake Chad Basin. But equally important is that it has spread very rapidly in the last 2 to 3 years, when we look at Burkina and Niger, which sits at the junction between the Sahel, and West African coastal states (Benin, Cote d'Ivoire, Ghana, and Togo). And it is now at the doorstep or seem to have penetrated the West African coast.

This spread has generated a lot of conversations in recent years. In these conversations is the expression of concern among governments of coastal states and partners about a potential spillover. And the June 2020 attacks in northeastern Cote d'Ivoire, the May 2019 kidnapping of French tourists in northern Benin, and attacks close to coastal borders, have all reinforced these concerns. So have reported arrests of suspected extremists who were intent on establishing cells in coastal states.

And so, in response, we have seen the conduct of military operations (I will cite Ghana's Conquered Fist since we are here in Ghana). Regionally, coastal states have carried out three operations code named Koudalgou in the context of the Accra Initiative. They have also deployed and stationed forces along their borders, mainly to prevent attacks from being staged.

Organizadores:



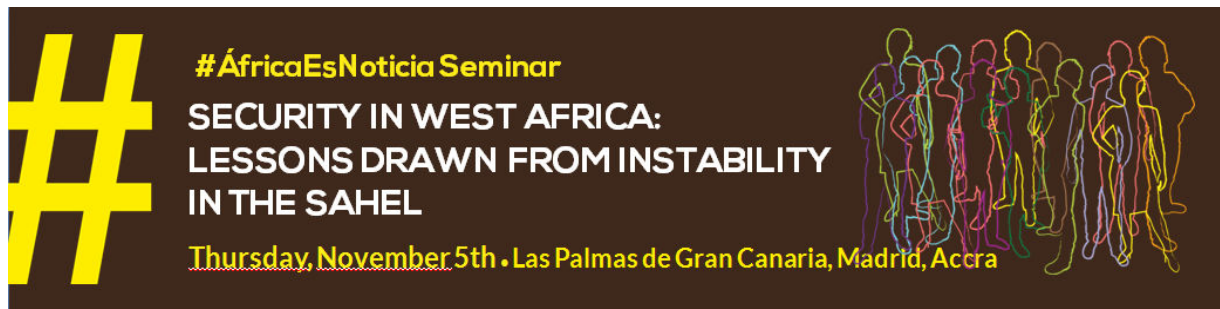
...where peace begins

Colaboradores:



MINISTERIO DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL DE POLÍTICA DE DEFENSA





But I would like to take a step back and submit that, based on the research we at the ISS have done, that a spillover of violent extremism to the coast is not just about attacks happening. Focusing on attacks misses the mark about what a spillover could also mean. That is, the covert or underground dealings of violent extremist groups in terms of generating or accessing, moving, and distributing the resources – financial, logistical and human – they need for their activities. Already our work has pointed to indications of supply chains of resources for violent extremists in the West African coast. It’s important to focus on these as they determine groups’ strength and ability to carry out attacks.

Specifically, between 2017 and 2019, we at the ISS conducted research in the tri-border Liptako-Gourma region between Burkina, Mali, and Niger to explore the links between VE, organised crime (illicit activities), and local conflicts. How do each of the three phenomena intersect with the others. That research has been published and there a few copies here I can share. Among the key findings are that violent extremists are leveraging coastal states to raise, move, and distribute resources. And here I will cite a few examples:

- One, motorbikes, which is an extremely valuable resource for groups, are being trafficked from Nigeria through northern Benin to Burkina and Niger, both of which are experiencing violent extremism. Motorbikes are cheap, consume little fuel, can traverse difficult terrains, and can carry at least 2 people for hit and run combat operations.
- Two, groups seem to be benefiting from the sale livestock stocks from the Sahel countries in Cote d’Ivoire and Ghana. The profit generated is ploughed back through a complex network of dealers and butchers, and used to buy fuel, arms, and even food. It’s important to highlight that in some cases, those involved do not know the business is benefiting violent extremists.
- And perhaps more seriously is that groups may be tapping into gold mining and gold trade given the large deposits in coastal sates. The research shows the gold from mining sites controlled by groups is often purchased by buyers

Organizadores:



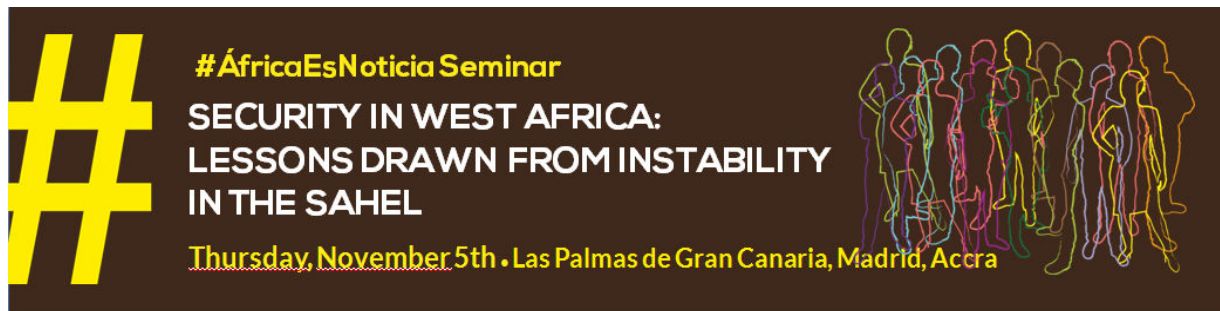
...where peace begins

Colaboradores:



MINISTERIO DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL DE POLÍTICA DE DEFENSA





from Benin and Togo. In our conversations with stakeholders, it's clear that mining sites in northern Ghana are particularly vulnerable. Whereas there is no direct evidence yet of groups tapping into the gold trade, in 2018, Burkinabe officials seized an electric cord for making explosives in a CT operation. This cord was traced back to a mining company that operates in northern Ghana.

Furthermore, preliminary research in the coast shows that:

- There is smuggling of large quantities of fertilizer, a key ingredient for making explosives, from Ghana to neighboring countries, particularly Burkina. Ghanaian officials have frequently seized consignments headed for Burkina. Thus far no direct evidence has emerged of linkage to groups, but this is certainly a valuable material and their increased availability is likely to benefit groups.
- We have heard of examples of some nationals from coastal states either being recruited or leaving to join the fight in the Sahel or the Middle East. Here in Ghana, some officials point to some Ghanaians having left to join the fight.
- And finally, the remote northern areas of coastal states seem to be serving as places for R&R or even hideouts, as confirmed by Burkinabe officials informing their coastal counterparts of extremists having fled to these areas as a result of military operations. There have been instances where suspected extremists have been arrested and handed over to Burkinabe officials.

The examples I have cited only gives an indication of what groups may be doing or may be benefiting from. In some cases, it is not too clear how this is organized, who is involved, what routes are used, etc. **and that is the next stage of our research over the coming year.**

To conclude, I would like to put forward a few propositions:



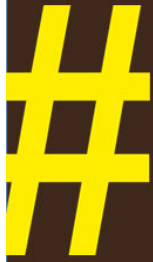
**#ÁfricaEsNoticia Seminar**

**SECURITY IN WEST AFRICA:
LESSONS DRAWN FROM INSTABILITY
IN THE SAHEL**

Thursday, November 5th • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra

- There is the need for coastal states and their partners to have a broader understanding of what a spillover entails, and as such, tackle the various dimensions of it, particularly the covert dealings of groups to get the resources they need.
- There is the need to strike a balance between carrying out military CT operations, while also working to break up the supply chains of funding, logistics, and personnel for groups.
- Coastal states need to keep in mind that the disruption of supply chains could set the stage for more terrorist attacks. Violence could be used to protect hideouts, secure supply routes, or attack border posts that extremists believe are impediments to their supply of materials. There are communities who also rely on some of the illicit activities for their livelihoods.

This means that – to avoid generating community resentment – strategies aimed at disruption must be balanced with preserving the livelihoods of individuals and communities who rely on cross border trade.



#ÁfricaEsNoticia Seminar

**SECURITY IN WEST AFRICA:
LESSONS DRAWN FROM INSTABILITY
IN THE SAHEL**

Thursday, November 5th • Las Palmas de Gran Canaria, Madrid, Accra



Sampson Kwarkye is a senior researcher at the ISS office in Dakar. He joined ISS in 2018 as a senior researcher based in Abuja, Nigeria. Prior to this, he was Senior Advisor and Deputy Team Leader of the GIZ Support Programme to the Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre in Accra, Ghana. He also worked in research positions at the ECOWAS Intergovernmental Action Group on Money Laundering in West Africa in Dakar, and at the Center for International Cooperation

at New York University. Sam has a master's degree in international development from the University of Kent, UK, and a bachelor's degree in financial information analysis from Clarkson University, New York, USA.

Organizadores:



KAIPTC
...where peace begins

Colaboradores:



MINISTERIO DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL DE POLÍTICA DE DEFENSA

